РЕФЕРАТ

Тема данной выпускной квалификационной работы – «Формирование и реализация социальной политики на муниципальном уровне (на примере муниципального образования город Рубцовск Алтайского края)».

Работа содержит 78 страниц, 5 рисунков, 5 таблиц, 54 источника.

Ключевые слова: социальная политика ,муниципальное образование , взаимодействие власти и местного населения .

Объект исследования – муниципальное образование город Рубцовск Алтайского края .

Предметом исследования является социальная политика на муниципальном уровне.

Целью данной работы является изучение теоретических основ формирования и реализации социальной политики на муниципальном уровне и практических аспектов формирования и реализации социальной политики муниципального образования , а так же разработка основных направлений совершенствования социальной политики на муниципальном уровне.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- изучить сущность социальной политики на уровне государства;

- изучить реализацию социальной политики на уровне региона;

- рассмотреть особенности формирования и реализации социальной политики на муниципальном уровне;

- характеризовать муниципальное образование город Рубцовск Алтайского края;

- провести анализ социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края;

- провести анализ реализации социальной политики муниципального образования город Рубцовск Алтайского края;

- предложить основные направления совершенствования социальной политики на муниципальном уровне города Рубцовск Алтайского края.

Методологическую базу составили исследования в области муниципальной социальной политики, социально-экономического развития регионов, а также информационные ресурсы сети Интернет.

Структура работы обусловлена ее целями и задачами. Работа состоит из введения, трех разделов, включающих в себя шесть подразделов, заключения, списка использованных источников и литературы .

Во введении раскрыта актуальность темы исследования, определены цель и задачи выпускной квалификационной работы, указан объект исследования.

В первой главе рассмотрены теоретические основы формирования и реализации социальной политики на муниципальном уровне, а также сущность социальной политики на уровне государства, механизм реализации социальной политики на уровне региона, особенности формирования и реализации социальной политики на муниципальном уровне.

Во второй главе рассмотрены практические аспекты формирования и реализации социальной политики на муниципальном уровне (на примере муниципального образования город Рубцовск Алтайского края), дана характеристика муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, проведен анализ социально-экономического развития и реализации социальной политики муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

В третьей главе предложены основные направления совершенствования социальной политики на муниципальном уровне города Рубцовск Алтайского края.

В заключении сделаны основные выводы о проделанной работе.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ……..3
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ…….5
1.1 Сущность социальной политики на уровне государства……...……....5
1.2 Механизм реализации социальной политики на уровне региона……...12
1.3 Особенности формирования и реализации социальной политики на муниципальном уровне……...……..15
2. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ)…….22
2.1Характеристика муниципального образования город Рубцовск Алтайского края…….22
2.2 Анализ социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края……...……28
2.3 Анализ реализации социальной политики муниципального образования город Рубцовск Алтайского края…….40
3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ……...…61
ЗАКЛЮЧЕНИЕ…….71
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ……73

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данной темы состоит в необходимости реализации и постоянном совершенствовании социальной политики местного самоуправления, так как наличие сильного и социально-эффективного местного самоуправления является одним из факторов становления гражданского общества в России и ключевым, движущим элементом социального развития страны.

Именно муниципальный уровень решения социальных вопросов позволяет реализовать социальные цели применительно к каждому человеку, учитывая многообразие особенностей его положения в обществе.

В современном обществе социальная политика играет важную роль в создании и поддержке благополучия граждан. Это комплекс мер, направленных на обеспечение равных возможностей для всех слоев населения, улучшение качества жизни и сокращение социального неравенства.

Социальная политика предоставляет гражданам социальную защиту в случае потери работы, болезни, инвалидности или других непредвиденных обстоятельствах. Это позволяет людям чувствовать себя защищенными и уверенными в будущем.

Социальная политика обеспечивает гражданам доступ к основным услугам, таким как здравоохранение, образование, жилье и социальное обеспечение. Это позволяет людям улучшить свое благосостояние и повысить качество жизни.

Социальная политика способствует социальной мобильности, предоставляя гражданам равные возможности для развития и достижения успеха. Она помогает преодолеть социальные и экономические неравенства и создает условия для лучшего будущего для всех граждан.

Социальная политика направлена на поддержку уязвимых групп общества, таких как дети, пожилые люди, инвалиды и мигранты. Она

обеспечивает им доступ к социальным услугам, защиту и поддержку, чтобы они могли жить достойно и участвовать в общественной жизни.

Социальная политика способствует развитию социальной солидарности и взаимопомощи в обществе. Она создает условия для сотрудничества и взаимодействия между гражданами, что способствует укреплению общественных связей и созданию гармоничного и справедливого общества.

Таким образом, социальная политика играет значимую роль в улучшении жизни граждан, обеспечении социальной справедливости и создании равных возможностей для всех членов общества.

Одной из основных задач социальной политики является обеспечение социальной защиты и поддержки наиболее уязвимых групп населения, таких как малообеспеченные семьи, инвалиды, пожилые люди и дети. Для этого государство разрабатывает и реализует различные программы и меры, направленные на предоставление доступа к жилью, медицинскому обслуживанию, образованию и иным социальным услугам.

Именно на муниципальном уровне решение социальных вопросов позволяет реализовать социальные цели применительно к каждому человеку, учитывая многообразие особенностей его положения в обществе.

Целью данной работы является изучение теоретических основ формирования и реализации социальной политики на муниципальном уровне и практических аспектов формирования и реализации социальной политики муниципального образования, а так же разработка основных направлений совершенствования социальной политики на муниципальном уровне.

1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

1.1Сущность социальной политики на уровне государства

В широком смысле социальная политика - это не только система мер и мероприятий, но и система взаимоотношений и взаимодействий между социальными группами, социальными слоями общества, в центре которых человек, его благосостояние, социальная защита и социальное развитие, жизнеобеспечение и социальная безопасность населения в целом.[1]

Объект и предмет социальной политики совпадает с главными элементами, входящими в единый комплекс - социально-трудовую сферу - систему взаимосвязанных составляющих:

- отрасли социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, спорт, туризм, жилищно-коммунальный сектор и т. д.);
- рынок труда, занятость, безработица;
- социальное партнерство;
- социальная защита;
- оплата и охрана труда;
- социальное страхование;
- пенсионная система и др.

Социальная политика на федеральном уровне создаёт нормы, обрабатывает и принимает соответствующие законы, указы, постановления и др. Конкретная социальная политика осуществляется на районном, муниципальном и корпоративном уровне.

Субъектами социальной политики являются:

- государственные ведомства;
- органы местного самоуправления;

[1] Шайдукова Л. Д. Социальная политика Российской Федерации : учебное пособие для вузов / - Москва : Издательство Юрайт, 2023. - 191 с. URL: https://urait.ru/bcode/533818

- внебюджетные фонды

- общественные, религиозные, благотворительные или иные негосударственные объединения;

- коммерческие структуры и бизнес;

- профессиональные работники, занимающиеся разработкой и реализацией социальной политики;

- граждане (через участие в гражданских инициативах, группах самопомощи).

Главная тема социальной политики - социальное положение. Социальное положение - это основная комплексная характеристика жизнедеятельности населения в целом и его составных частей.[2]

Признаками социальной политики являются:

- объективность;

- государственность. Социальным группам необходимо взаимодействовать, государство является формой политических взаимоотношений в обществе;

- многосубъектность и многообъектность. Категория «социальная политика» характеризуется совокупностью активных и пассивных субъектов, имеющих сложную институциональную структуру;

- солидарный (перераспределительный) характер отношений;

- конкретно-исторический характер отношений. Историческое соотношение социальных сил на определенном этапе развития общества.

Большинство современных государств полагает в основу своей деятельности следующие принципы.[3]

1. Принцип социальной справедливости.

Этот принцип должен иметь в себе два начала - уравнительная и распределительная справедливость. Признание социального типа государства

[2] Роик, В. Д. Социальная политика государства: социальная сплоченность : учебное пособие для вузов / В. Д. Роик. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 468 с. URL: https://urait.ru/bcode/518964

[3] Роик, В. Д. Социальная политика. Теория и история : учебник для вузов / В. Д. Роик. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 436 с. URL: https://urait.ru/bcode/519478

влечет за собой признание равенства социальных прав всех его граждан, независимо от их индивидуальных и социальных особенностей. Государство гарантирует всем своим членам обеспечение некоего социального минимума, который выражается в минимальной оплате труда, минимальной пенсии. Социальная политика государства должна быть направлена на создание условий для производительного и результативного труда.

2. Принцип индивидуальной социальной ответственности. Приложение от всех индивидов максимальных усилий для самопомощи и самообеспечения.

3. Принцип социальной солидарности. Современное общество призвано встречать социальные затруднения как единая система, внутри которой происходит перераспределение социальной состоятельности от трудоспособных к нетрудоспособным, от одного поколения к другому.

4. Принцип социального партнерства:

- равноправие сторон на переговорах и при принятии решений;

- равная обязательность исполнения договоренностей для всех сторон;

- равная и обязательная ответственность сторон за выполнение принятых обязательств;

- принцип трипартизма, т. е. участия в переговорах трех сторон: государственной власти, работников и работодателей.

5. Принцип социальной компенсации призван обеспечивать правовую и социальную защищенность граждан.

6. Принцип социальных гарантий. Предоставление гражданам гарантированного государством социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, профессиональной подготовке, рациональному трудоустройству.

7. Принцип субсидиарности (поддержки). Также данный принцип называют принципом общественного контроля. Оказание предпочтения общественным инициативам по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений при финансировании

мероприятий в области социальной политики. Законодательное регулирование взаимодействия государственных и негосударственных структур в социальной сфере и поддержка последних.

Основной круг функций социальной политики:

1) обеспечение социальной устойчивости общества, социальной безопасности общества. Социальная структура должна обладать свойствами устойчивости и самообновляемости, иначе данное общество разрушается, приходит в упадок. Социальная структура должна быть настолько устойчивой, чтобы выдержать внутренние и внешние опасности ее разрушения, вместе с тем выносить в себе перспективу, качественный потенциал реформ и революций;

2) обеспечение политической устойчивости власти. Такое распределение реального участия социальных групп в политических решениях, которое удерживало бы доминирующее влияние власти того же самого господствующего класса;

3) обеспечение справедливого распределения власти;

4) налаживание системы справедливого распределения экономических ресурсов и экономического эффекта, который более или менее устраивает подавляющее большинство населения;

5) обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня экологической безопасности;

6) обеспечение социальной защиты населения в целом.

Эффективность реализации социальной политики во многом зависит от экономики, бюджетного обеспечения, финансовых ресурсов государства, субъектов РФ, муниципалитетов, предприятий и др.

При правильном подходе социальная политика и социально-трудовая сфера, являющаяся ее основой, могут и должны активно влиять на экономический рост, финансовые потоки и бюджетную политику.

Социальная политика активно влияет на экономику, экономический рост, динамику ВВП, траекторию движения общества к прогрессу. [4]

Социальная политика имеет обратное влияние на общество, экономику, формирование доходной части бюджетов всех уровней. Без эффективной занятости, организации системы мощных стимулов труда, систем образования, здравоохранения, культуры нельзя развивать производство, увеличивать объемы товаров и услуг.

Основой социальной политики является социально-трудовая сфера. Социально-трудовая сфера , которая отражает объект и предмет социальной политики, характеризует степень социального развития, обоснованно отражает единство и взаимообусловленность трудовых и социальных отношений.

Основными блоками социально-трудовой сферы являются те, которые отражают и обеспечивают фазы процесса воспроизводства рабочей силы:

- социальная сфера, т. е. отрасли социально-культурного комплекса (образование, здравоохранение, культура и т. д.);

- рынок труда, службы занятости, переподготовка кадров (в том числе и безработных);

- сфера мотиваций производительного труда (организация оплаты труда, стабилизация уровня жизни населения);

- отношения и компоненты, возникающие в процессе воспроизводства рабочей силы и обеспечения условий для взаимодействия работника со средствами и предметами труда (система социальной защиты населения; система социального партнерства; система социального страхования; пенсионная система; охрана труда и т. д.).

Сущность социальной политики на уровне государства заключается в систематическом регулировании и организации социальных отношений в

[4] Ахинов Г. А., Калашников С. В. Социальная политика; Инфра-М - , 2020. - 272 с. URL:https://studfile.net/preview/4363986/

обществе. Она направлена на улучшение качества жизни граждан, обеспечение социальной справедливости и решение социальных проблем.

Социальная политика государства основывается на принципах равенства, солидарности и гуманизма. Ее целью является создание условий для всестороннего развития личности, обеспечение доступа к базовым социальным услугам, таким как здравоохранение, образование, жилье, социальная защита и трудоустройство.

Основой социальной политики является социальное партнерство, в рамках которого государство, работодатели и профсоюзы сотрудничают для решения социальных проблем. Важно поддерживать диалог между этими сторонами, чтобы обеспечить эффективное функционирование социальной политики.

Социальная политика на уровне государства может быть реализована через различные механизмы, такие как социальные программы, системы социального обеспечения и налоговые льготы. Государство также играет роль регулятора, устанавливая социальные нормы и правила, а также контролируя и регулируя деятельность социальных институтов.

