

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме: «Проблемы экономического развития городов в Российской Федерации», содержит 80 страниц текстового документа, 53 использованных источника и литературы.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что экономическое развитие каждого город Российской Федерации влияет на экономическое развитие страны в целом во всех сферах деятельности.

Поэтому важно проводить исследования экономического развития города так как оно влияет на экономическое благополучие и его обеспеченность.

Цель выпускной квалификационной работы – изучить проблемы и предложить комплекс мероприятий, направленных на экономическое развитие муниципального образования города Рубцовска.

Объектом исследования в работе является: муниципальное образование город Рубцовск.

Предмет исследования – проблемы экономического развития города.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть теоретические основы экономического развития города, где дать определения основным понятиям экономического развития, изучить классификацию городов по признаку структуры их экономики, выделить проблемы экономики городов Российской Федерации;

- провести анализ экономических показателей города Рубцовска, где охарактеризовать муниципальное образование г. Рубцовска, проанализировать экономику города Рубцовска, а также выделить проблематику развития экономической сферы муниципального образования города Рубцовска.

- предложить совершенствование экономического развития муниципального образования города Рубцовска.

На основании проведенного исследования были сделаны следующие выводы:

Развитие муниципального образования является режимом функционирования социально-экономической системы, ориентированной на позитивную динамику параметров уровня и качества жизни населения, обеспеченную устойчивым воспроизводством социального, хозяйственного, ресурсного и экологического потенциалов территории.

В подавляющем большинстве работ, касающихся неравномерности территориального развития (как регионов, так и городов), указывается на две основные группы факторов, определяющие развитие региона или города, - факторы первой и второй природы. К первой группе относят обеспеченность ресурсами, географическое положение, ко второй - агломерационный эффект, человеческий капитал и институты, способствующие улучшению предпринимательского климата, распространению инноваций, мобильности населения и т. д. Факторы первой природы не зависят от деятельности человека, факторы второй природы ею формируются.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА	8
1.1. Основные понятия экономического развития.....	8
1.2. Классификация городов по признаку структуры их экономики.....	16
1.3. Проблемы экономики городов Российской Федерации.....	20
2. АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОРОДА РУБЦОВСКА.....	32
2.1. Краткая характеристика муниципального образования г. Рубцовска.....	32
2.2. Анализ экономики города Рубцовска	38
2.3. Проблематика развития экономической сферы муниципального образования г. Рубцовска	60
3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА РУБЦОВСКА.....	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	72
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	75

ВВЕДЕНИЕ

Управление экономическим развитием в настоящее время весьма насущно изучается и анализируется, а также находит новые методы к переходу Российской Федерации к рыночным отношениям. Поэтому в процессе экономического развития повышается роль органов местного самоуправления, также следует обратить внимание на потребности человека, его интересы и мнения, таким образом, и в качестве равноправных партнеров. В планировании развития муниципальных образований в данный момент в нашей стране колоссальную роль играют стратегии экономического развития, где собственно совокупная структура мер, собранная в основные принципы этих стратегий, приносит вероятность поэтапного и уравновешенного развития целиком муниципальных образований.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что экономическое развитие каждого город Российской Федерации влияет на экономическое развитие страны в целом во всех сферах деятельности.

Поэтому важно проводить исследования экономического развития города так как оно влияет на экономическое благополучие и его обеспеченность.

Под экономическим развитием муниципального образования понимается координированное развитие важнейших перемен социальной и экономической области, не делавших хуже условия окружающей среды и приводящим к усовершенствованию состояний существования населения. Соответственно различные признаки и важнейшие цели экономического развития анализируются с помощью увеличения состояния бытия населения, в том числе изменений в экономической области в качестве методов достижения главных целей.

Экономическое развитие муниципальных образований, надлежит изучать, учитывая совокупный подход, и иметь в виду, что анализ будет поэтапным и коснётся почти все сферы жизнедеятельности муниципального образования. Для стратегического прогнозирования необходимо определить цели и принципы их исполнения, где формирование целей, в следствии выделяет и организывает реализацию различных задач, необходимых для дальнейшего экономического развития муниципального образования.

Цель выпускной квалификационной работы – изучить экономические проблемы и предложить комплекс мероприятий, направленных на экономическое развитие муниципального образования города Рубцовска.

На основании поставленной цели можно выделить следующие задачи:

1. Рассмотреть теоретические основы экономического развития города, где дать определения основным понятиям экономического развития, изучить классификацию городов по признаку структуры их экономики, выделить проблемы экономики городов Российской Федерации;

2. Провести анализ экономических показателей города Рубцовска, где дать краткую характеристику муниципального образования г. Рубцовска, проанализировать экономику города Рубцовска, а также выделить проблематику развития экономической сферы муниципального образования города Рубцовска.

3. Предложить совершенствование экономического развития муниципального образования города Рубцовска.

Предметом выпускной квалификационной работы является проблемы экономического развития города.

Объектом исследования является муниципальное образование город Рубцовск.

Теоретической базой выпускной квалификационной работы послужили книги и статьи таких авторов как: А.И. Анчишкин «Прогнозирование темпов и факторов экономического роста», Е.С. Шугрина «Соотношение понятий «муниципальное образование», «административно-территориальная

единица», «населенный пункт», В.А. Яговкина. Признаки открытого бюджета муниципального образования, И.А. Василенко «Государственное и муниципальное управление: Учебник для бакалавров», И.Д. Тургель «Формирование финансовых основ местного самоуправления: итоги и перспективы реформ» и др.

Исходной базой экономического анализа являются данные бухгалтерского учета и отчетности, статистики муниципального образования, то есть устав, бухгалтерская отчетность за последние три года, сведения и отчетные документы по развитию города, сведения о численности населения, а также его поток.

При написании выпускной квалификационной работы были использованы методы исследования финансово-экономического анализа: метод статистических данных, абсолютные и относительные показатели, анализ численности, состава и структуры.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, основной части, которая состоит из трех глав, заключения, списка литературы и приложений.

В первой главе рассмотрены теоретические основы экономического развития города.

Вторая глава носит аналитический характер, где рассматривается общая характеристика объекта, проводится анализ экономических показателей города Рубцовска.

Третья глава является проектной и носит прикладной характер, где рекомендуются мероприятия по развитию экономики муниципального образования города Рубцовска.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА

1.1. Основные понятия экономического развития

В первый раз в 1911 году Й.А. Шумпетер написал книгу «Теория экономического развития», где уточнил противоречия между понятиями «развитие» и «рост экономики», кроме важнейших положений и классификаций. Повышение экономики сосредоточено на рост количественных показателей, а вот развитие удостоверяет на позитивное движение в изменении качества, новшеств и производства.

По мнению И.А. Василенко под экономическим развитием понимается позитивный признак степени экономики в контексте расширенного производства и постепенного усовершенствования качества, продуктивных сил и различных сфер общества [11, с.92].

Следовательно, экономическое развитие состоит из создания отношений в обществе, которое творится в устоявшихся обстоятельствах системы экономики и процесса, при сосредоточивании материальных благ.

С точки зрения А.Л. Кудрина и О.Н. Сергиенко под развитием экономики понимается массовое воспроизводство и устойчивые качественные и количественные модификации экономики, производственных сил, критериев увеличения и развития, степени образования, науки, культурной жизни и качества жизни населения [26, с.7].

Экономическое развитие экономики заключается в комплексном развитии коллективных связей, потому что исполняется различными в поставленных исторически сформировавшихся обстоятельствах экономических режимов и распределении материальных благ.

В.А. Яговкина дает другое определение развитию экономики, под которым понимается фундамент для ее дальнейшего роста, которые взаимно дополняемы и связаны между теорией роста и экономического развития, также важнейшими толчками экономического роста и развития выделяются человеческий капитал и формируемые им новшества [49, с.31].

Не просто так и не внезапно появились главные понятия, принципы и определения экономики, которые возникли, в следствии продолжительной эволюции научных знаний и использования в практической деятельности. В дальнейшем выяснилось то, что множество человеческих потребностей могут удовлетворить только экономическая деятельность и само производство, только они вырабатывают потребные для этого условия и обстановку.

Впервые постижения познаний некоторых сторон общественных процессов можно столкнуться еще раз в работах философов Древнего Рима, Египта и Греции, Индии и Китая. Все они подвергали разбору вопросы, затрагивающие богатства, денег, торговли, налогов, земледелия, ведения домашнего хозяйства и другие. Всё-таки истинная история формирования экономической теории как системы сведений возникает только с XVI века.

Проанализируем исключительно главные и основные стадии формирования экономической теории с учетом совместного, релятивистско-абсолютистского подхода.

1. Меркантилизм, где приверженцы данного назначения важнейшим ключом богатства и роскоши считали торговлю, сферу оборота. Достигалось обогащение при помощи сколачивания золотых и серебряных монет. Представителями данных направленностей являются: Пауль Томас Манн и Антуán Монкретьён де Ваттевиль, которые воспроизводили и не давали в обиду заинтересованности буржуазии, осуществляющих торговлю товаров в эпоху формирования внешней торговли и накопления первичного капитала [14, с.63].

2. Классическая политэкономия, которая появилась совместно с созревaniem капитализма. Основоположниками данной теории можно

выделить следующих ученых: Уильям Петти, Давид Абрахам Рикардо и Адам Смит. Заинтересованность их была сконцентрирована на анализе экономических явлений, на формировании сфер общественного производства. Следует отметить, что определение «трудовая теория стоимости» внедрили как раз творцы классической политэкономии. Рынок выделяли в качестве системы, способной к саморегуляции.

3. Физиократы обследовали противоположно меркантилистам исключительно не только сферу оборота, но и область производства. Физиократы утверждали истинный источник обогащения - это сельскохозяйственный труд, где убеждались в том, что промышленность, торговля, транспорт являются сферами бесплодными, работа в которых компенсируется затратами на бытие, а вот прибыли для населения они абсолютно не приносят [10, с.158].

4. Марксизм, где основоположники данной направленности пошли дальше. Марксисты подвергли анализу, каким образом формируются формы стоимости в их многообразии, предложили альтернативные точки зрения на деньги, производительность труда, воспроизводство, экономические кризисы и земельную ренту.

5. Экономикс является экономической теорией, которая входит в экономическую науку, осваивающую теоретические основы экономических процессов. Имеется суждение о неосновательности применения определения «экономикс» в русском языке (в основном, из-за лингвистических представлений). Критики доказывают на несклоняемость (малопонятен даже грамматический род) данного слова (наблюдаются такие выражения, как «принципы экономикс»), а также следует выделить то, что математику по-русски не именуют «математикс», физику - «физикс» и т.д. [3, с.146]

Экономическое развитие России подобает подвергать рассмотрению порознь от всего мира, потому что так сформировалось, что предоставленная модель осталась с эпохи СССР, и экономика формируется в посткоммунистическом назначении. Несмотря на сходство и объединение

проблем с прочими странами, Российская Федерация не вышла из социализма, а отчего выносит решение кризисам в другом русле [49, с.34].

Экономическое развитие России возникло в 1999 году, в следствии следующих причин:

1. Преодоление кризиса 1998 года и улучшение уровня рынка нефти.
2. Глобализация проявила колоссальное воздействие на формирование финансового и экономического сектора, который подразумевает взаимодействие мирохозяйственных взаимоотношений при экономической подчиненности стран. Глобализация в наше время воздействует на экономику множества прочих стран. Повышение объемов торговли и финансовых потоков существенно перегоняет материальное производство.

Подобия с методами и подходами других стран можно отыскать в экономическом развитии Российской Федерации, например, в таких как: природа, цель и содержание. Советская финансовая система, предпочитавшую на сегодняшний день российским правительством, сводится как наиболее сильным механизмом, накапливающих капитал и отделяющих труд от собственности [3, с.148].

Можно выделить три ступени развития экономической системы.

Первая называется доиндустриальное общество, в тот период важнейшим доходом являлось натуральное производство, образованное на сельском хозяйстве. В связи с маленькими показателями эволюции общества человеку доводилось относить себя к биологическому циклу природы и целиком и полностью зависеть от него. Охарактеризовать указанный этап можно тем, что форма хозяйства не имела коллективного разделения труда, которая являлась замкнутой. Доиндустриальное общество удовлетворялось своими ресурсами, а также только их применением. В связи с тем, что система и методы находилось на низком уровне в то время, то разговоров не могло быть о техническом оборудовании.

Второй ступень подразумевает индустриальное общество. На данном этапе произведена замена производительных сил на общественные

вследствие промышленной революции производственные структуры. Видоизменялись характеристики труда, где и организовывалось фабричное производство, следом устанавливается статус города перед деревнями и селами. Такой период также получил название товаро-денежного процесса.

Далее совершились модификации экономической системы, который и подразумевает третий этап, где в результате научно-технической революции наступило постиндустриальное общество. Характеризуется данный этап появлением постиндустриальной экономики, где производительной силой становится именно наука. Важнейшим фактором формирования явились информация и знания, на этом и закончились этапы развития экономики [10, с.159].

Факторы развития экономики включают в себя систему следующих показателей:

- ВП и ВВП, приходящиеся на душу населения;
- качественный уровень жизни населения страны;
- экономическая конкурентоспособность;
- трудовая производительность и показатели экономической стабильности;
- стоимость совокупности знаний страны на душу населения, их качество и производительность;
- участие в мировой экономике;
- уровень коррупции;
- занимаемое место в мировых рейтингах;
- рейтинги финансовых и экономических показателей оценки ведущими мировыми рейтинговыми агентствами;
- отраслевая структура экономики, занимаемая часть сырьевой экономики;
- производство самых важных видов продукции на человека [49, с.35].

Валовой внутренний продукт является человеческим капиталом, доводящийся на душу населения, валовой национальный продукт, качество

жизни населения, показатель экономической свободы и конкурентоспособности экономики государства, которые являются важнейшими экономическими показателями, характеризующих развитие экономики страны.

Валовой внутренний продукт (ВВП) - это рыночная стоимость последних товаров и услуг, изготовленных на территории данной страны за установленный период времени, независимо от национальной принадлежности факторов производства.

Национальным доходом (НД) называется образованная производственным трудом стоимость в сфере материального производства. Повышение величины НД зависит от множества применяемого производственного труда, а также увеличения его эффективности. Масса труда находится от численности работников, напряженности их труда и числа проработанных часов [26, с.9].

Валовой внутренний продукт/ Национальный доход являются главными значениями в установлении степени развития экономики. Примером национального дохода можно привести покупательную способность в маленькой европейской стране Люксембург, которая составляет более 51 тысячи долларов. Для сопоставления, в США данный показатель составляет 36 тысяч. Предполагая, по-видимому экономический потенциал первой и второй страны в сравнение не входит. В России национальный доход составляет практически 8 тысяч долларов, все это подразумевает, что страна не дотягивает до развитых, но почетно может стать развивающейся страной.

Следует отметить, что даже если показатели ВВП/НД в одной стране больше, чем в другой, это не свидетельствует того, что первая держава более развита. Поэтому для установления данных показателей принимают еще и другие значения экономического развития. Многие государства не соответствуют нынешним требованиям, т.е. развиваются без какой-то структуры экономики.

