

РЕФЕРАТ

Тема выпускной квалификационной работы: Проблемы и пути совершенствования муниципального управления на примере Администрации Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района.

Цель выпускной квалификационной работы – выявить проблемы муниципального управления и предложить направления его совершенствования.

Исходя из поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть содержание понятия муниципального управления;
- изучить показатели эффективности муниципального управления;
- выявить проблемы и методы повышения эффективности муниципального управления;
- проанализировать процесс муниципального управления Администрации « Малошелковниковского сельсовета»;
- выявить проблемы управления муниципальным образованием Администрации « Малошелковниковского сельсовета»;
- предложить направления повышения эффективности деятельности Администрации «Малошелковниковского сельсовета».

Объект исследования – Администрация Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района.

Предметом исследования является проблемы и пути совершенствования муниципального управления.

В ходе исследования были использованы такие методы как анализ, синтез, сравнение, типологизация, метод обобщения, а так же изучение и анализ нормативно-правовых и отчетных документов.

При исследовании процесса муниципального управления были выявлены следующие проблемы:

- недостаточная финансово-экономическая автономия муниципального образования и механизмы финансово-экономического регулирования;

- недостаточное финансирование социальной сферы приводит к миграции молодежи из села и уменьшению численности населения.

В результате чего нами были разработаны предложения направленные на развитие муниципального образования в части:

- 1) системы образования;
- 2) системы здравоохранения;
- 3) культуры и спорта.

Ожидается, что эффективное использование муниципальной собственности и бюджетных ассигнований позволит органам местного самоуправления получить максимально возможный результат в виде:

1) количественного роста объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения местного сообщества;

2) укрепления конкурентной среды, снижения цен на потребительском рынке товаров и услуг;

3) образования дополнительных рабочих мест и создания предпосылок для благоприятного инвестиционного климата на территории муниципального образования.

СОДЕРЖАНИЕ

ВЕДЕНИЕ.....	5
1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	7
1.1 Содержание понятия муниципального управления.....	7
1.2 Показатели эффективности муниципального управления.....	15
1.3 Проблемы и методы повышения эффективности муниципального управления.....	21
2.ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ МАЛОШЕЛКОВНИКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ЕГОРЬЕВСКОГО РАЙОНА	30
2.1 Общая характеристика муниципального образования Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района Алтайского края..	30
2.2 Функции муниципального управления Администрации Малошелковниковского сельсовета.....	41
2.3 Оценка эффективности муниципального управления Администрации Малошелковниковского сельсовета.....	53
3. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ МАЛОШЕЛКОВНИКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА.....	67
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	79
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	82

ВВЕДЕНИЕ

Современный этап развития России характеризуется повышенным вниманием к проблеме актуальности муниципального управления.

Анализ проблем организационных основ и процесса муниципального управления, позволяет своевременно разработать направления и принять меры по дальнейшему социально-экономическому развитию муниципальных образований. Муниципальное управление представляет собой один из важнейших институтов современного общества. Сегодня оно является одновременно формой самоорганизации граждан и - в этом качестве - составной частью гражданского общества, уровнем публичной власти (инструментом демократического участия граждан в управлении общими делами) и элементом рыночной экономической системы (восполняя пробелы рынка в части оказания услуг жителям и координации хозяйственной деятельности). Муниципальное управление накапливает положительный опыт функционирования в качестве полноправного института и в то же время требует дальнейшего развития и совершенствования.

Все вышесказанное определило актуальность темы выпускной квалификационной работы.

Теоретические и практические проблемы муниципального управления рассматривались в работах: Р. В.Бабун, И. А. Василенко, В. А. Ершова, Н.И. Захарова, А. Н. Широкова, Е. М. Власова, А. А. Коновалова, Т. В. Ускова, в которых традиционные управленческие проблемы и задачи имеют муниципально-управленческую специфику, связанную с организацией власти на местах, с различными формами вовлечения сельского населения в самостоятельное решение вопросов местного значения.

Однако, отдавая должное высокому профессиональному уровню исследований представленных выше отечественных авторов, следует отметить, что вопросы муниципального управления все еще недостаточно рассмотрены и

требуют углубленного исследования.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы. Во введении обоснована актуальность рассматриваемой темы. Первая глава посвящена теоретическим аспектам совершенствования муниципального управления. Во второй главе проведён анализ деятельности Администрации муниципального образования Малошелковниковского сельсовета. В третьей главе предложены направления совершенствования муниципального управления Администрации муниципального образования Малошелковниковского сельсовета. В заключении подведены общие итоги исследования, изложены основные выводы.

Практическая значимость исследования состоит в том, что отдельные положения могут быть использованы на этапах разработки и совершенствования системы муниципального управления.

Научная новизна исследования заключается в том, что на основе системного и комплексного подходов теоретически осмыслены и практически исследованы особенности управленческих процессов в российском муниципальном управлении сельского поселения на примере Администрации муниципального образования Малошелковниковского сельсовета. Это позволило выявить проблемы и разработать направления совершенствования муниципального управления Администрации муниципального образования Малошелковниковского сельсовета

Цель выпускной квалификационной работы – выявление проблем муниципального управления и разработка рекомендаций по совершенствованию муниципального управления на примере Администрации муниципального образования Малошелковниковского сельсовета.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

1.1 Содержание понятия муниципального управления

Муниципальное управление выступает главным элементом общей системы управления в государстве, для которого законодательно (в рамках Конституции)¹ определяются виды деятельности, полномочия и ответственность, а также его осуществление в рамках Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»².

Отметим, что в пределах, определенных законодательством, муниципальное управление реализуется самостоятельно, т.е. муниципальное управление входит в общую децентрализованную систему управления государством. Для муниципального управления характерно самостоятельное формирование целей и задач органов власти и управления, бюджета, ресурсной базы в рамках законодательной базы государства и общегосударственного устройства.

А.Д. Моисеев подчеркивает, что муниципальное управление - это прежде всего административная и экономическая деятельность местных органов власти, сосредоточенная на поддержании развитии социальной и промышленной инфраструктуры поселения, а также управлении учреждениями, относящимися к собственности городской или поселковой общины. Данная деятельность осуществляется в рамках муниципальных границ в соответствии-

¹Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993)

²Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

спринятым и утвержденным депутатским корпусом Генеральным планомразвития территории³.

Под объектом муниципального управленияследует понимать муниципальное образование. Рассмотрим содержание понятия «Муниципальное образование».

В работе Е.С. Шугриной муниципальное образование представлено как сельское или городское поселение, городской округ, муниципальный район, либо внутригородская территория города федерального значения (рисунок 1.1)⁴.

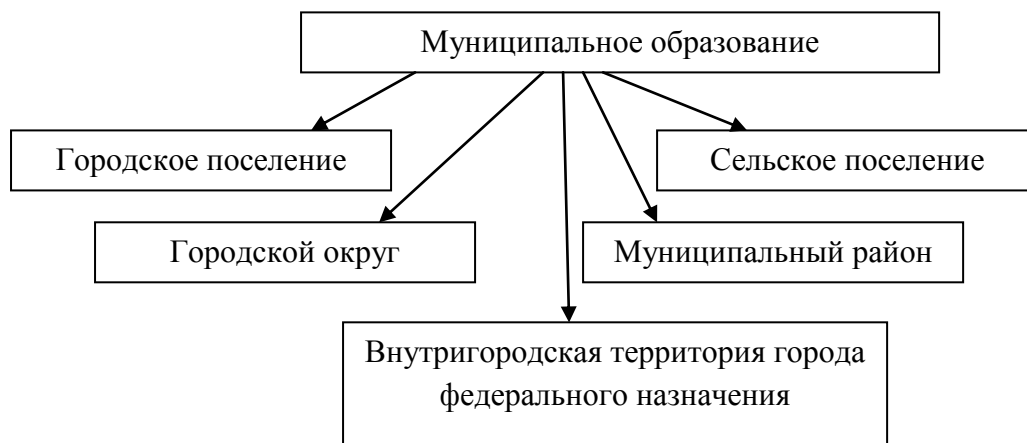


Рисунок 1.1 - Классификация по территориальному признаку

Заметим, что количество муниципальных образований в период с 2010 по 2016 годы упало на 1501 единицу. Комментируя данную ситуацию Е.С. Шугрина отмечает, что сложившаяся ситуация связана с тем, что в рассматриваемый период было осуществлено реорганизация в составе муниципальных образований⁵.

³Моисеев, А.Д. Муниципальное управление: учебное пособие для студентов высших учебных заведений / А.Д. Моисеев. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 159 с.

⁴Шугрина, Е. С. Соотношение понятий "муниципальное образование", "административно-территориальная единица", "населенный пункт" Е. С. Шугрина // Городское упр.- 2013. -№ 1.- С. 30-43.

⁵Шугрина, Е. С. Соотношение понятий "муниципальное образование", "административно-территориальная единица", "населенный пункт" Е. С. Шугрина // Городское упр.- 2013. -№ 1.- С. 30-43.

На рисунке 1.2 отображены численные показатели количества муниципальных образований по субъектам Российской Федерации на период с 2010 по 2016 годы.

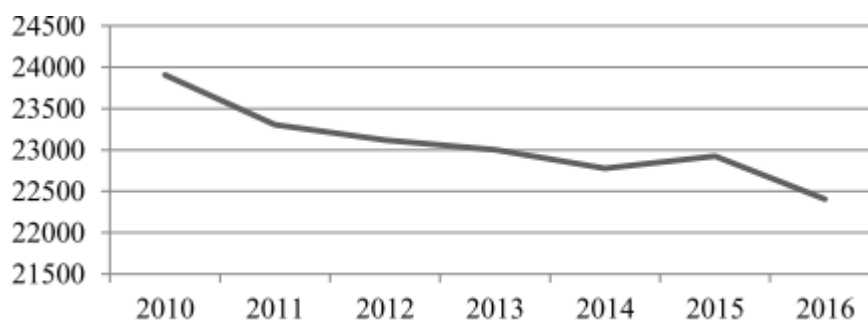


Рисунок 1.2 - Количество муниципальных образований по субъектам Российской Федерации с 2010 по 2016 годы

К субъектам муниципального управления относится население муниципального образования. Население муниципального образования является местным сообществом, которое связано общими интересами (т. е. муниципальным интересом) в решении основных проблем своего жизнеобеспечения и развития. В качестве представителей населения муниципального образования, местным сообществом избираются органы местного самоуправления, которые действуют от его имени.

Предметом муниципального управления, по мнению Е.А. Василенко, является целенаправленное регулирование социально-экономических процессов и общественных отношений на территории муниципального образования в интересах местного сообщества и на основе эффективного использования местных ресурсов. Следует отметить, что муниципальная власть не должна и практически не в состоянии управлять многими сторонами жизни города. На его территории действует большое количество самостоятельных и независимых друг от друга агентов, которые преследуют

свои цели. Вмешательство городской власти в деятельность этих агентов ограничивается защитой интересов населения⁶.

В научных работах представлено несколько подходов к пониманию субъекта и объекта муниципального управления. Например, А. Н. Широков и С.Н. Юркова считают, что сама система муниципального управления является сразу и объектом, и субъектом управления⁷.

Схематически система муниципального управления представлена на рисунке 1.3.



Рисунок 1.3- Система муниципального управления

В.А. Ершов, считает, что муниципальное управление – это самостоятельный вид профессиональной деятельности, основанный на

⁶ Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник / И.А.Василенко. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Изд. Юрайт, 2015. - 495с.

⁷ Широков, А.Н. Муниципальное управление : учебник / А.Н. Широков, С.Н. Юркова. - 2-е изд., перераб. - Москва : КНОРУС, 2017. - 224 с. - (Бакалавриат)

принципе самоуправления и направленный на удовлетворение общественных интересов и потребностей в рамках, определенных законом⁸.

Общие и частные принципы муниципального управления следуют из отношений управления муниципальным образованием и требований к процессу организации самоуправления. Частные принципы относят к осуществлению отдельных функций управления (принципы планирования, организации, мотивации и др.), к его отдельным сторонам (социально-экономической и организационно-правовой) в то числе и к уровню управления (все формы муниципального образования).

В теории и практике муниципального управления общие и частные принципы тесно связаны друг с другом, но имеют и самостоятельное значение. Принципы муниципального управления отражают требования объективных закономерностей и тенденций развития местной власти. Принципы являются теоретическими аспектами формирования муниципальных образований и позволяют выяснить сущность местного самоуправления, его отличительные черты и признаки. Они выступают в качестве критерия оценки действующей системы муниципального управления, определяя, насколько она отвечает соответствующим началам и идеям. Принципы муниципального управления предопределяют структуру и функции муниципальной власти, способствуют сохранению преемственности в развитии институтов местного самоуправления.

Правовым фундаментом для муниципального законодательства стран-членов Совета Европы, к которым относится Российская Федерация, является Европейская Хартия о местном самоуправлении.

Ю.В. Гимазов, отмечает, что в соответствии с Европейской Хартией о местном самоуправлении выделяют следующие основные принципы городского самоуправления⁹:

а) самостоятельность решения населением вопросов местного значения;

⁸Ершов, В. А. Государственное и муниципальное управление / В.А. Ершов. - М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2017. - 256 с.

⁹Гимазова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление. Учебник / Ю.В. Гимазова. - М.: Юрайт, 2014. - 464 с.

б) организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе местного самоуправления и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций;

в) соответствие материальных и финансовых ресурсов городского управления его полномочиям;

г) ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением;

д) многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления;

е) соблюдение прав и свобод человека и гражданина;

ж) законность в организации и деятельности городского самоуправления;

з) гласность деятельности местного самоуправления;

и) коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления;

к) государственная гарантия местного самоуправления.

Главной целью городского управления является повышение качества жизни населения на территории муниципального образования (по параметрам, зависящим от местных условий).

