

РЕФЕРАТ

Темой данной выпускной квалификационной работы является «Муниципальный заказ как институт муниципального менеджмента (на примере Администрации города Рубцовска Алтайского края)».

Объект исследования Администрация города Рубцовска Алтайского края.

Предмет исследования муниципальный заказ как институт муниципального менеджмента.

Целью выпускной квалификационной работы является изучение теоретических основ муниципального заказа и анализ формирования и реализация муниципального заказа Администрации города Рубцовска Алтайского края.

Выпускная квалификационная работа предусматривает решение следующих важнейших задач:

- рассмотреть понятие и сущность муниципального заказа;
- определить роль муниципального заказа в муниципальном менеджменте;
- раскрыть правовые основы муниципального заказа в Российской Федерации;
- дать характеристику деятельности Администрации в сфере муниципального заказа;
- провести анализ формирования и реализация муниципального заказа;
- изучить проблемы формирования и реализации муниципального заказа;
- сформировать рекомендации по совершенствованию эффективности муниципального заказа.

В целях раскрытия обозначенной темы работы были использованы такие методы, как анализ, классификация информации и библиографический анализ.

Выпускная квалификационная работа состоит из следующих частей: введение, три главы, заключение и список использованных источников и литературы.

В первой главе рассматриваются теоретические аспекты, касающиеся понятия и сущности муниципального заказа, роль муниципального заказа в муниципальном менеджменте и правовые основы муниципального заказа в Российской Федерации.

Во второй главе сформулирована общая характеристика деятельности Администрации в сфере муниципального заказа, проведен анализ формирования и реализация муниципального заказа Администрации города Рубцовска Алтайского края и изучены проблемы формирования и реализации муниципального заказа.

В третьей главе сформулированы рекомендации по совершенствованию эффективности муниципального заказа.

В заключении сделаны общие выводы по всей работе.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА.....	5
1.1 Понятие и сущность муниципального заказа.....	5
1.2 Роль муниципального заказа в муниципальном менеджменте.....	10
1.3 Правовые основы муниципального заказа в Российской Федерации.....	14
2 ПРАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА КАК ИНСТИТУТА МУНИЦИПАЛЬНОГО МЕНЕДЖМЕНТА (НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА РУБЦОВСКА АЛТАЙСКОГО КРАЯ).....	22
2.1 Характеристика деятельности Администрации в сфере муниципального заказа.....	22
2.2 Анализ формирования и реализация муниципального заказа Администрации города Рубцовска Алтайского края.....	28
2.3 Проблемы формирования и реализации муниципального заказа.....	37
3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА.....	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	51
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	54
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	63

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данной темы обусловлена не только необходимостью эффективного использования бюджетных средств, но и обеспечением общественных интересов при проведении государственных закупок на муниципальном уровне. Муниципальные закупки играют ключевую роль в создании конкурентной среды, поощрении развития бизнеса и повышении качества предоставляемых государством услуг. Следует отметить, что муниципальные закупки являются важным инструментом муниципального управления, который помогает эффективно распределять государственные ресурсы. Способность правильно организовывать процесс закупок позволяет оптимизировать расходы и использовать бюджетные средства более эффективно, что является особенно важным в условиях ограниченных финансовых возможностей.

Кроме того, муниципальный заказ играет значительную роль в формировании конкурентной среды в бизнес-секторе. Он стимулирует развитие предпринимательства, поскольку предоставляет возможность для участия различных компаний в торговых процедурах наравне, обеспечивая равные условия для всех участников. Это способствует повышению качества услуг и товаров, а также снижению цен.

Важным аспектом муниципального заказа является также обеспечение общественных интересов. Прозрачность и открытость процесса позволяют контролировать расходование бюджетных средств, а также предотвращать коррупционные проявления. Муниципальные закупки должны быть выполнены в соответствии с законодательством, их организация должна проходить через конкурентный отбор и обеспечивать наилучшее соотношение цены и качества

Муниципальный заказ – это важный институт управления на муниципальном уровне, который осуществляет организацию и координацию процесса закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для

удовлетворения потребностей муниципальных образований. В рамках данного процесса происходит выбор поставщиков, заключение контрактов, контроль за исполнением условий соглашений. Эффективное управление муниципальными закупками позволяет обеспечить качественное обслуживание населения, оптимизировать расходы бюджета и повысить прозрачность и открытость в сфере государственных закупок.

Муниципальный заказ – это важное звено в системе муниципального управления, которое отвечает за закупку товаров, выполнение работ и предоставление услуг для удовлетворения потребностей муниципальных образований. Этот процесс включает в себя организацию закупок, выбор поставщиков, согласование условий контрактов и контроль за исполнением договоров.

Основной целью выпускной квалификационной работы является изучение теоретических основ муниципального заказа и анализ формирования и реализация муниципального заказа Администрации города Рубцовска Алтайского края.

Теоретическую основу работы составляют научные труды в области государственного (муниципального) заказа ряда авторов, таких как Афанасьев, М.В., Васильев, В. П., Громова, Н.Н., Кичик, К. В., Прокофьев, С. Е., а также данные официального сайта Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов, Единой информационной системы в сфере закупок.

Нормативно–правовую базу составили: О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44–ФЗ (последняя редакция), Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131–ФЗ (ред. от 19.11.2021, с изм. от 23.11.2021), О поставках продукции для федеральных государственных нужд: Федеральный закон от 13.12.1994 № 60–ФЗ (последняя редакция).

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА

1.1 Понятие и сущность муниципального заказа

Муниципальный заказ – это совокупность заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, производство работ, оказание услуг за счет средств местного бюджета. В рамках муниципального заказа подлежат выполнению различные работы и поставки товаров для улучшения жизненного уровня населения. Это включает в себя работы по благоустройству территории, строительство, реконструкцию и ремонт дорог, объектов социальной инфраструктуры, а также поставку горюче–смазочных материалов, переработку и утилизацию отходов, содержание и ремонт жилищного и нежилого фонда, инженерных сетей, производство продукции для муниципальных нужд, а также оказание других услуг для удовлетворения бытовых и социально–культурных потребностей населения.

Муниципальный заказ позволяет решать различные задачи, такие как снижение затрат на товары и услуги, адресное предоставление услуг для граждан, нуждающихся в социальной поддержке, приоритетное развитие услуг, объемы которых не регулируются рыночными механизмами, сокращение сроков исполнения и обеспечение качества предоставляемых услуг. Необходимо эффективно использовать муниципальный заказ для улучшения качества жизни граждан и развития городских территорий¹.

Муниципальный контракт – это договор, заключенное между органом местного самоуправления или бюджетным учреждением от имени муниципального образования и физическими лицами или юридическими

¹ Аврамчикова, Н. Т. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов / Н. Т. Аврамчикова, Л. В. Ерыгина. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 142 с. – (Высшее образование). – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/535329>

лицами с целью обеспечения муниципальных нужд, которые финансируются из местного бюджета².

Объем муниципальных заказов, и сфера их применения должны подбираться с учетом ресурсов и приоритетов, которые реально доступны при решении отдельных задач. Принципы реализации муниципального заказа:

- 1) применение нормативно закреплённых процедур планирования и осуществления бюджетных закупок;
- 2) обеспечение открытого доступа к участию в тендерах на выполнение муниципальных заказов, в том числе при закупках товаров для муниципальных нужд на товарных биржах;
- 3) строгий контроль за размещением контрактов;
- 4) экономия бюджетных средств;
- 5) соблюдение свободы конкуренции.

Процесс государственных (муниципальных) закупок представляет собой механизм приобретения различных товаров, услуг и работ для удовлетворения потребностей государства (муниципальных образований) с использованием средств из государственного бюджета и других фондов. Организация закупочного процесса осуществляется за счет выставления государственных (муниципальных) заказов и последующего финансирования из бюджета.

Участники закупок могут проводить закупочные процедуры как на конкурентной, так и на неконкурентной основе.

Государственные (муниципальные) нужды отражают потребность государства (муниципального образования) в различных товарах, работах и услугах для выполнения своих функций и обеспечения хозяйственной

² Баталова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление: учебник для вузов / Ю. В. Баталова; под общей редакцией Н. А. Омельченко. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 389 с. – (Высшее образование). – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/535867>

деятельности государственных (муниципальных) органов власти и учреждений³.



Рисунок 1.1 – Государственные (муниципальные) нужды⁴

Потребность государственных (муниципальных) учреждений – это необходимость приобретения различных товаров, работ и услуг для осуществления своих функций, и обеспечения экономической деятельности, за счет средств из бюджета, государственных внебюджетных фондов и других финансовых источников. Государственный (муниципальный) заказ является способом удовлетворения потребностей государства (муниципальных органов) в товарах, работах и услугах для выполнения своих полномочий и управления деятельностью государственных (муниципальных) органов и учреждений.

Государственные (муниципальные) учреждения, такие как школы, больницы, полиция и другие организации, нуждаются в различных товарах и услугах для своей нормальной деятельности. Например, школы нуждаются в учебных пособиях, офисной технике, услугах по ремонту помещений и т.д. Больницы нуждаются в медицинском оборудовании, медикаментах, услугах по уборке и обслуживанию помещений и т.д. Все эти потребности учреждений обеспечиваются за счет финансирования из государственного

³ Афанасьев, М.В. Государственные закупки в рыночной экономике. / М.В. Афанасьев, Н.В. Афанасьева, В.А. Кныш. – СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2019.

⁴ Кичик, К.В. Государственный (муниципальный) заказ России: правовые проблемы формирования, размещения и исполнения // Юстицинформ – 2022 С. 385 – 390.

или муниципального бюджета, а также из других источников финансирования.

Государственные (муниципальные) закупки – это процесс, осуществляемый в установленном законом порядке, который предполагает приобретение различных товаров, работ и услуг для удовлетворения потребностей государственных или муниципальных организаций. Для проведения государственных (муниципальных) закупок устанавливаются определенные правила и процедуры, соблюдение которых обеспечивает прозрачность и эффективность этого процесса, а также обеспечивает конкурентное окружение для участников закупок⁵.

Участники процесса закупок могут быть как юридическими лицами любой формы собственности и местонахождения, так и физическими лицами, включая индивидуальных предпринимателей. Финансовый механизм государственных (муниципальных) закупок представляет собой способ выделения бюджетных средств на основании контрактов для закупки товаров, работ и услуг для удовлетворения государственных (муниципальных) потребностей.

Финансовый механизм государственных (муниципальных) закупок представляет собой систему выделения средств из бюджетов на основании заключения контрактов с поставщиками товаров, исполнителями работ и оказывающими услуги компаниями. Таким образом, государство или муниципалитеты могут обеспечить себя необходимыми товарами и услугами, не создавая дополнительных нагрузок на бюджеты.

Основная цель финансового механизма государственных (муниципальных) закупок заключается в обеспечении бесперебойной работы государственных учреждений и предприятий, а также в реализации социальных программ и проектов. Это позволяет эффективно расходовать

⁵ Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 314 с. – (Высшее образование). – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/540833>

бюджетные средства и обеспечить гражданам доступ к качественным товарам и услугам.

Таблица 1.1 – Функции государственного (муниципального) заказа.