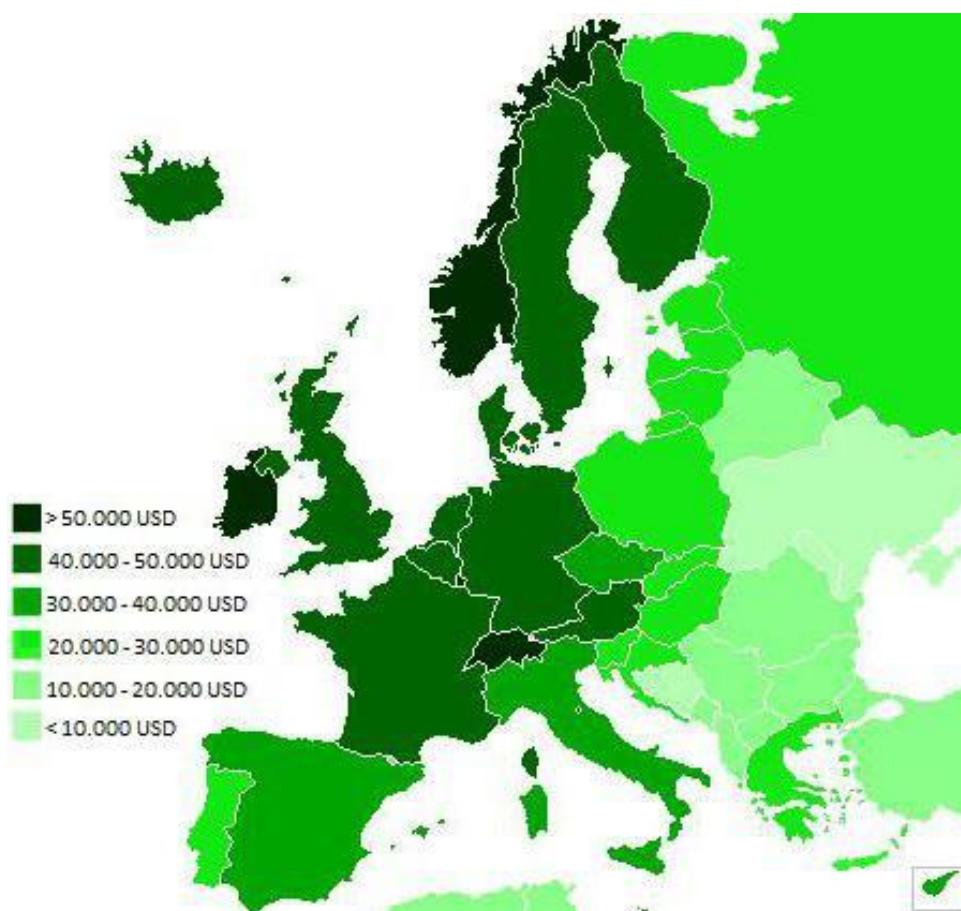


Рисунок 1.1 – ВВП/НД экономики

По указанным и рассмотренным показателям, Российскую Федерацию можно было бы отнести именно к развитым странам, нежели к развивающимся [31, с.283].

Выделяют четыре группы факторов, которые обуславливают характер и динамику экономического роста:

1) стартовый, или начальный, уровень развития страны или другой социально-экономической системы. Важность стартового уровня обусловлена тем, что экономически отсталые страны могут воспользоваться технологическим и экономическим опытом более развитых стран;

2) состояние человеческого капитала, его «интеллектуальный объем». Человеческий капитал является самым определяющим показателем современного экономического развития, которое опирается на новую технику и технологию, на широкое использование информационно-компьютерных систем, на гибкие производства;

3) внутренние (эндогенные) условия хозяйствования, то есть экономическое устройство государства. Суть внутренних условий хозяйствования определяется наличием или отсутствием в стране конкурентного порядка, который основывается на преимуществе частных форм собственности на средства производства; гражданское общество; природно-географическая среда; исторические навыки и традиции населения;

4) внешние (экзогенные) условия хозяйственного развития. Это макроэкономические предпосылки и показатели, которые формируют благоприятную хозяйственную среду. Макроэкономические индикаторы, при которых госбюджетная экономика начинает двигаться к оживлению, а потом к росту, предусматривают годовой темп инфляции на уровне 10-15%, учетную ставку НБУ, которая является базовой для определения стоимости кредитных ресурсов, не более 20% годовых, с постепенным снижением до 5-7%, дефицит госбюджета в пределах 1,5-2%, стабильный обменный курс национальной денежной единицы, равновесие платежного баланса [26, с.11].

Основными важными показателями развития экономического сектора государства, которые определяют стабильность и качество развития и роста экономики, фундаментом развития служат величины инвестиций в части человеческого капитала - в культурную сторону жизни, образование, медицинские разработки, научные исследования и качество жизни населения.

Развитие российской экономики не так успешно, как у других развитых стран. Возможно, это зависит от размера инвестиций в человеческий капитал. Ведь большинство развитых стран вкладывают в него в несколько раз больше в долях ВВП, чем Российская Федерация. Именно этим они решают проблемы развития экономики и создают преимущества для своего экономического сектора. Кроме того, развитые страны наращивают разрыв трудовой производительности и человеческого капитала, близких по значениям.

Сингапур, Южная Корея, Финляндия, Тайвань, которые за последнее время вышли в число передовых развитых стран по производству и экспорту

за рубеж инноваций, начинали свое эффективное развитие с роста инвестиций в образование. Инвестиции производились со стороны государства в науку, медицину и образования. Их случай – удачный пример для развития других, менее развитых стран [43, с.58].

В настоящее время во многих странах мира решаются следующие проблемы экономического роста и развития:

1. определение тенденции и источников (факторов) роста;
2. обеспечение устойчивости экономического роста в долгосрочной перспективе;
3. определение последствий, которые может иметь страна, выбирая ту или иную модель технологического развития;
4. определение наиболее эффективных темпов роста для установления новой структуры народного хозяйства [11, с.95].

Также, одной из главных проблем экономики является достижение непрерывного и устойчивого экономического роста.

Чтобы понять, как решить эти проблемы, в первую очередь, необходимо: выявить внутренний механизм увеличения производства экономических благ в масштабе страны.

Такой механизм можно обнаружить в той же структуре национального хозяйства, способная обеспечить сбалансированное расширенное воспроизводство.

Параметры экономического роста и их динамика широко используются для характеристики развития национальных хозяйств, в государственном регулировании экономики [3, с.152].

Население оценивает деятельность высших хозяйственных и политических органов той или иной страны (например, парламента, Президента, Правительства Российской Федерации), но прежде всего на основе рассмотрения показателей динамики экономического роста, динамики уровня жизни.

Рассмотрели основные понятия экономического развития, где дали основные определения, этапы экономического развития, факторы, показатели, а также эффективность экономического развития, поэтому далее дадим классификацию городов по признаку структуры их экономики.

1.2. Классификация городов по признаку структуры их экономики

Российская Федерация – это громадное и грандиозное государство с многообразными по степени своего экономического развития и специализации городов, где в последствии совершилось историческое районирование территории России. Экономические районы РФ подтверждены 12 субъектами, отличающихся по специализации развития, межнациональным признакам и административному устройству. Дробление всей территории по отдельным районам происходит целенаправленно для разделения труда и удобным уведомлением между ними. Следовательно, все субъекты РФ разделяются по экономическому районированию не просто так, а основываясь на хозяйственные и другие факторы, которые позволят усовершенствовать экономическую обстановку и специализировать в отдельности охваченные регионы по определенным отраслям производства [8, с.37].

Современный средний город - это стабильный тип городского поселения с количеством населения от 50 до 500 тыс. человек, выступающий предпочтительно как единая территориальная единица местного самоуправления, определяющийся многосторонней хозяйственной специализацией, многофункциональностью, присутствием рыночной инфраструктуры, учреждений культуры, образования и здравоохранения, а также оптимальной и наилучшей транспортной инфраструктурой.

Экономическими признаками города можно назвать следующие:

- занятость городских жителей преимущественно в обрабатывающей промышленности или торговле, а также в добывающей промышленности;
- оторванность от сельского хозяйства (хотя города могут иметь в своем составе занятых сельским хозяйством);
- интенсивное разделение труда. По мнению Дюркгейма, «в одном и том же городе различные профессии могут сосуществовать, не будучи вынуждены вредить друг другу, т.к. они преследуют разные цели»;
- непрерывный рост городской ренты. Городская рента – доход, получаемый от пользования землей под жилыми хозяйственными или деловыми зданиями и постройками;
- умножение потребности жителей города и увеличение интенсивности этих потребностей пропорционально своей величине и экономической мощности (общий стандарт жизни горожанина в среднем выше, чем деревенского жителя) [33, с.262].

Трудности заключаются в нахождении справедливого критерия разграничения.

Одна из группировок городов по функциям согласно анализа структуры занятости определенного любого города целенаправленны на раскрытие ведущей отрасли – классификация Гарриса:

1. Чисто промышленные города: которые включают в себя занятость в промышленности, составляющая не менее 45% работающих по найму и не менее 74% работающих в торговле и промышленности.
2. Города с менее проявленными промышленными функциями:
 - работающие в промышленности;
 - работающие в торговле;
 - все работающие по найму [39, с.48].
3. Города горнодобывающей промышленности.
4. Города розничной торговли.
5. Города, осуществляющие функции складских операций (оптовой торговли).

6. Коммуникационные города, работающих на транспорте и телекоммуникациях.

7. Университетские города: число студентов составляет более 15% работающих по найму.

8. Курортные города и города с преобладанием пенсионеров и лиц, удалившихся от дел: доля экономически активного населения ниже минимума, который зависит от типа экономики страны.

9. Многофункциональные города [4, с.75].

Под развитием муниципального образования понимается порядок деятельности социально-экономической системы, направленный на положительную динамику параметров уровня и качества жизни населения, состоятельную стабильным воспроизводством хозяйственных, социальных, экологических и ресурсных возможностей территории. Следовательно, цели и задачи экономического развития городов формируются его целевой инструкцией на повышение личного и общественного благосостояния. Традиционно можно определить основные две задачи: организация новейших рабочих мест и повышение налоговой базы, снабжающих непосредственно как уровень жизни определенного человека, так и объем ресурсов, поступающий в распоряжение всего местного сообщества. Следует отметить, что развитие муниципального образования в городах – это многомерный и многоаспектный процесс, воплощающийся в действительность неравномерно и устанавливает пространственную соизмеримость культурной, экономической и политической жизни в городе.

Классификации, основанные на занятости, обладают следующими недостатками:

а) государственное учреждение, университет, финансовая деятельность может занимать относительно немного людей, но определять лицо города;

б) производительность растет быстрее в отраслях обрабатывающей промышленности, чем в производственной сфере, поэтому относительные изменения могут оказаться лишь на поверхности явлений. Показателем

установления функции города может быть торгово-промышленный оборот, приходящийся на одного жителя, поэтому не только занятость является критерием [15, с.139].

Изучив классификацию городов по признаку структуры их экономики, выявили 9 видов: чисто промышленные, с менее выраженными промышленными функциями и горнодобывающей промышленностью, города розничной торговли и выполняющие функции складских операций, коммуникационные, университетские, курортные и с преобладанием пенсионеров, многофункциональные города, выделили экономические признаки города, а также недостатки классификации городов, поэтому следующим этапом рассмотрения будет выявление проблем экономики городов Российской Федерации.

1.3. Проблемы экономики городов Российской Федерации

Экономическое развитие городов в нынешних обстоятельствах XXI в. порождает в обществе заинтересованность по многим условиям и ситуациям. Сейчас в России местные самоуправления важнейшей проблемой выделяют дефицит собственных средств для компенсации расходных полномочий органов местного самоуправления. В структуре доходов местных бюджетов существенное и значимое место продолжает занимать финансовая помощь, воплощающаяся в жизнь при помощи субвенций, дотаций, средств фондов финансовой поддержки.

Еще одной проблемой жизнедеятельности города можно отметить эффективную промышленность, о которой только следует изъясняться о здоровых, образованных, с навыками и деятельных работников, имеющие в виду уравновешенное развитие образования и здравоохранения, городского хозяйства и чистой окружающей среды. Подобных взаимосвязей

чрезвычайно много, в связи с тем, что город является очень сложной и многофакторной структурой, где обеспеченности существования города уделяется специальная заинтересованность согласно значимости касательно населения, оттого нужно согласовать перспективы формирования города как совместного с ориентирами развития экономики. В ситуациях имеющегося законодательства можно столкнуться с не решением межбюджетных отношений между муниципальным образованием и субъектом Федерации, что организывает важные преграды обычной деятельности города, в особенности города-донора, который возможно и должен находиться локомотивом роста, как самого района, так и региона. Поэтому, дотационные территории по динамике бюджетного финансирования кажутся существенно лучше, чем города-доноры. Без смысла и охоты властей стимулировать в различных регионах территории-доноры привести к колоссально катастрофическому возрастанию иждивенцев, спаду и умиранию экономического развития в местах, где имеются вероятности для роста, подвергает к бесполезному применению средств территорий, получивших дотации, а в последствии причиняет вред именно региональному и федеральному бюджетам, следовательно не только по финансам муниципальных образований [32, с.446].

На сегодняшний день можно отметить, что город предполагает сам по себе множество проблем.

В первую очередь сами определения «моnogорода» или «монопрофильное муниципальное образование» законодательством не изучены и не прописаны. Следует отметить, что оно используется в кое-каких постановлениях Правительства РФ, в региональном законодательстве, следовательно в прочих нормативно-правовых актах. Любой субъект РФ устанавливает меры монопрофильности самостоятельно, независимо не от кого, поэтому они примечательно различаются. Одна-единственная классификация обычно определяется при помощи определения градообразующего предприятия, закрепленного в федеральном

законодательстве как только произойдет степень банкротства и продажи [34, с.3].

Следующей проблемой можно выделить недостаток системы межбюджетных отношений, это связано с тем, что при имеющемся разделении налогов по бюджетам всевозможных уровней у города остается только 20 копеек из 1 рубля налогов, скапливаемых с территории города. Следствием можно выделить без внимания и интереса городской администрации со стороны экономического развития города. Для преодоления этой ситуации и стимулирования экономического развития некоторых отдельных особо важных территорий, например, наукограды и ЗАТО, где большинство налогов и сборов, сконцентрированных на данных территориях обязаны пополняться в местные бюджеты.

В соответствии с имеющимся законодательством, трансферты, выделяемые из федерального бюджета для бюджетов, первоначально зачисляются в бюджеты субъектов РФ, что подразумевает добавочное искусственно сотворенным преградой для приобретения настоящих средств закрытыми городами, это связано с тем, что усиливает и повышает время зачисления и бюрократические задержки, вероятность осуществления коррупционных схем. Вследствие этого, можно выделить, что не содействуют и повышение процедур координирования решений. Следовательно, можно выделить то, что увеличение роли субъектов в организации бюджетов не оказывает содействия стимулированию их социально-экономического, инновационного развития и безопасному режиму функционирования [41, с.6].

Как видим, факторы и условия жизнестойкости страны, характерные для городов, определяются совокупностью скоординированных социально-экономических проблем, для разрешения которых нужны меры по стимулированию занятости, снабжения доступа к образованию, изменения городской экономики, привлечению инвестиций, повышению объемов государственной поддержки, улучшению межбюджетных отношений,

согласованности городских властей и руководства организаций и предприятий, следовательно, множество прочих мер.

Следует отметить, что в Российской Федерации рейтинг городов по степени и качеству жизни определяется не исключительно согласно социальных вопросов, следовательно на уровень жизни российского населения воздействуют вытекающие экономические факторы, такие как [6, с.12]:

1. ВВП (валовый внутренний продукт).
2. Уровень инфляции, который в 2017 году в Российской Федерации составил 5,4%.
3. Величина дохода на каждого человека, проживающего в стране, где данный показатель в 2017 году равнялся 35369 рублей.
4. Величина инвестиций. В развитие экономики РФ в 2017 году вложено 347 миллиардов долларов.

В 2017 году экономика Российской Федерации исчерпалась из рецессии и возвратилась к смягченным темпам повышения за счёт увеличения цен на нефть и устойчивости важнейших макроэкономических показателей, к таким результатам пришли и отметили их в новом докладе Всемирного банка (ВБ), также следует заметить, что специалисты предсказывают увеличение ВВП Российской Федерации в 2017 и 2018 годах на ступени в 1,7%, следовательно, в 2019 году подразумевают, данный показатель на уровне уже 1,8% [28, с.109].