К основным задачам, способствующим достижению главной цели городского управления, относятся:

- удовлетворение потребностей населения в различного рода услугах (в социально-культурных и иных сферах местной жизни);

- реализация социально-экономического потенциала муниципального образования;

- оптимальное сочетание местных и государственных интересов;

- распределение социальных благ гарантированных государством (минимальный государственный социальный стандарт, обеспечивают их доступность, всеобщность, адресность и т.д.);

- поддержание систем, обеспечивающих жизнедеятельность муниципального образования (пожарная и общественная безопасность, водоснабжение и канализация, и др.);

- обеспечение условий для производства благ в видовом, количественном и качественном отношении превосходящих минимальный государственный социальный стандарт (МГСС).

Для решения этих задач должна быть сформирована система муниципального управления, которая:

- контролирует использование природных ресурсов городского или сельского муниципального образования;

- охраняет природу;

- осуществляет санитарный надзор;

- организует жилищно-коммунальное обслуживание населения;

- создает социальную инфраструктуру;

- сохраняет памятники;

- обеспечивает жизнедеятельность и занятость населения;

- обеспечивает финансово-экономическую самостоятельность и т. д. (статьи 14-16 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 2003 г.)¹⁰.

Для достижения намеченных целей и решения рассмотренных задач необходимо использовать систему методов управления муниципальным образованием. В настоящее время на практике применяется большое количество методов управления, в зависимости от того, какие отношения управления они выражают.

Методы управления муниципальным образованием различают:

- по назначению (средством реализации каких законов они являются);

- по связям с мотивами деятельности (какие из этих мотивов выражают);

¹⁰ Гимазова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление. Учебник / Ю.В. Гимазова. - М.: Юрайт, 2014. - 464 с.

- по формам применения (единоличные, коллегиальные, коллективные) и другим признакам.

Система государственного и муниципального управления, в том числе сельским муниципальным образованием, отличается как по функциональным, так и по правовым критериям. Для государственного управления в большей степени характерна миссия общего контроля соблюдения федерального законодательства на определенной территории. В то же время муниципальное управление занимается экономическим развитием поселения. В частности, речь идет о поддержке и модернизации транспортной инфраструктуры, социальной сферы (медицина, образование, местные социальные программы), сборе и перераспределении местных налогов.

Ведущее место в этом списке занимают региональные программы развития, направленные прежде всего на технологическую специализацию экономики муниципального образования.

Иначе говоря, муниципальное управление, в том числе сельским муниципальным образованием, - это большой комплекс экономических, социальных и правовых воздействий на местное население, которые ориентированы на повышение ее экономического благосостояния.

Местные администрации имеют право самостоятельно определять цели и задачи развития территории, в том числе сельским муниципальным образованием, которые согласованы с федеральным законодательством.

В общем виде муниципальное управление располагает такими функциональными возможностями, как:

- принятие местного бюджета и администрирование региональных налогов;

- выстраивание наиболее удобной, автономной по отношению к федеральной власти модели экономического развития, в частности, право создавать административно-бюрократические структуры по управлению муниципальной собственностью;

- привлечение населения к решению главных вопросов, в частности, путем проведения местных референдумов.

Кроме того, в функции муниципалитета включено управление муниципальной собственностью. Приоритетными вопросами в данной области являются поддержка и реконструкция жилищно-коммунального хозяйства, транспортной инфраструктуры и физического состояния жилого фонда.

Процесс муниципального управления, как и всякий управленческий процесс, включает изучение и оценку исходной ситуации, планирование, координацию, разработку, принятие и реализацию управленческих решений, контроль их осуществления.

1.2 Показатели эффективности муниципального управления

Многие причины возникновения проблем социально-экономического развития, современного общества в России сегодня в основном связаны с финансово-экономическим кризисом, постоянным дефицитом финансовых ресурсов в любых сферах и решением любых вопросов, низкой эффективностью управления.

Большинство проблем социально-экономического развития территориально локализованы на уровне муниципалитетов, в том числе сельских. Это актуализирует вопросы теоретического и практического понимания эффективности муниципального управления. Обобщение отечественного опыта исследования эффективности государственного и муниципального управления позволяет выделить четыре основных подхода к его оценке.

Н.В. Ворошилов отмечает, что при наличии значительного числа российских и зарубежных методик оценки эффективности муниципального управления, в современных условиях в российской науке и практике

отсутствует единое представление, как оценивать эффективность управления и реализации государственной и муниципальной политики в публичном секторе, в частности в муниципальном образовании.¹¹

Под эффективностью управления, следует понимать степень достижения определенного результата функционирования управляемой системы (например, достижение стратегических ориентиров развития муниципалитета в соответствующем году).

Муниципальное управление считается эффективным, если органами власти полно и качественно выполняются, возложенные на них, функции и задачи, высока степень удовлетворения запросов и потребностей населения. Причем достижение заданного результата (в том числе предоставлении объема муниципальных функций и услуг) должно быть осуществлено с минимумом затрат (бюджетные средства, время и т. д.) или должны быть достигнуты максимальные результаты при заданном объеме ресурсов и средств.

В настоящее время в России в соответствии с Указами Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»¹² и от 21.08.2012 № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» установлена необходимость проведения оценки эффективности деятельности органов власти, определены ее критерии (показатели).

К основным характеристикам существующей в России системы оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления, в том числе сельским муниципальным образованием, можно отнести то, что:

- все показатели для оценки эффективности сгруппированы по таким сферам, как: экономическое развитие, дошкольное образование, общее и

¹¹Ворошилов, Н.В. Эффективность государственного и муниципального управления// Проблемы развития территории № 3 (77) - 2015 -С.143-156

¹²Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»

дополнительное образование, культура, физическая культура и спорт, жилищное строительство и обеспечение граждан жильем, жилищно-коммунальное хозяйство, организация муниципального управления, энергосбережение и повышение энергетической эффективности;

- для анализа эффективности применяются абсолютные показатели; (например, среднегодовая численность постоянного населения; динамика реальной среднемесячной заработной платы одного жителя) и относительные (объем инвестиций в основной капитал в расчете на одного жителя; уровень безработицы; уровень преступности);

- показатель комплексного анализа эффективности учитывает объем показателя и его темп роста;

- показатель комплексного анализа эффективности включает объективные данные и субъективную оценку населения деятельности органов местного самоуправления.

Цель официальной методики анализа эффективности - это определение единых методических подходов к мониторингу эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и сельских муниципальных районов. Для анализа динамики изменения показателей, характеризующих качество жизни, уровня социально-экономического развития муниципального образования, степени внедрения методов и принципов управления, обеспечивается переход к более эффективным моделям муниципального управления.

Результаты мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления позволяет определить зоны, требующие приоритетного внимания органов местного самоуправления. Сформировать перечень мероприятий по повышению эффективности их деятельности, а также выявить внутренние ресурсы для повышения качества и объема предоставляемых населению услуг. Кроме того, по результатам мониторинга органам местного самоуправления, достигшим наилучших значений показателей эффективности,

выдаются гранты на развитие территории, в том числе сельскому самоуправлению.

Несмотря на постоянные изменения, сегодняшняя система анализа эффективности имеет много недостатков, и самое главное, что местные органы власти стремятся формально достичь показателей, а не повышать эффективность своей работы.

Основным недостатком официальной методологии является отсутствие у органов местного самоуправления, в том числе у сельских муниципальных образований, возможности выбора показателей для оценки своей деятельности с учетом особенностей управляемой территории и стратегических целей ее развития. Кроме того, имеются недостатки в процедуре расчета комплексного показателя эффективности.

Во-первых, если органы местного самоуправления конкретного муниципального образования в течение нескольких лет имеют высокое значение показателя, то по темпу роста они проигрывают тем органам муниципальной власти, которые только стремятся к такому результату.

Во-вторых, улучшение значения конкретного показателя не всегда является следствием позитивного изменения положения в сфере муниципального управления.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» результаты оценки гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений, органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений и т. д. служат в качестве основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей¹³. Кроме того, необходимо применять систему комплексной оценки деятельности государственных гражданских служащих с

¹³Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

использованием ключевых показателей эффективности и общественной оценки их деятельности, а также совершенствовать систему материальной и моральной мотивации госслужащих, увеличивать в оплате труда государственных гражданских служащих долю, обусловленную реальной эффективностью их работы.

В исследовании Н.В. Селдушена, рассмотрены наиболее удачные методики, используемые муниципалитетами США в настоящее время¹⁴. Главным критерием системы оценки эффективности системы управления города Корал-Спрингс (штат Калифорния) выступает качество обслуживания населения. В качестве интегрального показателя был разработан сводный индекс, зависящий от стратегических целей и задач развития территории и состоящий из десяти операционных и финансовых показателей. В расчет также берется уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления. В администрации созданы рабочие группы для решения главных проблем эффективности управления. На всех его уровнях формируются ежеквартальные отчеты о деятельности, кроме того, используются механизмы каскадирования показателей эффективности.

В городе Саннивейл (Вашингтон) администрация формирует годовые отчеты. Эти данные отражают основные цели и показатели деятельности в сравнении с бюджетными нормами муниципальных служб. Для каждого отдела город определяет свои задачи, критерии уровня обслуживания населения и получаемые им льготы, а также параметры выполнения поставленных задач. Если показатели качества и производительности превышают плановые, то руководитель получает премию до десяти процентов.

В Соединенном Королевстве оценка деятельности должностных лиц местных органов власти и муниципальных служащих осуществляется определенными региональными учреждениями, в обязанности которых входит стратегическое планирование.

¹⁴ Селдушев, В. Н. Эффективность государственного и муниципального управления // Молодой ученый. - 2016. - №20. - С. 616-618

Показатели оценки должны корректироваться и регулярно публиковаться. Намечены основные направления оценки деятельности органов местного самоуправления. Общее состояние жизни граждан. Система образования. Система социального обеспечения и уровень здоровья детей. Система социального обеспечения и здравоохранения взрослых. Жилищная политика. Мероприятия по оказанию помощи бездомным гражданам. Деятельность по предоставлению соответствующих льгот и установлению местных налогов. Мероприятия по охране окружающей среды. Сфера культуры, общественная безопасность и благосостояние населения, обеспечение мер пожарной безопасности.

Важно учитывать, что оптимизация показателей эффективности местного самоуправления в Великобритании направлена, прежде всего, на повышение эффективности услуг, оказываемых населению, на их совершенствование, результативность и экономичность (а не на сравнение деятельности муниципалитетов). Основной упор делается на достижение высоких стандартов качества услуг, а не низкую себестоимость.

Для Германии характерно применение механизмов бенчмаркинга при оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления. Выбираются наилучшие органы муниципальной власти, их деятельность оценивается в качестве использования передового опыта. Основное назначение бенчмаркинга состоит в выявлении факторов и методов работы, позволившие достичь более высоких результатов¹⁵.

Основной чертой формирования германской системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления является то, что эта процедура была внедрена по инициативе муниципалитетов и не служит инструментом контроля за деятельностью органов местного самоуправления со стороны правительства.

¹⁵ Селдушев, В. Н. Эффективность государственного и муниципального управления // Молодой ученый. - 2016. - №20. - С. 616-618

Анализируя российский и зарубежный опыт оценки эффективности муниципального управления, можно сделать вывод о наличии двух способов формирования системы оценки: активного и пассивного.

В первом случае инициатива о внедрении системы оценки исходит от муниципального уровня в целом или конкретного муниципалитета (Соединенные Штаты Америки, Германия), во втором - регламентируется на государственном уровне (Великобритания, Россия).

Кроме того, можно классифицировать саму систему оценки в зависимости от входящих в ее состав показателей:

- унифицированная система оценки, при которой анализ уровня эффективности муниципального управления, осуществляется на основе единого для всех муниципальных образований набора показателей, особенности конкретного муниципалитета не учитываются (Россия, Германия, Великобритания);

- оригинальная система оценки, которая формируется на муниципальном или региональном уровне с учетом условий функционирования муниципалитета или стратегических целей его развития (США).

1.3 Проблемы и методы повышения эффективности муниципального управления

Основная цель муниципального управления, в том числе сельским муниципальным образованием, это стабильное повышение качества и уровня жизни всех слоев населения муниципального образования. По мнению Н. И. Захарова, перед органами муниципального управления стоит такая задача, как управление текущими делами для достижения оперативных целей и управление развитием муниципального образования для достижения стратегических

целей¹⁶. Решению данной задачи содействует использование технологии управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования.

Муниципальное управление должно обеспечивать комплексное развитие основных отраслей экономики и социальной сферы муниципальных образований, заниматься разработкой и выполнением местных бюджетов, а также применять программно-целевые методы муниципального планирования и осуществлять свою социально-экономическую политику.

В связи с ограниченными инвестиционными ресурсами, особенно ресурсами, доступными для субсидируемых регионов, необходимо выбирать приоритетные направления инвестирования.

Д. Д.Ибатуллина определяет следующие ключевые трудности современного периода¹⁷. В первую очередь, это слабость и недостаточность финансовой базы, связанная прежде всего с неравномерным распределением доходов. В такой ситуации сложно в полной мере реализовать потенциал локально. Территории Российской Федерации не могут приобрести финансовую самостоятельность, зависят от центра.

Во вторую очередь, это недостаточная квалифицированность муниципальных служащих. В связи с тем, что управленческий труд усложняется, качественно растет, то и изменяются требования, методы и способы. Поэтому необходима переподготовка, обновление комплекса имеющихся навыков и умений, а также большое количество практической деятельности. Часто встречающаяся проблема муниципального служащего наличие знаний при малой квалификации в управленческой сфере, многие не до конца осознают цели и задачи муниципального управления¹⁸.

¹⁶Захаров, Н.И. Государственное и муниципальное управление: учебник / под ред. Н.И. Захарова.- ИНФРА-М, 2016.- 288 с.

¹⁷Ибатуллина Д.Д. Проблемы муниципального управления в РФ - URL <http://grani2.kznsience.ru/participants/sekciya1/IbatullinaDD/> (дата обращения 07.03.2018)

¹⁸ Мельников, С.И. Правовые проблемы местного самоуправления в условиях финансового федерализма / С.И. Мельников // Законодательство и экономика. - 2013. - № 1.

В - третьих, еще одной крупной проблемой на пути муниципального управления является расплывчатое определение полномочий местной власти. Компетенция местной власти, прежде всего, зависит от муниципального образования, и должна быть закреплена законодательно¹⁹.

Очевидно, что граждане должны быть вовлечены в управленческую деятельность, но на данный момент мало кто решает взять на себя инициативу в решении вопросов местного значения. В целом, это проблема формирования гражданского общества. Есть разные виды участия людей, например, через выборные органы, комиссии, советы, референдумы, управление должно стать еще более публичным. Население городских и сельских муниципалитетов должно быть более информированным, должны решаться трудности с предоставлением информации для управленческой деятельности.

С точки зрения А. А. Коновалова, процесс повышения эффективности системы муниципального управления должен быть управляемым и планируемым процессом, основанным:

- на стратегическом видении развития муниципального образования;
- на прогнозировании тенденций развития и собственных возможностей;
- на последовательной разработке стратегических, экономических, хозяйственных, социальных программ²⁰.

От пассивного получателя бюджетных средств необходимо перейти к активному поиску путей повышения эффективности хозяйственного комплекса муниципального образования с опорой на внутренние ресурсы.

По мнению Е.М. Власова, Е.А. Цветковой, И.Ф. Шихбабаева поиск ресурсов развития муниципального образования должен осуществляться в сфере правовой, организационной и управленческой деятельности²¹.

¹⁹ Лукьянова, Н. И. Проблемы правового регулирования территориальной организации местного самоуправления / Н. И. Лукьянова // Практика муницип. упр. - 2013. - № 2. - С. 13-22.

²⁰ Коновалов, А.А. Пути повышения эффективности муниципального управления// Ростовский научный журнал, публикация научных статей - URL <http://rostjournal.ru/?p=1071> (дата обращения 05.03.2018)

В таблице 1.1 представлены основные пути повышения эффективности муниципального управления²².

Таблица 1.1 - Пути повышения эффективности муниципального управления

№ п/п	Пути повышения эффективности муниципального управления	Ожидаемый результат
1	Развитие арендных отношений, муниципальной собственности в целях пополнения бюджета за счет неналоговых источников	Повышение эффективности муниципального управления за счет роста доходов экономического комплекса муниципального управления с опорой на внутренние ресурсы
2	Увеличение стоимости муниципального имущества за счет увеличения частных инвестиций	Рост привлеченных частных инвестиций в муниципальную недвижимость
3	Стабилизация финансового положения муниципального образования за счет увеличения налоговых доходов	Повышение эффективности муниципального управления за счет роста налоговых доходов экономического комплекса местного самоуправления
4	Поиск новых путей развития и стимулирования благотворительности как важнейшего направления социального развития	Повышение эффективности благотворительной деятельности, решение социальных проблем, повышение уровня и качества жизни населения.

Рассмотрим представленную таблицу подробнее. Развитие арендных отношений, муниципальной собственности с целью пополнения бюджета из неналоговых источников - планируется выявление возможных объектов

²¹Власова, Е. М., Цветкова Е. А., Шихбабаева И. Ф. Методы оценки управленческой деятельности служащих органов МСУ как инструмент повышения эффективности МСУ //Молодой ученый. - 2016. - №8.- С. 509-512.

²²Ускова, Т. В. Повышение эффективности управления социально-экономическим развитием муниципальных образований: отчет о НИР / Т. В. Ускова, Н. В. Ворошилов, А. Н. Чекавинский, С. А. Кожевников. - Вологда: ИСЭРТ РАН, 2013. -181 с.

лизинга, регистрация и контроль оплаты лизинговых платежей, проведение инвентаризации и аудита недвижимости, анализ эффективности использования арендованного пространства. Также необходимо разработать положение «О порядке использования и распоряжения муниципальным имуществом». Составление договора аренды недвижимости как универсального экономического рычага, источника дохода для местного бюджета. Это повысит эффективность муниципального управления за счет роста доходов экономического комплекса муниципального образования с опорой на внутренние ресурсы.

Увеличение стоимости муниципального имущества за счет увеличения частных инвестиций. Это предполагает создание условий для привлечения капиталовложений в муниципальную собственность, разработка положения «О проведении арендатором капитального ремонта, реконструкции и восстановления муниципальной собственности», разработка методики расчета арендной платы в зависимости от расположения объекта по территориально - экономической зоне; в зависимости от срока и вида деятельности предприятия. С точки зрения Т.В. Усковой, все это позволит увеличить привлечение частных инвестиций в муниципальную недвижимость²³.

Оптимизация финансового положения муниципального образования за счет увеличения налоговых доходов - предполагает создание условий для развития доходной базы местного бюджета, создания общего порядка дифференциации налоговых ставок. Также необходимо разработать механизм дифференциации земельного налога. Это позволит повысить эффективность городского или сельского управления за счет увеличения налоговых поступлений хозяйственного комплекса местного самоуправления.

Необходимо искать новые пути развития и стимулирования благотворительности как важнейшего направления социального

²³Ускова, Т. В. Повышение эффективности управления социально-экономическим развитием муниципальных образований: отчет о НИР / Т. В. Ускова, Н. В. Ворошилов, А. Н. Чекавинский, С. А. Кожевников. - Вологда: ИСЭРТ РАН, 2013. -181 с.

развития. Создавать стимулирующие условия для роста социальной активности хозяйствующих субъектов на территории муниципального образования, разработка положения «О проведении специальных конкурсов в целях распространения благотворительной деятельности и поощрения благотворителей», разработка системы ценностных мотиваций. Все это позволит повысить эффективность благотворительной деятельности, решить некоторые социальные проблемы, повысить уровень и качество жизни населения²⁴.

Современная экономическая ситуация, перенос центра реформ на региональный и местный уровень, требуют разработки новых подходов, методов и форм организации территориального управления, адекватных складывающейся ситуации. Процессы, происходящие в период становления рыночной экономики, обуславливают необходимость постоянной корректировки содержания и методологии исследований в области управления муниципального образования, при этом необходимо опираться на имеющийся опыт и традиции региональных экономических исследований.

В настоящее время в связи с ростом значимости муниципального хозяйства центр тяжести исследований экономики перемещается с вопросов размещения производства на проблемы повышения эффективности управления муниципального образования²⁵.

Муниципальная экономика изучает объективные предпосылки, различные стороны развития и размещения производительных сил, социально-экономических процессов на территории России и ее регионов в глубокой связи с природно-экологическими условиями. И если раньше большей частью региональной экономики считался процесс централизованного и планового размещения производительных сил, при котором экономика каждого региона выделялась как часть единого народнохозяйственного комплекса, то сейчас на

²⁴Юмаев, Е. А. Роль муниципальных образований в управлении социально-экономическим развитием Российской Федерации // Молодой ученый. - 2015. - №10. - С. 880-883. -

²⁵Бабун, Р. В. Организация местного самоуправления: Учебное пособие / Р. В. Бабун. - М.: КноРус, 2013.- 280 с.

первый план выходят общественно-экономические и социальные процессы, происходящие в сельских и городских регионах.

Решение проблем стабильного развития экономики и повышения благосостояния населения в России во многом определяется развитием сельских и городских территории. Ориентация на модель устойчивого развития сельских и городских территории предполагает достижение социальной и экономической стабильности, планомерное повышение эффективности производственной деятельности хозяйствующих сельских и городских территории, доходов сельского и городского населения и качества их жизни, рациональное использование природных ресурсов. Но до сих пор нет четкой и понятной государственной методологии управленческих преобразований, способствующих устойчивому развитию сельских и городских территорий. Отсутствие комплексного подхода, объективно характеризующего специфику развития территорий и увязывающего рационализацию экономических, организационных, нормативно-правовых отношений, отрицательно сказывается на эффективности управления сельских и городских территории всех уровней.

Итак, муниципальное управление - это практическое, организующее и регулирующее воздействие местных органов власти на общественную жизнедеятельность населения муниципального образования в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, а также эффективного использования территориального потенциала²⁶.

Сущность управления экономическим и социальным развитием муниципального образования раскрывается и реализуется во взаимодействии органов местного самоуправления с населением по упорядочению и совершенствованию частной, коллективной и общественной деятельности людей. Концентрированное выражение сущности муниципального управления содержится в реализации местной экономической политики, которая должна являться обязательным продолжением экономической политики государства.

²⁶Бабун, Р. В. Организация местного самоуправления: Учебное пособие / Р. В. Бабун. - М.: КноРус, 2013.- 280 с.

Однако, как показывает отечественная практика, в большинстве территорий нашего государства реализуется пассивная муниципальная политика, которая сопровождается консервацией нерациональной структуры хозяйства, низкой деловой активностью, падением уровня жизни населения.

Решение вопросов увеличения доходной части бюджетов муниципальных образований, разработки эффективных форм и методов муниципального управления, позволит более эффективно решать вопросы устойчивого социально-экономического развития территорий муниципального образования.

По итогам работы над первой главой можно сделать следующие выводы:

1. Основной целью муниципального управления является повышение качества жизни населения на территории муниципального образования.

2. Для оценки эффективности муниципального управления за рубежом используются показатели, характеризующие качество обслуживания населения, систему социального обеспечения и уровень здравоохранения детей; деятельность по оказанию помощи бездомным гражданам; деятельность по предоставлению соответствующих льгот и установлению местных налогов; общественную безопасность и благополучие населения; обеспечение мер противопожарной безопасности.

Самой эффективной является система оценки эффективности муниципального управления сформированная активным способом с учетом особенностей муниципального образования.

3. Для России характерен пассивный способ формирования оценки эффективности муниципального управления. Для оценки эффективности муниципального управления используется основной перечень показателей, одинаковый для всех муниципальных образований на территории РФ.

4. Для повышения эффективности системы муниципального управления необходимо стратегическое видение развития муниципального образования, прогнозирования тенденций развития и собственных возможностей, которые основаны на последовательной разработке стратегических, экономических, хозяйственных, социальных, программ.

От пассивного получателя бюджетных средств необходимо перейти на активный поиск путей повышения эффективности экономического комплекса муниципального образования с опорой на внутренние ресурсы.

Поиск ресурсов развития муниципального образования должен осуществляться в сфере правовой, организационной и управленческой деятельности.

Итак, рассмотрев теоретические аспекты совершенствования муниципального управления, в следующей части данного исследования проведем анализ деятельности Администрации муниципального образования Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района Алтайского края.

2. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ МАЛОШЕЛКОВНИКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ЕГОРЬЕВСКОГО РАЙОНА

2.1 Общая характеристика муниципального образования Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района Алтайского края

Муниципальное образование Малошелковниковский сельсовет Егорьевского района Алтайского края входит в состав Егорьевского района Алтайского края. Он удален от краевого центра – города Барнаула - на триста двадцать километров. На севере сельсовет граничит с муниципальным образованием Кругло-Семеновский сельсовет Егорьевского района Алтайского края (административный центр с. Кругло-Семенцы Егорьевского района Алтайского края), на северо-востоке с муниципальным образованием Шубинский сельсовет Егорьевского района Алтайского края (административный центр с. Шубинка Егорьевского района Алтайского края). На западе соприкасается с границей Угловского района Алтайского края (районный центр села Угловское Алтайского края) и на юге - с Рубцовским районом Алтайского края (районный центр г. Рубцовск Алтайского края).

На территории муниципального образования Малошелковниковский сельсовет Егорьевского района Алтайского края расположены два населённых пункта: село Малая Шелковка, которое является центром сельского поселения, и посёлок Долино. Село Малая Шелковка образовалось в 1882 во время активного заселения территории Егорьевского района Алтайского края

По территории муниципального образования Малошелковниковский сельсовет Егорьевского района Алтайского края проходит автомобильная трасса регионального значения Рубцовск - Угловское - Михайловское.

Относительно благоприятные природно-климатические условия Егорьевского района Алтайского края способствуют развитию сельскохозяйственного производства, которое является основой экономики. Тип сельскохозяйственного района – земледельческо-животноводческий, где преобладает зерновое земледелие с высокой долей пшеницы в посеве зерновых культур (шестьдесят, восемьдесятпроцентов); животноводство представлено молочно-мясным скотоводством, овцеводством, свиноводством.

Муниципальное образование Малошелковниковский сельсовет Егорьевского района Алтайского края наделено статусом сельского поселения законом Алтайского края от пятого октября 2007 года № 93-ЗС «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Егорьевского района Алтайского края».

Деятельность администрации Малошелковниковского сельсовета осуществляется на основании закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», законов РФ, Алтайского края, решений районного Совета депутатов, распоряжений и постановлений главы Егорьевского района, Устава муниципального образования Малошелковниковский сельсовет Егорьевского района Алтайского края.

Административным центром поселения является село Малая Шелковка.

К вопросам местного значения поселения относятся:

- 1) формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- 4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

8) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

9) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

10) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

11) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

12) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

13) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

14) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

15) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

16) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;

17) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

18) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

19) формирование архивных фондов поселения;

20) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

21) утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их

выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

22) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

23) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

- 24) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- 25) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 26) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;
- 27) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
- 28) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;
- 29) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- 30) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;
- 31) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;
- 32) осуществление муниципального лесного контроля;
- 33) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;
- 34) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;
- 35) до первого января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

36) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от двенадцатого января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

37) осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны;

38) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;

39) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.

Формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления являются:

1. референдум поселения (далее - местный референдум в соответствующем падеже);

2. выборы депутатов Совета депутатов и главы Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района Алтайского края (далее – муниципальные выборы в соответствующем падеже);

3. голосование по отзыву депутата Совета депутатов (далее – депутат в соответствующем падеже) и главы Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района Алтайского края (далее – глава сельсовета в соответствующем падеже);

4. голосование по вопросам изменения границ поселения, преобразования поселения;

5. сход граждан;

6. правотворческая инициатива граждан;

7. территориальное общественное самоуправление;

8. публичные слушания;

9. собрание граждан;
10. конференция граждан (собрание делегатов);
11. опрос граждан;
12. обращения в органы местного самоуправления;
13. иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении, не противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу (Основному Закону) Алтайского края, законам Алтайского края.

Основными отраслевыми направлениями в муниципальном образовании являются сельское хозяйство животноводческого и растениеводческого направления.

В селе Малая Шелковка действуют сельскохозяйственные организации: Общество с ограниченной ответственностью «Восток», Общество с ограниченной ответственностью «Труд», Общество с ограниченной ответственностью «Заря» и несколько крестьянско-фермерских хозяйств растениеводческой направленности. В поселке Долино крупным предприятием является Крестьянское фермерское хозяйство Гончаренко, которое специализируется на производстве и переработке мяса.

В таблице 2.1 представлена характеристика категорий земель на 01.01.2018 года.

Таблица 2.1 - Характеристика категорий земель

№ п/п	Наименование категории	Площадь, га	%
1	Земли сельскохозяйственного назначения	7689,2	56,5
2	Земли населённых пунктов	369,8	2,7
3	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, и иного специального назначения	29,2	0,2

Продолжение таблицы 2.1

4	Земли лесного фонда	5465,8	40,1
5	Земли водного фонда	63,0	0,5
	Всего:	13617,0	100,0

Основные показатели работы отрасли животноводства за 2015-2017 годы представлены в таблице 2.2.

Таблица 2.2 - Показатели отрасли животноводства за 2015-2017 годы

Наименование	Год			Темп роста, %	
	2015	2016	2017	2016/2015	2017/2015
Поголовье КРС	424	424	400	100	94,3
Коров	202	202	185	100	91,6
Скота и птицы на убой, тонн	136	134	128	98,5	95,5
Надой молока на одного корову, кг	2961	3302	3105	111,5	94,0
Закуплено молока у населения, тонн	316	285	290	90,2	101,7

На первое января 2018 года в хозяйствах граждан согласно данным отчетности Администрации книг числится четыреста голов КРС, коров – сто восемьдесят пять головы из них сто коров на молоко, и восемьдесят пять коров на мясо, что на 5,7 и 8,4 процентов меньше чем в 2016 году.

Две тысячи семнадцатый год был благоприятным, поэтому грубыми кормами подворья были обеспечены. Некоторые сельчане заготовку вели собственными силами, а большая часть приобреталась у фермеров Общество с ограниченной ответственностью «Заря», Общество с ограниченной ответственностью «Труд», Индивидуальный предприниматель «Игошкин». Зерном личное подсобное хозяйство обеспечены плохо, выручают отруби. Был организован выпас скота.

В тысячи семнадцатом году у населения закуплено двести девяносто тонн молока, что больше на 1,7процентов чем в две тысячи шестнадцатом году.

Закуп молока проводит предприниматель Полухин Олег Александрович. Цена за один литр молока составляет семнадцать рублей.

Источником водоснабжения Малошелковниковского сельсовета являются подземные воды. В селе имеется два основных водозаборных узла.

Водозабор № 1: водонапорная башня объемом бака 10 кубических метров, скважина с дебетом 16 м³/ч. Оборудование – насос глубинный ЭЦВ 6-16-80. Год бурения 1993. Местоположение – центральная часть села

Водозабор № 2: водонапорная башня емкостью бака 25 кубических метров, скважина производительность 16 кубических метров в час. Оборудование – насос глубинный ЭЦВ 6-16-80. Год бурения 1986. Местоположение – с северной стороны села.

Оборудовано водопроводом семьдесят четыре процента жилых домов. Протяженность уличных водопроводных сетей составляет 7207 метров. Водопроводная сеть выполнена: из чугунных труб диаметром сто мм. Степень износа водопроводных сооружений – шестьдесят процентов.

Анализируя современное состояние системы водоснабжения, установлено:

- техническое состояние 2-х водонапорных башен неудовлетворительное;
- скважина №2 по ул. Масловского изношена полностью.

Для тушения пожаров в селе имеются пожарные гидранты в количестве пять штук и две водонапорные башни: ВБ объемом 25 кубических метров расположена на въезде села с. Малая Шелковка с северной стороны, ВБ объемом десять кубических метров расположена в центральной части с. Малая Шелковка.

Населённый пункт Долино имеет централизованную систему водоснабжения, источник - подземные воды. В южной части села находится основной водозаборный узел, в состав которого входят водонапорная башня ёмк. Десять кубических метров и скважина с дебетом шестнадцать кубических метров в час. Оборудование – насос глубинный ЭЦВ 6-16-80. Год бурения одна тысяча девятьсот восемьдесят четвертый. Водопровод тупиковый

протяжённостью 1720 метра из чугунных труб диаметром сто, сто пятьдесят миллиметров.

Снабжение населения газом, электроэнергией производится нормально. Возникают небольшие проблемы, но они решаются в оперативном порядке.

С 2010 года снабжение села теплом и водой занимается муниципальное унитарное предприятие администрации Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района алтайского края «Тепло».

Рассмотрим особенности экономических методов муниципального управления, применяемых Администрацией Малошелковниковского сельсовета. Это такие способы воздействия, с помощью которых муниципальные образования создают условия, в которых населению, различным муниципальным учреждениям, выгодно поступать так, как того хочет само муниципальное образование на основе экономических законов.

Согласно данных бухгалтерского учета за 2017 год бюджет сельсовета составил 2 791 000 тысяч рублей, собственные средства 1023,0 тысяч рублей, дотации 1 359,0 тысяч рублей. Межбюджетные трансферты: дороги—четыреста тысяч рублей, благоустройство кладбища – девять тысяч рублей. Деньги освоены по целевому назначению. Произведен ремонт дороги по улице Мира. Устройство дороги по улице Лесная. Закуплены дорожные знаки. Изготовлены и установлены ворота на кладбище в поселке Долино.

Бюджет сегодня формируется по доходам и по расходам не по потребности средств, а в зависимости от налогооблагаемой базы, количества проживающих и ряда других показателей. На выполнение многих полномочий денег не выделяется, и это не позволяет осуществлять реализацию вопросов местного значения в полном объеме. Наполняемость бюджета зависит также от уплаты налогов всеми гражданами, живущими на территории села. Имеется задолженность населения по земельному налогу -сто четыретысячи рублейэто в основном не оплаченные налоги за паевые земли.

Так же в муниципальном образовании на балансе числятся здания не используемых в деятельности села, но требующих затрат на их содержание.

Таблица 2.3 -Наименование муниципального имущества, не используемого в деятельности

Наименование имущества	Площадь	Адрес
нежилое помещение площадью земельный участок площадью	563,5 м ² 593 м ²	Алтайский край, Егорьевский район, село Малая Шелковка, улица Масловского, 95 Б, помещение 2
квартира на земле площадью, земельный участок площадью,	62,4 м ² 1100 м ²	: Алтайский край, Егорьевский район, село Малая Шелковка, улица Масловского, дом 61, квартира 1

За минувший год свыше сто тридцать гектар не востребуемых земель было переведено в муниципальную собственность, что то же является отрицательной тенденцией в муниципальном управлении Администрации Малошелковниковского сельсовета. Например, земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование - для сельскохозяйственного производства, общей площадью 56,23 гектар, расположенный примерно в 7,16 километров по направлению на юг от поселка Долино Егорьевского района Алтайского края.

Далее рассмотрим функции муниципального управления Администрации муниципального образования Малошелковниковского сельсовета.

2.2 Функции муниципального управления Администрации Малошелковниковского сельсовета

Структуру органов местного самоуправления составляют:

- Совет депутатов;
- Глава сельсовета;
- Администрация сельсовета.

На рисунке 2.1 рассмотрим структуру Администрации Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района.

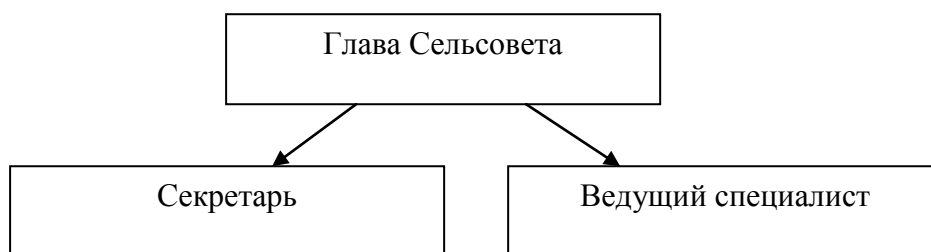


Рисунок 2.1 - Организационная структура управления Администрации Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района

Расходы на содержание муниципальных служащих Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района осуществляются в пределах средств, предусмотренных в бюджете города на соответствующий финансовый год.

К дополнительным выплатам сотрудникам Администрации муниципальных служащих Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района относятся:

- 1) ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе;
- 2) ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы;
- 3) ежемесячное дополнение к должностному окладу за работу с информацией, составляющей государственную тайну;
- 4) ежемесячная надбавка за ученую степень;
- 5) ежемесячное денежное поощрение;
- 6) премии по результатам работы;
- 7) единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи.

Совет депутатов является постоянно действующим представительным органом поселения. Совет депутатов состоит из семи депутатов и главы сельсовета с правом решающего голоса.

Таблица 2.4 - Наименование должности депутатов Малошелковниковского сельского Совета депутатов Егорьевского района Алтайского края седьмого созыва

№	Наименование должности
1.	Муниципальное Унитарное Предприятие «Тепло», контролер
2.	Общество с ограниченной ответственностью «Катунь», приемщик молока
3.	Пенсионер
4.	Муниципальное Унитарное Предприятие «Малошелковниковская СОШ», учитель
5.	Пожарная часть № 12, водитель пожарного автомобиля
6.	Домохозяка
7.	Муниципальное Унитарное Предприятие «Тепло», бухгалтер

Из представленных данных таблицы 2.4 видно, что в совет депутатов входят люди из различных социальных слоев населения Муниципального образования Малошелковниковского сельского совета. Это является положительной тенденцией в управлении муниципальным образованием, так как позволяет решать большой круг ежедневных проблем граждан.

Срок полномочий Совета депутатов и его депутатов составляет пять лет. Установленный срок полномочий не может быть изменен в течение текущего срока полномочий.

Совет депутатов может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленного числа депутатов. Срок полномочий Совета депутатов исчисляется со дня его первого юридического заседания. Полномочия Совета депутатов прекращаются с момента начала первого

уполномоченного заседания Совета депутатов нового созыва, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий.

Совет депутатов осуществляет свои полномочия и принимает решения в коллегиальном порядке.

Совет депутатов обладает правом законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании.

Совет депутатов подотчётен населению.

Полное наименование Совета депутатов «Малошелковниковский сельский Совет депутатов Егорьевского района Алтайского края» помещается на бланках и штампах Совета депутатов, а также на соответствующих печатях.

Местонахождение Совета депутатов: 658286, Алтайский край, Егорьевский район, село Малая Шелковка, улица Мира, 32.

К компетенции Совета депутатов находятся:

- принятие Устава и внесение в него дополнений и изменений;
- утверждение бюджета поселения и отчёта о его исполнении;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- принятие планов и программ развития поселения, утверждение отчетов об их исполнении;
- определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;
- принятие решения об удалении главы сельсовета в отставку.

В структуру Совета депутатов входят глава сельсовета, исполняющий полномочия председателя Совета депутатов, заместитель председателя Совета депутатов, постоянные комиссии, иные органы и выборные должностные лица.

К правам главы сельсовета относится:

- представление муниципального образования в отношениях с органами местного самоуправления, в том числе других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями;
- подписание и обнародование нормативных правовых актов, принятых Советом депутатов;
- издание в пределах своих полномочий правовых актов;
- требование созыва внеочередной сессии;
- обеспечение осуществления органами местного самоуправления сельсовета полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

К правам главы сельсовета в Совете депутатов относится:

- организация деятельности Совета депутатов;
- созыв сессий, доведение до сведения депутатов и населения времени и места их проведения, а также проекта повестки дня; руководство подготовкой сессий;
- ведение сессий, обеспечение при этом соблюдения Регламента, повестки дня и порядка проведения сессий;
- подписание решений, принятых Советом депутатов, протоколов сессий и других документов с указанием должности «глава сельсовета»;
- оказание содействия депутатам в осуществлении ими своих полномочий;
- дача поручений постоянным комиссиям во исполнение решений Совета депутатов;
- организация приёма граждан, рассмотрение их обращений;
- подписание от имени Совета депутатов исковых заявлений в суды;
- принятие мер по обеспечению гласности и учёту общественного мнения в работе Совета депутатов и постоянных комиссий, освещению их деятельности в средствах массовой информации;

- осуществление иных полномочий в Совете депутатов в соответствии с Уставом Администрации «Муниципального Образования Малошелковниковского сельсовета» и решениями Совета депутатов.

К правам главы сельсовета в администрации сельсовета относятся:

1. обеспечение составления проекта бюджета поселения, планов и программ социально-экономического развития поселения, обеспечение их исполнения;

2. внесение в Совет депутатов проекта бюджета поселения с необходимыми документами и материалами, представление отчёта о его исполнении на утверждение Совета депутатов;

3. открытие и закрытие счетов администрации сельсовета в банках, распоряжение средствами администрации сельсовета, подписание финансовых документов;

4. в порядке, установленном Советом депутатов, управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности поселения, кроме случаев, когда для заключения сделки требуется согласие Совета депутатов;

5. принятие решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, определение целей, условий и порядка их деятельности;

6. назначение на должность с заключением трудового договора и освобождение от неё руководителей муниципальных предприятий и учреждений;

7. руководство гражданской обороной на территории поселения;

8. организация приёма граждан в администрации сельсовета, рассмотрения их обращений, принятия по ним решений;

9. в случаях, предусмотренных федеральными законами, обращение в суд с заявлениями в защиту публичных интересов;

10. осуществление иных полномочий в администрации сельсовета в соответствии с федеральными законами, законами Алтайского края, и Уставом

Администрации муниципального образования Малошелковниковского сельсовета.

Администрация сельсовета формируется главой сельсовета в соответствии с федеральными законами, законами Алтайского края и Уставом Администрации муниципального образования Малошелковниковского сельсовета.

Должностные лица администрации сельсовета назначаются и освобождаются от должности главой сельсовета.

Подотчётность должностных лиц администрации сельсовета устанавливается главой сельсовета.

Ведущий специалист Администрации муниципального образования Малошелковниковского сельсовета в рамках своей компетенции исполняет следующие обязанности:

- участвует в работе комиссий, рабочих групп, в совещаниях, заседаниях, публичных слушаниях;
- осуществляет правовую и антикоррупционную экспертизы принятых нормативно-правовых;
- осуществляет проверку соответствия требованиям действующего законодательства проектов постановлений, распоряжений и других документов правового характера, представляемых на подпись главе Администрации;

С целью защиты интересов администрации представляет и участвует по доверенности в судах общей юрисдикции, арбитражных судах, а также в других органах и организациях, подготавливает соответствующие (исковые) заявления, апелляционные, кассационные, надзорные и другие жалобы, отзывы на (исковые) заявления и жалобы, отчёты о результатах рассмотрения дел в судах;

Секретарь Администрации Муниципального Образования Малошелковниковского сельсовета:

- осуществляет прием от граждан заявлений и документов, а также выдачу документов о согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения; а также о переводе нежилых помещений в жилые;

- осуществляет прием от граждан заявлений и документов, а также подготовку договоров на передачу муниципальных жилых помещений в собственность граждан;

- оказывает практическую помощь во владении, пользовании и распоряжении имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

- осуществляет сбор информации бесхозяйном имуществе, либо выморочном имуществе, а также подготовку документов об оформлении вышеуказанного имущества в муниципальную собственность;

- готовит документацию для размещения заказов на поставку товаров, выполнение услуг, оказание работ и размещения конкурсной документации на сайте закупок, проведение электронных торгов;

- осуществляет размещение нормативно-правовых актов на официальном сайте в сети Интернет администрации сельсовета, содержание сайта

- выдает копии (дубликаты) документов (оформление документов, право подписи остается за главой администрации);

- осуществляет подготовку проектов распоряжений, постановлений главы администрации сельсовета по вопросам основной деятельности администрации, а также проектов решений, постановлений Совета депутатов.

По вопросам делопроизводства главой Администрации сельсовета в две тысячи семнадцатом году было принято постановлений -семнадцать, из них: девять об уточнении адресного хозяйства для оформления недвижимости через Бюро технической инвентаризации, распоряжений - семь, из них по основной деятельности - три, по личному составу - три, по отпускам, командировкам - один. В сельсовет поступило -двести пять документов входящей корреспонденции, из них сто пятнадцать электронной почтой, сорок из которых контрольные, девять из них из прокуратуры. Все исходящие контрольные документы отправлены в вышестоящие органы в электронном виде. Принято пять нормативно правовых акта, зарегистрировано двенадцать письменных заявлений граждан. Наряду с письменными обращениями проводился прием граждан по личным вопросам. Главой сельсовета принято

сто тридцать человек. Для решения всех жизненно важных проблем поселков первоочередную роль играет обеспечение финансами.

На рисунке 2.2 представлена тематика обращения граждан по личным вопросам за 2017 год.

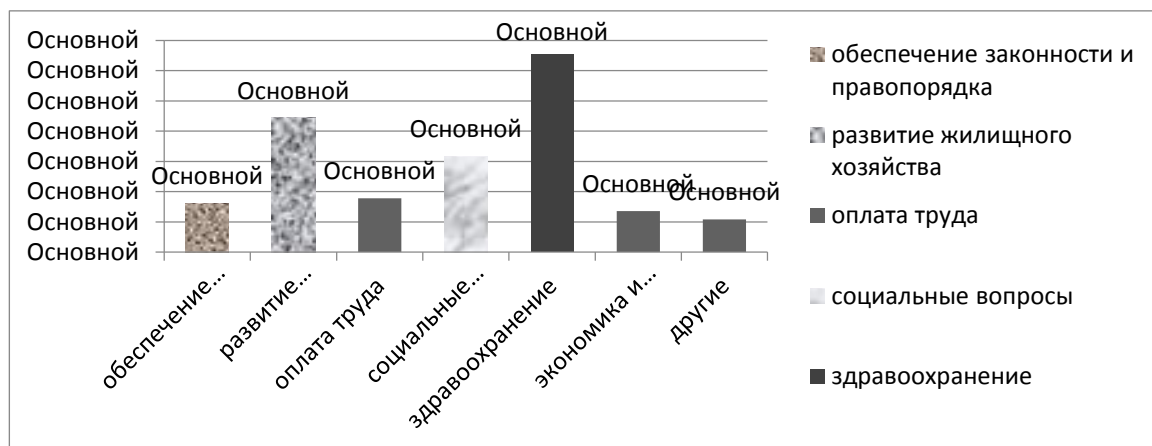


Рисунок 2.2 - Тематика обращения граждан по личным вопросам за 2017 год

Полученная корреспонденция затронула широкий круг вопросов социально-экономической деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Из представленных данных рисунка 2.2 видно, что наибольшую долю в обращении Администрации «Муниципального Образования Малошелковниковского сельсовета» составляют заявления и вопросы здравоохранения 32,7%. Среди которых вопросы об оказании содействия в направлении в специализированные лечебные учреждения, о выделении денежных средств для проведения операций и приобретения дорогостоящих лекарственных препаратов, о компенсации на изготовление и ремонт зубных протезов, о проведении медико-социальной экспертизы.

Далее идут вопросы, касающиеся развития жилищного хозяйства - 22,2 процента. 17 марта 2017 года было вынесено Решение «О внесении изменений в постановление администрации Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района Алтайского края от 18 марта 2014 года № 6 «Об

утверждении Порядка ведения учета граждан, испытывающих потребность в древесине для собственных нужд».

На третьем месте социальные вопросы 15,9 процентов. Социальный блок вопросов был представлен просьбами пенсионеров, инвалидов, ветеранов труда об оказании им материальной помощи.

Рассмотрим, как Администрация Малошелковниковского сельсовета реализует административные методы управления.

Административные методы управления – это совокупность способов и средств воздействия на персонал, основанных на власти и дисциплине.

На территории Малошелковниковского сельсовета примерами нормативных актов являются:

- устав муниципального образования администрации Малошелковниковского сельсовета;

- федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления»;

- положение об администрации Малошелковниковского сельсовета

В то же время на территории Малошелковниковского сельсовета, а индивидуальным актам относятся, например:

- приказ о проведении определенных мероприятий на территории Малошелковниковского сельсовета;

- распоряжение о проведении мер профилактики в дошкольных учреждениях..

Так же большое внимание в настоящее время обращается на оказание муниципальных услуг гражданам. Администрацией сельсовета приняты административные регламенты по муниципальным услугам и по запросам граждан из росрестра, земельного кадастра, архитектуры и других организаций. Секретарь Администрации и ведущий специалист в электронном виде передают информацию по следующим вопросам:

- 1.Предоставление муниципальной услуги «Предоставление жилого помещения по договору социального найма»,

- 2.«Предоставление жилого помещения муниципального

специализированного жилищного фонда (общежития, служебные, жилые помещения)»).

3. «Выдача ордеров на производство земляных работ».

4.«Выдача специальных разрешений на перевозку опасных грузов по автомобильным дорогам местного значения».

5. Выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения транспортного средства, осуществляющего перевозку тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

6. Постановка на учет граждан, испытывающих потребность в древесине для собственных нужд.

7.Присвоение (изменение, аннулирование) адреса объекту недвижимости.

8.Прием заявлений, документов, а также постановка на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

9.Предоставление информации об объектах недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности и предназначенных для сдачи в аренду.

10.Выдача сведений из реестра муниципального имущества.

В 2017году оказано в электронном виде 26 муниципальных услуг.

В таблице 2.5 представлен план организационных мероприятий Администрации Малошелковниковского сельсовета на 2018 год.

Таблица 2.5 - План организационных мероприятий Администрации Малошелковниковского сельсовета на 2018 год

№ п/п	Организационные мероприятия	Дата выполнения
1	Обеспечение учета, регистрации и контроля по выполнению распоряжений, постановлений главы Администрации сельсовета	постоянно

Продолжение таблицы 2.5

2	Участие в подготовке и проведении сессий Малошелковниковского сельского Совета депутатов	1 раз в квартал
3	Организация приёма избирателей депутатами сельского Совета депутатов.	Согласно графику
4	Оказание помощи в проведении заседаний постоянных комиссий	1 раз в квартал
5	Работа общественных организаций согласно планов работы	постоянно
6	Проведение собраний жителей сельсовета: - по инициативе Администрации - по инициативе граждан	Согласно плану, по мере поступления обращений
7	Организация и проведение публичных слушаний	По мере необходимости
8	Организация работы с письмами и устными обращениями граждан	По мере поступления
9	Организация приёма граждан главой Администрации и специалистами Администрации	Ежедневно
10	Проводить работу по социальной защите населения	в теч. года
11	Организация и проведение рейдов по профилактике правонарушений, санитарного порядка, противопожарного состояния	Ежемесячно
12	Организация и проведение рейдов по семьям, находящимся в социально- опасном положении, состоящим на учете в Администрации	Ежемесячно
13	О правопорядке на территории сельсовет	в течение года
14	Торговое и медицинское обслуживание	в течение года
17	Проведение профилактической работы среди несовершеннолетних	в течение года

18	Организация вакцинации КРС, лошадей, овец частного сектора на территории Малошелковниковского сельсовета	апрель, октябрь
----	--	-----------------

Отсутствие достаточных средств существенно затрудняет работу, это сказывается на эффективности работы администрации, и сказывается на социально-культурном уровне жизни в селе.

Итак, изучив функции управления Администрации «Муниципального Образования Малошелковниковского сельсовета» проведем оценку эффективности деятельности муниципальных служащих объекта исследования.

2.3 Оценка эффективности муниципального управления Администрации Малошелковниковского сельсовета

Исполнительным органом поселения является администрация сельсовета. В своей ежедневной работе администрация сельсовета рассматривает большое количество вопросов, которые касаются жизнедеятельности села, насущных проблем населения.

Администрация сельсовета на сегодняшний день является основным связующим звеном между гражданами села и органами государственной власти, судебными органами, прокуратурой, органами социальной защиты и пенсионного обеспечения населения района. Все вопросы граждан стараются решать в оперативном порядке. Рассмотрим изменения численности населения Муниципального образования.

Таблица 2.6 - Динамика изменения численности населения
Муниципального образования за 2015-2017 год

Наименование	Год			Темп роста, %	
	2015	2016	2017	2016/2015	2017/2015
Численность населения, человек, в том числе	804	776	750	96,5	96,6
Поселок Долино	56	50	43	89,3	86,0
Село Малая Шелковка	748	726	707	97,1	97,4
Прибыло, человек	3	-	-	-	-
Выбыло, человек	24	28	26		
Миграционный прирост (убыль) населения, человек	-21	-28	-26	133,3	92,8

Из представленных данных таблицы 2.6 видно, что идет стабильный процесс уменьшения численности населения. В этом негативную роль играет отсутствие работы. Большая часть молодежи уезжает из села.

Таблица 2.7 - Возрастной состав численности населения территории
Муниципального Образования за 2015-2017 год

Возрастные группы	Численность человек			Удельный вес, %		
	2015год	2016год	2017 год	2015год	2016год	2017 год
Дошкольники 0-6 лет	52	36	34	6,5	4,6	4,5
Школьники 7-15 лет	89	77	71	11,1	9,9	9,5
Трудоспособный возраст 16-55(59)	476	478	430	59,2	61,6	57,3
Старше трудоспособного возраст 60 и выше	187	185	215	23,2	23,9	28,7
Общая численность	804	776	750	100	100	100

Из представленных данных таблицы 2.7 видно, что село стремительно стареет, из общей численности населения проживает двести пятнадцать пенсионеров.

Основную роль как для экономического благосостояния муниципального образования в целом, так и для каждого отдельного

гражданина играет рынок труда. Именно через рынок труда большая часть работающего населения получает работу и доходы. Из общей численности населения на территории сельского образования 57,3% на конец анализируемого периода является трудоспособным.

Основными причинами старения населения является миграция трудоспособного населения в связи: сложностью трудоустройства; стремления улучшить материальное положение, жилищно- бытовые условия; поиски перспектив служебного и карьерного роста; стремление эффективно и рационально проводить свой досуг.

Эти затруднения связаны с отсутствием удовлетворительной институциональной и социальной инфраструктуры, низкой эффективностью официальных каналов трудоустройства и другими факторами. В настоящее время в муниципальном образовании отсутствует производство. Люди не имеют возможности в полной степени реализовать свои трудовые потребности.

Отраслевыми направлениями в муниципальном образовании являются сельское хозяйство животноводческого и растениеводческого направления.

Таблица 2.8 - Показатели эффективности трудоспособного населения за 2015-2017 годы

Наименование	Год			Изменение (+, -)	
	2015	2016	2017	2016/2015	2017/2016
Среднесписочная численность работающих, человек	457	435	388	-22	-45
Среднемесячная заработная плата одного работающего на территории Муниципального Образования, руб.	7856	8096	8806	240	710
Среднемесячная заработная плата по Алтайскому краю, рублей	20082	21185	22119	1103	934

Продолжение таблицы 2.8

Величина прожиточного минимума Алтайского края на душу населения, рублей	8708	8991	9452	283	461
Уровень безработицы к трудоспособному населению, %	4,0	9,0	9,8	5,0	0,8

Данные таблицы говорят о том, что среднемесячная заработная плата одного работающего достаточно низкая. Из года в год повышается уровень безработицы. Среднемесячная заработная плата одного работающего сельского образования ниже прожиточного минимума по Алтайскому краю.

В настоящее время дополнительным источником доходов на селе отчасти является приусадебное хозяйство, однако собственное подсобное производство сельчан, как правило, малоэффективно и не может решить проблемы бедности на селе.

Рассмотрим перечень вопросов в сфере муниципальной жилищной политики, решение которых обеспечивают муниципальные органы власти:

- учет (мониторинг) жилищного фонда;
- определение существующей обеспеченности населения жильем;
- установление нормативов жилищной обеспеченности, учитывающих местные условия муниципального поселения;
- организация жилищного строительства за счет различных источников финансирования;
- формирование нормативно-правовой базы в жилищной сфере.

Таблица 2.9 - Показатели обеспеченности жильем населения территории Муниципального Образования на 01.01.2018 года

Наименование	Единицы измерения	Показатель на 01.01.2018 года
Общая площадь жилого фонда с. Малая Шелковка Егорьевского района	кв.м.	14900

Продолжение таблицы 2.9

Численность	чел.	707
Средняя обеспеченность жилой площадью на одного человека	кв.м.	21,1
Количество домов в усадебной застройке	дом	278
Средний состав семьи	чел	2,5
Суммарная площадь жилого фонда п Долино	кв.м.	955
Численность	чел.	43
Средняя обеспеченность жилой площадью на одного человека	кв.м.	22,2
Количество домов в усадебной застройке	дом	20
Средний состав семьи	чел	2,2

Суммарная площадь жилого фонда с. Малая Шелковка Егорьевского района Алтайского края на начало 2018 г. составляет порядка 14900 кв.м. При численности населения в семьсот семь человек средняя обеспеченность жилой площадью составляет 21,1 кв. м на 1 человека, что меньше нормативных показателей. В поселке Долино Егорьевского района Алтайского края средняя обеспеченность жилой площадью составляет двадцать два квадратных метра на одного человека.

По типу застройки в структуре жилого фонда преобладают дома усадебного типа. В сельского образовании Малошеловниковский сельсовет Егорьевского района Алтайского края весь объем строительства осуществляется частными лицами.

На сегодняшний день в селе Малая Шелковка Егорьевского района Алтайского края проживают 278 семей, коэффициент семейности или средний состав семьи составляет 2,5 чел.

В поселке Долино Егорьевского района Алтайского края проживают 20 семей, коэффициент семейности или средний состав семьи составляет 2,2 чел.

Сфера обслуживания населения, как целостная система, объединяет предприятия и учреждения различных отраслей народного хозяйства, благодаря деятельности которых обеспечивается создание комфортных условий для проживания на территории населенного пункта.

Таблица 2.10 - Обеспеченность Малошелковниковского сельсовета основными объектами социально-культурно-бытового назначения

№ п/п	Наименование	Един. измер.	Всего вместимость	Норматив на 1000	Всего необходимо Излишек(+) / дефицит(-)	Фактическая обеспеченность, %
По село. Малая Шелковка						
1	Школа	мест	180	100% охват неполным средним образованием (1-9кл и до 75% детей-средним образованием (10-11 кл.)	89 +91	88,6
2	Детский сад	мест	60	85% обеспеченности детей	22/+40	99,6
3	Клуб	мест	180	80 мест на 1 тыс. чел.	70/+110	75,6
4	Магазины пром. и прод. товаров	м ² торгов. зал	202	300 м ² на 1 тыс.человек	259/-57	74,3
5	ФАП	кол	1	1	1/1	100

В состав сферы обслуживания населения входят учреждения культурно-образовательной сферы, здравоохранения и социального обеспечения, объекты физкультурного и спортивного назначения, предприятия торговли, общественного питания и коммунально-бытового обслуживания.

Потребности населения в недостающих объектах повседневного и периодического обслуживания и услугах более высокого ранга удовлетворяются предприятиями и учреждениями обслуживания районного центра с. Новогорьевское Егорьевского района Алтайского края.

На территории сельского образования Малошелковниковский сельсовет Егорьевского района Алтайского края действуют следующие учреждения социальной сферы: фельдшерско-акушерский пункт, отделение почтовой связи, АТС.

Торговое обслуживание ведут магазин Егорьевского потребительского общества, магазин «Гранд» частного предпринимателя В.С.Корчагиной, магазин промышленных товаров частного предпринимателя Л.П.Ерохиной, два

частных ларька. В селе Малая Шелковка есть: средняя школа; детский сад «Радуга»;сельский Дом культуры, сельская библиотека, стадион.

Таблица 2.11 - Количество предприятий, учреждений, организаций на территории муниципального образования Малошелковниковского сельсовета

№п/п	Наименование	Количество работающих, человек	Пропускная способность
1	Администрация сельсовета, детский сад, начальная школа, почта, опорный пункт милиции	27	60
2	Школа	32	180
3	СКДЦ	7	180
4	Пожарное депо	6	2 поста
5	Сибирь-Телеком	2	-
6	Контора	35	-
7	Магазин «Олеся»	3	-
8	Магазин «Кооператор»	3	-
9	Магазин «Гранд»	6	-

Анализ проблем связанных со здоровьем сельчан и отсутствием высококвалифицированной помощи, представлен ниже.Особую остроту в последние годы приобрела проблема низкой рождаемости. Рождающееся поколение не восполняет поколения своих родителей, происходит интенсивный процесс старения, уменьшается численность трудоспособного населения.

На рисунке 2.3 представлена динамика числа умерших и родившихся человек в Муниципальном образовании за 2015-2017 год.

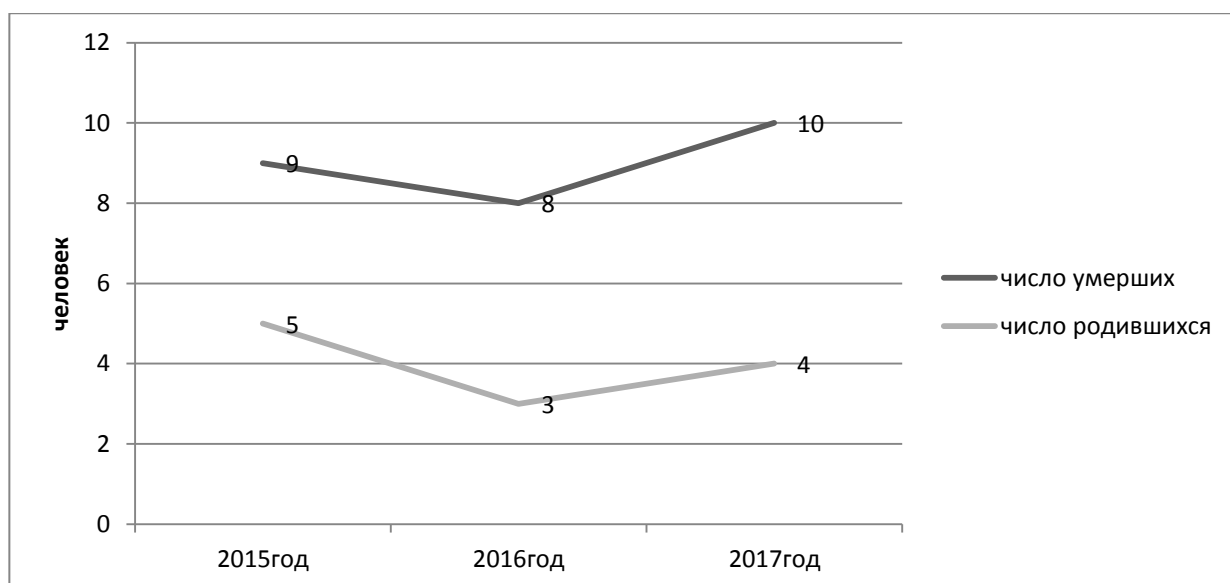


Рисунок. 2.3 - Динамика числа умерших и родившихся человек на территории муниципального образования за 2015-2017 год

Данные таблицы свидетельствуют о высокой заболеваемости населения, высокий уровень смертности, особенно среди мужчин трудоспособного возраста в результате несчастных случаев, отравлений и травм, недостаточное материально-техническое оснащение учреждений здравоохранения.

Таблица 2.12 - Основные проблемы медицинского обслуживания и заболеваемости граждан на территории муниципального образования

Причины заболеваемости	Проблемы здравоохранения
Социально-экономические условия	Организация специализированной помощи не на должном уровне, в связи с отсутствием финансирования
Тяжелый труд	Отсутствие врача, в связи с нежеланием специалистов работать в селе. Медицинским обслуживанием занимаются фельдшер и медсестра из районной больницы, по необходимости выезжает врач.
Низкий уровень дохода местного населения	
Наличие вредных привычек у местного населения	Не на должном уровне организовано медицинское лечение
Широкое использование пестицидных препаратов в сельском хозяйстве, в результате чего 70% работающих подвергается различным хроническим заболеваниям	

На территории исследуемого сельского образования в системе здравоохранения остается комплекс взаимосвязанных нерешенных проблем:

- финансово-экономические проблемы в укреплении материально-технической базы медицинским оборудованием;
- состояние материально-технической базы не позволяет оказывать современную медицинскую помощь в полном объеме и достаточном качестве;
- широкое использование пестицидных препаратов в сельском хозяйстве, способность пестицидов и агрохимикатов к циркуляции в объектах окружающей среды и их транслокация в сельскохозяйственную продукцию обуславливают возможность хронического воздействия на здоровье сельского населения.

В сельском хозяйстве до семидесяти процентов работающих подвергаются комплексному воздействию пестицидов, интоксикация которыми вызывает поражение нервной и эндокринной систем, органов кровообращения, развитие раннего атеросклероза.

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, общеобразовательные школы, система дополнительного образования детей.

Таблица 2.13 - Характеристика системы образования муниципального образования Малошелковниковский сельсовет

Показатели	Единица измерения	2017 год
Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность.	единица	1
Дошкольные образовательные организации	единица	1
Численность воспитанников, посещающих организации, осуществляющие образовательную деятельность	человек	120
Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях	человек	20
Коэффициент посещаемости муниципальных дошкольных образовательных учреждений	процент	80
Доля лиц с высшим профессиональным образованием в общей численности педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений	процент	90

В данном направлении остается ряд проблем таких как:

- необходимость повышения квалификации работников системы образования, обновления педагогического корпуса, совершенствование механизмов привлечения в сферу образования и закрепления в ней молодых специалистов.

Сфера культуры сельского образования Малошелковниковский сельсовет, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. Сеть культурно-просветительских учреждений сельсовета на сегодняшний день представлен сельский культурный досуговый центр, сельская библиотека. В настоящее время учреждения культуры муниципального образования испытывает большую потребность практически во всех технических средствах: свето-видео аппаратуре, звуко-видеоаппаратуре, сценической технике.

Таблица 2.14 - Характеристика организации отдыха, развлечений и культуры на территории Муниципального образования Малошелковниковского сельсовета

Показатели	Единица измерения	2017 год
Число организаций культурно-досугового типа	единица	1
Численность работников организаций культурно-досугового типа с учетом обособленных подразделений (филиалов), всего	человек	3
Численность специалистов культурно-досуговой деятельности	человек	2
Число библиотек	единица	1
Численность работников библиотек с учетом обособленных подразделений (филиалов), всего	человек	1

Работа учреждений культуры ведется по следующим направлениям:

- военно-патриотическое воспитание молодежи;
- профилактика безнадзорности правонарушении несовершеннолетних;
- противодействие злоупотреблению наркотиков и их незаконному обороту;
- молодежная политика;
- профилактика алкоголизма, наркомании и их незаконному обороту;
- профилактика здорового образа жизни;
- профилактика терроризма и экстремизма в муниципальном образовании;

Форма проведения мероприятий различна: фестивали, концерты, конкурсы, игровые программы, театрализованные мероприятия, выставки, лекции, диспуты, встречи, чествования.

На рисунке 2.3 представлены изменения доли населения С. Малая Шелковка, занимающегося спортом и физической культурой за 2015-2017 годы.

В настоящее время в муниципальном образовании Малошелковниковский сельсовет Егорьевского района Алтайского края созданы правовые и организационные условия для развития физической культуры и спорта; растет процент населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

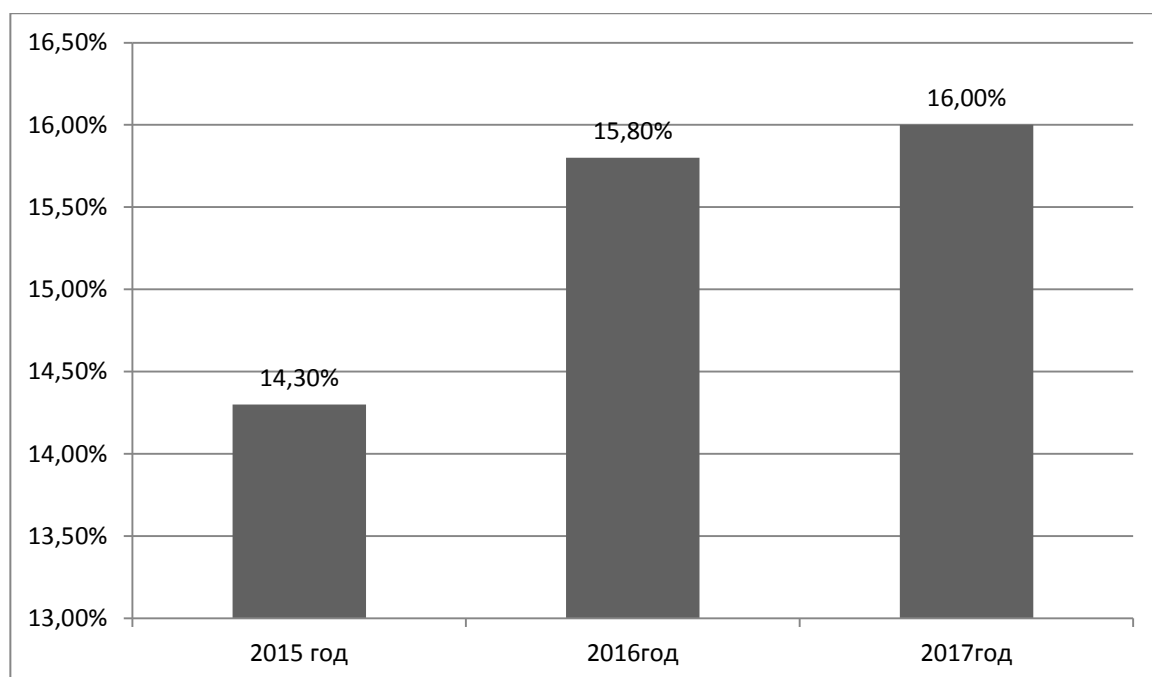


Рисунок 2.3- Изменение доли населения в муниципальном образовании Малошелковниковский сельсовет Егорьевского района, занимающегося спортом и физической культурой за 2015-2017 годы

Ежегодно за счет средств бюджета и спонсоров и собственных средств проводятся спортивные соревнования.

Вместе с тем, остается ряд проблем в области развития физической культуры и спорта:

- несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта, а так же их моральное и физическое старение;
- неэффективная пропаганда занятий физической культурой спортом как составляющей части здорового образа жизни.

Объекты физкультурно-спортивной направленности в муниципальном образовании Малошелковниковский сельсовет Егорьевского района Алтайского края представлены одним спортивным залом и одним стадионом с трибунами.

Большую роль в социально экономическом развитии играет и работа таких учреждений, как Почта России и отделение сбербанка. Ими проведен

очень большой объём работы. Это доставка пенсии, корреспонденции, приём платежей, кроме этого, в почтовом отделении осуществляется продажа товаров повседневного спроса. Небольшой коллектив выполняет очень большую работу, за что им от всех жителей большая благодарность. Хотя жителей не устраивает распорядок работы сбербанка (понедельник, среда, пятница), что связано с маленькой численностью населения.

По санитарному состоянию Администрацией совместно с депутатской комиссией проводился месячник по благоустройству, все организации провели субботник по уборке территорий на своих производственных участках и у административных зданий.

Каждую весну издается распоряжение по месячнику о проведении месячника на территории сельсовета. Всем руководителям организаций, учреждений выдается под роспись.

Большая часть жителей добросовестно относятся к наведению порядка на своих усадьбах и прилегающих территориях, следят за их содержанием.

Администрацией села ежегодно проводится работа по организации в подборе пастухов для пастьбы скота частного сектора, к сожалению кадров не хватает, в связи с очень маленькой заработной платой приходится уговаривать потенциальных работников.

Итак, управление муниципальным образованием характеризуется следующими проблемами:

1. на балансе муниципального образования числятся не используемые здания и земельные участки.

2. имеющейся широко разветвленной муниципальных учреждений социальной сферы с низкой фондовооруженностью и устаревшим оборудованием;

3. в муниципальном образовании имеет место несоответствующая потребностям населения организация медико-санитарного обслуживания, выражающаяся в неудовлетворительном материально-техническом обеспечении учреждений медицинской помощи, низкой обеспеченности и

недостаточном квалификационном уровне медицинских кадров, недостаточной лекарственной обеспеченности, трудности в получении скорой медицинской помощи и т.д.;

4. анализ условий труда, быта и состояния здоровья показал, что у сельского населения отмечено пассивное отношение к вопросу сохранения собственного здоровья, большинство сельских жителей не соблюдает основы здорового образа жизни, низко оценивает значение и качество медицинских услуг, несвоевременно обращается за медицинской помощью, также установлены основные причины неудовлетворенности трудом и бытом в муниципальном образовании.

5. несоответствием существующей сети учреждений социально-культурной сферы и объемом оказываемых ими услуг потребностям населения;

6. причины сельской миграции в города - недостаток рабочих мест, вызванный медленной диверсификацией сельской экономики, отсутствие перспектив, особенно у молодежи, что связано с низким качеством жизни в сельской местности и невозможностью применить полученное в городе образование в условиях недиверсифицированной экономики.

7. снижением объемов капитальных вложений в социальную сферу, замедлением темпов ввода объектов в эксплуатацию, ростом незавершенного строительства.

Поэтому в следующей главе предложим направления совершенствования муниципального управления Администрации Малошелковниковский сельсовет.

3. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ МАЛОШЕЛКОВНИКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

Местное самоуправление - важнейший институт современного общества Российской Федерации.

Оно представляет собой форму самоорганизации граждан, уровень публичной власти и элемент современной экономики. А так же, функции гражданского общества, муниципального управления и хозяйственно-финансовой деятельности.

В настоящее время перед Администрацией Малошелковниковского сельсовета стоит задача дальнейшего укрепления системы местного самоуправления. Для этого требуется решить целый ряд актуальных проблем.

Анализ текущей ситуации в Малошелковском сельсовете показал, что главными нерешенными проблемами развития местного самоуправления являются следующие:

- недостаточная финансово-экономическая автономия муниципального образования и механизмы финансово-экономического регулирования;
- не достаточное финансирование социальной сферы приводит к миграции молодежи из села и уменьшению численности населения.

Вернемся к такому распространенному в последние время методу управления сельской экономикой, как соглашения власти и бизнеса о социально-экономическом развитии территорий. Отметим, что на местном уровне сельских районов заключают такие договоренности именно со сферой малого бизнеса – которыми являются торговые предприятия, а так же предприятия сферы обслуживания. Они включают в себя вопросы по уровню цен на товары народного потребления всельском муниципалитете. Так же рассматриваются благоустройства прилегающей к объектам бизнес структур территории, спонсорской поддержки различных инициатив местных властей, предлагая взамен снижение и уменьшение

различных регистрационных, контрольных процедур, предоставление объектов недвижимости для использования в своей финансово- хозяйственной деятельности. Следует упомянуть об управленческом воздействии на отдельную подсистему муниципальной экономики, по своему характеру «подвластную» местному самоуправлению.

Таким образом, в отношении экономической подсистемы муниципального образования системность управления не достигается только в рамках местного самоуправления и требует управленческих усилий со стороны других субъектов. Таких как федерального центра, так и региональной власти, а также нередко и крупных бизнес-структур, которые находятся на территории муниципального образования. Социальная подсистема муниципалитета, в отличие от рассматриваемой выше экономической, является более традиционным объектом управления для местных властей и местного сообщества. Считается что создание условий для жизнедеятельности территории и ее социальное развитие на основе собственных средств, самостоятельно определенных целей, традиционно рассматривается в качестве «ядра» органов местного самоуправления и основы формирования определенного набора вопросов местного значения.

С этих позиций, на наш взгляд, сформировано содержание вопросов местного значения в действующем федеральном законодательстве, к которым отнесены такие ключевые моменты, как газовое снабжение, водоснабжение, снабжение тепловой и эклектической энергией. Сюда так же входят благоустройство и озеленение, формирование генерального плана, правил землепользования и застройки, эксплуатация дорог местного значения, культурные и спортивные объекты, организация предоставления образования и медицинского обслуживания.

Итак, можно обозначить следующие основные направления развития местного самоуправления Администрацией Малошелковниковского сельсовета.

В первую очередь необходимо обозначить перечень вопросов, решаемых как на государственном, так и на муниципальном уровне. Сюда можно отнести вопросы создания условий для формирования полноценного местного бюджета (с учетом учета специфики муниципального образования при распределении

государственных финансовых ресурсов), создания стабильной финансово-экономической деятельности органов местного самоуправления, развития муниципальной собственности, поддержки инвестиционной. Несмотря на предпринимаемые усилия в этом направлении, вопрос финансово-экономической автономии муниципального образования остается нерешенным.

Для улучшения качества предоставляемых социальных услуг, оказываемых на местном уровне, предлагаем перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Таблица 3.1 - Предлагаемый паспорт Программы Муниципального Образования Малошелковниковского сельсовета

Наименование	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Малошелковниковский сельсовет на 2019-2029 годы
Основание для разработки Программы	Правовыми основаниями для разработки Программы комплексного развития являются: 1. Градостроительный кодекс Российской Федерации; 2. Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; 3. Постановление Правительства РФ от 01 октября 2015 года №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; 4. Генеральный план муниципального образования Малошелковниковский сельсовет Егорьевского района
Заказчик Программы	Администрация Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района Алтайского края
Основной разработчик Программы	Администрация Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района Алтайского края
Цели и задачи Программы	- безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры; - доступность объектов социальной инфраструктуры муниципального образования - эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры

	- ожидаемая продолжительность жизни населения; - показатель рождаемости (число родившихся на тысячу человек населения); - доля детей в возрасте от трех до семи лет, охваченных дошкольным образованием; - доля детей, охваченных школьным образованием; - уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения; - уровень безработицы; - увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями; - увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями.
--	---

Таким образом, данная Программа является прогнозно-плановым документом.

Во-первых, она формулирует и увязывает по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования.

Во - вторых, формулирует и увязывает основы взаимодействия членов местного сообщества, которые обеспечивают реализацию стратегических приоритетов, а также текущие сбалансированное развитие социального сектора муниципального образования.

При планировании развития социальной инфраструктуры будем опираться на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения

В целом, в числе основных мероприятий по развитию системы образования муниципального образования Малошелковниковский сельсовет Егорьевского района Алтайского края на расчётную перспективу необходимо выделить следующие:

1. Приведение системы образования в соответствие с запросами современной и перспективной системы хозяйства.
2. Косметический ремонт здания школы.
3. Строительство детской площадки в селе Малая Шелковка.

Мероприятия в части развития системы здравоохранения в муниципальном образовании Малошелковниковский сельсовет Егорьевского района Алтайского края предусматривают:

1. Капитальный ремонт фельдшерско - акушерского пункта села Малая Шелковка.

Мероприятия в части развития культуры в муниципальном образовании Малошелковниковский сельсовет Егорьевского района Алтайского края:

1. Развитие материально – технической базы учреждений культуры

2. Ремонт Студенческого культурно - досугового центра с. Малая Шелковка.

Мероприятия в части развития физкультуры и спорта в муниципальном образовании Малошелковниковский сельсовет Егорьевского района Алтайского края:

1. Строительство спортивного зала общего пользования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий, населения.

Одним из источников финансирования социальной сферы являются средства ведомств. В ведении предприятий находилась значительная часть объектов, оказывающих социально-культурные и жилищно-коммунальные услуги. Достаточно

отметить, что в ведомственном подчинении находилось более 55% жилищного фонда, более 70% мест в дошкольных учреждениях. Средства, получаемые объектами социальной сферы от населения за оказанные ему услуги, пока занимают небольшой удельный вес.

Основными источниками финансирования станут бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2019– 2029 годов.

Рассмотрим необходимый объем средств на реализацию программы.

Таблица 3.2- Необходимый объем средств на реализацию программы Муниципального Образования Малошелковниковского сельсовета

Наименование мероприятия	Объем финансовых ресурсов, тыс.руб.			
	Всего	2019-2021	2022-2025	2026-2029
Приведение системы образования в соответствие с запросами современной и перспективной системы хозяйства. Косметический ремонт здания школы.Строительство детской площадки в селе Малая Шелковка.	1610	160	250	1200
Капитальный ремонт ФАП село Малая Шелковка	2500	300	300	1900
Развитие материально – технической базы учреждений культуры Ремонт СКДЦ село Малая Шелковка.	2300	300	500	1500
Строительство спортивного зала общего пользования	5600	400	600	4600

Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию Малошелковниковский сельсовет Егорьевского района Алтайского края составляет 12010тыс.рублей.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

Для первоочередного этапа проекта предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 970 тыс. рублей, а необходимо 1160 тыс.руб.

Для того чтобы полностью реализовать намеченные цели на 2019-2021 год необходимо пополнить средства собственными источниками финансирования.

Доход от аренды муниципальной собственности и управление недвижимостью - важное средство решения задачи развития местной экономики. Поддержание в оптимальном состоянии муниципальной собственности - важное условие эффективного предоставления населению муниципальных услуг. Администрации необходимо разработать информационное сообщение о продаже муниципального имущества, которое не используется и простаивает.

Таблица 3.3 – Условия продажи муниципального имущества Муниципального Образования Малошелковниковского сельсовета

Наименование	Показатель	Сумма, рублей
Лот №1	нежилое помещение площадью 563,5 м ² , земельный участок площадью 593 м ² , расположенные по адресу: Алтайский край, Егорьевский район, село Малая Шелковка, улица Масловского, 95 Б, помещение 2	Начальная цена 90 000,00
Лот № 2	квартира на земле площадью 62,4 м ² , земельный участок площадью 1100 м ² , расположенные по адресу: Алтайский край, Егорьевский район, село Малая Шелковка, улица Масловского, дом 61, квартира 1	Начальная цена 100 000,00
Размер задатка	10 процентов от указанной начальной цены	лот № 1 – 9 000 лот № 2 – 10 000

Таким образом, предложенное мероприятие позволит получить сумму в размере 190 тыс.руб.

Необходимо также усилить работу по вовлечению в оборот неоформленных земель и получению здесь дополнительных доходов.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Уставом муниципального образования Малошелковниковский сельсовет Егорьевского района Алтайского края, Положением о порядке предоставления и прекращения прав на земельные участки,

расположенные в границах территории Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района Алтайского края, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования Малошелковниковский сельсовет необходимо провести торги по продаже права на заключение договора аренды земельного участка земель сельскохозяйственного назначения. Данные земли находятся в муниципальной собственности муниципального образования Малошелковниковский сельсовет. Торги проводятся в форме аукциона открытого по составу участников и форме подачи предложений о размере арендной платы по следующим аукционным лотам представленным далее.

Таблица 3.4 – Показатели проведения аукциона о размере арендной платы земельного участка Муниципального Образования Малошелковниковского сельсовета

Лот №1	Цель использования земельного участка	Начальная цена
земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, общей площадью 56,23 га, расположенный примерно в 7,16 км по направлению на юг от п. Долино Егорьевского района Алтайского края	сельскохозяйственное производство	ежегодный размер арендной платы за использование земельного участка (без НДС), в соответствии с расчетом независимого оценщика составляет 12500 рублей

Таким образом реализация предложенных мероприятий принесет

Дополнительные источники финансирования за 2019-2021 годы в размере 197500 рублей.

