

РЕФЕРАТ

Тема выпускной квалификационной работы: «Совершенствование молодежной политики на муниципальном уровне (на примере МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска)».

Предмет исследования – совершенствование муниципальной молодежной политики.

Объект исследования – МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска.

Цель данной работы является изучение теоретических основ реализации молодежной политики на муниципальном уровне, анализ муниципальной молодежной политики, реализуемой МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска)» и выявление направлений ее совершенствования.

Достижение поставленной цели вызывает необходимость решения следующих задач:

- изучить теоретические основы реализации молодежной политики на муниципальном уровне;
- проанализировать реализацию МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска)» муниципальной молодежной политики;
- предложить направления совершенствования молодежной политики в м.о. г. Рубцовске.

Выпускная работа содержит введение, три главы, заключение, список литературы, приложение.

Первая глава работы содержит теоретические основы реализации молодежной политики на муниципальном уровне: сущность молодежной политики, правовые основы молодежной политики в Российской Федерации; особенности молодежной политики на муниципальном уровне.

Вторая глава содержит практические аспекты молодежной политики:

характеристика МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска; анализ деятельности МКУ в области молодежной политики в Муниципальном Образовании г. Рубцовск за 2014-2016гг; исследование молодежной политики в Муниципальном Образовании г. Рубцовска.

Третья глава содержит направление совершенствования молодежной политики в муниципальном образовании г. Рубцовска.

Заключение содержит выводы по теоретическим и практическим основам деятельности органов местного самоуправления по управлению молодежной политики.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ.....	7
1.1. Сущность молодежной политики.....	7
1.2. Правовые основы молодежной политики в Российской Федерации.....	10
1.3. Особенности реализации молодежной политики на муниципальном уровне.....	16
2. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ МКУ «УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ» Г. РУБЦОВСКА).....	21
2.1. Общая характеристика и анализ организационной структуры МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска.....	21
2.2. Анализ деятельности МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска в сфере реализации молодежной политики за 2014-2016гг.....	35
2.3. Оценка молодежной политики в Муниципальном Образовании г. Рубцовск.....	55
3. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ МКУ «УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ» Г. РУБЦОВСКА).....	68
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	72
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	74
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	78

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях развития общества, реформирования систем управления особую актуальность приобретает проблема совершенствования молодежной политики.

Во многих городах и муниципальных районах России в настоящий момент наблюдается значительное количество социально экономических проблем в молодежной среде: снижение численности трудоспособного населения, демографические проблемы, обеспечение жильем, качество образования. Таким образом, назрела целесообразность в пристальном внимании к молодежи со стороны органов местного самоуправления, в их эффективном решении проблем, что обусловлено поиском новых направлений стимулирования политической и правовой активности молодых людей, разработкой новых концепций формирования молодежной политики с целью изменения ее активности в социально полезной направленности.

Исходя из вышеизложенного, основными задачами муниципальной молодежной политики, является:

- 1) обеспечение соблюдения прав и свобод молодых граждан;
- 2) содействие в решении социальных, бытовых проблем молодежи;
- 3) поддержка молодой семьи;
- 4) содействие физическому, социальному, духовному воспитанию и развитию молодежи;
- 5) поиск, выявление и поддержка талантливой молодежи, содействие их развитию и достижению высоких результатов;
- 6) пропаганда здорового образа жизни среди молодого поколения, что особенно важно в современном мире, когда существует множество негативных явлений, как курение, алкоголь, наркотики;
- 7) создание условий для реализации прав и свобод молодежи, а именно права

на участие в политической жизни;

8) международное молодежное сотрудничество;

9) поддержка деятельности молодежных общественных объединений;

10) воспитание молодых граждан в духе патриотизма, уважения общепризнанных принципов и норм международного права.

С целью повышения эффективности реализации муниципальной молодежной политики необходима реализация мероприятий, направленных на личностное развитие молодых людей, на основе различных организаций по работе с молодежью, на мотивацию молодежи к участию в жизни местного сообщества.

Органы местного самоуправления целесообразно осуществление мониторинг социального развития территории, для того чтобы мгновенно реагировать на изменения, происходящие в молодежной среде на основе учета их при разработке и осуществления направлений молодежной политики.

Муниципальная молодежная политика должна развиваться во взаимосвязи и взаимодействии с государственной молодежной политикой Российской Федерации.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

1.1. Понятие и сущность молодежной политики

Политика как область существования общества складывается из совокупности мыслей, представлений, ценностей, представленных в конкретных занятиях определенных субъектов по управлению государством и по развитию отношений между разнообразными группами населения. Осмысление политики как искусства управления, как олицетворение лидерства в масштабах общества и государства свойственно для большинства ученых разных времен. Абсолютно, важным в политике является деятельностный вопрос. В ходе реализации управления вырабатываются важные поведенческие модели, институты по урегулированию коллективных взаимоотношений, формируется острая конкурентная борьба за обладание государственной властью между разнообразными социальными группами и некоторыми индивидами [19, с.50].

Если анализировать молодежную политику как взаимодействие общественной группы «молодежь» с иными группами и, следовательно, управление молодежной средой, можно настоять только на консенсусном понимании политики. Молодежь не может противопоставлять себя обществу в целом, имеясь его органичной важной частью. При всем том характерные интересы и потребности молодежи вызывают необходимость особенных мероприятий со стороны общества и государства. Молодежную политику можно анализировать как многоплановое социальное явление, выдающееся инструментом намеренного саморегулирования общества.

Молодёжь — это особая социально-возрастная группа, выделяющаяся возрастными рамками и своим статусом в обществе. Важным показателем для

установления социальной группы молодежи выступает возраст, воздействующий на круг интересов и потребности индивидов. Соответственно современным научным данным возрастные рубежи периода молодости условны, их можно назначить интервалом от 14 до 30 лет. Данный период не только устанавливает этап жизненного цикла, но и социальный статус индивида как участника общественных отношений [21, с 17]. Нижняя возрастная граница устанавливается, в частности тем, что с 14 лет наступает физическая зрелость и открывается доступ к трудовой деятельности. Верхней границей является возраст достижения трудовой и социальной стабильности (экономическая самостоятельность, профессиональное самоопределение), создание семьи, рождение детей. Находясь на переходной стадии от мира детства к миру взрослых, молодое поколение испытывает основной этап в своей жизни - семейной и внесемейной социализации.

Молодежь испытывает период становления социальной зрелости, вступление в мир взрослых людей, приспособление к нему и установление направлений его обновления. Бесспорно, молодежь как социальная группа имеет свои особенности. Часто они объединены с тягестями приспособления к современным социально экономическим факторам: с профессиональным и социальным самоопределением, трудоустройством, жилищными проблемами и т. д.

Важным отличием молодежи от иных социальных групп является то, что она находится в стадии социализации. Инновационный потенциал данного возраста может привести к разрушающим тенденциям, социальным ударам. Общество заинтересовано в том, чтобы процессы социализации проходили слажено, на основе положительного восприятия и усвоения доминирующих ценностей и идеалов, в том числе политико-правовых и государственных. Мирозренческая система молодого человека в таком случае будет содействовать последовательному развитию общества, его развитию на основе сохранения традиции и культурной самобытности.

Задача социализации молодежи в интересах развития общества и государства должна быть разрешена с помощью государственной молодежной политики. Это есть важный аргумент и основная причина организации целенаправленной

деятельности государства и его институтов в молодежной среде. При этом достигаются цели, существенные как для государства, так и для общества в целом. Целесообразно выработать социальные условия и институты, с помощью развития которых будут формироваться, и обнаруживаться в текущей жизнедеятельности определенные личностные качества и мировоззренческие взгляды молодого человека.

Одним из важнейших качеств личности, важных для государства и общества выступает социальная активность личности. Она характеризует заинтересованное отношение индивида к социальным процессам, участие в них и понимание личной ответственности за происходящее. Помимо этого, создается более уважительное отношение к власти в контексте осмысления сложности и неоднозначности, стоящих перед государством задач, обеспечивается социальная стабильность. Законодательство, регулирующее государственную деятельность в молодежной среде, должно охватывать нормы, стимулирующие социально-активную деятельность молодежи [20, с.85].

Под государственной молодежной политикой - подразумевается деятельность государства, направленная на создание правовых, экономических и организационных условий, гарантий для самореализации каждого молодого человека, а так же развития молодежных объединений, движений и инициатив [40, с. 14].

Государственная молодежная политика является системой создания целей и мер, обращенных на основе условий и потенциалов для успешной социализации, и действенной самореализации молодежи, для развития ее возможностей в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и упрочение национальной безопасности. Государственная молодежная политика определяется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц.

Кроме того, это одно из характерных направлений деятельности

законодательных и исполнительных органов власти с целью реализации творческих возможностей молодежи, а так же благополучного вступления ее в самостоятельную жизнь.

Объектом государственной молодежной политики являются граждане Российской Федерации (включая иностранных граждан и лиц без гражданства) в возрасте от 14 до 30 лет, молодые семьи, а также молодежные объединения. К ее субъектам относятся:

- 1) государственные органы и должностные лица,
- 2) молодежные объединения и ассоциации,
- 3) сами молодые граждане [5, с.9].

Таким образом, государственная молодежная политика представляет собой деятельность государства. Она направлена на управление молодежной средой и обеспечивает гармоничную социализацию молодого человека в целях стабильности общества и поступательного общественного развития.

1.2. Правовые основы молодежной политики в Российской Федерации

Термин «государственная молодежная политика» вошел в российскую юридическую практику в 1991 году с принятием первого нормативного акта в области молодежной политики – Закона СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР». С этих пор государственная молодежная политика конституирована как область государственной деятельности. При этом создание правовой системы России на современном этапе ее развития основывается на иной модели законотворчества, и это основным образом отображается на законодательстве, касающемся интересов молодых людей. Российское законодательство в области государственной молодежной политики находится в

стадии становления.

В первый раз реализация целостной государственной молодежной политики в России было признано одним из важнейших курсов социально-экономической политики государства Указом Президента РФ «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики».

Система управления государственной молодежной политикой на федеральном уровне формировалась, начиная с 1992 года. Она выступает как многоуровневый процесс, включающий деятельность всех органов и ветвей власти. Утвержденное постановление Верховного Совета РФ «Основные направления государственной молодежной политики» установило, что государственная молодежная политика является деятельностью государства, направленная на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Было определено, что государственная молодежная политика реализуется государственными органами и их должностными лицами, молодежными объединениями и их ассоциациями.

Важное значение имел принятый в 1995 году Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», который обусловил порядок и формы предоставления государственной поддержки молодежных и детских организаций, заложил основу для стимулирования их деятельности и развития молодежного движения в новых социально-экономических условиях.

В 1998-1999 годы активизировались стремления по систематизации и развитию законодательства в государственной молодежной политике как на федеральном, так и на региональном уровнях [16, с.17].

Основным событием 1999 года стало принятие Федерального закона «Об основах государственной молодежной политики в РФ» (принят Государственной Думой в октябре и утвержден Советом Федерации в ноябре 1999 г.; 25 ноября 1999 г. на закон наложено вето Президента РФ, которое не было преодолено). Принятием данного закона полагалось достроить систему нормативных правовых актов,

образующих законодательство о государственной молодежной политике в России. В содержании правовых норм отображались подходы, сформированные в период разработки законопроекта СССР (1991 г.) и последующих концептуальных и нормативных положений в сфере государственной молодежной политики. В то же время новый закон в большей мере обязан был отображать значительно изменившиеся условия деятельности всех субъектов создания и осуществления государственной молодежной политики в стране.

Одной из главных причин отклонения закона представлялось отсутствие предмета правового регулирования. Основной Закон РФ термина «государственная молодежная политика» не содержит, но он присутствует в Федеральном законе РФ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». Преамбула данного Закона гласит: «Приоритеты государственной молодежной политики определяются Президентом РФ в соответствии с федеральными законами».

Отсутствие в Конституции РФ определения термина «государственная молодежная политика», отсутствие Федерального закона о молодежной политике государства порождает определенные правовые коллизии и неоднозначное отношение к вопросам молодежной политики на всех уровнях власти: федеральном, региональном и муниципальном.

В статьях 71 и 72 Конституции РФ [1], разграничивающих предметы ведения реализации полномочий в области молодежной политики не содержится. Из чего следует, что защита прав молодежи предмет совместного ведения РФ и ее субъектов. И, следственно, общие вопросы молодежи, ее образования, а также социальная защита, включая социальное обеспечение молодежи – предмет общего ведения РФ и ее субъектов.

В настоящий период правовое регулирование государственной молодежной политики в Российской Федерации базируется на международных документах, федеральном законодательстве, законодательстве субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актах органов местного самоуправления.

Нормативно-правовая база молодежной политики в РФ имеет внутреннюю

структуру и состоит из частей, которые включают правовые акты в следующей последовательности:

1. Конституция РФ [1]

2. Законы.

Вопросы государственной молодежной политики находят отображение в федеральных конституционных и обычных законах. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» относит принятие мер по реализации государственной молодежной политики к полномочиям Правительства РФ в социальной сфере. Гражданский, Семейный, Трудовой, Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации содержат нормы, имеющие значение для развития законодательства по вопросам государственной молодежной политики. Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений, механизм их включения в систему государственной молодежной политики. Правовые нормы, затрагивающие вопросы правового положения молодежи и организации работы с ней, есть в ряде других федеральных законов: «Об общественных объединениях» [2]; «О воинской обязанности и военной службе»[4]; «Об образовании в РФ»[3]; «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»; «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»; «О занятости населения в Российской Федерации»; «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; «Об альтернативной гражданской службе» и др. [39, с.50].

3. Указы Президента РФ

В ряде указов и распоряжений Президента РФ вопросам государственной молодежной политики уделяется внимание. Принятым еще в начале 90-х годов прошлого века Указом Президента РФ «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» осуществление целостной

государственной молодежной политики в России признано одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства. Необходимо выделить подзаконные акты Президента РФ, которыми установлены всероссийские молодежные праздники «День молодежи» и «День российского студенчества», предусмотрены меры в области государственной поддержки: общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи; талантливой молодежи; молодых российских ученых; студентов и аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования; молодых деятелей культуры и искусства. Президентские указы под одинаковым названием «О структуре федеральных органов исполнительной власти» позволяют судить о том, как менялись подходы к управлению в сфере государственной молодежной политики на федеральном уровне.

В России имеет место практика подзаконного регулирования вопросов государственной молодежной политики палатами Федерального Собрания РФ, обладают определенными полномочиями в данной сфере. Речь идет о постановлениях Совета Федерации и Государственной Думы, регулирующих вопросы, связанные с организацией работы с молодежью. В этом плане особенно важными являются постановления о создании и регулировании деятельности постоянно действующих совещательных и консультативных молодежных органов палат Федерального Собрания РФ - Палата молодых законодателей при Совете Федерации и Общественной молодежной палаты при Государственной Думе [9, с. 11].