Промышленное производство в 2017 году повысилось на 1,2%, что ниже запланированного повышения, а вот инфляция подросла только на 3,8%, что ниже спрогнозированного ЦБ РФ и правительством на 2017 год в 4%, которые являются трудновыполнимыми.

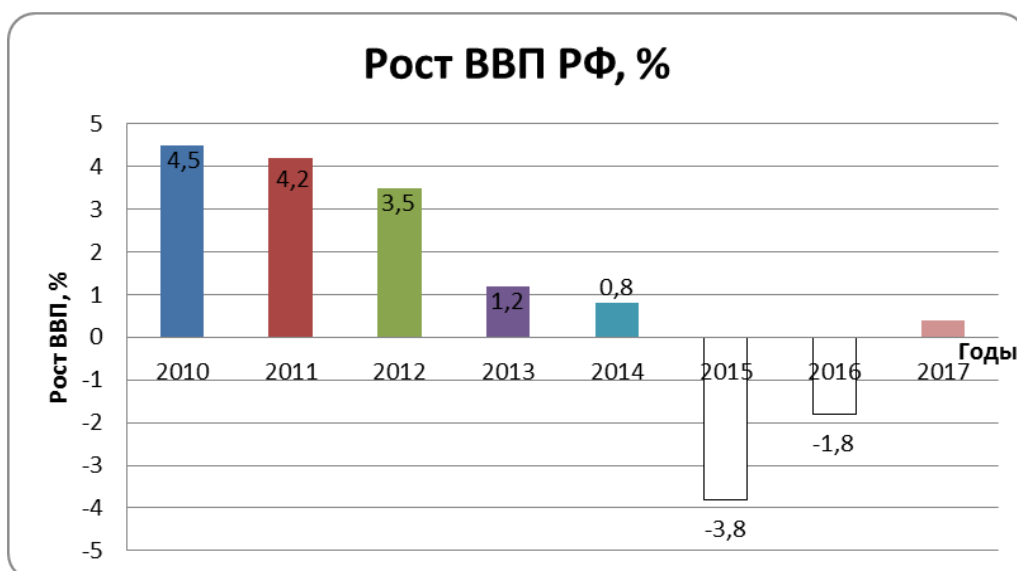


Рисунок 1.2 – Рост ВВП России за 2010-2017 гг.

Уменьшение истинных доходов объясняется следующим образом, вследствие того, что настоящие зарплаты повышаются чрезвычайно медленно в годовом исчислении. Низкую динамику роста изображают продажи в розницу, которые за 10 месяцев 2017 года подросли в одногодичном расчете исключительно на 0,8% [22, с.28].

В двадцатку «городов-аутсайдеров» Рейтинга УР на протяжении пяти лет попадают преимущественно города Урала и Западной Сибири (Прокопьевск, Киселевск, Первоуральск, Серов, Белово, Ленинск-Кузнецкий, Миасс, Нижний Тагил, Междуреченск), старопромышленные центры, которые не приобрели и не заработали официальный статус города, но обладающие аналогичными социально-экономическими проблемами, такие как: Новошахтинск, Рубцовск, Бийск, а также города Дагестана (Хасавюрт, Каспийск). Малые позиции в Рейтинге занимают соответственно города Крыма (Ялта, Феодосия, Евпатория).

Можно выделить, что для многих рассмотренных групп городов свойственны сложная экономическая ситуация (слабая диверсифицированность экономики, ограниченные потенциалы трудоустройства, малая инвестиционная привлекательность и прочие). В отдельности надлежит выговорить о наихудшем состоянии городской

(коммунальной, транспортной, жилищной) инфраструктуры, определённом напряженно небольшими объемами ее финансирования на протяжении долговременного периода [13, с.24].

В двадцатке городов с самыми малыми позициями в Рейтинге оказался каждый третий (9 из 25) из показанных в рейтинге городов, также следует отметить, что социально-экономическая обстановка в городах во многом определяется текущим состоянием и перспективами предприятий. Таким образом, устойчивость работы самих градообразующих предприятий в существенной мере определяется рыночной конъюнктурой в надлежающей отрасли. К важнейшим проблемам городов нужно отметить естественную убыль и интенсивный миграционный отток населения, прежде всего, молодежи, устаревание населения, а также износ коммунальной инфраструктуры и жилого фонда, низкую инвестиционную активность, отсутствие вероятности приобретения качественного образования. Крайне слабая степень городской среды в городах в результате дефицита средств местных бюджетов на освежение объектов социальной и городской инфраструктуры [44]. Показатель стабильного формирования городов Российской Федерации в 2016 году изображён в приложении Д.

Можно привести примеры российских городов, занимающих абсолютно высокие позиции в Рейтинге УР (Нижекамск, Набережные Челны, Череповец) или средние (Железногорск, Норильск), стоит зафиксировать тот факт, что в большинстве из них исполняют деятельность организации и предприятия, признанные лидерами в области корпоративной социальной ответственности в рейтингах, составляемых РСПП.

Главными и важными проблемами, свойственными для городов Российской Федерации являются слабая экономическая инициативность, возвышенная подвластность местных бюджетов от дотаций, сравнительно малый уровень доходов населения, изнашивание коммунальной и транспортной инфраструктуры, медлительное освежение жилищного фонда.

Особое внимание надлежит сосредоточить на остроту демографических проблем городов Крыма. В четырех из пяти городов региона (исключение составляет Симферополь), анализируемых в Рейтинге, на протяжении двух лет отслеживания наблюдается увеличение темпов естественной убыли и старения населения, а также уменьшение темпов миграционного прироста.

Низкие позиции в Рейтинге городов Дагестана отчасти связаны с особенностями статистического учета и сбора данных по городам региона. Для республики характерна заметная роль теневого сектора экономики, не учитываемого официальной статистикой. Многие экономические показатели (объем промышленного производства, оборот розничной торговли и общественного питания и т.д.) из-за этого имеют заметно более низкие значения на фоне других регионов [32, с.448].

Рейтинг устойчивого развития городов РФ составлен в соответствии с принципами устойчивого развития территорий, определенных международными организациями и научным сообществом. Среди городов Алтайского края Барнаул занял 85 место в рейтинге устойчивого развития городов России. Среди городов Сибирского федерального округа он стал восьмым. Еще два города Алтайского края оказались в числе двадцати городов с самыми низкими позициями в рейтинге. Так, Бийск занял 165 место, а Рубцовск -170.

В Алтайском крае валовый региональный продукт за 2006-2017 годы в сопоставимых ценах увеличился на 37,2% (за 1995-2005 годы отмечалось снижение на 8,5%) при среднем значении по России – на 36,6%. В соответствии с данными Росстата в 2016 году в расчете на душу населения показатель к 2005 году вырос в 3,9 раза (по России – в 3,8 раза, по Сибири – в 3,7 раза). В 2017 году рост валового регионального продукта оценивается Минэкономразвития Алтайского края на уровне 101,8% к 2016 году.

Трансформация функциональной структуры является еще одной важнейшей и существенной проблемой экономического формирования

городов, где целью является наиболее целесообразное применение народнохозяйственного потенциала и нахождение большего соответствия функциональной структуры города его экономическо-географического положения и месту в системе расселения страны, региона и городов в целом. Трансформация обладает характером естественного процесса, в процессе которого город постепенно избавляется от ставших несвоевременными для него производств. Под трансформацией понимается «обогащение» народнохозяйственной (функциональной) структуры города при помощи создания в ней новейших блоков. Переход от однофункциональных городов к многофункциональным означает, в первую очередь, полнейшее и целесообразное применение городских ресурсов, а также придает городу пущее социальное многообразие, который изменяет исключительно не только собственный производственный профиль, а также и среду. Следует отметить, что это все санкционирует в производство свободные трудовые ресурсы (предпочтительно женщин), расширяет вероятности предпочтения работы и специальности, в конечном итоге делает город более соблазнительным и привлекательным для молодежи, разрешающей вопросы и проблемы собственного будущего после окончания школы [6, с.15].

Обогащение функциональной структуры, обещающее населению города различные материальные и социальные блага, делающее город наименее подверженным снижению производства, что на практике является примитивным решением. Примером можно привести, город-курорт, в силу своей монофункциональности, располагающий социальными недостатками и в случае неблагоприятной обстановки, оказывающийся в чрезвычайно капризном и неустойчивом положении, заинтересован в расширении своей градообразующей базы при помощи притягивания новейших видов деятельности, например, промышленности.

Как в городах так и в регионах и в целом в Российской Федерации, совершаются глубокие экономические перемены, где реформы во практически во многих областях жизнедеятельности населения,

определенные переходом к рыночным отношениям. Насыщенно распространяется процесс отыскивания и формирования новейших механизмов управления экономикой. Следует обратить внимание на случаи и тенденции развития рыночной экономики, а также выявление острых проблем, что позволит найти и сформировать наилучшие и выгодные модели для полного и результативного их применения для устойчивости, стабильности и развития экономики с заинтересованностью развития сообщества [44].

Во многих городах Российской Федерации актуально ощущается нужда как в срочных, так и в особенности в стержневых реорганизациях в промышленности. Неимение и дефицит единой системы управления промышленностью, инвестиционным потенциалом городов, а также политических, экономических и организационно - правовых предпосылок для ее развития порождает основательные и серьезные осложнения процессов городского созревания. Завоевавшее критических отметок уменьшение объемов производства, а также инвестиций в основной капитал - в промышленность, в производство продукции во многих городах Российской Федерации не прекращается.

Во многих городах инвестиционный процесс нацелен на обслуживание процедур по устранению бюджетного дефицита, осуществление узковедомственных и местнических заинтересованностей в убыток приоритетным стратегиям социально-экономического развития территорий. Можно отметить, что все это подтверждается отклонению, неадекватности макроэкономических перестроек, в первую очередь исполняемых в стране, истинным вопросам и проблемам создания организационно-экономического устройства развития промышленности в городах [22, с.29].

В официальных положениях, предпрещающих концепцию городской экономической политики государства, можно отметить, что природно-географические, демографические, национально-культурные, социально-экономические особенности городов России и ее федеративное устройство

устанавливают ведущую роль городской политики в снабжении развития экономики страны и укрепления российской государственности. Следует отметить то, что очень слабо разработан механизм городской экономической политики. Концепция, как важнейший замысел структурных преобразований экономики, касательно городов следует выяснить, как всеобщие положения и воззрения федеральной политики могут видоизмениться в соответствии социально-экономической и природной специфики городов, а также критерии того, что эти изменения снабжают истинное превращение городской политики внедренческого фактора экономического формирования Российской Федерации [28, с.112].

Практическое применение перестроек в рыночной сфере в городах подтверждает не о стратегии, а в общих случаях об отсутствии какой-либо стратегии реформирования экономики на главнейших стадиях рыночных реформ. Следует отметить, что на сегодняшний день содержательное наполнение принципа ориентированных на стратегиях структурной реорганизации понимается как спорным.

Экономическая наука затребована не только оценить кризисное состояние экономики, а также запланировать последствия ее модификации, приводить доводы приоритетным стремлениям развития экономики в государстве в целом, а также его регионах и городах. Развитие стратегически нацеленной городской политики следует подвергнуть разбору в качестве факторов экономического роста, воздействующих на темпы экономической динамики, на соотношение спроса и предложения, в особенности на инвестиционных рынках, на уровень конкурентоспособности главнейших и влияющих отраслей материального производства предприятий или организаций, на привлечение результативных и действенных собственников, а также привлечение к ним стратегических инвесторов [5, с.34].

Российская Федерация испытывает не простые и трудные времена создания новейших экономических, социальных и правовых взаимоотношений, связанных с решением общеустановленной, свежей для

страны задач перехода к рыночным обстановкам хозяйствования и исполнения демократических перестроек, отвечающих вниманием населения. Масштабы этой задачи следуют из того, что создание не исполняется только критериями текущих, краткосрочных перемен. Следует отметить, что стоит применять научно аргументированную, исчерпывающе обдуманную в соответствии с мировым и собственным опытом для практического применения стратегии социально-экономического развития страны, а также стратегии, предназначенным продолжительным целевым предписаниям и инструкциям, которые обязаны подчиняться и строить тактику достижения этих установок, в качестве общей целостности социально-экономической политики государства.

Города, которые направляют свою деятельность на ускорение увеличения экономики, обязаны руководствоваться новейшему и усовершенствованному набору целей и задач, которые должны содержать следующие позиции:

- поиск возможностей для импортирования продвинутых технологий и продуктов, а также формирования усовершенствования импортозамещения;
- повышение экспорта товаров и услуг местного производства;
- помощь к повышению входящего потока прямых иностранных инвестиций в высокотехнологические кластеры, образующие рабочие места и усиливающие умение города в дальнейшем формировать собственную международную конкурентоспособность;
- вознаграждения исходящего потока прямых иностранных инвестиций.

Характерными главнейшими проблемами городов Российской Федерации можно выделить следующие окончательные результативные факторы:

- абсолютно пониженный статус жизни;
- в сопоставлении с другими очень низкое качество жизни, охватывая практически все сферы услуг, таких как: образования, здравоохранения, коммунального хозяйства, досуга;

- разрыв между полномочиями по 131-ФЗ и острым дефицитом средств, практическое отсутствие бюджета развития малых городов;
- малая конкурентоспособность истинного сектора экономики, значительно большая доля убыточных предприятий и организаций;
- демографические проблемы, в особенности является отток работоспособного населения и молодёжи;
- растущая нужда модернизации и реконструкции ЖКХ;
- недостаточная эффективность системы муниципального управления;
- недостаточная результативность управления формированием, в особенности - инновационным (как у администраций МО и СФ, так и у предприятий);
- безуспешные межбюджетные отношения;
- дефицит квалифицированных кадров во многих областях деятельности, в особенности - управленцев и команд, которые смогут разработать и эффективно материализовать программы и проекты инновационного развития городов.

Следует отметить, что отсутствие целеустремлённых скоординированных воздействий с позиции органов государственной и муниципальной власти по организации ситуаций для комплексного решения этих ключевых проблем приведет к ухудшению экономической ситуации и увеличению отставания малых городов Российской Федерации от среднероссийского уровня.

Рассмотрев теоретические основы экономического развития города, где подробно:

- дали определения основным понятиям экономического развития, где развитием экономики понимается массовое воспроизводство и стабильные качественные и количественные изменения экономики, производственных сил, показателей роста и развития, уровня образования, науки, культурной жизни и качества жизни населения;

- изучили классификацию городов по признаку структуры их экономики, где выявили 9 видов, которые делятся на: чисто промышленные, с менее выраженными промышленными функциями и горнодобывающей промышленности, города розничной торговли и выполняющие функции складских операций, коммуникационные, университетские, курортные и с преобладанием пенсионеров, многофункциональные города, выделили экономические признаки города, а также недостатки классификации городов

- выделили проблемы экономики городов Российской Федерации, к основным которым относятся: низкая экономическая активность, высокая зависимость местных бюджетов от дотаций, относительно низкий уровень доходов населения, износ коммунальной и транспортной инфраструктуры, медленное обновление жилищного фонда.

Следовательно, следующим этапом изучения будет проведен анализ экономических показателей города Рубцовска.

2. АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОРОДА РУБЦОВСКА

2.1. Краткая характеристика муниципального образования г. Рубцовска

В 1886 году был основан посёлок Рубцово около сёл Оловянишникова и Половинкина Михаилом Рубцовым, затем уже в 1892 году жителям представили разрешение на пользование землёй. В 1901 году присвоен статус посёлка, а его крестьянам был выдан отдельный земельный надел. В 1906 году построена Михайло-Архангельская церковь, благодаря чему Рубцово получило статус села и возможность проводить ярмарки. В 1913 году возник одноимённый станционный посёлок, где до Первой мировой войны функционировали свечной завод, мельница и строившаяся ветка железной дороги Новониколаевск - Семипалатинск, будущего Турксиба.