Социальная политика на уровне государства имеет долгосрочный характер, поскольку ее цели и задачи являются постоянными и изменяются вместе с развитием общества. Она требует системного подхода и координации различных сфер деятельности, они представлены на рисунке 1.1

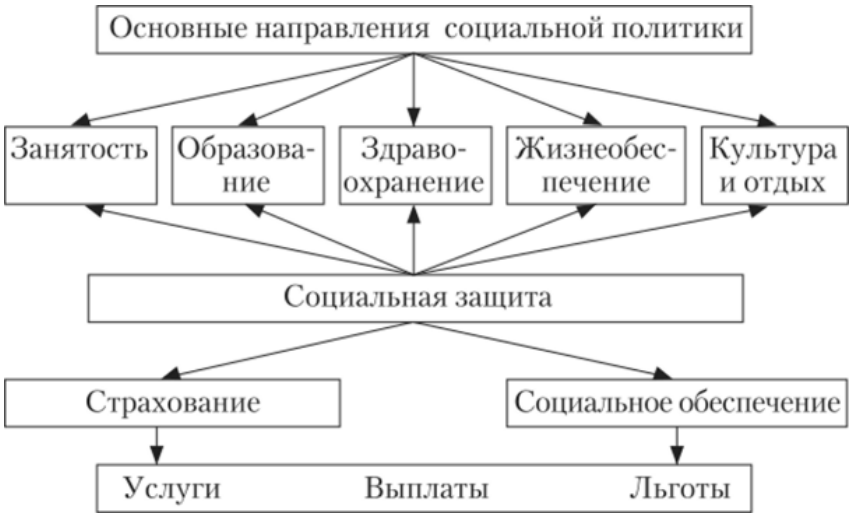

Рисунок 1.1 – Основные направления социальной политики

Важными аспектами социальной политики на уровне государства являются создание эффективной системы социальной защиты населения, обеспечение социальной справедливости и равенства возможностей, а также развитие и поддержка социальной инфраструктуры.

Государство должно систематически анализировать и учитывать потребности, интересы и проблемы граждан, чтобы разрабатывать и внедрять социальные программы и меры поддержки, направленные на устранение неравенства и социальной дискриминации.

Также социальная политика должна быть направлена на обеспечение социальной справедливости и равенства возможностей. Это означает, что государство должно создавать условия, при которых все граждане имеют равные возможности для получения образования, здравоохранения, трудоустройства и развития своих способностей. Более того, социальная политика должна продвигать инклюзивность и содействовать преодолению социального неравенства на основе пола, возраста, расы, этнической принадлежности и других категорий.

В целом, социальная политика на уровне государства является важной составляющей общественного развития. Она направлена на создание справедливого и равноправного общества, в котором каждый человек имеет доступ к достойным условиям жизни и реализации своих потребностей.

Развитие и поддержка социальной инфраструктуры также являются важными аспектами социальной политики государства. Социальная инфраструктура включает в себя различные учреждения и предоставляемые ими услуги, например, школы, больницы, культурные центры, спортивные сооружения и другие объекты социального значения. Развитие этих объектов и обеспечение их доступности для всех граждан способствует повышению уровня жизни, укреплению окружающих нас сообществ и созданию благоприятной общественной среды.

1.2 Механизм реализации социальной политики на уровне региона

Механизм реализации социальной политики на уровне региона – это совокупность мер и программ, направленных на улучшение социального благополучия и качества жизни граждан в определенном регионе.

Объектом региональной социальной политики являются регион как особая интегральная общность в целом, отдельные индивиды, социальные общности, проживающие на его территории, социальные отношения, складывающиеся между ними, и социальные региональные процессы. Их отличие от социальной политики в целом заключается в большей конкретизации социальных объектов, что придает им свою специфику, обеспечивает реальную возможность более точечного попадания на болевые зоны социальных отношений.

Целью региональной социальной политики является содействие развитию социальной инфраструктуры, обеспечение доступности и качества социальных услуг, создание условий для повышения уровня занятости и защиты прав граждан. Для достижения этих целей в региональной социальной политике осуществляется координация деятельности государственных и муниципальных органов, а также взаимодействие с общественными организациями и бизнес-структурами.

Основные направления региональной социальной политики могут включать: развитие системы социального обеспечения, поддержку семей с детьми, улучшение жилищных условий населения, создание рабочих мест и поддержку занятости, развитие системы здравоохранения и образования, интеграцию и социальную поддержку мигрантов и другие.

Местный (муниципальный) уровень призван в значительно большей мере конкретизировать методы, способы и механизмы достижения целей, определенные в рамках федеральной и региональной социальной политики, привязать их к особенностям тех или иных муниципальных образований,

учесть специфику демографических, экологических, ресурсных и прочих характеристик муниципального образования. [5]

Механизм реализации социальной политики на уровне региона включает в себя несколько важных шагов и инструментов, представленных на рисунке 1.2

Рисунок 1.2 - Механизм реализации социальной политики на уровне региона

Основные компоненты этого механизма:

1. Формулировка и разработка социальной политики: На региональном уровне политика разрабатывается и формулируется с учетом особенностей конкретного региона. В этом процессе участвуют общественные организации, специалисты, представители государственных и муниципальных органов.

[5] Смирнов С. Н., Сидорина Т. Ю. Социальная политика. М.: Издательский дом ГУ-ВШЭ, 2004. 431 с. URL: https://studfile.net/preview/4363972/

2. Анализ и планирование: Для успешной реализации социальной политики необходимо провести анализ социальных проблем и потребностей региона. На основе этого анализа разрабатывается план действий, который определяет приоритеты и цели социальной политики.

3. Бюджетирование: Реализация социальной политики требует соответствующих финансовых ресурсов. На региональном уровне проводится бюджетирование, которое позволяет определить финансовые потребности и выделить необходимые средства для реализации программ и мероприятий по социальной политике.

4. Реализация программ и мероприятий: Региональные органы власти и социальные службы активно осуществляют план действий, предусмотренный в социальной политике. Это может включать в себя различные программы и мероприятия, направленные на улучшение доступности социальных услуг и поддержку уязвимых групп населения.

5. Мониторинг и оценка: Важной частью механизма реализации социальной политики на региональном уровне является система мониторинга и оценки. Она позволяет отслеживать прогресс в реализации программ и мероприятий, а также оценивать их эффективность. На основе полученных результатов могут быть внесены корректировки в социальную политику региона.

Механизм реализации социальной политики на уровне региона имеет главную цель - обеспечение социального благополучия и улучшение качества жизни населения в определенном регионе. Он включает в себя согласованные действия государственных и муниципальных органов, общественных организаций, предприятий и общества в целом.

Местная социальная политика должна представлять собой комплексное, многослойное образование, стержнем которого являются требования федерального уровня. На них накладываются региональные требования, и вся эта система на местном уровне дополняется решениями и мероприятиями, предъявляющими дополнительные конкретные требования к

социальной политике. Регулирование развития социальных процессов в рамках отдельных городов, районов, организаций способствует обеспечению стабильного развития региона в целом.

Местная социальная политика определяется широкой совокупностью специфических факторов (экономические ресурсы, национальные и культурные традиции, господствующие религиозные и управленческие каноны и др.), что предполагает пересмотр подхода и оценки как политики государства в целом, так и региональной ее составляющей в частности. Согласование и строгая взаимосвязь всех этих уровней социальной политики необходимы для создания единой целостной системы слаженного регулирования региональных социальных процессов.

1.3 Особенности формирования и реализации социальной политики на муниципальном уровне

Муниципальная социальная политика является важной составляющей общественной жизни и направлена на решение социальных проблем и улучшение качества жизни граждан на муниципальном уровне. Она включает в себя определенные цели, задачи и принципы, а также использует различные инструменты для своей реализации. Муниципальные органы играют существенную роль в управлении социальной политикой и оценки ее эффективности. Однако, реализация муниципальной социальной политики сталкивается с рядом трудностей, которые требуют постоянного внимания и развития.

Муниципальная социальная политика - это система мер и действий, которые осуществляются муниципальными органами власти для обеспечения социального благополучия и улучшения качества жизни населения на территории конкретного муниципалитета.[6]

[6] Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 393 с. URL:: https://urait.ru/bcode/533749

Основная цель муниципальной социальной политики заключается в создании условий для удовлетворения социальных потребностей граждан, обеспечении равных возможностей для всего населения и содействии социальной интеграции.

Муниципальная социальная политика направлена на решение таких задач, как:

- обеспечение доступности и качества социальных услуг, таких как здравоохранение, образование, социальное обслуживание;

- поддержка малообеспеченных семей и уязвимых групп населения, включая пенсионеров, инвалидов, многодетные семьи;

- создание условий для развития занятости населения и повышения уровня доходов населения;

- развитие социальной инфраструктуры, включая строительство и ремонт жилья, благоустройство территории;

- противодействие социальному дискриминации и неравенству;

- поддержка и развитие гражданского общества и добровольческой деятельности.

Муниципальная социальная политика основывается на принципах социальной справедливости, гуманизма, учета потребностей и интересов населения, партнерства и сотрудничества с общественными организациями и гражданами.[7]

Муниципальная социальная политика - это система целей, задач и механизмов их реализации, направленных на обеспечение населения социальными услугами, содержание и развитие социальной сферы . Она определяется исходя из основных направлений социальной политики государства и благодаря процессу взаимодействия с органами государственной власти.

[7] Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 582 с. URL: https://urait.ru/bcode/509711

Рассматривая уровень реализации социальной политики на муниципальном уровне, необходимо в первую очередь уделять внимание взаимодействию с органами власти субъектов Российской Федерации. Через социальную политику муниципалитета реализуются как полномочия местного самоуправления в социальной сфере, так и делегированные на муниципальный уровень государственные полномочия в сфере социальной политики.

При рассмотрении социально-культурной сферы , полномочия органов местного самоуправления имеют чаще всего управленческий характер. В основном, они относятся к организации оказания социальных услуг или обеспечения различного рода процессов оказания социальных услуг, руководства муниципальными социальными учреждениями, а также к анализу потребностей населения и оказания адресной социальной поддержки.

Социальная политика муниципального образования может рассматриваться в широком и в узком смыслах. В широком смысле к социальной сфере относят все, что обеспечивает процесс жизнедеятельности человека, и в этом случае можно считать всю социальную политику муниципалитета социальной. Если рассматривать социальную политику муниципального образования в более узком смысле, то под муниципальной политикой понимается сфера жизнедеятельности самого человека, удовлетворение его базовых физических и духовных потребностей, тогда как воспроизводство материально-вещественной среды обитания относится к градообслуживающей сфере.[8]

К числу основных задач, которые решаются в процессе работы муниципального образования относительно построения системы социальной защиты можно отнести:

[8] Государственная и муниципальная социальная политика. под ред. Н. А. Волгина, Коллектив авторов. — Москва : КноРус, 2020. — 1011 с. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://book.ru/book/932516

- анализ основных факторов и специфику населения, проживающего на данной территории, определяющих степень социального неблагополучия, выделения объектов защиты по признакам исходящих из принципов социального неблагополучия и социально не защищенности;

- выделение основных направлений и путей разработки модели социальной защиты, которая будет являться адекватной содержанию экономических преобразований, реальным возможностям бюджета муниципального образования, а также наличию дополнительных источников и средств субъектов социальной защиты;

- выяснение принципов формирования механизма социальной защиты как такового, форм и методов оказания адресной социальной помощи, подходящих для социально - экономической структуры данного муниципального образования.

Формирование и реализация местной социальной политики муниципального образования в области социальной защиты населения осуществляются в рамках адресной социальной защиты определенных групп и слоев населения, а также отдельных граждан.

Социальная защита на местном уровне может быть представлена в виде двух составляющих: во-первых, это единая скоординированная общегосударственная (региональная) социальная политика, реализуемая на данной территории, и, во-вторых, комплекс мер, в дополнение к ней проводимых органами муниципального управления.[9]

Важнейшим условием при реализации государственной муниципальной политики является факт реализации государственных социальных стандартов и обеспечение минимального прожиточного минимума учетом региональных особенностей. Хотя минимальные социальные стандарты устанавливаются еще на общегосударственном

[9] Роик, В. Д. Социальная политика: качество жизни пожилого населения и страховые институты социальной защиты : учебное пособие для вузов / В. Д. Роик. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 400 с. URL: https://urait.ru/bcode/516722

уровне, муниципальные и региональные органы власти могут увеличивать уровень выплат социальных пособий.

Социальная политика муниципального образования формируется на основе социальной государственной политики и под непосредственным влиянием социальной политики региона, в состав которого входит данное муниципальное образование.

При формировании муниципальной социальной политики учитывается ряд факторов, таких как:

- государственная социальная политика;

- региональная социальная политика;

- финансовые возможности муниципального образования, которые обеспечиваются, в основном, за счет налоговых поступлений в бюджет муниципального образования, и существующие социальные проблемы, и потребности населения данного муниципального образования.

Одна из проблем реализации муниципальной социальной политики как раз состоит в том, что местная администрация не всегда знает о потребностях местного населения и не проявляет инициативного решения по выяснению данных потребностей.[10]

Основные приоритетные направления социальной политики государства, и как следствие, муниципального образования были выделены в Послании президента Федеральному собранию.

Так, согласно последнему посланию президента Федеральному Собранию, в основе процесса реализации социальной политики на местном уровне лежат принципы, они представлены на рисунке 1.3

[10] Денисова И. П. Социальная политика; Феникс - Москва, 2020. - 352 с. URL: https://z-library.se/book/3218849/5911dd

Рисунок 1.3 – Принципы процесса реализации социальной политики на местном уровне

Данные принципы означают :

- повышение качества и условий жизни жителей МО, поддержание уровня жизни на достойном уровне;

- равенство в оказании социальной поддержки для всех слоев населения;

- адресность, которая предполагает оказание социальной помощи гражданам, которые имеют на нее право и обращаются в соответствующие органы;

- комплексность оказываемых социальных услуг, которая предусматривает возможность оказания социальной поддержки сразу в нескольких сферах (например, денежной, натуральной, предоставление льгот и др. виды социальной поддержки);

- самостоятельность и независимость местных органов власти, социальных центров и организаций, которые оказывают социальную помощь населению;

- социальное реагирование, подразумевающее индексацию бюджетных средств муниципального образования, направляемых на социальную защиту.

Одним из основных факторов, влияющих на социальную политику любого муниципального образования, является финансирование данного направления. Финансовую основу социальной политики муниципалитета составляют местные финансовые поступления, с помощью которых муниципалитеты решают вопросы местного значения.[11] Наличие необходимой финансовой базы в муниципальном образовании является неотъемлемой частью успешного формирования социальной политики муниципального образования, если же финансирование не является достаточным, то под определённой угрозой будет находится социальная стабильность населения муниципального образования .