4. Постановления Правительства РФ

Различные аспекты государственной молодежной политики находят отражение в постановлениях и распоряжениях Правительства РФ. Они включают конкретизацию правового статуса молодых граждан и мер их государственной поддержки; формирование молодежных программ; координацию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере государственной молодежной политики; утверждение положений об органах по делам молодежи; поддержку молодых российских ученых; физическое развитие

детей и молодежи; создание условий для укрепления их здоровья; обеспечения жильем молодых семей; содействие развитию добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи и решения других вопросов работы с ней. В таком документе, как «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» включены подразделы «Молодежная политика» [5].

5. Законодательные акты министерств.

В настоящее время действует много ведомственных правовых актов федеральных органов исполнительной власти по вопросам государственной молодежной политики. При этом важнейшей формой таких актов является приказ. Приняты приказы, относящиеся к различным вопросам государственной молодежной политики и принятых Министерством спорта, Федерального агентства по делам молодежи РФ, Министерством образования и науки РФ, Министерством обороны РФ, Министерством внутренних дел РФ, Министерством юстиции РФ, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством культуры РФ и другими федеральными органами исполнительной власти [36, с.48].

6. Региональное законодательство

В настоящее время законодательство по молодежной политике на региональном уровне содержит несколько компонентов: законы о государственной молодежной политике (действуют более чем в 73 субъектах), законы о государственной поддержке детских и молодежных организаций (действуют в 40 регионах), региональные комплексные целевые программы по молодежной политике. На региональном уровне действует большое количество подзаконных актов органов государственной власти субъектов РФ, посвященных вопросам регулирования государственной молодежной политики. Среди подзаконных актов органов государственной власти субъектов РФ в сфере государственной молодежной политики есть:

- указы (постановления) и распоряжения высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной

власти субъекта РФ);

- постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ;

- акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;

- акты других исполнительных органов государственной власти субъекта РФ;

- акты иных органов государственной власти субъекта РФ, образуемых в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ.

Следует отметить, что в настоящий период на первое место вышла проблема реформирования всей российской системы государственной молодежной политики - как на уровне принципов, так и на уровне деятельности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и других субъектов. Это вызывает необходимость уяснения правовой природы данной политики, что определено тесной взаимосвязью ее существования и развития с проблемами публичной власти, функционирующей в российском обществе как сочетание государственной власти и местного самоуправления [35,с.52].

Современная ситуация такова, что обновляющемуся российскому социуму должна соответствовать новая, научно обоснованная стратегия государственной молодежной политики, опирающаяся на эффективное законодательство о ней.

1.3. Особенности молодежной политики на муниципальном уровне

Осуществление молодежной политики происходит на всех уровнях власти по важнейшим ее направлениям. Для реализации данных направлений осуществляется выделение средств из федерального, регионального и муниципального бюджетов, а также образование целевых программ.

На муниципальном уровне молодежная политика характеризуется перечнем

целей и мер, которые принимаются органами местного самоуправления для создания и обеспечения гарантий и условий самореализации личности молодых людей и развития молодежных инициатив, движений и объединений. Данная политика должна реализовывать потенциал молодежи, что содействует развитию муниципального образования.

Муниципальная молодежная политика выступает в роли основного механизма для создания, развития и деятельного использования молодежного потенциала. При реализации молодежной политики в муниципальных образованиях используются отраслевые органы местной власти, на которые в соответствии с п.34 ст.16 Федерального Закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" которые занимаются организацией и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью [36, с. 16].

Реализацию молодежной муниципальной политики осуществляет специальное структурное подразделение, создаваемое в местной администрации - отдел (комитет, управление, департамент) по делам молодежи.

К задачам этой структуры можно отнести:

- совершенствование муниципальной молодежной политики, создание условий и расширение возможностей для самореализации и участия молодых граждан в общественной деятельности муниципального образования;
- содействие культурному, духовному, физическому развитию молодежи;
- поиск, выявление, поддержка и продвижение одаренной талантливой молодежи;
- осуществление мер по обеспечению защиты прав и законных интересов молодого поколения;
- популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи, создание предпринимательской среды;
- организация работы по профилактике безнадзорности, правонарушений, наркомании, алкоголизма среди несовершеннолетних и молодежи;
- формирование негативного отношения к наркомании, профилактика

асоциальных явлений и экстремизма в молодежной среде;

- создание условий, направленных на формирование здорового образа жизни, физическое и духовное развитие молодежи;

- создание условий для решения социальных, бытовых и материальных проблем молодого поколения;

- поддержка молодой семьи;

- создание условий, гарантий и стимулов для свободной и самостоятельной деятельности детских и молодежных общественных объединений, движений, инициатив, направленных на гражданское становление подростков и молодежи, военно-патриотическое и духовно-нравственное воспитание;

- наращивание усилий в патриотическом (военно-патриотическом) воспитании, образовании молодежи, защите ее прав и законных интересов, гарантий в сфере труда и занятости;

- пропаганда рабочих профессий;

- поддержка и развитие деятельности молодежных и детских организаций и объединений, вовлечение их в общественно-политическую деятельность;

- развитие системы комплексных социальных служб для молодежи и сети подростковых и молодежных клубов по месту жительства;

- развитие международного молодежного сотрудничества [14,с.18].

Для более действенного осуществления такой политики могут создаваться совещательные органы по вопросам разработки и реализации молодежной политики (например, молодежные советы, комиссии). Помощь в реализации молодежных инициатив, а также в создании молодежных, студенческих, детских общественных организаций может быть осуществлена в форме предоставления муниципальных грантов, поддержке в реализации проектов, проведении мероприятий, организации конкурсов, фестивалей и т.п. [30, с.37].

Одним из приоритетных направлений молодежной политики на муниципальном уровне являются муниципальные целевые программы, направленные на содействие молодежи и решению важных проблем (обеспечение жильем молодых семей, помощь молодым специалистам, подготовка молодых

кадров для муниципальных учреждений и т.д.). Муниципальные целевые программы позволяют применять системный подход к решению раскрытой проблемы, сосредоточивать ресурсы на решении проблемы.

Но в настоящее время реализация муниципальной молодежной политики не всегда эффективна. Об этом можно говорить в силу некоторых причин:

- отсутствие ясно намеченных целей и показателей молодежной политики на государственном уровне не дают разрешение ей занять свою нишу, в итоге наблюдается недопонимание роли молодёжной политики со стороны представителей других сфер деятельности;

- недооценка органами муниципальной власти роли молодежи в процессах развития общества, в следствии чего молодежь теряет веру в себя и не хочет участвовать в социально-экономических и общественно-политических отношениях;

- отсутствие в некоторых муниципальных образованиях учреждений среднего и высшего профессионального образования, в результате обеспечивается высокая степень миграции молодежи в крупные города, а, следовательно, происходит усиление дифференциации молодежи по социально-экономическим, возрастным параметрам, системе ценностных ориентаций;

- территориальная разобщенность сельских поселений и отсутствие районного центра в некоторых районах, что не разрешает обеспечить целую тактику в осуществлении молодежной политики.

- отсутствие квалифицированных кадров в поселениях муниципальных образований для работы с молодёжью [46, с.58].

Обозначенные проблемы представляют угрозу для муниципального образования, поскольку на их фоне наблюдается низкая включенность молодежи в процессы местного самоуправления. В соответствии, с чем возникает необходимость поиска путей совершенствования молодежной политики на муниципальном уровне. Данные проблемы могут быть решены с помощью выявления интересов, потребностей и ценностных ориентаций молодежи, формирования научно - обоснованной молодежной политики муниципального образования (с уклоном на местную специфику, но в соответствии с

государственной и региональной молодежной политикой). Вместе с тем можно выделить ряд особенностей в процессе участия молодежи в жизни муниципалитета:

- участие молодежи рассматривается с позиций самоуправления (ученического, школьного, студенческого и др.);

- отмечается низкий уровень политического участия молодежи;

- местные власти концентрируются на политическом (гражданском или общественном) участии молодежи, а участие молодежи в экономической, социальной и культурной сферах не всегда считается актуальным;

- исполнительные и представительные органы власти не стремятся к сотрудничеству с молодежью [47, с.11].

Несмотря на то, что молодежная политика в настоящий период оформлена в нормативном и организационном отношении, можно говорить о необходимости принятия мер, направленных на придание ей системного характера, позволяющего развивать муниципальную молодежную политику в едином направлении со Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Молодежная политика сегодня может быть результативной только в том случае, если она нацелена на поддержку личного развития молодых людей [27, с.11].

В итоге главным результатом совершенствования молодежной политики должно стать улучшение положения молодежи в городах и муниципальных районах. Для этого необходимо чётко отрегулировать межведомственное взаимодействие всех отраслей муниципальных образований, что разрешит осуществить единый подход к реализации молодёжной политики в территориях.

2. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ МКУ «УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ» Г. РУБЦОВСКА)»

2.1. Общая характеристика и анализ организационной структуры МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска

Муниципальное казенное учреждение «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края, является некоммерческой организацией, созданной для оказания муниципальных услуг, выполнения работ и выполнения управленческо-распорядительных функций, в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики.

МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска находится в ведении Администрации города Рубцовска, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, если иное не установлено законодательством Российской Федерации [8].

Учредителем МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска является Администрация города Рубцовска Алтайского края.

Казенное учреждение создано без ограничения срока деятельности.

Учреждение является юридическим лицом с момента его регистрации. Учреждение имеет самостоятельный баланс, в оперативном управлении обособленное имущество, печать со своим наименованием на русском языке, лицевые счета в отделении Федерального Казначейства. Казенное учреждение

выступает истцом и ответчиком в суде, арбитражном и третейском судах в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска наделено управленческими и распорядительными функциями над подведомственными муниципальными бюджетными и автономными учреждениями города Рубцовска в сфере культуры, искусства и художественного образования, физической культуры и спорта, молодёжной политики. Казенное учреждение осуществляет координацию деятельности этих учреждений, а так же является главным распорядителем бюджетных средств для подведомственных муниципальных учреждений.

Целями деятельности МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска являются: обеспечение выполнения законов Российской Федерации в сфере культуры, спорта и молодежной политики, организация и обеспечение управленческо-распределительных функций в области культуры, спорта и молодежной политики города Рубцовска.

Задачами МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска являются:

1. создание имиджа города Рубцовска как высококультурной территории, поддерживающей направление работы в области культуры, спорта и молодежной политики;

2. активизация деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений культуры, спорта и молодежной политики, а так же творческих коллективов города;

3. реализация творческого потенциала одаренной молодежи города Рубцовска;

4. организация социально - значимых событий, способствующих развитию культурных, спортивных связей региона и обмену опытом;

5. популяризация молодежной политики, культуры, физической культуры и спорта, реализация эстетического и нравственного воспитания населения города Рубцовска.

В соответствии с целями и задачами МКУ «Управление культуры, спорта и

молодежной политики» г. Рубцовска осуществляет следующие виды деятельности:

в сфере культуры дополнительного художественного и музыкального образования детей осуществление управленческих функций в сфере культуры, искусства и художественного образования;

1) формирование и внесение изменений в муниципальное задание каждому подведомственному муниципальному бюджетному и автономному учреждению, утверждение перечня муниципальных услуг;

2) подготовка и представление Учредителю расчетов и планов финансово хозяйственной деятельности по финансовому обеспечению подведомственных муниципальных учреждений культуры;

3) финансовое обеспечение муниципальных заказов, программ по укреплению материально-технической базы, культурно-просветительской и массовой работы, деятельности муниципальных учреждений культуры;

4) осуществление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных муниципальных учреждений культуры;

5) осуществление контроля за исполнением законодательства в области культуры;

6) оказание методической, правовой и информационной помощи подведомственным муниципальным учреждениям культуры;

7) осуществление деятельности по охране и сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных в границах городского округа;

в сфере физической культуры и спорта:

1) осуществление управленческих, распорядительных функций в сфере физической культуры и спорта, а также дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта;

2) разработка и представление на утверждение Учредителю расчета нормативных затрат на оказание подведомственными муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципальных услуг и нормативных

затрат на содержание имущества подведомственных муниципальных бюджетных и автономных учреждений;

3) формирование и внесение изменений в муниципальное задание каждому подведомственному муниципальному бюджетному и автономному учреждению на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

4) утверждение плана финансово - хозяйственной деятельности для подведомственных муниципальных бюджетных и автономных учреждений;

5) подготовка и представление Учредителю расчетов и планов финансово хозяйственной деятельности по финансовому обеспечению подведомственных муниципальных учреждений физической культуры и спорта, муниципальных учреждений дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта;

6) осуществление финансового обеспечения муниципальных заказов, программ по укреплению материально-технической базы, спортивно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы, деятельности муниципальных учреждений физической культуры и спорта;

7) осуществление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных муниципальных учреждений физической культуры и спорта;

8) осуществление контроля за исполнением законодательства в области физической культуры и спорта;

9) организация сбора, обработки и анализа статистических показателей, характеризующих сферу физической культуры и спорта;

10) определение потребности населения города в услугах, оказываемых учреждениями физической культуры и спорта, внедрение новых видов услуг;

в сфере молодежной политики и общественных объединений:

1) разработка основных направлений молодежной политики в городе и участие в её реализации;

2) осуществление деятельности по реализации принятых муниципальных программ, направленных на обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей;

3) осуществление мер по поддержке талантливой молодежи;

4) осуществление международных связей в области молодежной политики, координация сотрудничества с международными молодежными объединениями, содействие международным молодежным обменам;

5) формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи;

6) участие в разработке совместно с Учредителем планов социально-экономического развития, муниципальных целевых программ в сфере молодежной политике и общественных объединений;

7) участие в разработке и подготовке муниципальных правовых актов в сфере молодежной политики и общественных объединений;

8) организация городских праздников и других культурно-досуговых мероприятий, семинаров и конференций с участием детей и молодежи, привлечение для этого профессиональных коллективов и исполнителей, сценаристов, режиссеров, хормейстеров, балетмейстеров;

9) организация регулярного изучения общественного мнения среди молодежи путем опросов, анкетирования, других видов социологических исследований;

10) разъяснение программ и действий Казенного учреждения по вопросам молодежной политики, культуры, спорта с использованием средств массовой информации, а также на лекциях, беседах, «круглых столах» и других мероприятиях;

11) взаимодействие с профессиональными и творческими союзами, национальными, молодежными и другими общественными и религиозными объединениями;

12) доведение до общественных и религиозных объединений основных положений политики и деятельности Казенного учреждения;

13) сбор и обобщение предложений, инициатив общественных и религиозных объединений, мнений их лидеров по вопросам политики и деятельности органов местного самоуправления;

14) информирование органов местного самоуправления об основных процессах и событиях в сфере общественной жизни, о состоянии общественного

мнения населения города по религиозным вопросам;

15) методическое обеспечение деятельности общественных объединений города Рубцовска;

16) взаимодействие с общероссийскими, региональными и местными молодежными и детскими общественными объединениями;

17) взаимодействие с военными комиссариатами, воинскими частями и другими формированиями по вопросам военно-патриотической работы и подготовки молодежи к службе в Вооруженных силах Российской Федерации;

18) участие в реализации муниципальных, краевых и федеральных целевых программах в сфере молодежной политики и общественных объединений [49].