В ходе Гражданской войны в России в середине июня 1918 года было захвачено белыми. Далее трижды переходило от большевиков к колчаковцам. Окончательно село и железнодорожная станция были взяты красными только в декабре 1919 года. С установлением советской власти на Алтае продолжается развитие села Рубцова, обогнавшего к началу 1920-х годов центр волости Локоть. В 1921 году стало центром Змеиногорского уезда, переименованного в Рубцовский. 9 ноября 1922 года ВЦИК переименовал село Рубцово в город Рубцов. В июле 1925 года он был преобразован в село, уездным городом вновь стал Змеиногорск, а уезду возвращено наименование Змеиногорский. В 1927 году село вновь получило статус города с названием Рубцовск. Его росту способствовало строительство Турксиба. В начале 1930-х годов было построено агропромышленное предприятие «Мельник».

Город исторически сформировался и получил рост во время Великой Отечественной войны на базе предприятий, эвакуированных из европейской

части СССР: Одесского завода сельскохозяйственного машиностроения и Харьковского тракторного завода, которые положили начало заводу «Алтайсельмаш» и Алтайскому тракторному заводу.

После войны, в 1950-е годы Алтайский тракторный завод по количеству выпускаемой продукции перегнал Сталинградский тракторостроительный завод.

До 1949 года Рубцовск не имел не только генплана строительства, но и какого-либо общегородского плана развития. В городе одновременно работали до 20 проектных организаций, не имевших какой-либо связи друг с другом. Первый, рассчитанный на 20 лет генеральный план развития, выполненный институтом «Ленгипрогор», был утверждён лишь в 1967 году.

С распадом Советского Союза экономические и социальные показатели Рубцовска сильно упали. В таком положении он остаётся и на сегодняшний день.

Рубцовск располагается на юге Алтайского края, является столицей Рубцовского района на реке Алей, не входя в его состав. В свое время был значимым машиностроительным центром Западной Сибири. Общая площадь города - 84 км².

В Рубцовске функционируют четыре территориальных общественных самоуправления: Центральное, Северное, Западное и Южное.

Город Рубцовск в соответствии с законом Алтайского края от 3 октября 2008 года № 83-ЗС «О статусе и границах муниципального и административно-территориального образования город Рубцовск Алтайского края» наделен статусом городского округа.

Город имеет свою символику – Знак города Рубцовска, который имеет форму геральдического щита, в середине которого на фоне солнечного круга размещена часть шестерни, символизирующей машиностроительный профиль промышленных предприятий города, с обозначением на свитке даты основания Рубцовского поселения – 1892 год.

Синяя лента, разделяющая щит по диагонали с правого верхнего угла, символизирует водную артерию - реку Алей.

В левом углу знака на фоне синего неба изображен сокол, парящий над полем спелой пшеницы, на котором изображен трактор.

Зеленая полоска вдоль реки символизирует плодородие, жизнь.

В нижней части знака – название города «Рубцовск» красными буквами.

Полное официальное наименование - муниципальное образование «Город Рубцовск» Алтайского края.

Сокращенное наименование – «Город Рубцовск».

Структуру органов местного самоуправления составляют:

- Рубцовский городской Совет депутатов Алтайского края - представительный орган муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

- Глава города Рубцовска - Глава муниципального образования город Рубцовск Алтайского края,

- Администрация города Рубцовска Алтайского края - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования город Рубцовск Алтайского края,

- Контрольно-счетная палата города Рубцовска Алтайского края - орган внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

В соответствии с уставом города высшим должностным лицом муниципального образования является глава города, который избирается депутатами Рубцовского городского совета депутатов из своего состава на срок полномочия представительного органа. 8 ноября 2012 года главой города был избран Александр Дьяконенко.

Исполнительно-распорядительным органом муниципального образования является администрация города Рубцовска. Глава администрации города назначается главой города, на основании решения

Рубцовского городского совета депутатов по конкурсу. На данный момент главой администрации является Фельдман Дмитрий Зайвелевич.

Городским Советом депутатов могут создаваться иные органы местного самоуправления. Основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются настоящий Устав и решение городского Совета депутатов о создании органа местного самоуправления с правами юридического лица.

Органы местного самоуправления городского округа не входят в систему органов государственной власти.

Изменение структуры органов местного самоуправления городского округа осуществляется не иначе как путем внесения изменений в настоящий Устав.

Решение городского Совета депутатов об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий городского Совета депутатов, принявшего указанное решение.

Финансовое обеспечение деятельности на содержание органов местного самоуправления городского округа осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджета городского округа.

Город расположен в степной зоне на юге Алтайского края, на берегу реки Алей (приток Оби), в 290 км от Барнаула. Рубцовск находится недалеко от границы с Казахстаном (40 км), однако не носит статус пограничного города. Климат континентальный. Средняя температура января $-17,5^{\circ}\text{C}$, июля $+20,5^{\circ}\text{C}$. Среднегодовое количество осадков - 370 мм.

Адрес Администрации города: г. Рубцовска: 658200, Алтайский край, г. Рубцовск, пр. Ленина 130.

Рубцовск находится в степной зоне на юго-западе Алтайского края на левом берегу реки Алей – притока реки Обь. Занимает выгодное положение на западе Предалтайской равнины, граничащей с Западно-Сибирской равниной и Алтайскими горами в пределах лесостепной зоны.

На 1 января 2017 года по численности населения город находился на 122 месте из 1112 городов Российской Федерации.

Численность населения в городе Рубцовске представлена в таблице 2.1 и на рисунке 2.1.

Таблица 2.1 - Общая численность населения города Рубцовска, человек

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	Абсолютное отклонение, человек		Темп роста, %	
Количество жителей Рубцовска	146516	146386	145333	-130	-1053	99,91	99,28
Из них: городское	108282	108657	109032	375	375	100,35	100,35
сельское	37985	37887	37772	-98	-115	99,74	99,70

Проведя анализ общей численности населения видно, что количество жителей снижается с каждым годом, так в 2016 году по сравнению с 2015 годом понизилось на 130 человек или на 0,09%, а вот в 2017 году по сравнению с 2016 годом понизилось на 1053 человека или на 0,72%.

Городское население с каждым годом растет, так в 2016 году по сравнению с 2015 годом повысилось на 375 человек или на 0,35%, та же тенденция наблюдается и в 2017 году по сравнению с 2016 годом повышение на 375 человек или на 0,35%. Вот сельское население имеет обратную тенденцию, снижается с каждым годом, так в 2016 году по сравнению с 2015 годом понизилось на 98 человек или на 0,26%, а вот в 2017 году по сравнению с 2016 годом понизилось на 115 человек или на 0,30%.

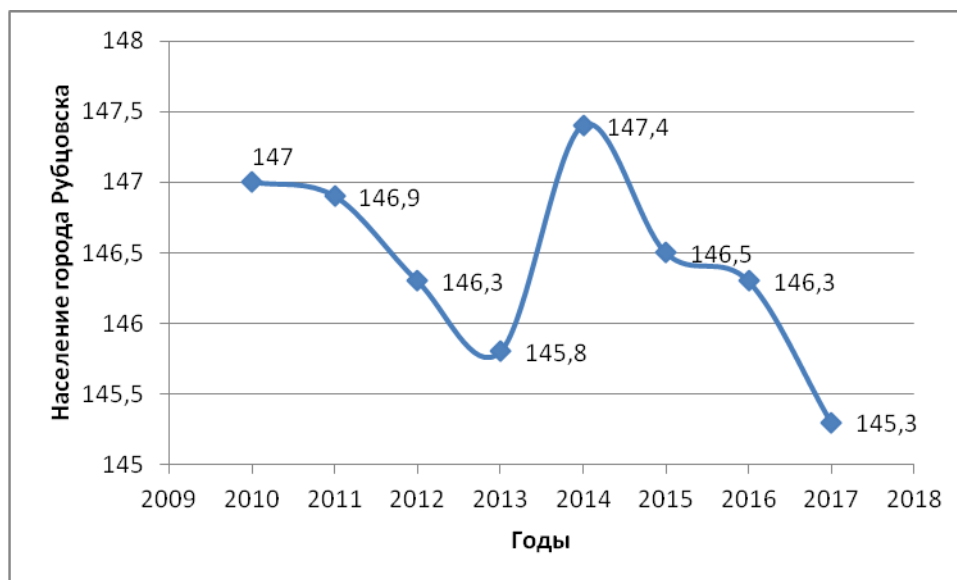


Рисунок 2.1 - Общая численность населения г. Рубцовска за 2009 - 2017 гг.

Общая численность населения в 2015 году составила 146516 человек, а плотность - 1736 чел. чел./км². После 1991 года общая численность жителей находится в постоянном упадке (в настоящее время эта тенденция стала слабее), до этого ситуация была противоположной. Но все равно он является третьим по этому показателю в Алтайском крае. Резкое повышение численности население достигалось за счет уменьшения младенческой смертности, а также за счет прибытия в город на постоянное место жительства с деревень и сел, а также с территории Казахстана, Узбекистана и др. стран.

Проведя анализ общей численности населения, теперь проанализируем прирост населения, представленные в таблице 2.2.

Таблица 2.2 - Прирост населения города Рубцовска, человек

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	Абсолютное отклонение, человек		Темп роста, %	
				2016-2015 гг.	2017-2016 гг.	2016/2015 гг.	2017/2016 гг.
Число прибывших в город	5780	5108	4929	-672	-179	88,37	96,50
Число выбывших из города	5313	5307	5152	-6	-155	99,89	97,08
Миграционная прибыль (убыль)	467	-199	-223	-666	-24	-42,61	112,06

Число прибывших с каждым годом понижается, так в 2016 году по сравнению с 2015 годом понизилось на 672 человека или на 11,63%, а вот в 2017 году по сравнению с 2016 годом понизилось на 179 человек или на 3,5%. Также в 2015 году возник миграционный прирост, который составил 467 человек. С этого года в город приехало всего 5780 человек, а уехало – 5313. С 2016 года миграционный прирост стал снижаться, так в 2016 году по сравнению с 2015 годом понизилось на 666 человек %, а вот в 2017 году по сравнению с 2016 годом понизилось еще на 24 человека.

Дана краткая характеристика муниципального образования г. Рубцовска, где годом основания является 1892 год, сам город образован Михаилом Рубцовым, общая численность населения с каждым годом снижается, за счет выезда из города Рубцовска населения в основном в крупные города, поэтому следующим этапом подробно проанализируем экономику города Рубцовска.

2.2. Анализ экономики города Рубцовска

Анализ экономики городов зависят от многих факторов, в основном таких как: средняя заработная плата населения, промышленность, доходы и расходы муниципального образования, а также от реализации программ о развитии различных сфер города Рубцовска. Размер финансирования и объем поступления доходов в абсолютной сумме является прогнозным и зависит от поступления денежных средств в бюджет города.

Вся работа Главы города и Администрации города строится в соответствии с федеральным и краевым законодательством, Уставом города Рубцовска, которые направлены на решение вопросов местного значения в соответствии с требованиями ФЗ-№ 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Следовательно экономическое развитие города Рубцовска начнем с анализа среднемесячной заработной платы работников.

Среднемесячная заработная плата за январь-декабрь 2017 года и её темп роста к январю-декабрю 2016 года на крупных и средних предприятиях города сложились следующим образом, представленной в таблице 2.3.

Таблица 2.3 - Среднемесячная заработная плата, рублей

Вид деятельности	2015 год	2016 год	2017 год	Абсолютное отклонение, руб.		Темп роста, %	
				2016- 2015 гг.	2017- 2016 гг.	2016- 2015 гг.	2017- 2016 гг.
1	2	3	4	5	6	7	8
- обрабатывающие производства	19445,2	19391	25615,8	-54,2	6224,8	99,72	132,10
- производство и распределение э/энергии, газа и воды	17101,6	17610	28114,8	508,4	10504,8	102,97	159,65
- транспорт и связь	20990,2	22980	25607,5	1989,8	2627,5	109,48	111,43
- оптовая и розничная	13556,2	20764	25615,8	7207,8	4851,8	153,17	123,37
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	13881,3	20898	19663,5	7016,7	-1234,5	150,55	94,09
- предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	11292,2	11696	11805	403,8	109	103,58	100,93
- здравоохранение и предоставление социальных услуг	17436,2	17899	19417,1	462,8	1518,1	102,65	108,48
- образование	14422,5	14136	16602,8	-286,5	2466,8	98,01	117,45
- финансовая деятельность	30297,2	28624	36340,9	-1673,2	7716,9	94,48	126,96
- гостиницы и рестораны	10095	11083	11718,8	988	635,8	109,79	105,74
- государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	30928,3	28985	30998,5	-1943,3	2013,5	93,72	106,95

Наибольшую среднемесячную заработную плату получают в финансовой деятельности и государственном управлении и обеспечении

военной безопасности, обязательное социальное обеспечение более 30 тысяч рублей. Наименьшую заработную плату получают работники гостиниц и ресторанов, а также работники организаций предоставляющих прочие коммунальные, социальные и персональные услуги, где зарплата составляет чуть больше 11 тысяч рублей, т.е. минимальная заработная плата.

Среднемесячная заработная плата одного работника на крупных и средних предприятиях в отчетном периоде составила 21445,0 рублей, к соответствующему периоду прошлого года – 106,9 %.

В целях обеспечения достижения запланированного уровня заработной платы в Администрации города продолжала активно действовать рабочая группа по регулированию выплаты заработной платы, за 2017 год проведено 11 заседаний рабочей группы по регулированию выплаты заработной платы с приглашением руководителей 96 организаций.

В сфере труда и занятости на сегодняшний день стоят две базовые задачи – содействие занятости населения и обеспечение работников достойными условиями труда (зарплата, трудовые гарантии, безопасность на производстве). В 2017 году в центр занятости (далее – ЦЗ) обратились за содействием в поиске подходящей работы – 6316 чел., проживающих на территории города Рубцовска (2016 – 6203 чел.). Признано безработными – 1195 чел. (2016 – 1372 чел.).

На 01.01.2018 на учете в ЦЗ в качестве безработных состояло 528 чел. С начала года уровень официальной безработицы к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте уменьшился от 0,7% до 0,6%.

В отчетном году профориентационные услуги получили 4700 чел. (на уровне 2016 года). На профессиональное обучение направлен 171 человек (2016 – 160 чел.). Кроме безработных граждан, на профессиональное обучение направлено 28 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, и один гражданин пенсионного возраста, желающий возобновить трудовую деятельность. С начала года трудоустроено 5220 чел. (за январь-декабрь 2016 г. – 5356 чел.).

В общественных работах приняли участие 208 чел. Оказано содействие в организации предпринимательской деятельности 40 безработным гражданам, из них 8 чел. получили финансовую помощь при государственной регистрации собственного дела.

За 2017 год в ЦЗ зарегистрировано 11180 свободных рабочих мест (вакантных должности). На 01.01.2018 потребность в работниках составила 1011 р.м., напряженность – 0,7 незанятых граждан на одно вакантное рабочее место.

По программе содействия занятости населения на 2015-2020 годы в течение 2017 года израсходовано средств 38507,3 тыс. руб., в том числе: 30982,3 тыс. руб. – федерального бюджета; 3632,8 тыс. руб. – краевого бюджета; 3892,2 тыс. руб. – средства работодателей (включая местный бюджет). В рамках данной программы в общественных работах приняли участие 203 человека, 160 человек направлено на профессиональное переобучение.

Бюджет города Рубцовска утвержден решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края, который предоставлен в таблице 2.4.

