

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	5
1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7
1.1 Понятие социально-экономического развития городов.....	7
1.2 Особенности социально-экономического развития городов РФ	11
1.3 Роль государства и органов местного самоуправления в социально- экономическом развитии городов.	16
2 ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ РФ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ)	23
2.1 Характеристика социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края	23
2.2 Характеристика отдела экономического развития и ценообразования Администрации города Рубцовска Алтайского края	26
2.3 Анализ и проблемы социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края	36
3 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	71
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	74
ПРИЛОЖЕНИЕ	82

РЕФЕРАТ

Тема данной выпускной квалификационной работы - Проблемы социально-экономического развития городов в Российской Федерации (на примере муниципального образования город Рубцовск Алтайского края).

Объект исследования: Муниципальное образование город Рубцовск Алтайского края.

Предмет исследования: Проблемы социально-экономического развития городов в Российской Федерации.

Цель работы: Изучить теоретические основы социально-экономического развития городов РФ, а также проанализировать практические аспекты социально-экономического развития городов РФ на примере муниципального образования город Рубцовск Алтайского края. Предложить пути совершенствования социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

В соответствии с поставленной целью выпускной квалификационной работы сформулированы следующие задачи:

- 1) Рассмотреть понятия социально-экономического развития городов.
- 2) Изучить особенности социально-экономического развития городов РФ.
- 3) Определить роль государства и органов местного самоуправления в социально-экономическом развитии городов.
- 4) Дать характеристику социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.
- 5) Охарактеризовать Отдел экономического развития и ценообразования Администрации города Рубцовска Алтайского края.
- 6) Выявить проблемы социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

7) Предложить пути совершенствования социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, заключения, трех глав, списка использованных источников и литературы.

Во введении отражена актуальность исследования и теоретическая основа исследования.

В первой главе рассматривается содержания понятия социально-экономическое развитие городов, особенности социально-экономического развития городов РФ и определена роль государства и органов местного самоуправления в социально-экономическом развитии городов.

Вторая глава содержит характеристику социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, а также характеристику и анализ деятельности Отдела экономического развития и ценообразования Администрации муниципального образования город Рубцовск. В этой же главе рассмотрены проблемы социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

В третьей главе предложены пути совершенствования социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

В заключении подведен итог по результатам проведенного исследования.

ВВЕДЕНИЕ

Города играют ключевую роль в социально-экономическом развитии страны. В них размещена значительная часть промышленных предприятий, научных и проектных организаций, высших и средних учебных заведений, медицинских учреждений, объектов инженерной инфраструктуры. Современные города, особенно крупные, являются лидерами научно-технического прогресса, инициаторами изменений во всех сферах жизни: социальной, экономической, культурной, научной, политической и т.д. Таким образом, социально-экономическое развитие городов во многом определяет эффективность реформ, инноваций, внедряемых в стране, и влияет на развитие страны в целом, что определяет актуальность данного исследования.

Социально-экономическое развитие Российской Федерации как единой системы определяется социально-экономическим развитием ее составных частей - субъектов РФ, которые в свою очередь состоят из территорий муниципальных образований. Следовательно, уровень социально-экономического развития муниципальных образований, влияет на уровень развития субъекта, а они, в свою очередь влияют на уровень развития страны в целом, ее конкурентоспособности, эффективности ведения внешней политики. Проблемы и противоречия, возникающие на территории муниципальных образований, требуют своевременного решения. Поэтому в настоящее время, важен поиск решения проблем социально-экономического развития муниципалитетов. Актуальность темы исследования обусловлена задачей ускорения социально-экономического развития страны и ее регионов, поставленной президентом России перед правительством Российской Федерации, федеральными, региональными и муниципальными органами власти, деятельность которых должна способствовать росту национальной и региональной экономики, повышению ее конкурентоспособности,

эффективности государственного управления и улучшению жизни российских граждан.

Проблемы социально-экономического развития муниципальных образований являются предметом интереса многих российских ученых и активно ими изучаются. Теоретической основой исследования послужили научные работы таких авторов, как Г.А. Потаев, М.С. Остащенко, Н.В. Городнова, Н.А. Самарская, А.В. Крупкин, И.С. Роженцов, А.В. Зозуля, П.В. Зозуля, Т.Н. Еремина, М.В. Прокопенко, учебники и учебные пособия по государственному и муниципальному управлению, региональной экономике.

Основанием для выполнения выпускной квалификационной работы послужили нормативно-правовые документы Российской Федерации, законы Российской Федерации, Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, приоритетные национальные проекты. Применялись статистические данные официальных источников, таких как Росстат, статистические данные с официального сайта Администрации города Рубцовска и официального сайта Правительства Алтайского края, а также материалы всемирной сети Интернет.

Благосостояние страны полностью и всецело зависит от её городов. Именно города - ключ к выходу России на принципиально новые рубежи на мировой арене.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Понятие социально-экономического развития городов

Города являются важнейшей частью человеческой цивилизации. Они развиваются и видоизменяются вместе с развитием экономики, техники, науки, культуры. Меняются цели и приоритеты развития городов. Дальнейшее совершенствование градостроительной теории и практики связано с осмыслением происходящих процессов преобразования и развития городов, их технологической, экологической, социально-культурной реновацией¹.

Социально-экономическое развитие городов - это повсеместное воспроизводство и постепенные высококачественные и структурные положительные изменения в экономике, производительных силах, факторах роста и развития, образовании, науке, культуре, уровне и качестве жизни населения, человеческом капитале.

Социально-экономическое развитие затрагивает такие сферы, как образование, наука, культура, технологии, включает в себя:

- трансформацию общественного сознания;
- изменение обычаев, традиций;
- увеличение доходов за счет расширения производства.

Целями социально-экономического развития городов могут быть:

1. Повышение доходов населения, что положительно сказывается на другом направлении - снижении процента бедных.
2. Повышение качества образования.
3. Охрана окружающей среды.
4. Расширение личных свобод.
5. Равенство возможностей.
6. Улучшение качества пищевых продуктов.

¹ Постиндустриальные города: реновация и развитие / Г. А. Потаев. – Минск : БНТУ, 2019. – 232 с. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44306699>

7. Выведение здравоохранения на новый уровень.

8. Создание комфортной среды проживания.

В зависимости от поставленных целей могут быть определены следующие задачи:

- привлечение новых видов бизнеса;
- обеспечение комфортных условий для расширения малого бизнеса;
- подъем промышленного сектора;
- создание новых рабочих мест;
- развитие сферы услуг;
- развитие центра города;
- повышение уровня занятости.

Этот список неокончательный. Он может состоять из множества других задач, ведущих к решению городских проблем, улучшению условий жизни горожан путем достижения баланса социально-экономического и экологического развития. Для этого необходимо использовать весь потенциал городских ресурсов.

Однако решение каждой из этих задач должно способствовать успешному экономическому процветанию города.

Концепция социально-экономического развития городов также включает в себя и культуру жизни населения. Положительная динамика экономического развития возможна лишь при условии обогащения культурой жизни населения данного города. Социально-экономическое развитие городов имеет положительную динамику только тогда, когда при одинаковых обстоятельствах расширяется личная свобода каждого, в том числе в экономической области, что возможно при эффективной поддержке малых и средних предприятий, антимонопольных мерах, защите прав потребителей, обеспечении реальной свободы передвижения, которая предоставляется развитым рынком жилья.

Социально-экономическое развитие городов - многоаспектный и многоплановый процесс, который, как правило, рассматривается с точки зрения системы различных социальных и экономических целей.

Важно выявить факторы социально-экономического развития российских городов. Эти задачи невозможно решить без статистических данных. В современном мире статистика должна обеспечивать органы государственной власти всех уровней, бизнес-структуры и население более объективной, своевременной и полной информацией о социально-экономическом развитии России, ее регионов и отраслей экономики. Статистическая информация используется для изучения экономической и социальной политики в субъекте, создания проектов бюджетов, формирования прогнозов развития, анализа исполнения законов. Таким образом, статистика играет важную роль в формировании информационной инфраструктуры экономики, социальной сферы и общества в целом.

Развитием городов можно управлять через широкий спектр конкретных действий, с помощью которых местная администрация стимулирует развитие экономики, создает новые рабочие места, увеличивает налоговую базу, создает возможности для расширения тех видов экономической активности, в которых заинтересовано местное сообщество².

Развитие городов – это процесс, который рассматривается с точки зрения комплекса социальных и экономических целей и учитывает современный уровень развития, особенности конкретного города, производственную структуру, географическое положение, производственную специализацию, политическую и экономическую составляющие. Исходя из этого определения, очевидно, что решение совокупности проблем развития городов на данном этапе возможно только с применением методики стратегического планирования, требующего существенных кадровых,

² Формы и методы муниципального управления социально-экономическим развитием территории муниципального образования. URL: <https://kpfu.ru/docs/F1891712273/XayrDav.pdf>

нормативных и иных изменений в административных органах местного самоуправления³.

Приоритетные направления государственной политики Российской Федерации на период до 2025г. выдвигают на первый план повышение качества и уровня жизни населения страны. Поэтому в составе комплексной региональной диагностики проводится анализ показателей, отражающих качество жизни в городе, в том числе уровень доходов населения, уровень общественного потребления материальных благ и услуг (здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт и т.д.), а также показатели экологических условий, комфортных условий проживания и безопасности людей.

Основной целью социально-экономического развития является улучшение условий жизни населения, повышения уровня жизни людей. Эта цель не может быть достигнута без интенсивного развития региональной экономики, поскольку невозможно обеспечить долгосрочное стабильное высокое благосостояние местного населения за счет внешних поступлений различных экономических выгод.

Одним из необходимых условий успешного поступательного развития государства в целом является устойчивое развитие субъектов Российской Федерации, которое предполагает сокращение чрезмерных различий в уровне их социально-экономического развития и качества жизни граждан, проживающих в различных регионах. Улучшить жизнь каждого человека и каждой российской семьи - стратегическая цель национальных проектов, направленных на реализацию указов президента РФ⁴.

Таким образом, социально-экономическое развитие городов - это прогрессивное изменение в обществе, определяющее переход всех общественных отношений в качественно новое состояние, обеспечивающее

³ Современные проблемы развития городских поселений / М. С. Осташенко.// Молодой ученый. — 2018. — № 16 URL: <https://moluch.ru/archive/202/49587/>

⁴ Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»//СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/>

расширенное воспроизводство, поэтапные высококачественные и структурные благоприятные трансформации в экономике, производительных силах, эффективных факторах роста и развития, образовании, науке, культуре, уровне и качестве жизни населения.

1.2 Особенности социально-экономического развития городов РФ

Город выступает, как целостная система со своей собственной структурой, целями, взаимоотношениями с внешней средой, историей, культурой, условиями жизни населения. К тому же, это сложное образование, обладающее высокой размерностью, большим количеством взаимосвязанных подсистем разнообразных типов. Город представляет собой один из примеров сложной самоорганизующейся системы, для которой трудность развития является не только результатом теоретического осмысления происходящих процессов, но и выбором направления для дальнейшего социально-экономического развития.

Как система со сложной структурой и непростой динамикой своего развития, она действует и развивается как часть еще более сложных и многопрофильных территориальных социально-экономических систем. Комплексный подход дает возможность учитывать социальные, экономические и психологические проблемы, стоящие перед городом. В условиях социально-экономического развития на уровне муниципального управления единый подход предоставит возможность найти в наибольшей степени общие черты и особенности проектирования подсистем, позволяющие выбрать стратегию совершенствования цели, которая обеспечит успех применения частных подходов и методов. Развитие социально-экономической сферы должно быть нацелено на создание необходимых условий,

направленных на использование потенциала города и повышение уровня жизни народа.

На первый взгляд, города - это огромное преимущество. Это места сосредоточения культуры, искусств, науки и образования. Но, с другой стороны, у городов есть и недостаток: сегодня в городах много очень глобальных проблем. Это проблемы демографии, экологии, транспорта, социальные проблемы. Выявив эти проблемы, люди смогут их решить, тем самым предотвратив их катастрофические последствия.

Анализируя состояние городов Российской Федерации, следует понимать, что их нынешнее положение является следствием общих проблем социально-экономического развития страны, поскольку именно в городах сосредоточен экономический потенциал и основная масса населения.

Социально-экономических проблем городов существует очень много. Рассмотрим наиболее часто встречающиеся проблемы⁵:

1) ограниченная экономическая база и неблагоприятные конкурентные позиции в привлечении квалифицированного персонала и инвестиций. Непривлекательность (с точки зрения оплаты труда) рабочих мест, неформальная занятость. В результате обостряется проблема абсолютной и относительной бедности городского населения, усиливается социально-экономическая дифференциация населения;

2) технологическая отсталость большинства промышленных предприятий, высокий уровень износа основных фондов, нехватка рабочих мест и растущая безработица;

3) крайне неблагоприятная демографическая ситуация - миграция молодежи в крупные города, естественная убыль населения.

Демографический кризис может быть преодолен только путем глубокого и кардинального изменения подходов к проблемам рождаемости,

⁵ Урбанистика. Городская экономика, развитие и управление : учебник и практикум для вузов / Л. Э. Лимонов [и др.] ; под редакцией Л. Э. Лимонова. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 822 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11389-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518026>

усовершенствования миграционной составляющей на основе научно обоснованных мотивов для молодых супружеских пар, современной и комфортной жизни, усиления экономической базы населения, повышения уровня и качества жизни за счёт дальнейшей подготовки и исполнения экономических программ, способных ликвидировать или, по крайней мере, уменьшить основные неблагоприятные факторы социальной накаленности в современном обществе;

4) низкий уровень развития здравоохранения. Здоровье населения представляет собой важнейшую социальную и экономическую характеристику человеческого капитала, а здравоохранение – является одной из важнейших сфер общества, которая требует немалого уровня подготовки кадров и ресурсов для постоянного возрастания квалификации медицинского персонала и совершенствованию материально-технической базы;

5) недостаточный уровень развития социально-культурной сферы. Сфера культуры очень восприимчива к общему социально-экономическому климату, потому что в непростой экономической ситуации люди, прежде всего, сокращают свои расходы в этой сфере. Степень культурного развития зависит от административного статуса, численности жителей и истории города. Несмотря на то, что значительное число памятников истории и культуры, театров и музеев размещены в крупных городах, являющихся региональными столицами, некоторые значимые объекты размещены в небольших и средних городских центрах;

6) наличие городов с преобладанием одной отрасли промышленности, что означает, что населенный пункт полностью зависит от городского предприятия;

7) неэффективное использование местных ресурсов и возможностей;

8) утрата населением традиционных производственных и трудовых навыков, увядание местных отраслей промышленности, сформированных на широком вовлечении своих минерально-сырьевых, лесных, сельскохозяйственных и прочих ресурсов;

9) прирост числа людей, нуждающихся в трудоустройстве: молодежи, лиц пред пенсионного возраста, кадров, уволенных в связи с сокращением объемов производства; ликвидацией предприятий, связанных с добычей и первоначальной переработкой топливных, минерально-сырьевых ресурсов;

10) диспропорции в развитии производственной и непроизводственной сфер, замедленное в развитии жилищно-коммунального хозяйства, низкое качество городской среды. Увеличивается объем ветхого и аварийного жилья, в связи с чем наблюдается рост аварий и техногенных катастроф, а также увеличение числа граждан, проживающих в условиях, не соответствующих современным социальным стандартам. Износ коммунальной инфраструктуры городских систем растет. В среднем степень износа составляет около 60%.