Руководство МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом.

МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска возглавляет начальник, прием, и увольнение которого осуществляет Учредитель на основании срочного трудового договора в соответствии действующим законодательством. Начальник является единоличным руководителем МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска, несет персональную ответственность за его деятельность.

Структурные подразделения МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска возглавляют начальники отделов, назначаемые начальником учреждения.

Главный бухгалтер, юрисконсульт, главный инженер, специалист по кадрам назначаются на должность приказом начальника учреждения.

Начальник учреждения:

а) действует без доверенности от имени Казенного учреждения, представляет его интересы в органах власти, предприятиях, учреждениях и организациях различных форм собственности;

б) в пределах, установленных трудовым договором и настоящим Уставом, распоряжается в установленном порядке имуществом и денежными средствами

Казенного учреждения, обеспечивает планирование и осуществление хозяйственной деятельности, организует учет и отчетность Казенного учреждения, несет ответственность за результаты деятельности Казенного учреждения;

в) от имени Казенного учреждения заключает договоры;

г) выдает доверенности; д) утверждает согласованную с Учредителем структуру, штатное расписание Казенного учреждения в пределах утвержденной бюджетной сметы в соответствии с действующим законодательством;

е) в пределах своей компетенции издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников Казенного учреждения и руководителей подведомственных муниципальных бюджетных, автономных учреждений культуры, дополнительного художественного и музыкального образования детей, физической культуры и спорта, дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, молодежной политики;

ж) утверждает правила внутреннего трудового распорядка Казенного учреждения в соответствии с действующим законодательством;

з) принимает работников Казенного учреждения, заключает с ними, изменяет, прекращает трудовые договоры;

и) заключает коллективный договор, если решение о его заключении принято трудовым коллективом;

к) назначает на должность руководителей подведомственных муниципальных бюджетных, автономных учреждений культуры, дополнительного художественного и музыкального образования детей, физической культуры и спорта, дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, молодежной политики, заключает, изменяет, прекращает трудовые договоры с ними в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации и иными содержащими нормы трудового права нормативными правовыми актами, в случае передачи этих полномочий Учредителем Казенному учреждению;

л) определяет условия премирования и материального стимулирования руководителей подведомственных муниципальных бюджетных, автономных учреждений культуры, дополнительного художественного и музыкального

образования детей, физической культуры и спорта, дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, молодежной политики в соответствии с нормативными правовыми актами в пределах выделенных средств;

м) утверждает квартальные и годовые отчеты о деятельности Казенного учреждения и сводный отчет по подведомственным муниципальным бюджетным, автономным учреждениям;

н) определяет приоритетные направления деятельности Казенного учреждения, принципы формирования и использования его имущества;

о) утверждает план финансово - хозяйственной деятельности подведомственных муниципальных бюджетных и автономных учреждений (в случае передачи полномочий) и бюджетную смету Казенного учреждения и вносит в них изменения;

п) определяет должностные обязанности работников Казенного учреждения, утверждает их должностные инструкции;

р) обеспечивает выполнение задач и функций, возложенных на Казенное учреждение;

с) издает приказы по вопросам своей компетенции, организует контроль за их исполнением;

Заместитель начальника по культуре:

а) информационно-аналитическая и административная деятельность, стратегическое планирование при реализации основных направлений работы по культуре и искусству на территории города Рубцовска.

б) координирует деятельность учреждений культуры и искусства, подведомственных Управлению.

в) распределяет обязанности между методистами Управления, курирующими вопросы, связанные с культурой и искусством, дает им поручения и контролирует их выполнение.

г) разрабатывает должностные инструкции методистов Управления.

д) организует с методистами Управления изучение действующего законодательства, проводит производственные совещания.

е) исполняет обязанности начальника Управления в случае его отсутствия (отпуск, командировка, больничный).

ё) присутствует на совещаниях у Главы Администрации города Рубцовска и его заместителей (по необходимости).

ж) занимается вопросами финансирования мероприятий, проводимых под его руководством.

з) готовит материалы по перспективному планированию, итоговую и текущую отчетность по реализуемым направлениям культуры и искусства.

и) исполняет приказы, распоряжения и указания, вышестоящих, в порядке подчиненности руководителей, изданные в пределах их должностных полномочий, за исключением незаконных.

к) поддерживает уровень квалификации, достаточный для исполнения должностных полномочий.

Заместитель начальника по спорту:

а) владеть вопросами состояния и перспективного развития физической культуры и спорта в городе Рубцовске.

б) распределять обязанности между методистами Управления, курирующими вопросы, связанные с физической культурой и спортом (далее по тексту – методисты Управления), давать им поручения и контролировать их выполнение.

в) организовывать с методистами Управления изучение действующего законодательства, проводить производственные совещания.

г) присутствовать на совещаниях у Главы Администрации города Рубцовска и его заместителей (по необходимости).

д) заниматься вопросами финансирования мероприятий, проводимых под его руководством.

е) разрабатывать и утверждать «Концепции» и «Программы» развития физической культуры и спорта в городе Рубцовске.

ё) координировать деятельность детско-юношеских спортивных школ и других спортивных учреждений.

ж) участвовать в разработке планов социально-экономического развития в

области образования, культуры, физической культуры и спорта.

Заместитель начальника по молодежной политики:

а) информационно-аналитическая и административная деятельность, стратегическое планирование при реализации основных положений молодежной политики на территории города Рубцовска.

б) координирует деятельность общественных объединений.

в) распределяет обязанности между методистами Управления, курирующими вопросы, связанные с реализацией основных направлений молодежной политики и вопросы, связанные с деятельностью общественных объединений на территории г. Рубцовска (далее по тексту – методисты Управления), дает им поручения и контролирует их выполнение.

г) разрабатывает должностные инструкции методистов Управления.

д) организует с методистами Управления изучение действующего законодательства, проводит производственные совещания.

е) исполняет обязанности начальника Управления в случае его отсутствия (отпуск, командировка, больничный).

ё) присутствует на совещаниях у Главы Администрации города Рубцовска и его заместителей (по необходимости).

ж) занимается вопросами финансирования мероприятий, проводимых под его руководством.

з) готовит материалы по перспективному планированию, итоговую и текущую отчетность по реализуемым направлениям молодежной политики.

и) обеспечивает поддержку и взаимодействие Управления с региональными и местными общественными объединениями.

к) разрабатывает методическое обеспечение военно-спортивных лагерей и других военно-патриотических мероприятий, обеспечивает взаимодействие с молодежными клубами.

л) принимает участие в разработке учебно-методической документации, оказывает помощь молодежи в проведении культурно-просветительных и оздоровительных мероприятий.

м) исполняет приказы, распоряжения и указания, вышестоящих, в порядке подчиненности руководителей, изданные в пределах их должностных полномочий, за исключением незаконных.

н) поддерживает уровень квалификации, достаточный для исполнения должностных полномочий.

Главный бухгалтер:

а) осуществлять организацию бухгалтерского учета хозяйственно-финансовой деятельности и контроль за экономным использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов, сохранностью собственности Управления.

б) формировать в соответствии с законодательством о бухгалтерском учете учетную политику, исходя из структуры и особенностей деятельности Учреждения.

в) организовывать учет имущества, обязательств и хозяйственных операций, поступающих основных средств, товарно-материальных ценностей и денежных средств, исполнения смет расходов, выполнения работ (услуг), результатов финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, а также финансовых, расчетных операций, своевременное отражение на счетах бухгалтерского учета операций, связанных с их движением.

г) осуществлять контроль за соблюдением порядка оформления бухгалтерских документов, расчетов и платежных обязательств, расходование фонда заработной платы, проведением инвентаризаций основных средств, товарно-материальных ценностей и денежных средств, проверок организации бухгалтерского учета и отчетности.

д) принимать меры по предупреждению недостатков, незаконного расходования денежных средств и товарно-материальных ценностей.

Главный инженер:

а) обеспечивает своевременную подготовку технической документации.

б) определяет техническую политику и направления технического развития Управления.

в) руководит разработкой мероприятий по реконструкции и модернизации учреждений.

г) осуществляет контроль за техническим состоянием зданий и сооружений.

е) осуществляет контроль за работой автотранспорта.

ё) организует обучение и повышение квалификации рабочих и инженерно-технических работников учреждений, подведомственных Управлению.

ж) осуществляет надзор за энергосбережением.

з) руководит деятельностью технических служб Управления, контролирует результаты их работы, состояние трудовой дисциплины.

Юрисконсульт:

а) разрабатывает или принимает участие в разработке документов правового характера.

б) оказывает правовую помощь подведомственным учреждениям в подготовке и оформлении правовых, хозяйственных документов;

в) выполняет претензионную работу;

г) проводит изучение и обобщение результатов претензий, судебных и арбитражных дел;

д) подготавливает совместно с другими подведомственными учреждениями материалы о хищениях, растратах, нарушении экологического законодательства и об иных правонарушениях для передачи их в арбитражный суд, следственные и судебные органы, осуществляет учет и хранение находящихся в производстве и законченных исполнением судебных и арбитражных дел;

е) в соответствии с установленным порядком оформляет материалы о привлечении работников к дисциплинарной и материальной ответственности;

ё) принимает участие в работе по заключению хозяйственных договоров;

ж) разрабатывает коллективные договора, Уставы учреждений;

з) составляет описания объекта закупки;

и) подготавливает проекты контрактов;

к) подготавливает заявки в отдел муниципального заказа с целью определения поставщика;

л) контролирует своевременность представления подведомственными учреждениями справок, расчетов, объяснений и других материалов для подготовки

ответов на претензии;

м) принимает участие в подготовке заключений по правовым вопросам, возникающим в деятельности предприятия, проектам нормативных актов, поступающих на отзыв;

Специалист по кадрам:

а) в пределах своей компетенции оформляет прием, увольнение и перевод работников, составляет трудовые договора, производит запись в трудовые книжки работников Управления и руководителей подведомственных учреждений.

б) выдает справки о настоящей и прошлой трудовой деятельности работников Управления и руководителей подведомственных учреждений.

в) ведет документы по личному составу Управления.

г) ведет учет рабочего времени работников Управления.

д) ведет учет предоставления отпусков работникам Управления и руководителям подведомственных учреждений.

е) заполняет больничные листы работников Управления.

ё) готовит документы на награждение работников Управления и подведомственных учреждений наградами местного и краевого значения.

ж) готовит документы по аттестации руководителей и работников учреждения культуры.

з) осуществляет проверки и контроль по ведению делопроизводства в подведомственных учреждениях Управления.

и) ведет учет и отчетность о численности работающих и забронированных военнослужащих среди работников Управления.

к) сотрудничает и поддерживает связь с профсоюзным комитетом работников культуры.

л) организует обучение специалистов подведомственных учреждений по вопросам трудовых отношений, ведения документации по личному составу.

м) комплектование предприятия кадрами требуемых профессий и квалификации.

н) организует профессиональное обучение и повышение квалификации

кадров.

В МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска линейная – функциональная структура управления.

Линейно-функциональная структура (Приложение 1) – структура, при которой управленческие воздействия разделяются на линейные – обязательные для исполнения, и функциональные – рекомендательные для исполнения.

В данной структуре общий руководитель и руководители отделов разделяют свое воздействие на исполнителей по функциям. Общий руководитель осуществляет линейное воздействие на всех участников структуры, а функциональные руководители оказывают технологическое содействие исполнителям выполняемых работ.

Достоинства линейно-функциональной структуры управления:

- привлечение к руководству более компетентных в конкретной области специалистов;
- оперативность в решении нестандартных ситуаций;
- быстрый рост профессионализма функциональных руководителей;
- ответственность за результаты работы перед непосредственным руководителем.

Недостатки линейно-функциональной структуры управления:

- трудность координации деятельности всех подразделений;
- большая нагрузка общего руководителя и его аппарата по оперативным вопросам деятельности.

Линейно-функциональная организационная структура наиболее эффективна в предприятиях среднего размера, например, такого как МКУ «Управления культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска.

Таким образом, организационная структура МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» является линейно-функциональной, обеспечивая наилучшие условия для решения важных социальных проблем города.

2.2. Анализ деятельности МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска в сфере реализации молодежной политики за 2014-2016гг

Молодежь - значительная социальная группа, обладающая характерными социальными и психологическими чертами, наличие которых устанавливается как возрастными особенностями молодых людей, так и тем, что их социально-экономическое и общественно-политическое положение, их духовный мир находится в состоянии становления, развития.

Всего в г. Рубцовске на 1 января 2016 года численность молодых людей в возрасте от 14 и до 30 лет составила 27106 тыс. человек (таблица 2.1) [50].

Как свидетельствуют данные таблицы, в анализируемом периоде наблюдаются отрицательные темпы прироста численности как населения города в целом, так и численности молодых людей. Причем сокращение численности молодых людей в анализируемом периоде составило 9,4%.

Таблица 2.1 – Динамика численности молодых людей в городе Рубцовске за 2014-2016 гг., чел.

Показатели	2014 г.	2015г.	2016 г.	Темпы роста 2014-2015 гг, %	Темпы роста 2015-2016 гг, %
Численность всего населения	147425	146516	146386	99,38	99,91
Численность молодых людей	29851	28240	27106	94,60	95,98

В таблице 2.2 представлен удельный вес молодых людей в МО г. Рубцовск за

2014-2016 гг..

Таблица 2.2. – Удельный вес молодых людей в общей численности населения в МО г. Рубцовск за 2014-2016 гг., чел.

Показатели	2014 г.	Удельный вес, %	2015 г.	Удельный вес, %	2016 г.	Удельный вес, %
Численность молодых людей	29851	20,24	28240	19,27	27106	18,51

Как свидетельствуют данные таблицы удельный вес молодых людей в г. Рубцовске снизился в анализируемом периода с 20,24% до 18,51 %.

В таблице 2.3 представлена структура молодых людей по полу в МО г. Рубцовске за 2014 – 2016 год.

Таблица 2.3 – Структура молодых людей по полу в МО г. Рубцовск за 2014-2016гг., чел.

Показатели	2014 г.	Удельный вес, %	2015 г.	Удельный вес, %	2016 г.	Удельный вес, %
Мужчины	16488	55,23	15615	55,29	14953	55,16
Женщины	13363	44,76	12625	44,70	12153	44,83

В 2014 году удельный вес мужчин составлял 55,23 %, но как свидетельствуют данные таблицы в 2016 году он снизился до 55,16 %.

Удельный вес женщин вырос с 44,76% до 44,83 %.

Таблица 2.4 - Динамика численности молодых людей в МО г. Рубцовске по полу за 2014-2016 гг., чел.

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Темпы роста 2014-2015 гг, %	Темпы роста 2015-2016 гг, %
Мужчины	16488	15615	14953	94,70%	95,76%
Женщины	13363	12625	12153	94,47%	96,26%

Как свидетельствуют данные таблицы, в анализируемом периоде

наблюдаются отрицательные темпы прироста численности, как мужчин, так и женщин.