Таблица 2.4 - Бюджет города Рубцовска за 2015-2017 гг., тыс. рублей

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	Абсолютное отклонение, руб.		Темп роста, %	
				2016-2015 гг.	2017-2016 гг.	2016-2015 гг.	2017-2016 гг.
1	2	3	4	5	6	7	8
первоначально составлял:							
по доходам	1370571,3	1273315,0	1357740,0	-97256,3	84425	92,90	106,63
по расходам	1427474,3	1321315,0	1406740,0	-106159	85425	92,56	106,47
дефицит	56903,0	48000,0	49000,0	-8903	1000	84,35	102,08
уточненный бюджет:							
по доходам	1551211,8	1486162,1	1554612,3	-65049,7	68450,2	95,81	104,61
по расходам	1669429,3	1535343,7	1638852,1	-134086	103508,4	91,97	106,74

Продолжение таблицы 2.4

дефицит	118214,5	49181,6	84239,8	- 69032,9	35058,2	41,60	171,28
поступило доходов	1462250,5	1485449,7	1992588	23199,2	507138,3	101,59	134,14
фактические расходы бюджета	1504522	1501728	1718708	-2794	216980	99,81	114,45

Проанализировав таблицу 2.4 видим, что ежегодно первоначально утвержденный бюджет в течение отчетного года увеличивается за счет дополнительно предоставленных средств из краевого и федерального бюджетов, так первоначальный бюджет ежегодно колеблется, то повышается, то понижается, поэтому бюджет города Рубцовска первоначально утвержденный по доходам в 2016 году по сравнению с 2015 годом понизился на 7,1% или на 97256,3 тыс. рублей, а вот в 2017 году по сравнению с 2016 годом повысился на 6,63% или на 84425 тыс. рублей.

А вот поступление доходов с каждым годом растет, так в 2016 году по сравнению с 2015 годом повысилось на 1,59% или на 23199,2 тыс. рублей, а вот в 2017 году по сравнению с 2016 годом повысилось на 34,14% или на 507138,3 тыс. рублей.

На рисунке 2.2 представлены фактические расходы бюджета за 2015-2017 гг.

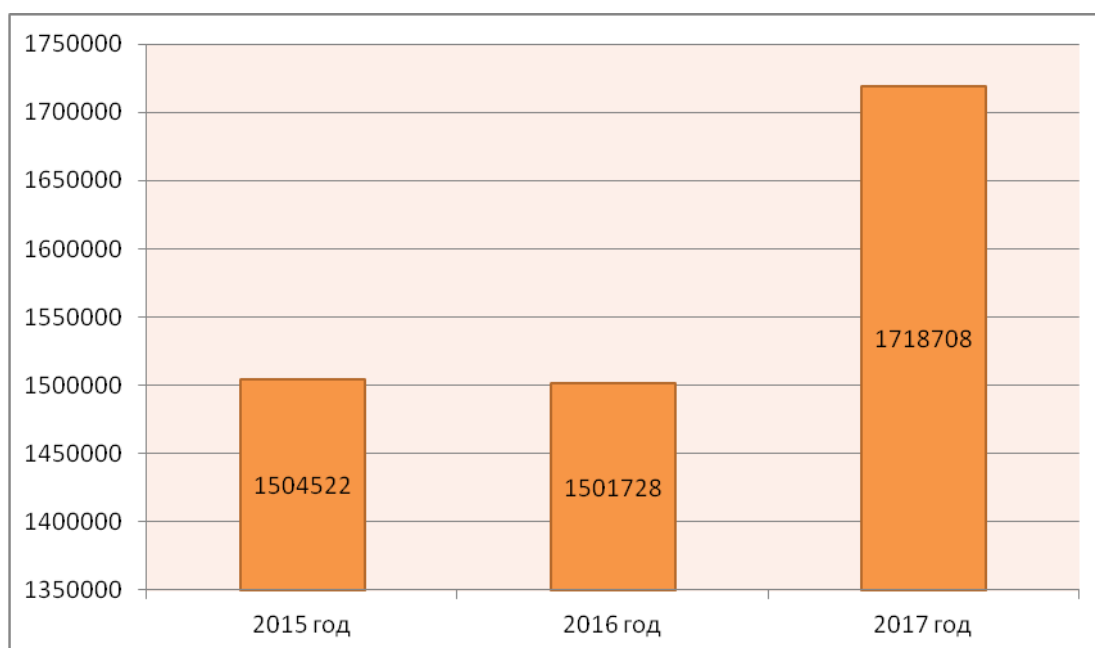


Рисунок 2.2 - Фактические расходы бюджета за 2015-2017 гг., тыс. рублей

Фактические расходы бюджета колеблются с каждым годом так в 2016 году по сравнению с 2015 годом понизились на 0,19% или на 2794 тыс. рублей, а вот в 2017 году по сравнению с 2016 годом повысилось на 14,45% или на 216980 тыс. рублей.

Теперь проанализируем исполнение налоговых и неналоговых доходов в таблице 2.5.

Таблица 2.5 - Исполнение налоговых и неналоговых доходов города Рубцовска за 2015-2017 гг., тыс. рублей

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	Абсолютное отклонение, руб.		Темп роста, %	
				2016-2015 гг.	2017-2016 гг.	2016-2015 гг.	2017-2016 гг.
1	2	3	4	5	6	7	8
Исполнение налоговых и неналоговых доходов	539812	535307,4	514280,20	-4504,6	-21027,2	99,17	96,07
Налоговые доходы исполнены	408754,3	411874,3	437709,4	3120	25835,1	100,76	106,27
Неналоговые доходы исполнены	131057,7	123433,1	76570,8	-7624,6	-46862,3	94,18	62,03

Согласно проведенного анализа видим, что исполнение налоговых и неналоговых доходов с каждым годом снижается, так в 2016 году по сравнению с 2015 годом понизились на 0,83% или на 4504,6 тыс. рублей, а вот в 2017 году по сравнению с 2016 годом понизилось на 3,93% или на 21027,2 тыс. рублей.

Вот налоговые доходы исполненные с каждым годом повышаются, так в 2016 году по сравнению с 2015 годом повысились на 0,76% или на 3120 тыс. рублей, а вот в 2017 году по сравнению с 2016 годом повысились на 6,27% или на 25835,1 тыс. рублей.

Низкое поступление налоговых и неналоговых доходов обусловлено следующим:

- прекращением уплаты процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов вследствие введения процедуры банкротства МУП «Рубцовские тепловые сети»;
- снижением поступлений арендной платы за землю в связи со снижением кадастровой стоимости;
- снижением доходов от сдачи в аренду имущества составляющего казну города;
- снижением поступлений от платы за найм муниципального жилья.

В таблице 2.6 проведем анализ оборота крупных и средних предприятий в городе Рубцовске за 2015-2015 гг.

Таблица 2.6 - Оборот крупных и средних предприятий в городе Рубцовске за 2015-2015 гг., тыс. рублей

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	Абсолютное отклонение, руб.		Темп роста, %	
				2016-2015 гг.	2017-2016 гг.	2016-2015 гг.	2017-2016 гг.
1	2	3	4	5	6	7	8
Крупными и средними предприятиями города отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, тыс. руб.	18141910	16575029	17374155	-1566881	799126	91,36	104,82
Индекс промышленного производства	102,4	112,7	114,1	10,3	1,4	110,06	101,24
Инвестиции в основной капитал по крупным и средним организациям, млн. руб.	652,1	428,8	2070,9	-223,3	1642,1	65,76	482,95

Продолжение таблицы 2.6

Оборот розничной торговли крупных и средних предприятий города, тыс. руб.	5150,2	5564,36	6201,85	414,16	637,49	108,04	111,46
Оборот общественного питания крупных и средних предприятий, тыс. руб.	71894	70828	55424	-1066	-15404	98,52	78,25

Согласно таблицы 2.6 видим, что большую долю в городе Рубцовске занимает оборот общественного питания крупных и средних предприятий, которые понижаются с каждым годом так в 2016 году по сравнению с 2015 годом понизились на 1,48% или на 1066 тыс. рублей, а вот в 2017 году по сравнению с 2016 годом понизилось уже на 21,75% или на 15404 тыс. рублей.

Вот у оборота розничной торговли крупных и средних предприятий города Рубцовска тенденция обратная, поэтому они повышаются с каждым годом так в 2016 году по сравнению с 2015 годом повысились на 8,04% или на 414,16 тыс. рублей, а вот в 2017 году по сравнению с 2016 годом повысились на 11,46% или на 637,49 тыс. рублей.

В течение 2017 года поступило доходов от возмещения транспортного налога, исчисленного на транспортные средства, входящие в состав объектов казны муниципального образования город Рубцовск Алтайского края и находящиеся в пользовании муниципальных унитарных предприятий по договорам безвозмездного пользования, в сумме 37,0 тыс. руб.

По итогам работы за девять месяцев 2017 года четыре муниципальных унитарных предприятия получили прибыль в размере 5567,0 тыс. руб.

Начисленная сумма отчислений части чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий за использование имущества муниципальной собственности, подлежащая перечислению в бюджет города Рубцовска, по

итогах работы за IV квартал 2016 года и девять месяцев 2017 года составила 759,7 тыс. руб.

Плановые поступления отчислений части чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий на 2017 год рассчитаны в сумме 1082,0 тыс. руб.

Фактически в бюджет города Рубцовска поступило 2496,2 тыс. руб., в том числе 761,9 тыс. руб. текущих платежей и 1734,3 тыс. руб. в счет погашения задолженности прошлых лет.

Доходы от аренды земельных участков, находящихся в границах города Рубцовска, государственная собственность на которые не разграничена, и от аренды земельных участков муниципальной собственности поступают в 100% объеме в бюджет города Рубцовска.

По состоянию на 01.01.2018 общая площадь земель, переданных в аренду, составляет 818,47 га, из них переданных в 2017 году – 52,86 га.

За 2017 год по обращениям физических лиц, юридических лиц и по итогам торгов на право аренды земельных участков заключено 280 договоров аренды земельных участков, а также 5 договоров купли-продажи земельных участков.

Таблица 2.7 - Динамика заключения договоров от использования земельных участков в границах городской черты за 2015-2017 гг.

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Абсолютное отклонение, руб.		Темп роста, %	
				2016-2015 гг.	2017-2016 гг.	2016- 2015 гг.	2017- 2016 гг.
Договоры аренды земельных участков	562	547	280	-15	-267	97,33	51,19
Договоры безвозмездной передачи земельных участков	98	-	6	-98	6	-	-
Договоры купли-продажи земельных участков	187	37	5	-150	-32	19,79	13,51
Всего договоров	847	584	291	-263	-293	68,95	49,83

Вследствие изменений в земельном законодательстве, произошедших в течение 2015 и 2016 годов, регистрация права собственности в Росреестре на земельные участки, полученные в собственность безвозмездно в соответствии с действующим законодательством, осуществляется на основании нормативного правового акта муниципального образования. Соответственно договоры не заключались. Значительно сократилось количество договоров по выкупу земли в связи с установлением выкупной цены земельного участка, равной 60% его кадастровой стоимости.

Количество действующих договоров аренды земельных участков по состоянию на 01.01.2018 составляет 3057.

План по аренде земельных участков на 2017 год был установлен в сумме 25,4 млн. руб. В бюджет города Рубцовска поступило 17,7 млн. руб. (69,9%). От сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при плане в сумме 23 млн. руб. фактически поступило 16,8 млн. руб. (73,1%), по муниципальным землям при плане в сумме 2,4 млн. руб. поступило 913,8 тыс. руб. (38,01%).

За 2017 год на основании решений комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости, решений судов различных инстанций была снижена кадастровая стоимость у 73 земельных участков, в результате этого сумма недополученной арендной платы составила 8 980,61 тыс. руб.

Таблица 2.8 - Динамика поступлений арендной платы за земельные участки города Рубцовска за 2015-2017 гг., тыс. руб.

Период	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Абсолютное отклонение, руб.		Темп роста, %	
				2016-2015 гг.	2017-2016 гг.	2016-2015 гг.	2017-2016 гг.
Всего (государственная собственность + муниципальная собственность)	33739,1	31570,7	17737,1	-2168,4	-13833,6	93,57	56,18
в том числе	33739,1	31570,7	17737,1	-2168,4	-13833,6	93,57	56,18

местный бюджет (2012, 2013-80%, 2014, 2015, 2016, 2017 - 100%)							
Аренда земельных участков муниципальной собственности	4403,2	2975,6	913,8	-1427,6	-2061,8	67,58	30,71

Аренда земельных участков муниципальной собственности с каждым годом понижается, так в 2016 году по сравнению с 2015 годом снизилась на 1427,6 тыс. рублей или на 32,42%, а в 2017 году по сравнению с 2016 годом понизилась на 69,29% или на 2061,8 тыс. рублей.

Всего поступлений арендной платы за земельные участки от государственной и муниципальной собственности составила в 2017 году 17737,1 тыс. рублей, что на 13833,6 тыс. рублей или на 43,82% меньше по сравнению с 2016 годом, а в 2016 году по сравнению с 2015 годом поступления снизились на 6,43% или на 2168,4 тыс. рублей.

Продажа земельных участков осуществляется по заявлениям собственников объектов недвижимости, расположенных на этих земельных участках, а также на аукционах, в том числе при продаже муниципального имущества.

За 2017 год продано 38 земельных участков, находящихся в границах городской черты, на сумму 1,57 млн. руб.

Таблица 2.9 - Динамика поступлений доходов от продажи земельных участков города Рубцовска за 2015-2017 гг., тыс. руб.

Период	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Абсолютное отклонение, руб.		Темп роста, %	
				2016-2015 гг.	2017-2016 гг.	2016-2015 гг.	2017-2016 гг.
Всего от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности,	3424,1	1565,4	787,7	-1858,7	-777,7	45,72	50,32
в том числе местный бюджет	3424,1	1565,4	787,7	-1858,7	-777,7	45,72	50,32

2013-80%, 2014, 2015, 2016 -100%, 2017-100%)							
От продажи земельных участков муниципальной собственности	797,6	2029,4	785,9	1231,8	-1243,5	254,44	38,73
Итого в бюджет города Рубцовска	4221,7	3594,8	1573,6	-626,9	-2021,2	85,15	43,77

В постоянном режиме ведется работа по сокращению задолженности по арендной плате за аренду земельных участков. Общая задолженность на 01.01.2018 составляет 73,2 млн. руб., в том числе:

- 30 млн. руб. - задолженность юридических лиц, находящихся в стадии банкротства (ООО «ИДК», МУП «Рубцовские тепловые сети», ООО «РСУ» и др.);

- 4,65 млн. руб. - безнадежная к взысканию задолженность юридических лиц (отказана судом с истечением срока исковой давности) подлежит списанию в 2018 году;

- 38,5 млн. руб. – задолженность прочих арендаторов.

В 2017 году муниципальный долг снижен на 275600,0 тыс. рублей, с 480804,3 тыс. рублей в 2016 году до 205204,3 тыс. рублей. Это долговые обязательства перед краевым бюджетом по бюджетным кредитам.

Муниципальный долг на 01.01.2017 составил 480 804,3 тыс. рублей, в том числе:

- кредиты от кредитных организаций – 258 000,0 тыс. рублей;

- бюджетные кредиты от краевого бюджета – 222 804,3 тыс. рублей.

В 2017 году Администрацией города целенаправленно велась работа по снижению кредиторской задолженности, что дало возможность снизить кредиторскую задолженность по сравнению с 2016 годом на 43,56 млн. рублей, и которая на 01.01.2018 составила 20,75 млн. рублей.