В данный момент доходы местных бюджетов формируются за счет трех основных источников (иногда их может быть больше, но не меньше):

- собственные средства муниципального образования (налоговые и не налоговые доходы), которые формируются за счет деятельности администрации муниципального образования, а также предприятий и организаций, которые находятся в муниципальной собственности;

- государственные средства, передающиеся федеральными и региональным органам власти муниципальным образованиям с целью финансовой поддержи в условия дефицита бюджета;

- заемных средств, которые может брать муниципальное образование.

Эффективность системы местного самоуправления в значительной мере зависит от успешности взаимодействия местного сообщества и власти, конструктивного и содержательного диалога, ориентации на совместное решение проблем местной жизни.[12]

[11] Социальная политика. Теория и история : учебник для вузов / В. Д. Роик. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 436 с. URL: https://urait.ru/bcode/519478

[12] Решетников А. В. Процессное управление в социальной сфере. Руководство; Медицина - Москва, 2021. - 504 с. URL: https://www.livelib.ru/book/1000011489-protsessnoe-upravlenie-v-sotsialnoj-sfere-rukovodstvo-a-v-reshetnikov

2 ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ)

2.1 Характеристика муниципального образования город Рубцовска Алтайского

Город Рубцовск основан в 1892 году, является городом в составе алтайского края в соответствии с постановлением президиума ВЦИК РСФСР от 5 сентября 1927 года и расположен на юго-западе Алтайского края на реке Алей. Город Рубцовск в соответствии с законом алтайского края от 3 октября 2008 года № 83-зс «О статусе и границах муниципального и административно-территориального образования город Рубцовск Алтайского края», наделено статусом городского округа. [13]

Рубцовск - город краевого подчинения, административный центр Рубцовского района. Расположен в 318 км от Барнаула в степной зоне на юге Алтайского края, на берегу реки Алей — притока реки Обь. Территория — 0,1 тыс. км² (8325 га).

На территории города действует 4 территориальных общественных самоуправления: Северное, Центральное, Южное и Западное.

Представительный, выборный орган местного самоуправления – Рубцовский городской Совет депутатов.

Исполнительно-распорядительный орган муниципального образования – администрация города Рубцовска.

Высшее выборное должностное лицо - глава муниципального образования городского округа «Город Рубцовск» (глава города).

[13] Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края от 21.01.2020 г // Официальный интернет-портал правовой информации // URL : http://gorsovet.rubtsovsk.org/index.php?q=node/319

Глава администрации города назначается главой города, на основании решения Рубцовского городского совета депутатов по конкурсу. На данный момент главой администрации является Дмитрий Фельдман.

Наиболее развитыми отраслями являются пищевая и перерабатывающая промышленность («Мельник», «Рубцовский мясокомбинат», «Рубцовский молочный завод»), транспорт, связь, торговля и общественное питание, малое предпринимательство.

Промышленность представлена предприятиями машиностроения: филиал «Алтайвагон», ЗАО «РЗЗ», ОАО «Рубцовский машиностроительный завод» , ООО «Алтайтрансмаш сервис», совместное предприятие «Алтбелтрактор», ООО «Рубцовский ремонтный завод», а также других отраслей: «Рубцовский металлургический завод», ЗАО «Швейная фабрика», Рубцовская типография и др.

Рубцовск является одним из образовательных центров края. В городе расположены филиалы ведущих региональных вузов, техникумы, колледжи.

В Рубцовске работает 58 муниципальных образовательных заведений и 8 заведений имеющих краевое значение. Ежегодно все заведения осматриваются комиссией, которая проверяет готовность муниципальных учреждений к учебному году. Члены комиссии тщательно осматривают все помещения на пригодность к приему детей. Ежегодно бюджет выделяет средства на проведение косметического ремонта и закупку нового оборудования для учебных учреждений.

Численность населения Рубцовска составляет 141 599 человек, в том числе детей до 7 лет - 14 107 человек, подростков от 8 до 18 лет - 16 762 человека, молодежи от 19 до 30 лет - 16 939 человек, взрослых в возрасте от 31 до 60 лет - 60 941 человек, пожилых людей возрастом от 60 лет - 30 869 человек,

За 2022 год в центр занятости населения г. Рубцовска за содействием в поиске подходящей работы обратились и были поставлены на учет 2150 человек.

За прошедший 2022 год промышленными предприятиями города произведено продукции и оказано услуг на общую сумму более 33,8 миллиардов рублей. Объём отгруженной товарной продукции в 2022 году вырос по отношению к 2021 году (в сопоставимых ценах) на 23,5 % и составил 30,9 миллиардов рублей.

Отопление и горячее водоснабжение потребителей города Рубцовска осуществляет филиал АО «Барнаульская генерация» - «Рубцовский теплоэнергетический комплекс», а именно южная тепловая станция и 12 малых котельных.

Услуги связи населению города Рубцовска предоставляют:

Рубцовский почтамт ОСП УФПС Алтайского края.

2. Межрайонный центр технической эксплуатации телекоммуникаций г.Рубцовска является одним из крупнейших и стабильно работающих подразделений Алтайского филиала ПАО «Ростелеком». В Рубцовске и Рубцовском районе ПАО «Ростелеком» обслуживает около 100,0 тыс.человек.

3. Интернет - провайдеры города Рубцовска, работающие на рынке телекоммуникаций: «УГМК – Телеком», «ТТК», «Сибсети», «Сибирский медведь», и др.

4. Мобильная телефонная связь, предоставляемая операторами: Билайн, МТС, Мегафон, Теле 2, Yota.

Город Рубцовск имеет развитую маршрутную сеть, охватывающую все микрорайоны города. В городе Рубцовске действуют 13 маршрутов. Для организации регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования по маршрутам города Рубцовска задействовано:

- 36 троллейбусов;

- 96 автобусов малого и среднего класса (в том числе 7 автобусов на сезонных маршрутах в садоводческие товарищества).

Регулярные пассажирские перевозки в городе Рубцовске осуществляют: муниципальное унитарное троллейбусное предприятие

муниципального образования город Рубцовск Алтайского края и шесть перевозчиков - организаций различных организационно-правовых форм и индивидуальных предпринимателей.

Город Рубцовск принимает участие в краевой адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019-2025гг.

За период 2022 года в рамках вышеуказанной программы расселен 231 гражданин из аварийного жилищного фонда площадью 3 374,17 кв.м. На данные цели освоено 99 753 282,53 рублей.

В 2022 году на территории города Рубцовска осуществляли свою деятель-ность 3589 субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, в найме у которых заняты 9836 человек.

Вопросы формирования и управления муниципальной собственностью имеют важное значение для обеспечения стабильного функционирования и развития города Рубцовска. Муниципальная собственность обеспечивает получение собственных источников доходов местного самоуправления и способствует решению вопросов местного значения.

По состоянию на 01.01.2023 в составе муниципальной казны числится 8 925 единиц По состоянию на 01.01.2023 общая площадь сдаваемого в аренду муниципального имущества составляет 10 262,65кв.м, в том числе:

9 064,93 кв.м – площадь объектов казны;

1 197,72 кв.м – площадь объектов муниципальных бюджетных и казенных учреждений.

По состоянию на 01.01.2023 действуют 35 договоров аренды объектов, находящихся в оперативном управлении муниципальных бюджетных и казенных учреждений, заключенных самими учреждениями с согласия Администрации города Рубцовска. имущества общей балансовой стоимостью 2 745 137, 97 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 в Реестре муниципальной собственности числится 9 муниципальных унитарных предприятий.

По итогам работы за 2022 год 5 муниципальных унитарных предприятий получили прибыль: МУП «АвтоСпецТехника», МУП «Расчетно-кассовый центр», муниципальное унитарное троллейбусное предприятие муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, МУП «Центральный рынок», МУП «Комбинат школьного питания».

Специалистами Отдела организован мониторинг реализации приоритетных проектов (государственных, региональных, муниципальных программ) на территории города. Ежеквартально производится сбор информации о реализации на территории города Рубцовска приоритетных национальных проектов отраслевыми (функциональными) органами Администрации города Рубцовска, подготовка сводной ин-формации и направление в департамент Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по вопросам внутренней политики, а также Ассоциацию «Со-вета муниципальных образований Алтайского края», в рамках реализации рекомендаций протокола заседания Совета по вопросам развития местного самоуправления при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

В настоящее время наблюдается дефицит врачебных медицинских кадров по различным специальностям.

В 2022 году населению города Рубцовска краевым государственным казенным учреждением «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району» предоставлялось 51 государственная услуга. Общее количество обращений за предоставлением государственных услуг составило 45909 чел за 2022 год. Годовые расходы на социальные выплаты составили около 1 385 млн рублей (один миллиард триста восемьдесят пять миллионов рублей) (2021 год - 1 424 млн рублей). Одной из ключевых задач органов социальной защиты является поддержка семей с детьми.

В соответствии со стратегическими целями национального проекта «Образование» муниципальная система образования решает задачи

обновления содержания, создания необходимой современной инфраструктуры, подготовки соответствующих профессиональных кадров.

Сохранение российской культуры, поддержка народного творчества, работа по развитию жанров являются первоочередными задачами в работе учреждений культуры города Рубцовска. Ежегодно учреждениями культуры проводится более 5 000 мероприятий различных форм, число посещений которых в год в среднем составляет 400 000 человеко-единиц. Муниципальные учреждения культуры города Рубцовска принимают активное участие в мероприятиях, реализуемых в рамках национального проекта «Культура». Отделом муниципальной службы осуществляется подготовка проектов муниципальных правовых актов по регулированию муниципальной службы в Администрации города Рубцовска, по кадровым вопросам, вопросам оплаты труда, противодействию коррупции, наградной деятельности. По мере необходимости проводится работа по внесению изменений в постановления Администрации города Рубцовска Алтайского края и решения Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края.

Отделом муниципальной службы осуществляется организационное и документационное обеспечение деятельности комиссии по рассмотрению вопросов о назначении пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии. В 2022 году было подготовлено и проведено 6 заседания комиссии о назначении бывшим муниципальным служащим пенсии за выслугу лет, на которых были приняты решения о назначении пенсии за выслугу лет 5 муниципальным служащим. Информирование граждан о деятельности Администрации города и важнейших событиях муниципалитета происходит с помощью муниципальной газеты «Местное время», Официального сайта Администрации города Рубцовска и официального сайта газеты «Местное время», официальных страницах Главы города Рубцовска в социальных сетях «Одноклассники», «ВКонтакте», а также в «Telegram», официальных группах Администрации города в социальных сетях «Одноклассники», «ВКонтакте».

2.2 Анализ социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края

Характеризуя бюджет Рубцовска, необходимо, прежде всего, отметить сохранение из года в год принципа его социальной ориентированности, направленной на обеспечение финансирования только первоочередных расходов. Основные направления бюджетной и налоговой политики городских властей ориентированы на достижение главной стратегической цели развития Рубцовска – формирование благоприятной социальной среды, создающей условия для комфортного и безопасного проживания, обеспечивающей устойчивый экономический рост, способствующий повышению благосостояния и качества жизни населения. Бюджет муниципального образования город Рубцовск Алтайского края утвержден решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края и за период 2020 – 2022 год данные представлены в таблице 2.1

Таблица 2.1 – Показатели бюджета муниципального образования город Рубцовск за 2020-2022гг.,тыс.руб.

Показатели	2020 год	2021 год	2022 год
Доходы	2 063 433,2 тыс. руб	2 825 263,6 тыс. руб.	3 208 087, 1 тыс. рублей
Расходы	2 115 433,2 тыс. руб	2 878 381,5 тыс. рублей	3 272 138,7 тыс. рублей
Дефицит	52000,0 тыс. руб	53 117,9 тыс. рублей.	64 051, 6 тыс. рублей

Дополнительно из краевого и федерального бюджетов муниципальному образованию город Рубцовск выделены следующие средства в 2021 году :

На собственные полномочия:

- дотация в сумме 102 175,8 тыс. рублей - на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, а также прочая дотация;
- субсидии в размере 338 977,0 тыс. рублей, в том числе: 167 962,0 тыс. рублей – на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования;
- 22 971,5 тыс. рублей – на переселение граждан из аварийного жилищного фонда;
- 769,0 тыс. рублей – на приобретение жилья молодым семьям;
- 12 408,5 тыс. рублей – на отрасль культуры;
- 207,2 тыс. рублей – на спортивную подготовку;
- 1 842,7 тыс. рублей – на реализацию инвестиционной программы по защите от подтопления;
- 78 030,0 тыс. рублей – на софинансирование части расходов местных бюджетов по оплате труда работников муниципальных учреждений;
- 13 000,0 тыс. рублей – на выполнение работ по благоустройству;
- 5 486,1 тыс. рублей – на отрасль образования.

Также увеличен прогноз налоговых и неналоговых доходов на 34 866,7 тыс. рублей, в том числе неналоговые на 3 873,7 тыс. рублей за счет доходов от использования муниципального имущества.

Собственные доходы бюджета города к первоначальному плану увеличились на 474 467,3 тыс. рублей и составили 1 772 653,3 тыс. рублей.

Дополнительно из федерального и краевого бюджетов муниципальному образованию город Рубцовск Алтайского края выделено 321 926,7 тыс. рублей, в том числе на собственные полномочия дотация в сумме 114 867,5 тыс. рублей – на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, а также прочая дотация субсидии в размере

107 899,0 тыс. рублей, в том числе 85 917,5 тыс. рублей – на софинансирование части расходов местных бюджетов по оплате труда работников муниципальных учреждений; 11 623,9 тыс. рублей – на отрасль образования; 5 768, 9 тыс. рублей – на отрасль культуры; 3 362,3 тыс. рублей – на спорт; 1 226,4 тыс. рублей на отрасль ЖКХ.