Значительная часть жилищного фонда в городах страны не отвечает потребностям населения с точки зрения качественных характеристик, технического содержания и уровня благоустройства. Однако стоимость жилищно-коммунальных услуг постоянно растет, а доля оплаты населения в затратах предприятий жилищно-коммунальной сферы остается недостаточной.

11) загрязнение окружающей среды, а также повышенные техногенные нагрузки (световые, электромагнитные и шумовые воздействия). Это приводит к ухудшению психофизического состояния горожан, росту заболеваемости и снижению продолжительности жизни. Раньше экологические проблемы в основном касались функционирования вредной промышленности в городе. Сейчас наблюдается загрязнение воздуха из-за выхлопных газов и загрязнение почвы горюче-смазочными материалами.

В последние годы проблема бытового мусора выступила на первое место среди прочих экологических проблем крупных городов. Это обусловлено тем, что современные бытовые отходы имеют либо долговременный срок разложения, либо вообще не разлагаются. Эта ситуация в значительной мере осложняет проблему их переработки и приводит к тому, что на сегодняшний момент «около 90% всех отходов утилизируется простым закапыванием в

грунт. Это ведет к необратимым экологическим результатам: потере немалых площадей сельскохозяйственных угодий, отравлению грунтовых вод и, соответственно, приводит в испорченность подземные источники питьевой воды».⁶

В России Счетная палата в 2021г. по итогам мониторинга нацпроекта «Экология»⁷ объявила, что при сохранении темпов роста объема мусора уже в 2026 году в стране закончатся полигоны для захоронения бытовых отходов;

12) снижение уровня социальной защищенности граждан, и, как следствие, бездомность, наличие скрытой и явной безработицы, социальные конфликты. С ростом общего благосостояния населения крупных городов наблюдается расслоение населения по доходам и росту абсолютной и относительной бедности. Это приводит к росту недовольства среди жителей. И это может сдерживать экономическое развитие, т.к. бедные люди имеют ограниченные возможности для получения образования, займов и ссуд на организацию бизнеса;

13) вопросы дорожного строительства и работы городского транспорта вызывают серьезную озабоченность в большинстве российских городов. Многие российские города сталкиваются с проблемой несоответствия существующей дорожной сети и всей планировки города стремительному росту парка личного автотранспорта.

От состояния бюджета города зависит решение многих экономических, социальных и экологических проблем, развитие предпринимательства. Общее состояние бюджетов городов в целом зависит от финансовых результатов деятельности предприятий, расположенных на их территории, особенно бюджетообразующих, которые определяют рост фактических доходов населения и соответствующие поступления в бюджеты⁸.

⁶ Научная статья - Урбанизация и экология городской среды: риски и перспективы устойчивого развития. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?edn=zjjjzf>

⁷ Национальный проект «Экология» 01.10.2018 – 31.12.2024 URL: <http://government.ru/info/35569/>

⁸ Региональная экономика : учебник для вузов / Е. Л. Плисецкий [и др.] ; под редакцией Е. Л. Плисецкого. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 532 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13299-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510967>

Развитие городов должно осуществляться на основе комплексных долгосрочных программ, увязанных с общей программой социально-экономического развития российского государства. Принятие же конкретных планировочных решений должно основываться на прогнозах и планах социально-экономического и территориального развития⁹.

Многое в решении местных социально-экономических проблем напрямую зависит от самих городов, которые при условии отказа от иждивенческих настроений, развитии собственной инициативы и предпринимательства в состоянии улучшить ситуацию.

Чтобы решить проблемы социально-экономического развития городов необходимо всецело изучить критерии, определяющие структуру социально-экономических систем городов и выработать стратегию развития. Так как разные города значительно отличаются друг от друга как по экономическому поведению, так и по социальным характеристикам, при изучении проблем социально-экономического развития городов и разработке их социально-экономической политики необходимо принимать во внимание классификацию городов, основанную на структуре их экономики.

1.3 Роль государства и органов местного самоуправления в социально-экономическом развитии городов.

На сегодняшний день различия в развитии городов Российской Федерации по основным социально-экономическим показателям достигли критического уровня. Увеличивается число отстающих регионов, ослабевает механизм межрегионального экономического сотрудничества и усиливаются межрегиональные противоречия. Сокращение разрыва в экономическом развитии городов создает благоприятные условия для развития внутреннего рынка, оптимизации социально-экономических преобразований.

⁹ Балоян, Б. М. Геоурбанистика : учебник для вузов / Б. М. Балоян, М. Л. Гитарский. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 155 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09631-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/514947>

Поэтому стратегически важным для России является проведение сильной государственной региональной политики, направленной на сглаживание различий в уровне социально-экономического развития городов Российской Федерации¹⁰. Первоочередной задачей является улучшение условий жизни в наиболее отстающих городах.

Развитие городов невозможно без развития и финансирования технопарков, бизнес-инкубаторов, инновационных центров, а также без привлечения и развития кадровых ресурсов. Инновационная инфраструктура городов России в настоящее время испытывает потребность в модернизации и больших объемах финансирования, что создает огромную проблему на пути инновационного развития нашей страны¹¹.

Экономика должна носить открытый характер, что привлечет дополнительные инвестиции и будет содействовать развитию наиболее конкурентоспособных хозяйствующих субъектов в различных секторах городского хозяйства. Для пополнения городского бюджета и решения социальных проблем необходимо расширять сеть муниципальных высокорентабельных предприятий.

Повышение качества жизни населения - важнейшая задача государственной социальной политики, которой уделяется большое внимание Правительством Российской Федерации. Разработка и исполнение Национальных проектов убедительно показывает стремление государства к усовершенствованию экономической и социальной ситуации в современной России¹².

Для реализации прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Правительство Российской Федерации предлагает

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 11 октября 2001 г. N 717 "О федеральной целевой программе "Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)" (с изменениями и дополнениями)

¹¹ Осташенко, М. С. Современные проблемы развития городских поселений / М. С. Осташенко. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2018. — № 16 (202). — С. 165-167. — URL: <https://moluch.ru/archive/202/49587/>

¹² Городнова Н.В., Самарская Н.А., Крупкин А.В., Роженцов И.С. Реализация проекта «Системный город» как основа современного и комфортного проживания населения. // Экономика и предпринимательство. № 5.2019. С.475-483.

идею разработки «приоритетных национальных проектов». Так после инаугурации президент РФ Путин В.В. подписал указ (Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»)¹³.

Среди наиболее перспективных направлений были названы:

1. Новый нацпроект по здравоохранению – это снижение смертности населения, цифровизация здравоохранения, основание национальных исследовательских центров, устранение кадрового дефицита медицинских работников, борьба с онкологическими и сердечно-сосудистыми заболеваниями, внедрение в практику стандартных протоколов лечения¹⁴.

2. Нацпроект по образованию - вхождение России в ТОП-10 ведущих стран мира по качеству общего образования, строительство новых школ и общежитий, использование цифровых методов обучения, образовательных курсов и учебников¹⁵.

3. Демографический нацпроект - прирост численности населения страны, увеличение коэффициента рождаемости до 1,7, увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, строительство яслей для детей в возрасте до трёх лет, полное устранение дефицита мест в школах и дошкольных учебных заведениях¹⁶. Анализ проблем реализации национального проекта «Демография» обусловлен тем, что от его практической реализации зависит не только решение демографических проблем, но и создание конкурентоспособной экономики. Основной целью Указа Президента от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»¹⁷ является, прежде всего, осуществление прорывного научно-

¹³ Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027>

¹⁴ Национальный проект «Здравоохранение». URL: <https://minzdrav.gov.ru/poleznye-resursy/natsproektzdravoohranenie>

¹⁵ Национальный проект «Образование». URL: <https://edu.gov.ru/national-project>

¹⁶ Национальный проект «Демография». URL: <https://minzdrav.gov.ru/poleznye-resursy/natsproektzdravoohranenie>

¹⁷ Указ Президента от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027>

технологического и социально-экономического развития Российской Федерации. Прорыв в экономике, инфраструктуре, технологиях, науке и социальной сфере, на которых акцентировал внимание Президент страны, возможен только через фактор работающего человека. Не решив социальных вопросов, экономические задачи решать также проблематично или невозможно¹⁸.

4. Нацпроект «Жильё и городская среда» - обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, увеличение объема строительства жилья до 120 млн м² в год, внедрение технологии стандартизированного жилья, сокращение непригодного для проживания жилищного фонда, обеспечение комфортной городской среды. Для решения жилищных проблем граждан необходимо дальше множить объемы строительства, которые в настоящее время не обеспечены ресурсной базой отрасли (производством строительных материалов, трудовыми ресурсами и др.). Кроме того, для уменьшения разрыва между богатыми и бедными, необходимо создать условия для приобретения жилья для всех категорий граждан, а не только для тех, кто имеет средства для покупки или строительства жилья. Политика по решению жилищных проблем должна помочь в обеспечении жильем социально незащищенных слоев населения, а также тех, кто не может приобрести жилье. К таким категориям граждан можно отнести работников бюджетной сферы, членов многодетных и малоимущих семей. Однако большая часть финансирования жилищного строительства обеспечивается внебюджетными средствами, это затрудняет строительство муниципального и государственного жилья. При этом для отдельных категорий граждан предусмотрены программы социальной помощи, так, например, эффективно действующая в настоящее время, система приобретения жилья военнослужащими за счет жилищного сертификата¹⁹.

¹⁸ Проблемы реализации национального проекта «Демография»//Безопасный, эффективный труд и охрана профессионального здоровья. Ежемесячное издание. № 02/19, г.Тула.С.35-39

¹⁹ Национальный проект «Жильё и городская среда». URL: <https://minstroyrf.gov.ru/trades/natsionalnyye-proekty/natsionalnyy-proekt-zhilye-i-gorodskaya-sreda/>

5. Нацпроект поддержки производительности труда - рост производительности труда, снижение административных ограничений, которые препятствуют производительности, формирование системы подготовки кадров, увеличение Фонда развития промышленности и подготовка кадров²⁰.

6. Нацпроект развития малого и среднего предпринимательства - увеличение доли занятых в сфере малого и среднего бизнеса, облегчение налоговой отчетности, общедоступность льготного финансирования, государственная поддержка фермерства²¹.

7. Дорожный нацпроект - ремонт дорог в мегаполисах (68 городов), снижение смертности в дорожно-транспортных происшествиях, уменьшение доли перегруженных участков автодорог в общей сети²².

8. Экологический нацпроект - сокращение количества свалок, улучшение экологической ситуации в крупных промышленных центрах, решение проблем с питьевой водой в стране, восстановление водных объектов, переселение редких видов животных, создание инфраструктуры для экотуризма, воспроизводство лесов на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждений²³.

9. Культурный нацпроект - реставрация и восстановление музеев, концертных залов, театров и выставочных центров, ремонт городских библиотек и сельских клубов, укрепление российской гражданской идентичности, поддержка добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов РФ, продвижение одаренной

²⁰ Национальный проект «Производительность труда». URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/nacionalnyy_proekt_proizvoditelnost_truda/

²¹ Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/nacionalnyy_proekt_maloe_i_srednee_predprinimatelstvo_i_podderzhka_individualnoy_predprinimatelskoy_iniciativy/

²² Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги». URL: <https://bkdrf.ru/>

²³ Национальный проект «Экология». URL: <http://government.ru/info/35569/>

молодежи, создание национального молодежного симфонического оркестра, подготовки кадров для организаций сферы культуры²⁴.

В целом приоритетные национальные проекты - эффективный механизм для решения социально-экономических проблем, так как они позволяют сосредоточить административные, финансовые, технические, информационные и другие ресурсы на важнейших для страны направлениях. И, несмотря на нынешние недостатки, они могут стать частью социальной политики государства, обеспечивающей прорыв в жизненно важных сферах. Для подготовки и исполнения таких масштабных проектов требуются руководители всех уровней системы управления, обладающих компетенциями в области проектного управления и оценки рисков²⁵.

При постановке стратегических целей развития муниципальных образований приходит осознание необходимости ориентироваться на потребности человека, его интересы и взгляды. В результате возрастает значение органов местного самоуправления в процессе социально-экономического развития.

Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления означает, что как партнеры они, по крайней мере, равны по отношению к основному объекту управления, и стремятся к достижению общей цели - повышения уровня и качества жизни жителей каждого города.

Органы государственной власти субъектов РФ играют важную роль в формировании и развитии местного самоуправления. Взаимодействие этих органов с органами местного самоуправления во многом определяет эффективность реализации региональной политики - решения экономических, политических и социальных проблем развития города.

Определение места и роли органов местного самоуправления зависит от подходов государства к муниципальным органам как к одному из компонентов общей системы управления, а также из определения значимости

²⁴ Национальный проект «Культура». URL: <https://culture.gov.ru/about/national-project/about-project/>

²⁵ Зозуля А.В., Зозуля П.В., Еремина Т.Н. Современные проблемы реализации приоритетных национальных проектов // Вестник Евразийской науки, 2019 №1, URL: <https://esj.today/PDF/21ECVN119.pdf>

муниципальной службы в реализации программ социально-экономического развития России на современном этапе, основной целью которых являются уменьшение различий в уровне социально-экономического развития городов РФ, сокращение разрыва по основным показателям социально-экономического развития между наиболее развитыми и отстающими регионами.

Реальное внедрение новых подходов к местному управлению затрудняется рядом факторов. Во многих муниципальных образованиях не в полной мере применяется организационно-управленческий потенциал, имеются значительные резервы увеличения эффективности управления местным развитием²⁶. Многие муниципалитеты не используют технологии стратегического планирования. В разработанных планах и программах развития, цели часто не соответствуют реальным потребностям местного населения. Некоторые планы и программы развития не содержат хорошо продуманного механизма реализации, что приводит к противоречиям в постановке целей и недостаточному выделению средств на процесс управления развитием.

В современных условиях муниципальное управление должно осуществлять в рамках закона эффективное регулирование социально-экономических процессов во благо граждан, обеспечивать доступность, всеобщность, и гарантированность власти местного самоуправления, что позволит создать условия соц. развития городов в соответствии с международными стандартами путем поддержки интересов населения²⁷.

Учитывая вышеизложенное, необходимо помнить, что основными стратегическими ресурсами, задействованными в реализации этих стратегических программ, будут люди, служащие органов местного самоуправления городов.