На реализацию адресной инвестиционной программы муниципального образования города Рубцовска было направлено 20,3 млн. рублей средств

бюджета города и привлечено средств краевого бюджета в сумме 28,95 млн. рублей. В рамках данной программы были выполнены следующие работы:

- строительство 5-этажного дома 25 по пр. Ленина, в микрорайоне №33;
- проектные работы по строительству канализационной станции по пр. Ленина;
- капитальный ремонт МБУК «Рубцовский драматический театр»;
- капитальный ремонт кровли МБУК «Спортивный клуб «Торпедо»;
- произведен полный расчет за беговую дорожку МБУК «Спортивный клуб «Торпедо».

На условиях софинансирования с краевым бюджетом было завершено строительство второй блок-секции жилого дома по проспекту Ленина, 140, где получают квартиры работники бюджетной сферы остродефицитных специальностей.

На реализацию муниципальной и краевой программ «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей» направлено 2518,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета 652,1 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета 1866,1 тыс. рублей, в том числе 1214,0 тыс. рублей выплачено участникам программы за рождение (усыновление) ребенка.

За счет данных средств в 2017 году 1 молодая семья улучшила жилищные условия и 13 участников программы получили денежные средства за рождение (усыновление) детей.

Впервые в городе была реализована подпрограмма «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Рубцовск» на 2017 год муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства, благоустройства и экологии в городе Рубцовске» на 2015-2017 годы.

На исполнение программы были направлены средств федерального и краевого бюджетов в сумме 90381,8 тыс. рублей, данные средства позволили провести благоустройство 17 территорий, при этом участниками программы

стали 36 многоэтажных домов, доля населения, участников программы, в этом проекте составила 722,3 тыс. рублей. За счет вышеуказанных средств было проведено благоустройство площади им. Ленина и Детского парка.

На работы в области жилищно-коммунального хозяйства в бюджете города было предусмотрено 259425,9 тыс. рублей, что на 153907,2 тыс. рублей больше по сравнению с первоначальным бюджетом. Так, на ремонт и содержание дорог в течении всего года, с учетом средств краевого бюджета было выделено 91729,8 тыс. рублей. В 2017 году удалось рассчитаться по старым долгам за ремонт дорог и значительно сократить кредиторскую задолженность в сфере ЖКХ.

Исполнение бюджета города в 2017 году происходило в сложной экономической ситуации, общий объем доходов бюджета города недостаточен для финансового обеспечения установленных законодательством Российской Федерации расходных обязательств, но несмотря на это, основные задачи выполнены, хотя еще много предстоит сделать.

В конце 2017 года Администрацией города совместно с Правительством Алтайского края проведена большая работа по погашению коммерческих кредитов, которые привлекались для нужд города.

На эти цели из краевого бюджета городу Рубцовску были выделены целевые субсидии в сумме 258000,0 тыс. рублей, что дало возможность погасить все коммерческие кредиты и снизить долговую нагрузку на бюджет города.

Кроме того, в 2017 году за счет финансовой помощи краевого бюджета, в виде целевой субсидии в размере 40000,0 тыс. рублей была выплачена заработная плата в учреждениях бюджетной сферы города за декабрь 2017 года. Это позволило выплачивать заработную плату в учреждениях муниципальной бюджетной сферы наравне с федеральным и краевым бюджетами.

В апреле 2017 года жители города Рубцовска пострадали в результате подтопления грунтовыми водами. Администрацией города были приняты меры по привлечению дополнительных средств на ликвидации паводка и оказанию материальной помощи гражданам, земельные участки и жилые дома которых пострадали в результате наводнения. Так из краевого бюджета на эти цели была выделена дополнительная дотация в сумме 40000,0 тыс. рублей. Материальная помощь была оказана 4045 жителям города Рубцовска на восстановление 244 жилых помещений и 2300 земельных участков. На эти цели было направлено 26147,0 тыс. рублей.

Также в результате подтопления грунтовыми водами вышли из строя канализационные коллекторы, на ремонт которых из средств резервного фонда Администрации города было направлено 8713,4 тыс. рублей, из средств краевого бюджета 31259,7 тыс. рублей.

Несмотря на работу, проводимую отраслевыми функциональными органами Администрации города, финансово-экономические возможности муниципального образования не позволили решить все вопросы, определенные Федеральным Законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Из-за отсутствия финансовых средств и неисполнения обязательств, к бюджету города предъявлено большое количество судебных решений на общую сумму 470167,0 тыс. рублей, что соответствует годовому объему собственных доходов бюджета города Рубцовска. Так, к муниципальному образованию предъявлены следующие решения судов:

- ремонт и восстановление дорог - 345541,9 тыс. рублей;
- восстановление уличного освещения – 30768,4 тыс. рублей;
- ремонт жилых помещений - 73023,7 тыс. рублей;
- снос аварийного жилья - 16833,0 тыс. рублей;
- ликвидация несанкционированных свалок, организованных жителями нашего города, - 4000,0 тыс. рублей.

В целях создания благоприятных условий для инвесторов и инициаторов инвестиционных проектов Администрация города Рубцовска действует в рамках Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края.

Для поддержки инвестиционных проектов малого и среднего предпринимательства действует городская комиссия при Администрации города по рассмотрению и отбору бизнес-планов безработных граждан, претендующих на получение единовременной финансовой помощи для организации предпринимательской деятельности. В 2017 году отобраны 4 бизнес-проекта на общую сумму 235,2 тыс. руб.

За 2017 год по 17 инвестиционным проектам оказано по микрокредитованию на общую сумму 44593 тыс. рублей.

На рисунке 2.3 представлена поддержка инвестиционных проектов за 2013-2017 года.

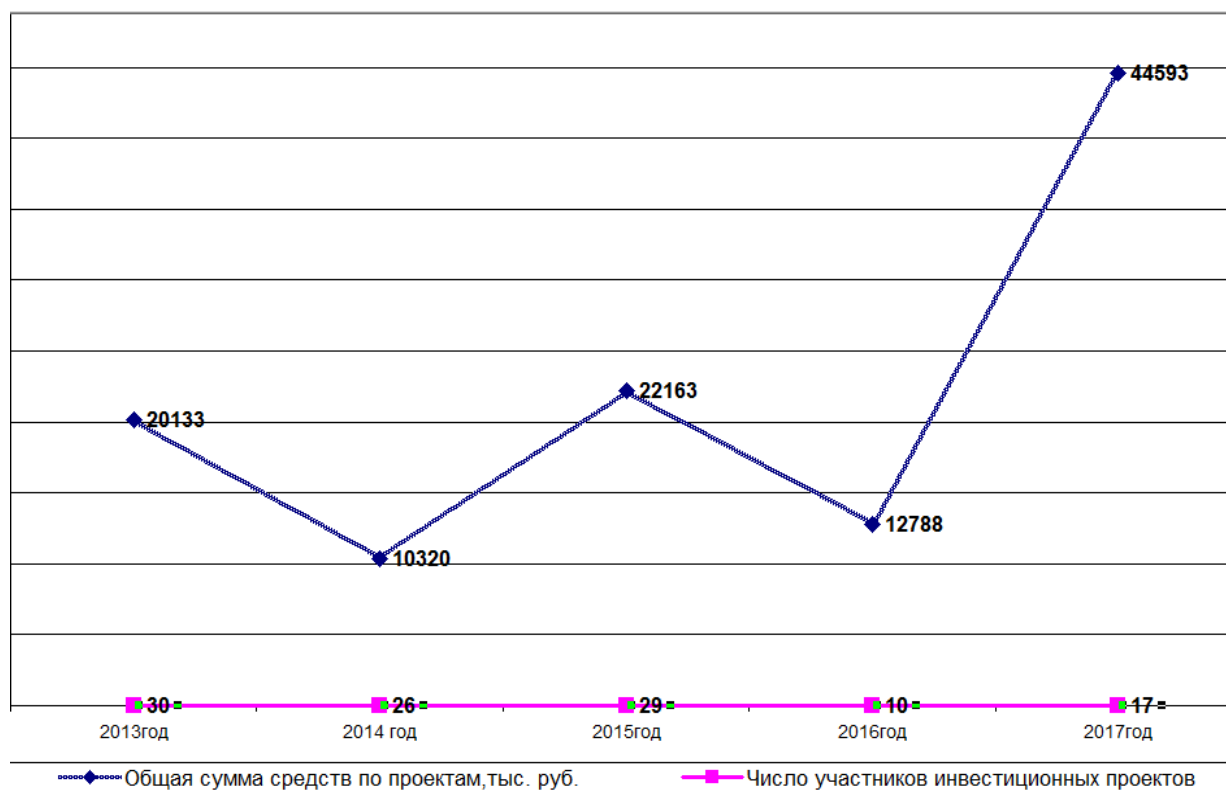


Рисунок 2.3 – Поддержка инвестиционных проектов за 2013-2017 года

Из рисунка видно, что число участников инвестиционных проектов колеблются каждый год, так в самое низкое количество было в 2016 году – 10 участников и в 2017 году – 17 участников, а вот наибольшее количество составило в 2013 году – 30 участников и в 2015 году – 29 участников.

Общая сумма средств по проектам так же ежегодно колеблется, самая низкая составила в 2014 году – 10320 тыс. рублей и в 2016 году – 12788 тыс. рублей, а вот самая высокая составила в 2017 году – 44593 тыс. рублей.

Одним из социально значимых направлений вложения инвестиций в развитие территории города является жилищное строительство, в таблице 2.10 представлено количество введенного жилья.

Таблица 2.10 – Количество введенного жилья в Рубцовске за 2013-2017гг.

Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Всего введено жилья	9710	9341	6939	8410	5452

Количество введенного жилья в Рубцовске то повышаются, то понижаются, самое высокое количество составило в 2013 году 9710, а самое низкое в 2017 году 5452.

На рисунке 2.4 представлен ввод жилых помещений по источникам финансирования.

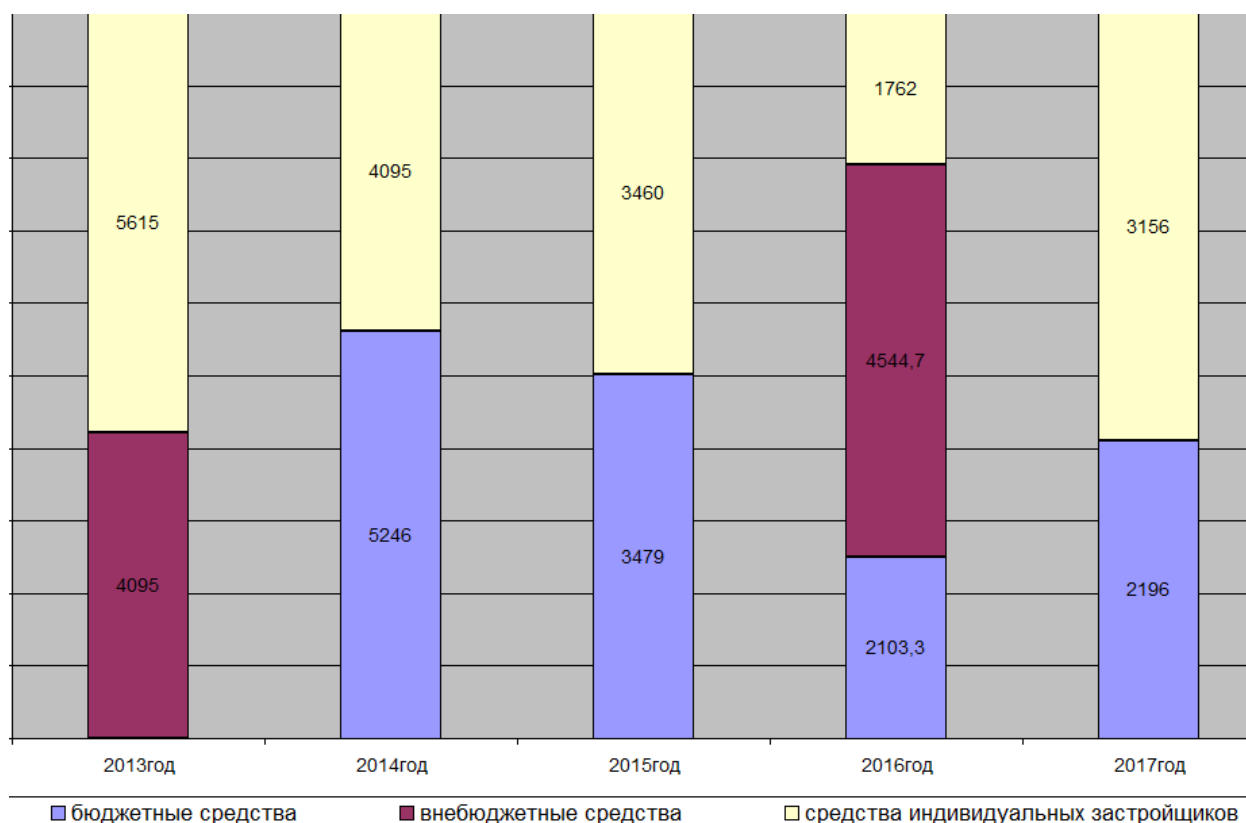


Рисунок 2.4 – Ввод жилых помещений по источникам финансирования в 2017 году, кв.м. общей площади

Проанализировав рисунок видно, что бюджетные средства для ввода жилых помещений ежегодно понижаются, так в 2013 году они вообще отсутствовали, в 2015 году по сравнению с 2014 годом понизились на 1767 кв.м. и составили 3479 кв.м., в 2016 году по сравнению с 2015 годом понизились на 1375,7 кв.м., а вот в 2017 году чуть-чуть повысились всего на 93 кв.м. внебюджетные средства привлекались только в 2013 и 2016 годах. Средства индивидуальных застройщиков ежегодно колеблются.

В рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и среднесрочных муниципальных программ по переселению горожан города Рубцовска из аварийного жилого фонда были введены показатели. Представленные в таблице 2.11.

Таблица 2.11 – Динамика аварийного жилого фонда в Рубцовске за 2012-2016 года

Показатели	2012 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Количество введенных малоэтажных жилых домов, ед.	2	2	2	2 блок-секции 10 этажного дома
Общая площадь введенных домов, кв.м.	2326,2	4976,1	3479,2	4544,7

Согласно таблицы видно, что количество введенных малоэтажных жилых домов на одном уровне по 2 каждый почти год, а вот площадь колеблется с каждым годом, так в 2014 году по сравнению с 2012 годом возросла 2649,9 кв.м почти в 2,1 раза, а в 2015 году снизилась на 1496,9 кв. м. по сравнению с 2014 годом, так в 2016 году по сравнению с 2015 году повысилась на 1065,5 кв. м. или в 1,3 раза.

По состоянию на 31.12.2017 года из 3 сформированных Администрацией города Рубцовска земельных участков для комплексной застройки в целях индивидуального жилищного строительства: 1 участок предоставлен и застроен, 1 участок предоставлен, 1 участка предлагаются под комплексное освоение.

В городе Рубцовске для повышения экономического роста и развития города применяют и используют следующие программы развития:

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности организаций города Рубцовска» на 2018 - 2020 годы, на основании Постановления Администрации города Рубцовска Алтайского края от 05.03.2018 №485 и Постановления Администрации города Рубцовска Алтайского края от 03.10.2017 №4849;

- «Повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» на 2018 – 2020 годы, на основании Постановления Администрации города Рубцовска Алтайского края от 10.07.2017 №2176 , Постановления Администрации города Рубцовска

Алтайского края от 21.11.2017 №5380 и Постановления Администрации города Рубцовска Алтайского края от 22.01.2018 №71;

- «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Рубцовске» на 2017 - 2020 годы, на основании Постановления Администрации города Рубцовска Алтайского края от 29.08.2016 №3725, Постановления Администрации города Рубцовска Алтайского края от 07.02.2017 №337, Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 08.11.2017 №5274, Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 12.02.2018 №285;

- «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016 - 2020 годы, на основании Постановления Администрации города Рубцовска Алтайского края от 28.08.2015 №3948, Постановления Администрации города Рубцовска Алтайского края от 14.02.2017 №441, Постановления Администрации города Рубцовска Алтайского края от 12.02.2018 №279;

- «Создание Центра регионального развития на территории города Рубцовска и Рубцовского района», на основании Постановления Администрации Алтайского края от 19.10.2012 №565.