На переданные полномочия дополнительно выделено 99 160,2 тыс. рублей. Также увеличен прогноз налоговых и неналоговых доходов на 57 234,0 тыс. рублей, в том числе неналоговые на 7 585,4 тыс. рублей за счет доходов от реализации имущества и компенсации затрат бюджета города, а также использования муниципального имущества. Собственные доходы бюджета города к первоначальному плану увеличились на 278 109, 4 тыс. рублей и составили 1 955 106,2 тыс. рублей. Общая сумма фактически поступивших доходов за 2022 год составила 3 158 807,6 тыс. рублей или 98,5 % уточненного плана. По сравнению с 2021 годом объем доходов увеличился на 379 777,0 тыс. рублей или на 13,7 %.

В 2020 году во всех отраслях промышленного производства предприятий города Рубцовска допущено снижение объемов производства за исключением предприятий отрасли «легкая и деревообрабатывающая промышленность». Промышленными предприятиями города произведено продукции и оказано услуг на общую сумму более 25,3 миллиардов рублей (в сопоставимых ценах).За 2020 год промышленными предприятиями города произведено продукции и оказано услуг на общую сумму более 22,4 миллиардов рублей (в сопоставимых ценах). Объём отгруженной товарной продукции в 2020 году вырос на 7,8%, снизился – на 6,7 %. В 2021 году в трех отраслях промышленного производства предприятий города произошло увеличение объемов производства. Предприятия «машиностроения» произвели наиболее высокий рост объемов производства, что на 8,4 процента больше чем в 2020 году. Также увеличили рост объемов производства в сравнении с 2020 годом предприятия отрасли «энергетики» (на 0,1%) и «легкой и деревообрабатывающей промышленности» (на 2,2%).

Предприятия, допустившие снижение объемов производства в сравнении с 2020 годом, это предприятия отраслей «металлургия» и «пищевая и перерабатывающая промышленность». Наибольший спад объемов производства сложился в отрасли «пищевая и перерабатывающая промышленность», что на 9% ниже чем в 2020 году.

В 2022 году в двух отраслях промышленного производства предприятий города произошло увеличение объемов производства. Предприятия «машиностроения» произвели наиболее высокий рост объемов производства, что на 9,6 процента больше, чем в 2021 году. Также увеличили рост объемов производства в сравнении с 2021 годом предприятия отрасли «металлургия» (на 2,3 %).[14]Доля объёмов реализации товарной продукции по отраслям в общегородском объёме за период 2020 – 2022 г. представлена в таблице 2.2.

Таблица 2.2 - Доля объёмов реализации товарной продукции по отраслям в общегородском объёме 2020-2022гг., руб.%

Наименование отрасли	Реализация товарной продукции					
	2020 год		2021 год		2022 год	
	тысяч рублей	%	тысяч рублей	%	тысяч рублей	%
Машиностроение	3205609,58	15,0	5832755,18	23,4	9627641,6	31,1
Энергетика	1170205	5,5	1383173	5,6	1269386	4,1
Металлургия	6162107,8	29,0	6794259,2	27,3	8642697,1	27,9
Пищевая и перерабатывающая промышленность	8548555,4	40,7	7887163,9	31,7	9006213,8	29,1
Легкая и деревообрабатывающая промышленность	2092170,305	9,8	2995467,28	12	2408504,94	7,8

Предприятия, допустившие снижение объемов производства в сравнении с 2021 годом, это предприятия отраслей «энергетики», «легкой и деревообрабатывающей промышленности» и «пищевая и перерабатывающая промышленность». Наибольший спад объемов производства сложился в

[14] Отчет Главы города о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2020-2022 году //Официальный интернет-портал правовой информации URL : http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374

отрасли «пищевая и перерабатывающая промышленность», что на 9% ниже, чем в 2021 году.

Реализация в инвестиционной деятельности промышленными предприятиями города Рубцовска за период 2020 -2022 гг. снизилась на 80% , это представлено на рисунке 2.1

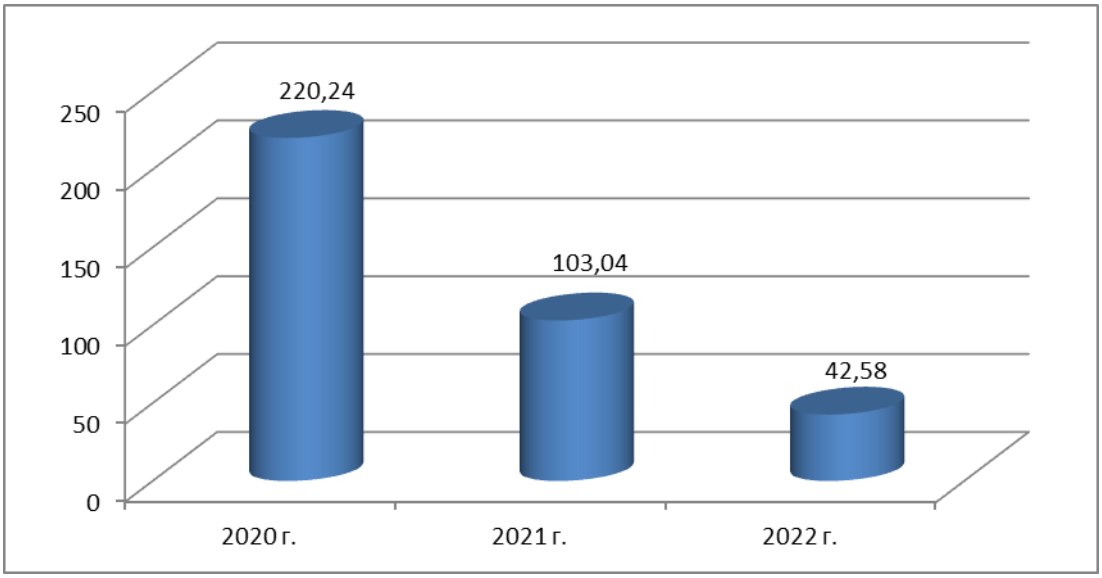

Рисунок 2.1 – Динамика реализации инвестиционной деятельности за 2020-2022 г., млн.руб.

На территории города Рубцовска в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на площадях бывшего завода ОАО «Автотракторное электрооборудования» 17.09.2022 состоялось торжественное открытие промышленного технопарка «Юг Алтая». Строительство проходило в период 2020-2022 годы. На территории 2,78 га построены производственные помещения площадью 13,8 тыс. кв.м. Освоено 739 млн рублей инвестиций, из них: 500 млн. руб. Федеральный бюджет, 5 млн рублей краевой бюджет, 234 млн. руб. собственные средства управляющей компании «Юг Алтая».

В рамках мероприятий капитального ремонта социально значимых объектов на 2020 год выполнены 8 бюджетных проектов на условиях долевого участия местного и краевого бюджетов:

- капитальный ремонт здания МБУК «Театр кукол им. А.К. Брахмана»;

- капитальный ремонт 5 участков аварийных канализационных коллекторов

- капитальный ремонт зданий 6 общеобразовательных учреждений: МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №18», МБОУ «Профильный лицей № 24», «Средняя общеобразовательная школа № 23», «Средняя общеобразовательная школа № 10» «Кадетский корпус юных спасателей», МБОУ «Лицей № 7», МБОУ «Гимназия №11».

За 2020 год осуществлялась реализация 2-х бюджетных инвестиционных проектов с участием средств краевого бюджета, в том числе завершено строительство и введена в эксплуатацию 18.12.2020 многофункциональная ледовая арена по адресу: Алтайский край, г.Рубцовск, ул. Светлова, 29 в рамках концессионного соглашения между управлением спорта и молодёжной политики Алтайского края и частного инвестора ООО «Арена» от 01.06.2018.

В рамках мероприятий капитального ремонта социально значимых объектов на 2021 год на условиях долевого участия бюджета города и краевого бюджетов выполнено:

- капитальный ремонт канализационного коллектора:

- капитальный ремонт здания МБУК «Театр кукол им. А.К.Брахмана» в городе Рубцовске (фасад) на сумму 3000,16 тыс. рублей.

В рамках адресной инвестиционной программы муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2021 год за счет бюджета города выполнялись 3 бюджетных инвестиционных проекта, в том числе по 2 проектам выполнялась подготовка проектной документации:

- строительство тепловых сетей к жилым домам по адресу: ул. Путевая, 23, 25. Стоимость выполненных работ - 3880,6 тыс. рублей;

- капитальный ремонт здания МБУ «ДК «Тракторостроитель» по пр. Ленина в городе Рубцовске» на сумму 1985,0 тыс. руб.;

- капитальный ремонт стадиона МБУ СП «СШ Спарта», расположенного по ул. Светлова, 96а в г. Рубцовске. Стоимость работ - 490,33 тыс. рублей.

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» на 2018-2024 годы осуществлялось благоустройство дворовых и общественных территорий в городе Рубцовске.

В 2021 году благоустроены 15 дворовых территорий и 3 общественных территории города Рубцовска.

В рамках мероприятий капитального ремонта социально значимых объектов на 2022 год на условиях долевого участия краевого бюджета и бюджета города выполнено:

-капитальный ремонт канализационного коллектора:

-участок ул. Дзержинского ул. Громова методом санации. Протяженность 256 м. Стоимость выполненных работ составила 45068,95 тыс. рублей.

В рамках адресной инвестиционной программы муниципального образования город Рубцовск Алтайского края в 2022 год за счет бюджета города выполнены работы:

- строительство городского кладбища. Стоимость выполненных работ составила 7288,11 тыс. рублей.

- Разработана проектная документация по объектам: реконструкция моста че-рез водоотводной канал в г. Рубцовске на ул. Тракторной, 51. Стоимость выполненных работ - 2974,81 тыс. рублей;

- создание «умной» спортивной площадки в рамках федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» по адресу: ул. Оросительная, 215 г. Рубцовск. Стоимость работ 563,20 тыс. рублей.

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город

Рубцовск Алтайского края» на 2018-2024 годы осуществлялось благоустройство дворовых и общественных территорий в городе Рубцовске.

В 2022 году благоустроены 15 дворовых территорий и 2 общественных территории города Рубцовска.

В рамках реализации муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в городе Рубцовске» на 2015-2020 годы» в 2020 году принято работ на сумму 8 895,5 тыс. руб., включая разработку проектов организации дорожного движения.

С 2018 года в муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения в городе Рубцовске» на 2015-2020 годы введено мероприятие «Ремонт тротуаров и уличного освещения на подходах к образовательным учреждениям».

Муниципальное образование город Рубцовск принимает участие в краевой адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019-2025гг.».

В 2021 году в рамках вышеуказанной программы осуществлен выкуп 116 жилых помещений общей площадью 4 017 кв.м, согласно заключенным соглашениям с собственниками на общую сумму 96 684 418,55. Приобретено в муниципальную собственность 17 благоустроенных жилых помещений общей площадью 809 кв.м. для предоставления гражданам по договорам социального найма на общую сумму 20 563 617,23.

В рамках реализации краевой программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края» на 2014-2043 годы (далее – краевая программа) и краткосрочного плана её реализации в 2020 – 2022 гг., утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края от 29.12.2022 № 967 «О внесении изменений в приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края от 30.08.2019 № 398».

В рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» на 2018 – 2025 годы в 2022 году благоустроено 15 дворовых территорий и 2 общественные территории: территория клуба «Патриот» на стадионе МБУ ДО «ДЮСШ ЦСП «Юбилейный», территория сквера Комсомольской славы.

За 12 месяцев 2020 года объём оборота розничной торговли крупных и средних предприятий города составил 8 777 184 тыс. рублей, что составляет 114,9 % в сопоставимых ценах к соответствующему периоду прошлого года.

На 01.01.2021 действует 856 магазинов общей торговой площадью 203689,7 кв.м, в том числе 317 продовольственных, 503 непродовольственных и 33 магазинов смешанной торговли. Из общего числа магазинов 294 используют прогрессивные формы и методы обслуживания: самообслуживание – 264 магазинов, 30 магазинов реализуют продукцию собственного производства.

Оборот общественного питания крупных и средних предприятий и организаций, осуществляющих торговую деятельность на территории города Рубцовска, за отчетный период составил 60 674 тыс. рублей. Темп роста оборота общественного питания в сопоставимых ценах составил 112,5 %.

На территории города Рубцовска по состоянию на 01.01.2021 функционирует общедоступная сеть предприятий общественного питания: 36 кафе, 1 ресторан, 1 бар, 23 закусочных и 39 иных пунктов питания.

Объем бытовых услуг населению по крупным и средним предприятиям города, за отчетный период составил 12 397,3 тыс. рублей. Темп снижения объема бытовых услуг населению в сопоставимых ценах составил 79,5 %.

Объем платных услуг населению по крупным и средним предприятиям города за отчетный период составил 2 436 561,4 тыс. рублей. Темп роста объема платных услуг населению в сопоставимых ценах составил 102,5 %.

За 2021 год объём оборота розничной торговли крупных и средних предприятий города составил 10 119,14 млн. рублей, что составляет 115,3 % к уровню прошлого года.

На 01.01.2022 действует 861 магазин общей торговой площадью 207240,7 кв.м, в том числе 318 продовольственных, 503 непродовольственных и 40 магазинов смешанной торговли. Из общего числа магазинов, 299 используют прогрессивные формы и методы обслуживания: самообслуживание – 269 магазинов, 30 магазинов реализуют продукцию собственного производства.

Оборот общественного питания крупных и средних предприятий и организаций, осуществляющих торговую деятельность на территории города Рубцовска, за отчетный период составил 75 751 тыс. рублей. Темп роста оборота общественного питания составил 124,7%.

На территории города Рубцовска по состоянию на 01.01.2022 функционирует общедоступная сеть предприятий общественного питания:

45 кафе, 1 ресторан, 1 бар, 11 закусочных и 47 иных пунктов питания.