В таблице 2.5 представлена динамика численности молодых людей по возрасту в МО г. Рубцовске за 2014-2016 гг.

Таблица 2.5 - Динамика численности молодых людей по возрасту в МО г. Рубцовске за 2014-2016 гг., чел.

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Темпы роста 2014-2015 гг, %	Темпы роста 2015-2016 гг, %
Численность молодых людей в возрасте 14 -19	6519	6424	6692	98,54%	104,1%
Численность молодых людей в возрасте 20 – 24	9728	8494	7571	87,31%	89,1%
Численность молодых людей в возрасте 25- 29	13604	13322	12843	97,92%	96,4%

В анализируемом периоде наблюдается рост численности молодых людей в возрасте 14 – 19 лет (102,7%), в то время как численность молодых людей в возрасте 20 – 24 года уменьшилась на 22,2%. Также количество молодых людей в возрасте 25 – 29 лет уменьшилась на 5,6%.

В таблице 2.6 представлена структура молодых людей по возрастным группам в МО г. Рубцовск за 2014-2016 гг.

Таблица 2.6 – Структура молодых людей по возрастным группам в МО г. Рубцовск за 2014-2016 гг., чел.

Показатели	2014 г.	Удельный вес, %	2015 г.	Удельный вес, %	2016 г.	Удельный вес, %
Численность молодых людей в возрасте 14 -19	6519	21,83	6424	22,74	6692	24,68
Численность молодых	9728		8494		7571	

людей в возрасте 20 – 24		32,58		30,07		27,93
Численность молодых людей в возрасте 25- 29	13604	45,57	13322	47,17	12843	47,38

Как свидетельствуют данные таблицы удельный вес молодых людей в возрасте 14 – 19 лет в г. Рубцовске возрос в анализируемом периоде с 21,83% до 24,68 %. Удельный вес молодых людей в возрасте 20 – 24 года снизился с 32,58% до 27,93 %, а в возрасте 25 – 29 лет возрос с 45,57 % до 47,38 %. В целом в структуре молодых людей наибольший удельный вес имеет группа в возрасте от 25 до 29 лет.

Целостная и последовательная реализация муниципальной молодежной политики является важным условием успешного развития города Рубцовска.

Содержанием городской молодежной политики являются отношения власти, молодежи, бизнеса и гражданского общества, направленные на согласование общественных интересов, целей, представлений о будущем города Рубцовска и края, организация продуктивного взаимодействия между всеми заинтересованными субъектами.

Формирование и реализация молодежной политики в г. Рубцовске базируется на нормативно-правовой базе федерального уровня, законе Алтайского края от 05.11.2001 № 87-ЗС «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае», решении Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 09.11.2005 № 274 «Положение о полномочиях органов местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Рубцовск» Алтайского края в сфере молодежной политики».

Для реализации молодежной политики в городе Рубцовске разработаны муниципальные целевые программы:

МКУ «Управление культуры, спорта и молодёжной политики» г. Рубцовска разработана муниципальная программа «Развитие культуры и молодежной политики города Рубцовска» на 2015 – 2017 годы [9].

Цель программы:

Создание условий для развития культурного и духовного потенциала каждого жителя муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Задачи программы:

- Обеспечение равной доступности культурных благ для населения и эффективной самореализации молодежи в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития города Рубцовска;

- содействие патриотическому воспитанию граждан города Рубцовска;

- информатизация отрасли;

- пополнение фондов муниципальных библиотек и музейных фондов;

- поддержка молодых дарований и педагогических работников учреждений дополнительного образования в области культуры;

- формирование грантовой системы вовлечения молодежи в решение актуальных проблем развития города.

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств краевого, городского бюджетов, внебюджетных средств учреждений.

В Таблице 2.7 - представлено сопоставление плановых и фактических затрат муниципальной целевой программы «Развитие культуры и молодежной политики города Рубцовска» на 2015 – 2017 год.

Таблица 2.7. – Сопоставление плановых и фактических финансовых затрат муниципальной целевой программы «Развитие культуры и молодежной политики города Рубцовска» на 2015 – 2017 годы, тыс. руб.

	2015 г.		2016 г.		2017 г.
	план	факт	план	факт	план
Всего финансовых затрат	400	296,1	300	175,7	400

В 2015 году фактическое финансирование муниципальной целевой программы «Развитие культуры и молодежной политики города Рубцовска» на 2015 – 2017 годы составило 296,1 тыс. руб., что на 25,9 % ниже плановых показателей, а в 2016 году фактическое финансирование составило 175,7 тыс.руб., что на 41,4 % меньше плановых показателей.

Ожидаемые результаты реализации программы:

- увеличение общего числа молодых людей, участвующих в реализации

мероприятий программы, до тысячи человек за период действия муниципальной программы;

- увеличение численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, принимающих участие в добровольческой, волонтерской деятельности, до пятисот человек за период действия муниципальной программы;

- увеличение численности молодых людей, участвующих в реализации мероприятий программы в сфере гражданского образования и патриотического воспитания, а также профилактики этнического и религиозного экстремизма, до тысячи человек за период действия муниципальной программы;

- увеличение числа посетителей сайта МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска» – «bravo-rubtsovsk.ru» до пяти тысяч человек за период действия муниципальной программы.

В рамках муниципальной программы так же разработаны две подпрограммы такие как:

- «Молодежь города Рубцовска» на 2015 – 2017 годы;

- «Культура города Рубцовска» на 2015 – 2017 годы.

Подпрограмма «Молодежь города Рубцовска» на 2015-2017 годы муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики города Рубцовска Алтайского края» на 2015-2017 годы, утверждена постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 13.08.2014 № 3411 в целях создания условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития общества.

За отчетный период специалистами МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска, МКУ «Управление образования» г. Рубцовска в рамках реализации Подпрограммы были проведены следующие мероприятия:

- обеспечение участия представителей талантливой молодёжи муниципального образования город Рубцовск Алтайского края в конкурсных мероприятиях краевого, межрегионального, международного, всероссийского уровней;

- организация и проведение мероприятий по развитию городской системы патриотического воспитания молодежи;

- проведение комплекса мероприятий, направленных на стимулирование гражданской активности и ответственности молодежи, формирование установок толерантного сознания, профилактику ксенофобии, национальной и религиозной нетерпимости;

- организация межмуниципальных образовательных мероприятий (форумов, слётов и т.п.) в городе Рубцовске;

- развитие добровольческой деятельности молодёжи, создание условий для деятельности молодёжных общественных объединений и некоммерческих организаций;

- организация и проведение мероприятий по поддержке и развитию движения студенческих отрядов в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края;

- организация и проведение мероприятий по реализации приоритетного национального проекта «Образование» в части поддержки талантливой молодежи;

- организация и проведение мероприятий, направленных на активизацию международного молодежного сотрудничества, социальную поддержку студенческой молодежи (организация городских игр КВН, школа КВН);

- организация и проведение мероприятий по социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, по содействию развития молодёжного предпринимательства;

- вовлечение молодых людей в программы по развитию лидерства, самоуправления, проектной деятельности;

- организация и проведение мероприятий, направленных на развитие систем информирования и программ социального просвещения по всему спектру вопросов жизни молодёжи в обществе;

- содействие по участию городских молодёжных общественных объединений, учреждений культуры и спорта в конкурсах грантов по поддержке молодёжных инициатив.

В таблице 2.8 представлена динамика плановых и фактических показателей эффективности реализации муниципальной целевой программы «Молодёжь города Рубцовска» на 2015-2017 годы, чел.

Подводя итоги реализации Подпрограммы в 2015 году фактические показатели не соответствовали плановым, однако в 2016 году все планируемые показатели достигнуты.

Таблица 2.8 – Динамика плановых и фактических показателей эффективности реализации муниципальной целевой программы «Молодёжь города Рубцовска» на 2015-2017 годы, чел.

Целевой индикатор	2015 год		2016 год		2017 год
	план	факт	план	факт	план
Общее число молодых людей, участвующих в реализации мероприятий Программы	10500	8500	11000	11000	11000
Численность молодых людей, принимающих участие в волонтерской деятельности	350	300	400	400	400
Число посетителей сайта МУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска» - www.bravo-rubtsovsk.ru	3500	3000	4000	4000	4500
Молодые люди, участвующие в реализации мероприятий программы в сфере гражданского образования и патриотического воспитания, а также профилактики этнического и религиозного экстремизма	600	500	600	600	800

Также реализация государственной молодежной политики в городе Рубцовске осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

- «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в

городе Рубцовске»;

- «Профилактика экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений экстремизма на территории города Рубцовска» на 2017 – 2020 годы;

- «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске» на 2014 - 2017 годы.

Муниципальная целевая программа «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016-2020 годы.

Участники программы:

- молодые семьи города Рубцовска.

Программно-целевые инструменты программы:

- Закон Алтайского края от 05.11.2001 № 87-ЗС «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае», принят Постановлением Алтайского краевого Совета народных депутатов от 01.11.2001 № 313;

- Постановление Администрации Алтайского края от 31.10.2014 № 503 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края» на 2014 – 2020 годы» (подпрограмма 2 «Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском крае» на 2015 – 2020 годы государственной программы Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края» на 2014 – 2020 годы).

Цель программы: государственная поддержка при решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Задачи программы: предоставление молодым семьям, участникам программы, социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома; создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, финансовых средств кредитных организаций и других организаций, предоставляющих ипотечные жилищные кредиты и займы для приобретения жилья или строительства индивидуального жилого дома.

Сопоставление плановых и фактических финансовых затраты по направлениям муниципальной целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» за 2014-2016 годы, тыс. руб. представлено в таблице 2.9.

Таким образом, фактические показатели в финансирование программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» за 2014-2016 годы не соответствуют плановым показателем, в 2014 году фактическое финансирование составило 50,53 % от плана финансирования, в 2015 году финансирование было осуществлено на 17,71 % , а в 2016 году финансирование было осуществлено на 27,3%.

Таблица 2.9 – Сопоставление плановых и фактических финансовые затраты по направлениям муниципальной целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» за 2014-2016 годы, тыс. руб.

	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
Всего финансовых затрат	98286,5	49656,54	105067,4	18624,7	95554,8	26140,5
в том числе:						
из бюджета города	9808,7	6986,3	10485,5	5209,5	13702,0	6136,7
из краевого бюджета	9808,7	6986,4	10485,5	6034,3	13702,0	7227,4
из федерального бюджета	19697,2	12187,7	21056,3	7380,9	13894,7	1660,0
из внебюджетных источников (средства семей)	58971,9	23497,14	63040,1	38021,6	54256,1	11116,4

В рамках реализации Программы специалистами МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска были проведены следующие мероприятия:

- определение ежегодного объема средств бюджета города Рубцовска на реализацию мероприятий Программы;
- составление списков молодых семей, претендующих на получение

социальной выплаты в рамках реализации Программы;

- заключение соглашений о реализации программы мероприятий между Администрацией города Рубцовска и Администрацией Алтайского края;

- вручение свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома молодым семьям;

- предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья;

- осуществление контроля над реализацией Программы в пределах полномочий, закрепленных за Администрацией города Рубцовска Алтайского края;

- проведение мониторинга реализации Программы на городском уровне, подготовка информационно-аналитических и отчетных материалов.

В таблице 2.10. представлены планируемые и фактические индикаторы оценки результативности программы.

Таблица 2.10. - Планируемые и фактические индикаторы оценки результативности муниципальной целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» за 2014-2016 годы

	2014 г.		2015 г.		2016	
	план	факт	план	факт	план	факт
Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия	81	47	81	26	50	15
В том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов	41	23	41	33	33	7
Доля бюджетных средств, направляемых на строительство индивидуального и приобретение нового жилья, в общем объеме бюджетных средств, выделяемых в рамках Программы	20	50	24	50	60	40

Количество молодых семей, улучшившие жилищные условия в 2014 составило 41 семья, что составило 58,02% от плановых показателей, в 2015 году 26 семей улучшили жилищные условия, что составило 32,09 % от плана, а в 2016 году улучшить жилищные условия удалось лишь 15 семьям из заявленных 50 (30% от плана).

Характеристика муниципальной программы «Профилактика экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений экстремизма на территории города Рубцовска» на 2017 – 2020 годы [10].

Участники программы:

- отдел спецработы Администрации города Рубцовска Алтайского края;
- МО МВД России «Рубцовский» (по согласованию);
- управление ФСБ России по Алтайскому краю в городе Рубцовске (по согласованию);
- УФСИН России по Алтайскому краю в г. Рубцовске (по согласованию);
- прокуратура г. Рубцовска Алтайского края (по согласованию); отдел УФМС России по Алтайскому краю в г. Рубцовск (по согласованию);
- образовательные учреждения муниципального образования город Рубцовск Алтайского края;
- население муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Программно - целевые инструменты программы:

- Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- постановление Администрации Алтайского края от 31.12.2014 № 602 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Алтайском крае» на 2015 – 2019 годы» (далее по тексту – государственная программа) «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом РФ

28.11.2014 № Пр-2753).

Цель программы:

организация эффективной системы мер антиэкстремистской направленности для предупреждения угроз экстремистских проявлений на территории города Рубцовска Алтайского края.

Сроки и этапы реализации программы: 2017-2020 годы без деления на этапы.

В таблице 2.11. представлено сопоставление плановых и фактических финансовых затрат по направлениям муниципальной целевой программы «Профилактика экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений экстремизма на территории города Рубцовска» на 2017 – 2020 годы.

Таблица 2.11. – Сопоставление плановых и фактических финансовых затрат по направлениям муниципальной целевой программы «Профилактика экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений экстремизма на территории города Рубцовска» на 2017 – 2020 годы., тыс. руб.

Показатель	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
Всего финансовых затрат	100	55,7	100	12,3	70,8	33,4

Фактическое финансирование мероприятий Программы в 2014 году составило 55,7 %, в 2015 году 12,3 %, а в 2016 году 47,1 % от плановых показателей.

Ожидаемые результаты реализации программы:

основными результатами реализации Программы к 2020 году станут:

- увеличение до 8 в год числа информационных сообщений: публикаций, теле- и радио сюжетов в средствах массовой информации (в т.ч. интернет-изданиях) города с целью информирования населения о возможных фактах проявления экстремизма и действиях в подобных ситуациях;

- увеличение количества сотрудников средств массовой информации, образования, культуры, спорта, прошедших повышение квалификации по вопросам межкультурной толерантности и профилактики экстремизма, до 8 человек в год;

- увеличение до 6 в год числа тематических семинаров-совещаний по вопросам противодействия экстремизму, межнациональной конфликтности и незаконной миграции с участием сотрудников Администрации города Рубцовска Алтайского края, муниципальных учреждений города Рубцовска, надзорных, правоохранительных органов и специальных служб, участвовавших в указанных совещаниях в рамках своей компетенции;

- увеличение доли детей, подростков и молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в мероприятия по повышению толерантности и межкультурной коммуникативности, по отношению к общей численности лиц указанной категории до 70 %.