Программа рассчитана на срок до 2025 года и разработана в соответствии с задачами территориального развития региона, обозначенными в актуализированной стратегии социально-экономического развития Алтайского края.

Создание Центра регионального развития на территории Рубцовска и Рубцовского района будет способствовать комплексному развитию этих территорий. «Сейчас экономическая активность в крае сосредоточена в ведущих центрах – Барнаульской агломерации и городе Бийске. Эти центры контрастируют с другими территориями края, выделяясь масштабом инвестиционной деятельности, инфраструктурными возможностями, научным и кадровым потенциалом. Создание нового центра экономического роста в Рубцовске устранил диспропорции в пространственном развитии

региона и поможет активизировать инвестиционную деятельность в районе и городе».

Программа содержит комплекс мер, направленных на наращивание научно-технологического потенциала территорий и обеспечение инновационного развития экономики, активизацию предпринимательской деятельности и формирование благоприятного делового климата, создание комфортных зон для развития бизнеса, а в конечном итоге – на рост благосостояния и качества жизни населения.

Среди основных мероприятий - реализация «якорных» для территории муниципальных образований инвестиционных проектов, организация индустриального парка, транспортно-логистического комплекса, горнометаллургического и агропромышленного кластеров. Развитию малого бизнеса будет способствовать создание бизнес-инкубатора. Положительным моментом является рост в 2017 году одного из основных индикаторов Программы «объёма отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг на душу населения» до 120 тыс. руб., что выше на 23,6 тыс. руб. предусмотренного Программой.

Документ лишь обозначает комплекс мероприятий и направлений для приложения усилий органов исполнительной власти, местного самоуправления, бизнес-сообщества. Предстоит большая совместная работа по реализации всех предусмотренных мероприятий. Программа разработана при участии ученых Института экономики Уральского отделения РАН (г. Екатеринбург), она поддержана экспертным сообществом, прошла общественное обсуждение, в том числе в г. Рубцовске и на Совете Администрации.

Проанализировали экономику города Рубцовска, где средняя заработная плата одного работника на крупных и средних предприятиях в отчетном периоде составила 21445,0 рублей, к соответствующему периоду прошлого года – 106,9 %, также в городе Рубцовске для повышения экономического роста применяют и используют многие программы

развития, которые финансируются не только местным бюджетом, а также краевым и федеральным бюджетом, поэтому следующим этапом выделим проблематику развития экономической сферы муниципального образования города Рубцовска.

2.3. Проблематика развития экономической сферы муниципального образования г. Рубцовска

Развитие экономической сферы муниципального образования немислимо без поиска проблем, которые приводят к ухудшению состояния экономики города.

На сегодняшний день требуется более 400 миллионов рублей, для того, чтобы отремонтировать все основные дороги в Рубцовске, поэтому это и являются важной проблемой города Рубцовска, что является поиском для местного бюджета средств на ремонт дорог, в том числе – привлечение внебюджетных источников.

Теперь ниже опишем основные проблемы города Рубцовска, связанные с развитием экономики в городе, к которым относятся:

- низкий денежный доход в расчете на душу населения, четвертая часть которого имеет их ниже прожиточного минимума, что сопутствует – нежелание молодежи идти в сферу производства. В случае допущения спада производства или низких темпов его роста, сохранения сложившегося низкого уровня доходов горожан, не решения жилищной проблемы будет продолжаться дальнейшее сокращение населения и потеря квалифицированных рабочих кадров;
- повышенный уровень зарегистрированной безработицы в городе Рубцовске;
- снижение роста производства, за счет трудовых ресурсов;

- проблема обновления и роста основного капитала;
- снижения количества индивидуальных предпринимателей: закрытие ИП, фактически не осуществляющих деятельность; смена организационно-правовой формы, перерегистрация индивидуальных предпринимателей в качестве микропредприятий и малых предприятий; запрет торговли подакцизными товарами в киосках, ларьках; ликвидация нестационарных торговых объектов; переоценка кадастровой стоимости земли, которая привела к увеличению налога на землю;
- ежегодное снижение дохода в муниципальное образование от аренды земельных участков муниципальной собственности;
- ежегодное сокращение доходов бюджета, а также муниципального долга муниципального образования, что создает кредиторскую задолженность городу Рубцовска;
- у Муниципального образования города Рубцовска в 2016-2017 году присутствует наличие привлечения кредитных ресурсов в коммерческих банках и бюджетные кредиты в Администрации Алтайского края, которые использовались для финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств. В результате проведенной Администрацией города работы с Администрацией края городу были выделены бюджетные кредиты в сумме 92830,0 тыс. рублей, из которых 72000, 0 тыс. рублей были направлены на погашение коммерческого кредита, что позволит снизить затраты на обслуживание муниципального долга на сумму порядка 10000, 0 тыс. рублей в год;
- резкое увеличение с 1 июля 2017 года предельного индекса платы граждан за коммунальные услуги до 23,9%, увеличение цены на сырьевые товары и топливо;
- снижение покупательной способности населения - не востребованность изготовленной продукции, предлагаемых работ и услуг;

- резкое сокращение оборотных средств, нарастающий их дефицит, спад инвестиций, увеличение дебиторской и кредиторской задолженностей – ООО «ИДК», МУП «Рубцовские тепловые сети», ООО «РСУ» и др.;

- недостаток средств на инвестиции у подавляющего большинства предприятий города и населения. Сохранение уровня вложения инвестиций в существующих объемах не позволит решить в городе жилищную проблему, улучшить демографические показатели и обеспечить решение кадрового вопроса в социальных отраслях;

- высокая общая сумма выявленных финансовых нарушений при проверки муниципальных бюджетных, казенных, автономных учреждений и предприятиях ревизорами, прокуратурой и т.д. за 2017 год составила 1 110,7 тыс. рублей, из них незаконное использование бюджетных средств - 347,6 тыс. рублей; прочие финансовые нарушения – 763,1 тыс. рублей. Общая сумма устраненных финансовых нарушений составила 1004,2 тыс. рублей.

- 2017 году было проведено 52 контрольных мероприятия в муниципальных бюджетных, казенных, автономных учреждениях и предприятиях (в том числе 21 проверка по вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд);

- по результатам ревизий и проверок в муниципальных бюджетных, казенных, автономных учреждениях и предприятиях были изданы приказы о привлечении к дисциплинарной ответственности 29 должностных и материально-ответственных лиц. По результатам проверок в учреждениях по вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд было выдано три предписания об устранении нарушений. Материалы одной проверки направлены в правоохранительные органы для возбуждения административного производства.

В ходе анализа экономики развития муниципального образования города Рубцовска, проведенного за 3 последних года, выявили

многочисленные проблемы, которые нужно решать в ближайшие годы, иначе плачевные события для города, так как он просто повязнет в муниципальных долгах и никакого экономического развития города не будет, так как молодое поколение уезжает, что свидетельствует демографический поток, а останутся только старшее поколение.

При исполнении экономического развития города Рубцовска можно выделить следующие недостатки:

1. Изменение структуры населения, определяющее ухудшение качества трудовых ресурсов, основным источником которых является постоянное население в трудоспособном возрасте;

2. Низкий уровень развития городской инфраструктуры, определяющий качество жизни населения города. Потенциал экономического развития города во многом зависит от того, насколько развиты дороги, связь, жилищный сектор, сфера услуг и индустрия развлечений; доступны офисные помещения и высок уровень личной безопасности граждан; способен город принять новые виды бизнеса и новых людей, тем самым быстро и эффективно приспособиться к новым внешним экономическим условиям. «Специалисты, хорошо знающие себе цену, не поедут жить и работать в места с отравленным воздухом, вырубленными лесами, высоким уровнем преступности и плохими школами даже за существенно более высокую зарплату»;

3. Низкие темпы совершенствования производственной инфраструктуры. Между тем, модернизация производства в среднем городе должна быть ориентирована на повышение общей эффективности его функционирования;

4. Высокий уровень негативного воздействия промышленного производства на окружающую среду и превышение допустимых на неё нагрузок, ухудшающие медикоэкологическое состояние и эстетическое качество городского пространства;

5. Неэффективное использование муниципальной собственности и земли, отрицательно влияющее на величину постоянного дохода в городской бюджет. В значительной мере это обусловлено недостатком возможностей у представителей местного самоуправления влиять на касающиеся городов решения, принимаемые на более высоких уровнях управления, а также отсутствие механизма координации решений федеральных и субфедеральных властей совместно с муниципальными органами;

6. Низкий уровень развития маркетинга и брендинга территорий, обеспечивающих рост имиджа городской инфраструктуры и привлекательности городского сообщества.

Провели анализ экономических показателей города Рубцовска, где:

- дали краткую характеристику муниципального образования г. Рубцовска, годом основания является 1892 год, сам город образован Михаилом Рубцовым, общая численность населения с каждым годом снижается, за счет выезда из города Рубцовска населения;

- проанализировали экономику города Рубцовска, где средняя заработная плата одного работника на крупных и средних предприятиях в отчетном периоде составила 21445,0 рублей, к соответствующему периоду прошлого года – 106,9 %, также в городе Рубцовске для повышения экономического роста применяют и используют многие программы развития, которые финансируются не только местным бюджетом, а также краевым и федеральным бюджетом;

- выделили проблематику развития экономической сферы муниципального образования города Рубцовска, где основными и главными проблемами города Рубцовска являются: - низкий денежный доход, повышенный уровень зарегистрированной безработицы, снижение роста производства, за счет трудовых ресурсов, проблема обновления и роста основного капитала, снижение количества индивидуальных предпринимателей, ежегодное снижение дохода в муниципальное

образование от аренды земельных участков муниципальной собственности, ежегодное сокращение доходов бюджета.

В следующей главе предложим мероприятия для повышения экономических показателей, а также для повышения роста экономики муниципального образования города Рубцовска.

3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА РУБЦОВСКА

Регулирование проблем экономического развития города Рубцовска потенциально в виде трансформационного процесса. Проблемы экономического развития города Рубцовска отдельно подобает подвергать анализу согласно перспектив и задач развития города. Из этого следует, что на сегодняшний день надлежит сообщать о средствах стабилизации и поправок городского трансформационного процесса, снабжающих результативное решение вопросов повышения экономического развития города Рубцовска.

Основными факторами, устанавливающие развитие города являются расположение, назначения, размер и статус города, благосостояние ресурсами, человеческий капитал, на которые оказывает воздействие политика многообразных уровней, таких как федерального центра, региональных властей, властей города.

К числу средств решения проблем экономического развития города Рубцовска можно отнести: эффективное внутримunicipальное взаимодействие; межмunicipальное сотрудничество.

Речь идёт о подготовке заявок на участие в целевых федеральных и региональных и муниципальных программах, составлении инвестиционных проектов и программ, подготовке материалов к переговорам с потенциальными инвесторами.

Главной из преимущественно значительных и важных проблем, установленных при основании бюджетов муниципальных образований, является сниженная стоимость объектов имущества и земель при налогообложении, при намерении исправить проблемы является изменение вычислений налоговой базы по налогам на имущество при помощи расчета, отталкиваясь из кадастровой цены участков земли и имущественных

объектов. Стоимость объектов в следствии инвентаризации выходит меньше, чем рыночная стоимость, потому что происходит в результате отсутствия соизмерения извещения по данным рынка недвижимости и месторасположения объекта. Решить данную проблему можно критерием, санкционирующей увеличить количество доходов от имущества, при помощи пересмотра льгот, даваемых физическим лицам при оплачивании земельных и имущественных налогов.

Улучшение системы льгот должна осуществляться не только на местном, но и на федеральном и региональном уровнях, поэтому следует вручить право контроля за местными налогами органам местного самоуправления, в данный момент этим занимаются территориальные подразделения Федеральной налоговой службы, которые не заинтересованы в повышении зачислений доходов по налогам на имущества. Настоящая проблема отталкивается по причине увеличения особенностей нынешних проверок и учета базы по налогам, потому что расходы будут превосходить допустимые налоговые зачисления в будущем.

Доходы в бюджет образуются не исключительно от налоговых поступлений, которые существенную часть составляют неналоговые доходы (10%), из которых более 50% составляют доходы, поступающие от употребления имущества муниципальных образований. Приблизительно 20% поступают от осуществления материальных и нематериальных активов, а также примерно 20% составляют доходы от оказания платных услуг.

Препятствия для результативного зачисления неналоговых доходов в бюджет охватываются в проблеме собирания указанных доходов, по этой причине с неуравновешенностью их разделения, препятствия и сложности при планировании, поскольку разнообразные источники являются одноразовыми (доходы от пользования имуществом муниципальных образований, продажа материальных и нематериальных активов, административные платежи и сборы, штрафные взыскания, плата за нанесенный ущерб и т.д.).

Зачисления в бюджет неналоговых доходов являются только частично доходной базой муниципальных образований, но предназначаются добавочным источником ее основания и приумножения экономической независимости. Самым первым методом повышением доходов от исполнения муниципального имущества может служить отыскивание неприменяемых брошенных и никому ненужных объектов недвижимости и земель, с последующим присвоением им муниципального статуса и передачей на праве контракта аренды или купли-продажи в употребление или владение физическим или юридическим лицам. Следующим этапом следует пересмотреть согласно рыночным расценкам на сегодняшний день ставки арендной оплаты.

Для создания собственного бюджета муниципальным образованиям вполне иметь внутренний резерв. Важнейшей и существенной преградой, улучшающей систему поступления в бюджет доходов, являются провокации и игнорирование государственных служащих органов местного самоуправления, так как вследствие возможно приведет к снижению дотаций, поступающих из федерального бюджета.

Совокупность усовершенствований по развитию системы налоговых льгот, сосредоточенных на стимулирование инновационной деятельности, целесообразно охватить следующие меры:

- освобождение от начисления и уплаты НДС на научно-техническую продукцию;
- корректировку механизма взимания земельного налога с бюджетных учреждений образования и науки;
- ускорение амортизации отдельных видов нематериальных активов, важных для технологического и инновационного развития предприятий;
- освобождение от уплаты налога на имущество в первый год эксплуатации нового энергоэффективного оборудования и др.

Все перечисленное позволит активнее использовать способы налогового стимулирования для технологического обновления основных

фондов, развития научной и инновационной деятельности. Следует предвидеть всю цепочку государственной поддержки наиважнейших отраслей экономики в виде субсидии кредитной процентной ставки для предприятий и организаций, исполняющих производство нынешнего на сегодняшний день оборудования, следовательно еще внедряющих новейшие инновационные технологии.

Повышение эффективности использования результатов сектора поисковых исследований и разработок происходит за счет:

- создания исследовательско-внедренческих центров при ВУЗах города Рубцовска;
- развития инструментов трансфера результатов исследований и разработок между гражданской и военной сферами;
- создание системы грантов для научных коллективов, ведущих фундаментальные и прикладные исследования;
- оказания содействия субъектам предпринимательской деятельности в продвижении производимой ими продукции и результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств;
- создания специальных программ обучения для подготовки предпринимателей для работы в центрах коммерциализации научно-технических разработок и продвижения инновационных проектов;
- создания институтов независимой экспертизы различных направлений исследований, научно-исследовательских проектов, а также результатов работы научных и инженерных коллективов.

Еще одним показателем, приводящим к увеличению населения в городе, а также к его благополучному дальнейшему развитию, следует отметить строительство нового жилья, которое позволит привлечь квалифицированные кадры, которых недостаёт в муниципальном образовании, из Рубцовского района и других регионов, а также меньше населения будут уезжать в крупные города.