Объем бытовых услуг населению по крупным и средним предприятиям города, за отчетный период составил 14 840,7 тыс. рублей. Темп роста объема бытовых услуг населению составил 124,4 %.

Объем платных услуг населению по крупным и средним предприятиям города за отчетный период составил 1 218, 48 млн. рублей. Темп снижения объема платных услуг населению составил 74,3%.

С целью создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в городе Рубцовске разработана и утверждена постановлением Администрации города Рубцовска от 08.09.2020 № 2144 муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Рубцовске» на 2021-2025 годы».

В разделе «Мой бизнес» центр поддержки предпринимателей г. Рубцовска размещена актуальная информация для предпринимателей.

В 2022 году на территории города Рубцовска осуществляли свою деятель-ность 3589 субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, в найме у которых заняты 9836 человек.

С целью создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в городе Рубцовске разработана и утверждена постановлением Администрации города Рубцовска от 08.09.2020 № 2144 муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Рубцовске» на 2021-2025 годы» .

Для обеспечения достижения поставленной цели Программы определены следующие задачи:

1) совершенствование инфраструктуры поддержки предпринимательства и его информационное обеспечение;

2) финансово-кредитная и имущественная поддержка предпринимательства;

3) консультационно-методическая поддержка предпринимательства;

4) укрепление социального статуса и повышение престижа предпринимательской деятельности.

В 2022 году в тесном взаимодействии с Центром инноваций социальной сферы некоммерческой организации «Алтайский фонд развития малого и среднего предпринимательства» проведено обучение по программе «Основы социального предпринимательства», обучение прошли 23 человека.

За период с января по декабрь 2020 года проведено 166 конкурентных закупок для муниципальных нужд в форме электронных аукционов, за тот же период 2019 года проведено 170 конкурентных закупок, за период 2018 года проведено 157 процедур закупок.

В связи с изменением порядка проведения процедур закупок (полной электронизацией), в 2020 году запросы котировок в электронной форме не проводились по причине увеличения общего времени проведения данного вида закупки.

Стоимость заключенных контрактов по результатам проведения процедур и закупок у единственного поставщика составила 715199,00 тыс. рублей.

За период с января по декабрь 2021 года проведено 253 электронных аукционов.

Были заключены контракты на сумму 998 565,00 тыс. рублей. Из них объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения торгов – 346 748,00 тыс. рублей.

Рассмотрено 621 заявка от поставщиков, подрядчиков, исполнителей – в среднем по 2,5 заявки на одну процедуру. По результатам проведенных процедур закупок экономия бюджетных средств составила 26 648,00 тыс. рублей (3,73%).

При проведении закупок соблюдены требования законодательства по поддержке представителей малого бизнеса, доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в торгах муниципального образования город Рубцовск по итогам 2021 года составила 26,71 %.

Отделом муниципального заказа Администрации города Рубцовска для нужд заказчиков города Рубцовска в 2022 году проведено 235 процедур конкурентных закупок (из них 234 электронных аукциона и 1 электронный запрос котировок).

Были заключены контракты на сумму 1 014 342,00 тыс. рублей. Из них объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения торгов – 424 655,00 тыс. рублей.

Соблюдены требования законодательства об обязательном объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок. По итогам 2022 года доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального

образования город Рубцовск увеличилась по сравнению с 2021 годом и составила 30,32 %.

Исполнение полномочий комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом в сфере регулирования имущественных и земельных отношений обеспечивается финансированием из бюджета города по 2 муниципальным программам:

1. Муниципальная программа «Формирование, эффективное использование, распоряжение и содержание имущества казны муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2019-2023 годы»

2. Муниципальная программа «Совершенствование системы учета и управления объектами недвижимости муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2019-2023 годы».

Таким образом, можно заключить, что деятельность муниципального образования город Рубцовск Алтайского края отвечает целям своей деятельности, в районе осуществляются инвестиции в его социальное развитие.

2.3 Анализ реализации социальной политики муниципального образования город Рубцовск Алтайского края

Социальная политика муниципального образования включает в себя следующие виды управлений:

- регулирование занятости в трудовых отношениях;
- управление охраной здоровья населения;
- муниципальная жилищная политика;
- управление социальной поддержкой населения;
- управление образованием;
- управление в сфере культуры и досуга;
- управление развитием спорта и физической культуры;
- молодежная политика.

Если рассмотреть демографическую ситуацию в Рубцовске , то за 12 месяцев 2022 года снижается рождаемость и смертность.

Показатель рождаемости - 6,2 ‰, показатель смертности - 15,5 ‰, естественный прирост в городе за 12 месяцев 2022 года 9,3 ‰.

В целом по Алтайскому краю демографическая ситуация за 12 месяцев 2022 года характеризуется отрицательным естественным приростом - 7,2 ‰.

По информации Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай оценка численности постоянного населения по городу Рубцовску на 01 января 2020 года составила 141 584 человека, на 1 января 2021 года составила 139 565 человек, на 01 января 2022 года составила 137 582 человек. [15] За 9 месяцев 2022 года в городе родилось 659 детей.

В соответствующем периоде 2021 года родилось 693 ребенка. Число умерших за 9 месяцев 2022 года - 1647 человек, за аналогичный период 2021 года умерло 1953 человека.

За 2020 год профориентационные услуги получили 1110 чел. (2019 год –1416 чел.). На профессиональное обучение направлено 139 чел. (2019 – 177 чел.). С начала года трудоустроено 1587 чел. (2019 г. – 4460 чел.), в том числе: временное трудоустройство граждан, испытывающих трудности в поиске работы – 26 чел.

С начала 2020 года уровень официальной безработицы к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте возрос с 0,5% до 1,5%.

Данные по количеству безработных, обращениям в центр занятости , представлены в таблице 2.3

[15] Данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://22.rosstat.gov.ru/

Таблица 2.3 – Показатели по безработице и обращениям в центр занятости за 2020-2022 г., чел.

Наименование показателей	2020 год	2021 год	2022 год
Обращения в центр занятости	3609 чел.	3639 чел.	2150 человек
Признано безработными	2174 чел.	1153	1160 человек.
Состоят на учете в центре занятости	1153 чел.	2150 человек	2150 человек

В общественных работах приняли участие 100 чел. Оказано содействие в организации предпринимательской деятельности 12 безработным гражданам, один получил финансовую помощь на организацию предпринимательской деятельности.

За 2020 год в центре занятости зарегистрировано 5611 свободных рабочих мест (вакантных должностей).

На 01.01.2021 потребность в работниках составляет 715 р. м., напряженность – 1,92 незанятых граждан на одно вакантное рабочее место.

За 2021 год в центр занятости населения г.Рубцовска за содействием в поиске под-ходящей работы обратились и были поставлены на учет 3639 чел.

При содействии специалистов центра занятости за 12 месяцев 2021 года было трудоустроено 2739 чел., это на 72 % больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

По итогам 2021 года показатели безработицы снизились более чем в 2 раза. На 01.01.2022 в городе Рубцовске уровень официально зарегистрированной безработицы (это соотношение численности безработных граждан к численности трудоспособного населения в

трудоспособном возрасте на территории города) составлял 0,6 % (507 безработных), для сравнения на 1 января 2021 года этот уровень был 1,5% (1153 безработных).

За 2022 год в центр занятости населения г. Рубцовска за содействием в поиске подходящей работы обратились и были поставлены на учет 2150 человек. Были признаны безработными гражданами 1160 человек.

При содействии специалистов центра занятости за 12 месяцев 2022 года были трудоустроены из состоящих на учете 1021 человек.

В рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» в 2022 году были направлены на профессиональное обучение и повышение своей квалификации для продолжения имеющихся трудовых отношений или трудоустройства на новое рабочее место 110 граждан.

По итогам 2022 года показатель безработицы в городе ниже, чем в среднем по Алтайскому краю, и составляет 0,5 % (385 безработных).

Среднемесячная заработная плата одного работника на крупных и средних предприятиях за январь-ноябрь 2020 года составила 30 358 рублей, к соответствующему периоду прошлого года – 104,8 %.

По состоянию на 01.01.2021 имелась просроченная задолженность по заработной плате перед 29 работниками МУПАТП г. Рубцовска в сумме 2 518 тыс. рублей.

Среднемесячная заработная плата одного работника на крупных и средних предприятиях в отчетном периоде составила 33 933 рублей, к соответствующему периоду прошлого года – 108,7 %.

Сведения о среднемесячной заработной плате за январь-декабрь 2021 года и её темп роста к январю-декабрю 2020 года на крупных и средних предприятиях города, представлены в таблице 2.4.

Таблица 2.4 - Сведения о среднемесячной заработной плате за январь-декабрь 2022 года и её темп роста к январю-декабрю 2021 года на крупных и средних предприятиях города, руб.,%

Вид деятельности	Среднемесячная зар.плата, руб.	% к прошлому году	Среднемесячная зар.плата, руб	% к прошлому году
обрабатывающие производства	37 356,8	111,8	39 566,4	111,6
обеспечение э/энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха	36 677,0	106,7	42 108,4	120,0
здравоохранение и предоставление социальных услуг	30 708,9	102,8	33 025,1	110,1
водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	23 368,9	111,6	25 509,0	115,7

Продолжение таблицы 2.4

оптовая и розничная торговля, ремонт авто	33 828,4	107,0	37 591,0	115,0
транспортировка и хранение	35 338,5	110,1	39 329,5	112,7
гостиницы и предприятия общественного питания	19 837,7	114,3	21 155,2	111,5
деятельность в области информации и связи	45 246,0	116,8	42 168,4	100,9
финансовая и страховая деятельность	40 370,8	106,9	38 866,3	105,9
операции с недвижимым имуществом	30 057,3	102,4	30 505,2	103,7
государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение	41 269,0	108,7	39 843,5	102,6
образование	26 176,2	109,5	28 948,4	113,2

По состоянию на 01.01.2022 имелась просроченная задолженность по заработной плате перед 6 работниками МУПАТП г. Рубцовска в сумме 265 тыс. рублей.

Среднемесячная заработная плата одного работника на крупных и средних предприятиях города за 9 месяцев 2022 года составила 35 965,0 рублей, увеличение к соответствующему периоду прошлого года - 110,3 %. Среднемесячная заработная плата за январь - сентябрь 2022 года и её темп

роста к январю - сентябрю 2021 года на крупных и средних предприятиях города.

В 2020 году на предоставление различных мер социальной поддержки жителям города Рубцовска и Рубцовского района направлено 1 677,5 млн руб. Наиболее многочисленной категорией из числа получателей социальных выплат являются граждане, которым предоставляется компенсация расходов на оплату жилья и коммунальных услуг (ЕДК), как «федеральным» льготникам (инвалиды и участники войны, ветераны боевых действий, лица, пострадавшие от воздействия радиации и др.), так и «краевым» (ветераны труда, труженики тыла, жертвы политических репрессий). В отчетном году данная мера социальной поддержки предоставлялась 34277 жителям города.

Значимым направлением в части оказания мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг является предоставление субсидий семьям с низкими доходами. Субсидиями на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в 2020 году воспользовались около 10 тысяч семей. Средний размер субсидий составил 1431,53 руб. С апреля 2020 года, в связи с введением ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, субсидии гражданам предоставляются в беззаявительном порядке.

В 2021 году населению города Рубцовска краевым государственным казенным учреждением «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району» предоставлялось 86 видов социальных выплат. В период ограничительных мер одной из ключевых задач являлась поддержка семей с детьми. Были предоставлены различные виды социальных выплат на детей до 18 лет на общую сумму более 660 млн рублей. За 2021 год получателями компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг являлись более 36 тыс. граждан (26 % от общей численности населения города Рубцовска). Общая сумма начисленных и выплаченных населению компенсаций составила более 226 млн рублей.

В рамках акции «Соседская помощь» было осуществлено 73 выезда к гражданам пожилого возраста и инвалидам. По каждому сигналу незамедлительно мобильной бригадой организуется выезд в семью, проводится обследование нуждаемости в социальной помощи и предоставления социальных услуг.

В прошедшем году обеспечено стабильное выполнение всех социальных обязательств перед жителями города Рубцовска.

В 2022 году населению города Рубцовска краевым государственным казенным учреждением «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району» предоставлялось 51 государственная услуга.

Общее количество обращений за предоставлением государственных услуг составило 45909 чел. (2021 - 41 870 чел.).

Одной из ключевых задач органов социальной защиты являлась поддержка семей с детьми. Были предоставлены различные виды социальных выплат на детей до 18 лет на общую сумму около 616 млн рублей.

По направлению «поиск работы» заключено 250 социальных контракта, из них 188 заявителей официально трудоустроились. Заключив социальный контракт на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, 90 граждан изменили свой статус с малоимущих на предпринимателей. Помощь на ведение личного подсобного хозяйства получили 18 семей, которые приобрели крупный рогатый скот, коз, домашнюю птицу. По направлению «Иные мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации» помощь предоставлена 69 рубцовчанам.

Всего заключен 427 социальных контрактов (2021 - 203), на общую сумму 33,5 млн рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации продолжено чествование граждан старшего поколения, отмечающих юбилей 90, 95, 100 лет. За 2022 год вручено 89 подарков. Проведен текущий и

капитальный ремонт в жилых помещениях 14-ти ветеранов за счет средств краевого бюджета на общую сумму 260 тыс. рублей.

На территории города Рубцовска функционирует 28 муниципальных дошкольных образовательных учреждений, 10 групп при МБОУ «Гимназия «Планета Детства», 2 группы при МБОУ СОШ № 18, расположенных в 39 зданиях. Всего групп – 264, мест – 6236.

Предоставлены места всем детям, зарегистрированным в реестре очередности в возрасте от 3-7 лет. В 4-х частных дошкольных организациях оказываются услуги по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста (195 детей). Одной из основных целей предоставления услуг дошкольного образования остается обеспечение доступности услуги для детей в возрасте от 1,6 до 3 лет.