Функция	Описание
Планирование	Определение потребностей в товарах, работах или услугах и формирование плана закупок.
Размещение заказа	Проведение конкурентных процедур (тендеров, аукционов) для выбора поставщиков.
Заключение контракта	Подписание договора с выбранным поставщиком, в котором оговариваются условия поставки и оплаты.
Исполнение контракта	Контроль за исполнением контракта со стороны заказчика и поставщика.
Оплата	Перечисление денежных средств поставщику после выполнения им обязательств по контракту.
Мониторинг и оценка	Отслеживание результатов закупки и оценка эффективности процесса государственного (муниципального) заказа.
Обеспечение прозрачности и подотчетности	Публикация информации о закупках и обеспечение доступа к ней для общественности.
Борьба с коррупцией	Принятие мер по предотвращению и выявлению коррупционных действий в процессе государственных (муниципальных) закупок.
Развитие конкуренции	Создание условий для участия в закупках максимального количества поставщиков и обеспечение честной конкуренции.
Поддержка малого и среднего бизнеса	Предоставление льгот и преференций для участия в закупках субъектам малого и среднего предпринимательства.

Государственные (муниципальные) закупки осуществляются в соответствии с установленным законодательством и регулируются правилами и стандартами. Основные принципы проведения государственных (муниципальных) закупок включают в себя:

- 1) обеспечение равных и справедливых условий для всех участников закупок;
- 2) прозрачность и открытость процесса;
- 3) эффективное использование государственных (муниципальных) финансов;
- 4) ответственность всех участников закупочной процедуры⁶.

⁶ Мацкуляк И.Д. Государственные и муниципальные финансы. / И.Д. Мацкуляк. – М.: Финансы и статистика, 2022. – 624 с.

На основе указанных принципов регулируются отношения между участниками закупочного процесса, что обеспечивает:

- 1) справедливость и равенство для всех участников торгов – заказчиков, поставщиков, подрядчиков, исполнителей, обеспечивая равные права и возможности участия и равный доступ к информации;
- 2) открытость и прозрачность, где государственный (муниципальный) заказчик обязан публиковать всю информацию о проведении закупочных процедур на сайте закупок и уведомлять о мероприятиях, связанных с государственными (муниципальными) закупками;
- 3) эффективное использование государственных (муниципальных) средств, где товары, работы и услуги должны приобретаться за минимально возможные средства на основе оптимизации расходов бюджетов;
- 4) ответственность, где должна вестись строгая отчетность при реализации государственных (муниципальных) закупок с обоснованием выбора поставщика, подрядчика, исполнителя.

Муниципальный заказ представляет собой важную составляющую государственной закупочной деятельности. Он играет ключевую роль в обеспечении потребностей муниципалитетов, в развитии местного предпринимательства и повышении жизненного уровня населения⁷.

1.2 Роль муниципального заказа в муниципальном менеджменте

Муниципальный заказ играет важную роль в муниципальном менеджменте, поскольку это способ, с помощью которого муниципалитет закупает товары, услуги и выполнение работ от поставщиков и подрядчиков. Заказы могут включать в себя строительство и ремонт объектов инфраструктуры, обслуживание городской территории, предоставление социальных услуг и многое другое.

⁷ Пузикова Е.А. Формирование и размещение заказов как основание для заключения государственных (муниципальных контрактов) //Вестник современных исследований. – 2021. – № 9.4 (24). – С. 434–437.

Муниципальный заказ включает в себя процесс определения потребностей органов местного самоуправления, подготовку и проведение торгов, заключение договоров на поставку товаров или оказание услуг, а также контроль за исполнением этих договоров.

Кроме того, муниципальный заказ позволяет муниципалитету реализовывать свои стратегические цели и направления развития города, такие как повышение уровня благосостояния населения, улучшение инфраструктуры, содействие экономическому развитию и сохранение окружающей среды.

Система муниципального заказа играет ключевую роль в регулировании экономических процессов на уровне муниципалитета. Через неё проходит вся продукция, закупаемая для муниципальных нужд, а также все бюджетные муниципальные услуги, предоставляемые как муниципальными, так и другими исполнителями. Муниципальный заказ следует рассматривать как основу формирования и исполнения расходной части местного бюджета, как важный элемент системы управления финансовыми ресурсами муниципального образования⁸.

Муниципальный заказ может использоваться для решения различных задач, таких как:

- 1) снижение затрат на определенные виды товаров и услуг;
- 2) предоставление услуг гражданам, нуждающимся в социальной поддержке;
- 3) приоритетное развитие определенных видов услуг, объемы которых не регулируются рыночными механизмами;
- 4) сокращение сроков исполнения и обеспечение качества предоставляемых услуг.

⁸ Прокофьев, С. Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 702 с. – (Высшее образование). – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/533351>

При выборе объема муниципального заказа и областей его применения необходимо учитывать реально имеющиеся ресурсы и приоритеты в решении конкретных задач.

Принципы осуществления муниципального заказа:

- 1) строгий контроль за размещением контрактов;
- 2) экономия бюджетных средств;
- 3) соблюдение свободы конкуренции.

Для формирования и исполнения муниципального заказа процессом собираются заявки на следующий финансовый год. Перед началом этого процесса необходимо подготовить сводный план муниципального заказа, который будет подлежать утверждению.

Во многих муниципальных образованиях действуют нормативные акты, регулирующие систему муниципального заказа. Опыт реализации муниципального заказа в крупных городах России показал, что введение конкурса на размещение заказа позволило снизить расходы бюджетов на 10–15 % и минимизировать случаи коррупции при распределении муниципальных контрактов.

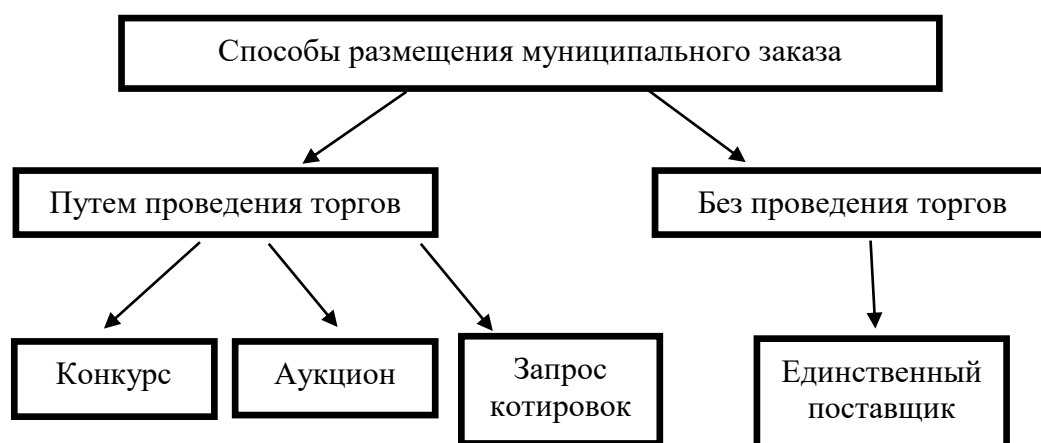


Рисунок 1.2 – Способы размещения муниципального заказа⁹

⁹ Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 582 с. – (Высшее образование). – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/536487>

Открытый конкурс является наиболее предпочтительным способом размещения заказа. Информация о проведении конкурса публикуется в средствах массовой информации. Все предприятия и организации, соответствующие квалификационным требованиям, установленным положением о размещении муниципального заказа, приглашаются к участию в конкурсе. Однако открытый конкурс имеет недостатки, такие как длительный процесс рассмотрения заявок и необходимость выполнения большого объема работы по учету и оценке заявок, а также обеспечение объективности оценки.

Двухэтапный конкурс проводится в следующих случаях: когда заказчик (местная администрация) не может составить подробные характеристики заказываемых товаров, работ, услуг; когда поставщики не подали заявки на участие в торгах; или, когда все поданные заявки были отклонены заказчиком в соответствии с требованиями по выполнению муниципального заказа.

Закрытый конкурс проводится в следующих случаях:

- если сроки выполнения муниципального контракта ограничены (например, услуги имеют сезонный характер);
- при возникновении форс–мажорных (чрезвычайных) обстоятельств, таких как наводнения, пожары, разрушение муниципальных объектов;
- если все предложения, поданные на конкурс, были отклонены из–за невыполнения требований конкурса.

Бесконкурентное размещение муниципального заказа применяется в основном в случае выполнения работ местными монополистами или при отсутствии развитой конкурентной среды.

В большинстве муниципальных образований муниципальные заказы размещаются децентрализованно, то есть каждое структурное подразделение администрации самостоятельно ищет поставщиков необходимой продукции (в рамках выделенных бюджетных средств) и заключает контракты. Однако в некоторых городах для управления муниципальными заказами созданы

специальные структурные подразделения. Это позволяет эффективно оценивать предложения от потенциальных исполнителей и отраслевых структурных подразделений администрации, проводить конкурсы, заключать контракты на весь объем заказа и контролировать их выполнение¹⁰.

1.3 Правовые основы муниципального заказа в Российской Федерации

Отношения в сфере осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в большинстве регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 №44–ФЗ. Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- планирование закупок;
- выбор поставщиков;
- заключение контрактов с государственными и муниципальными организациями;
- особенности исполнения контрактов;
- мониторинг закупок;
- аудит в сфере закупок;
- контроль соблюдения законодательства и нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд¹¹.

¹⁰ Управление государственной и муниципальной закупочной деятельностью: учебник для вузов / Г. М. Кадырова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин; под редакцией С. Е. Прокофьева. – 3–е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 392 с. – (Высшее образование). – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/541906>

¹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования указанного каталога» – [электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_212534/

Вне сферы контрактной системы законодательства существуют следующие виды отношений:

- оказание услуг международными финансовыми организациями, в которых Российская Федерация является участником или с которыми заключены международные договоры;

- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите;

- закупка драгоценных металлов и камней для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, а также государственных фондов драгоценных металлов и камней субъектов РФ, на территориях которых были добыты эти металлы и камни;

- назначение гражданину адвоката органом дознания, органом предварительного следствия или судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с УПК РФ, а также для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с ГПК РФ или в административном судопроизводстве в соответствии с КоАП РФ;

- предоставлением бесплатной юридической помощи гражданам адвокатами в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324–ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

- закупкой товаров, работ и услуг участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями в рамках исполнения полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах (за исключением определенных случаев);

- привлечением избирательных комиссий и комиссий референдума граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с обеспечением полномочий избирательных комиссий референдума в период подготовки и проведения выборов и референдума, а также по гражданско–правовым договорам, заключаемым с физическими лицами, в соответствии с

Федеральным законом от 12.06.2002 № 67–ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

- закупкой товаров, работ и услуг Центральной избирательной комиссией РФ и избирательными комиссиями субъектов РФ при проведении выборов в федеральные органы власти;

- взиманием оператором электронной площадки и оператором специализированной электронной площадки платы в соответствии с частью 4 статьи 24.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44–ФЗ;

- заключением соглашения об установлении сервитута в случаях и порядке, которые предусмотрены земельным законодательством;

- оплатой судебных издержек (издержек) в случаях и в порядке, предусмотренных АПК РФ, ГПК РФ, КоАП РФ, УПК РФ¹².

Для обеспечения государственных и муниципальных нужд все остальные закупки должны проводиться в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44–ФЗ¹³.

Для выполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 года № 44–ФЗ было принято более 50 постановлений Правительства Российской Федерации. Кроме того, отдельные аспекты контрактной системы регулируются федеральными органами исполнительной власти, такими как Минфин России, Минэкономразвития России, Федеральное казначейство и ФАС России.

Нормативно–правовое регулирование контрактной системы находится на пересечении гражданского, административного и финансового права и представляет собой отдельный правовой институт. Одновременно с этим отдельные аспекты закупок могут быть регулированы законодательными актами, принадлежащими к различным отраслям права и другим институтам

¹² О защите конкуренции: Федеральный закон от 26.07.2006 № 135–ФЗ (с изм. от 21.07.2014) // Справочно–правовая система «Консультант Плюс» – [Электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/?ysclid=lwy2bk77ky236939332

¹³ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44–ФЗ (последняя редакция), – [Электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/

регулирования (например, ГК РФ, БК РФ, Федеральный закон от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» и др.). Такие законодательные акты имеют дополнительное значение и применяются к закупочной деятельности либо по остаточному принципу (если вопрос не регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44–ФЗ, то может быть применен другой законодательный акт), либо в случаях, прямо указанных в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44–ФЗ, применяются особенности, установленные такими законами, отличные от общего порядка. Например, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44–ФЗ устанавливает, что Федеральный закон от 29.12.2012 № 275–ФЗ «О государственном оборонном заказе» может устанавливать специфику нормативно–правового регулирования в отношении планирования закупок в рамках государственного оборонного заказа, определения НМЦК и цены контракта, описания объектов закупок по государственному оборонному заказу, принятия сторонами контракта решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, обеспечения исполнения контракта, контроля в сфере государственного оборонного заказа.

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации, закупочная деятельность регулируется следующими положениями:

- статьи 447–449 устанавливают порядок заключения договоров о торгах;
- глава 30 раздела 4 регулирует правила поставки товаров для государственных и муниципальных нужд;
- глава 37 раздела 5 регулирует вопросы подрядной работы для государственных и муниципальных нужд.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации определены важные связи между бюджетированием и проведением закупок для обеспечения государственных и муниципальных потребностей¹⁴.

¹⁴ Александров, И.М. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник. / И.М. Александров – М.: Дашков и К, 2022. С. – 486

Один из видов бюджетных расходов – закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. К иным бюджетным ассигнованиям помимо ассигнований на осуществление закупок относятся следующие:

- в обеспечении выполнения функций казенных учреждений в соответствии с бюджетной сметой, особенно в отношении предоставления государственных и муниципальных услуг (выполнения работ) физическим и (или) юридическим лицам на основе государственного или муниципального задания;

- выделение субсидий бюджетным и автономным учреждениям, в том числе на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания;

- субсидии предоставляются некоммерческим организациям, которые не являются государственными или муниципальными учреждениями. Они получают эти субсидии на основании договоров или соглашений о предоставлении государственных или муниципальных услуг физическим и/или юридическим лицам;

- осуществление инвестиций из бюджета в объекты государственной (муниципальной) собственности, предоставление субсидий на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность;

- предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам для возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров;

- государство (муниципалитет) предоставляет юридическим лицам государственные (муниципальные) бюджетные инвестиции, что приводит к возникновению права государственной (муниципальной) собственности на определенную долю уставного (складочного) капитала этих юридических

лиц, включая прямые взносы в их уставные капиталы бюджетные ассигнования на социальное обеспечение населения.

В соответствии с планом–графиком закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, оплата осуществляется в порядке лимитов бюджетных обязательств, установленных в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе. Заказчикам запрещено принимать на себя обязательства, превышающие установленные лимиты по целевому назначению, сроку или размеру. ЕИС автоматически блокирует извещения о закупке, если отсутствуют лимиты бюджетных обязательств. Однако БК РФ позволяет заключать государственные (муниципальные) контракты на выполнение работ или оказание услуг, срок выполнения которых превышает утвержденные лимиты бюджетных обязательств, если решениями о бюджетных инвестициях установлены пределы средств на эти цели¹⁵.

Федеральный закон № 275–ФЗ «О государственном оборонном заказе» устанавливает особенности формирования, ценообразования и утверждения государственного оборонного заказа. Закон определяет права и обязанности государственного заказчика, головного исполнителя и исполнителя головного исполнителя. В случае если в результате конкурентных споров не удастся определить головного исполнителя, государственный оборонный заказ может быть принят единственным поставщиком, подрядчиком или исполнителем.

Для выполнения государственного оборонного заказа могут быть установлены квоты обязательных поставок важнейших видов материально–технических ресурсов исполнителям заказа или заказчику.

Заказчики, участвующие в закупочной деятельности, являются покупателями продукции, работ и услуг, которые должны соответствовать требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44–ФЗ. Определение

¹⁵ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44–ФЗ (последняя редакция), – [электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/

круга лиц, которые являются заказчиками, является важным вопросом, так как от этого решения зависит, нужно ли соблюдать многочисленные требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44–ФЗ при проведении закупок¹⁶.

Таблица 1.2 – Состав групп участников закупочной деятельности по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44–ФЗ

Группы участников закупочной деятельности	Состав групп участников закупочной деятельности
Участники центральных закупочных процессов	Государственные, муниципальные и иные заказчики
	Участники закупок, в частности признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями)
	Уполномоченные органы, уполномоченные учреждения
Участники обеспечивающих процессов	Специализированные организации
	Операторы электронных площадок
Участники управляющих процессов	Федеральный орган исполнительной власти по урегулированию контрактной системы (Министерство финансов России)
	Контрольные органы в сфере закупок (ФАС, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок)
	Органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы
	Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, а также органы, уполномоченные на осуществление финансового контроля (Казначейство России, финансовые органы субъектов РФ, органы местного самоуправления, органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля)

Заказчиком считается государственный или муниципальный заказчик, а также бюджетное учреждение или государственное, муниципальное унитарное предприятие, осуществляющее закупки.

Таким образом, правовые основы муниципального заказа играют важную роль в регулировании отношений в сфере закупок для муниципалитетов, обеспечивая эффективное использование бюджетных

¹⁶ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44–ФЗ (последняя редакция), – [электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/

средств, предотвращение коррупции и соблюдение законности и справедливости при проведении закупок. Соблюдение установленных норм и принципов является гарантией успешного и законного проведения муниципальных закупок и обеспечивает интересы всех сторон – заказчика, исполнителя и государства¹⁷.

В первой главе было рассмотрено понятие и сущность муниципального заказа выяснили, что муниципальный заказ осуществляется в соответствии с законодательством и является важным компонентом муниципального менеджмента. Роль муниципального заказа в муниципальном менеджменте заключается в обеспечении эффективного управления и расходования бюджетных средств на приобретение необходимых товаров и услуг. Это помогает повысить эффективность деятельности муниципалитета и обеспечить население качественными услугами.

Правовые основы муниципального заказа в Российской Федерации устанавливаются Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Этот закон регулирует процедуры проведения муниципальных закупок, устанавливает права и обязанности участников процесса и обеспечивает прозрачность и конкурентность тендеров.

Таким образом, муниципальный заказ играет важную роль в организации муниципального управления, а соблюдение правовых норм и процедур позволяет эффективно расходовать бюджетные средства на благо жителей муниципалитета.

¹⁷ Врублевская, О.В. Бюджетная система Российской Федерации. / О.В. Врублевская– М.: Финансы и статистика, 2021. С. – 568.

2 ПРАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА КАК ИНСТИТУТА МУНИЦИПАЛЬНОГО МЕНЕДЖМЕНТА (НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА РУБЦОВСКА АЛТАЙСКОГО КРАЯ)

2.1 Характеристика деятельности Администрации в сфере муниципального заказа

Администрация города Рубцовска является исполнительно–распорядительным органом местного самоуправления. Подробную структуру Администрации города Рубцовска Алтайского края можно найти в Приложении 1.

Отдел муниципального заказа Администрации города Рубцовска Алтайского края (далее – отдел муниципального заказа) является частью Администрации города Рубцовска Алтайского края (далее – Администрация города Рубцовска). Он отвечает за выбор поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые будут обеспечивать товары, работы и услуги для заказчиков города Рубцовска¹⁸.

Перечень заказчиков города Рубцовска утверждается постановлением Администрации города Рубцовска.

Отдел муниципального заказа не является юридическим лицом и подчиняется Главе города Рубцовска и первому заместителю Главы Администрации города Рубцовска – председателю комитета по финансам, налоговой и кредитной политике, который отвечает за основную деятельность отдела.

Отдел муниципального заказа при осуществлении своей деятельности руководствуется следующими нормативными правовыми актами: Федеральными законами Российской Федерации, указами и распоряжениями

¹⁸ Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (принят Решением Рубцовского городского Совета депутатов от 18.08.2011 № 633) (ред. От 23.01.2022) – [электронный ресурс] – URL: <http://rubtsovsk.org/gorod/ustav>

Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, актами министерств и ведомств, зарегистрированными в Министерстве юстиции России, а также другими нормативными правовыми актами Российской Федерации. Кроме того, отдел муниципального заказа руководствуется законами и иными нормативными правовыми актами Алтайского края, правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, а также настоящим Положением.

Отдел муниципального заказа взаимодействует в рамках своей деятельности с отраслевыми (функциональными) органами Администрации города Рубцовска, органами местного самоуправления города Рубцовска, органами исполнительной власти Алтайского края, общественными организациями и иными юридическими лицами в пределах своей компетенции.

Отдел муниципального заказа может иметь печать, штамп и бланк со своим наименованием.

Основные задачи отдела муниципального заказа

1. Обеспечение эффективного использования средств бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края и внебюджетных фондов.

2. Квалифицированные специалисты, обладающие теоретическими знаниями и практическими навыками в сфере закупок, осуществляют профессиональные закупки товаров, работ и услуг.

3. Для обеспечения открытости и прозрачности закупок информация о проводимых закупках размещается на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок и на официальном сайте Администрации города Рубцовска в сети «Интернет».

4. Обеспечение равных условий для конкуренции между участниками закупок с целью определения лучших условий поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг.

5. Обеспечение единых подходов и принципов при осуществлении закупок.

6. Предотвращение коррупции и иных злоупотреблений при осуществлении процедур конкурентных закупок.

Функции отдела муниципального заказа

Основной деятельностью отдела муниципального заказа является осуществление процедур конкурентных закупок для нужд заказчиков муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (далее – город Рубцовск): муниципальных казенных и бюджетных учреждений, муниципальных предприятий города Рубцовска (далее – Заказчики) в целях обеспечения товарами, работами, услугами.

К функциям отдела муниципального заказа в сфере закупок для нужд заказчиков относятся:

1) Администрация города Рубцовска разрабатывает, утверждает и размещает сводный план–график закупок на следующий финансовый год и плановый период. Этот план–график размещается в единой информационной системе в сфере закупок, также известной как Единая информационная система. Кроме того, в план–график вносятся изменения на основании информации, представленной отраслевыми (функциональными) органами Администрации города, которые являются инициаторами закупок;

2) Проведение публичного обсуждения закупок в соответствии с условиями, предусмотренными статьей 20 Федерального закона от 05.04.2013 № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

3) подготовка и размещение в Единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документов о закупках (в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе), проектов контрактов и иных документов, предусмотренных Законом о контрактной системе,

подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

4) для проведения закрытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях, указанных в части 11 статьи 24 Закона о контрактной системе, необходимо получить согласование с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление данных функций (если такое согласование предусмотрено Законом о контрактной системе);

5) размещение в Единой информационной системе разъяснений положений извещений о проведении закупок, документации о закупке (если предусмотрена Законом о контрактной системе);

6) подготовка и размещение в Единой информационной системе уведомлений об отмене выбора поставщика (подрядчика, исполнителя), изменений в уведомлениях о проведении закупки и (или) документации о закупке (если предусмотрено Законом о контрактной системе);

8) организационно–техническое обеспечение деятельности комиссии по закупкам;

9) привлечение экспертов и экспертных организаций в соответствии со статьей 41 Закона о контрактной системе;

10) на специализированной электронной площадке осуществляется оформление и размещение протоколов по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

11) для заключения контракта по результатам проведенных конкурентных закупок Администрация города Рубцовска выполняет следующие действия: размещает проект контракта в Единой информационной системе, рассматривает протокол разногласий в случае возникновения разногласий по проекту контракта, проверяет независимую гарантию, представленную в качестве обеспечения исполнения контракта, осуществляет контроль поступления денежных средств от участника закупки, с которым будет заключен контракт, на счет Администрации города

Рубцовска, подготавливает и направляет в контрольный орган в сфере закупок запрос о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обеспечивает заключение контракта с участником закупки, включая случаи, когда победитель определения (поставщик, подрядчик, исполнитель) уклоняется от заключения контракта;

12) информация о заключенных контрактах Администрации города Рубцовска, об исполнении контрактов и о внесении изменений в заключенные контракты Администрации города Рубцовска должна быть направлена в реестр контрактов в Единой информационной системе;

13) направление в контрольный орган в сфере закупок информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты Администрации города Рубцовска были расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением условий контрактов, с целью включения указанной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

14) подготовка и направление в контрольный орган в сфере закупок информации и документов, свидетельствующих об уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта, с целью включения такой информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

15) составление и размещение в Единой информационной системе отчета Администрации города Рубцовска о объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, а также отчета Администрации города Рубцовска о объеме закупок российских товаров, включая товары, поставляемые при выполнении закупаемых работ и оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе;

16) если действия (или бездействие) заказчиков, уполномоченного органа (учреждения), отдела муниципального заказа, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки или оператора специализированной электронной площадки нарушают права и законные интересы участника закупки, то он имеет право участвовать в рассмотрении дел об обжаловании таких действий (или бездействия);

17) при необходимости, Администрация города Рубцовска может привлечь специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для своих нужд.

Обеспечение хранения информации и документов в соответствии с частью 15 статьи 4 Закона о контрактной системе.

Осуществление координации и методического руководства деятельностью Заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг.

Разработка проектов нормативных правовых актов Администрации города Рубцовска и Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края в сфере закупок.

Информация о конкурентных закупках, проводимых Администрацией города Рубцовска для заказчиков, размещена на официальном сайте города в сети «Интернет».

Составление и предоставление информации, сводной отчетности о закупках, проведенных Администрацией города Рубцовска и городом Рубцовском отраслевым (функциональным) органам Администрации города Рубцовска, учреждениям города Рубцовска и Алтайского края.

Подготовка ответов на обращения граждан и юридических лиц.

Выполнение иных поручений в соответствии с действующим законодательством в сфере деятельности отдела муниципального заказа.

В состав отдела муниципального заказа входят начальник отдела, главные специалисты, ведущие специалисты.

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод, что отдел муниципального заказа Администрации города Рубцовска, как исполнительно–распорядительный орган местного самоуправления, играет ключевую роль в управлении муниципальными ресурсами и обеспечении потребностей города. Основная деятельность отдела заключается в проведении процедур конкурентных закупок для нужд муниципальных казенных и бюджетных учреждений, а также муниципальных предприятий города Рубцовска. Работа отдела способствует развитию города и повышению уровня комфорта и удовлетворенности его жителей.

2.2 Анализ формирования и реализация муниципального заказа Администрации города Рубцовска Алтайского края

Муниципальные закупки представляют собой комплекс мероприятий, направленных на приобретение товаров, выполнение работ и предоставление услуг для обеспечения эффективной деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

Закупки проводятся в соответствии с порядком и правилами, которые регулируются двумя нормативно–правовыми актами:

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Отдел муниципального заказа Администрации города Рубцовска Алтайского края ответственен за проведение конкурентных закупок для муниципальных учреждений города.

Согласно требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд», проведение закупок осуществляется в электронном виде на сайте единой электронной системы в сфере закупок.

Отдел осуществляет закупки товаров, работ и услуг для удовлетворения муниципальных потребностей, и реализации муниципальной политики, направленной на устойчивое функционирование экономики города Рубцовска, эффективное использование бюджетных средств и содействие его экономическому и социальному развитию. Процедуры торгов проводятся на электронной площадке «РТС–тендер».

В соответствии положению «Об организации работы по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения муниципальных нужд в городе Рубцовске» от 19.12.2013 №259 гласит:

Настоящее Положение об организации работы по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения муниципальных нужд в городе Рубцовске (далее – Положение) определяет порядок формирования, обеспечения, размещения, исполнения и контроля за осуществлением закупки товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд в городе Рубцовске.

Формирование, обеспечение, размещение, исполнение и контроль за исполнением закупки товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд в городе Рубцовске осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом РФ от 05.04.2013 № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 16.10.2003 №131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом РФ от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции», другими нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере закупок.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения муниципальных нужд в городе Рубцовске проводится на основе принципов:

- открытости;
- прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок;
- обеспечения конкуренции;
- профессионализма заказчиков;
- стимулирования инноваций;
- единства контрактной системы в сфере закупок;

Решение о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) принимается муниципальными заказчиками в соответствии с требованиями законодательства о закупках.

Контроль в сфере закупок товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд в городе Рубцовске, осуществляется комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации города Рубцовска Алтайского края, в соответствии с требованиями законодательства о закупках. Контроль осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок в порядке, предусмотренном законодательством о закупках.

Рассмотрим основные результаты проведения закупок в таблице 2.3

Таблица 2.3 – Результаты проведенных закупок за 2021–2023 гг.

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год	Темп роста, %	
				2022–2021 гг.	2023–2022 гг.
Количество процедур(шт.)	253	235	236	93	100
Всего заключено контрактов (тыс.руб)	998 565,00	1 014 342,00	1 071 324,00	102	106
Объем закупок без торгов (тыс.руб)	346 747,00	424 655,00	463 438,00	122	109

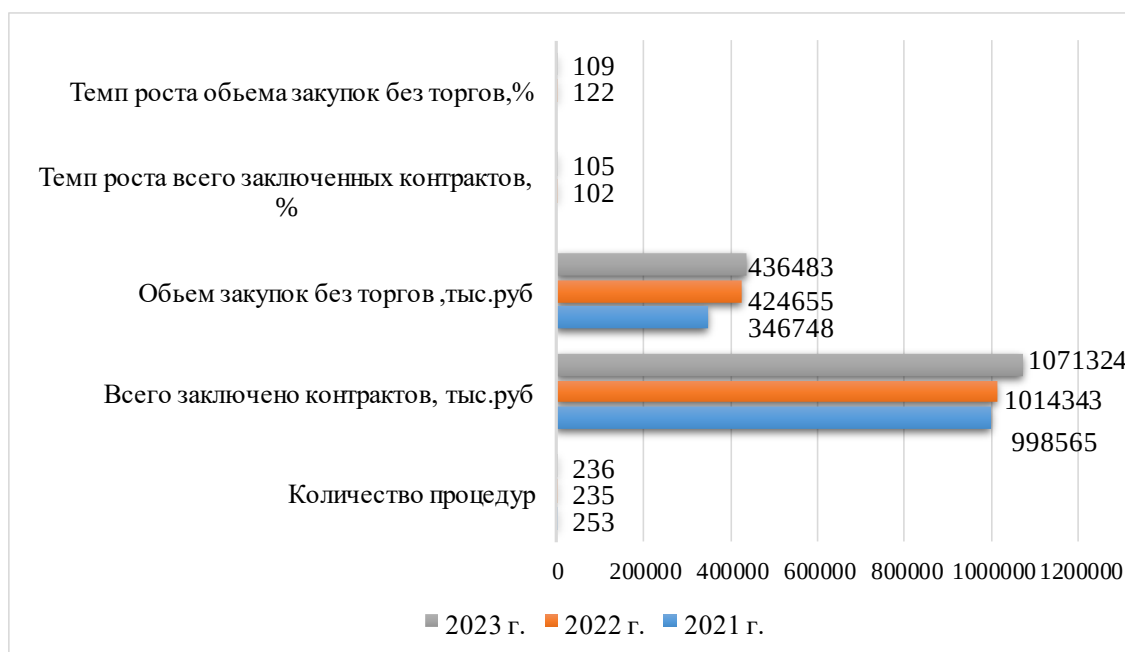


Рисунок 2.3 – Результаты проведенных закупок за 2021–2023 гг.

Исходя из данных таблицы 2.3 и рисунка 2.3 можно сделать вывод, что самое большое количество процедур произошло в 2021 году, по сравнению с 2022 и 2023 гг. Однако с каждым годом суммы контрактов возрастают, как и объем закупок без торгов. В 2021 году были заключены контракты на общую сумму 998 565,00 тыс. рублей, из которых 346 748,00 тыс. рублей были закуплены у единственного поставщика без проведения торгов. В 2022 году контракты были заключены на сумму 1 014 342,00 тыс. рублей, с объемом закупок у единственного поставщика без проведения торгов в размере 424 655,00 тыс. рублей. В 2023 году контракты были заключены на сумму 1 071 324,00 тыс. рублей, из которых 463 483,00 тыс. рублей были закуплены у единственного поставщика без проведения торгов.

Анализируя представленные данные, можно сделать следующие выводы, что количество процедур с 2021 по 2023 год показывает незначительное колебание, снижение в 2022 году на 8% и последующий рост в 2023 году. Общее количество заключенных контрактов увеличилось с 998 565,00 тыс. рублей, в 2021 году до 1 071 324,00 тыс. рублей, в 2023 году.

Темп роста составляет 102% за период с 2021 по 2022 год и 106% за период с 2022 по 2023 год. Объем закупок без торгов также демонстрирует рост с 346 747,00 тыс. рублей, в 2021 году до 463 438,00 тыс. рублей, в 2023 году. При этом темп роста составляет 122% в период с 2021 по 2022 год и 109% в период с 2022 по 2023 год. Таким образом, можно сделать вывод о росте деятельности в области процедур, заключения контрактов и объема закупок без торгов за период с 2021 по 2023 год. Важно отметить положительную динамику развития работы отдела муниципального заказа Администрации города Рубцовска Алтайского края.

В 2021 году запросы котировок в электронной форме не проводились из-за изменений в порядке проведения процедур закупок, связанных с полной электронизацией. Однако, с 01.01.2022 года, внесенные изменения в Федеральный Закон 44-ФЗ позволили устранить эту недоработку закона. В результате, срок проведения данной закупки и последующий срок заключения контракта были сокращены.

На рисунке 2.4 можно рассмотреть количество заявок участников.

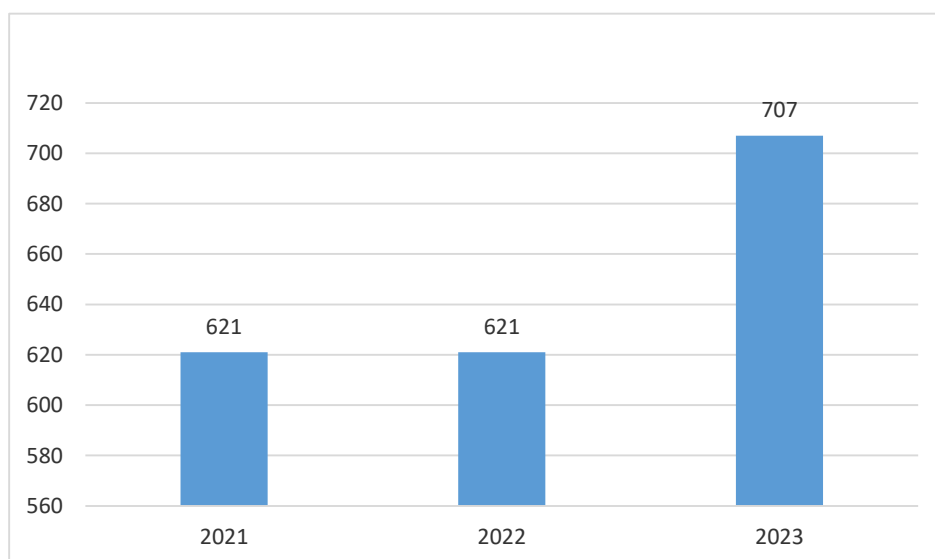


Рисунок 2.4 – Заявки участников конкурентных процедур за 2021 – 2023 гг.

Рассматривая данные рисунка 2.4 можно сделать вывод, что в 2021 году было рассмотрено 621 заявка от участников конкурентных процедур. В среднем на каждую процедуру приходилось 2,5 заявки от участников.

В 2022 году было рассмотрено 621 заявка, среднее количество участников в проводимых конкурентных закупках составило 2,5 заявки на одну процедуру. В 2023 году количество рассмотренных заявок от поставщиков, подрядчиков, исполнителей составило 707. Среднее количество участников в проводимых конкурентных закупках составило 3 заявки на одну процедуру.

Исходя из приложения 2 – Объекты процедур закупок за 2021–2023 гг. рассмотрим рисунок 2.5.



Рисунок 2.5 – Востребованные сферы развития объектов закупок в 2021 – 2023 гг.

Рассматривая рисунок 2.5 можно сказать, что в 2021 году наиболее актуальными сферами были «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края», градостроительная деятельность и дорожная сфера. В 2022 году

актуальными оказались «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края», объекты городской инфраструктуры и потребности муниципальных учреждений города Рубцовска Алтайского края. В 2023 году значимыми сферами стали градостроительная деятельность, городская инфраструктура и дорожная деятельность. Также, анализируя количество работ во всех сферах, наиболее эффективным годом оказался 2021, поскольку было выполнено 38 работ по объектам в сравнении с последующими годами. За данный промежуток были реализованы две муниципальные программы, а именно: «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» на 2018–2024 годы и «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019–2025 годы».

Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проводятся процедуры торгов на электронной торговой площадке «РТС–тендер».

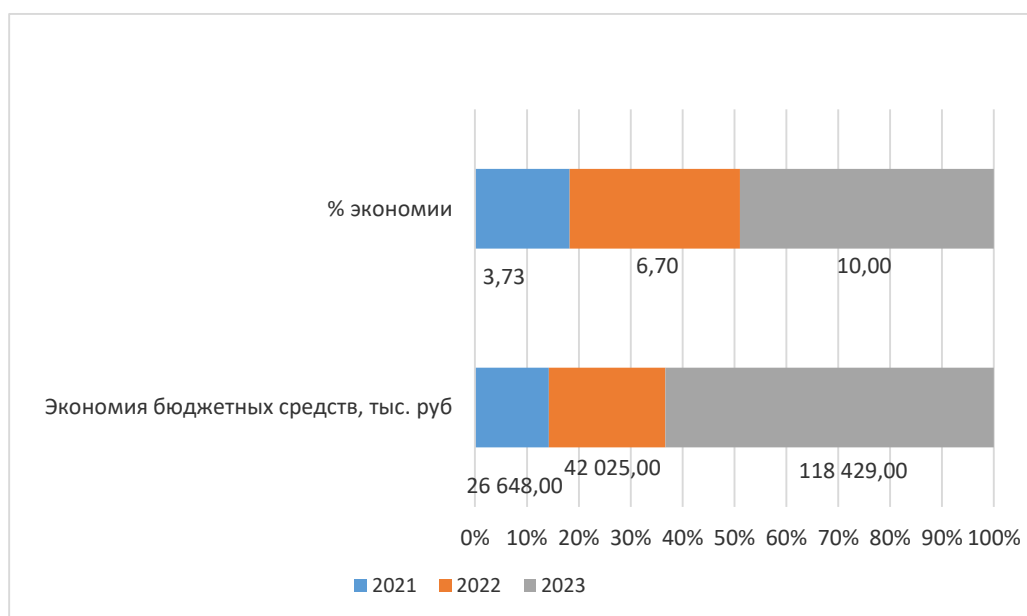


Рисунок 2.6 – Экономия бюджетных средств за 2021–2023 гг.

Как можно заметить из данных представленных в рисунке 2.5 в результате работы отдела муниципального заказа экономия бюджетных средств составила 26 648,00 тыс. рублей (3,73%). При проведении закупок были соблюдены требования законодательства по поддержке представителей малого бизнеса. Доля закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в торгах муниципального образования города Рубцовска по итогам 2021 года составила 26,71%.

Отдел муниципального заказа смог сэкономить бюджетные средства благодаря проведению процедур закупок. В 2023 году была достигнута экономия в размере 118 429,00 тыс. рублей, что составляет 10,0%. В 2022 году экономия составила 42 025,00 тыс. рублей, что составляет 6,7%. В 2021 году экономия составила 26 648,00 тыс. рублей.

Исходя из вышесказанного, можно отметить что в последние три года в администрации города Рубцовска увеличилось количество проведенных процедур закупок. В то же время, суммы контрактов также увеличиваются с каждым годом, что может свидетельствовать о росте активности в этой сфере.

Интересно отметить, что в 2021 году было заключено больше контрактов по сравнению с последующими годами, но при этом в 2023 году было самое большое количество заявок от поставщиков и исполнителей. Это может свидетельствовать об увеличении конкуренции в сфере муниципальных закупок.

Также стоит отметить, что среднее количество участников в проводимых конкурентных закупках составляло примерно 2,5–3 заявки на одну процедуру. Это может свидетельствовать о том, что конкуренция все же остается высокой, несмотря на увеличение сумм контрактов.

Наиболее значимыми сферами закупок оказались градостроительная деятельность, городская инфраструктура и дорожная сфера. Также важно

отметить, что при проведении закупок были соблюдены требования законодательства по поддержке представителей малого бизнеса.

Итоги работы отдела муниципального заказа показывают, что экономия бюджетных средств от проведенных процедур закупок увеличивается с каждым годом. В 2023 году экономия составила 10%, в 2022 году – 6,7%, а в 2021 году – 3,73%. Это говорит о эффективности работы отдела и оценке качества проводимых процедур.

В целом, данные показывают положительную динамику в управлении муниципальным заказом, с увеличением объемов закупок и экономии бюджетных средств, а также ростом конкуренции и поддержкой малого бизнеса.

Отдел муниципального заказа города Рубцовска подчиняется первому заместителю Главы Администрации города Рубцовска – Председатель комитета по финансам, налоговой и кредитной политики Пьянков Владимир Иванович.

Мониторинг и контроль закупок проводятся в электронном формате: Инспекция финансово–экономического контроля и контроля в сфере закупок (ИФЭК), Федеральная антимонопольная служба (ФАС), Контрольно–ревизионный отдел в финансово–бюджетной сфере управления Федерального казначейства по Алтайскому краю, Прокуратура города Рубцовска.

Отчетность в сфере закупок подается в Министерство экономического развития Алтайского края в электронном виде.

Исходя из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что система закупок находится в рамках правовых норм и эффективно функционирует. Отдел муниципального заказа активно проводит конкурентные процедуры на электронных площадках, соблюдает требования законодательства и поддерживает малый бизнес.

Важными сферами закупок являются градостроительная деятельность, городская инфраструктура и дорожная сфера. Экономия бюджетных средств

от проведенных закупок постепенно увеличивается, что свидетельствует о повышении эффективности работы отдела.

Положительная динамика управления муниципальным заказом отражается не только на увеличении объемов закупок и экономии средств, но и на росте конкуренции и поддержке малого бизнеса. Контроль и мониторинг закупок осуществляются в электронном формате несколькими государственными органами для обеспечения прозрачности и законности проведения закупок.

Итак, реализация муниципального заказа в городе Рубцовск проходит успешно, с учетом всех норм и правил, при этом обеспечивая поддержку различных сфер деятельности и обеспечение городской инфраструктуры.

2.3 Проблемы формирования и реализации муниципального заказа

Формирование и реализация муниципального заказа – это сложный и ответственный процесс, который напрямую влияет на качество предоставляемых государством услуг и эффективность расходования бюджетных средств. Муниципальные заказы представляют собой особую форму взаимодействия государственных и коммерческих структур с целью обеспечения выполнения государственных нужд и предоставления услуг населению.

В городе Рубцовске часто возникают ситуации, когда органы муниципалитета непосредственно участвуют в имущественных отношениях, связанных с поставкой товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

Область закупок должна обеспечить необходимость муниципальных органов для реализации ими задач, функций. Закон № 44–ФЗ, к сожалению, не решает проблемы, имеющиеся в области муниципальных закупок.

Одной из таких проблем является отсутствие понятия уполномоченного органа, который бы координировал деятельность муниципальных закупок в Рубцовске.

Необходимо начинать цикл закупочной деятельности с четкого определения потребностей муниципальных учреждений в конкретной закупке. Каждая закупка или группа закупок должны иметь определенный целевой показатель, который обосновывает необходимость, объем и стоимость закупки.

Отсутствие нормативной регламентации обоснования объема и финансирования закупок приводит к неэффективной экономии бюджетных средств и незаинтересованности заказчиков в такой экономии.

Для повышения эффективности экономии бюджетных средств муниципального образования г. Рубцовск следует поощрять должностных лиц, заинтересованных в такой экономии, включая самого заказчика и лиц, размещающих муниципальные заказы.

Также необходимо установить вид премии за деятельность по размещению заказов, количество которой должно составлять от 1 до 5% от сэкономленных средств по виду товаров, работ, услуг. Оставшиеся средства должны быть направлены на удовлетворение потребностей заказчика.

Неэффективное использование бюджетных средств создает проблему определения начальной (максимальной) цены контракта. В случае отсутствия методики определения начальной цены контракта заказчик сталкивается с демпингом цен, что может привести к невыполнению или ненадлежащей реализации контракта со стороны поставщика.

Таблица 2.4 – Проблемы существующей системы муниципального заказа

Наименование проблемы	Описание
Недостаток координации в муниципальных закупках	Отсутствие централизованного органа, который бы координировал действия муниципальных заказчиков при определении потребностей и планировании закупок, приводит к неэффективной работе системы муниципальных закупок.
Нормативные проблемы в законодательстве о муниципальных закупках	Отсутствие четких норм и правил в отношении возникновения заказа, обоснования объема и финансирования закупок создает пространство для недобросовестных действий со стороны субъектов закупок.
Риски с участием недобросовестных участников	Проблема заключается в возможности участия недобросовестных участников в проведении муниципальных закупок, что может привести к коррупции

	и нелегальным действиям.
Субъекты государственных и муниципальных закупок намеренно снижают цену.	Практика намеренного снижения цены со стороны участников муниципальных закупок может привести к некачественным товарам и услугам, а также нарушению условий контракта.

Одной из главных проблем является недостаточная прозрачность и открытость процесса формирования заказа. Часто заказчики не предоставляют достоверной информации о требованиях к исполнителям, условиях и сроках выполнения работ. Это может привести к недостаточной конкуренции среди участников торгов и выбору не самых квалифицированных исполнителей.

Другой проблемой является отсутствие четкого механизма контроля за исполнением муниципального заказа. Часто заказы срываются из-за несоблюдения исполнителями сроков или некачественного выполнения работ. Также важно контролировать расходование бюджетных средств на выполнение заказа, чтобы избежать излишних трат и коррупционных схем.

Одной из основных задач при формировании муниципального заказа является обеспечение конкурентной среды. Отсутствие конкуренции может привести к завышению цен на услуги или товары, а также снизить качество предоставляемых услуг из-за отсутствия стимула к улучшению. Поэтому важно разработать эффективные механизмы стимулирования конкуренции среди участников торгов.

Для успешной реализации муниципального заказа необходимо также обеспечить качественный мониторинг и оценку результатов. Оценка качества исполнения заказа позволит заказчику и исполнителю улучшить свою работу и избежать ошибок в будущем. Также важно направить внимание на оценку эффективности расходования бюджетных средств на реализацию заказа и оценку достигнутых результатов.

В связи с санкционным давлением на экономику РФ ускорение закупочных процедур для государственных и муниципальных нужд приобрело особое значение. Для этих целей Федеральным законом от

28.04.2023 №154– ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрен ряд мер, направленных на повышение эффективности контрактных отношений:

- предусмотрено повышение ценового порога, допускающего проведение электронного запроса котировок (с 3 до 10 млн рублей); снятие годового лимита на такие закупки; повышение лимита для малых закупок в электронной форме; сокращение сроков согласования заключения контракта с единственным поставщиком (с 10 до 8 дней).

- вводится возможность заключать контракт со следующим победителем, если первый не смог его

исполнить по независящим от него причинам; вводится право заказчиков устанавливать разные размеры аванса в отношении этапов исполнения контракта; предусматривается возможность проведения строительных закупок «под ключ» в срок до 1 января 2025 года.

- предусматривается возможность осуществления закупок с указанием конкретного товарного знака без учета возможных эквивалентов для медицинских изделий и специализированного питания, а также исключаются излишние требования, связанные с определением начальной (максимальной) цены контракта.

Для улучшения процесса формирования и реализации муниципального заказа Администрации города Рубцовска, необходимо разработать систему прозрачности и открытости, эффективную систему контроля и мониторинга, а также создать условия для стимулирования конкуренции среди участников торгов. Только таким образом можно обеспечить эффективное использование бюджетных средств, повысить качество предоставляемых услуг и улучшить жизнь населения.

Другим важным аспектом является соблюдение законодательства и принципов честной конкуренции при формировании муниципального заказа. Нарушения в этой сфере могут привести к недоверию со стороны

поставщиков, судебным разбирательствам и задержкам в реализации проекта. Поэтому заказчики должны строго соблюдать законы и процедуры при проведении закупок, чтобы обеспечить честные условия для всех участников.

Еще одним важным аспектом является разработка четких критериев оценки предложений и выбора исполнителя. Необходимо определить ключевые параметры, которые будут учитываться при принятии решения о выборе поставщика, чтобы исключить субъективизм и обеспечить объективность процесса. Таким образом, заказчик сможет выбрать наиболее подходящего исполнителя, что повысит эффективность и качество реализации муниципального заказа.

Наконец, важно также обеспечить эффективное взаимодействие между заказчиком и исполнителем на всех этапах выполнения заказа. Четкое понимание требований, установление прозрачных коммуникаций, а также своевременная обратная связь помогут избежать недоразумений и ускорить процесс выполнения работ. Только при условии грамотного управления процессом заказа можно достичь успешной его реализации и обеспечить высокое качество предоставляемых услуг.

Таблица 2.5 – Возможные проблемы муниципального заказа Администрации города Рубцовска

Проблема	Причины
Недостаточное финансирование	Ограниченный бюджет муниципалитета
Несоблюдение законодательства	Недостаточная осведомленность и обученность сотрудников
Недостаточная конкуренция	Монополизация рынка поставщиками
Неправильное определение потребностей	Недостаточное изучение рынка товаров и услуг
Неэффективность исполнения договоров	Некачественные услуги от поставщиков

Проблемы формирования и реализации муниципального заказа требуют комплексного подхода. Необходимо обеспечить достаточное

финансирование, соблюдение законодательства, борьбу с коррупцией, стимулировать конкуренцию, правильно определять потребности и обеспечивать эффективное исполнение договоров. Решение этих проблем поможет повысить эффективность и прозрачность процесса муниципальных закупок.

3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА

В современных условиях муниципальные органы местного самоуправления являются участниками рыночных отношений, их взаимодействие должно основываться на тех же принципах, что и между сторонами любой рыночной сделки. В то же время муниципальные заказы играют важную роль в удовлетворении общественных потребностей, поэтому деятельность местных органов власти должна быть направлена на обеспечение соответствия заказываемых товаров, работ и услуг потребностям общества.

На современном этапе деятельность муниципальной власти в области закупок сопровождается изменениями в законодательстве и усилением контроля, что свидетельствует о развитии системы закупок. Опыт России показывает, что без инструментов аудита и мониторинга поставок поставщики могут уклоняться от исполнения обязательств, что приводит к неэффективному использованию бюджетных средств из-за непоставок или некачественных поставок. Муниципальный заказ является распространенной практикой в деятельности муниципальных органов власти, однако в России практика государственного заказа имеет меньший опыт использования, требуя поиска оптимальных форм и методов работы с поставщиками.

Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ значительно усилил систему контроля, аудита и мониторинга в сфере закупок. Несмотря на то, что механизм формирования и исполнения госконтрактов несовершенен и имеет ряд пробелов и недостатков, последние изменения в законодательстве в данной области серьезно его изменяют.

Муниципальный заказ является важным инструментом реализации государственных программ и обеспечения потребностей населения. Однако,

в некоторых случаях, эффективность использования средств при осуществлении муниципального заказа может быть недостаточной. В этой связи актуальным становится поиск путей повышения эффективности процесса.

Таблица 2.6 – Рекомендации совершенствования существующей системы муниципальных закупок Администрации города Рубцовска

Наименование проблемы	Пути решения
Отсутствие уполномоченного органа, координирующего деятельность муниципальных заказчиков в определении потребностей и планировании закупок.	Для четкого определения целей заказчиками муниципальных учреждений, а также обоснования необходимости данной закупки, ее объема и стоимости, предлагается следующее: 1. Внести понятие «определение потребности в закупках» в Закон № 44–ФЗ. 2. Создать орган в системе исполнительной власти, который будет координировать деятельность муниципальных заказчиков по определению потребностей в различных закупках, составлению прогнозов, планов закупок и графиков. Эти меры помогут создать информационную среду и повысить ответственность муниципальных заказчиков за эффективность их заказов.
Законодательство о муниципальных закупках не предоставляет достаточной нормативной регламентации в отношении возникновения заказа, обоснования объема и финансирования закупок.	Для регулирования отношений, связанных с федеральным заказом и деятельностью государственных органов, необходимо принятие правового акта в виде Постановления Правительства России. В этом нормативном акте следует определить вопросы, связанные с обоснованием бюджетного финансирования. Также предприятиям государственным и муниципальным рекомендуется ввести статью о премировании сотрудников, ответственных за размещение государственных и муниципальных закупок. Премия может составлять от 1 до 5 % от экономии средств, остальные средства должны быть направлены на удовлетворение потребностей заказчика через проведение новых торгов.
Отсутствует унифицированный подход к определению начальной (максимальной) цены контракта.	Необходимо разработать методики для конкретных категорий товаров и услуг. Это особенно важно для сферы строительства и автомобилестроения, где затраты играют ключевую роль, а также для определения начальной (максимальной) цены контракта. Кроме того, важно создать общую базу данных о ценах на отечественные и зарубежные товары, что позволит упорядочить процесс формирования цен на товары, работы и услуги.
Участие недобросовестных субъектов в проведении муниципальных закупок.	Предлагается добавить следующее требование для участников закупок: «Участник должен иметь опыт коммерческой деятельности не менее 2 лет, а также

	обладать финансовыми и материальными ресурсами, необходимыми для выполнения контракта». Эти требования будут служить преградой для фирм однодневок и лиц, неспособных выполнить контракт. Таким образом, это обеспечит защиту заказчика и поможет ограничить возможность «избранных» участников, побеждающих благодаря взяткам.
Субъекты государственных и муниципальных закупок намеренно снижают цену.	1. Исключить пункты 9 и 10 из статьи 37 Закона № 44–ФЗ, которые обязывают участника торгов предоставить заказчику обоснование цены контракта. Эти пункты не содержат инструкций для участников торгов, чьи цены снижены на 25% и более, а также не уточняют, как поступать заказчикам, если предложенная цена не гарантирует качественного исполнения контракта. 2. Дополнить статью 37 Закона № 44–ФЗ понятием минимальной цены контракта – это нижняя граница, ниже которой субъекты размещения не могут указывать цену предложения при закупках. 3. Разработать методику определения минимальной цены контракта, ниже которой участники не могут предлагать ценовые предложения.

Для улучшения системы муниципальных закупок администрации города Рубцовска необходимо прежде всего повысить прозрачность процесса, обеспечить открытость и конкуренцию, а также улучшить качество и эффективность закупок. Реализация указанных выше мер позволит улучшить обслуживание населения, повысить эффективность расходов бюджета.

Можно предложить: Проведение тщательного анализа предложений поставщиков и установление жестких требований к качеству продукции и услуг. Регулярно проводить анализ эффективности закупок и принимать меры по их оптимизации на основе полученных данных. Проводить обучающие мероприятия для всех участников процесса закупок, чтобы повысить их квалификацию и обеспечить соблюдение законодательства. Автоматизировать процессы для улучшения управления закупками для ускорения процесса и снижения затрат.

Рассмотрим рекомендации совершенствования муниципального заказа в таблице 2.7

Таблица 2.7 – Рекомендации совершенствования муниципального заказа города Рубцовска Алтайского края

Проблема	Причины	Возможные решения
Недостаточное финансирование	Ограниченный бюджет муниципалитета	Поиск дополнительных источников финансирования, оптимизация расходов
Несоблюдение законодательства	Недостаточная осведомленность и обученность сотрудников	Проведение обучающих мероприятий, контроль со стороны вышестоящих органов
Недостаточная конкуренция	Монополизация рынка поставщиками	Проведение открытых торгов, привлечение новых поставщиков
Неправильное определение потребностей	Недостаточное изучение рынка товаров и услуг	Проведение маркетинговых исследований
Неэффективность исполнения договоров	Некачественные услуги от поставщиков	Строгий контроль качества оказываемых услуг

Чтобы повысить эффективность муниципального заказа, необходимо:

1. Повысить уровень конкуренции:
2. Упростить процедуры участия в тендерах, сделать их доступными для большего числа участников.
3. Использовать электронные площадки для проведения торгов, что повышает прозрачность и доступность информации.
4. Разработать механизмы стимулирования участия малых и средних предприятий в государственных закупках.
5. Обеспечить прозрачность процесса:
6. Открыто публиковать информацию о планируемых закупках, критериях выбора подрядчиков и результатах тендеров.
7. Внедрить электронную систему мониторинга исполнения контрактов.
8. Обеспечить возможность независимого контроля за процессами закупок.
9. Повысить квалификацию специалистов:
10. Проводить обучение сотрудников, ответственных за закупки, по современным методам и технологиям, применяемым в этой сфере.
11. Внедрить систему аттестации специалистов в сфере закупок.

12. Усовершенствовать систему контроля:
13. Разработать систему раннего предупреждения о возможных нарушениях при осуществлении закупок.
14. Ввести обязательное аудиторское сопровождение процесса закупок.
15. Обеспечить возможность привлечения к ответственности за нарушения законодательства в сфере закупок.

В настоящее время в системе закупок для государственных и муниципальных нужд наблюдается нехватка квалифицированных кадров. Это обусловлено тем, что до вступления в силу Федерального закона № 44–ФЗ, единственным требованием было наличие хотя бы одного специалиста, прошедшего профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере размещения заказов для заказчиков.

Кроме того, причиной отсутствия интереса к должностям, связанным с закупками для государственных и муниципальных нужд, является возможная административная ответственность, которая может быть применена к должностным лицам заказчика при нарушении законодательства о закупках. Для успешного развития системы закупок необходимы профессиональные работники, занимающиеся государственными и муниципальными закупками.

Для обеспечения эффективности и результативности закупок необходимо правильно определять требования к объекту закупок, устанавливать оптимальные условия исполнения контракта, формировать требования к участникам закупок, которые обеспечат исполнение контракта на заданных условиях, а также корректно определять начальную (максимальную) цену контракта и порядок определения победителя.

Впервые в контрактной системе закупок был объявлен принцип профессионализма заказчика, который предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением

квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

В Федеральном законе № 44–ФЗ были предприняты меры по повышению качества кадрового обеспечения системы закупок. Для работников контрактной службы и контрактных управляющих установлено требование о наличии высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Как уже отмечалось ранее, только профессионалы в этой области могут заниматься работой в учреждениях – контрактной службе или контрактным управляющим (ст. 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44–ФЗ). При планировании создания контрактной службы или назначении контрактного управляющего необходимо учитывать этот факт.

Контрактная служба будет осуществлять закупку с момента планирования и выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершать этот процесс анализом эффективности исполнения обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 38 Закона о контрактной системе, учреждения, чей годовой объем закупок превышает 100 млн рублей согласно плану–графику, должны создать контрактные службы. Если годовой объем закупок заказчика не превышает 100 млн рублей и в учреждении нет контрактной службы, назначается контрактный управляющий, ответственный за закупки и исполнение контрактов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 38 Закона о контрактной системе управляющему контрактной службы поручаются следующие функции:

- разработка планов закупок и плана–графика, их размещение в ЕИС;
- проведение закупок, включая заключение контрактов;
- участие в рассмотрении жалоб на результаты выбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей), подготовка материалов для претензионной работы;

– организация консультаций с поставщиками для определения конкурентной среды, наилучших решений для удовлетворения государственных и муниципальных потребностей и другие функции, и полномочия.

Таблица 2.6 – Рекомендации по совершенствованию эффективности муниципального заказа Администрации города Рубцовска

Рекомендация	Описание
Анализ текущих процессов выполнения муниципальных заказов и выявление узких мест	Провести анализ текущих процессов выполнения муниципальных заказов с целью выявления узких мест и возможных проблем.
Внедрение цифровых технологий	Внедрить цифровые технологии для автоматизации процессов закупок, мониторинга исполнения заказов и контроля за качеством работ.
Обучение сотрудников	Провести обучение сотрудников, занимающихся выполнением муниципальных заказов, по актуальным методам и стандартам закупок и контроля за исполнением договоров.
Внедрение системы мониторинга и контроля	Внедрить систему мониторинга и контроля за выполнением муниципальных заказов для своевременного выявления и решения возможных проблем.
Проведение регулярного аудита	Проводить регулярный аудит выполнения муниципальных заказов для проверки соответствия законодательству и внутренним процедурам организации.
Обеспечение прозрачности и открытости	Для предотвращения коррупционных действий и повышения доверия общества к власти необходимо обеспечить прозрачность и открытость процессов закупок и выполнения муниципальных заказов..

Эффективность муниципального заказа также можно увеличить через разработку четких критериев оценки предложений поставщиков и выбора победителя. Это позволит исключить субъективные факторы при принятии решений и обеспечит прозрачность и справедливость в процессе закупок.

Важно установить обязательные требования к качеству товаров или услуг, срокам поставки и ценовой политике, чтобы выбор победителя был объективным и обоснованным.

Для улучшения эффективности муниципального заказа также следует развивать диалог с поставщиками и привлекать их к участию в процессе улучшения системы закупок. Это позволит понять потребности и проблемы

поставщиков, а также выработать совместные решения для оптимизации процесса закупок. Важно создать простой и понятный механизм обратной связи, чтобы поставщики могли высказать свои предложения и замечания по улучшению системы муниципальных закупок.

Наконец, для повышения эффективности муниципального заказа необходимо инвестировать в обучение сотрудников, ответственных за проведение закупок, и повысить их квалификацию в области законодательства о госзакупках и процедур проведения тендеров. Это поможет улучшить профессиональные навыки и знания сотрудников и обеспечит правильное применение законодательства при заключении договоров с поставщиками.

В целях совершенствования отдела муниципального заказа города Рубцовска Алтайского края, следует:

1. Установить четкие критерии отбора поставщиков и подрядчиков, основанные на их опыте, репутации, качестве предоставляемых товаров, услуг и цене.
2. Разработать и внедрить конкретные критерии отбора поставщиков. Это позволит исключить возможность коррупции и предпочтений в процессе выбора поставщиков.
3. Провести обучающие семинары и тренинги для сотрудников, ответственных за закупки, чтобы повысить их квалификацию.
4. Установить строгие сроки для проведения закупок, чтобы избежать затягивания процесса и обеспечить своевременное выполнение задач и проектов.
5. Повысить прозрачность и открытость процесса закупок, путем публикаций отчетов о проведенных торгах.
6. Заинтересовать в активном участии местных предпринимателей в процессе закупок, чтобы поддержать развитие местного бизнеса.
7. Проводить систематический мониторинг рынка поставщиков и анализ предложений для выбора наиболее выгодных условий.

8. Провести консультации с местными жителями и общественными организациями для получения обратной связи и учета интересов общества при проведении закупок.

9. Провести мероприятия по регулированию конкуренции среди поставщиков путем создания привлекательных условий для участия в торгах.

10. Посодействовать поддержке и развитию местных производителей и поставщиков через установление приоритета их участия в муниципальных закупках.

11. Разработать механизмы для решения споров и конфликтов, возникающих в процессе закупок.

12. Проводить регулярный мониторинг эффективности и результативности системы муниципальных закупок для постоянного улучшения и оптимизации.

13. Повысить эффективность контрактных отношений в связи с санкционным давлением на экономику РФ.

В целом, внедрение этих рекомендаций позволит улучшить качество закупок и обеспечить более эффективное использование муниципальных ресурсов. Только комплексный подход к оптимизации процесса муниципальных закупок позволит добиться максимальной эффективности и прозрачности в отделе муниципального заказа города Рубцовска Алтайского края. Совершенствование системы муниципального заказа является актуальной задачей, которая требует комплексного подхода и активных действий со стороны всех заинтересованных сторон. Реализуя предложенные меры, можно сделать муниципальные закупки более эффективным инструментом для достижения общественных целей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе выпускной квалификационной работы была достигнута её основная цель: изучение теоретических основ муниципального заказа и анализ формирования и реализация муниципального заказа Администрации город Рубцовск.

В первой главе рассматриваются теоретические аспекты, связанные с понятием и сущностью муниципального заказа, его роль в муниципальном менеджменте и правовые основы в Российской Федерации. Это подчеркивает важность муниципального заказа как института управления, направленного на организацию и координацию процесса закупок товаров, работ и услуг для удовлетворения потребностей муниципальных образований.

Правовые основы муниципального заказа играют важную роль в регулировании отношений в сфере закупок для муниципалитетов, обеспечивая эффективное использование бюджетных средств, предотвращение коррупции и соблюдение законности и справедливости при проведении закупок. Соблюдение установленных норм и принципов является гарантией успешного и законного проведения муниципальных закупок и обеспечивает интересы всех сторон – заказчика, исполнителя и государства.

Во второй главе сформулирована общая характеристика деятельности Администрации в сфере муниципального заказа, проведен анализ формирования и реализация муниципального заказа Администрации города Рубцовска Алтайского края и изучены проблемы формирования и реализации муниципального заказа.

Отдел муниципального заказа Администрации города Рубцовска Алтайского края является функциональным органом, который исполняет обязанности муниципального органа, ответственного за выбор поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения товарами, работами и услугами заказчиков города Рубцовска.

Отдел муниципального заказа взаимодействует в рамках своей деятельности с отраслевыми (функциональными) органами Администрации города Рубцовска, органами местного самоуправления города Рубцовска, органами исполнительной власти Алтайского края, общественными организациями и иными юридическими лицами в пределах своей компетенции.

Отдел муниципального заказа Администрации города Рубцовска Алтайского края является органом, ответственным за проведение конкурентных закупок для муниципальных учреждений города.

Основной целью отдела является закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд города Рубцовска. Это необходимо для реализации муниципальной политики, направленной на создание условий устойчивого функционирования экономики города, повышение эффективности использования бюджетных средств и содействие экономическому и социальному развитию города.

Проанализировав основные показатели в пункте 2.2 можно отметить что в последние три года в Администрации города Рубцовска увеличилось количество проведенных процедур закупок. В то же время, суммы контрактов также увеличиваются с каждым годом, что может свидетельствовать о росте активности в этой сфере.

Интересно отметить, что в 2021 году было заключено больше контрактов по сравнению с последующими годами, но при этом в 2023 году было самое большое количество заявок от поставщиков и исполнителей. Это может свидетельствовать об увеличении конкуренции в сфере муниципальных закупок.

Также стоит отметить, что среднее количество участников в проводимых конкурентных закупках составляло примерно 2,5–3 заявки на одну процедуру. Это может указывать на то, что конкуренция все же остается высокой, несмотря на увеличение сумм контрактов.

Наиболее значимыми сферами закупок оказались градостроительная деятельность, городская инфраструктура и дорожная сфера. Также важно отметить, что при проведении закупок были соблюдены требования законодательства по поддержке представителей малого бизнеса.

Итоги работы отдела муниципального заказа показывают, что экономия бюджетных средств от проведенных процедур закупок увеличивается с каждым годом. В 2023 году экономия составила 10%, в 2022 году – 6,7%, а в 2021 году – 3,73%. Это говорит о эффективности работы отдела и оценке качества проводимых процедур.

В целом, данные показывают положительную динамику в управлении муниципальным заказом, с увеличением объемов закупок и экономии бюджетных средств, а также ростом конкуренции и поддержкой малого бизнеса.

В третьей главе сформулированы рекомендации по совершенствованию эффективности муниципального заказа.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно–правовые акты и другие официальные источники

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) – [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131–ФЗ (ред. от 19.11.2021, с изм. от 23.11.2021) – [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/
3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44–ФЗ (последняя редакция), – [Электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/
4. О защите конкуренции: Федеральный закон от 26.07.2006 № 135–ФЗ (с изм. от 21.07.2014) // Справочно–правовая система «Консультант Плюс» – [Электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/?ysclid=lwy2bk77ky236939332
5. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 21.07.2005 № 94–ФЗ (ред. от 02.07.2013) // Справочно–правовая система «Консультант Плюс» – [Электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_79387/?ysclid=lwy2ckse4w978315529
6. О поставках продукции для федеральных государственных нужд: Федеральный закон от 13.12.1994 № 60–ФЗ (последняя редакция)–

[Электронный ресурс] – URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5205/

7. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 (ред. от 11.06.2021) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов» – [Электронный ресурс] – URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76576/b95a455bbc0cc30b942dbb28cfe974567952042f/

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. № 442 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – [Электронный ресурс] – URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215496/

9. Постановление Правительства РФ от 11.10.2016 № 1028 (ред. от 27.07.2019) «О сфере деятельности, в которой при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги и федеральном органе исполнительной власти, устанавливающим такой порядок» – [Электронный ресурс] – URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_205898/

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования указанного каталога» – [Электронный ресурс] – URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_212534/

11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2017 г. № 1995–р «Об источниках информации для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта,

заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на поставку технических средств реабилитации и услуг, предусмотренных федеральным перечнем, утв. распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р» – [Электронный ресурс] – URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_278273/

12. Распоряжение Правительства РФ от 22 октября 2021 г. № 2998-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления».

13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» – [Электронный ресурс] – URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_195624/

14. Приказ Минтруда России от 10.09.2015 № 626н «Об утверждении профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок» (Зарегистрировано в Минюсте России 09.10.2015 № 39275) – [Электронный ресурс] – URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_187426/6d931830d7db00b000c1328d6e70aae11646beea/

15. Приказ Минтруда России от 10.09.2015 № 625н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок» (Зарегистрировано в Минюсте России 07.10.2015 № 39210) – [Электронный ресурс] – URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_187278/db1502086b27cd13b4fa4dbb4885663ba7c65c83/

16. Приказ Казначейства России от 22 декабря 2015 № 355 «О выводе из эксплуатации Официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)» – [Электронный ресурс] – URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_190955/

Литература

17. Аврамчикова, Н. Т. Учебник «Государственные и муниципальные финансы» для вузов / Н. Т. Аврамчикова, Л. В. Ерыгина. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 142 с. – (Высшее образование). – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/535329>
18. Александров, И.М. Учебник «Бюджетная система Российской Федерации» / И.М. Александров – М.: Дашков и К, 2022. – 486 с.
19. Афанасьев, М.В. Книга «Государственные закупки в рыночной экономике» / М.В. Афанасьев, Н.В. Афанасьева, В.А. Кныш. – СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2019.
20. Афанасьева, Н.В. Монография «Государственный заказ как инструмент макроэкономического регулирования экономики» / Н.В. Афанасьева. – СПб.: Изд-во СЗТУ, 2020. – 160 с.
21. Барциц, И.Н. Книга «Система государственного и муниципального управления» в 2 томах / И.Н. Барциц. – М.: Изд-во РАГС, 2023. Том 1. – 384 с. Баталова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление: учебник для вузов / Ю. В. Баталова; под общей редакцией Н. А. Омельченко. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 389 с. – (Высшее образование). – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/535867>
22. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 314 с. – (Высшее образование). – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/540833>

23. Вершинина Е. С. Коррупционная составляющая государственных закупок // Молодой ученый. – 2019 – №3. – С. 626–630.
24. Вилкин, А.С. Противодействие коррупции в системе размещения государственных и муниципальных закупок (сравнительная характеристика предлагаемых изменений) / А.С. Вилкин // Госзакупки. – 2023. – № 2. – С.
25. Врублевская, О.В. Бюджетная система Российской Федерации. / О.В. Врублевская– М.: Финансы и статистика, 2021. – 568 с.
26. Государственная и муниципальная служба: учебник для вузов / Е. В. Охотский [и др.]; под общей редакцией Е. В. Охотского. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 400 с. – (Высшее образование). – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/545233>
27. Государственные и муниципальные финансы. / под ред. И.Д. Мацкуляка. – М.: Финансы и статистика, 2021. – 624 с.
28. Громова, Н.Н. Анализ подходов к оценке эффективности бюджетных расходов / Н.Н. Громова // Журнал ВАК. – 2020 – №3. – С. 42–48.
29. Гуцин, А.Ю. Определение эффективности и способы ее оценки в системе государственного заказа / А.Ю. Гуцин // Фундаментальные исследования. – 2019. – № 9 (часть 1). – С. 204–208.
30. Кичик, К.В. Государственный (муниципальный) заказ России: правовые проблемы формирования, размещения и исполнения // Юстицинформ – 2022 С. 385 – 390.
31. Крохина, Ю.А. Финансовое право России: Учебник. / Ю.А. Крохина
32. Кузин, А.С. Результативная модель функционирования бюджетного учреждения / А.С. Кузин // Российское предпринимательство. – 2022. – № 1 Вып. 2 (176). – С. 44–50.
33. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 582 с. – (Высшее образование). –

Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/536487>

34. Курбанов, А.Х. Направления развития институционального регулирования государственных закупок / А.Х. Курбанов, В.А. Плотников // Известия Юго–Западного государственного университета. – 2023 – № 2 – С. 22– 30.

35. Малинин С.Н. Особенности законодательного определения государственного и муниципального заказа // в сборнике: Актуальные проблемы предварительного расследования сборник тезисов и статей Международной научно–практической конференции. – 2020. – С.187–190.

36. Маркелов, К.Б. Проблемы реализации правовых норм, регулирующих государственные и муниципальные закупки / К.Б. Маркелов // Юрист. – 2023. – № 5. – С. 27.

37. Мацкуляк И.Д. Государственные и муниципальные финансы. / И.Д. Мацкуляк. – М.: Финансы и статистика, 2022. – 624 с.

38. Никитина, А. С. Управление человеческими ресурсами в государственном и муниципальном управлении: учебное пособие для вузов / А. С. Никитина, Н. Г. Чевтаева. – 2–е изд. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 187 с. – (Высшее образование). – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/543416>

39. Основы государственного и муниципального управления (Public Administration): учебник и практикум для вузов / Г. А. Меньшикова [и др.]; под редакцией Г. А. Меньшиковой, Н. А. Пруеля. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 340 с. – (Высшее образование). – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/536524>

40. Перов, К. А. Оценка эффективности размещения заказов: общие подходы / К. А. Перов // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2020.

41. Полотовская, Е.Ю. Государственные (муниципальные) учреждения в системе размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд / Е.Ю. Полотовская, Т.А. Гусева) // Актуальные проблемы российского права. 2023. – № 1. – С. 11–12.

42. Попова, Н. Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова; под общей редакцией Г. Ф. Ручкиной. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 240 с. – (Высшее образование). – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/541120>

43. Правовые основы информатизации публичного (государственного и муниципального) управления: учебное пособие для вузов / А. Г. Дейнеко, О. А. Околеснова, И. В. Петрин; под редакцией М. А. Федотова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 128 с. – (Высшее образование) – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/544883>

44. Прокофьев, С. Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 702 с. – (Высшее образование). – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/533351>

45. Пузикова Е.А. Формирование и размещение заказов как основание для заключения государственных (муниципальных контрактов) //Вестник современных исследований. – 2021. – № 9.4 (24). – С. 434–437.

46. Ракитина, И. С. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 267 с. – (Высшее образование). –

Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/545313>

47. Сильвестрова, Т. Анализ нарушений, выявляемых при проверках соблюдения Закона о госзакупках / Т. Сильвестрова // Бюджетные учреждения: ревизии и проверки финансово–хозяйственной деятельности №9 – 2020. – С. 18– 21.

48. Управление государственной и муниципальной закупочной деятельностью: учебник для вузов / Г. М. Кадырова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин; под редакцией С. Е. Прокофьева. – 3–е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 392 с. – (Высшее образование). – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/541906>

49. Управление государственной и муниципальной собственностью (имуществом): учебник и практикум для вузов / Г. С. Изотова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин; под редакцией С. Е. Прокофьева. – 3–е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 312 с. – (Высшее образование). – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/511907>

50. Cabral A., Machado V.M. Machado C.P., Santos M.d Municipal Public Procurement: Strategy and Sustainable Development // Global Encyclopedia of Public Administration, Public Policy, and Governance – 2023. – P. 370–373. – URL: https://www.researchgate.net/publication/369844666_Municipal_Public_Procurement_Strategy_and_Sustainable_Development

Электронные источники

51. Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (принят Решением Рубцовского городского Совета депутатов от

18.08.2011 № 633) (ред. От 23.01.2022) – [Электронный ресурс] – URL: <http://rubtsovsk.org/gorod/ustav>

52. Отчет Главы города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2021 г. – [Электронный ресурс] – URL: <http://rubtsovsk.org/administration/report/proekt-otchet-glavy-goroda-za-2021-god>

53. Отчет Главы города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2022 г. – [Электронный ресурс] – URL: <http://rubtsovsk.org/node/133723>

54. Отчет Главы города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2023 г. – [Электронный ресурс] – URL: <http://rubtsovsk.org/node/139505>

55. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок – [Электронный ресурс] – URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>