²⁶ Прокопенко М.В Социально-экономическое развитие муниципального образования. Электронная библиотека URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?edn=nyhilt>

²⁷ Роль местного самоуправления в решении задач социально-экономического развития региона URL: https://studbooks.net/960284/pravo/rol_mestnogo_samoupravleniya_reshenii_zadach_sotsialno_ekonomicheskogo_razvitiya_regiona

2 ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ РФ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ)

2.1 Характеристика социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края

Город Рубцовск расположен в степной зоне юга Алтайского края на левом берегу реки Алей - притоке реки Обь, занимает 8325 га общей площади земли, являясь по административному делению городом краевого подчинения, а по функциональному типу - промышленным. Климат - резко континентальный. Средняя температура января - 17,5 °С, июля +20,5 °С. Среднегодовое количество осадков - 370 мм. Как поселение образован в 1892 году переселенцами из Европейской части России, получив в 1927 году статус города. Как экономически значимый, город сложился в Великую Отечественную войну на базе эвакуированных предприятий. В послевоенное время стал крупным центром сельхозмашиностроения, занимая в Сибири ведущее место²⁸.

Город находится в 300 км от центра Алтайского края Барнаула и в 38 км от границы с Республикой Казахстан, расположен на железнодорожной и автомобильной магистралях республиканского значения, связывающих Западно-Сибирский регион со странами Средней Азии и Казахстаном, т.е. географически это своеобразные ворота на торговом пути в вышеперечисленные государства, а также в Китай, учитывая развитость транспортной инфраструктуры в городе, значительное количество транспортных предприятий, в первую очередь железнодорожных, предоставляет большие возможности для осуществления экспортных и импортных поставок различных видов продукции, дальнейшего развития торговых отношений с этими странами. Железнодорожный узел входит в

²⁸Официальный сайт Алтайского края. Населенный пункт - Рубцовск URL: <https://www.altairregion22.ru/territory/regions/rubtsovsk/>

состав Алтайского региона Западно - Сибирской железной дороги ОАО «РЖД» и осуществляет формирование составов, транзитные перевозки, местные маневровые работы, ремонт и техническое обслуживание железнодорожных путей и вагонов, ремонт и техническое обслуживание дорожно-путевой техники.

Пассажирские перевозки на междугородных маршрутах осуществляются между населенными пунктами Алтайского края и другими регионами. Транзитные маршруты из Томска, Кемерово, Красноярска, Барнаула в Семей и Усть-Каменогорск республики Казахстан проходят через Рубцовск. В самом городе перевозка пассажиров осуществляются автобусами, микроавтобусами и троллейбусами.

Город не располагает природными минерально-сырьевыми ресурсами, в связи с чем их разработка и промышленная переработка не осуществляются, но при этом добыча песка осуществляется в объемах, необходимых для хозяйственной деятельности строительных и дорожных организаций. Организация промышленного производства не осуществляется из-за небольшого и ограниченного объема запасов.

На территории города нет каких-либо значительных запасов земельных ресурсов, хотя имеется достаточное количество свободных участков, в основном внутриквартальных, пригодных для жилищного строительства.

Согласно административно-территориальному делению, город Рубцовск Алтайского края является муниципальным образованием и соседствует с муниципальным образованием Рубцовского района.

На промышленной карте города показаны предприятия различных отраслей: машиностроительной, мукомольно-крупяной, молочной, мясной и других. Пищевую и перерабатывающую промышленность - наиболее развитые в городе в настоящее время - представляют ОАО «Мельник», «Рубцовский молочный завод» (филиал АО «Вимм-Билль-Данн»), Рубцовский хлебокомбинат, компания «Савой». Промышленность представлена такими предприятиями, как Рубцовский филиал АО «Алтайвагон», Рубцовский

филиал АО НПК «Уралвагонзавод» (с февраля 2023г. «Рубцовский машиностроительный завод»), ЗАО «РЗЗ», ООО «Завод нестандартного оборудования», ООО «Рубцовский ремонтный завод», ЗАО «Швейная фабрика», ООО «Рубцовский ЛДК»²⁹.

Развивается малый бизнес и торговля. В медицинских учреждениях внедряются современные технологии диагностики и лечения заболеваний, новые виды медицинских услуг. В сфере культуры предоставляются все возможности для раскрытия богатого творческого потенциала горожан, есть творческие коллективы, получившие признание на региональном, всероссийском и международном уровнях. Развивается физическая культура и спорт, воспитанники рубцовских тренеров добиваются высоких спортивных результатов.

Раньше Рубцовск испытывал серьезные проблемы с надежностью системы отопления города, которые ставили под угрозу жизнеобеспечение города. Но с приходом надежного инвестора - компании СГК произошла полная реконструкция теплового сетевого комплекса и Южной ТЭЦ. Это очень масштабный проект с большим объемом частных инвестиций.

СГК обслуживает в Рубцовске 353 км муниципальных тепловых сетей. Коммуникации переданы компании в рамках ранее заключенного с администрацией города концессионного соглашения.

Источником водоснабжения города является река Алей. Регулирование водного режима реки и обеспечение бесперебойной подачи воды предприятиям и населению города осуществляется гидроузлом, введенном в эксплуатацию в 1968 году, поэтому средний износ его сооружений 63%. Забор воды осуществляется при плотинным водозабором в комплексе с насосной станцией 1-го подъема, а также с буферным водохранилищем на реке Склюиха. Склюихинское водохранилище используется как резервный источник при прохождении весеннего паводка и в случае перебора воды из

²⁹Официальный сайт Правительства

Алтайского края.

URL:

<https://www.altairregion22.ru/territory/regions/rubtsovsk/>

реки Алей на орошение. В настоящее время из-за неудовлетворительного состояния дамбы водохранилище наполняется максимум до отметки 220,5, при этом объем составляет 22,5 млн. куб. м. Требуется срочный капитальный ремонт сооружения. Почти все оборудование нуждается в капитальном ремонте.

2.2 Характеристика отдела экономического развития и ценообразования Администрации города Рубцовска Алтайского края

Постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 13 сентября 2018 г. №2424 было принято «Положение об отделе экономического развития и ценообразования Администрации города Рубцовска Алтайского края»³⁰.

Отдел экономического развития и ценообразования Администрации города Рубцовска Алтайского края (далее - отдел экономического развития и ценообразования) является уполномоченным отраслевым функциональным органом Администрации города Рубцовска Алтайского края в сфере планирования и прогнозирования социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, координации инвестиционной деятельности, ценообразования.

Отдел экономического развития и ценообразования не обладает правами юридического лица и подчиняется Главе города Рубцовска Алтайского края и первому заместителю Главы Администрации города Рубцовска - председателю комитета по финансам, налоговой и кредитной политике, курирующему вопросы его основной деятельности.³¹

Отдел экономического развития и ценообразования имеет следующие полномочия:

³⁰ "Положение об отделе экономического развития и ценообразования Администрации города Рубцовска Алтайского края" от 13.09.18 №2424 URL: <https://rubcovsk.bezformata.com/listnews/administracii-goroda-rubtcovska/70469333/>

³¹ Постановление от 13 сентября 2018 г. N 2424 «Об утверждении положения об отделе экономического развития и ценообразования Администрации города Рубцовска Алтайского края»

- Разрабатывать проекты нормативных правовых актов Администрации города Рубцовска и Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края.

- Осуществлять организацию процесса разработки документов стратегического планирования: стратегии социально-экономического развития, плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития, прогнозов социально-экономического развития на среднесрочный период, индикативных планов, муниципальных программ, иных документов, разработанных в соответствии с законодательством Российской Федерации, Алтайского края.

- Организовывать координацию и методическое обеспечение разработки документов стратегического планирования; проводить мониторинг реализации документов стратегического планирования:

- предоставлять методическое обеспечение участников процесса стратегического планирования при разработке документов стратегического планирования;

- иные полномочия в области стратегического планирования, определенные законодательством Российской Федерации, Алтайского края, муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

- Принимать участие в подготовке проекта бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, материалов и документов, необходимых для его формирования.

- Координировать инвестиционную деятельность на территории города в части:

- а) исполнения разделов муниципального инвестиционного стандарта на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края

- б) исполнения краевых мероприятий по улучшению инвестиционного климата в городе, за счет создания на территории благоприятных условий для вложения инвестиций и содействия субъектам инвестиционной деятельности;

в) реализации государственных программ Российской Федерации и Алтайского края;

г) развития адресной инвестиционной программы муниципального образования город Рубцовск Алтайского края и организации работы инвестиционной комиссии Администрации города по их формированию;

д) формирования сводной бюджетной заявки муниципального образования город Рубцовск Алтайского края в ежегодную краевую адресную инвестиционную программу.

е) готовить материалы о реализованных и реализуемых на перспективу бюджетных, внебюджетных проектах на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

- Осуществлять работу по использованию АИС "Банк данных социально-экономического развития Алтайского края" в составе автоматизированной системы мониторинга и оценки результативности деятельности органов государственной власти Алтайского края.

- Осуществлять подготовку сводного доклада и информации о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и их планируемых значениях на трехлетний период в целях реализации Указа Президента РФ от 28.04.2008 N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»³².

- Координировать деятельность по формированию и реализации муниципальных программ муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, в части проведения мониторинга эффективности их реализации.

- Осуществлять работу по ведению и актуализации реестра документов стратегического планирования муниципального образования город Рубцовск Алтайского края в государственной автоматизированной информационной

³² Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов" URL: <https://base.garant.ru/193208/>

системе "Управление" и на официальном сайте Администрации города Рубцовска в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (уведомления, мониторинг, контроль, общественное обсуждение).

- Анализировать состояние денежного обращения в городе Рубцовске, дебиторской и кредиторской задолженностей, задолженности по заработной плате.

- Координировать деятельность по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых Администрацией города Рубцовска Алтайского края, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, принятых Администрацией города Рубцовска Алтайского края; осуществлять мониторинг оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых Администрацией города Рубцовска Алтайского края, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, принятых Администрацией города Рубцовска Алтайского края.

- Разрабатывать план действий Администрации города Рубцовска Алтайского края по реализации индикативного плана социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края и осуществлять контроль по его исполнению.

- Осуществлять контроль за достижением целевых показателей, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 596 – 606, на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, проводить их ежегодный мониторинг³³.

³³ Указ Президента России от 7 мая 2012 года № 596 "О долгосрочной государственной экономической политике" URL: <https://base.garant.ru/70170954/>;

Указ Президента России от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" URL: <https://base.garant.ru/70170950/>;

Указ Президента России от 7 мая 2012 года № 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения" URL: <https://base.garant.ru/70170948/>;

Указ Президента России от 7 мая 2012 года № 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки" URL: <https://base.garant.ru/70170946/>;

Указ Президента России от 7 мая 2012 года № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" URL: <https://base.garant.ru/70170944.>

- Участвовать в разработке планов и программ по мобилизационным мероприятиям.

- Определять метод регулирования тарифов (цен) на услуги и работы муниципальных предприятий и учреждений.

- Участвовать в разработке проектов договоров, заключаемых в целях развития систем коммунальной инфраструктуры.

- Проводить работу по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

- Информировать и давать разъяснения в средствах массовой информации об изменениях цен и тарифов на продукцию, работы и услуги предприятий города и нарушениях в ценообразовании.

- Осуществлять контрольные функции путем проведения документарных проверок по соблюдению дисциплины цен и тарифов, подлежащих государственному регулированию, предприятиями и организациями всех форм собственности, о результатах которых и принятых мерах сообщать руководству предприятий, на которых обнаружены нарушения, и Администрации города Рубцовска.

- Давать экспертное заключение, проводить экономический анализ цен (тарифов), предлагаемых для утверждения органами местного самоуправления муниципального образования город Рубцовск Алтайского края и действующих тарифов (цен) на услуги муниципальных предприятий, организаций, учреждений.

- Составлять и представлять аналитические обзоры, информации, материалы проверок руководству Администрации города Рубцовска Алтайского края, в Министерство экономического развития Алтайского края, в Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов.

- Осуществлять подготовку материалов для рассмотрения на комитетах и сессиях Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края в пределах своих полномочий.

- Осуществлять хранение документов на месте, по истечении срока хранения готовить материалы по формированию их для сдачи в городской архив.

- Взаимодействовать с Рубцовским отделом государственной статистики и управлением Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай в целях представления необходимой статистической информации.

- Проводить работу по подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц.

- Выполнять иные поручения в соответствии с действующим законодательством.

Отдел экономического развития и ценообразования для осуществления своих функций имеет право:

- Координировать участие предприятий и организаций всех форм собственности в выполнении краевых, межтерриториальных социально-экономических и иных программ.

- Запрашивать и получать от вышестоящих органов исходные данные для планирования и прогнозирования, по вопросам ценообразования, контрольные цифры, заказы на государственные нужды, долговременные экономические нормативы и лимиты, а также методическую документацию и другие инструктивные материалы.

- Запрашивать и получать от Рубцовского отдела государственной статистики, управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай, организаций всех форм собственности, которые расположены на территории города Рубцовска, независимо от подчиненности, основные показатели экономического и социального развития, материалы по ценообразованию.

- Координировать разработку конкретных направлений социально-экономического развития города, выполняемых в установленном порядке, в том числе и на договорной основе научно-исследовательскими, технологическими и проектно-конструкторскими организациями, высшими учебными заведениями и другими организациями, и учреждениями.

- Направлять предприятиям, организациям всех форм собственности, независимо от их ведомственной принадлежности, предложения по координации их совместной деятельности, сбалансированности развития производственной и социальной сфер.

- Готовить предложения по вопросам изменения и регулирования цен, тарифов в пределах предоставленных отделу прав.

- Получать необходимые расчеты и обоснования по формированию цен и тарифов.

- Давать обязательные для всех предприятий и организаций рекомендации по устранению нарушений дисциплины цен³⁴.

Отдел экономического развития и ценообразования работает под непосредственным руководством первого заместителя Главы Администрации города Рубцовска - председателя комитета по финансам, налоговой и кредитной политике, курирующего вопросы экономики и ценообразования.

Начальник отдела экономического развития и ценообразования возглавляет работу всего отдела экономического развития и ценообразования и несет персональную ответственность за результаты его деятельности, состояние трудовой дисциплины. Назначается на должность и освобождается от должности распоряжением Главы города Рубцовска Алтайского края по согласованию с первым заместителем Главы Администрации города Рубцовска - председателем комитета по финансам, налоговой и кредитной политике, курирующим работу отдела экономического развития и ценообразования.

³⁴ Постановление от 13 сентября 2018 г. N 2424 «Об утверждении положения об отделе экономического развития и ценообразования Администрации города Рубцовска Алтайского края»

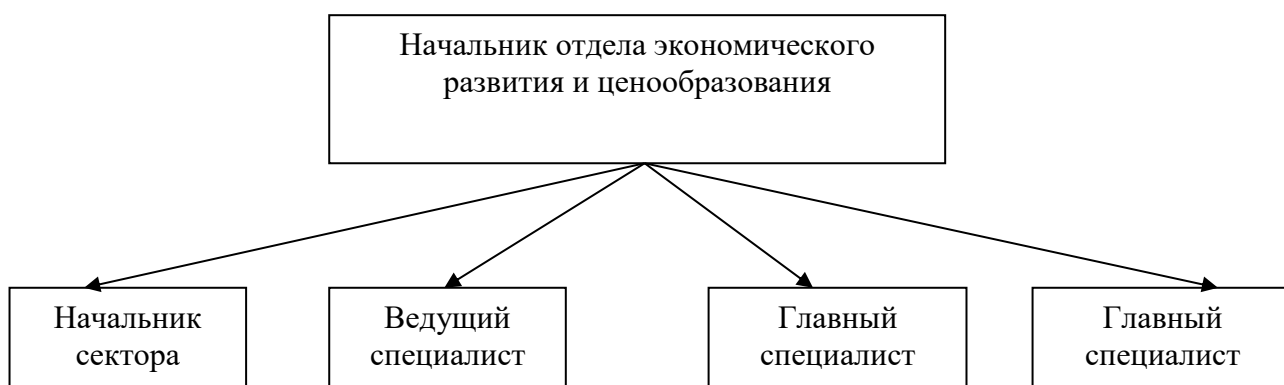


Рисунок 2.1 - Структура отдела экономического развития и ценообразования³⁵.