В связи со сложной эпидемиологической обстановкой в 2022 году все образовательные учреждения города столкнулись с необходимостью использования дистанционных образовательных технологий в организации образовательной деятельности. В условиях дистанционного обучения в образовательных учреждениях использовались как федеральные платформы управления обучением, так и мобильные технологии для организации и проведения дистанционного обучения: мессенджеры (WhatsApp и др.),

По данным проведенных мониторингов, успеваемость школьников г.Рубцовска остается на достаточно высоком уровне и по итогам прошедшего учебного года составляет 99,7 %, что на 0,2 % выше, чем в предыдущем учебном году.[16] В соответствии со стратегическими целями национального проекта «Образование» муниципальная система образования поступательно решала задачи обновления содержания, создания необходимой современной инфраструктуры, подготовки соответствующих профессиональных кадров.

На начало 2020-2021 учебного года сеть образовательных организаций осталась без изменений. В 2022 году работа МКУ «Управление

[16] Официальный сайт администрации муниципального образования город Рубцовск Алтайского края – [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://gorsovet.rubtsovsk.org/node/374

образования» г. Рубцовска осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденном приказом от 28.12.2021 № 643.

Целью плана являлось: повышение доступности качественного образования, отдыха, оздоровления и занятости детей в муниципальных образовательных учреждениях г. Рубцовска, обеспечение их соответствия потребностям социально-экономического развития региона и города.

В 2022 году в городе Рубцовске функционировали 18 общеобразовательных учреждений: 2 основные общеобразовательные школы, 1 открытая (сменная) общеобразовательная школа, 15 средних общеобразовательных школ.

В системе общего образования в 2022/2023 учебном году работают 85 руководящих работников, 733 педагогических работника, в том числе 650 учителей. Общая численность обучающихся муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений на начало 2022-2023 учебного года составляла 14487 чел.

Средняя наполняемость классов в 2022/2023 учебном году составила 26,3 человека. В сравнении 2020 и 2022 гг. наблюдается рост количества учащихся на уровнях начального и основного образования, это показано в таблице 2.5.

Таблица 2.5 - Общая численность учащихся муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, чел.,%

Уровень обучения	2020 год	2022 год	Темп роста ,%
Начальное общее	6283 чел.	6331 чел.	0,76%
Основное общее	6437 чел.	7183 чел.	11,59%
Среднее общее	1342 чел.	973 чел.	-27,50%
Всего	14062	14487	3,02%

Сохранение российской культуры, поддержка народного творчества, работа по развитию жанров являются первоочередными задачами в работе учреждений культуры города Рубцовска.

Ежегодно учреждениями культуры проводится более 5 000 мероприятий различных форм, число посещений которых в год в среднем составляет 400 000 человеко-единиц.

В течение 2020 года проведен ряд мероприятий, посвященных юбилеям учреждений: 75 лет – Детской музыкальной школе № 1; 55 лет – Детской библиотеке № 4; 55 лет – Театру кукол им. А.К. Брахмана; 40 лет – Детской художественной школе.

Основными событиями культурной жизни города Рубцовска в 2020 году стали:

- присвоение звания «Заслуженный коллектив самодеятельного художественного творчества Алтайского края» ансамблю народной песни «Серебряна» и хореографическому ансамблю «Акварели»;

- присвоение звания «Народный самодеятельный коллектив Алтайского края» фольклорному ансамблю «Яр-Марка»;

- победа проекта «Этнографическая мозаика» Краеведческого музея в конкурсе на создание Центра традиционной культуры;

- реконструкция территории Парка имени С.М. Кирова.

Большое значение в развитии сферы культуры имеет укрепление материально-технической базы учреждений культуры.

На создание Виртуального концертного зала в отделе искусств Центральной городской библиотеки был выделен 1 млн рублей из средств федерального бюджета в рамках реализации федерального проекта «Цифровая культура» национального проекта «Культура».

Деятельность учреждений культуры осуществляется на основе муниципальной программы «Развитие культуры города Рубцовска» на 2021-2025 годы. В рамках муниципальной программы «Развитие культуры города Рубцовска» на 2021-2025 годы в 2021 году было выделено на реализацию ее мероприятий денежных средств из местного бюджета в сумме 185 455,6 тыс. руб.

На 30.01.2022 работает 12 учреждений (организаций) культуры, подведомственных МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска, имеющих статус юридического лица, учредителем которых является Администрация города Рубцовска.

В учреждениях культуры города Рубцовска осуществляют свою деятельность 7 Заслуженных коллективов самодеятельного художественного творчества Алтайского края, 5 коллективов со званием «образцовый», 9 коллективов со званием «народный». Количество участников творческих формирований культурно-досуговых учреждений составляет 5 200 человек.

За 2021 год учреждениями культуры города Рубцовска проведено более 5000 культурно-массовых мероприятий с общим числом участников 620 тысяч единиц человеко-посещений.

В Рубцовском драматическом театре в 2021 году осуществлено пять новых постановок (из них одна постановка в рамках регионального проекта «Поддержка театров малых городов»), показано 177 спектаклей, которые посмотрели 29131 зритель.

В 2022 году в рамках реализации национального проекта «Культура» создана модельная библиотека на базе Центральной городской библиотеки. Средства федерального бюджета - 10 миллионов рублей. На данные средства в помещении библиотеки осуществлен текущий ремонт, улучшена материально-техническая база, проведено обучение персонала. В сентябре 2022 года библиотека открылась в статусе «библиотеки нового поколения».

Активными участниками мероприятий национального проекта «Культура» являются Детские музыкальные школы. В рамках реализации национального проекта «Культура» в 2022 году приобретены музыкальные инструменты, оборудование и материалы для детских музыкальных школ № 2 и № 3 на сумму 9 656,3 тыс. рублей. Благодаря укреплению материально-технической базы обучающиеся школ города Рубцовска показывают отличные результаты на конкурсах и фестивалях различных уровней.

К юбилейной дате МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» выпустило юбилейное издание в виде трилогии «Солнечный город Алтая». 2 ноября 2022 года Губернатор Алтайского края Виктор Томенко подписал распоряжение, которым определены муниципальные образования -победители ежегодного краевого конкурса среди муниципальных образований Алтайского края на лучшую организацию деятельности органов местного самоуправления в сфере культуры и искусства.

В категории «Городские округа» лучшим муниципалитетом Алтайского края по работе сферы культуры назван город Рубцовск. Победители получают субсидию из краевого бюджета на укрепление материально-технической базы учреждений культуры.

Согласно краевому Календарному плану проведения спортивно-массовых мероприятий в феврале 2020 года на территории города прошла IX зимняя Олимпиада городов Алтайского края.

В рамках подготовки к Олимпиаде в городе Рубцовске был проведен мониторинг состояния спортивных объектов и сооружений, планируемых для проведения соревнований по всем видам спорта.

Капитально отремонтирована хоккейная коробка СШ «Спарта»: реконструированы трибуны, деревянные борта заменены на пластиковые, восстановлена система освещения.

Значительная часть программы Олимпиады проходила на Трассе здоровья: лыжные гонки эстафеты, соревнования семей, полиатлон.

В течение 2020 года на Трассе здоровья была проведена реконструкция. В соответствии с требованиями правил безопасности и правилами вида спорта «лыжные гонки» реконструированы 3 горки, на стартовой поляне установлен вагончик для работы судейской бригады и для медицинского обслуживания. Проведено освещение 800 метров Трассы здоровья в районе стартовой поляны.

В декабре 2020 года сведения о спортивном объекте «Футбольное поле с искусственным покрытием» по адресу ул. Калинина. 21В внесены во Всероссийский реестр объектов спорта.

Физкультурно – оздоровительная и спортивно – массовая работа в городе Рубцовске осуществлялась на основании муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Рубцовске» на 2021 – 2024 годы и в соответствии с единым календарным планом спортивно – массовых мероприятий на 2021 год. Согласно краевому Календарному плану проведения спортивно-массовых мероприятий на 2021 год в городе Рубцовске проводились спортивно - массовые и физкультурно – оздоровительные мероприятия в рамках Всероссийской декады спорта и здоровья, Всероссийского дня зимних видов спорта. Традиционно в городе прошли Всероссийские массовые соревнования по лыжным гонкам «Лыжня России-2021», Всероссийские массовые соревнования по конькобежному спорту «Лед надежды нашей» - 2021, Всероссийские массовые соревнования по бегу «Кросс наций 2021», первенства и чемпионаты Алтайского края по баскетболу, футболу, плаванию, спортивной аэробике, хоккею и др.

Согласно Календарному плану проведения спортивно-массовых мероприятий на 2022 год в городе Рубцовске проведено 315 спортивно-массовых и физкультур-но-оздоровительных мероприятий: «День снега», Всероссийские массовые соревнования по лыжным гонкам «Лыжня России», Всероссийские массовые соревнования по конькобежному спорту «Лед надежды нашей», Всероссийские массовые соревнования по бегу «Кросс наций», первенства и чемпионаты Алтайского края по баскетболу, волейболу, футболу, плаванию, спортивной аэробике, хоккею, борьбе, армейскому рукопашному бою и др.

С 2020 года в рамках реализации проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» Администрацией города Рубцовска реализуется про-грамма «Здоровый муниципалитет», основной задачей которой является создание условий для выбора и ведения здорового образа

жизни (ЗОЖ) населением города, содействие развитию оздоровительной инфраструктуры, увеличение продолжительности жизни граждан.

В отчетном периоде в городе активно реализовывались проекты «Северная ходьба - новый образ жизни», «Здоровье работающих», в которых приняли участие более 600 сотрудников из 12-ти предприятий и организаций города.

Органом, реализующим работу с молодежью на территории города Рубцовска Алтайского края, является отдел молодежной политики и общественных объединений МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска. Общее количество молодых людей, в возрасте с 14 до 30, составляет 26125 чел.

В 2020 году в связи с введенными ограничениями, связанными с COVID 19, большая часть мероприятий в сфере государственной молодежной политики была переведена в режим онлайн.

Особое внимание было уделено направлению «Добровольчество». С апреля по декабрь 2020 года на территории города волонтеры оказывали помощь пожилым и маломобильным гражданам в рамках Всероссийской акции взаимопомощи «МыВместе». Оказана помощь более 1500 человек.

Одним из значимых событий для волонтеров города Рубцовска в 2021 году стало открытие Муниципального центра поддержки добровольчества. Целью создания Муниципального центра является осуществление мероприятий, направленных на вовлечение граждан в добровольческую (волонтерскую) деятельность, способствующую социально-экономическому развитию Алтайского края на территории Рубцовского управленческого округа. На сегодняшний день на территории города Рубцовска насчитывается более 3000 волонтеров.

Всероссийская акция «Весенняя неделя добра», «Всероссийский марафон зеленых дел»; Всероссийская экологическая акция «Кедры России». В рамках акций проведены субботники, организованы высадка саженцев деревьев, организованы мастер-классы, оказана помощь приюту для

животных «КотоПес», «Верный пес», проведены «Добрые уроки»; организована работа муниципального волонтерского корпуса единой федеральной платформы для онлайн-голосования граждан по выбору общественных территорий, планируемых к благоустройству в 2023 году. В организации голосования приняли участие более 10 тыс. человек.

В целях оказания поддержки деятельности и доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, призванных расширить участие негосударственного сектора в оказании услуг в социальной сфере, способствовать доступу социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на 2021-2025 годы, учреждения культуры ведут работу по сотрудничеству и привлечению СОНКО .

Совместно с СОНКО проводятся культурно-массовые мероприятия, конкурсы, фестивали, организуются семинары и круглые столы.

Характеризуя ситуацию с развитием некоммерческого сектора в городе Рубцовске, можно сказать, что ситуация является сложившейся и стабильной.

Направления работы действующих некоммерческих организаций города Рубцовска лежат в следующих социальных направленностях:

- молодежная направленность (Алтайская краевая общественная социально-ориентированная организация «Рубцовск молодой»; Рубцовская городская молодежная общественная организация «Федерация армрестлинга, бодибилдинга и фитнеса «Олимп» и др);

- реабилитационная направленность (Автономная некоммерческая организация «Новое поколение» и др.);

- спортивная направленность (Рубцовская городская общественная организация «Федерация Киокусинкай»; Общественная организация «Федерация бокса» города Рубцовска и др.);

- профессиональная направленность (Независимый профессиональный союз работников Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 12 по Алтайскому краю и др.);

- правозащитная направленность (Общественная организация по защите прав потребителей «Город Рубцовск»; Общественная организация Алтайского края Общественное объединение по защите прав потребителей «Народный контроль» и др.);

- культурная направленность (Общественная организация «Рубцовское городское общество развития детского эстрадного творчества «Мечта; Автономная некоммерческая организация в сфере музыкального развития и просвещения «Музыкальный альянс»)

- религиозная направленность (Рубцовская епархия Русской Православной Церкви и др.) .

Также можно отметить и другие организации некоммерческого сектора, не включенные в данную классификацию, но успешно функционирующие на территории города Рубцовска: Городской благотворительный фонд «Развитие» (Общественно - полезный благотворительный Фонд Рубцовска), который успешно действует более 20 лет.

Организация оказывает разноплановую помощь инициативным горожанам, проводит конкурсы социальных проектов, благотворительные акции и программы поддержки детей и молодежи Рубцовска и Рубцовского района .

Количество организаций ежегодно уточняется МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска посредством направления запроса в Министерство юстиции РФ по Алтайскому краю о некоммерческих организациях, зарегистрированных на территории города Рубцовска.

Распределение количества организаций некоммерческого сектора г. Рубцовска по социальной направленности представлено на рисунке 2.2.

Рисунок 2.2 – Распределение некоммерческих организаций г. Рубцовска по социальной направленности в 2022 году, %

Таким образом, анализируя данные рисунка, можно сделать вывод, что каждая пятая организация некоммерческого сектора г. Рубцовска осуществляют свою деятельность в молодежной направленности (20,97%), также распространённым направлениям деятельности среди некоммерческих организаций города является спортивная (18,55%). Наименее популярными направлениями являются правозащитное (6,45%) и культурное (4,84 %).