За отчетный период с 2013 по 2016 годы специалистами МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска, МКУ «Управление образования» г. Рубцовска, управления Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному, дорожному хозяйству и благоустройству, пресс-службы Администрации города Рубцовска, учреждений культуры, спорта и образования в рамках реализации Программы были проведены следующие мероприятия:

- переподготовка сотрудников сфер СМИ, образования, культуры, спорта по вопросам межкультурной толерантности и профилактики экстремизма;

- проведение совещаний руководителей муниципальных общеобразовательных, дошкольных учреждений, учреждений дополнительного образования, учреждений культуры и спорта по вопросам профилактики экстремизма среди детей, подростков и их родителей;

- организация и проведение «круглого стола», рабочих встреч с участием представителей конфессий, общественных объединений, представителей учебных заведений по проблемам укрепления нравственного здоровья и профилактики ксенофобии в обществе;

- мониторинг территории муниципального образования на предмет выявления фактов осквернения зданий и иных сооружений, в том числе, посредством нанесения на них нацистской атрибутики (символики), лозунгов и уничтожение нацистской атрибутики (символики), экстремистских лозунгов;

- проведение мероприятия в рамках городского творческого проекта «Наш дом – планета Земля» (театральные постановки, тематические концертные программы); - оформление стендов-уголков «Многонациональность населения Алтайского края» в школах города Рубцовска;

- проведение классных часов и других по форме мероприятий, приуроченных к следующим датам: 2 апреля - День единения народов, 12 июня - День России, 1 сентября - День памяти жертв Бесланской трагедии, 4 ноября - День народного Единства, 16 ноября - Международный День толерантности, 12 декабря – День Конституции;

- подготовка и проведение декады профилактики экстремизма в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях;

- публикация анонсов мероприятий по профилактике борьбы с экстремизмом на официальных сайтах учреждений в сети Интернет;

- размещение тематических полос в газете «Местное время»; - создание социальной рекламы (в т.ч. организация конкурсов по разработке социальной рекламы) для размещения готовой продукции в учебных заведениях, на улицах города (на информационных стендах, баннерах); изготовление листовок профилактической направленности. Подписка учебных заведений, библиотек на периодические издания профилактической направленности;

- проведение спортивных мероприятий «Спорт за межнациональное согласие и дружбу»;

- проведение для учащихся общеобразовательных школ ежегодного цикла просветительских мероприятий в библиотеках города «Сто народов – одна семья»;

- проведение для учащихся общеобразовательных школ ежегодного городского конкурса плакатов «Толерантность – это мы!»;- проведение Цикла познавательных программ для учащихся общеобразовательных школ «Вокруг света за один час», национально - культурных фестивалей и мероприятий, направленных на развитие диалога культур;

- проведение тематических массовых мероприятий, направленных на воспитание толерантности.

Подводя итоги реализации муниципальной программы «Профилактика экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений экстремизма на территории города Рубцовска» на 2013 - 2016 годы» за 2013 – 2016 годы, можно сделать следующие выводы:

1. Количество сотрудников сфер СМИ, образования, культуры, спорта прошедших переподготовку по вопросам межкультурной толерантности и профилактики экстремизма в 2013 году составило 2 человека, в 2014 году – 3 человека, в 2015 году – 4 человека, а в 2016 году количество сотрудников, по сравнению с 2013 годом, увеличилось на 100 % (4 человека).

2. Доля детей, подростков и молодежи в возрасте от 7 до 22 лет, вовлеченных в мероприятия по повышению толерантности и межкультурной коммуникативности, по отношению к общей численности лиц указанной категории в период с 2013 по 2016 годы увеличилась на 10 % (с 75 % до 85%).

3. Число публикаций в СМИ с целью информирования населения о возможных фактах проявления терроризма и экстремизма на территории города Рубцовска и необходимых действиях в подобных ситуациях в период с 2013 по 2016 годы осталось без изменений (4 публикации).

Во вновь принятой муниципальной программе «Профилактика экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений экстремизма на территории города Рубцовска» на 2017 – 2020 годы намечена стратегическая цель организации эффективной системы мер антиэкстремистской направленности для предупреждения угроз экстремистских проявлений на территории города Рубцовска Алтайского края и задачи для ее реализации.

Характеристика муниципальной программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске» на 2014 - 2017 годы.

Участники Программы:

- образовательные учреждения муниципального образования город Рубцовск Алтайского края;

- население муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Программно-целевые инструменты Программы:

- Указ Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года»;

- закон Алтайского края от 14.09.2006 № 94-ЗС «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае»;

- постановление Администрации Алтайского края от 19.06.2014 № 281 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае» на 2014 - 2020 годы».

Сроки и этапы реализации Программы:

2014-2017 годы.

I этап - 2014 год: усовершенствование организационных механизмов в вопросе профилактики наркомании на территории города Рубцовска; отработка Программы на практике.

II этап - 2015-2017 годы: совершенствование и дальнейшая практическая реализация Программы, и ее мониторинг.

В таблице 2.12. представлено сопоставление плановых и фактических финансовые затраты по направлениям муниципальной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске» на 2014 - 2017 годы., тыс. руб.

К последнему году реализации Программы:

- улучшение информированности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте;

- увеличение доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности молодежи, проживающей на территории города Рубцовска, до 50 %;

- увеличение доли больных наркоманией, находящихся в ремиссии более 2 лет до 9% на 100 больных наркоманией среднегодового контингента;

- рост удельного веса численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, принимающих участие в добровольческой деятельности, до 6,5% в общей численности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет;

- снижение доли зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в общем количестве зарегистрированных преступлений на территории города Рубцовска до 6,1%;

- увеличение выявленных хозяйствующих субъектов и физических лиц, на земельных участках которых имеются очаги произрастания дикорастущей конопли до 19.

Таблица 2.12. – Сопоставление плановых и фактических финансовых затраты по направлениям муниципальной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске» на 2014 - 2017 годы., тыс. руб.

	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
Всего финансовых затрат	300	300	269,4	269,4	269,1	269,1

За отчетный период специалистами МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска, МКУ «Управление образования» г. Рубцовска, управления Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному, дорожному хозяйству и благоустройству, пресс- службы Администрации города Рубцовска, учреждений культуры, спорта и образования в рамках реализации Программы были проведены следующие мероприятия:

- проведение совещаний руководителей муниципальных общеобразовательных, дошкольных учреждений, учреждений дополнительного образования, учреждений культуры и спорта по вопросам профилактики наркомании среди детей и подростков;

- организация и проведение «круглого стола», рабочих встреч и других мероприятий с участием представителей общественных объединений, учебных заведений, учреждений профилактики по проблемам наркомании;

- организация работы по разработке, изготовлению и распространению печатной, сувенирной продукции, средств наглядной агитации, направленных на профилактику наркомании, пропаганду здорового образа жизни;
- проведение Фестиваля студенческого творчества «Наркотикам – нет!!!», городской акции «Я выбираю здоровье!»;
- выявление на территории города Рубцовска хозяйствующих субъектов и физических лиц, на земельных участках которых имеются очаги произрастания дикорастущей конопли, и принятие мер по её уничтожению;
- выпуск специальных тематических полос в местной прессе, посвященных антинаркотической тематике;
- проведение профилактической работы с учащимися общеобразовательных школ города по предупреждению злоупотребления наркотическими средствами и психоактивными веществами;
- организация и проведение антинаркотических акций: «Родительский урок», «Здоровье молодежи – богатство России!», «Летний лагерь – территория здоровья», «Классный час»;
- добровольное тестирование учащихся образовательных учреждений с целью выявления потребления наркотических средств; - создание агитбригад из числа добровольцев для проведения выездных акций по пропаганде здорового образа жизни в школах, ВУЗах, оздоровительных лагерях;
- проведение детско-юношеских соревнований «Карате против наркотиков», «Фестиваль боевых искусств» и др.; софинансирование Всероссийских соревнований: «Золотая шайба», «Кожаный мяч», «Кросс Наций», «Лыжня России»;
- проведение фестиваля граффити, брейк-данса, посвященного проблемам наркомании, пропаганде здорового образа жизни;
- проведение школы студенческого (волонтерского) актива «Опасность среди нас»;
- проведение городского конкурса среди учреждений культуры на лучший проект (программу) по профилактике наркомании и здорового образа жизни;
- укрепление материально-технической базы молодежных общественных

объединений (в т.ч. военно-патриотических и спортивных клубов, др.);

- организация и обеспечение работы волонтерских групп, наркопостов на базе образовательных учреждений;

- осуществление подписки на периодические издания по антинаркотической пропаганде, здоровому образу жизни.

Таблица 2.13. – Динамика важнейших планируемых и фактических показателей эффективности реализации муниципальной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске» на 2014 - 2016 годы.

Целевой индикатор	2014 г.		2015 г.		2016	
	план	факт	план	факт	план	факт
Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности молодежи, проживающей на территории города Рубцовска	40	41	40	45	45	45
Доля больных наркоманией, находящихся в ремиссии более 2 лет на 100 больных наркоманией среднегодового контингента	8,4	2,4	8,4	8,6	8,8	2,7
Удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, принимающих участие в добровольческой деятельности, в общей численности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет	5	5,9	5,0	5,5	6	6
Доля зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в общем количестве зарегистрированных преступлений на территории города Рубцовска	7,0	7,0	7,0	6,7	6,4	3,2

Количество выявленных хозяйствующих субъектов и физических лиц, на земельных участках которых имеются очаги произрастания дикорастущей конопли, шт.	7	22	11	11	15	15
---	---	----	----	----	----	----

В 2014 году в целом были достигнуты все плановые показатели, кроме доли больных наркоманией, находящихся в ремиссии более 2 лет на 100 больных наркоманией среднегодового контингента в планах было 8,4 по факту 2,4, также в 2016 году этот показатель был 8,8, а фактическая реализация была 2,7. В 2016 году плановый показатель доли зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в общем количестве зарегистрированных преступлений на территории города Рубцовска был 6,4, а по факту было выполнено только 3,2.

Комплексная оценка эффективности реализации Программы равна 75,52 %. Подводя итоги реализации Программы, можно сделать вывод, что Программа реализуется со средним уровнем эффективности.

Успешная реализация муниципальных целевых программ приведет к улучшению качества жизни населения, молодые люди станут более заинтересованы в ведение здорового образа жизни, возрастет интерес к спорту, улучшится патриотическое воспитание молодёжи.

2.3. Оценка молодежной политики в Муниципальном Образовании г. Рубцовск

В настоящий период молодежь является наиболее социально и экономически уязвимой группой общества. В последние десятилетия наблюдались изменения во многих областях жизни молодых людей, таких как образование, культура,

социальная поддержка, ухудшение демографической ситуации в стране, соответственно изменился и положение молодежи в обществе, и появились важные проблемы, с которыми молодые люди встречаются постоянно.

Для того чтобы узнать, какие проблемы реализации молодежной политики существуют в МО г. Рубцовске и оценить эффективность реализуемой молодежной политики в городе, было проведено анкетирование молодежи в возрасте от 16 – 30 лет.

Анкета содержит 17 вопросов о жизни молодежи г. Рубцовска. По результатам опроса был проведен анализ:

Было выделено три основные группы молодых людей по возрасту: от 16 до 19 лет, от 20 до 25 лет, от 26 до 30 лет.

Ответы респондентов представлены на рисунках 2.1. – 2.14.

Как представлено на рисунке 2.1., 55 % опрошенных обучаются в учебных заведениях, работают 40 %, совмещают работу и учебу 5 %.

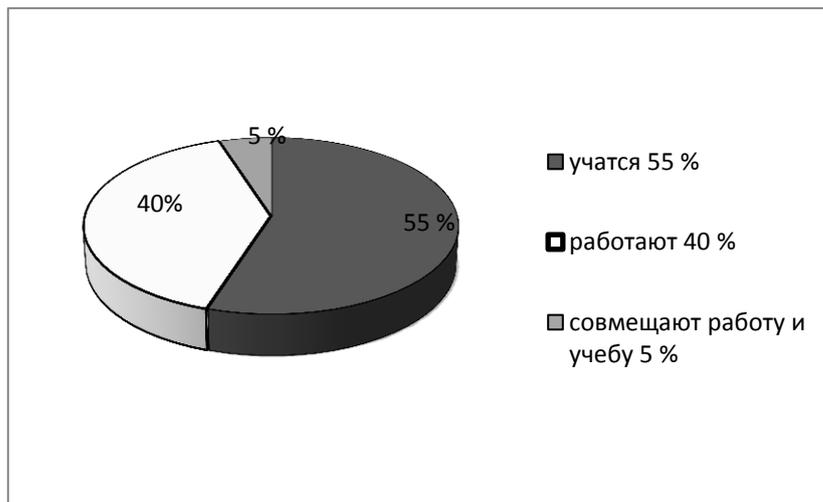


Рисунок 2.1 Ответы респондентов на вопрос " Чем занимаются респонденты?"

На вопрос анкеты "Интересны ли Вам события, происходящие в городе Рубцовске?" «Да» ответило 58,4%, «Нет» только 41,6% .

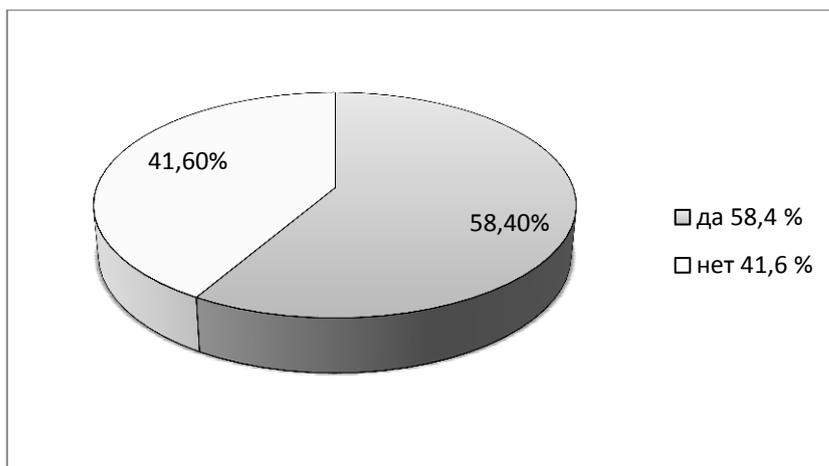


Рисунок 2.2 Ответы респондентов на вопрос "Интересны ли Вам события, происходящие в городе Рубцовске?"

О заинтересованности в событиях и мероприятиях, происходящих в городе, ответило большинство, что положительно характеризует работу МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики г. Рубцовска».

Вопрос "Насколько часто Вы интересуетесь событиями, происходящими в городе Рубцовске?" является ранжированным по частоте: "ежедневно" – 11,6%, "часто, но не каждый день" – 31,7%, "иногда" 41,7% и ответ "никогда" - 15 %.