Начальник отдела экономического развития и ценообразования распределяет обязанности между его работниками; разрабатывает их должностные инструкции; дает в установленном порядке устные и письменные указания и распоряжения, обязательные для исполнения всеми работниками и контролирует их исполнение; подписывает служебную документацию в пределах полномочий.

При осуществлении своей деятельности отдел экономического развития и ценообразования руководствуется федеральными законами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, актами министерств и ведомств, принятыми в пределах их компетенции, зарегистрированными в Министерстве юстиции России, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Алтайского края; правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, а также «Положением об отделе экономического

³⁵ Постановление от 13 сентября 2018 г. N 2424 «Об утверждении положения об отделе экономического развития и ценообразования Администрации города Рубцовска Алтайского края»

развития и ценообразования Администрации города Рубцовска Алтайского края»³⁶.

Отдел экономического развития и ценообразования взаимодействует в рамках своей деятельности с отраслевыми (функциональными) органами и структурным подразделениям Администрации города Рубцовска Алтайского края, органами исполнительной власти Алтайского края, в том числе Министерством экономического развития Алтайского края, Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, организациями и учреждениями всех форм собственности, в том числе КАУ "Алтайский центр инвестиций и развития", КАУ "Центр экономической и социальной информации", КГБУ "Оператор электронного правительства Алтайского края", дирекцией АСДГ.

В течение 2022 года деятельность Отдела по экономическому развитию и ценообразованию осуществлялась по следующим направлениям - стратегическое планирование по прогнозированию и программно-целевому планированию социально-экономического развития города Рубцовска на долгосрочный, среднесрочный, краткосрочный периоды и мониторинг его состояния.

В соответствии с Положением о стратегическом планировании города Рубцовска в 2022 году стратегическое управление территорией осуществлялось в рамках стратегии социально-экономического развития города Рубцовска на период до 2035 года, утвержденной решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 17.12.2020 № 548 и планом мероприятий по реализации Стратегии социально - экономического развития города Рубцовска на период до 2035 года, утвержденным постановлением Администрации города Рубцовска от 17.03.2021 № 628³⁷.

³⁶ Постановление от 13 сентября 2018 г. N 2424 «Об утверждении положения об отделе экономического развития и ценообразования Администрации города Рубцовска Алтайского края»

³⁷ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

В рамках процедуры формирования проекта бюджета города на очередной финансовый год, специалистами отдела сформированы, на ежегодно обновляемой базе данных, утверждены и успешно согласованы в Министерстве экономического развития Алтайского края основные среднесрочные показатели прогноза социально-экономического развития города Рубцовска на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годы (далее - прогноз), который является составной частью прогноза социально-экономического развития Алтайского края. Прогноз в бумажном виде представлен в комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации города, контрольно-счетную палату города Рубцовска, Рубцовский городской Совет депутатов Алтайского края.

Ежеквартальный мониторинг социально-экономического развития города Рубцовска проводился на обновляемом программном обеспечении Министерства экономического развития Алтайского края «Пропуск». Специалисты Отдела своевременно направляли обновленные электронные базы данных в Министерство экономического развития Алтайского края. Руководству города представлялись в бумажном виде табличные и текстовые формы по разделам отчета: промышленность, рынок труда, оплата труда, исполнение бюджета, финансы предприятий, инвестиции, строительство, потребительский рынок, ведущие предприятия города Рубцовска, выполнение соглашений между Правительством Алтайского края и Администрацией города Рубцовска о взаимодействии в области планирования социально-экономического развития города Рубцовска.

Ежеквартально осуществлялся мониторинг реализации объектов адресной инвестиционной программы города Рубцовска на 2022 год, в том числе капитального ремонта социально значимых объектов краевой, муниципальной собственности и краевой адресной инвестиционной программы на 2022 год, предусмотренных в городском округе.

Ежеквартально готовились и размещались «Основные показатели социально-экономического развития муниципального образования город

Рубцовск Алтайского края» в табличной форме на Официальном сайте Администрации города Рубцовска.

В 2022 году (начиная с 2009 года по настоящее время) в автоматизированной информационной системе «Показатели муниципальных образований» (далее – АИС «Показатели муниципальных образований») по установленным ГУЭиИ планам и заданиям отделом формируются отчеты города Рубцовска: «Индикативный план социально-экономического развития муниципального образования на 2022 год», «Показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Рубцовск» (по Указу Президента от 28.04.2008 № 607³⁸). Внесенные специалистом отдела данные в последующем архивируются в «Общий Архив» АИС «Показатели муниципальных образований». На основании отработанных и представленных отделом показателей муниципального образования, как результат проведенной работы, Минэкономразвития Алтайского края определяется и публикуется рейтинг муниципального образования в целом по краю³⁹.

Принимая решения, члены Отдела руководствуются необходимостью учитывать интересы как общегосударственные, так и местные, затрагивающие различные сферы жизнедеятельности города и реальные возможности органов местной власти.

2.3 Анализ и проблемы социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края

Показатели уровня жизни населения играют ведущую роль в комплексе проблем социально-экономического развития любой страны. Поэтому

³⁸ Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, муниципальных, городских округов и муниципальных районов" (с изменениями и дополнениями) URL: <https://base.garant.ru/193208/>

³⁹ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

регулирование уровня жизни является важным направлением социальной политики современного государства.⁴⁰

Производственный комплекс. Промышленный сектор является важной составляющей хозяйственного комплекса города.

Таблица 2.1 - Рейтинг предприятий города, объём выпуска и реализации продукции которых превышал 1 млрд. рублей в 2020-2022гг⁴¹.

Наименование предприятия	Пр-во товарной продукции, млрд руб.	Реализац. товарной продукции, млрд руб.	Пр-во товарной продукции, млрд руб.	Реализац. товарной продукции, млрд руб.	Произв-во товарной продукции, млрд руб.	Реализац. товарной продукции, млрд руб.
	2020 год		2021 год		2022 год	
«Рубцовский молочный завод» филиал АО «ВБД»	8,61	7,98	9,22	7,40	9,4	8,5
Рубцовский филиал АО «Алтайвагон»	5,83	5,85	6,37	6,41	8,3	8,3
ЗАО «Рубцовский завод запасных частей»	2,99	2,69	5,44	4,58	6,2	4,8
ООО «Рубцовский лесо-деревообрабатывающий комбинат»	2,00	2,00	2,93	2,85	2,93	2,85
Рубцовский филиал АО НПК «УВЗ»					4,8	4,8

В 2020 году во всех отраслях промышленного производства предприятий города Рубцовска произошло снижение объемов производства, кроме предприятий отрасли «легкая и деревообрабатывающая промышленность». Максимальный спад объемов производства сложился в отрасли «металлургия» и составил порядка 30 % в сравнении с 2019 годом, предприятия машиностроения допустили уменьшение объемов производства на 8% в сравнении с 2019 годом, предприятия остальных отраслей пищевой и

⁴⁰ Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 314 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15469-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/516347>

⁴¹ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

перерабатывающей промышленности, энергетики допустили незначительный спад производства.

В 2021 году в трех отраслях промышленного производства предприятий города произошел подъем объемов производства. Предприятия «машиностроения» произвели наиболее высокий рост объемов производства, что на 8,4 процента больше чем в 2020 году. Также увеличили рост объемов производства в сравнении с 2020 годом предприятия отрасли «энергетики» (на 0,1%) и «легкой и деревообрабатывающей промышленности» (на 2,2%).

Предприятия, допустившие спад объемов производства в сравнении с 2020 годом, это предприятия отраслей «металлургия» и «пищевая и перерабатывающая промышленность». Наибольший спад объемов производства произошел в отрасли «пищевая и перерабатывающая промышленность», что на 9% ниже чем в 2020 году.

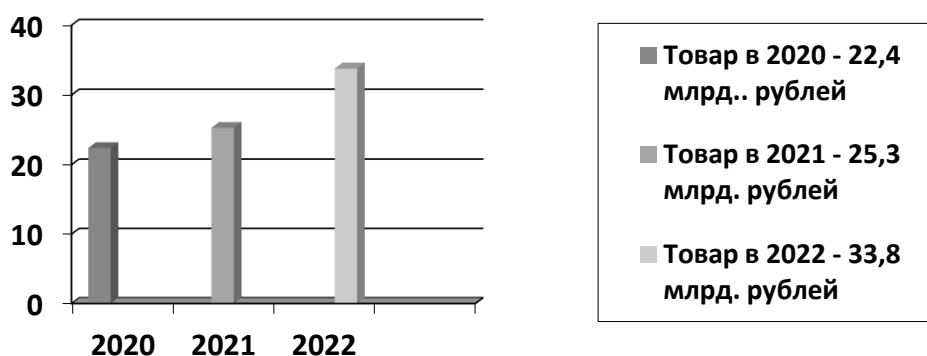


Рисунок 2.2 - Объем производства промышленной продукции, в сравнении по годам⁴².

За 2022 год крупными и средними предприятиями города отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, по фактическим видам экономической деятельности, на сумму 26 117 325 тыс. рублей, темп роста отгрузки к прошлому году составил 124,4% (в фактических отпускных ценах).

⁴² Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

Часть предприятий промышленной сферы города на протяжении 2022 года обеспечивала положительные темпы роста производства.

Снизил объемы реализации товарной продукции за отчетный период по сравнению с прошлым годом ЗАО «Рубцовский завод запасных частей» - 98,8% (снижение спроса на почвообрабатывающее оборудование), ООО «Рубцовский ЗНО» - 98,2% (уменьшение спроса на выпускаемую продукцию, ОАО «АСМ-Запчасть» - 94,5% (снижение спроса на выпускаемую продукцию), АО «Литком ЛДВ» - 93,2% (снижение спроса на выпускаемую продукцию), АО «Рубцовский хлебокомбинат» - 89,4% (снижение спроса на выпускаемую продукцию), ИК-9 УФСИН России по Алтайскому краю (снижение спроса на выпускаемую продукцию швейного и деревообрабатывающего производства снижение спроса на работы службы авторемонтного сервиса), ООО «Рубцовский лесодеревоперерабатывающий комбинат» - 81,7% (снижение спроса на выпускаемую продукцию).

В 2022 году в двух отраслях промышленного производства предприятий города произошло увеличение объемов производства. Предприятия «машиностроения» произвели наиболее высокий рост объемов производства, что на 9,6 процента больше, чем в 2021 году. Также увеличили рост объемов производства в сравнении с 2021 годом предприятия отрасли «металлургия» (на 2,3 %)⁴³.

Намного возросли в 2022 году объемы производства на Рубцовском филиале АО НПК «Уралвагонзавод», который работает на государственных оборонных заказах в чистом виде. Предприятие загружено работой, хотя около двух лет заказов было крайне мало.

⁴³ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

Таблица 2.2 - Доля объёмов реализации товарной продукции по отраслям в общегородском объёме ⁴⁴.

Наименование отрасли	Реализация товарной продукции					
	2020 год		2021 год		2022 год	
	тысяч рублей	%	тысяч рублей	%	тысяч рублей	%
Машиностроение	3205609,58	15,0	5832755,18	23,4	9627641,6	31,1
Энергетика	1170205	5,5	1383173	5,6	1269386	4,1
Металлургия	6162107,8	29,0	6794259,2	27,3	8642697,1	27,9
Пищевая и перерабатывающая промышленность	8548555,4	40,7	7887163,9	31,7	9006213,8	29,1
Легкая и деревообрабатывающая промышленность	2092170,305	9,8	2995467,28	12	2408504,94	7,8

Настоящим прорывом 2022 года стало открытие промышленного технопарка «Юг Алтай». Он был создан по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на площадях бывшего Алтайского завода тракторного электрооборудования⁴⁵.

Технопарк строился более двух лет, освоено 739 млн рублей инвестиций, из них 500 млн из федерального бюджета, 5 млн из краевого, 234 млн составили собственные средства управляющей компании «Юг Алтай».

Производственные помещения занимают 13,8 тыс. кв. м. Всего здесь планируется создать более 200 новых рабочих мест.

Промышленный технопарк «Юг Алтай» - производственная площадка, предназначенная для промышленной и инновационной деятельности и объединяющая производственные и административные помещения, центр коллективного пользования и площадки для проведения мероприятий. «Юг Алтай» поддерживает инновационные компании, оказывает содействие в

⁴⁴ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

⁴⁵ Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/nacionalnyy_proekt_maloe_i_srednee_predprinimatelstvo_i_podderzhka_individualnoy_predprinimatelskoy_iniciativy/

получении льгот и субсидий и создает сообщество специалистов, развивающих высокотехнологичные проекты.

Все это, способствует формированию благоприятной среды за счет создания инфраструктуры территории, наполнения производственных комплексов современным высокотехнологичным оборудованием, маркетинговым и иным сопровождением. При этом цены за пользование производственными зонами посильные для представителей малого и среднего бизнеса в инновационной и производственной сферах.

Промышленными предприятиями города Рубцовска в 2022 году освоено в реализации инвестиционной деятельности 42,58 млн рублей.

Таблица 2.3 - Перечень реализуемых инвестиционных проектов на предприятиях города в 2020 - 2022 году.⁴⁶

№ п/п	Наименование проекта	Участники	Год реализации инвестиционных проектов
1	Расширение производства почвообрабатывающей сельскохозяйственной техники на 2010-2021 годы	ЗАО «РЗЗ»	2020г.
2	Литейный комплекс 2019-2020 годы	ЗАО «РЗЗ»	2020г.
3	Комплекс роботизированной сварки на 2019-2020 годы	ЗАО «РЗЗ»	2020г.
4	Реализация инвестиционной программы АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» на 2017-2021 годы	АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс»	2020-21гг.
5	Разработка и освоение производства унифицированной гусеничной платформы с гибридной энергоустановкой и электромеханической трансмиссией для сложных условий эксплуатации (районы с холодным и арктическим климатом) на 2015-2021 годы	Рубцовский филиал АО «НПК «Уралвагонзавод»	2020-21гг.
6	Реконструкция и техническое перевооружение сталелитейного цеха и литейного участка модельного цеха (устройство систем пылегазоочистки сталеплавильного цеха и литейного участка модельного цеха)	Рубцовский филиал АО «Алтайвагон»	2022г.
7	Устройство участка складирования (захоронения) отходов производства площадью 12 га	Рубцовский филиал АО «Алтайвагон»	2022г.
8	Комплекты модельно-стержневой оснастки для отливок действующего производства	Рубцовский филиал АО «Алтайвагон»	2022г.

⁴⁶ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

Перспективы развития производства в значительной мере зависят от объемов инвестиций, которые являются долгосрочными вложениями в экономические объекты и проекты, предназначенные для обеспечения производства экономических ресурсов в будущем.

В связи с введенными против Российской Федерации санкциями промышленные предприятия города столкнулись с определенными проблемами. Во-первых, возникли трудности с получением импортных запчастей к оборудованию: станкам, машинам, механизмам. Некоторые из них значительно подорожали, а другие вообще запретили ввозить в Россию. Поэтому пришлось более тщательно изучать конструкции российских производителей, и многие комплектующие были заменены на отечественные.

В связи с этим, со стороны государства оказываются меры поддержки. В 2022 году заводы Рубцовска получили субсидии на поставку оборудования в сумме 7 млн. рублей и 1,3 млн. рублей компенсации по участию в выставочных мероприятиях.

Уровень жизни населения. Среднемесячная заработная плата одного работника на крупных и средних предприятиях в Рубцовске в 2022 году составляла 37 752,2 рубля⁴⁷.

Таблица 2.4 - Среднемесячная заработная плата за 2021 - 2022 года на крупных и средних предприятиях города.⁴⁸

Вид деятельности	Среднемесячная заработная плата, рублей за 2021 год	% к соответствующему периоду 2020 года	Среднемесячная заработная плата, рублей за 2022 год	% к соответствующему периоду 2021 года
обрабатывающие производства	37 356,8	111,8	41 771,9	111,8
обеспечение э/энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха	36 677,0	106,7	43 291,0	118,0

⁴⁷ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

⁴⁸ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

Продолжение таблицы 2.4

водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	23 368,9	111,6	25 876,6	110,7
торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	33 828,4	107,0	38 174,8	113,0
транспортировка и хранение	35 338,5	110,1	39 990,1	113,2
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	19837,7	114,3	22 260,3	112,2
деятельность в области информации и связи	45 246,0	116,8	45 032,7	99,6
деятельность финансовая и страховая	40 370,8	106,9	41 393,4	102,5
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	30 057,3	102,4	31 575,8	105,1
государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение	41 269,0	108,7	43 744,5	106,0
образование	26 176,2	109,5	30 460,2	116,4
здравоохранение и предоставление социальных услуг	30 708,9	102,8	33 888,2	110,4

Значительно возросли доходы горожан, работающих в сфере обеспечения э/энергией, газом и паром, кондиционирования воздуха.

Также наибольшее влияние на увеличение дохода оказало изменение фонда заработной платы в здравоохранении и предоставлении социальных услуг.

Демография. По информации Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай оценка численности постоянного населения по городу Рубцовску на 01 января 2023 года составила 125 468 человек.

Таблица 2.5 - Демографические показатели за 2020-2022гг⁴⁹.

	2020 год	2021 год	2022 год
Всего родилось детей	988	924	853
Количество умерших	2353	2757	2135

По данным таблицы, в городе Рубцовске с 2020 года и по 2022 год наблюдается снижение числа родившихся. Но, соответственно, возросло количество умерших, особенно в 2021 году. Это было связано с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции. Таким образом, демографическая обстановка в городе остается неудовлетворительной. Число умерших значительно превышает число родившихся, естественный прирост отрицательный, а миграционный не может возместить естественную убыль населения, что оказывает отрицательное влияние на численность трудовых ресурсов и занятых в экономике города.

За январь-декабрь 2022 года в город прибыло 3747 человек, выбыло из города 4031 человек. Миграционная убыль составила 284 человека⁵⁰.

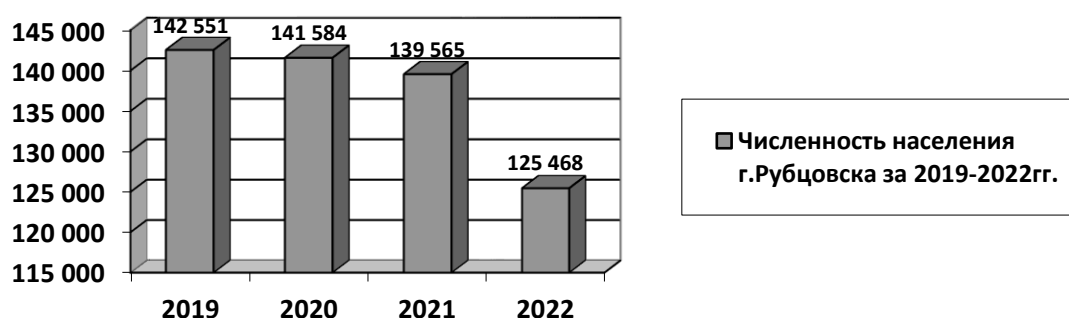


Рисунок 2.3 - Численность населения Рубцовска⁵¹

⁴⁹ Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. Численность населения. URL: <https://22.rosstat.gov.ru/folder/33247>

⁵⁰ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

⁵¹ Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. Численность населения. URL: <https://22.rosstat.gov.ru/folder/33247>

Данные рисунка показывают стабильное снижение численности населения с 142551 человек в 2019 году до 125468 человек в 2022 году. На протяжении последних 4 лет население города ежегодно сокращалось. Основной причиной является неудовлетворительная демографическая обстановка, которая заключается в высокой смертности населения и относительно невысокой рождаемости.

Здравоохранение. В медицинских организациях города Рубцовска работает 369 врачей, в том числе 27 участковых терапевтов и 15 участковых педиатров. Укомплектованность физическими лицами врачей за 2022 год увеличилась на 16,2% по сравнению с 2021 годом и составила 53,0% (2021 год - 36,8%), укомплектованность средним медицинским персоналом увеличилась на 12,2 % по сравнению с 2021 г. и составила 69,4% (2021 г. – 57,2%)⁵².

В настоящее время в г. Рубцовске наблюдается дефицит врачебных медицинских кадров в следующих врачебных специальностях: «акушерство и гинекология», «анестезиологи и реаниматология» «инфекционные болезни», «кардиология», «неврология», «неонатология», «онкология», «оториноларингология», «офтальмология» «патологическая анатомия», «педиатрия», «пульмонология», «скорая медицинская помощь», «терапия» «травматология и ортопедия», «урология», «паллиативная медицинская помощь», «хирургия».

При анализе фактической численности специалистов и штатных нормативов по оказанию медицинской помощи по вышеназванным профилям дефицит кадров варьирует от 50,0% до 75,0%.

Рынок труда. Уровень официально зарегистрированной безработицы за 2022 год составил 0,5%.

⁵² Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

Таблица 2.6 - Уровень зарегистрированной безработицы, трудоустройство за 2020-2022гг⁵³.

	2020 год	2021 год	2022год
Кол-во официально зарегистрированных безработных, чел.	1153	507	385
Трудоустроено, при содействии специалистов центра занятости, чел.	1587	2739	1021

За 2022 год на реализацию мероприятий государственной программы «Содействие занятости населения Алтайского края»⁵⁴ в 2020-2024 годы в течении отчетного периода были израсходованы средства в размере 33 878,82 тыс. рублей, в том числе:

- Из федерального бюджета - 29 082,15 тыс. рублей;
- Из краевого бюджета - 2 593,74 тыс. рублей;
- Из средств работодателей - 2 202,93 тыс. рублей.

В рамках данной программы в общественных работах приняли участие 42 человека.

В рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография»⁵⁵ в 2022 году были направлены на профессиональное обучение и повышение своей квалификации для продолжения имеющихся трудовых отношений или трудоустройства на новое рабочее место 140 граждан.

За 2022 год оказано содействие в организации предпринимательской деятельности - 44 чел., в том числе 2 человека получили финансовую помощь на организацию предпринимательской деятельности⁵⁶.

⁵³ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

⁵⁴ Постановление Правительства Алтайского края от 25 декабря 2019 года N 539 Об утверждении государственной программы Алтайского края "Содействие занятости населения Алтайского края" URL: <https://docs.cntd.ru/document/561674558>

⁵⁵ Министерство труда и социальной защиты. Паспорт федерального проекта «Содействие занятости».URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/demography/2>

⁵⁶ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

Потребительский рынок. За 2022 год объем оборота розничной торговли крупных и средних предприятий города составил 11 604,1 млн. рублей, что составляет 114,7% к уровню прошлого года (в фактически действовавших ценах).

В городе имеются: 1 розничный универсальный рынок, 19 ярмарочных площадок, 861 магазин розничной торговли общей площадью 207,2 тыс. кв.м, 107 предприятий общественного питания на 2689 посадочных мест; 388 предприятий бытового обслуживания населения⁵⁷.

С целью создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства разработана и утверждена муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Рубцовске» на 2021-2025 годы». ⁵⁸ На реализацию мероприятий данной Программы в бюджете города на 2022 год было запланировано направить 120 тысяч рублей, фактически мероприятия Программы были полностью профинансированы.

Потребительский рынок города представлен различными форматами предприятий розничной торговли. Вместе с традиционными форматами, которые до сих пор пользуются спросом у горожан, активно развиваются новые современные торгово-развлекательные центры.

Положительная динамика открытия современных средне - и крупно - форматных торговых предприятий позволяет удовлетворять спрос на ассортимент товаров повседневного спроса в условиях цивилизованной торговли.

В целом наличие достаточного количества торговых площадей различных форматов обеспечивает географическую доступность товаров для населения, то есть возможность покупать товары, затратив разумное время и другие ресурсы для получения доступа к ним.

⁵⁷ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

⁵⁸ Муниципальная программа «Поддержка предпринимательства в Рубцовском районе на 2021-2025 годы» (постановление администрации Рубцовского района от 08.12.2020 № 537) URL: <https://smp22.ru/registry/program/?registry=2>

Дорожное хозяйство. В 2022 году на зимнее содержание дорог были направлены денежные средства в размере 33 601 261 рублей, что на 30 % больше по сравнению с 2021 годом. В рамках выделенных денежных средств были проведены работы по снегоочистке дорог, удалению снежных накатов и наледи на 70 улицах города, проведены работы по посыпке пескосоляной смесью дорог, пешеходных переходов, тротуаров и посадочных площадок остановок общественного транспорта. Выполнен текущий (ямочный) ремонт асфальтобетонного покрытия дорог с использованием асфальтобетонных смесей. Площадь ремонта составила 30 553,7 м², что на 52,9% больше по сравнению с 2021 годом.

В целях повышения уровня безопасности дорожного движения в 2022 году произведены работы по текущему содержанию и техническому обслуживанию, установке и замене дорожных знаков. В 2022 году на нанесение дорожной разметки на улично-дорожной сети города Рубцовска затрачены денежные средства в размере 3 447 524 рубля, что на 110,5 % больше по сравнению с 2021 годом⁵⁹.

Жилищно-коммунальное хозяйство. За 2022 год управлению Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии было фактически выделено из местного бюджета 199 969,17 тыс. рублей.

В рамках реализации муниципальной программы «Ремонт и реконструкция объектов муниципального жилищного фонда в городе Рубцовске на 2019 - 2022 годы» оказаны услуги по капитальному ремонту в размере 5 570,70 тыс. рублей, осуществлен взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах за муниципальный жилищный фонд в размере 5 448,32 тыс. рублей, оплата вознаграждения 215,22 тыс.

⁵⁹ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

рублей, оплата по исполнительным листам 87,94 тыс. рублей, оплата за коммунальные услуги 1 084,94 тыс. рублей⁶⁰.

В рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение населения города Рубцовска горячим водоснабжением надлежащего качества (температуры)» на 2019 - 2025 годы выполнены работы по реконструкции тепловых узлов горячей воды и отопления в размере 834,43 тыс. рублей⁶¹.

В рамках краевой адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»⁶² на 2019-2025 годы, утвержденной за 12 месяцев 2022 года были расселены 231 житель из 115 жилых помещений, находящихся в аварийном жилищном фонде⁶³.

Финансы. Бюджетная система. Одним из главных показателей эффективности работы муниципального образования город Рубцовск Алтайского края является бюджет города.

В 2022 году исполнение бюджета города происходило в непростых экономических условиях, связанных с внешним экономическим давлением на экономику России.

Доходы бюджета города в 2022 году составили 3 158,807 тыс. рублей выполнение относительно утвержденных бюджетных назначений на 2022 год 97,5%.

С начала года налоговых и неналоговых платежей поступило на сумму 665 475,9 тыс. рублей.

Расходы бюджета города за 2022 год составили 3 149 126,5 тыс. рублей.

Финансовые результаты деятельности и состояние платежей и расчетов крупных и средних организаций города за 2022 год, следующие:

⁶⁰ Паспорт муниципальной программы «Ремонт и реконструкция объектов муниципального жилищного фонда в городе Рубцовске» на 2019-2022 годы. URL: <https://news.myseldon.com/ru/news/index/279976451>

⁶¹ Муниципальная программа «Обеспечение населения города Рубцовска горячим водоснабжением надлежащего качества (температуры)» на 2019-2025 годы. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/1510>

⁶² Постановление Правительства алтайского края от 01.04.2019 № 106 2 Об утверждении краевой адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы» URL: <https://docs.cntd.ru/document/553239813>

⁶³ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

- сальдированный финансовый результат за 2022 год составил 1 367 698 тыс. рублей (прибыль), за 2021 год - 1 822 165 тыс. рублей.;
- дебиторская задолженность составила 2 457 877 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 1 426 364 тыс. рублей;
- задолженность по платежам в бюджет по крупным и средним организациям на 01.01.2023 года составила 206 858 тыс. рублей.

Основная часть полученных собственных доходов была направлена на выплату заработной платы с начислениями работникам муниципальных учреждений, на оплату коммунальных услуг и услуг связи, на оплату налогов во все уровни бюджетной системы и оплату судебных решений.

Жители города своевременно получали муниципальные услуги, предприятия по жизнеобеспечению городского хозяйства работали на благо горожан, не было допущено образования кредиторской задолженности по финансированию из бюджета.⁶⁴

Инвестиции и строительство. Объем инвестиций в основной капитал по организациям, находящимся на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, без субъектов малого предпринимательства за 2022 год составил 1 127,2 млн. рублей, что меньше прошлогоднего объема на 259,4 млн. рублей или на 18,4%. Из общего объема инвестиций: собственные средства - 435,1 млн. рублей (38,6%), привлеченные средства - 692,1 млн. рублей (61,4%).

Наибольшие средства инвестировались в 4 вида экономической деятельности:

- обрабатывающие производства - 267,2 млн. рублей, что составляет 23,7% от всех инвестиций;
- образование 208,2 млн. рублей, что составляет 18,4% от всех инвестиций;

⁶⁴ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

- деятельность в области здравоохранения и социальных услуг - 202,4 млн. рублей, что составляет 17,9 % от всех инвестиций;

- обеспечение электрической энергией, газом, паром, кондиционирование воздуха - 114,1 млн. рублей, что составляет 10,1% от всех инвестиций.