Поддержка отдельных некоммерческих организаций, а именно содействие по участию городских молодёжных общественных объединений, учреждений культуры и спорта в конкурсах грантов по поддержке молодёжных инициатив осуществляется в рамках реализации муниципальной программы «Развитие молодежной политики в городе Рубцовске на 2021-2025 годы» .

Привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к совместному оказанию муниципальных услуг; оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям; оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим

организациям в форме предоставления в безвозмездное пользование муниципальных помещений, в порядке, установленном законодательством РФ и муниципальными нормативно-правовыми актами осуществляется в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры города Рубцовска на 2021-2025 годы» .[17]

А также обеспечивается реализация мероприятий, направленных на вовлечение некоммерческих организаций в деятельность органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Социально активная деятельность разворачивается в различных сферах. Но, чтобы достичь определённых успехов, и чтобы об этом узнали, необходимо регулярное освещение в средствах массовой информации деятельности и проектов молодежных некоммерческих организаций.

Социальная политика муниципального образования включает в себя структурообразующие элементы: социальное обеспечение, социальную помощь, социальную поддержку, социальное обслуживание и социальную работу.

Отделом по труду Администрации города Рубцовска ежеквартально осу-ществляется мониторинг и сверка коллективных договоров с ЦЗН УСЗН по городу Рубцовску и Рубцовскому району. По результатам мониторинга специалисты отдела по труду Администрации города Рубцовска оказывают организационно-методическую помощь предприятиям по подготовке коллективных договоров. Кроме того, при оказании методической помощи в подготовке проектов коллективных договоров особое внимание уделяется необходимости закрепления в них обязательств, соответствующих уровню региональных и территориальных соглашений.

В целях обеспечения достижения запланированного уровня заработной платы организованы рабочая группа по регулированию выплаты заработной платы, рабочая группа по снижению неформальной занятости, основными

[17] Развитие молодежной политики в городе Рубцовске на 2021-2025 годы: Муниципальная программа [Электронный ресурс]. – URL: http://bravo.rubtsovsk.org/node/330

задачами которых являются проведение анализа ситуации по уровню заработной платы, выявление случаев выплаты неофициальной заработной платы в организациях города, выявление причин неформальной занятости. Отделом по труду Администрации города Рубцовска проводится на системной основе работа по стимулированию работодателей к легальному оформлению трудовых отношений, обеспечивается функционирование рабочей группы по регулированию выплаты заработной платы и снижению неформальной занятости. В 2022 году проведено 8 совместных заседаний рабочей группы по снижению неформальной занятости и регулированию выплаты заработной платы в городе Рубцовске. На заседания были приглашены 49 руководителей организаций, заслушаны 40 руководителей организаций различных видов деятельности. В результате устранения выявленных нарушений были заключены дополнительные соглашения к трудовым договорам с 97 работниками.

На Официальном сайте Администрации города Рубцовска, а также в газете «Местное время» регулярно размещаются информационные материалы о проведении заседаний рабочих групп по неформальной занятости и регулированию выплаты заработной латы в городе Рубцовске.

В течение 2022 года МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска взаимодействовало с социально ориентированными организациями: управлением социальной защиты населения по городу Рубцовску, МКУ «Управление образования» г. Рубцовска, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, КГУСО «Территориальный центр социальной помощи семье и детям», а также с вузами города.

В целях привлечения к развитию сферы культуры широких слоев общественности при планировании, подготовке и проведении акций, проектов и мероприятий специалисты Управления сотрудничали с Городским благотворительным фондом «Развитие», Советом по развитию предпринимательства при Администрации города Рубцовска Алтайского

края, Советом ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов, Советом женщин города Рубцовска и представителями других общественных организаций.

В 2022 году в учреждениях культуры города Рубцовска велась работа по развитию системы нормирования труда. Проведены семинары для руководителей учреждений по текущим вопросам нормирования труда.

Таким образом , социальная политика региона – это деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которая направлена на развитие социальной сферы региона, решение социальных вопросов, формирование условий для жизнедеятельности населения, удовлетворение их интересов, социальных потребностей, гарантий и прав, предоставление социальных услуг.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Социальная политика является своеобразной системой, в которой выделяется три крупных блока. Во-первых, это социальная структура общества, как дифференциация людей по общественным и социальным группам. Во-вторых, это социальная инфраструктура, как совокупность отраслей, обслуживающих человека. В-третьих, важным компонентом социальной сферы, как степени развития всех других сфер и общества в целом, являются условия труда человека, его быта, досуга, здоровья, возможности выбора профессии, места жительства, обеспечение прав и свобод личности.

На региональном уровне управление социальной сферой заключается в следующем:

- создание определенных условий для того, чтобы осуществлять децентрализацию культурной сферы;
- обеспечение развития региональных культур и сохранение исторических культур;
- налаживание взаимопонимания, а также взаимодействия между разными группами регионов;
- создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры, а также повышение конкурентоспособности регионального спорта.

Можно выделить основные направления деятельности органов местного самоуправления по участию в реализации социальной политики государства:

- создание для всех жителей муниципального образования равных возможностей для получения соответствующих материальных и духовных благ, развития творческого, научного потенциала вне зависимости от пола,

расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

- реализация на муниципальном уровне социальных минимумов, определяемых в соответствии с государственными стандартами в тех сферах, где социальные услуги обеспечены гарантиями Конституции России. Это, прежде всего: воспитание, образование, здравоохранение, обеспечение жильем малоимущих, социальное обеспечение по старости и нетрудоспособности, получение гражданами квалифицированной юридической помощи, предоставление коммунальных услуг, культурно-просветительских и иных услуг в области духовной культуры, обеспечение экологической чистоты среды обитания и т.д.

Особая защита, поддержка и обеспечение социально незащищенных групп населения, которые в силу физических, психических, иных недостатков, а также возрастных особенностей, объективных жизненных обстоятельств не могут в полном объеме создать для себя достойные условия жизни. Социальная область деятельности органов местного самоуправления включает в себя вопросы (сферы): образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения и защиты населения.

Основой деятельности органов местного самоуправления в данной области является муниципальная собственность, которая позволяет развивать как муниципальные системы и структуры в области образования, культуры, здравоохранения, коммунально-бытового и иного обслуживания населения, так и такого рода частные системы.

Современная социальная политика должна строиться с учетом следующих обстоятельств:

- приоритетность проблем социальной защищенности населения в условиях вхождения в рынок;

- повышение роли личного трудового вклада в удовлетворении материальных, социально-культурных и бытовых потребностей населения;

- формирование нового механизма обоснования и реализации социальной политики.

Демография.

В новейшей истории России известен один пример комплексных стимулирующих мер, приведших к существенному повышению рождаемости в регионе. Так, в результате комплексной политики стимулирования рождаемости с 2011 по 2016 годы в Сахалинской области суммарный коэффициент рождаемости вырос с 1,56 до 2,16 за счет поддержки прежде всего многодетных семей. Всего в Сахалинской области установлено более 50 мер социальной поддержки для семей с детьми. Вот некоторые из них, направленных прежде всего на стимулирование рождения трех и более детей.

1. Ежемесячная денежная выплата беременным женщинам и детям до трех лет на обеспечение их полноценным питанием

2. Получение социальной поддержки при рождении первенца в виде единовременной денежной выплаты

3. Получение студенческими семьями при рождении ребенка единовременной выплаты

4. Ежемесячная выплата денежных средств на оплату ЖКУ для отдельных категорий семей с детьми (это многодетные семьи, студенческие и молодые семьи, имеющие двух и более детей), чей среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума.

Также могут быть введены дополнительные механизмы экономического стимулирования рождения первых, вторых и последующих детей. Это:

1. Единовременная социальная выплата на приобретение жилья многодетным семьям, имеющим четырех и более детей, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий;

2. Единовременная выплата на приобретение транспортного средства многодетным семьям, имеющим пять и более детей, в размере до 1 млн руб.;

3. Увеличение размера единовременной денежной выплаты на приобретение одежды обучающихся с 6000 руб. до 10000 руб. в год на одного обучающегося.

Сфера занятости .

В Ямало-Ненецком автономном округе уже несколько лет успешно реализуется проект «Капитал молодого специалиста», целью которого является постоянное трудоустройство выпускников образовательных организаций разного уровня, проживающих на Ямале. Суть проекта заключается в том, что выпускнику выдается сертификат, подтверждающий право на получение государственной поддержки в размере 30 000 рублей без учета страховых взносов во внебюджетные государственные фонды. Работодатель принимает на работу выпускника, имеющего сертификат на постоянное рабочее место, без испытательного срока. Получить сертификат «Капитал молодого специалиста» могут выпускники, которые проживают на Ямале, получили аттестаты о среднем профессиональном или высшем образовании в текущем году и уволились с военной службы, не имеют стажа работы по специальности, а также зарегистрированы на бирже труда для поиска работы или являются безработными, согласно установленному порядку.

Реализация данного проекта направлена и на выпускников, которые имеют специальность по рабочей профессии, востребованной на региональном рынке труда, что является одним из важных и приоритетных направлений для функционирования экономики региона посредством предоставления специального сертификата. По условиям программы Центр занятости при трудоустройстве на постоянное место работы гарантирует по договору компенсировать затраты работодателя на выплату заработной платы вместе с налогами в течение первых 6 месяцев работы соискателя.

Социальная защита.

Социальная защита населения на региональном уровне подразумевает реализацию различных форм поддержки граждан, в соответствии с ежегодно утверждаемой программой социальной защиты населения в регионе.

Проект социального воздействия «Создание для малоимущих семей с детьми условий для преодоления трудной жизненной ситуации» направлен на повышение качества жизни граждан, живущих в отдаленных районах Приморского края, он реализуется в рамках достижения национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей». Такой проект успешно реализуется в Приморском крае. Цель проекта состоит в изменении подхода к оформлению социальных контрактов, в переходе от заявительного характера оказания социальной помощи к выявительному. С помощью почтальонов – работников АО «Почта России», которая является одновременно организатором (инвестором) и исполнителем проекта, планируется выявить семьи с низким доходом, проживающие в удаленных муниципальных образованиях может помочь им оформить социальные контракты, которые дадут возможность организовать свое дело, получить поддержку для развития бизнеса, либо пройти профессиональное обучение. Выплаты по социальному контракту должны стать стимулом для активных действий взрослых людей по преодолению трудной жизненной ситуации.

Образование.

Основной причиной низких технологических компетенций населения и низкой популярности соответствующих направлений среди хорошо успевающих школьников и студентов является растущее отставание школьной программы от радикальных технологических изменений. В большинстве школ уроки технологий не менялись десятилетиями. В дополнительном образовании всего 7% детей участвует в программах технологической направленности. Технологические компетенции, предлагаемые системой профессионального образования, не соответствуют требованиям актуального рынка труда. Форматы технологического образования в системе среднего профессионального образования и вузах

также устарели - длинные негибкие программы неадекватны быстро меняющимся технологиям.

Создавшаяся ситуация неприемлема для обеспечения технологического лидерства регионов и экономического подъема базирующихся на технологиях отраслей. Выходом из нее является запуск в пилотных регионах нового технологического образования, основанного на тесной интеграции образовательных систем с технологическими компаниями.

Цель проекта - разработка и внедрение нового технологического образования в школах и СПО, направленного на кадровое обеспечение диверсификации экономики региона и его технологическое лидерство.

Система действий по формированию в регионах технологического образования включает:

- радикальное обновление технологического образования в школах и дополнительном образовании, включая модернизацию содержания образовательных программ по естественным наукам, информатике и собственно технологиям, создание современных технологических мастерских, использование сетевых форм образования с участием вузов и колледжей, внедрение новых форм оценки результатов технологического образования

- внедрение современных аппаратных комплексов-симуляторов и тренажеров, а также соответствующих цифровых комплексов программного и методического обеспечения (в том числе на базе технологий виртуальной реальности и ролевых компьютерных игр) для знакомства с современными технологиями и возможного освоения их элементов в общеобразовательной школе и СПО

- формирование центров (колледжей) опережающей подготовки в области высоких технологий, в которых будут реализовываться экспериментальные интенсивные образовательные программы СПО с сокращением сроков подготовки и быстрым выходом молодежи на рынок

труда по современным специальностям, использующим цифровые технологии

- формирование новой структуры профессионального образования: перевод 30% программ СПО в программы прикладного бакалавриата, 30% — в короткие программы получения конкретных квалификаций в центрах опережающей подготовки

- разработка и реализация образовательных программ повышения квалификации преподавателей, работающих в сегменте технологического образования;

- разработка и внедрение новых мер государственного стимулирования интеграции высокотехнологичных компаний и образовательных уровней.

Культура и спорт.

На сегодняшний день финансовую грамотность принято определять, как знание о финансовых институтах и продуктах, а также умение их использовать и понимание последствий своих действий. Эффективность участия населения в современной экономике напрямую зависит от понимания того, каким образом можно с выгодой для себя использовать различные финансовые продукты. А уверенное пользование невозможно без базовых знаний и навыков.

При этом все чаще специалисты отмечают, что в России финансовая грамотность населения находится на низком уровне. Лишь небольшая часть граждан ориентируется в услугах и продуктах, предлагаемых финансовыми институтами. Низкий уровень финансовой грамотности и недостаточное понимание в области личных финансов могут привести к банкротству, уязвимости к финансовым мошенничествам, чрезмерным долгам и социальным проблемам, включая депрессию и прочие личные проблемы.

Именно поэтому Министерство финансов РФ разработало проект «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации», а Правительство РФ от 25 сентября 2017 года утвердило «Стратегию

повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 – 2023 годы».