Согласно Приказа Министерства экономического развития Алтайского края № 8 от 26.01.2018 «Об утверждении перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений в 2018 году от имени Алтайского края» создать в рамках государственно-частного партнерства и предоставлять жителям Рубцовского района для открытия «Многофункционального тренировочного круглогодичного ледового комплекса для занятия зимними видами спорта в городе Рубцовске», что приведет к многочисленным проведениям спортивных мероприятий, организации тренировочного процесса, иных услуг, связанных с массовым спортом и отдыхом, что позволит увеличить доходы муниципального образования.

Городу Рубцовску следует освоить маркетинговые технологии, формирование бренда города, которые становятся формой привлечения ресурсов и продвижения интересов территории. Следует отметить, что программы социально-экономического развития, принятые городом Рубцовска, представляют именно маркетинговую роль, а также создают имидж города. Уровень неоднородности города убавляется в основном согласно истинной заработной платы в последствии реализовываемой государством социальной политики.

Для реализации по совершенствованию экономического развития брендинга города, по дальнейшему развитию и для красоты, на сегодняшний день «убитого» города, следует провести следующие мероприятия:

- осуществление новых градостроительных методов и подходов, сосредоточенных на создание зеленого и пешеходного города, пропорционального гуманного масштаба при застройке города;
- комплексное благоустройство набережной и пляжных территорий, формирование зеленого города (развитие парковых зон, пляжей реки Аллей, а также скверов города);
- благоустройство и развитие городской площади им. Ленина и существующих памятников;

- вдоль дороги сделать зеленые травяные ковровые пяточки.

Для продвижения города Рубцовска, можно сделать экскурсии как для школьников, так и для приезжающих, из близлежащих районов и сел, например по Рубцовскому молочному заводу, Рубцовскому хлебокомбинату, ОАО «Мельник», ОАО «Алтайвагон» и др. предприятий города.

Для студентов, школьников, а также работников организаций, в которых для работы требуются международные языки, совместно с Вузами города Рубцовска устроить конференцию «Международные языки» и приглашать иностранных граждан, чтобы делится опытом управления, развития и просто бытом других стран мира.

Создание и развитие инфраструктуры позволит городу Рубцовску стать привлекательным для инвесторов, туристов и самих жителей, поможет развить и сформировать брендинг местности и увеличить качество жизни жителей города Рубцовска. Организация бренда города сперва окажет влияние на самих жителей, следовательно, в дальнейшем позволит понять ощущения и настрой жителей, придут ли они на помощь при воплощении в жизнь стратегии позиционирования бренда города Рубцовска.

Организация и реализация углубленного и устойчивого бренда города Рубцовска исполнит существенную роль в его развитии, что позволит принять решение для следующих задач:

- привлечь заинтересованность инвесторов и увеличить приток инвестиций;
- привлечь туристов и приумножить доходы городской казны;
- повысить воздействие самого города, одним словом как внутри страны, следовательно и за ее пределами;
- создать партнерские связи с частными организациями, следовательно и с иными городами, а также стоит построить взаимоотношения с частными лицами.

Нехватка собственных средств и дефицит средств в городе Рубцовске не даст возможности вкладывать деньги в раскручивание здравоохранения,

объектов образования, жилищно-коммунального хозяйства, а также остальных объектов экономической сферы.

Все перечисленные факторы будут способствовать повышению конкурентоспособности отраслей экономики и устойчивому экономическому развитию города Рубцовска, а также позволит городу иметь не только множество недостатков, а приобрести даже достоинства и развить город до его совершенства, что позволит не только получать доходы и повысить бюджет города, а также позволит повысить благоприятные условия для самого населения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Под развитием муниципального образования понимается экономической структуры, сосредоточенной на положительную динамику качества и уровня жизни населения, обогащенную стабильным и постоянным воспроизведением хозяйственных, социальных, экологических и ресурсных возможностей территории.

Современный город подразумевает устойчивый тип городского поселения, где под экономикой городов в первую очередь понимается экономика жилищной сферы, потому что любой человек, обеспечив себе благоприятные условия жизни в обширном значении слова, т.е. владеет здоровой окружающей средой за исключением качественного жилья, правомочной ублажать его культурные, духовные, материальные, и рекреационные потребности, то этот человек, главным образом, решил свои природные потребности.

Проблемы бюджета города Рубцовска объединены в основном с доходами и расходами, где расходы существенно превосходят прибыльную часть. На первом и важном месте встает проблема экономической независимости города Рубцовска, следовательно, в первую очередь, нужно снабдить экономическое увеличение, приумножить независимость и уравновешенность местного бюджета, которые в совокупности с прочими образуют основу бюджетной системы нашего государства.

Так при анализе экономического развития города Рубцовска на сегодняшний день желает улучшений, выделим следующие проблемы муниципального образования города Рубцовска:

1. Трансформация структуры населения;
2. Сниженная степень формирования городской инфраструктуры;
3. Небольшие темпы улучшения производственной модернизации;

4. Повышенный уровень отрицательного влияния промышленного производства на окружающую среду и превышение возможных на неё нагрузок, понижающие медико-экологическое состояние и эстетическое качество городского пространства;

5. Неэффективное применение муниципальной собственности и земли, негативно воздействующее на уровень устойчивого дохода в городской бюджет;

6. Слабый уровень формирования маркетинга и брендинга территорий.

Поэтому при написании выпускной квалификационной работы для решения проблем экономики города Рубцовска, а также для повышения экономических показателей и уровня повышения развития города, предложили следующие мероприятия:

- изменение исчисления налоговой базы по налогам на имущество путем расчета, исходя из кадастровой стоимости участков земли и имущественных объектов, оптимизация системы льгот, передача права контроля за местными налогами органам местного самоуправления;

- повышение доходов от пользования имуществом муниципальных образований, продажа материальных и нематериальных активов, административные платежи и сборы, штрафные взыскания, плата за нанесенный ущерб и т.д.;

- поиск неиспользуемых бесхозных объектов недвижимости и земель, с дальнейшим присвоением их муниципалитету и передача в пользование или владение физическим или юридическим лица на праве договора аренды или купли-продажи;

- формирование системы налоговых льгот, направленных на стимулирование инновационной деятельности, что позволит активнее использовать методы налогового стимулирования для технологического обновления основных фондов, развития научной и инновационной деятельности;

- строительство нового жилья;

- реализации по совершенствованию экономического развития брендинга города;

- проведение экскурсий по предприятиям;

- проведение конференции по международным языкам.

Многие внешние и внутренние факторы города, а также особенности управления экономического развития влияют на экономическое благополучие и обеспеченность города Рубцовска, так как в управлении развитием города рационально применять стратегическое прогнозирование, маркетинг и др.

На самом деле экономическое развитие должно быть сосредоточено на увеличение материального благополучия населения, которое возможно вследствие стабильного экономического развития города при совокупности попыток всех подсистем.

В связи с выделенными достоинствами можно сказать, все предложенные мероприятия являются эффективными для данной темы и объекта исследования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации - [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003г. // [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/
3. Аношкина Е.Л. Стратегическое планирование городского развития: методологические и прикладные аспекты / Е.Л. Аношкина, И.С. Страумит, П.А. Аношкин // Экономические стратегии. - 2011. - № 7-8. - С. 146-151.
4. Анчишкин А.И. Прогнозирование темпов и факторов экономического роста / А.И. Анчишкин. - М.: МАКС Пресс, 2015. - 300 с.
5. Баженова О.И. К проблеме преобразования муниципальных образований в рамках современной концепции пространственного развития экономики // Гос. власть и местное самоупр. - 2013. - № 3. - С. 31-35.
6. Балыхин А.Г. Соотношение принципов политической системы государства и принципов местного самоуправления / Балыхин А. Г. // Гос. власть и местное самоупр. - 2013. - № 1. - С. 12-16.
7. Баранов М. Б. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления // Молодой ученый. - 2015. - №13. - С. 485-487.
8. Бозе Э. Городская агломерация: старое название – новое содержание. / Э.Бозе // Российское экспертное обозрение. Удобное пространство города. – 2007. – №4-5 (22). – С. 37-46.
9. Буфетова А. Н. Социально-экономическое развитие городов России: основные тенденции и факторы // Вестн. Новосиб. гос. ун-та. Серия: Социально-экономические науки. - 2015. - Т. 15, вып. 4. - С. 124-138.
10. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник для бакалавров / И.А. Василенко. - Люберцы: Юрайт, 2015. - 494 с.

11. Васильев В.П. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / В.П. Васильев. - М.: ДиС, 2014. - 352 с.
12. Васильева Н.В. Доходы местных бюджетов как залог финансовой самостоятельности местного самоуправления: правовой аспект // Известия Иркутской государственной экономической академии. - 2015. - №1. - С.117-125.
13. Волков В. Проблемы обеспечения комплексного и устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований и направления совершенствования законодательства по их решению / В. Волков // Муницип. власть. - 2012. - № 6. - С. 22-27.
14. Выдрин И.В. Муниципальное право России: учебник / И. В. Выдрин. - 4-е изд., перераб. – М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2012. - 255 с.
15. Гегедюш Н.С. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие для прикладного бакалавриата / Н.С. Гегедюш, Е.В. Масленникова, М.М. Мокеев и др. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 238 с.
16. Глазырин М.В. О создании системы комплексного развития муниципального образования // Экономист. - 2014. - №3. - С. 79-84
17. Грязев А.А. Правовое регулирования взаимоотношений органов государственной власти и местного самоуправления в финансовой сфере: Монография: Рекпол, 2014. - 140 с.
18. Домбровский А.Н. Резервы доходов и эффективность расходов местных бюджетов // Финансы. - 2013. - № 6. - С. 23-44.
19. Ильина И.Н. Экономика городского хозяйства: учебное пособие / И.Н. Ильина. - М.: КНОРУС, 2016. - 246 с.
20. Казанкова Т.Н., Саблина М.В. Проблема формирования местных бюджетов // Современные научные исследования и инновации. - 2017. - № 4 - [Электронный ресурс]: <http://web.snauka.ru/issues/2017/04/80949>
21. Казнова М.И. Обеспечение прозрачности бюджетов на местном уровне // Таврический научный обозреватель. - 2017. - №3. - С. 24-27.

22. Кидяев В. Б. Пополнение доходной базы муниципалитетов // Практика муницип. упр. - 2013. - № 1. - С. 28-30.
23. Киричук С. Программно-целевой метод как инструмент формирования местных бюджетов / С. Киричук, Л. Еременко // Экон. политика. - 2012. - №6. - С. 165-170.
24. Коломак Е. Развитие городской системы России: тенденции и факторы // Вопросы экономики. - 2014. - №10. - С. 82-96.
25. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. М.: Норма; ИНФРА-М, 2015. - 728 с.
26. Кудрин А.Л., Сергиенко О. Последствия кризиса и перспективы социально-экономического развития в России//Вопросы экономики. - 2014. - №9 - С. 7-15.
27. Левина В. В. Особенности финансов муниципальных районов / В. В. Левина // Практика муницип. упр. - 2013. - № 1. - С. 44-55.
28. Лексин В.Н. Городские агломерации и система расселения: надежды и опасения / В.Н.Лексин // Сборник материалов по проблемам развития городских агломераций в странах СНГ. - М. Минрегионразвития. 2011. - С.109-114.
29. Леушин М. Е. Подходы к оценке эффективности деятельности органов муниципального самоуправления. - Чита: Издательство Молодой ученый, 2013. - С. 71-74.
30. Марченко Т. С. Актуальные проблемы формирования доходов местных бюджетов // Молодой ученый. - 2015. - №10. - С. 741-745
31. Местное самоуправление и муниципальное управление / под ред. А.С. Прудникова, М.С. Трофимова. - М.: ЮНИТИ, 2016. - 553 с.
32. Милославский В.Г., Милославская Е.С., Герасимов В.С., Ларгин Я.В. Проблемы и перспективы моногородов Российской Федерации: преимущества, слабости и стратегии развития // Молодой ученый. - 2015. - №22. - С. 446-451.

33. Наумов С.Ю. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / С.Ю. Наумов, Н.С. Гегедюш, М.М. Мокеев и др. - М.: Дашков и К, 2016. - 556 с.
34. Орлова Г.А., Марков А.К. Экономический рост: теория и практика // Российский внешнеэкономический вестник. - 2014. - № 7. - С. 3-22
35. Пантелеев А.Ю. Формирование финансовой основы местного самоуправления /А.Ю. Пантелеев // Финансы. - 2014. - № 11. - С.8-10.
36. Парахина В.Н. Муниципальное управление: Учебное пособие / В.Н. Парахина, Е.В. Галеев, Л.Н. Ганшина. - М.: КноРус, 2013. - 494 с.
37. Патрушев В.И., Астахов Ю.В. Проблемы устойчивого развития муниципальных образований / под ред. В.И. Патрушева, Ю.В. Астахова // Теория и практика общественного развития. - 2013. - №10. - С.73-75
38. Рагулина Ю.В. Экономика муниципальных образований: учебник / Ю.В. Рагулина, Т.В. Бутова, А.В. Боговиз. - М.: КНОРУС, 2015. - 232 с.
39. Симонов Ю.Ю. Экономика города Учебное пособие для вузов. (Серия: «Экономика и управление»). - М.: Март, - 2012. - 160 с.
40. Скокова Н.А. Цели и задачи бюджета развития муниципального образования / Н.А. Скокова // Финансы. - 2014. - № 4. - С.73.
41. Слюняев И.Н. Итоги и перспективы реформирования местного самоуправления / И.Н. Слюняев // Практика муницип. упр. - 2013. - № 2. - С. 6-12.
42. Тургель И.Д. Формирование финансовых основ местного самоуправления: итоги и перспективы реформ / И.Д. Тургель // Регион. экономика: теория и практика. - 2013. - № 2. - С. 18-29.
43. Фасеев И.Ф. Трансформации модели местного самоуправления в Российской Федерации [80-е гг. XX в. – 2012 г.] / И.Ф. Фасеев // Муницип. право. - 2012. - № 4. - С. 58–75.
44. Шабалина Е.Р., Кудряшова Т.В. СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ГОРОДОВ // Научное сообщество студентов XXI столетия. ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ: сб. ст. по мат. XXXVII междунар. студ. науч.-

- практ. конф. № 10(36). - [Электронный ресурс]:
[http://sibac.info/archive/social/10\(36\).pdf](http://sibac.info/archive/social/10(36).pdf)
45. Шайхразиев В.Г. О понятии функций местного самоуправления / Шайхразиев В.Г. // Гос. власть и местное самоупр. - 2012. - № 12. - С. 3-5.
46. Широков А. Местное самоуправление в новом политическом цикле: проблемы и перспективы развития / А. Широков // Муницип. власть. - 2012. - № 6. - С. 32-39.
47. Широков А.Н. Муниципальное управление: Учебник / А.Н. Широков, С.Н. Юркова. - М.: КноРус, 2013. - 244 с.
48. Шугрина Е.С. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях / Е.С. Шугрина // Муницип. право. - 2012. - № 4. - С.7-14.
49. Шугрина Е.С. Соотношение понятий «муниципальное образование», «административно-территориальная единица», «населенный пункт» / Е.С. Шугрина // Городское упр. - 2013. - №1. - С. 30-43.
50. Щепачев В.А. Развитое местное самоуправление - основа укрепления российского федерализма / В.А. Щепачев // Российская юстиция. - 2017. - №8. - С. 10-14.
51. Яговкина В.А. Признаки открытого бюджета муниципального образования / В.А. Яговкина // Практика муницип. упр. - 2013. - №1. - С.31-40.
52. Администрация города Рубцовска Алтайского края. Официальный сайт - [Электронный ресурс]: <http://rubtsovsk.org>
53. Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай Официальный сайт - [Электронный ресурс]: <http://akstat.gks.ru>