В общей сумме инвестиций в основной капитал в отчетном периоде затраты на прочие машины и оборудование, включая хозяйственный инвентарь и другие объекты (63,1%) и здания (кроме жилых), сооружения (30,6%)⁶⁵.

По перечню инвестиционных проектов, намеченных к исполнению на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2022 год, осуществлялась реализация 11 внебюджетных проектов вместо 4 проектов, предусмотренных в начале года, в том числе 3 проектов из 3 предусмотренных проектов по виду обрабатывающие производства и 8 проектов в сфере обеспечения электрической энергией, газом, паром.

В рамках мероприятий капитального ремонта социально значимых объектов на 2022 год осуществлялась реализация 3 бюджетных инвестиционных проектов на условиях долевого участия краевого бюджета и бюджета городского округа⁶⁶.

Социальная сфера. По состоянию на 01.01.2023 года общее количество получателей льгот, состоящих на учете в краевом государственном казенном учреждении «управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовском району», составило 34072 человек, из них:

- федеральных льготников - 27118 чел., (97,0% к 2021 году);
- региональных льготников - 16214 чел., (97,8% к 2021 году).

Из общего числа льготников, одновременно состоит на учете в краевом и федеральном регистрах получателей льгот 9260 человек.

⁶⁵ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

⁶⁶ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

Средний размер пенсии на 01.01.2023г. по сравнению с прошлым годом возрос на 14,7% и составил 18 089,78 рублей. Страховая пенсия составила 18 874,38 рублей (темп роста к прошлому году 114,5%); пенсия по старости - 19 266,17 рублей (темп роста к прошлому году 114,6%); по инвалидности - 11 716,39 рублей (темп роста к прошлому году 112,2%); по случаю потери кормильца - 14 934,63 рублей (темп роста к прошлому году 114,4%)

На 01.01.2023 года под опекой и попечительством находится 450 детей (в 2021г. - 478 детей).

Для оказания поддержки малоимущих граждан разработана и действует муниципальная программа «Социальная поддержка граждан города Рубцовска» на 2015-2022 годы, на реализацию которой за отчетный период направлены средства бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края в сумме 2 865,6 тыс. рублей⁶⁷.

В 2022 году населению города Рубцовска краевым государственным казенным учреждением «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району» предоставлялось 51 государственная услуга.

Общее количество обращений за предоставлением государственных услуг составило 45 909 чел. (2021 - 41 870 чел.).

Годовые расходы на социальные выплаты составили около 1 385 млн рублей (один миллиард триста восемьдесят пять миллионов рублей) (2021 год - 1 424 млн рублей).

Одной из ключевых задач органов социальной защиты являлась поддержка семей с детьми. Были предоставлены различные виды социальных выплат на детей до 18 лет на общую сумму около 616 млн. рублей.

За 2022 год получателями компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг являлись более 35-ти тысяч граждан.

⁶⁷ Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан города Рубцовска» на 2015 – 2022 годы. URL: <https://rubtsovskmv.ru/arxiv-nomerov/38-ot-24-maya-2022-goda/2022/05/25/>

Общая сумма начисленных и выплаченных населению компенсаций составила более 255 млн рублей.

Количество семей, которые воспользовались правом на получение субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в 2022 году составило 9661 семья. Общая сумма выплаченных субсидий населению составила около 158 млн рублей⁶⁸.

В администрации Рубцовска разработана и предложена к общественному обсуждению муниципальная программа «Социальная поддержка граждан города Рубцовска» на 2023-2027 годы⁶⁹.

Объем финансирования программы на 2023 - 2027 годы составляет 79 млн 25 тыс. рублей и будет ежегодно уточняться при формировании бюджета муниципального образования.

В 2022 году завершилась реализация аналогичной программы на 2015-2022 годы. За семь лет помощь получили более 86200 человек.

Предполагается, что адресную социальную помощь в 2023 году получат 5280 малоимущих граждан, а к 2027 году число увеличится до 5450 человек.

В рамках программы будут исполнены мероприятия, направленные на организацию своевременной адресной социальной помощи малоимущим семьям с детьми, гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, на улучшение сферы предоставления социальной помощи, помощи по трудоустройству граждан, которые испытывают трудности в поиске работы.

Будут предоставлены дополнительные меры социальной поддержки гражданам в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, твердое топливо.

Образование. В 2022 году в городе Рубцовске функционировали 18 общеобразовательных учреждений: 2 основные общеобразовательные школы,

⁶⁸ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

⁶⁹ Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан города Рубцовска» на 2023-2027 годы. URL: <https://rubtsovskmv.ru/socialnaya-sfera/v-rubcovske-razrabotali-novuyu-programmu-socialnoj-podderzhki/2022/12/14/>

1 открытая (сменная) общеобразовательная школа, 15 средних общеобразовательных школ⁷⁰.

В системе общего образования в 2022 - 2023 учебном году работают 85 руководящих работников, 733 педагогических работника, в том числе 650 учителей.

Общая численность обучающихся муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений на начало 2022 - 2023 учебного года составляла 14487 чел⁷¹.

С целью повышения доступности качественного образования большое внимание уделяется обеспечению возможности организации обучения в муниципальных общеобразовательных организациях в одну смену. В настоящее время в общеобразовательных организациях города Рубцовска все обучающиеся 1-х классов, 5-х классов, 9-11-х классов обучаются в 1 смену в соответствии с действующими санитарными правилами и нормами. В результате доля обучающихся в первую смену в 2022 - 2023 учебном году составила 65,8%.

Таблица 2.7 - Общая численность учащихся муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, чел⁷².

Уровень обучения	2020 год	2021 год	2022 год
Начальное общее	6283	6325	6331
Основное общее	6437	6718	7183
Среднее общее	1342	1155	973
Всего	14062	14198	14487

Система дошкольного образования города Рубцовска представлена 28 муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями (далее - МБДОУ) и 3 структурными подразделениями в МБОУ на базе которых функционирует 16 групп дошкольных образовательных

⁷⁰ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

⁷¹ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

⁷² Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

учреждений: 10 групп в МБОУ «Гимназия «Планета Детства», 2 группы в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 18», 4 группы в МБОУ «Кадетская средняя общеобразовательная школа № 2».

В системе дополнительного образования города Рубцовска функционируют 4 муниципальных бюджетных учреждения дополнительного образования:

- МБУ ДО «Детско-юношеский центр»,
- МБУ ДО «Станция туризма и экскурсий»,
- МБУ ДО «Центр развития творчества»,
- МБУ ДО «Центр внешкольной работы «Малая Академия»», в которых в 2022 - 2023 учебном году обучается 5372 человека.⁷³

Культура, спорт и молодежная политика. Анализ деятельности учреждений культуры города Рубцовска показал, что за 2022 год проведено 6557 культурно-массовых мероприятий, общее количество участников - 1 356 670 человек.

Действует муниципальная программа «Развитие культуры города Рубцовска» на 2021-2025 годы. За 2022 год на реализацию программы были выделены денежные средства из бюджета города Рубцовска Алтайского края в сумме 207 463,9 тыс. рублей, из средств краевого бюджета - 402,8 тыс. рублей, и средств федерального бюджета - 25 032,1 тыс. рублей⁷⁴.

В городе Рубцовске полностью реализуются услуги учреждений культуры, искусства и дополнительного образования. На 31.12.2022 года насчитывается 12 муниципальных учреждений(организаций) культуры, имеющих статус юридического лица, учредителем которых является Администрация города Рубцовск Алтайского края. За 2022 год в учреждениях культуры города Рубцовска насчитывается 7 заслуженных коллективов

⁷³ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

⁷⁴ Муниципальная программа «Развитие культуры города Рубцовска» на 2021-2025 годы (с изменениями, внесенными постановлениями Администрации города Рубцовска Алтайского края от 04.03.2021 № 535, от 04.06.2021 № 1440, от 22.07.2021 № 1975, от 27.12.2021 № 3648, от 03.02.2022 № 267, от 07.06.2022 № 1659). URL: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330>

самодеятельного художественного творчества Алтайского края, 5 коллективов художественного творчества со званием «образцовый», 9 коллективов художественного творчества со званием «народный».

Сеть спортивно-оздоровительных учреждений города по состоянию на 31.12.2022 года включает в себя 312 спортивных сооружений и площадок, из них 38 спортивных залов. На реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Рубцовске» на 2021- 2024 годы за отчетный период направлены средства бюджета города в сумме 101 968,1 тыс. рублей.

В 2022 году в городе Рубцовске было проведено 315 спортивно - массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий: «День снега», Всероссийские массовые соревнования по лыжным гонкам «Лыжня России», Всероссийские массовые соревнования по конькобежному спорту «Лед надежды нашей», Всероссийские массовые соревнования по бегу «Кросс наций», первенства и чемпионаты Алтайского края по баскетболу, волейболу, футболу, плаванию, спортивной аэробике, хоккею, борьбе, армейскому рукопашному бою и др.⁷⁵.

С 2020 года в рамках реализации проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография» Администрацией города Рубцовска реализуется программа «Здоровый муниципалитет», основной задачей которой является создание условий для выбора и ведения здорового образа жизни (ЗОЖ) населением города, содействие развитию оздоровительной инфраструктуры, увеличение продолжительности жизни граждан.

В 2023 году в рамках реализации федерального проекта «Бизнес - спринт» («Я выбираю спорт») в городе Рубцовске будет построена «умная площадка». В 2022 году подготовлена проектно-сметная документация,

⁷⁵ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

определена территория для строительства и начат прием спортивного оборудования и инвентаря⁷⁶.

Продолжается совершенствование Трассы здоровья. В 2022 году установлено освещение еще на 800-ти метрах Трассы.

Для улучшения спортивной инфраструктуры в Рубцовске выработан перечень стратегических решений. Среди них - включение спортивных объектов города в перечень краевых программ строительства и реконструкции, которые осуществляются при поддержке партии «Единая Россия» и Правительства Алтайского края, открытие отделений в краевых школах олимпийского резерва, а также включение в федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в РФ» проектов строительства и реконструкции крупных спортивных объектов в Рубцовске, таких как легкоатлетический манеж, крытое футбольное поле с искусственным покрытием и военно-патриотический парк «Патриот»⁷⁷.

Главная и стратегическая цель развития муниципального образования город Рубцовск - является создание благоприятной социальной среды, которая создает условия для комфортного и безопасного проживания, обеспечивает устойчивый экономический рост, способствует повышению благосостояния и качества жизни населения.

Постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 27.12.2017г. № 5835 был утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025 года. Стратегия призвана

⁷⁶ Официальный сайт Алтайского края. Федеральный проект «Бизнес – спринт». URL: https://www.altairregion22.ru/region_news/v-gorodah-altaiskogo-kрая-poyavyatsya-umnye-sportivnye-ploschadki_1004050.html

⁷⁷ Стратегия развития Рубцовска. URL: <https://barnaul.bezformata.com/listnews/strategiya-razvitiya-rubtcovska/59598962/>

создать понимание связи между настоящим и будущим, обеспечить интеграцию главных целей и задач развития города⁷⁸(см. Приложение⁷⁹).

Согласно целевому сценарию, объем инвестиций в основной капитал возрастет в 2025 году в 7,1 раза; индекс промышленного производства в 2025 составит 197,4%, что существенно повысит долю прибыльных организаций в 2025 году до 84%⁸⁰.

Благосостояние предприятий и организаций позволит повысить среднемесячную начисленную заработную плату одного работника к 2025 году в 3 раза. Рост денежных доходов на душу населения возрастет к 2025 году в 2,8 раза на фоне улучшения социальной инфраструктуры, что позволит решить демографическую проблему города Рубцовска - коэффициент естественной убыли населения сократится к 2025 году в 3 раза; коэффициент рождаемости возрастет к 2025 году в 1,1 раза.

Уровень официально зарегистрированной безработицы планируется достигнуть к 2025 году 0,6% к трудоспособному населению; ввод в действие жилых домов планируется достичь к 2025 году 17600 кв. м общей площади за год; плановый показатель удельного веса занятых в малом и среднем бизнесе в общей численности занятых в экономике в 2025 году возрастет и составит 53 %.

К 2025 году в связи с поддержкой бизнес-инициатив и созданием производственной инфраструктуры структура промышленности города претерпит изменения - существенно возрастет доля машиностроения и пищевой промышленности.

Зарплаты вырастут, бедность уменьшится, а экономика города будет демонстрировать стабильный рост. Такое будущее определено стратегией социально-экономического развития города Рубцовска до 2025 года.

⁷⁸ План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025 года. URL: <http://rubtsovsk.org/content/20081>

⁷⁹ План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края. URL: <http://rubtsovsk.org/node/137474>

⁸⁰ Концепция социально-экономического развития муниципального образования. Алтайский край на период до 2025 года. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/ff2df63883cef734f344126c2294c79e/ak_2019.pdf

Документ весьма впечатляющий и ставит перед собой чрезвычайно амбициозные цели.

Всего этого невозможно достичь без трудовых ресурсов, то есть населения. А в последние годы в городе численность населения постоянно уменьшается. Коронавирусная инфекция внесла свои коррективы, которые повлияли на все демографические процессы. Уровень рождаемости замедлился, ожидаемая продолжительность жизни сократилась, а миграционный спад никуда не исчез. Все может оказать значительное влияние на социально-экономическое развитие.

Продолжающийся отток молодежи из города усугубляет ситуацию. Большинство выпускников уезжают из города после успешной сдачи единого государственного экзамена. Меняется структура населения: становится больше пожилых людей. А при уменьшении численности трудоспособного населения добиться экономического развития довольно сложно.

По итогам анализа социально-экономического положения города Рубцовска Алтайского края можно выделить следующие ключевые проблемы⁸¹.

1) В связи с высоким уровнем автомобилизации сеть главных улиц города уже не соответствует современным требованиям, поскольку пропускная способность магистралей не в состоянии обеспечить нормальную интенсивность движения, особенно в центральной части города и на перекрестках. Уровень благоустройства дорожной сети остается низким, особенно в западной части города. Работы по озеленению и благоустройству в городе, конечно, ведутся, но в небольших объемах. Уличное освещение неудовлетворительное, и это сказывается на состоянии криминогенной обстановки. Капитальный ремонт систем уличного освещения в течение длительного времени также осуществляется недостаточно.

2) Демографические проблемы:

⁸¹ Анализ социально-экономического положения муниципального образования "Город Рубцовск" URL: altairegion22.ru/...regions/rubcovskij_programm.doc

- сокращение численности населения вследствие естественной и миграционной убыли населения;
- сокращение продолжительности жизни;
- изменение возрастной структуры населения города: уменьшение доли молодежи, старение населения.

3) Проблемы рынка труда:

- недостаточно сбалансированы рынки труда и образовательных услуг, структурное несоответствие спроса и предложения рабочей силы;
- нехватка квалифицированных рабочих и управленцев, отток молодых квалифицированных работников;
- значительный рост регистрируемой безработицы, сближение численности официальных безработных и безработных;
- низкий уровень заработной платы и доходов населения, значительная часть населения имеет уровень доходов ниже прожиточного минимума;
- низкая социальная ответственность работодателей за улучшение условий труда и заработной платы;
- наличие «теневых» доходов и занятости.