Задачи Программы:

-содействие формированию у населения разумного финансового поведения, обоснованных решений и ответственного отношения к личным финансам

- повышение уровня знаний в сфере защиты прав потребителей финансовых услуг;

- сбор и предоставление актуальной информации о финансовых продуктах и услугах;

- формирование опыта применения полученных знаний и умений для решения элементарных вопросов в области экономики семьи.

Основные направления реализации Программы:

- выявление уровня финансовой грамотности населения;

- финансовое просвещение и информирование граждан;

- потребительское просвещение;

- издание информационных материалов.

При современном образе жизни финансовая грамотность стоит на одном уровне с умением читать и писать. И освоение азбучных основ финансовой грамотности следует начинать уже с дошкольного возраста. Программа для них строится, в первую очередь, на анализе сказок и представлениях о ценности труда. Реализуемая программа была высоко оценена на муниципальном, региональном и российском уровнях.

Здоровье граждан, как социально-экономической категории, является неотъемлемым фактором трудового потенциала общества и представляет собой

основной элемент национального богатства страны. Состояние здоровья населения достаточно объективно и полно отражает уровень и тенденции экономического развития и благосостояния территории.

Несмотря на большое количество спортивных организаций в регионе, все они разобщены и не имеют единой стратегии развития, которая могла бы привести к улучшению результатов по объединению региона и повышению интереса к здоровому образу жизни. Объединение позволило бы организациям использовать интеллектуальные разработки друг друга для улучшения качества обслуживания граждан региона.

Любые объединения привлекают внимание общественности, а также потенциально привлекут необходимые ресурсы, что решит проблемы финансирования участвующих в объединении организаций.

Существует такой проект как "Академия спортивного менеджмента 2.0" представляет из себя двухдневный выездной форум-семинар. За эти два дня специалисты в сфере спорта, муниципальных образований и лидеры спортивных федераций и развивающихся видов спорта пройдут специально разработанную образовательную программу.

Программа включает тренинги, мастер-классы, занятия по разработке собственных проектов по организации и проведению массовых спортивных мероприятий.

Значимой целью проекта является :

- создание мощного, масштабного сообщества среди лидеров в спортивной отрасли, способного создавать уникальные спортивные проекты, наполняющие качественными и интересными для молодежи мероприятиями;

- выработку единых основ сотрудничества в рамках проекта и за его пределами в информационной и общественно-полезной спортивной деятельности;

- актуализацию знаний участников.

Чем больше представителей молодежи области будет вовлечено в спортивные мероприятия, тем выше будет уровень их физической активности.

Муниципалитеты находятся ближе к повседневным нуждам людей и способам удовлетворения этих нужд, обладают большей гибкостью и

мобильностью в решении местных проблем и в улучшении качества жизни городского сообщества. Поэтому именно муниципальные органы управления физической культурой и спортом (городские и районные спорткомитеты) должны взять на себя ответственность за развитие массовой физической культуры и спорта для всех в муниципальных образованиях.

Велосипедный спорт набирает все большую популярность в стране. В муниципальном образовании город Рубцовск этот вид спорта среди граждан пока не популярен. Внедрение такого вида спорта как велогонки, объединит как опытных спортсменов и любителей, так и новичков. Кроме основных целей, проект может способствовать пропаганде экологически чистого вида транспорта, установлению дружеских контактов между любителями спорта, выявлению сильнейших спорстменов спортивных направлений маунтинбайка (горного велосипеда) среди широких слоев населения, мотивации себя и всех любителей велодвижения, увеличению числа велосипедных поездок участников челленджа независимо от места проживания, составлению велосипедных маршрутов с целью формирования у участников маршрута экологического мировоззрения и экологической культуры.

Муниципальные органы управления физической культурой и спортом должны поддерживать спортивные федерации, которые в состоянии функционировать самостоятельно и нуждаются только в минимальных бюджетных средствах, которые являются базовыми для проведения физкультурно-спортивного мероприятия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Муниципальная социальная политика строится в русле социальной политики государства и во взаимодействии с органами государственной власти, в первую очередь с органами власти субъектов РФ. Через муниципальную социальную политику реализуются как собственные полномочия местного самоуправления, так и переданные на муниципальный уровень государственные полномочия в социальной сфере.

Целью работы являлось рассмотрение формирования и реализации социальной политики на муниципальном уровне на примере муниципального образования город Рубцовск Алтайского края .

Первая глава посвящена рассмотрению теоретических основ формирования и реализации социальной политики на муниципальном уровне, раскрытию сущности социальной политики на уровне государства, механизма реализации социальной политики на уровне региона.

Во второй главе изложена общая характеристика деятельности и на примере муниципального образования город Рубцовск Алтайского края. Сделан анализ его социально-экономического и социального развития.

В третьей главе приведены основные направления совершенствования социальной политики на муниципальном уровне на примере муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы состоит в возможности использования органами местного самоуправления, теоретических выводов и вариантов конкретных решений проблем.

К основным направлениям муниципальной социальной политики, муниципального образования город Рубцовск Алтайского края относятся:

- содействие занятости населения и обеспечению благоприятных условий труда на предприятиях, расположенных на территории муниципального образования;

- содействие обеспечению граждан жильем через создание условий для жилищного строительства и прямое обеспечение жилыми помещениями малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- участие в обеспечении социальной поддержки отдельных групп населения;

- организация муниципальной системы здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;

- организация предоставления образовательных услуг, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования;

- создание условий для деятельности учреждений культуры и досуга в муниципальном образовании, содержание муниципальных учреждений культуры и мест массового отдыха, сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;

- создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании, содержание муниципальных физкультурно-спортивных сооружений;

- реализация муниципальной молодежной политики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 14.04.2023 с изм. и доп., вступ. в силу с 28.04.2023). [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/

3. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 29.12.2022). [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/

4. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273 - ФЗ (ред. от. 14.04.2023). [Электронный ресурс]. – URL: https://base.garant.ru/70291362/

5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.05.2023). [Электронный ресурс]. – URL: https://base.garant.ru/186367/

6. Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации: Федеральный закон от 25.06.2002 № 73 - ФЗ (ред. от 14.04.2023). [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/

7. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 4.11.2022). [Электронный ресурс]. – URL: https://base.garant.ru/12177515/

8. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 14.04.2023) [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/

9. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018). [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/

10. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ (ред. от 29.05.2023) [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/

11. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 17.02.2023) [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/

12. Об утверждении Основ государственной культурной политики: Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 (ред. от 25.01.2023) [Электронный ресурс]. – URL: https://base.garant.ru/70828330/

13. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры»: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317 (ред. от 26.12.2022) [Электронный ресурс]. – URL: https://base.garant.ru/70644226/

14. Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края от 21.01.2020 г // Официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: http://rubtsovsk.org/legislation

Литература

15. Аверин, А.Н. Социальная политика органов государственной власти субъектов Российской Федерации: учебное пособие / А.Н. Аверин. - Москва : Изд-во РАГС, 2020. - 126 с. URL: https://elibrary.ru/qrpymf

16. Анисимова, С.А. Социальная политика / С.А. Анисимова, Г.К. Климантова. - Москва: Юрайт, 2021. - 368 с. URL: https://urait.ru/book/socialnaya-politika-447669

17. Асланова, С.Х. Социальная политика: сущность, современное состояние, проблемы и совершенствование отдельных сфер на уровне региона / Асланова, С.Х. Топсахалова Ф.М., Лайпанов А.Ю. Фундаментальные исследования. — 2021. — № 3-1. — С. 113-117. URL: https://elibrary.ru/vplhsh

18. Бабич, А.М. Основы социальной политики: лекция / А.М. Бабич. - М.: Изд-во РАГС, 2021. - 40 с. URL: https://uwd.su/sales/98/

19. Белых, И.В. Правовые основы муниципального менеджмента: учебное пособие/ И.В. Белых. – М.: Московская финансово-промышленная академия, 2021 . – 208 с. URL: https://www.literu.ru/belykh-i-v/pravovye-osnovy-munitsipalnogo-menedzhmenta/

20. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 314 с. URL: https://urait.ru/bcode/516347

21. Волгин, А.Н. Социальная политика в муниципальных образованиях / А.Н. Волгин, В.К. Егоров - М.: Альфа-Пресс, 2022. - 568 с. URL: https://knigogid.ru/books/107339-socialnaya-politika-v-municipalnyh-obrazovaniyah

22. Волгин , И.А. Социальное государство: Учебник / И.А. Волгин, Н.Н. Грищенко, Ф.И. Шариков. – М.: Дашков и К, 2021. с. 56. URL: https://studfile.net/preview/7183478/

23. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 393 с. URL: https://urait.ru/bcode/533749

24. Давыдов, Д. А. Социально-экономическое развитие муниципальных образований в Российской Федерации / Д. А. Давыдов. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 2 (397). — С. 96-97. — URL: https://moluch.ru/archive/397/87768/

25. Журавлев, С. И. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов [и др.] ; под редакцией С. И. Журавлева, Ю. Н. Туганова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 307 с. URL: https://urait.ru/bcode/531598

26. Заяц, О.В. Экономические основы социальной работы. — Владивосток: ТИДОТ ДВГУ, 2021. — 75 с. URL: https://studfile.net/preview/1100227/

27. Золотавин, К.С. Организация и финансирование системы социальной защиты: российский и зарубежный опыт. // Вестник университета (Государственный университет управления) — №9 — 2021. — С. 234-238. URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=20142162

28. Козлова, О.А. Теоретические основания региональной социальной политики // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. — 2022. — № 10-3. — С. 451-453. URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=20341052

29. Кабашов, С.Ю. Организация муниципальной службы : учебник / С.Ю. Кабашов – М.: ИНФРА-М, 2021. – 478 с. URL: https://znanium.ru/catalog/document?id=414246

30. Калмыков, Н. Н. Состояние Российской культуры: тренды, проблемы, решения / Н. Н. Калмыков — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 34 с. URL: http://irinasimonova.ru/files/doc44.pdf

31. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 582 с. URL: https://urait.ru/bcode/509711

32. Лебедев, О. Т. Социальная защита населения / О. Т. Лебедев, С. А. Язвенко СПб.: Питер,. 2021 - 150 с. URL: https://rusist.info/book/51697

33. Лукашенко, С.Ю. Управление ресурсами социальной сферы муниципального образования // Молодой ученый. — 2020. — №10. — С. 253-256. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=21701904

34. Маргулян, Я. А. Основы социального государства : учебное пособие для вузов / Я. А. Маргулян. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 178 с. URL: https://urait.ru/bcode/512700

35. Мачульская, Е.К. Практикум по праву социального обеспечения. М.: Юрайт-Издательство, 2020 - 64 с. URL: https://urait.ru/book/pravo-socialnogo-obespecheniya-532568

36. Пирогов, Г. Г. Механизмы защиты социальной сферы (на примере развитых стран Запада и Японии) - М.: Наука, 2021 - 190 с. URL: https://urss.ru/cgi-bin/db.pl?lang=Ru&blang=ru&page=Book&id=96102

37. Мухаев, Р.Т. Система государственного и муниципального управление : учебник / Р.Т. Мухаев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. – 687с. URL: https://urait.ru/book/sistemy-gosudarstvennogo-i-municipalnogo-upravleniya-534208

38. Наумов, С.Ю. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / С.Ю. Наумов, Н.С. Гегедюш и др. - М.: Дашков и К, 2021. - 556 с. URL: https://studfile.net/preview/5250339/

39. Павленок, П.Д. Основы социальной работы - М.: МГСУ, 2020. - 120 с. URL: https://uchebnik.biz/book/192-osnovy-socialnoj-raboty/

40. Патрушев, В.И. Астахов Ю.В. Проблемы устойчивого развития муниципальных образований / В.И. Патрушев, Ю.В. Астахов, 2021. - 66 с. // URL: http://cyberleninka.ru

41. Прокофьев, С. Е. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 608 с. URL: : https://urait.ru/bcode/519311

42. Ракитина, И. С. Государственные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 333 с. URL: https://urait.ru/bcode/511704

43. Роик, В. Д. Социальная политика государства: социальная сплоченность : учебное пособие для вузов / В. Д. Роик. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 468 с. URL: https://urait.ru/bcode/518964

44. Роик, В. Д. Социальная политика. Финансовые механизмы : учебник и практикум для вузов / В. Д. Роик. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 570 с. URL: https://urait.ru/bcode/517963

45. Романов, П. Социальная политика в современной России: реформы и повседневность. Монография. — М., Вариант, 2021. – 214 с. URL: https://ethnorev.jes.su/s0869-54150000616-0-1-ru-133/

46. Смирнов, С.Н. Социальная политика. — М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2022. – 352 с. URL: https://studfile.net/preview/1096553/

47. Тарент, И. Г. Социальная политика государства : учебник / И. Г. Тарент, С. А. Юдников. — Ногинск : Ногин. филиал РАНХиГС, 2021. — 172 с. URL: https://rusist.info/book/10707061

48. Чиркин, В.Е. Государственное и муниципальное управление: учебник / В.Е.Чиркин. - М.: Юрист, 2020. - 320 с. URL: https://znanium.com/catalog/document?id=426451

49. Parker, S. The sociology of leisure. – Routledge. - 2021. – P. 548. - URL: https://z-lib.io/book/14977350

Электронные источники

50. Отчет за 2021 год // Официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска [Электронный ресурс]. – URL: http://bravo.rubtsovsk.org/node/330/

51. Отчет за 2022 год // Официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска [Электронный ресурс]. – URL: http://bravo.rubtsovsk.org/node/330/

52. Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: https://www.altairegion22.ru/gov/region/adm_rubtsovsk/

53. Администрация муниципального образования город Рубцовск Алтайского края : официальный сайт.- [Электронный ресурс]. – URL: http://www.rubtsovsk.org/

54. Статистика культуры 2022 по данным Минкультуры России [Электронный ресурс]. – URL: https://stat.mkrf.ru/indicators/