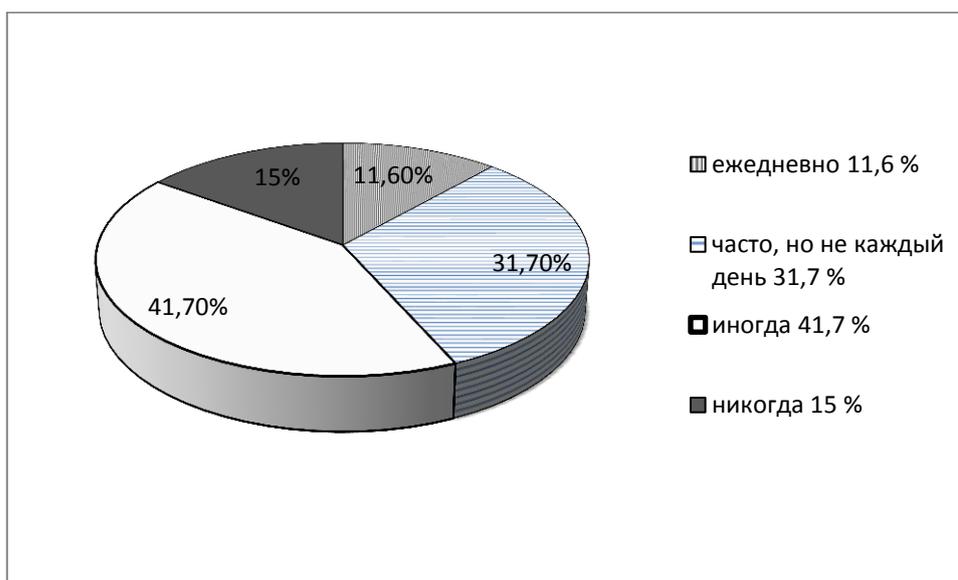


Рисунок 2.3 Ответы респондентов на вопрос "Насколько часто Вы интересуетесь событиями, происходящими в городе Рубцовске?"

Ответ "ежедневно" был дан молодежью в возрасте от 16 – 22 лет, а ответ

никогда был дан молодыми людьми в возрасте от 24 – 30 лет.

Далее был задан вопрос "Каким образом Вы чаще всего узнаете о новых событиях, происходящих в городе Рубцовске?". Вариант "газеты, журналы, телевидение" выбрали 26,7% респондентов, "через сайт <http://bravo-rubtsovsk.ru/> " – 23,3%, "от друзей, посещающих спортивные секции" - 20%, "при самостоятельном посещении кружков, сессий, мероприятий" – 13,3%, "при встрече с депутатами и представителями власти МО" - 3,4%, вариант "никак не узнаю" набрал 13,3% голосов.

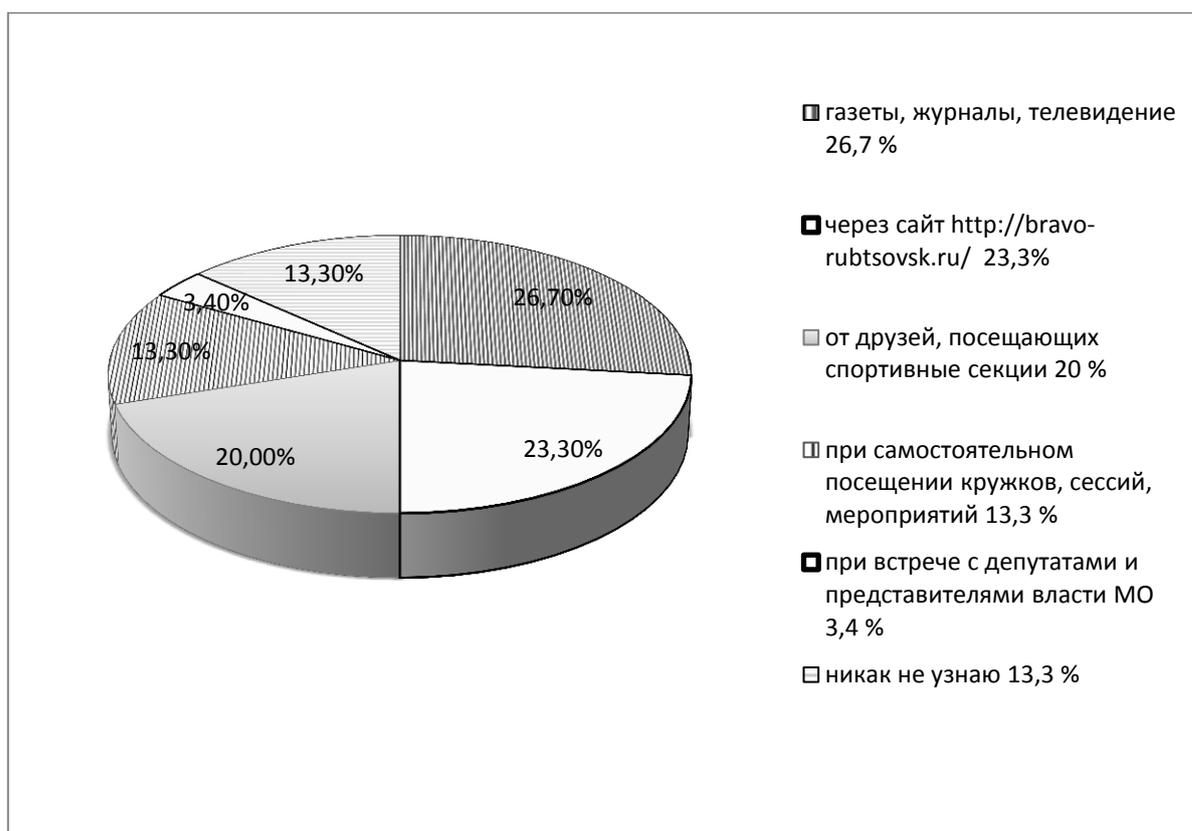


Рисунок 2.4 Ответ респондентов на вопрос "Каким образом Вы чаще всего узнаете о новых событиях, происходящих в городе Рубцовске?"

Наиболее частым ответом среди молодежи на вопрос о том, как они узнают о событиях, происходящих в городе Рубцовске оказались «газеты, журналы, телевидение», что составило 26,7%, а самым низким показателем в 3,4 % оказался ответ "при встрече с депутатами и представителями власти МО".

Затем следовал вопрос об участии молодежи в событиях своего города.

Вопрос «Насколько часто Вы участвуете в различных мероприятиях, проводимых в городе Рубцовске?» ранжирован по частоте. Вариант "да, всегда" выбрали 15% респондентов, "иногда" - 30%, "редко" – 33,3%, "никогда, потому что неинтересно" - 10%, "никогда, потому что не имею талантов" – 11,7%.

Вариант "да, всегда" выбрали молодые люди, которые посещают какие-либо секции или кружки по интересам. Вариант "редко" набрал наибольшее количество ответов. Ответ "иногда" показывает, что молодые люди испытывают нехватку времени для занятий спортом или творческой деятельностью из-за высокой загруженности в учебе или работе. Два варианта ответа "никогда, потому что неинтересно" и "никогда, потому что не имею талантов" набрали примерно одинаковое количество голосов. Однако сумма этих двух вариантов ответа показывает о равнодушном отношении молодых людей.

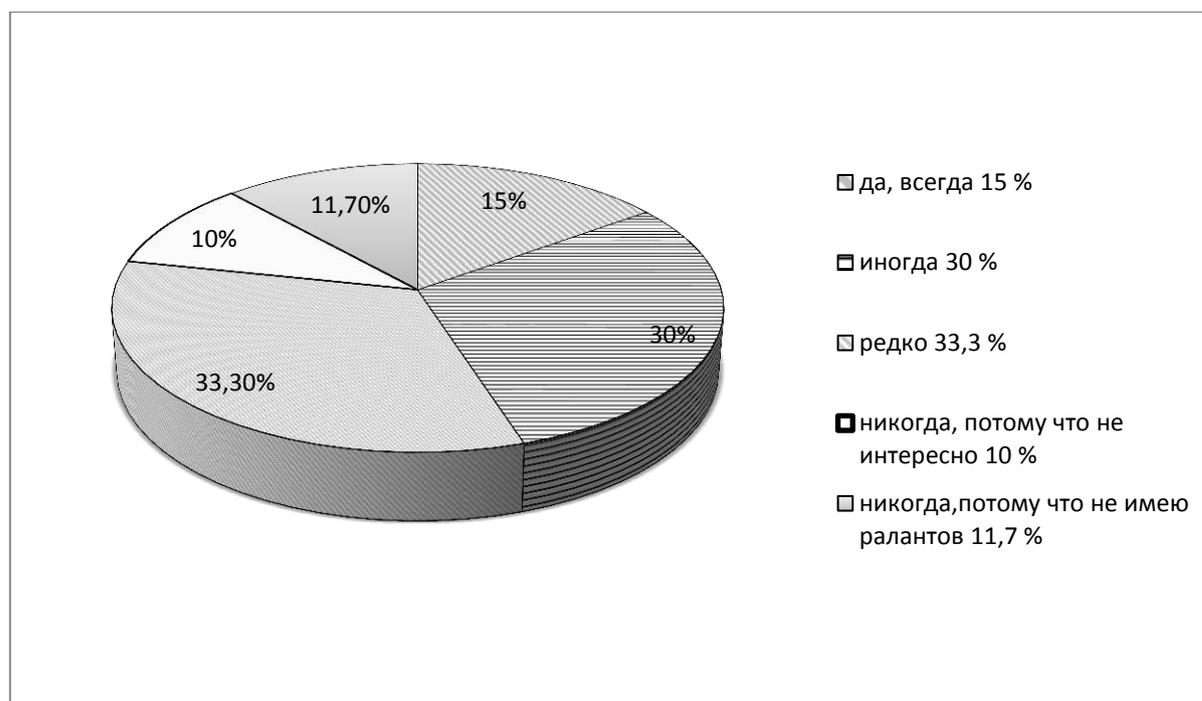


Рисунок 2.5 Ответ респондентов на вопрос «Насколько часто Вы участвуете в различных мероприятиях, проводимых в городе Рубцовске?»

Вопрос "По Вашему мнению, молодежная политика, реализуемая в г. Рубцовске, эффективна?" получил следующие ответы: считают, что эффективна 28,3%, малоэффективна 51,7%, неэффективна 20%.

"Эффективной" молодежную политику назвали 28,3 %, "малоэффективной" молодежную политику назвали 51,7% респондентов, следовательно ряд проблем был решен, однако не в полной мере. "Неэффективной" молодежную политику города Рубцовска считают 20 % опрошенных.

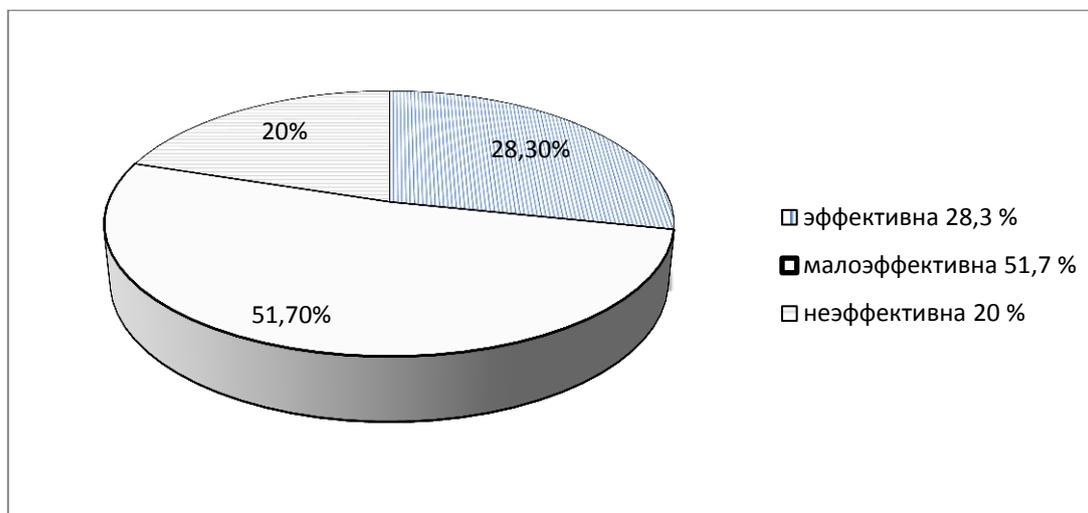


Рисунок 2.6 Ответ респондентов на вопрос «По Вашему мнению, молодежная политика, реализуемая в г. Рубцовске, эффективна?»

На вопрос "Являетесь ли Вы членом какой-либо организации?" были получены следующие ответы: респонденты являются членами "общественной организации" - 5%, "клуба по интересам" – 8,3%, "политической партии" - 5%, "спортивные секции" – 21,7%, "молодежные объединения" - 15%, "неформальные объединения" - 5%, "творческие кружки" - 15%, "не состоят ни в каких объединениях" - 25%.



Рисунок 2.7 Ответы респондентов на вопрос "Являетесь ли Вы членом какой-либо организации?"

Вопрос «Насколько развита ли сфера досуга в городе Рубцовске?» получил следующие ответы: "да, сфера досуга развита" – 11,7%, "слабо развита" – 76,7%, "совсем не развита" – 11,6%.

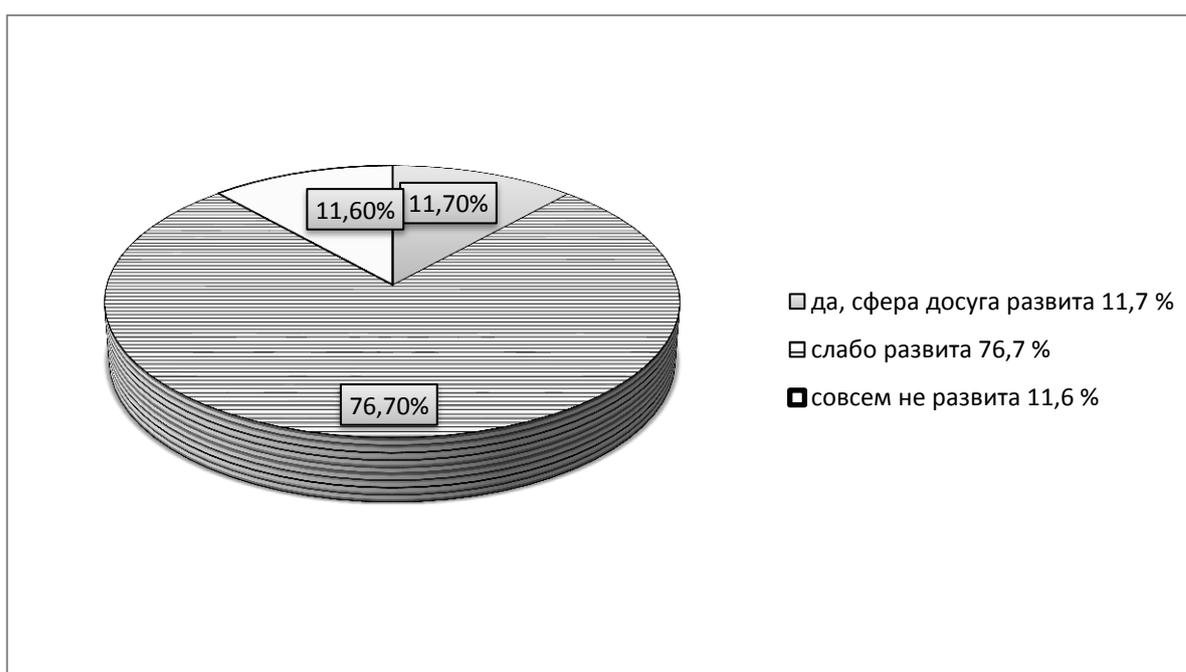


Рисунок 2.8 Ответы респондентов на вопрос "Насколько развита ли сфера досуга в городе Рубцовске?"