4) Проблемы системы образования. Как фактор социально-экономического прогресса, образование является одним из приоритетных аспектов политики государства. К числу актуальных проблем образования относятся:

- реформирование всей системы образования, повышение его качества до уровня, отвечающего потребностям современной инновационной экономики;
- коммерциализацию образования в системе среднего и высшего профессионального образования, что делает его фактически недоступным для малообеспеченных групп населения;
- проблема формирования и внедрения современных национальных образовательных стандартов, передовых методов и методик преподавания;
- проблемы совершенствования проведения ЕГЭ;

- в детских садах существует определенная кадровая проблема.

5) Главной целью охраны здоровья является поддержание долгой активной жизни. К числу основных проблем системы здравоохранения относятся:

- сохранение высокого уровня заболеваемости населения, в том числе социально-опасными болезнями;
- увеличение числа заболеваний, которые являются основными причинами смертности населения, включая болезни системы кровообращения, травмы и отравления, новообразования;
- низкое качество предоставляемых медицинских услуг;
- низкая заработная плата медицинских работников;
- укрепление кадрового потенциала здравоохранения и повышение ответственности за ненадлежащее предоставление медицинских услуг;
- необходимость укрепления службы скорой медицинской помощи.

6) Проблемы физической культуры и спорта:

- недостаточная устойчивая ориентации населения города на здоровый образ жизни;
- несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта целям развития массового спорта в городе;
- недостаточное количество профессиональных тренеров;
- недостаточное финансирование подготовки спортивного резерва для сборных команд Алтайского края и Российской Федерации.

7) Проблемы сферы культуры:

- отсутствие условий для обеспечения равного доступа всех категорий населения города к культурному наследию и культурным ценностям, информационным ресурсам библиотек;
- недостаточный уровень финансирования отрасли, который не позволяет увеличить оснащенность учреждений культуры необходимым оборудованием, требуется замена 30% библиотечных фондов;

- высокая степень износа материально-технической базы учреждений культуры (70%); неудовлетворительное состояние около 64% памятников истории и культуры; 60% фильмокопий подлежит списанию;

- низкая заработная плата работников отрасли;

- низкая обеспеченность фондами в библиотеках города;

- нехватка средств на обновление аттракционов в Детском парке, парке им. С.М. Кирова приводит к снижению количества посещений. Необходимы средства для расширения работы парка в зимний период.

8) Проблемы жилищно-коммунального хозяйства⁸²:

- высокая стоимость жилищно-коммунальных услуг, не обеспеченная ростом доходов основной части населения;

- высокий уровень износа жилищной и коммунальной инфраструктуры и недостаточный уровень качества предоставляемых услуг;

- относительно низкое качество жилья, недостаточный уровень благоустроенности жилищного фонда;

- неразвитость конкурентной среды в сфере содержания и ремонта жилья, монопольное положение на рынке жилищно-коммунальных услуг муниципальных коммунальных служб.

Уход государства с рынка жилья привел к снижению объемов жилищного строительства. Строительство многоквартирных домов в городе не ведется уже несколько лет. Последним в 2018-м сдавался в эксплуатацию муниципальный долгострой, квартиры в котором получили работники образования и здравоохранения. Его возводили в течение десяти лет и завершили только благодаря поступившему краевому финансированию. 1692 человека стоят в очереди на получение жилья в Рубцовске.

9) Экологические проблемы:

- недостаточное внимание предприятий и населения к состоянию окружающей среды;

⁸² Соблюдение и защита прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства. URL: <https://rg.ru/2017/07/26/upolnomochen-dok.html>

- низкий уровень внедрения ресурсосберегающих технологий во всех сферах и производствах;

- низкое качество питьевой воды.

- состояние реки Алей, которая подвержена высоким антропогенным нагрузкам, вызывает особую озабоченность, требуется немедленная защита ее от обмеления и загрязнения.

- негативное влияние на санитарное состояние города оказывает большое количество торговых киосков, рынков, частных магазинов, кафе, которые до сих пор не организовали, а иногда и намеренно не организывают должную работу по вывозу своих отходов.

В Рубцовске отсутствует отлаженная система сбора и переработки отходов. Кроме того, за городом и в парках часто образуются несанкционированные свалки. Неприятный запах, огромные площади отходов и отсутствие экологически чистых методов утилизации делают мусорную проблему особенно острой.

В Рубцовске актуальный вопрос вывоза мусора находится на постоянном контроле муниципалитета, неоднократно проводились рабочие совещания по срочному решению проблемы вывоза мусора.

В настоящее время прием и хранение твердых бытовых отходов в городе на полигоне ТБО, введенном в эксплуатацию в 1976 году, который расположен на юго-западе в 2,5 км от черты города, не осуществляется в связи с полным использованием этого участка и его закрытием на рекультивацию.

Сегодня в городе и его окрестностях насчитывается порядка 12 несанкционированных свалок твердых бытовых отходов на площади около 1,4 га.

В современных условиях решение отдельно экономических, социальных, экологических и других проблем становится не только неэффективным, но в некоторых случаях может привести к возникновению новых негативных, глобальных процессов, поэтому их решение должно быть комплексным.

Город Рубцовск обладает ресурсами, рациональное использование которых поможет стабилизировать социально-экономическую ситуацию и придаст мощный импульс развитию. К ним относятся, в частности, внедрение эффективного управления, рациональное использование городских финансов и муниципальной собственности.

Учитывая остроту отмеченных проблем, их невозможно решить без участия федеральных и региональных органов власти, представляется необходимым придать этой работе системный и целенаправленный характер. Необходимо обеспечить контроль над каждой проблемой, а именно: равномерное строительство новых жилых объектов и, следовательно, распределение населения по всему городу; обеспечение высокой занятостью жителей города, изначально претендующих на определенные вакансии в учебные учреждения; решение проблемы инфраструктуры - в данном случае, повышение качества дорог; внедрение более экологичных технологий, различные инновационные проекты, направленные на улучшение качества атмосферного воздуха. В то же время важно обеспечить максимальное сочетание приоритетных мероприятий по реабилитации городов с долгосрочной стратегией их развития, которая тесно связана с регионами, в которых они расположены, и страной в целом.

3 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ

В целом, анализ социально-экономического развития в городе Рубцовске требует принятия срочных мер по решению проблем.

1) Для решения проблем дорожного хозяйства необходимо:

- развитие современной, развитой и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение движения пассажирских потоков, товародвижения;
- сокращение транспортных расходов в экономике;
- повышение комплексной безопасности и стабильности транспортной системы;
- улучшение инвестиционного климата и развитие рыночных отношений в транспортном секторе;
- благоустройство улично-дорожной сети.

2) Для решения демографической проблемы необходимы профилактические меры, это проведение медицинских осмотров непосредственно организациями, включая работников муниципальных учреждений. Формирование мотивации у населения к сохранению своего здоровья, дополнительной медицинское обследование работающего населения.

3) Рынок труда является важнейшим элементом рыночной экономики. Это определяет важность изучения основных закономерностей его формирования и функционирования как на общероссийском, так и на региональном уровне. Ситуация в сфере труда в значительной степени определяет социальный климат в обществе. Неудивительно, что проблемы занятости и безработицы, развития человеческих ресурсов, трудовых

отношений выделяются в развитых странах в качестве государственных приоритетов⁸³.

Для решения этой проблемы необходимо:

- развитие системы самозанятости населения, грантовая поддержка талантливой молодежи и малого бизнеса;
- повышение качества существующих и вновь создаваемых рабочих мест;
- сокращение оттока высококвалифицированных кадров из города.

4) Чтобы решить проблемы в системе образования необходимо:

- создать условия для профориентации в старших классах школ;
- стремиться к достижению качества школьного образования, эквивалентного мировым стандартам, развивать муниципальную систему оценки качества образования;
- создавать условия для сохранения и укрепления здоровья школьников, пропаганды культуры здоровья, здорового образа жизни;
- обеспечить всеобщий доступ к образовательным ресурсам глобальной сети Интернет, цифровым и электронным средствам обучения нового поколения;
- разработать организационно-экономические и нормативно-правовые механизмы, способствующих формированию квалифицированных педагогических кадров, несущих высокую социальную ответственность за качество результатов образования;
- предоставлять детям, в соответствии с их потребностями и с учетом индивидуальных особенностей, доступность и равные возможности для получения дополнительного образования в различных формах, включая очно-заочную, заочную и дистанционную;
- укреплять материально-техническую базу учреждений дополнительного образования детей с целью создания условий для развития

⁸³ Углинская В.В. Региональная экономика: / Рубцовский индустриальный институт. – Рубцовск, 2020. – 80с.
URL: https://edu.rubinst.ru/resources/books/Ugliniskaya_V.V.Regional'naya_yekonomika_UP_2020.pdf

творческих способностей детей в области физической культуры, спорта, военно-патриотической, технической, научно-исследовательской и другим направлениям;

- создавать условия для формирования современной школьной библиотеки как современного библиотечно-ресурсного центра.

5) Для привлечения и закрепления медицинских кадров в медицинских организациях города Рубцовска Министерством здравоохранения Алтайского края совместно с подведомственными медицинскими организациями реализуется ряд мероприятий. На постоянной основе ведется работа по заключению договоров о целевом обучении по программам специалитета (1-6 курсы) и ординатуры ФГБОУ ВО АГМУ Минздрава России. В настоящее время для медицинских организаций города Рубцовска на специалитете обучается 112 студентов⁸⁴.

С 2019 года специалистам, прибывшим на работу в город Рубцовск за счет средств краевого бюджета, предоставляется ежемесячная компенсация аренды жилья в размере до 15,0 тыс. рублей. За период с 2019 по 2023 год такая компенсация была назначена 31 медицинскому работнику города Рубцовска. В июне 2022 года на территории Алтайского края принят закон от 30.06.2022 № 45-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере обеспечения кадрами медицинских организаций государственной системы здравоохранения Алтайского края»⁸⁵.

В рамках реализации вышеназванного закона медицинским работникам предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- фельдшерам фельдшерско-акушерских пунктов, станций и отделений скорой медицинской помощи, кабинетов неотложной помощи и доврачебной помощи предоставляется ежемесячная выплата в размере от 6,0 до 15,0 тыс. рублей;

⁸⁴ Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

⁸⁵ Закон Алтайского края от 30.06.2022 № 45-ЗС "О регулировании отдельных отношений в сфере обеспечения кадрами медицинских организаций государственной системы здравоохранения Алтайского края" URL: https://www.altairregion22.ru/gov/administration/stuct/health/news/?ELEMENT_ID=995471

- врачам-терапевтам участковым и врачам-педиатрам участковым предоставляется ежемесячная выплата в размере от 9,0 до 22,5 тыс. рублей,

- специалистам особо востребованных специальностей межрайонных медицинских центров выплачивается ежемесячная выплата в размере 10,0 тыс. рублей;

- наставникам молодых специалистов ежемесячно осуществляются выплата в размере 1,0 тыс. рублей за каждого молодого специалиста, такая выплата была назначена 27 сотрудникам медицинских организаций⁸⁶.

6) Чтобы решить проблемы в области физкультуры и спорта необходимо проводить пропаганду здорового образа жизни среди населения и формировать ответственный подход к своему здоровью; повышать эффективность управления в сфере физической культуры и спорта.

7) Для решения проблем в сфере культуры необходимо:

- подготовить программу возрождения социально-культурной деятельности предприятий и учреждений всех форм собственности, а также разработать механизм привлечения социальных инвестиций предприятий всех форм собственности в развитие сферы культуры;

- разработать на федеральном уровне программу подготовки и закрепления кадров в сфере культуры;

- сохранить культурное и историческое наследие;

- обеспечить свободу творчества, популяризацию классических видов искусства, и сохранение лучших традиций;

- создать равные условия для культурного развития и культурно-досуговой деятельности населения.

8) Всех горожан волнует вопрос жилищно-коммунального хозяйства, поэтому в ближайшее время необходимо:

⁸⁶ Закон Алтайского края от 30.06.2022 № 45-ЗС "О регулировании отдельных отношений в сфере обеспечения кадрами медицинских организаций государственной системы здравоохранения Алтайского края" URL: https://www.altairregion22.ru/gov/administration/stuct/health/news/?ELEMENT_ID=995471

а) повысить комфортность условий проживания, включая обеспечение доступности многоквартирных домов для инвалидов и других маломобильных групп населения;

б) модернизировать и повысить энергоэффективность объектов жилищно-коммунального хозяйства;

в) создать систему нормативно-правового регулирования, которая обеспечит эффективное функционирование и устойчивое развитие жилищно-коммунального хозяйства, включая сокращение административных процедур, предотвращение коррупции;

г) ликвидировать ветхое и аварийное жилье;

д) усовершенствовать систему выдачи ипотечных кредитов на приобретения жилья и жилищного строительства.

9) В целом, анализ состояния природной среды в городе Рубцовске требует принятия срочных мер по решению проблем, которые накопились и усложнились в этой сфере. Для этого необходимо:

- повысить эффективность очистных сооружений на производственных и непроизводственных объектах на территории города.

- утилизировать и перерабатывать бытовые и промышленные отходы.

Чтобы решить эти проблемы, городу Рубцовску необходимо выйти на новые конкурентные позиции, обновить существующую социально-экономическую систему и занять позиции, позволяющие четко видеть проблемы, смотреть на них со стороны и разрабатывать конкретные решения по их устранению.

Город Рубцовск имеет много сильных сторон и возможностей, но подвержен серьезным угрозам и рискам. Его будущее во многом зависит от того, какие приоритеты развития выберет город в этих условиях, какие механизмы управления он будет использовать, какую позицию займет его руководство и все местное сообщество, как город будет строить отношения с региональными и федеральными властями, с соседними регионами.

Анализ потенциала саморазвития города Рубцовск показал, что есть направления, которые необходимо развивать и привлекать в них инвестиции. Учитывая приоритетность проекта трансграничного развития Алтайского края, необходимо рассмотреть возможные формы сотрудничества с приграничными районами Казахстана в области экономики и культуры.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социально-экономическое развитие городов - это прогрессивное изменение в обществе, определяющее переход всех общественных отношений в качественно новое состояние, обеспечивающее расширенное воспроизводство, постепенные качественные и структурные позитивные изменения в экономике, производительных силах, факторах роста и развития, образовании, науке, культуре, уровне и качестве жизни населения.

Для решения проблемы социально-экономического развития городов необходимо всесторонне изучить критерии, определяющие структуру социально-экономических систем городов и выработать стратегию развития. Так как разные города значительно отличаются друг от друга как по экономическому поведению, так и по социальным характеристикам, при изучении проблем социально-экономического развития городов и разработке их социально-экономической политики необходимо принимать во внимание классификацию городов, основанную на структуре их экономики

В современных условиях муниципальное управление должно осуществлять в рамках закона эффективное регулирование социально-экономических процессов во благо граждан, обеспечивать доступность, всеобщность, адресность и гарантированность власти местного самоуправления, что позволит создать условия социального развития городов в соответствии с международными стандартами путем поддержки интересов населения⁸⁷.

Необходимо помнить, что основным стратегическим ресурсом, задействованным в реализации этих стратегических программ, будут люди, служащие органов местного самоуправления.

Анализ тенденций социально-экономического развития города Рубцовска показывает, что в его развитии существует ряд серьезных проблем,

⁸⁷ Роль местного самоуправления в решении задач социально-экономического развития региона
URL:https://studbooks.net/960284/pravo/rol_mestnogo_samoupravleniya_reshenii_zadach_sotsialno_ekonomicheskogo_razvitiya_regiona

которые носят долгосрочный, системный и нарастающий характер. Эти проблемы могут в обозримом будущем стать серьезным препятствием на пути обеспечения принципиально нового уровня и качества жизни населения. Также очевидно, что решение этих проблем потребует радикального изменения стратегических подходов, методов и механизмов их решения.

Учитывая актуальность отмеченных проблем, их невозможно решить без участия федеральных и региональных органов власти, представляется необходимым придать этой работе системный и целенаправленный характер. Необходимо обеспечить контроль над каждой проблемой, а именно: равномерное строительство новых жилых объектов и, следовательно, распределение населения по всему городу; обеспечение высокой занятости жителей города, изначально претендующих на определенные вакансии в учебных заведениях; решение проблемы инфраструктуры - в данном случае, повышение качества дорог; внедрение более экологичных технологий, различные инновационные проекты, которые будут направлены на улучшение качества атмосферного воздуха. В то же время важно обеспечить максимальное сочетание приоритетных мероприятий по реабилитации городов с долгосрочной стратегией их развития, которая тесно связана с регионами, в которых они расположены, и страной в целом.

Чтобы решить эти проблемы, городу Рубцовску необходимо выйти на новые конкурентные позиции, обновить существующую социально-экономическую систему и занять позиции, позволяющие четко видеть проблемы, смотреть на них со стороны и разрабатывать конкретные решения по их устранению.

Город Рубцовск имеет много сильных сторон и возможностей, но подвержен серьезным угрозам и рискам. Его будущее во многом зависит от того, какие приоритеты развития выберет город в этих условиях, какие механизмы управления он будет использовать, какую позицию займет его руководство и все местное сообщество, как город будет строить отношения с региональными и федеральными властями, с соседними регионами.

Анализ потенциала саморазвития города Рубцовск показал, что есть направления, которые необходимо развивать и привлекать в них инвестиции. Учитывая приоритетность проекта трансграничного развития Алтайского края, необходимо рассмотреть возможные формы сотрудничества с приграничными районами Казахстана в области экономики и культуры.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно - правовые акты

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.05.2023, с изм. от 30.05.2023) // опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://pravo.gov.ru>
2. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 17.02.2023) // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/>
3. Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»//СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/>
4. Указ Президента от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027>
5. Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов» [Электронный ресурс] - URL: <https://base.garant.ru/193208/>
6. О регулировании отдельных отношений в сфере обеспечения кадрами медицинских организаций государственной системы здравоохранения Алтайского края от 30.06.2022 № 45-ЗС: Закон Алтайского края [Электронный ресурс] - URL: https://www.altairegion22.ru/gov/administration/stuct/health/news/?ELEMENT_ID=995471

7. О стратегическом планировании в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 03.04.2015 N 30-ЗС (ред. от 02.11.2020) (принят Постановлением АКЗС от 30.03.2015 N 91) // опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://pravo.gov.ru>

8. Устав муниципального образования г. Рубцовск [Электронный ресурс] // Официальный сайт Алтайского края. – URL: <http://rubtsovsk.org/gorod/ustav>

9. Об утверждении положения об отделе экономического развития и ценообразования Администрации города Рубцовска Алтайского края: Постановление от 13.09.2018 г. N 2424

10. Постановление Правительства алтайского края от 01.04.2019 № 106 2 Об утверждении краевой адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы» [Электронный ресурс] // URL: <https://docs.cntd.ru/document/553239813>

11. Постановление Правительства Алтайского края от 25 декабря 2019 года № 539 Об утверждении государственной программы Алтайского края «Содействие занятости населения Алтайского края» [Электронный ресурс] // URL: <https://docs.cntd.ru/document/561674558>

12. Постановление Правительства РФ от 11 октября 2001 г. № 717 «О федеральной целевой программе «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002 - 2010 годы и до 2015 года)» (с изменениями и дополнениями) - [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/183843/>

13. Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 08.09.2020 № 2141 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Алтайского края. – URL: <http://rubtsovsk.org/node/135184>

14. Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 08.09.2020 № 2142 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Алтайского края. – URL: <http://rubtsovsk.org/node/135185>

15. Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 08.09.2020 № 2143 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Алтайского края. – URL: <http://rubtsovsk.org/node/135186>

16. Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 08.09.2020 № 2144 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Алтайского края. – URL: <http://rubtsovsk.org/node/135187>

17. Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 08.09.2020 № 2145 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Алтайского края. – URL: <http://rubtsovsk.org/node/135188>

18. Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 27.12.2017 № 5835 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Алтайского края. – URL: <http://rubtsovsk.org/act/20079>

Литература

19. Балоян, Б. М. Геоурбанистика : учебник для вузов / Б. М. Балоян, М. Л. Гитарский. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 155 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09631-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/514947>

20. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 314 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15469-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/516347>

21. Гимазова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для академического бакалавриата / Ю. В. Гимазова, Н. А. Омельченко ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 453 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02741-

9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/432066>

22. Главное управление Алтайского края по труду и социальной защите населения [Электронный ресурс]. - URL: <http://trud22.ru>

23. Городнова, Н.В., Самарская Н.А., Крупкин А.В., Роженцов И.С. Реализация проекта «Системный город» как основа современного и комфортного проживания населения». // Экономика и предпринимательство. № 5.2019. С.475-483.

24. Государственная служба : учебник и практикум для академического бакалавриата / Е. В. Охотский [и др.] ; под общей редакцией Е. В. Охотского. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 340 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-09911-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/428928>

25. Дупленко, В. И. Основные принципы местного самоуправления в рамках взаимодействия с государственными органами власти / В. И. Дупленко. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2017. — № 18 (152). — С. 212-214. — URL: <https://moluch.ru/archive/152/43066/>

26. Зозуля, А.В., Зозуля П.В., Еремина Т.Н. Современные проблемы реализации приоритетных национальных проектов // Вестник Евразийской науки, 2019 №1, <https://esj.today/PDF/21ECVN119.pdf>

27. Инвестиционная активность в Алтайском крае [Электронный ресурс]. URL: <http://www.econom22.ru/investment/investoram/InvActivnost/index.php>

28. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник и практикум для академического бакалавриата / Г. Л. Купряшин. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : 2019. — 500 с.— ISBN 978-

5-534-05764-5. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/433167>

29. Местное самоуправление : учебник для академического бакалавриата / Н. С. Бондарь [и др.] ; под редакцией Н. С. Бондаря. — Москва : Издательство Юрайт, 2017. — 386 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03681-7. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/405858>

30. Миронов, А. Л. Государственное управление: основные цели и функции [Электронный ресурс] / А. Л. Миронов // Вестник Московского университета. МВД России. — Москва, 2018. Режим доступа - https://elibrary.ru/download/elibrary_17753740_49564187.pdf

31. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1 : учебник для академического бакалавриата / Н. С. Бондарь [и др.] ; ответственный редактор Н. С. Бондарь. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2016. — 416 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-7496-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/392421>

32. Постиндустриальные города: реновация и развитие / Г. А. Потаев. — Минск : БНТУ, 2019. — 232 с. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44306699>

33. Современные проблемы развития городских поселений / М. С. Осташенко.// Молодой ученый. — 2018. — № 16 URL: <https://moluch.ru/archive/202/49587>

34. Региональная экономика : учебник для вузов / Е. Л. Плисецкий [и др.] ; под редакцией Е. Л. Плисецкого. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 532 с. — (Высшее образование). — ISBN 9785534-13299-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510967>

35. Углинская, В.В. Региональная экономика: Учебное пособие для студентов дневной и заочной форм обучения экономических направлений подготовки / Рубцовский индустриальный институт. — Рубцовск, 2020. — 80с.

URL: https://edu.rubinst.ru/resources/books/Uglinskaya_V.V.Regional'naya_yekonomika_UP_2020.pdf

36. Урбанистика. Городская экономика, развитие и управление : учебник и практикум для вузов / Л. Э. Лимонов [и др.] ; под редакцией Л. Э. Лимонова. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 822 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11389-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518026>

37. Bruno S. Sergi - Tech, Smart Cities, and Regional Development in Contemporary Russia. (Release – 2019) Emerald Publishing Limited ISBN 9781789738827 // (in Russian) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41542289>

Электронные ресурсы

38. Паспорт федерального проекта «Содействие занятости». [Электронный ресурс] // URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/demography/2>

39. Отчет о деятельности Правительства Алтайского края по социально-экономическому развитию Алтайского края в 2018 году [Электронный ресурс] // Официальный сайт Алтайского края. – URL: <http://www.altaregion22.ru>

40. Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 году. [Электронный ресурс] // URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374>

41. Концепция социально-экономического развития муниципального образования. Алтайский край на период до 2025 года. [Электронный ресурс] // URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/ff2df63883cef734f344126c2294c79e/ak_2019.pdf

42. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025 года.

[Электронный ресурс] // URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/ff2df63883cef734f344126c2294c79e/ak_2019.pdf

43. Стратегия развития Рубцовска [Электронный ресурс]. - URL: <https://rubtsovsk.bezformata.com/listnews/strategiya-razvitiya-rubtcovska/59598962/>

44. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025 года. [Электронный ресурс] // URL: <http://rubtsovsk.org/content/20081>

45. Федеральный проект «Бизнес – спринт». [Электронный ресурс] // URL: https://www.altaregion22.ru/region_news/v-gorodah-altaiskogo-kraya-poyavyatsya-umnye-sportivnye-ploschadki_1004050.html

46. Национальный проект «Экология» 01.10.2018 – 31.12.2024 [Электронный ресурс] URL: <http://government.ru/info/35569/>

47. Национальный проект «Здравоохранение». [Электронный ресурс] URL: <https://minzdrav.gov.ru/poleznye-resursy/natsproektzdravoohranenie>

48. Национальный проект «Образование». [Электронный ресурс] URL: <https://edu.gov.ru/national-project>

49. Национальный проект «Демография». [Электронный ресурс] URL: <https://minzdrav.gov.ru/poleznye-resursy/natsproektzdravoohranenie>

50. Национальный проект «Жильё и городская среда». [Электронный ресурс] URL: <https://minstroyrf.gov.ru/trades/natsionalnye-proekty/natsionalnyy-proekt-zhilye-i-gorodskaya-sreda/>

51. Национальный проект «Производительность труда». [Электронный ресурс] \ URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/nacionalnyy_proekt_proizvoditelnost_truda/

52. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». [Электронный ресурс] \ URL: <https://www.economy.gov.ru/material/directions/n>

[acionalnyy_proekt_maloe_i_srednee_predprinimatelstvo_i_podderzhka_individualnoy_predprinimatelskoy_iniciativy/](#)

53. Национальный проект «Культура». [Электронный ресурс] \ URL: <https://culture.gov.ru/about/national-project/about-project/>

54. Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги». [Электронный ресурс] \ URL: <https://bkdrf.ru/>

55. Муниципальная программа «Поддержка предпринимательства в Рубцовском районе на 2021-2025 годы» (постановление администрации Рубцовского района от 08.12.2020 № 537) [Электронный ресурс] // URL: <https://smp22.ru/registry/program/?registry=2>

56. Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан города Рубцовска» на 2015 – 2022 годы. [Электронный ресурс] // URL: <https://rubtsovskmv.ru/arxiv-nomerov/38-ot-24-maya-2022-goda/2022/05/25/>

57. Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан города Рубцовска» на 2023-2027 годы. [Электронный ресурс] // URL: <https://rubtsovskmv.ru/socialnaya-sfera/v-rubcovske-razrabotali-novuyu-programmu-socialnoj-podderzhki/2022/12/14/>

58. Муниципальная программа «Развитие культуры города Рубцовска» на 2021-2025 годы (с изменениями, внесенными постановлениями Администрации города Рубцовска Алтайского края от 04.03.2021 № 535, от 04.06.2021 № 1440, от 22.07.2021 № 1975, от 27.12.2021 № 3648, от 03.02.2022 № 267, от 07.06.2022 № 1659). [Электронный ресурс] // URL: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330>

59. Паспорт муниципальной программы «Ремонт и реконструкция объектов муниципального жилищного фонда в городе Рубцовске» на 2019-2022 годы. [Электронный ресурс] \ URL: <https://news.myseldon.com/ru/news/index/279976451>

60. Реализация муниципальной программы «Формирование современной городской среды» [Электронный ресурс] \ URL: <http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/2348>

ПРИЛОЖЕНИЕ

Ход исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Рубцовска

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	2019 год	2020 год	2021 год	2024 год
			факт			план
1	2	3	4	5	6	7
1.	Уровень официально зарегистрированной безработицы по отношению к численности трудоспособного населения на конец отчетного периода	%	0,5	1,5	0,6	0,5
2.	Темп роста среднемесячной начисленной заработной платы работников по кругу крупных и средних организаций	%	109,9	104,1	108,7	119,8
3.	Ввод новых постоянных и модернизированных рабочих мест	единиц	551	462	461	575
4.	Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных организациях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%	72,1	80,8	75,2	75
5.	Доля муниципальных образовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций	%	79,5	80	77,7	85
6.	Коэффициент естественного прироста (убыли)	на 1000 человек населения	-7,5	-9,7	-13,2	-6,2
7.	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения муниципального образования от 3 до 79 лет	%	44,9	47,5	51,2	
8.	Посещаемость культурно-досуговых мероприятий, количество посещений	на 1 жителя в год	1,1	1,2	2,7	56
9.	Увеличение числа посещений организаций культуры	% по отношению к уровню 2017г.	101,8	62,5	133,6	1,5
10.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	кв. м на чел.	20,8	20,9	21,2	116
11.	Ввод в действие общей площади жилых домов	кв. м	5752	3655	7233	21,6
12.	Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха	тыс. т	9,2	7,5	6,7	6500
13.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами)	%	69,4	103,6	83,8	14 909
14.	Индекс промышленного производства по полному кругу организаций	%	102,1	98,5	97,6	122,7
15.	Число субъектов малого и среднего предпринимательства	ед. на 10 тыс. чел. населения	226	212	257	21,0
16.	Удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной водопроводом, в общей площади жилого фонда	%	81,3	81,4	81,4	53,0

Продолжение таблицы

17.	Доля обращений за получением муниципальных услуг в электронной форме, по которым произведено присоединение к типовым карточкам муниципальных услуг	%	0,15	0,27	1,03	82,0
18.	Оборот розничной торговли (по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) на душу населения	рублей	53 572	61 993	72505	80
20.	Объем платных услуг (без субъектов малого предпринимательства) на душу населения	рублей	16 730	15997	8731	74 000
21.	Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления	%	17,2	24,3	12,9	23 000
22.	Доля налоговых и неналоговых доходов в общем сумме доходов бюджета	%	44,3	37	35,2	70,0