Данных средств будет достаточно для реализации первоочередных этапов проекта.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны администрации района, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Малошелковниковский сельсовет Егорьевского района Алтайского края на период 2019-2029 годы.

Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует предстоящую модель социальной инфраструктуры муниципального образования Малошелковниковский сельсовет Егорьевского района Алтайского края.

Таблица 3.5 - Целевые индикаторы и показатели программы Муниципального Образования Малошелковниковского сельсовета

Наименование индикатора	Ед. измерения	2019-2021	2022-2025	2026-2029
Ожидаемая продолжительность жизни	лет	70	71	73
Показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)	%	12	13	16
Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием	%	100	100	100
Доля детей охваченных школьным образованием	%	100	100	100
Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;	%	100	100	100
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	18	18	20
Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения	%	100	100	100
Уровень безработицы	%	5,0	4,5	4,0

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района Алтайского края, муниципальные учреждения сельсовета.

Программа подлежит изменениям или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений. А так же методических указаний и других нормативных актов, которые регламентируют требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может изменяться в зависимости от обеспечения финансирования, корректировке условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры. Данные обстоятельства могут повлечь за собой большое

отклонение фактических показателей эффективности функционирования систем по отношению к показателям, плановым.

В целях повышения эффективности мероприятий программы требуется разработка нескольких муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

а) система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать несколько критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;

б) порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации;

технические задания по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

в) порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица администрации Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района Алтайского края, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом

уточняются необходимые объемы финансирования и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;
2. анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы.

Таким образом, предполагается, что эффективное использование муниципальной собственности и бюджетных ассигнований села позволит органам местного самоуправления получить максимально возможный результат в виде количественного роста объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения местного общества. Укрепления конкурентной среды, снижения цен на потребительском рынке товаров и услуг, образования дополнительных рабочих мест и создания предпосылок для благоприятного инвестиционного климата на территории муниципального образования.

Органы сельского самоуправления должны и далее совершенствовать использование сельской собственности и привлекать бизнес и группы сообществ для повышения эффективности экономического развития.

Так - же необходимо определить партнерские отношения между органами сельской власти, общественными объединениями, муниципальными предприятиями и бизнесом. Эта сфера потребует в долгосрочной перспективе

большой государственной поддержки институционального развития органов местного самоуправления, бизнеса и организаций местных сообществ.

Особенно важно устанавливать порядок расходования сельских мбюджетов на основе муниципального заказа. Муниципальный заказ должен превратиться из ограниченной технологии осуществления закупок для нужд органов местного самоуправления в идеологию формирования расходной части их бюджетов. Такой подход позволит точно определить бюджетные нужды, избавиться от неэффективной и устаревшей муниципальной инфраструктуры, ввести в практику функционирования местного самоуправления здоровые конкурентные начала, повысить качество предоставляемых населению услуг.

Следует также говорить о поддержке инвестиционной активности на муниципальном уровне. Важно создать условия для формирования и постоянного увеличения бюджетов развития муниципальных образований с целью кардинального совершенствования местной инфраструктуры, что позволит сократить текущие затраты на ее эксплуатацию.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

Основной целью муниципального управления является повышение качества жизни населения на территории муниципального образования.

Для оценки эффективности муниципального управления за рубежом используются следующие методы; качество обслуживания населения, система социального обеспечения и уровень здравоохранения детей; деятельность по оказанию помощи бездомным гражданам; деятельность по предоставлению соответствующих льгот и установлению местных налогов; общественная безопасность и благополучие населения; обеспечение мер противопожарной безопасности.

Самой результативной является та система оценки эффективности деятельности, которая формируется активным способом с учетом особенностей муниципального образования.

Для России характерен пассивный способ формирования, а основной перечень показателей един для всех органов местного самоуправления

Для повышения эффективности системы муниципального необходимо стратегическое видение развития муниципального образования, прогнозирования тенденций развития и собственных возможностей, которые основаны на последовательной разработке стратегических, экономических, хозяйственных, социальных, программ.

Анализ управления муниципальным образованием Малошелковниковского сельсовета Егорьевского района Алтайского края характеризуется следующими проблемами:

- на балансе муниципального образования числятся не используемые здания и земельные участки.

- имеющейся широко разветвленной муниципальных учреждений социальной сферы с низкой фондовооруженностью и устаревшим оборудованием;

- в муниципальном образовании имеет место несоответствующая потребностям населения организация медико-санитарного обслуживания, выражающаяся в неудовлетворительном материально-техническом обеспечении учреждений медицинской помощи, низкой обеспеченности и недостаточном квалификационном уровне медицинских кадров, недостаточной лекарственной обеспеченности, трудности в получении скорой медицинской помощи и т.д.;

- несоответствием существующей сети учреждений социально-культурной сферы и объемом оказываемых ими услуг потребностям населения;

- причины сельской миграции в города - недостаток рабочих мест, вызванный медленной диверсификацией сельской экономики, отсутствие перспектив, особенно у молодежи, что связано с низким качеством жизни в сельской местности и невозможностью применить полученное в городе образование в условиях недиверсифицированной экономики.

Для повышения эффективности управления муниципальным образованием нами были разработаны следующие предложения:

- мероприятия по развитию системы образования муниципального образования;
- мероприятия в части развития системы здравоохранения;
- мероприятия в части развития культуры в муниципальном образовании;
- мероприятия в части развития физкультуры и спорта.

Основными источниками финансирования станут бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2019– 2029 годов.

Дополнительными источниками финансирования станут собственные средства муниципального образования, полученные в результате продажи имущества и аренды земельного участка.

Таким образом, предполагается, что эффективное использование муниципальной собственности и бюджетных ассигнований позволит органам местного самоуправления получить максимально возможный результат в виде количественного роста объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения местного сообщества; укрепления конкурентной среды, снижения цен на потребительском рынке товаров и услуг; образования дополнительных рабочих мест

и создания предпосылок для благоприятного инвестиционного климата на территории муниципального образования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов: Указ Президента РФ от 28.04.2008 N 607 (ред. от 04.11.2016).
3. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 601.
4. Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (с изм. и доп. от 06.02.2017г.)
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (Редакция от 29.12.2017 (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.03.2018)
6. Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ (редакция от 05.02.2018)
7. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2018)
8. Артемьев, Г. В., Аминов И. Р. Взаимодействие населения и местной власти: современное состояние и перспективы // Молодой ученый. -2016. - №26. - С.446-449 [Электронный ресурс] URL: <https://moluch.ru/archive/130/35908/> (дата обращения: 16.06.2018)

9. Афонин, С. Н. Муниципальные образования в иерархии управления социально-экономическим развитием России // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. 2014. № 37. С. 200- 203.
10. Бабун, Р. В. Организация местного самоуправления: Учебное пособие / Р. В. Бабун. - М.: КноРус, 2013.- 280 с.
11. Бабичев, И. В. О некоторых актуальных тенденциях и задачах развития местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. - 2016. - № 3. - С. 46-54.
12. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник / И.А.Василенко. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Изд. Юрайт, 2015. - 495с.
13. Васильев, А. М. Предоставление муниципальных услуг в сфере экономики (имущественные отношения, земельные отношения, предпринимательство) / А. М. Васильев, С. В. Мошкин // Государственная власть и местное самоуправление. - 2016. - № 2. - С. 45-50.
14. Ворошилов, Н.В. Эффективность государственного и муниципального управления// Проблемы развития территории № 3 (77) - 2015 -С.143-156
15. Власова, Е. М., Цветкова Е. А., Шихбабаева И. Ф. Методы оценки управленческой деятельности служащих органов МСУ как инструмент повышения эффективности МСУ //Молодой ученый. - 2016. - №8.- С. 509-512.
16. Гимазова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление. Учебник / Ю.В. Гимазова. - М.: Юрайт, 2014. - 464 с.
17. Ершов, В. А. Государственное и муниципальное управление / В.А. Ершов. - М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2017. - 256 с.
18. Захаров, Н.И. Государственное и муниципальное управление: учебник / под ред. Н.И. Захарова.- ИНФРА-М, 2016.- 288 с.
19. Зотов, В.Б. Система муниципального управления: учебник для студентов вузов / В.Б. Зотов. - СПб.: Питер, 2011. - 611 с.
20. Зотов, В. Б. Реформа организации муниципальной власти в России: плюсы и минусы / В. Б. Зотов, Н. Н. Мусинова // Муниципальная академия - 2016 - № 1. - С. 111-116.

21. Ибатуллина Д.Д. Проблемы муниципального управления в РФ - URL <http://grani2.kznscience.ru/participants/sekciya1/IbatullinaDD/>(дата обращения 07.03.2018)
22. Иванов, В.В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий / В.В. Иванов. - М.: ИНФРА-М, 2015. - 382 с.
23. Игнатов, В. Г. Государственное и муниципальное управление / В.Г. Игнатов. - Москва: СПб. [и др.] : Питер, 2016. - 480 с.
24. Кабашов, С.Ю. Местное самоуправление в Российской Федерации: учебное пособие / С.Ю. Кабашов. - М.: Флинта, 2013. - 351 с.
25. Коновалов, А.А. Пути повышения эффективности муниципального управления// Ростовский научный журнал, публикация научных статей - URL <https://rostjournal.ru/?p=1071>(дата обращения 05.03.2018)
26. Кочетков, А.В., Сульдинова Г.А., Халилова Т.В., Занко Т.А. Государственная и муниципальная служба : учебник и практикум / А.В.Кочетков, Г.А.Сульдинова , Т.В. Халилова , Т.А. Занко / под общ. ред. Е.В.Охотского. - М. : Юрайт, 2016. - 403с.
27. Лукьянова, Н. И. Проблемы правового регулирования территориальной организации местного самоуправления / Н. И. Лукьянова // Практика муницип. упр. - 2013. - № 2. - С. 13-22.
28. Мельников, С.И. Правовые проблемы местного самоуправления в условиях финансового федерализма / С.И. Мельников // Законодательство и экономика. - 2013. - № 1.
29. Моисеев, А.Д. Муниципальное управление: учебное пособие для студентов высших учебных заведений / А.Д. Моисеев. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 159 с.
30. Мухачев, И.В. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник / И.В. Мухачев. - М. : ЮНИТИ, 2015. - 399 с.
31. Наумов, С.Ю. Основы организации муниципального управления / С.Ю. Наумов. - М. : Форум, 2011. - 351 с.

32. Орешин, В.П. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие / В.П. Орешин. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 320 с.
33. Овчинникова, Н.Г., Шмакова В.В. Рассмотрение особенностей муниципальных образований РФ как целостной территориальной системы// Экономика и экология территориальных образований. №3(2), 2017. - С.31-36
34. Радченко, А.И. Основы государственного и муниципального управления: системный подход: учебник для высших учебных заведений, обучающихся по специальности Государственное и муниципальное управление / А.И. Радченко. - М.: МарТ, 2013. - 605 с.
35. Реброва, Т. П. К вопросу о понятии местного самоуправления в науке и законодательстве / Т. П. Реброва, С. Н. Алямкин // Мир науки и образования- 2016. - № 1. -С. 17-20.
36. Самигуллин, В. К. Местное самоуправление в контексте его гарантий // Конституционное и муниципальное право.- 2016. - № 1.- С. 67-70.
37. Селдушев, В. Н. Эффективность государственного и муниципального управления // Молодой ученый. - 2016. - №20. - С. 616-618
38. Туганова, Ю.Н., Государственная и муниципальная служба : учебник / под ред. Ю.Н.Туганова. - 2-е изд., пераб. и доп. . - М. : Юрайт, 2016. – 294
39. Широков, А.Н. Муниципальное управление : учебник / А.Н. Широков, С.Н. Юркова. - 2-е изд., перераб. - Москва : КНОРУС, 2017. - 224 с. - (Бакалавриат).
40. Шугрина, Е. С. Соотношение понятий "муниципальное образование", "административно-территориальная единица", "населенный пункт" Е. С. Шугрина // Городское упр.- 2013. -№ 1.- С. 30-43.
41. Ускова, Т. В. Повышение эффективности управления социально-экономическим развитием муниципальных образований: отчет о НИР / Т. В. Ускова, Н. В. Ворошилов, А. Н. Чекавинский, С. А. Кожевников. - Вологда: ИСЭРТ РАН, 2013. -181 с.
42. Упоров, И.В. Муниципальное право Российской Федерации : учебник / И.В. Упоров, О.В. Старков. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 519 с.

43. Черкасов, А.И. Сравнительное местное самоуправление: теория и практика / А.И. Черкасов. - М.: Статут, 2013. - 291 с.
44. Чиркин, В.Е. Государственное управление: элементарный курс / В.Е. Чиркин. - М.: Инфра-М, 2013. - 165 с.
45. Харитонов, А. М. Проблемы основных теорий местного самоуправления // Наука и общество в условиях глобализации. - 2016. - № 1.- С. 148-152.
46. Холопов, В. А. Государственное и муниципальное управление / В.А. Холопов. - М.: Феникс, 2016. - 368 с.
47. Эскиев, М. А. Определение местного самоуправления в законодательстве РФ // Молодой ученый. - 2016. -№12. - С. 652-654.
48. Юмаев, Е. А. Роль муниципальных образований в управлении социально-экономическим развитием Российской Федерации // Молодой ученый. - 2015. - №10. - С. 880-883. - URL <https://moluch.ru/archive/90/18722/> (дата обращения: 16.06.2018)
49. Яновский, В. В. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность / В.В. Яновский, С.А. Кирсанов. - М.: КноРус, 2017. - 200 с.
50. WorldwideGovernanceIndicatorsОбщеглобальные показатели управления.URL<https://Availableat:http://info.worldbank.org/governance/wgi/index>.(дата обращения: 07.03.2018)