76,7 % опрошенных отметили что сфера досуга в городе Рубцовске слабо развита, 11,7 % считают что досуг в городе развит, а что совсем не развита сфера досуга считают 11,6%.

Были получены следующие ответы на вопрос "Удовлетворены ли Вы своими жилищными условиями?": ответ "да, все хорошо" – 38,4%, "да, но хотелось бы улучшить" – 33,3%, "нет, но жить можно" – 23,3%, "нет, у меня серьезные жилищные проблемы" - 5%.



Рисунок 2.9 Ответы респондентов на вопрос "Удовлетворены ли Вы своими жилищными условиями?"

Удовлетворены своими жилищными условиями школьники и часть студентов, проживающих с родителями и не нуждающиеся в ближайшее время в улучшении жилищных условий. Не удовлетворены жилищными условиями молодежь, имеющая семьи, которые как правило имеют детей. Именно для таких семей в городе Рубцовске была реализована программа "Обеспечение жильем молодых семей", основной задачей, которой является оказание государственной помощи в решении

жилищной проблемы молодым семьям путем предоставления субсидий, на покупку строящегося или вторичного жилья.

Вопрос о препятствиях на пути коммерческой деятельности молодежи: "По Вашему мнению, какие факторы мешают развиваться малому бизнесу в г. Рубцовске?" Ответы: "отсутствие первоначального капитала" – 38,8%, "сложный порядок оформления" - 20%, "недобросовестное поведение конкурентов" – 6,6%, "высокие налоги" – 31,6%, "ничего не мешает" - 5%.



Рисунок 2.10 Ответы респондентов на вопрос "По Вашему мнению, какие факторы мешают развиваться малому бизнесу в г. Рубцовске?"

Отсутствие первоначального капитала является самым популярным ответом 38,8 %, 20 % опрошиваемых считают что развитию малому бизнесу мешает сложный порядок оформления документов, 6,6 % считают, что недобросовестное поведение конкурентов также отрицательно сказывается на развитие малого бизнеса., и лишь 6 % считают что его развитию ничего не мешает.

Следующий вопрос анкеты был особенно важен для оканчивающих ВУЗ студентов - "Какие проблемы для молодежи существуют при трудоустройстве в г. Рубцовске?"

Были получены следующие ответы: "отсутствие рабочих мест" – 48,3%,

"отсутствие практического опыта" - 25%, "низкий уровень заработной платы" - 20%, "мало информации о предлагаемых вакансия на рынке труда" – 3,3%, "качественный дисбаланс: на рынке труда требуются только рабочие вакансии" – 1,7%, "нет препятствий" - 1,7%.

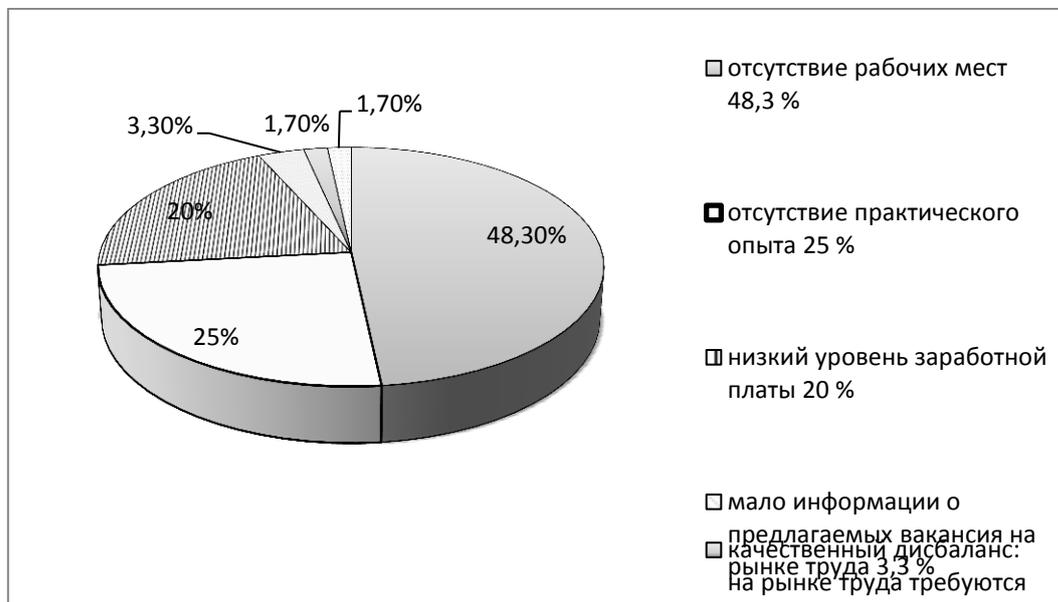


Рисунок 2.11 Ответы респондентов на вопрос "Какие проблемы для молодежи существуют при трудоустройстве в г. Рубцовске?"

Наибольшим препятствием при приеме на работу респонденты считают то, что в городе отсутствуют рабочие места.

Также респондентам был задан вопрос – «Что бы Вы считаете целесообразным для улучшения организации досуга жителей города Рубцовска?»

Были получены следующие ответы: "увеличить количество кружков и секций" – 16,6%, "создать увлекательные программы (например, в музеях, библиотеках)" – 11,7%, "создание всевозможных мест развлечений или времяпрепровождения (парков, спортивных площадок, детских площадок)" – 71,7%.

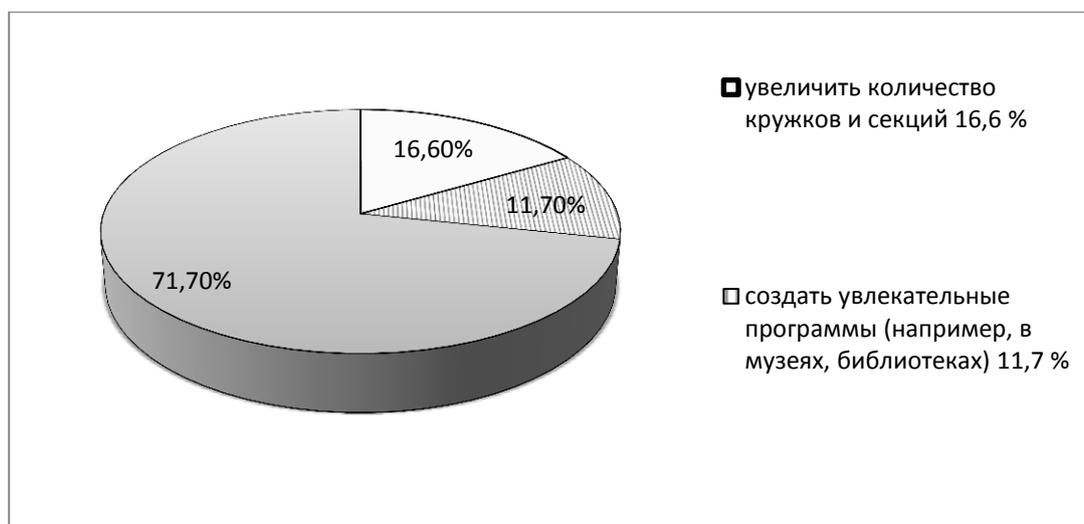


Рисунок 2.12 Ответы респондентов на вопрос "Что бы Вы считаете целесообразным для улучшения организации досуга жителей города Рубцовска?"

Предложения создать различные места отдыха в виде парков и детских площадок предлагали респонденты, у которых есть семья и дети, а вот спортивные площадки больше предлагали создать молодые люди в возрасте от 16 – 20 лет.

Вопрос о мероприятиях в городе: "Какие мероприятия Вас интересуют, в каких из них Вы бы с удовольствием приняли участия?".

Были получены ответы: "конференции, круглые столы" – 25,8%, "выставки" – 26,6%, "литературно – музыкальные вечера" – 1%, "фестивали" – 26,6%, "форумы" – 20%.

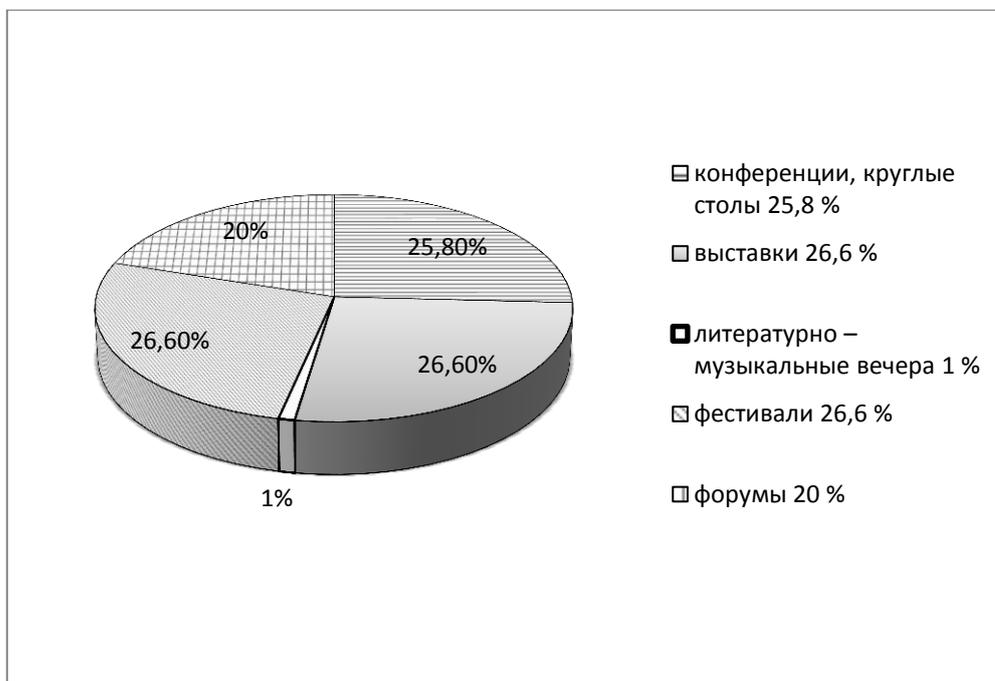


Рисунок 2.13 Ответы респондентов на вопрос, "Какие мероприятия Вас интересуют, в каких из них Вы бы с удовольствием приняли участия?"

На вопрос "Что Вам не нравится в организуемых в г. Рубцовске социально – культурных мероприятиях?", были получены ответы: "незаинтересованность молодежи" – 33,3%, "слабая материально – техническая база по проведению мероприятий" – 45%, "не достаток рекламной информации о проведении мероприятий" – 21,7%.

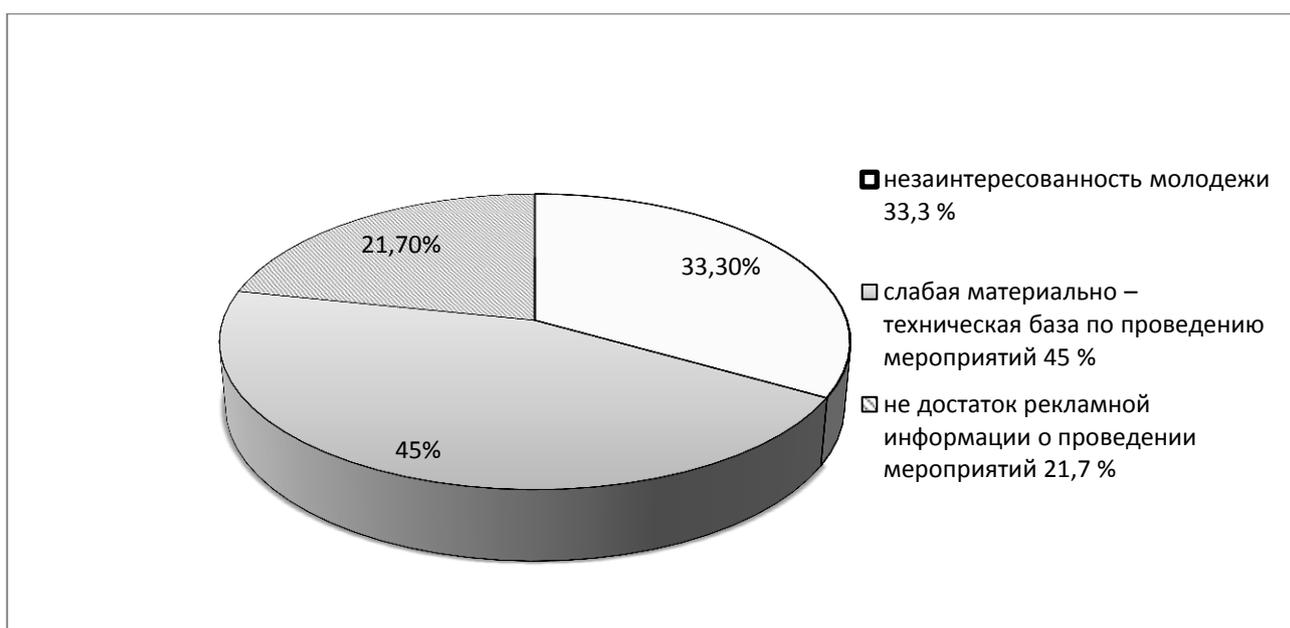


Рисунок 2.14 Ответы респондентов на вопрос "Что Вам не нравится в организуемых в г. Рубцовске социально – культурных мероприятиях?"

Таким образом, во время анкетирования были выявлены следующие проблемы:

- слабое развитие досуга и проведения свободного времени;
- проблемы, связанные с трудоустройством и отсутствие рабочих мест;
- проблемы, связанные отсутствием первоначального капитала и сложный порядок оформления малого бизнеса;
- низкая информированность молодежи о культурной жизни города;
- нерешенность вопросов жилищной обеспеченности для молодежи и неудовлетворительные жилищные условия для молодых семей.

Проанализировав результаты исследования, можно прийти к выводу, что проблемы затрагивают все области жизни молодежи Рубцовска. Все эти проблемы говорят о том, что молодежная политика в Рубцовске нуждается в совершенствовании.

3. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ МКУ «УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ» Г. РУБЦОВСКА)»

Молодежь как категория населения является наиболее перспективной частью населения, роль, в развитии г. Рубцовска которой чрезвычайно велика. Достижение целей муниципальной молодежной политики, является важной задачей социально-экономического развития города.

Эффективная социализация и успешная самореализация молодежи города Рубцовска способствует раскрытию потенциала наиболее активной группы населения, что приводит к социально-экономическому развитию и росту конкурентоспособности всего муниципального образования.

МО г. Рубцовск испытывает ряд социально-экономических проблем. Во-первых, наблюдается стремительное сокращение трудовых ресурсов. Численность официально зарегистрированных безработных на 01.01.2016 составила 662 человека. В сравнении с 2014 годом численность безработных граждан увеличилась на 55 человек. Уровень официально зарегистрированной безработицы составил 0,8%. В отчетном периоде 197 безработных граждан трудоустроено при содействии службы занятости населения. При этом проблема трудоустройства молодежи остается сложной.

Молодёжь, имеющая высокий уровень мобильности, показывает высокие показатели оттока из региона. Данная тенденция обуславливается низким уровнем и качеством жизни в области по сравнению с соседними регионами, а также сложностями на молодежном рынке труда.

Численность населения города Рубцовска на 1 января 2017 года составила 146 386 человек. За январь-декабрь 2016 года в город прибыло 5108 человек, выбыло из города 5307 человек. Миграционная убыль составила 199 человек. Из 5313 человек выбывших из г. Рубцовска 38,6% составляют молодые люди в возрасте

от 15 до 29 лет.

Довольно острой проблемой является обеспечение жильем молодых семей. Реализация муниципальной программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» из-за недостаточного финансирования выполняется не в достаточном объеме. Действующие процентные ставки по ипотечным кредитам остаются малодоступными для молодых людей.

Для того чтобы решить данную проблему целесообразно чтобы муниципальные целевые программы финансировались в полном объеме.

Особое внимание МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска, следует обратить на работу со студенчеством. Студенты являются важной социальной группой молодежи, которая осуществляет деятельность по подготовке к высококвалифицированной деятельности. Качество образования в регионе напрямую скажется на степени подготовленности будущих кадров и потенциале области в будущем.

МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» и МКУ «Управление образованием» совместно с учебными заведениями целесообразно организовывать мероприятия, которые будут направлены на привлечение выпускников школ для дальнейшего обучения в городе, например мероприятия по пропаганде и повышению привлекательности обучения выпускников школ в городских вузах и учреждениях СПО.

Многие проблемы молодежи требуют немедленного решения, ряд из них предполагает разработку долгосрочных, рассчитанных на будущее проектов, улучшение механизмов взаимодействия различных структур, развитие новейших курсов деятельности. Решение поставленных задач возможно только при условии системного подхода и увеличения финансирования мероприятий, направленных на социальное развитие и поддержку молодежи.

Главной целью молодежной политики в МО г. Рубцовск является развитие и реализация потенциала молодежи в интересах региона и России в целом.

Для достижения поставленной цели МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» необходимо сконцентрироваться на решении многих задач.

Для решения проблем, обусловленных миграцией молодежи из региона и снижения численности трудовых ресурсов необходимо повышать качество услуг, предоставляемых молодым людям. Для их реализации необходимо направлять на курсы повышения квалификации, курсы повышения профессионального мастерства, тренинги личностного роста специалистов отрасли молодежной политики. С помощью этого в городе возможно открытие новых интересных молодежи секций и кружков, что позволит разнообразить досуг молодых граждан города Рубцовска.

Органам местного самоуправления м.о. г. Рубцовска необходимо повысить привлекательность города для молодежи. Например, такими мероприятиями могут стать создание зон отдыха для граждан, таких как парки, детские и спортивные площадки. МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» организовав руководство волонтерским движением в городе, может направить их усилия на облагораживание уже существующих парков и площадок. Также возможно создание благотворительного фонда для сбора средств, которые будут потрачены на успешную реализацию мероприятий направленные на повышение привлекательности города.

Молодежь МО г. Рубцовска сегодня является главным фактором успеха инновационного развития области. Учитывая масштаб задач, стоящих перед МО, и объективную ограниченность ресурсов развития, приоритетными должны стать такие направления, работа по которым обеспечит создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для самостоятельного и действенного решения молодыми людьми возникающих проблем. Такая позиция будет содействовать взаимосвязанному росту качества жизни молодого поколения и развитию страны в целом.

Талантливая молодежь нуждается в помощи и поощрении успехов в науке, изобретательстве и предпринимательстве.

В целях поддержки талантливой молодежи учебным заведениям совместно с МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» целесообразно организовывать проведение различных фестивалей, конкурсов на местном уровне, и также организовать участие в мероприятиях на региональном и федеральном

уровне, что будет способствовать привлечению молодых людей к активному участию в жизни города.

МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» необходимо обеспечить информационную открытость и доступность информации о проводимых мероприятиях для всех категорий молодежи. Для этого на базе МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» необходимо проводить мониторинг общественного мнения, который поможет выявить проблемы в реализации молодежной политики и, опираясь на мнение молодежи, можно разрабатывать детальный план работы с молодыми гражданами города Рубцовска. Эти планы зададут цели для работы с молодежью, разрешат осуществить систему мер для роста общественной самоорганизации и проявления молодежных инициатив во всех сферах жизнедеятельности местного сообщества. Это создаст настоящие возможности для включения молодежи в процессы местного самоуправления. Причем мониторинг общественного мнения можно организовать на официальном сайте МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска <http://www.bravo-rubtsovsk.ru/>.

Именно в этом направлении должна разрабатываться и реализовываться муниципальная молодежная политика на территории МО г. Рубцовска.

Главным результатом совершенствования молодежной политики должны стать улучшение положения молодежи в Муниципальных образованиях и, как следствие, увеличение вклада молодых людей в развитие своих территорий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Молодёжь — это особая социально-возрастная группа, отличающаяся возрастными рамками и своим статусом в обществе.

Под государственной молодежной политикой - подразумевается деятельность государства, направленная на создание правовых, экономических и организационных условий, гарантий для самореализации каждого молодого человека, а так же развития молодежных объединений, движений и инициатив.

Нормативно-правовая база молодежной политики в РФ имеет внутреннюю структуру и состоит из частей, которые включают правовые акты в следующей последовательности:

1. Конституция РФ
2. Законы
3. Указы Президента РФ
4. Постановления Правительства РФ
5. Законодательные акты министерств
6. Региональное законодательство

На муниципальном уровне молодежная политика характеризуется совокупностью целей и мер, которые принимаются органами местного самоуправления для создания и обеспечения гарантий и условий самореализации личности молодых людей и развития молодежных инициатив, движений и объединений. Данная политика должна реализовывать потенциал молодежи, что способствует развитию муниципального образования.

В работе представлена характеристика деятельности МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска, рассмотрены основные проблемы и направления реализации молодежной политики.

Для успешной реализации молодежной политики, разработаны муниципальные целевые программы достижение их плановых показателей приведет

к улучшению качества жизни населения, молодые люди станут более заинтересованы в ведение здорового образа жизни, возрастет интерес к спорту, улучшится патриотическое воспитание молодёжи.

Проведя опрос среди молодежи на тему реализации молодежной политики и организацию досуга в городе Рубцовск, был выявлен ряд проблем.

Большинство проблем молодежи требует скорейшего решения, часть из них предполагает разработку долгосрочных, рассчитанных на перспективу проектов, совершенствование механизмов взаимодействия различных структур, развитие новых направлений деятельности. Решение поставленных задач возможно только при условии системного подхода и увеличения финансирования мероприятий, направленных на социальное развитие и поддержку молодежи.

Главным результатом совершенствования молодежной политики должны стать улучшение положения молодежи в Муниципальных образованиях и, как следствие, увеличение вклада молодых людей в развитие своих территорий.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция (основной закон) Российской Федерации – России: (принята всенародным голосованием 12.12.1993) с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ.
2. Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 N 82-ФЗ;
3. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 01.05.2017);
4. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 N 53-ФЗ (ред. от 01.05.2017);
5. Постановление Правительства РФ «Об основных направлениях государственной молодежной политики в РФ»;
6. Закон Алтайского края «О государственной региональной молодежной политики в Алтайском крае» от 05 ноября 2001 года N 87-ЗС;
7. Решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 09.11.2005 № 274 «Положение о полномочиях органов местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Рубцовск» Алтайского края в сфере молодежной политики».
8. Устав муниципального казенного учреждения «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края.
9. Муниципальная программа «Развитие культуры и молодежной политики города Рубцовска» на 2015 – 2017 год.
10. Муниципальная программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске» на 2014 - 2017 годы.
11. Муниципальная программа «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016-2020 годы.

12. Алексин В.А., Плетнев Н.Я. Муниципальная молодежная политика и ее информационное обеспечение: Учеб. Пособие. – М.: Логос, 2003. – 184 с.
13. Бабинцев В.П. Государственная молодежная политика. Современные проблемы науки и образования. 2009. № 1. С. 63-64.
14. Власова Э. Д. К вопросу об эффективности молодежной политики в России / Э. Д. Власова // Инновационная наука. - 2015. - № 4-3. - С. 174-177.
15. Вишневский, Ю. Р. Современная российская молодежь методы изучения/ Ю.Р Вишневский // Молодежь и общество на рубеже веков. -М. : 2010. – 90с.
16. Грицай В. В. Основные тенденции развития государственной политики в отношении советской молодежи и проявления неформальной культуры в ее среде в первое послевоенное десятилетие / В. В. Грицай // Общество и право. - 2015. - № 1 (51). - С. 25-29.
17. Глазунов, И. В. Предпочтения молодежи и направления формирования региональной молодежной политики / И. В. Глазунов // Федерализм.-М.- 2007. - 145с.
18. Долгов В.М., Дорофеев В.И., Данилов М.В., Митрохина Т.Н., Чекмарев Э.В. Студенческая молодежь в гражданском обществе. – Саратов: Изд-во СГУ им Н.Г. Чернышевского, 2008. – 164 с.
19. Иваненков, С. П. Проблема социализации современной молодежи. М. , 2012. - 341с.
20. Иваненков, С. П. Проблема социализации современной молодежи. М. , 2014. - 341с.
21. Ильинский, И.М. Молодежь и молодежная политика: Философия, история, теория [Текст]/ И.М. Ильинский. - Изд. 3-е, перераб. и доп. - М.: Голос, 2013. - 693 с.
22. Кобилев, А.Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве : учеб. пособие / А.Г. Кобилев, А.Д. Кирнев, В.В. Рудой. - 2-е изд., перераб. и доп.- Ростов-н/Д: Феникс, 2013 - 494с.
23. Кобилев, А.Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве : учебное пособие / А.Г. Кобилев. - Ростов-н/Д: Феникс, 2007 - 608с.

24. Карпенко А.М., Ламанов И.А. Молодежь в современном политическом процессе. - М., 2014. – 261 с.
25. Камалдинова, Э. И. Молодежь как объект и субъект социальной деятельности : монография / Э. И. Камалдинова. М. – 2015 – 238 с.
26. Карпухин, И. О. Молодежь в России: особенности социализации и самореализации / И. О Карпухин // Социологические исследования. – М. – 2012. С. 143-151
27. Мокрый, В.С. Государственное и муниципальное управление: Реализация реформ / В.С. Мокрый. - М.: КноРус, 2012 - 216с.
28. Меркулов П. А. «Негативная молодежная политика» как составляющая государственной политики в отношении молодежи / П. А. Меркулов, А. Л. Елисеев, Д. В. Аронов // Власть. - 2015. - № 2. - С. 141-145.
29. Михалкина, Е.В. Экономика общественного сектора: учебник для бакалавров / Е.В. Михалкина. - М.: Дашков и К, 2015 - 336с.
30. Мищенко, В.В. Государственное регулирование экономики : учебное пособие / В.В. Мищенко, И.К. Мищенко. - Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2013 - 350с.
31. Макроэкономика. Теория и российская практика / под ред. А.Г.Грязновой, Н.Н.Думной. - 5-е изд., перераб. и доп.- М.: КноРус, 2008 - 688с.
32. Смирнов А.С. Государственная молодежная политика в современных условиях // ЭКО. – 2012. №5. – С. 23–25.
33. Садриев, М.М. Социология молодежи: учеб. пособие. [Текст]/ М.М. Садриев. - Изд. 3-е, перераб. и доп. - Уфа: Гилем, 2014. - 308 с.
34. Суховская, А. Проблемы трудоустройства и самореализации молодежи в небольших муниципальных образованиях / А. Суховская // Управление персоналом. - 2014. - №10. - С.45-46.
35. Соколинский, В.М. Государство и экономика / В.М. Соколинский. - М.: Финансы и статистика, 1997 - 136с.
36. Самыгин, С.И. Социальная политика : учебник для бакалавров / С.И. Самыгин, И.А. Янкина, А.В. Рачипа. - М.: Дашков и К, 2015 - 224с.
37. Социальная политика государства и бизнеса : учебник для бакалавриата и

магистратуры / под ред. О.А.Канаевой. - М.: Юрайт, 2016 - 343с.

38. Система государственного и муниципального управления : учебник для бакалавров / Ю.Н.Шедько, Ю.Б.Миндлин, И.С.Цыпин [и др.]; под ред. Ю.Н.Шедько. - М.: Юрайт, 2013 - 570с.

39. Тальников Е.В. Государственная молодежная политика: методика выработки конструктивных решений// Российский экономический журнал. - 2014. - №2. - С.9.

40. Таланов, молодежи: опыт социологического анализа. Вестник высшей школы. – 2009. – № 2. – С. 27-30.

41. Трясицын, Ю. Молодежная политика: проблемы, поиск, стратегия (молодежный рынок труда) // Служба кадров. - 2008. - №5.-С.54-60.

42. Харченко, К. В. Настольная книга специалиста по молодежной политике / К.В. Харченко. - М.: Национальная Гильдия Профессиональных Консультантов, 2013. - 168 с.

43. Черниченко Г.А. Молодежь России: социальные ориентации и жизненные пути (опыт социологического исследования). СПб.: СПбГУ, 2014. - 160с.

44. Широков, А.Н. Муниципальное управление: учебник / А.Н. Широков, С.Н. Юркова. - М.: КноРус, 2010 - 248с.

45. Широков, А.Н. Муниципальное управление: учебник / А.Н. Широков, С.Н. Юркова. - М.: КНОРУС, 2015 - 244с.

46. Широков Д.А. Молодежная политика: проблемы выработки приоритетов // Власть. - 2013. - №12. - С.27-37.

47. Шаламова, Л.Ф. Социальное самочувствие и социальная активность молодёжи / Л.Ф.Шаламова // Социально-гуманитарные знания. - 2014. - №2. - С.172-184.

48. Яновский, В.В. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: учебное пособие / В.В. Яновский. - 4-е изд., стер.- М.: КНОРУС, 2014 - 200с.

49. Официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска <http://www.bravo-rubtsovsk.ru/>.

50. Официальный сайт Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/akstat/.

Схема организационной структуры МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска

