

РЕФЕРАТ

Тема данной выпускной квалификационной работы (бакалаврской работы): «Бюджетный процесс в муниципальном образовании (на примере муниципального образования город Рубцовск Алтайского края)».

Объектом выпускной квалификационной работы (бакалаврской работы) является муниципальное образование город Рубцовск Алтайского края.

Предмет – бюджетный процесс в муниципальном образовании.

Цель выпускной квалификационной работы (бакалаврской работы) – изучить теоретические основы организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, проанализировать практические аспекты исполнения бюджетного процесса на муниципальном уровне, выявить проблемы и разработать основные направления совершенствования организации бюджетного процесса в муниципальном образовании город Рубцовск.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть понятие, правовые и организационные основы бюджетного процесса в Российской Федерации;
- выявить особенности бюджетного процесса на муниципальном уровне в РФ;
- дать социально-экономическую характеристику муниципального образования город Рубцовск;
- рассмотреть особенности организации бюджетного процесса в муниципальном образовании город Рубцовск;
- проанализировать процесс исполнения бюджета муниципального образования город Рубцовск за 2014-2016 годы как основной стадии бюджетного процесса;

- выявить проблемы и предложить основные направления совершенствования организации бюджетного процесса в муниципальном образовании город Рубцовск.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников и литературы.

Во введении обоснована актуальность выбранной темы, ее практическая значимость, определена логическая последовательность изложения материала.

В первой главе выпускной квалификационной работы (бакалаврской работы) рассмотрены теоретические основы организации бюджетного процесса - понятие, правовые и организационные основы бюджетного процесса в Российской Федерации, а так же выявлены особенности бюджетного процесса на муниципальном уровне в РФ.

Во второй главе дана социально-экономическая характеристика муниципального образования город Рубцовск, рассмотрены особенности организации бюджетного процесса в муниципальном образовании город Рубцовск, проанализирован процесс исполнения бюджета муниципального образования город Рубцовск за 2014-2016 годы как основной стадии бюджетного процесса.

В третьей главе выявлены проблемы и предложены основные направления совершенствования организации бюджетного процесса в муниципальном образовании город Рубцовск.

В заключении выпускной квалификационной работы (бакалаврской работы) представлены краткие итоги исследования.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	7
1.1 Бюджетный процесс в Российской Федерации: понятие, правовые и организационные основы бюджетного процесса	7
1.2 Особенности бюджетного процесса на муниципальном уровне в РФ.....	16
1.3 Бюджетный процесс на муниципальном уровне: зарубежный опыт	29
2. ПРАКТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ МО Г.РУБЦОВСК)	35
2.1 Социально-экономическая характеристика муниципального образования г.Рубцовск	35
2.2 Особенности организации бюджетного процесса в муниципальном образовании г.Рубцовск.....	44
2.3 Анализ исполнения бюджета муниципального образования МО г.Рубцовск за 2014-2016 годы как основной стадии бюджетного процесса.....	57
3. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В МО Г.РУБЦОВСК.....	67
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	78
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	84
ПРИЛОЖЕНИЕ	

ВВЕДЕНИЕ

Одной из основных целей экономической политики государства является формирование эффективной бюджетной системы, ее ориентация на стимулирование экономического роста, обеспечение воспроизводственных процессов в национальной экономике и ликвидацию социальных диспропорций. Обеспечение устойчивости бюджетной системы требует повышения эффективности расходования бюджетных средств в рамках четко определенных приоритетов.

Повышение эффективности бюджетных расходов, прежде всего, связано с осуществлением преобразований в области бюджетного процесса. Все составляющие реформы бюджетной системы являются взаимосвязанными, и достижение максимально положительного результата возможно только при одновременно успешном и последовательном осуществлении реформирования государственного сектора в целом.

Эффективное и ответственное управление общественными финансами является ключевым элементом любой национальной экономики, обеспечивающим благоприятные условия для стабильного и устойчивого развития, повышения благосостояния граждан страны.

Успешное осуществление правовых и социально-экономических реформ в России в значительной степени зависит от позитивных преобразований, происходящих в бюджетной сфере. Ведущую роль при этом играет слаженное функционирование всех звеньев бюджетной системы России, эффективная работа бюджетов при регулировании развития регионов. Совершенствование процесса формирования бюджетов регионов, формирования бюджетной системы, соответствующей современным требованиям, предполагает разработку и закрепление на законодательном уровне основных принципов процесса разработки, формирования, принятия и исполнения бюджетов всех уровней.

При написании данной выпускной квалификационной работы (бакалаврской работы) использовались труды таких авторов как: А.М. Бабич, Л.Н. Павлова, В.В. Бочаров, В.Е. Леонтьев, Н.П. Радковская, Э.Р. Каримова, федеральные и региональные нормативно - правовые акты, а также нормативно-правовые документы органов местного самоуправления.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

1.1 Бюджетный процесс в Российской Федерации: понятие, правовые и организационные основы бюджетного процесса

Бюджетный процесс представляет собой важнейшее направление финансовой деятельности государства и муниципальных образований и особую деятельность участников по организации процедур составления и рассмотрения проектов бюджетов, их утверждению и исполнению, а также контролю за их исполнением, регламентированную нормами права, предписывающими правила и порядок его осуществления. [33,с. 10]

Задачами и целями бюджетного процесса являются: организация формирования, распределения и использования бюджета - централизованного фонда денежных средств; выявление возможных резервов поступления ресурсов в собственность публично-правовых образований для реализации функций государства на различных уровнях; эффективное распределение бюджетных ресурсов между различными субъектами в целях обеспечения функционирования государства; контроль за движением бюджетных средств от момента их формирования до момента использования; исключение нецелевого использования средств и др.

В соответствии с действующим законодательством, а именно ст. 6 БК РФ, бюджетный процесс - это регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности. [2,с. 10]

Законодательное определение бюджетного процесса, рассматривает его

с точки зрения уполномоченных участников и их действий, а не с точки зрения сущности бюджетного процесса как явления.

Несмотря на наличие нормативного определения категории «бюджетный процесс», многие авторы пытаются дать свою трактовку бюджетного процесса, с точки зрения совокупности этапов, участников и их действий.

В учебной литературе нет единого определения бюджетного процесса, например, некоторые авторы, говоря о бюджетном процессе, включают в определение деятельность органов государственной власти по составлению проектов государственных внебюджетных фондов, по разработке и осуществлению бюджетной политики.

Так, например, Поляк Г.Б. бюджетный процесс определяет как совокупность действий исполнительных и представительных органов власти по разработке и осуществлению финансово-бюджетной политики и управлению бюджетной системой. [47,с. 57]

Боровкова В.А. представляет бюджетный процесс как деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению, рассмотрению, утверждению, исполнению и контролю за исполнением проектов бюджетов, проектов государственных внебюджетных фондов. [14,с. 34]

В учебнике «Финансы» под редакцией профессора Дробозиной Л.А. бюджетный процесс определен как регламентированная законодательством деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению центрального и местных бюджетов (в федеративных государствах также бюджетов членов федерации). [23,с. 55]

Его содержание определяется государственным и бюджетным устройством страны, бюджетными правами соответствующих органов и юридических лиц.

В широком понимании бюджетный процесс является составной частью

процессуальной формы всей отрасли финансового права и как часть финансово-правового процесса включает в себя широкий круг процедурно-организационных норм и отношений.

Бюджетный процесс в узком смысле есть часть бюджетной деятельности, носящей организационно-процедурный характер и направленной на решение специфических задач обособленным кругом субъектов.

Различные подходы к определению бюджетного процесса влияют на различие в выделяемых стадиях, характеристиках бюджетного процесса, которые наблюдаются у авторов.

Существует различные подходы и к определению стадий бюджетного процесса.

Под стадией бюджетного процесса следует понимать совокупность действий уполномоченных органов власти, осуществляющихся в строгой последовательности в рамках бюджетного процесса.

Все стадии бюджетного процесса тесно взаимосвязаны и взаимообусловлены. Так, например, от качественного и своевременного составления проекта бюджета зависят исполнение бюджета, утвержденного в установленном законом порядке, и, соответственно, процессы распределения бюджетных средств государства и муниципальных образований.

В делении бюджетного процесса на отдельные стадии, их неразрывной связи для бюджетного процесса как целостного единства проявляется организационное единство бюджетного процесса.

Например, Федченко Е.А. стадии бюджетного процесса представляет следующим образом: утверждение закона о бюджете; формирование сводной бюджетной росписи (расходного обязательства), доведение лимитов бюджетных обязательств; исполнение бюджета; формирование бюджетной отчетности; утверждение отчета об исполнении бюджета. [50,с. 10]

Следует отметить, что традиционным является мнение о том, что

бюджетный процесс состоит из четырех стадий, при этом все авторы определяют эти стадии по-разному.

По мнению Каримовой Э.Р. схема бюджетного процесса в рамках бюджетирования, ориентированного на результат, состоит из четырех этапов: стратегическое планирование (цели, стратегии, задачи); планирование расходных программ в рамках бюджета (определение целей, задач и индикаторов оценки); предоставление услуг (достижение результатов); оценка результатов (опрос общественности, анализ индикаторов и т.п.). [28,с. 5]

В учебнике по бюджетному праву под редакцией Н.А. Саттаровой также выделены следующие стадии бюджетного процесса:

- составление проектов бюджетов;
- рассмотрение и утверждение законов (решений) о бюджете;
- исполнение законов (решений) о бюджете;
- составление бюджетной отчетности;
- утверждение бюджетной отчетности. [16,с. 136]

Вышеуказанные перечни не содержат такой немаловажной стадии бюджетного процесса, как контроль за исполнением бюджета. Контроль над исполнением бюджета осуществляется непрерывно и проводится в виде предварительного контроля (на стадии составления и утверждения бюджета), текущего контроля (на стадии исполнения бюджета) и последующего контроля (на стадии рассмотрения и утверждения отчета об исполнении бюджета).

Несмотря на это, контроль в бюджетном процессе, представляет самостоятельную стадию, поскольку характеризуется обособленным кругом участников (органов, осуществляющих контроль), с законодательно регламентированным набором полномочий и специфическими методами осуществления, которые не применяются в других стадиях бюджетного процесса.

Бюджетный процесс характеризуется специфическими признаками:

Законодательная регламентированность. Бюджетный процесс осуществляется в строгом соответствии с нормами бюджетного законодательства, которым регламентированы не только порядок и последовательность действий участников бюджетного процесса, но и сроки каждого из мероприятий, осуществляемых в рамках бюджетного процесса.

Единый подход на всех уровнях бюджетной системы. Независимо от того, на каком уровне бюджетной системы (или в каком субъекте Российской Федерации) осуществляется бюджетный процесс, требования к его организации и проведению едины и установлены законодательно. Бюджетный процесс на любом уровне бюджетной системы регламентирован бюджетным законодательством, в первую очередь, Бюджетным Кодексом РФ, и состоит из одинаковых стадий. [31, с.109]

Конкретизация полномочий участников. Бюджетный процесс осуществляется строго определенным кругом участников, наделенных конкретными полномочиями, которые реализуются на той или иной стадии бюджетного процесса. Правовое положение, а также права и обязанности участников бюджетного процесса определены нормами бюджетного законодательства.

Цикличность. Бюджетный процесс строго определен по времени, при этом после завершения бюджетного цикла бюджетный процесс начинается заново. Деятельность от начала составления бюджета до утверждения отчета об исполнении бюджета длится около трех с половиной лет (составляет бюджетный цикл). После окончания бюджетного цикла относительно бюджета конкретного периода бюджетные правоотношения возобновляются, но уже применительно к бюджету следующего финансового периода. Соответственно, возобновляется и бюджетный процесс, закладывающий правовые границы будущих бюджетных правоотношений. Показатели бюджета каждого последующего года находятся в зависимости от

показателей предыдущего отчетного года, а каждый последующий год является плановым для текущего бюджетного года.

Одной из гарантий реализации задач и целей бюджетного процесса является соблюдение требований, предъявляемых к бюджетному процессу как особому виду деятельности уполномоченных органов. Указанные требования следует обозначить в качестве «принципов бюджетного процесса».

Под принципами бюджетного процесса понимаются основополагающие требования, предъявляемые к осуществлению деятельности уполномоченных субъектов, развивающейся в рамках бюджетных отношений, и направленной на своевременное и качественное осуществление стадий бюджетного процесса. [36, с.118]

Осуществление бюджетного процесса базируется на определенных принципах, ряд из которых вытекает из принципов функционирования бюджетной системы, установленных в Бюджетном Кодексе РФ.

Законодательство Российской Федерации не содержит прямых указаний относительно принципов бюджетного процесса. Существующие требования, предъявляемые к бюджетному процессу, в одних случаях являются нормативно закрепленными принципами, предлагаемыми законодателем под видом принципов бюджетной системы Российской Федерации, в других случаях - принципами бюджетного процесса, выделяемыми в качестве таковых в результате логического анализа нормативной базы бюджетного процесса и его сущности как бюджетно-правового явления. Тем не менее, несмотря на неоднозначный уровень законодательной проработки указанных принципов, они являются обязательными для всех участников бюджетного процесса.

Обязательность принципов бюджетного процесса объясняется и тем, что бюджетный процесс как публично-правовое явление осуществляется посредством бюджетных правоотношений. Подобного рода правоотношения

регулируются нормами императивного характера, что не оставляет их участникам возможности произвольного действия. [36, с.120]

К принципам функционирования бюджетной системы РФ, в соответствии с бюджетным законодательством, относятся принципы (ст. 28 БК РФ):

- единства бюджетной системы Российской Федерации;
 - разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
 - самостоятельности бюджетов;
 - равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
 - полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
 - сбалансированности бюджета;
 - результативности и эффективности использования бюджетных средств;
 - общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
 - прозрачности (открытости);
 - достоверности бюджета;
 - адресности и целевого характера бюджетных средств;
- подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

По мнению Н.А. Саттаровой, вершину иерархии принципов бюджетного процесса составляют общеправовые идеи: конституционности, законности, самостоятельности ветвей власти и органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения. [16,с. 10]

Кроме того, к принципам бюджетного процесса автор относит принципы: единства системы бюджетного процесса; самостоятельности публичных образований в осуществлении бюджетного процесса;

среднесрочного бюджетного планирования; периодичности бюджета; преемственности бюджетов.

Пешкова Х.В. все принципы, положенные в основу бюджетного процесса, объединяет в три группы:

- общеправовые принципы бюджетного процесса (законности, подконтрольности, разграничения компетенции органов власти в бюджетном процессе);

- принципы бюджетного процесса, вытекающие из принципов, свойственных бюджетной системе государства в целом (самостоятельности бюджетов, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования бюджетов, единства кассы);

- принципы, отражающие сущность бюджетного процесса как специфической сферы формирования и развития бюджетных правоотношений (периодичности бюджетного процесса, учета специальных бюджетных показателей, установленных бюджетной классификацией РФ, подчинения определенным срокам). [45, с.12]

Участниками бюджетного процесса, в соответствии с действующим законодательством являются (ст. 152 БК РФ): Президент Российской Федерации; высшее должностное лицо (губернатор) субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования; законодательные (представительные) органы и исполнительные органы государственной власти; представительные и исполнительно - распорядительные органы местного самоуправления; Центральный банк Российской Федерации; органы государственного (муниципального) финансового контроля; органы управления государственными внебюджетными фондами; главные распорядители (распорядители) бюджетных средств; главные администраторы (администраторы) доходов бюджета; главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета; получатели бюджетных средств.

Существующие определения бюджетного процесса в основном содержат субъектно-объектные характеристики и не затрагивают такой немаловажный аспект, как цель бюджетного процесса и критерии её достижения, что требует исследования бюджетного процесса и выработки определения категории «бюджетный процесс» с точки зрения условий его осуществления, внутренних и внешних факторов, и рисков, действующих на всех стадиях бюджетного процесса.

1.2 Особенности бюджетного процесса на муниципальном уровне в РФ

Местное самоуправление является важной составляющей демократического государственного строя. Оно осуществляется непосредственно самим населением либо через выбираемые им представительные органы. Очевидно, что для выполнения задач и функций, возложенных на местные исполнительные и представительные органы власти, им необходимы финансовые ресурсы, имущественная и экономическая основа их деятельности.

Именно такой финансовой базой муниципальных органов власти являются местные бюджеты. Бюджетные, экономические и имущественные права, закрепленные за данными органами местной власти, позволяют им составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты, распоряжаться муниципальными финансами. Формирование и использование местных финансов основываются на следующих важных принципах: гласности, самостоятельности и государственной финансовой поддержки.

Распоряжение местными финансами осуществляются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом РФ,

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами; конституциями, уставами и законами субъектов Российской Федерации; уставами муниципальных образований, другими правовыми актами органов местного самоуправления.

Бюджетный кодекс Российской Федерации дает следующее определение бюджету муниципального образования: «Местный бюджет (бюджет муниципального образования) - это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления». [2, с. 16]

Бюджетный процесс в муниципальных образованиях осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с БК, Законом о местном самоуправлении, бюджетным законодательством субъекта РФ и правовыми актами муниципального образования.

На муниципальном уровне бюджетный процесс осуществляется на основе принципов, присущих как бюджетному процессу всего государства, так и только бюджетной деятельности муниципальных образований. Особенностью бюджетного процесса местного уровня является наличие принципа необходимости учета местных особенностей и традиций.

Форма образования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления наглядно показана на рис. 1.1 [25, с.175]



Рисунок 1.1 – Доходы местных бюджетов

Форма расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления показана на рис. 1.2 [25, с.176]



Рисунок 1.2 – Расходы местных бюджетов

На муниципальном уровне бюджетный процесс осуществляется на основе принципов, присущих как бюджетному процессу всего государства, так и только бюджетной деятельности муниципальных образований. Особенностью бюджетного процесса местного уровня является наличие принципа необходимости учета местных особенностей и традиций.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании охватывает следующие стадии в отношении местного бюджета:

- составление проекта бюджета;
- рассмотрение проекта бюджета, утверждение бюджета;
- исполнение бюджета;
- составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение.

Исходные данные для первой стадии бюджетного процесса показаны на рисунке 1.3 [25, с.180]

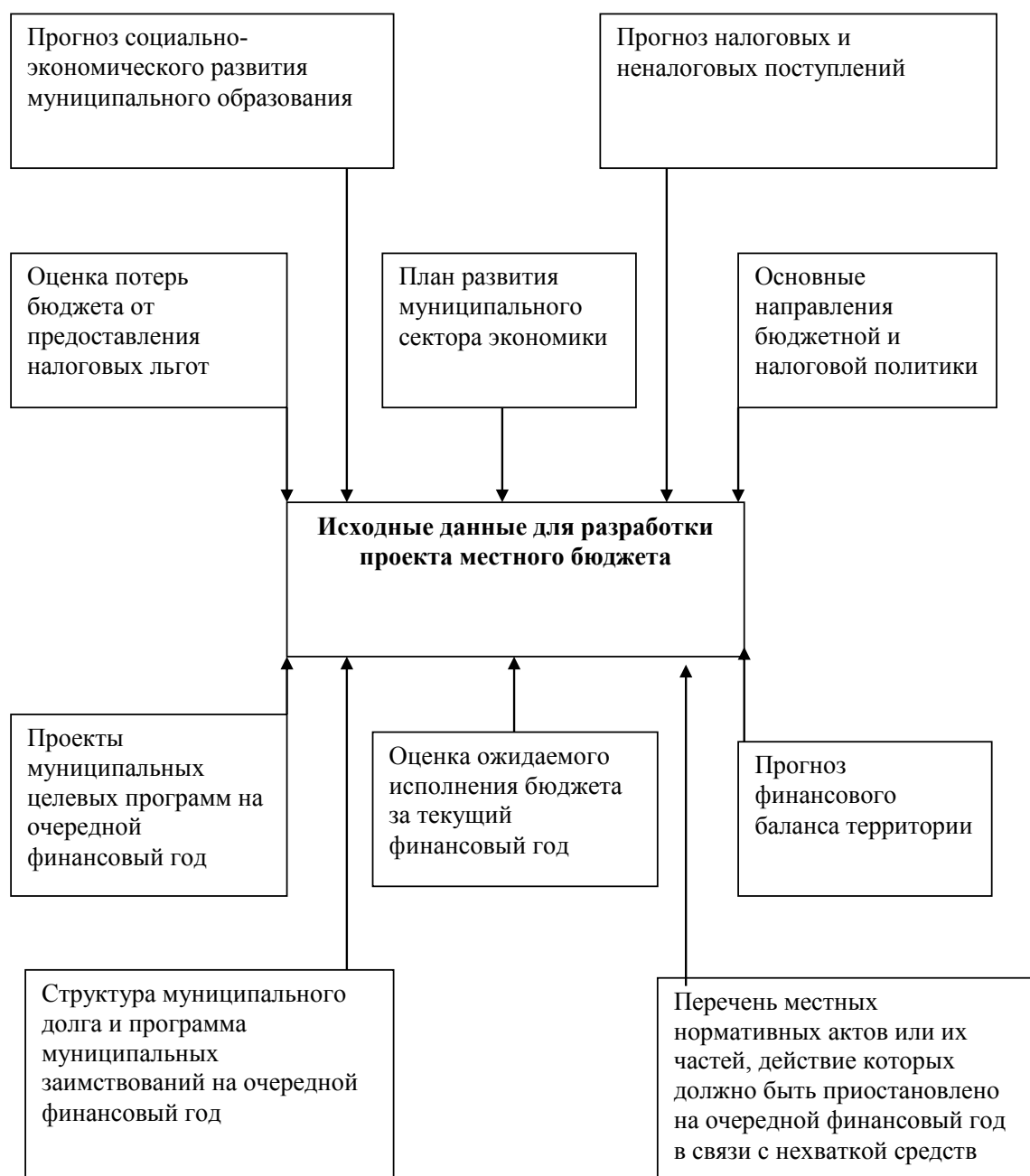


Рисунок 1.3 – Исходные данные для разработки проекта местного бюджета

1. Началом бюджетного процесса местного уровня является разработка проекта бюджета, осуществляемая на основе плана экономического и социального развития территории муниципального образования. Местная администрация вносит проекты плана и программ развития территории на утверждение представительного органа. На этой стадии органы местного самоуправления руководствуются также ежегодными постановлениями Правительства РФ о порядке разработки планов социально-экономического развития.

Исполнительные органы государственной власти субъектов РФ в соответствии с законодательством должны исходя из необходимости утверждения местных бюджетов до начала нового финансового года довести до органов местного самоуправления указания по разработке проектов бюджетов, в том числе социальные финансовые нормы и нормативы или их изменения. Важнейшей задачей на данном этапе является взаимоувязка потребностей муниципального образования (затрат) с доходами бюджета. В случае несбалансированности доходов и минимально необходимых расходов бюджета местная администрация представляет в исполнительный орган государственной власти субъекта РФ расчеты по обоснованию размеров необходимых отчислений от регулирующих источников доходов, выделения дотаций, перечня доходных источников, подлежащих передаче из вышестоящих бюджетов для покрытия расходов, связанных с решением государственных органов о передаче отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления, а также данные об изменении состава объектов бюджетного финансирования.

2. После получения утвержденных нормативов отчислений местная администрация окончательно составляет проект местного бюджета и вносит его согласно п. 1 ст. 185 БК не позднее 15 ноября текущего года для рассмотрения и утверждения в представительный орган местного

самоуправления [23, с. 89]. Стадия рассмотрения проекта местного бюджета осуществляется, как правило, по упрощенной процедуре, т.е. в одном чтении. Принятый бюджет оформляется решением представительного органа местного самоуправления и подлежит опубликованию.

3. Исполнение местного бюджета относится к функциям администрации муниципального образования. В крупных городах в составе местной администрации выделяются финансовые отделы, осуществляющие исполнение местного бюджета. Кассовое исполнение бюджета муниципального образования осуществляется Федеральным казначейством.

4. Отчет об исполнении местного бюджета составляется по итогам бюджетного года местной администрацией и представляется для утверждения представительному органу местного самоуправления. Рассмотрев отчет об исполнении бюджета, представительный орган местного самоуправления принимает решение либо о принятии отчета, либо о его отклонении. [23, с. 76].

Финансовый контроль осуществляется на протяжении всего бюджетного процесса. Предварительный контроль предполагает экспертизу проекта бюджета, текущий контроль осуществляется на этапе исполнения бюджета, последующий контроль включает анализ отчета об исполнении бюджета. В соответствии с Бюджетным Кодексом, финансовый контроль осуществляется как исполнительными, так и представительными органами местного самоуправления. Бюджетный Кодекс также предусматривает контроль органа, исполняющего бюджет - это главный распорядитель бюджетных средств (далее – ГРБС) и распорядитель бюджетных средств (далее – РБС).

При описанном выше способе организации бюджетного процесса местная администрация является одновременно органом, исполняющим

бюджет, и ГРБС. В этом случае к ее полномочиям относится контроль за использованием бюджетных средств получателями этих средств, а также контроль за соблюдением условий договоров получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий.

Представительный орган проводит экспертизу промежуточных (оперативных, ежемесячных, квартальных, полугодовых) и годового отчетов об исполнении бюджета, подготовленных финансовым органом. Периодичность предоставления отчетов об исполнении бюджета устанавливается Положением о бюджетном процессе, но не может быть реже чем один раз в квартал.

Такое требование содержится в ст. 241 Бюджетного Кодекса. Квартальные и полугодовые отчеты об исполнении бюджета представляются не только в представительный орган, но и в орган Федерального казначейства и Комитет по государственной статистике.

Контроль за исполнением бюджета, осуществляемый представительным органом, может быть организован одним из следующих способов:

- создание постоянно действующего депутатского комитета или комиссии,
- осуществление экспертизы отчетов и подготовка заключений аппаратом представительного органа;
- заключение договоров с внешними аудиторами (специализированными аудиторскими фирмами).

Во всех этих случаях результаты контроля, полученные названными структурами, представляются представительному органу на сессии. Решение по результатам проверки принимается представительным органом. [37, с. 85].

Законом №131-ФЗ также предусматривается создание контрольного органа муниципального образования (Контрольно-счетной палаты,

ревизионной комиссии и т.п.), на который могут возлагаться отдельные контрольные функции по определенным уставом муниципального образования вопросам. При этом контрольный орган осуществляет:

- контроль за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета об его исполнении;
- контроль за исполнением местного бюджета;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования.

Контрольный орган может принимать самостоятельные решения по результатам контроля в том случае, если эти результаты не затрагивают вопросов, отнесенных законодательством к исключительной компетенции представительного органа. Решение по результатам контроля в последнем случае принимается представительным органом на сессии. По Закону №131-ФЗ результаты проверок, осуществляемых контрольным органом, подлежат опубликованию (обнародованию).

Завершением бюджетного процесса является принятие представительным органом решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования». По Бюджетному Кодексу, принятие решения по годовому отчету об исполнении бюджета должно основываться на результатах внешней проверки представительным органом. При выявлении несоответствия исполнения бюджета утвержденным параметрам представительный орган вправе не утверждать отчет об исполнении бюджета и обратиться в органы прокуратуры для проверки обстоятельств несоответствия исполнения бюджета принятому решению о бюджете. [37, с. 85]

Законом №131-ФЗ также вводится контроль общественности за исполнением бюджета. Также как и проект решения о бюджете, отчет об исполнении бюджета муниципального образования выносится на

публичные слушания (Ст. 28 закона 131-ФЗ). На публичные слушания отчет об исполнении бюджета выносится после проведения внешней проверки отчета и перед утверждением отчета об исполнении бюджета на заседании представительного органа. При этом на публичных слушаниях должен обсуждаться не только отчет об исполнении бюджета, но и отчет местной администрации о проведенной работе и социально-значимых результатах финансовой политики муниципального образования в прошедшем финансовом году, которые в первую очередь оцениваются жителями муниципального образования. [23, с. 86].

Участники бюджетного процесса должны осуществлять свою деятельность в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством РФ, субъекта РФ, уставом муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Участники бюджетного процесса закреплены в статье 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации. [2, с. 196]. Это следующие участники.

Муниципальные советы (представительный орган муниципального образования):

- рассматривают и утверждают бюджеты и отчеты об их исполнении;
- осуществляют последующий контроль за исполнением бюджетов;
- формируют и определяют правовой статус органов, осуществляющих контроль за исполнением местного бюджета;
- осуществляют другие полномочия в соответствии с бюджетным законодательством и правовыми актами органов местного самоуправления.

Местные администрации (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования):

- вносят проект местного бюджета с необходимыми документами и материалами на утверждение представительного органа местного самоуправления;
- утверждают поквартальное (помесячное) распределение доходов,

расходов и источников финансирования дефицита местного бюджета;

- исполняют местный бюджет;
- осуществляют ведомственный контроль за исполнением местного бюджета;
- составляют и представляют на утверждение представительного органа местного самоуправления отчет об исполнении бюджета;
- осуществляют другие полномочия в соответствии с бюджетным законодательством и правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы, уполномоченные муниципальными советами для составления и исполнения бюджета (Финансовые органы местного самоуправления):

- осуществляют составление проекта местного бюджета;
- организуют исполнение местного бюджета;
- утверждают сводную бюджетную роспись;
- управляют муниципальным долгом;
- осуществляют другие полномочия в соответствии с бюджетным законодательством и правовыми актами органов местного самоуправления.

Налоговые органы:

- организуют сбор доходов местного бюджета;
- осуществляют другие полномочия в соответствии с бюджетным законодательством и правовыми актами органов местного самоуправления.

[2, с. 203].

Главный распорядитель средств местного бюджета - орган местного самоуправления, бюджетное учреждение, имеющие право распределять бюджетные средства по подведомственным распорядителям и получателям средств местного бюджета, определенные ведомственной классификацией расходов местного бюджета:

- определяет задания по предоставлению муниципальных услуг для подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств с учетом нормативов финансовых затрат;

- утверждает сметы доходов и расходов подведомственных бюджетных учреждений;

- бюджетную роспись, распределяет лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть местного бюджета;

- осуществляет контроль получателей бюджетных средств в части обеспечения целевого использования бюджетных средств, своевременного их возврата, предоставления отчетности, выполнения заданий по предоставлению государственных или муниципальных услуг;

- осуществляет контроль за использованием бюджетных средств распорядителями бюджетных средств, бюджетными учреждениями и другими получателями бюджетных средств, муниципальными унитарными предприятиями, которым передана на праве хозяйственного ведения или в оперативное управление муниципальная собственность;

- готовит и представляет органу, ответственному за контроль исполнения местного бюджета, сводный отчет об исполнении бюджета по выделенным средствам, сводную смету доходов и расходов, а также отчет о выполнении задания по предоставлению муниципальных услуг. [2, с. 209].

Распорядитель бюджетных средств - орган местного самоуправления, имеющие право распределять бюджетные средства по подведомственным получателям бюджетных средств.

Распорядитель бюджетных средств может быть уполномочен органом местного самоуправления представлять сторону муниципального образования в договорах о предоставлении средств местного бюджета на возвратной основе, муниципальных гарантий, бюджетных инвестиций:

- составляет бюджетную роспись, распределяет лимиты бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств и направляет их в орган, исполняющий бюджет;

- определяет задания по предоставлению муниципальных услуг для

получателей бюджетных средств с учетом нормативов финансовых затрат;

- утверждает сметы доходов и расходов подведомственных бюджетных учреждений;

- осуществляет контроль за использованием бюджетных средств подведомственными получателями бюджетных средств.

Главный распорядитель и распорядитель бюджетных средств, а также должностные лица главного распорядителя и распорядителя бюджетных средств отвечают за:

- целевое использование выделенных в их распоряжение бюджетных средств;

- достоверность и своевременное представление установленной отчетности и другой информации, связанной с исполнением бюджета;

- своевременное составление бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по подведомственным получателям и распорядителям бюджетных средств;

- своевременное представление бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по подведомственным получателям и распорядителям бюджетных средств в орган, исполняющий бюджет;

- утверждение смет доходов и расходов подведомственных бюджетных учреждений;

- соответствие бюджетной росписи показателям, утвержденным законом (решением) о бюджете;

- соблюдение нормативов финансовых затрат на предоставление государственных или муниципальных услуг при утверждении смет доходов и расходов;

- эффективное использование бюджетных средств;

- соответствие иным требованиям Бюджетного кодекса и федеральным законам.

Получатель бюджетных средств - бюджетное учреждение или иная

организация, имеющие право на получение бюджетных средств в соответствии с бюджетной росписью на соответствующий год. [23, с. 83].

Получатели бюджетных средств имеют право на:

- своевременное получение и использование бюджетных средств в соответствии с утвержденным бюджетной росписью размером с учетом сокращения и индексации;

- своевременное доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств;

- компенсацию в размере недофинансирования.

Получатели бюджетных средств обязаны

- своевременно подавать бюджетные заявки или иные документы, подтверждающие право на получение бюджетных средств;

- эффективно использовать бюджетные средства в соответствии с их целевым назначением;

- своевременно и в полном объеме возвращать бюджетные средства, предоставленные на возвратной основе;

- своевременно и в полном объеме вносить плату за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе;

- своевременно представлять отчет и иные сведения об использовании бюджетных средств.

Органы государственного (муниципального) финансового контроля, аудиторы:

- осуществляют контроль за исполнением местных бюджетов, проводят экспертизы проектов местных бюджетов, муниципальных целевых программ, правовых актов органов местного самоуправления;

- осуществляют предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением местных бюджетов. [23, с. 90].

Иные органы: на эти органы могут быть возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия по осуществлению бюджетного процесса в

муниципальном образовании в соответствии с законодательством РФ и субъектов РФ.

Таким образом, можно сделать вывод, что Бюджетный процесс в муниципальных образованиях осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с БК РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», бюджетным законодательством субъекта РФ и правовыми актами муниципального образования.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании охватывает следующие стадии в отношении местного бюджета:

- составление проекта бюджета;
- рассмотрение проекта бюджета, утверждение бюджета;
- исполнение бюджета;
- составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение.

На муниципальном уровне бюджетный процесс осуществляется на основе принципов, присущих как бюджетному процессу всего государства, так и только бюджетной деятельности муниципальных образований. Особенностью бюджетного процесса местного уровня является наличие принципа необходимости учета местных особенностей и традиций.

1.3 Бюджетный процесс на муниципальном уровне: зарубежный опыт.

В условиях новой экономической реальности, нестабильности функционирования мировой финансовой системы, финансовых рынков, ужесточения требований по оптимизации государственных расходов и корректировки социально-экономической политики во всех странах

особую актуальность приобретают вопросы обеспечения устойчивости бюджетной системы, эффективного использования бюджетных средств и достижения финансовой безопасности. Признание на международном уровне необходимости применения принципов эффективного и ответственного управления государственными и муниципальными финансами обусловило использование новых подходов к осуществлению бюджетного процесса как в государствах с развитой рыночной экономикой, так и в странах с переходной и развивающейся экономикой. В рамках данных подходов осуществление бюджетного процесса и проведение необходимых бюджетных реформ направлены на формирование ответственной налогово-бюджетной политики, использование средне- и долгосрочного бюджетного планирования в целях обеспечения финансовой стабильности и эффективности государственных расходов и повышения ответственности за результаты использования бюджетных средств. [57].

В последние десятилетия новые подходы к осуществлению бюджетного процесса во многих странах с развитой и переходной экономикой были связаны с реформой системы управления государственными (муниципальными) финансами и ее элементов:

- бюджетного планирования и прогнозирования;
- оперативного управления бюджетными средствами;
- государственного (муниципального) финансового контроля.

Реформа осуществлялась в соответствии с принципами эффективного и ответственного управления. Правовой основой обновления бюджетного процесса за рубежом являлись официально принятые международными организациями (МВФ, Всемирным банком, ОЭСР), Европейским союзом кодексы, рекомендации, правила, процедуры и иные методические документы, нацеленные на эффективное управление государственными и муниципальными финансами.

Несмотря на большое количество разработанных международных правовых актов и методических материалов в части проведения бюджетных реформ и освещенные в них аспекты эффективного управления государственными финансами, в правовых нормах и методических рекомендациях международных организаций в ряде случаев используются разные подходы к оценке бюджетной устойчивости, прозрачности и эффективности бюджетного процесса. Отсутствие в мировой практике единых принципов и приемов проведения бюджетных реформ, разный уровень экономического развития стран, политические и иные факторы обусловили применение различных подходов к реформированию бюджетного процесса. [57].

Так, работа по реформированию бюджетного процесса во Франции началась в начале XXI в. Реформа проводилась на основе модели нового государственного финансового менеджмента и предполагала реализацию следующих целей:

- изменение модели управления государственным сектором для повышения ее эффективности и ориентированности на результат;
- усиление влияния парламента на бюджетный процесс;
- повышение ответственности за использование бюджетных средств и состояние государственных (муниципальных) финансов в целом. [57].

В части изменения модели управления государственным сектором нововведения во Франции предусматривают активное внедрение бюджетирования, ориентированного на результат, и программ (программного бюджета) как новых форм бюджетных расходов в соответствии с конкретными целями (миссиями) государственной финансовой политики в области расходов бюджетов в определенных секторах (отраслях) экономики. То есть основным механизмом увязки целей бюджетной политики, объемов бюджетного финансирования и достигаемых общественно полезных результатов в бюджетном процессе Франции

являются программы. Выбор программ обусловлен национальными традициями управления государственными финансами Франции в рамках административной модели, при которой вышестоящий уровень власти финансирует нижестоящий на основе специфических целевых показателей и бюджетных заданий. В данной модели роль программ как особой формы документа более значима по сравнению с контрактом (соглашением). В рамках программы реализация каждой цели (миссии) может относиться к сфере компетенции сразу нескольких отраслевых министерств, но только одно из них является ответственным за программу расходов. Всего во Франции было разработано более 100 государственных программ в области здравоохранения, образования, обороны, международных отношений и т.д., некоторые из них были разбиты на подпрограммы. Каждая государственная программа содержит целевые показатели и индикаторы, которые предполагается достичь в ходе ее реализации. Представляется, что использование в российской практике программного подхода к увязке бюджетных расходов с ожидаемыми общественными результатами, так же, как и во Франции, обусловлено исторически сильной традицией административного подхода к управлению государственными и муниципальными финансами. [57].

В результате проведения реформы бюджетного процесса во Франции изменилась роль парламента в управлении государственными (муниципальными) расходами. Конституционный, или Органический, закон о финансовом законодательстве, на основе которого реализуется реформа бюджетного процесса в этой стране, был написан парламентариями, что объясняет значительное расширение прав депутатов парламента в бюджетном процессе. В настоящее время парламент получил большую свободу в распределении и утверждении объемов расходов по министерским программам при рассмотрении расходной части государственного бюджета. Этот орган распределяет бюджетные средства по программам и миссиям,

исходя из общего объема расходов государственного бюджета Франции, предложенного правительством. Главным предметом дискуссий в ходе рассмотрения расходной части государственного бюджета в парламенте становятся результаты программы и индикаторы их достижения. Таким образом, в результате реформы бюджетного процесса парламент расширил свои права в области:

- распределения расходов государственного бюджета на стадии рассмотрения и утверждения его проекта в законодательных органах власти;
- доступа к текущей информации об исполнении государственного бюджета Франции, что обусловило усиление парламентского контроля за ходом исполнения государственного бюджета (теперь парламент располагает детальной текущей информацией об объемах и направлениях бюджетных расходов и имеет право вызывать руководителей исполнительных органов власти с докладом о расходовании бюджетных средств).

Права исполнительных органов власти Франции в бюджетном процессе в результате бюджетной реформы также были расширены. В ходе исполнения бюджета правительство в лице должностного лица, ответственного за управление программой расходов, может менять распределение средств по каждой программе в течение финансового года, но только в рамках утвержденного бюджета каждой программы (миссии). В свою очередь бюджеты программ (миссий) в течение финансового года изменяться не могут. Однако в случае необходимости для повышения гибкости управления программами расходов предусмотрены возможности:

- направить дополнительные бюджетные ассигнования на финансирование отраслевых программ за счет ассигнований на общие цели правительства или из резерва непредвиденных расходов;
- осуществить перенос средств на следующий бюджетный год (до 3% суммы бюджетных ассигнований). [56, с. 220].

Повышение ответственности за использование бюджетных ассигнований как цель реформирования бюджетного процесса во Франции было реализовано посредством разработки критериев оценки государственных программ, форм отчетности для руководителей государственных программ, а также внесения изменений в структуру отдельных ведомств.

В настоящее время оценка государственных программ проводится по трем основным критериям (категориям цели):

- социальная и экономическая результативность;
- качество услуг;
- эффективность (последние две категории оцениваются с позиций гражданина, пользователя и налогоплательщика).

Каждому критерию соответствуют определенные цели и индикаторы (показатели) эффективности государственной программы. На одну государственную программу предусматриваются максимум пять целей и десять показателей, хотя на практике чаще используются программы с двумя целями и двумя показателями эффективности на каждую цель.

В настоящее время в государственном бюджете Франции из примерно тысячи показателей 18% - показатели качества государственных услуг, 30% - экономической эффективности и чуть менее половины - социально-экономические показатели. Преобладание социальных показателей и индикаторов объясняется в том числе социальной направленностью модели смешанной экономики страны.

Более ответственному управлению бюджетными средствами в бюджетном процессе Франции также способствуют:

- принятие министерствами, ответственными за реализацию государственных программ, обязательств по достижению результатов;
- информирование о своей деятельности;

- обязательное предоставление годового плана деятельности и ежегодного отчета о результатах деятельности ведомств и их расходах.

Кроме того, внедрение бюджетирования, ориентированного на результат, потребовало от министерства экономики, финансов и индустрии Франции не только координации и разъяснительной работы, но и создания нового внутреннего подразделения - Комитета по экспертизе государственных программ. Эта структура проверяет соответствие государственной программы определенной миссии, а мероприятий программы - поставленным целям. Также она контролирует организацию управления программой всеми вовлеченными ведомствами. [57].

Реализация принципа ответственного управления государственными и муниципальными финансами предусматривалась и в рамках децентрализации - передачи большего объема полномочий и финансовых ресурсов на уровень местного самоуправления. Однако до настоящего времени во Франции (как и в Российской Федерации) не удалось найти баланса между централизацией и децентрализацией и полностью решить вопрос о распределении полномочий между уровнями местного самоуправления, что обусловлено сильными историческими традициями французской системы управления государственными и муниципальными финансами и политическими факторами.

Таким образом, в настоящее время положительными результатами реформы бюджетного процесса во Франции на основе модели нового государственного финансового менеджмента являются:

- переход на программный бюджет, который должен сдерживать рост государственных расходов и решить проблему оценки их эффективности;
- внедрение среднесрочного бюджетного планирования, активное использование иных инструментов программно-целевого бюджетирования в бюджетном процессе;

- повышение открытости государственных финансов, доступности информации по существующим программам и индикаторам. [44,с. 224].

Продолжают совершенствоваться и обновляться формы государственного финансового контроля, что обусловлено внедрением в бюджетный процесс новых информационных технологий, а также изменением учета и отчетности в государственном секторе Франции. Следует отметить, что совершенствование системы учета и финансовой отчетности государственного сектора является обязательным элементом любой модели реформирования системы государственного (муниципального) управления и бюджетного процесса в зарубежных странах.

2. ПРАКТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ МО Г.РУБЦОВСК)

2.1 Социально-экономическая характеристика муниципального образования город Рубцовск

Муниципальное образование город Рубцовск (далее – г. Рубцовск) – город краевого подчинения, является одним из 12 городов края и входит в состав малых городов Российской Федерации. Город Рубцовск, являясь значительной железнодорожной станцией и узлом шоссейных дорог, занимает территорию в 8,3 тыс. га общей площади. Население – 146 386 тыс. жителей (на 1 января 2016 года), третий город Алтайского края по численности населения. Общая площадь 8 325 га.

Город Рубцовск находится на юго-западе Алтайского края на левом берегу реки Алей – притока реки Обь. Занимает выгодное положение на западе Предалтайской равнины, граничащей с Западно-Сибирской равниной и Алтайскими горами. Местонахождение города на пересечении международной автомобильной магистрали А-349 «Барнаул-Семипалатинск» (300 км от Барнаула, 38 км от границы с Республикой Казахстан) и автотрасс краевого значения Волчиха-Змеиногорск и Угловское – Рубцовск всегда создавало предпосылки для активного развития торговых и хозяйственных отношений с соседними территориями.

Природно-ресурсный потенциал представлен 2 основными природными ресурсами города: земельным и водным. Общая площадь земель города - 8325га. Природные минерально-сырьевые ресурсы на территории города отсутствуют. Источники водоснабжения города: река Алей и Склюихинское водохранилище (в паводковый период). Проведение экономических преобразований и структурной перестройки экономики страны и Алтайского

края в частности, существенно повлияло на состояние экономической базы городских образований, в том числе города Рубцовска, непосредственно затронув такие важные социально-экономические аспекты, как занятость населения, уровень его жизни, состояние социальной и инженерной инфраструктуры и другие. В новых экономических условиях наряду со многими монопрофильными городами в кризисном положении оказался и город Рубцовск, насыщенный машиностроительными предприятиями, спад производства которых вызвал в городе своего рода цепную реакцию – рост безработицы, падение уровня жизни, ухудшение социальной обстановки, сложности с обслуживанием жилого фонда, объектов инженерной и социальной инфраструктуры. Несостоятельность бывших градообразующих предприятий решающим образом влияло на состояние всего бюджета муниципального образования и положение дел в социальной сфере города.

Негативные тенденции, вызванные мировым финансово-экономическим кризисом, не могли не сказаться на состоянии экономики города, усилив её депрессивность.

Проанализируем демографическую ситуацию в г. Рубцовске за период 2014 – 2016 гг. (см. таблицу 2.1).

Таблица 2.1 - Демографическая ситуация в г. Рубцовск за 2014-2016 гг.

	2014	2015 г.	% к 2014 году	2016 г.	% к 2015 году
Общая численность, чел	147 425	146 516	99,4	146 386	99,9
Родилось, чел.	2 127	2 135	100,4	1 963	91,8
Умерло, чел.	2 541	2 309	90,9	2 396	103,8
Прибыло, чел.	5 441	5 780	106,2	5 108	88,4
Выбыло, чел.	5 695	5 313	93,3	5 307	99,8

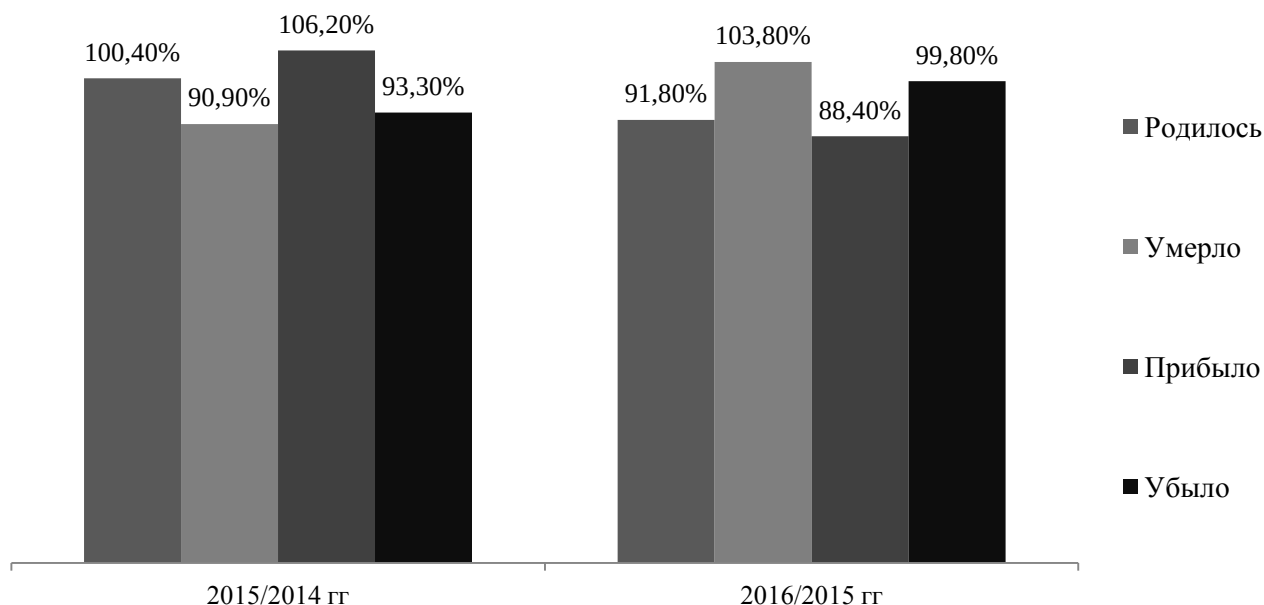


Рисунок 2.1 Демографическая ситуация в г. Рубцовск за 2014-2016 гг.

Численность постоянного населения Рубцовска на 1 января 2015 года – 145516 человек. В 2015 году в городе родилось 2135 ребенка (в 2014 - 2127 человек). Число умерших в 2015 году – 2309 человек (в 2014 – 2541 человека). За отчетный период в город прибыло 5780 человек, выбыли из города 5313 человек. Миграционный прирост составил 467 человек, он происходит в основном за счет государств-участников СНГ, стран дальнего зарубежья и районов Алтайского края.

Численность постоянного населения Рубцовска на 1 января 2014 года – 147425 человек. В 2014 году естественная убыль населения составила 543 человека, по сравнению с прошлым годом наблюдается ее снижение на 144 человека. [5].

В городе увеличилось число родившихся и снизилось число умерших. Зарегистрировано 2127 новорожденных – на 299 больше, чем в 2013 году. Последний раз количество рождений, превышающее 2 000 за год, было зарегистрировано в 1991 году – 2141. Составлена 2 541 запись акта о смерти – на 41 больше, чем в 2013 году.

За отчетный период в город прибыло 5441 человек, выбыло из города

5695 человек. Миграционный прирост составил 66 человек, он происходит в основном за счет государств-участников СНГ, районов Алтайского края.

Численность постоянного населения Рубцовска на 1 января 2015 года составляет 145 834 человека. За отчетный период в город прибыло 7534 человека, выбыло 5401 человек. Составлено 2309 записей актов о смерти (на 232 меньше, чем в 2014 году). [6].

Спрос на рабочую силу за анализируемый период превышал её предложение по следующим рабочим профессиям: электрогазосварщик, токарь, экскаваторщик, слесарь механосборочных работ, слесарь-сантехник, электромонтер, электрослесарь, фрезеровщик; по должностям специалистов: врачи, учителя и другие педагогические и медицинские работники. В то же время предложение рабочей силы превысило спрос на неё по профессиям юрист, экономист, бухгалтер, техник, менеджер.

Среднемесячная заработная плата одного работника на крупных и средних предприятиях в отчетном периоде составила 20 057 рублей, к соответствующему периоду прошлого года – 98,9 %.

В целях обеспечения достижения запланированного уровня заработной платы в Администрации города продолжала активно действовать рабочая группа по регулированию выплаты заработной платы, за 2015 год проведено 11 заседаний рабочей группы по регулированию выплаты заработной платы с приглашением руководителей 96 организаций.

На 01.01.2016 невыплаченной заработной платы в наблюдаемых отраслях экономики нет. Просроченной задолженности по заработной плате из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местного бюджета нет.

Среднемесячная заработная плата за январь-декабрь 2016 года и её темп роста к январю-декабрю 2016 года на крупных и средних предприятиях города сложились следующим образом:

Таблица 2.2 – Средняя заработная плата по отраслям за 2014 – 2016 гг.

Вид деятельности	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	З/п, рублей	% к 2013 году	З/п, рублей	% к 2014 году	З/п, рублей	% к 2015 году
обрабатывающие производства	16138,9	103,5	19450	120,5	19391	99,7
э/энергия	14242,4	112,1	15870,5	111,4	17610	111,0
транспорт и связь	19491,8	106,5	20583,2	105,6	22980	111,6
оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий	18112,3	108,1	19383,4	107,0	20764	107,1
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	17277,4	108,6	18569,5	107,5	20898	112,5
предоставление прочих коммунальных, социальных и персон.услуг	8091,7	107,9	9404,4	116,2	11696	124,4
здравоохранение и предоставление социальных услуг	16079,2	107,5	16828,4	104,6	17899	106,4
образование	12495,1	111,7	13542,9	108,4	14136	104,4
финансовая деятельность	27120,6	109,7	28018,1	103,3	28624	102,2
гостиницы и рестораны	7696,7	114,2	9568,2	124,5	11083	115,8
государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное соц. обеспечение	23872,6	106,5	30950,3	129,6	28985	93,7

Из данных таблицы 2.2 можно сделать вывод, что на предприятиях оптово-розничной торговли, в организациях по предоставлению прочих коммунальных, социальных и персональных услуг, в строительстве, учреждениях социальной сферы размер заработной платы по-прежнему ниже среднегородского уровня.

Анализ величины среднемесячной заработной платы показывает, что сохраняется существенная дифференциация ее по видам деятельности.

За 2014 год промышленными предприятиями города произведено продукции и оказано услуг на общую сумму более 12 миллиардов руб. (12451411 тыс. руб.)

За 2016 год промышленными предприятиями города произведено продукции и оказано услуг на общую сумму более 14,5 миллиардов руб. (14593676 тыс. руб.). Темп роста по отношению к 2015 году в сопоставимых ценах составляет 108,1%. Объёмы производства товарной продукции в 2016 году в сопоставимых ценах превысили уровень 2014 года на 17%, на 19,1% - уровень 2012 года, на 48,2% - уровень 2009 года и на 36,8% - уровень докризисного 2008 года (см. табл. 2.3)

Таблица 2.3 - Производство продукции и оказание услуг промышленными предприятиями города за период 2014 – 2016 гг.

Вид деятельности	Ед. измер.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2015г. /2014г.	2016г. /2015г.
Произведено продукции и оказано услуг	тыс. руб.	11214315	12451411	14593676	111,0 %	108,1 %

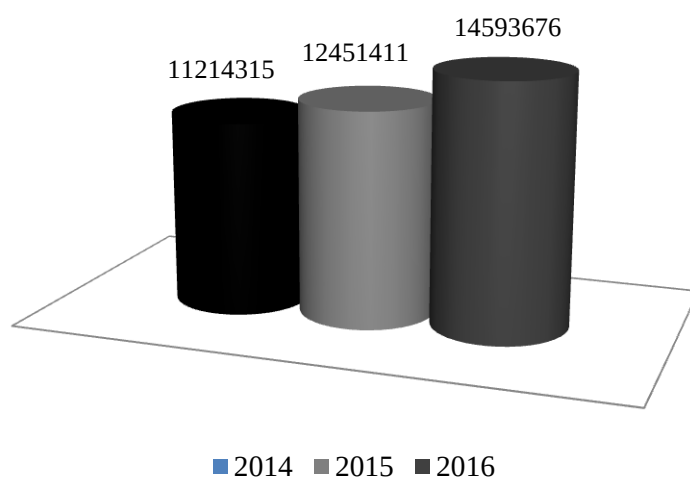


Рисунок 2.2 Произведено продукции и оказано услуг промышленными предприятиями города за период 2014 – 2016 гг.

Основные экономические показатели работы в 2014 – 2015 годах наиболее значимых для города предприятий показаны в таблице 2.4

Таблица 2.4 - Основные экономические показатели работы по отраслям экономики в 2014 – 2016 г.г.

Наименование предприятия	Товарная продукция, тыс.руб			Темп роста, (в сопоставимых ценах) %	
	2014	2015	2016	2015/2014	2016/2015
Машиностроение					
РФ НПК ОАО «Уралвагонзавод»		778039	146601		26,9
ОАО «АСМ-Запчасть»	109075	70526	60294	64,7	83,8
ООО «ЗНО»	28197	29946	24959	108	80,9
ЗАО «РЗЗ»	1046290	982632	1004379	93,9	100
ОАО «Металлозавод»	24898	28119	30019	113	112,1
Всего по отрасли	1208460	1889262	1268252	156,3	75,3
Энергетика					
МУП «Рубцовский тепловой комплекс»	590442	632075	591362	107	93,2
Всего по отрасли	590442	632075	591362	107	93,2
Металлургия					
РФ ОАО «Алтайвагон»	3594947	3391259	4620738	94,3	144,3
ЗАО «Литком ЛДВ»	75169	82567	99076	110	107
Всего по отрасли:	3670116	3473826	4719814	94,6	143,2
Мукомольная и пищевая промышленности					
ОАО «Мельник»	3019826	3398138	3968789	113	99,9
РФ ОАО «ВБД»	2196544	2526092	2712836	115	93,5
ОАО «Хлебокомбинат»	207415	185331	184727	89,4	90,4
ОАО «Мясокомбинат»	212315	229470	278478	108	124
Всего по отрасли	5636100	6339031	7144830	112,4	97,8
Лёгкая и деревообрабатывающая промышленности					
ООО ЛДК		473739	706466		149
ЗАО «Мебельная фаб.»	7183	7273	5100	101	79,2
ЗАО «Швейная фабр.»	32920	27916	14205	84,8	91,9
ООО «Рассвет»	16239	15445	70557	95,1	245
Остальные предприятия отрасли	109197	98438	15348	90,1	86,4
Всего по отрасли	165539	622811	811676	376,2	149,7
ИТОГО по г. Рубцовску	11214315	12451411	14593676	846,5	559,2

Далее в работе более подробно проанализируем данные таблицы 2.4 Предприятия машиностроения, некогда представлявшие основную отрасль промышленного комплекса города, за период 2014 – 2016 гг. развивались не ритмично.

Исходя из данных таблицы 2.4 можно сделать вывод, что в 2015 году наблюдался подъем машиностроительного производства, которое произвело продукции в сопоставимых ценах на 56,3% больше, чем в 2014 году. Доля промышленного производства предприятий машиностроения в общих объёмах городского продукта выросла в 2015 году до 15,2 (в 2014 году – 10,8%).

Значительный вклад в увеличение объёмов машиностроительного производства внесло ЗАО «Рубцовский завод запасных частей». Основной номенклатурой предприятия являются прицепные сельскохозяйственные агрегаты, отвечающие самым высоким современным требованиям, технологиям и нормам качества. На предприятии выстроена эффективная система управления – от производства и инженерных служб, до маркетинга и формирования обширной сбытовой сети. Конкурентным преимуществом ЗАО «РЗЗ» является наличие собственной разветвленной дилерской сети - официальные представители завода работают практически во всех регионах России. [6]

В 2015 г. ЗАО «РЗЗ» снизило темпы роста объёмов товарной продукции по сравнению с 2014 годом на 6,1% и «не дотянуло» до 1 миллиарда руб. Однако в рейтинге предприятий города ЗАО «РЗЗ», как и в 2014 году, занимает четвёртую позицию, уступая ОАО «Мельнику», РФ ОАО «Алтайвагон» и РФ ОАО «ВБД».

Весомый вклад в подъём машиностроительного производства города внёс Рубцовский филиал ОАО «НПК «Уралвагонзавод». На этом предприятии длительность цикла изготовления спецпродукции обуславливает неравномерность темпа роста выручки от реализации

продукции и её скачкообразный характер. Но к декабрю 2015 г. Рубцовский филиал ОАО «НПК «Уралвагонзавод» вышел на пятую позицию в рейтинге предприятий города с результатом 778 млн.руб.

Также уверенно, с ростом объёмов товарной продукции, закончило прошедший год ООО «Рубцовский металлзавод». Рост объёмов производства в 2015 году у этого предприятия составил 113%.

В 2016 году наблюдалось падение машиностроительного производства, которое произвело продукции в сопоставимых ценах на 24,7% меньше, чем в 2015 году. Доля промышленного производства предприятий машиностроения в общих объёмах городского продукта снизилась в 2016 году до 8,8% (в 2015 году – 12,5%).[7]

Из пяти предприятий машиностроения и металлообработки наиболее весомый вклад в общий объём городского продукта внесло ЗАО «Рубцовский завод запасных частей».

В 2016 году ЗАО «РЗЗ» «перешагнуло» миллиардный рубеж (изготовило продукции на 1 миллиард 4 миллиона 379 тыс.руб.) и в рейтинге предприятий города занимает четвёртую позицию, уступая ОАО «Мельник», РФ ОАО «Алтайвагон» и РФ ОАО «ВБД».

Уверенно, с ростом объёмов товарной продукции, закончило 2016 год ООО «Рубцовский металлзавод». Темп роста объёмов производства в 2016 году у него составил 112,1%.

Снизил выпуск продукции ОАО «АСМ-Запчасть на 16,2% и ООО «ЗНО» на 19,1%. На работу этих предприятий повлияла возросшая конкуренция и недостаточность маркетинговых исследований. Наибольшее падение среди машиностроительных предприятий в 2016 году допустил Рубцовский филиал ОАО «НПК «Уралвагонзавод». Это предприятие не смогло получить Гособоронзаказ и в результате темп роста объёмов производства по отношению к 2015 году в сопоставимых ценах у него составил 26,9%.

2.2 Особенности организации бюджетного процесса в муниципальном образовании город Рубцовск

Рубцовским городским Советом депутатов утверждено Положение о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края. [8]

Положение в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации устанавливает правовые основы функционирования бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, регулирует отношения, возникающие в процессе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета города, финансового контроля за исполнением бюджета города, осуществления муниципальных заимствований, регулирования муниципального долга в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края.

Бюджетные правоотношения в городе Рубцовске регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, Указами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законом Алтайского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год, решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края о бюджете города на соответствующий финансовый год, иными федеральными законами, законами Алтайского края, муниципальными правовыми актами города Рубцовска в данных правоотношениях и Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края.

Согласно вышеуказанному Положению бюджет города предназначен для исполнения расходных обязательств города Рубцовска. Бюджет города составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год).

1. Решение о бюджете города вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено решением городского Совета о бюджете города.

2. Использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств города Рубцовска не допускается.

3. Решения городского Совета о внесении изменений в решения городского Совета о местных налогах, решения городского Совета, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году, должны быть приняты до дня внесения в городской Совет проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год в сроки, установленные пунктом 1 статьи 9 вышеуказанного Положения [8]

4. В бюджете города в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств города Рубцовска, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств города Рубцовска, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Участниками бюджетного процесса в городе Рубцовске являются:

- Глава города;

- Рубцовский городской Совет депутатов Алтайского края;
- Администрация города Рубцовска Алтайского края;
- МУ «Контрольно-счетная палата города»;
- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета города;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета города;
- получатели бюджетных средств. [8]

Уполномоченным органом Администрации города в сфере бюджетного процесса, осуществляющим составление и исполнение бюджета города является Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации города Рубцовска. Комитет по финансам организует составление и составляет проект бюджета города; составляет и представляет отчет об исполнении бюджета города; разрабатывает основные направления бюджетной и налоговой политики; ведет реестр расходных обязательств города Рубцовска; разрабатывает проект среднесрочного финансового плана; имеет право получать от структурных подразделений Администрации города, главных распорядителей, распорядителей бюджетных средств, бюджетополучателей, администраторов доходов, администраторов источников дефицита бюджета материалы, необходимые для составления проекта бюджета города, прогноза основных параметров бюджета города; разрабатывает программу муниципальных внутренних заимствований города Рубцовска, условия выпуска и размещения муниципальных займов города Рубцовска; ведет муниципальную долговую книгу города Рубцовска; осуществляет управление муниципальным долгом; организует исполнение бюджета города и исполняет бюджет города, устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города; составляет и утверждает сводную бюджетную роспись бюджета города;

доводит показатели сводной бюджетной росписи до всех нижестоящих распорядителей и получателей бюджетных средств; представляет в Администрацию города и в комитет Администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике бюджетную отчетность; обладает правом требовать от главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета города представления отчетов по установленным формам об использовании средств бюджета и иных сведений, связанных с получением, перечислением, зачислением и использованием указанных средств; осуществляет проверку финансового состояния получателей бюджетных средств, муниципальных гарантий; подготавливает проекты договоров и проекты решений о предоставлении муниципальных гарантий; ведет учет выданных гарантий, исполнения получателями указанных гарантий своих обязательств, обеспеченных списывать в бесспорном порядке суммы бюджетных средств, используемых не по целевому назначению, и в других случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации; списывать в бесспорном порядке суммы бюджетных средств, подлежащих возврату в бюджет, срок возврата которых истек; списывать в бесспорном порядке суммы процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возвратной основе, срок уплаты которых наступил; взыскивать в бесспорном порядке пени за несвоевременный возврат бюджетных средств, предоставленных на возвратной основе, просрочку уплаты процентов за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возвратной основе, в размере одной трехсотой действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки; выносить предупреждение руководителям органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и получателям бюджетных средств о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса; составлять протоколы, являющиеся основанием для наложения штрафов; взыскивать в бесспорном

порядке пени с кредитных организаций за несвоевременное исполнение платежных документов на зачисление или перечисление бюджетных средств в размере одной трехсотой действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки; исполняют иные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения. [8]

Порядок предоставления муниципальных гарантий

1. Предоставление муниципальных гарантий города Рубцовска осуществляется на основании решения о бюджете города на очередной финансовый год и муниципального правового акта Администрации города, а также договора о предоставлении муниципальной гарантии при условии: - проведения анализа финансового состояния принципала; - предоставления принципалом обеспечения исполнения обязательств в полном объеме или в какой-либо части гарантии; - отсутствия у принципала, его поручителей (гарантов) просроченной задолженности по денежным обязательствам перед муниципальным образованием, по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, а также неурегулированных обязательств по ранее предоставленным муниципальным гарантиям. В муниципальном правовом акте Администрации города о предоставлении муниципальной гарантии города Рубцовска должны быть указаны: 1) лицо, в обеспечение исполнения обязательств которого предоставляется муниципальная гарантия города Рубцовска; 2) предел обязательств по муниципальной гарантии города Рубцовска; 3) основные условия муниципальной гарантии города Рубцовска.

2. Анализ финансового состояния принципала в целях предоставления муниципальной гарантии осуществляется комитетом по финансам в установленном им порядке на основании документов, предоставленных лицом, в обеспечение исполнения обязательств которого предоставляется

муниципальная гарантия, согласно перечню, устанавливаемому указанным органом. Заключение по результатам анализа финансового состояния принципала направляется Главе Администрации города для принятия решения. При предоставлении муниципальной гарантии без права регрессного требования гаранта к принципалу анализ финансового состояния принципала может не проводиться, и обеспечения исполнения обязательств принципала перед гарантом не требуется. В случае принятия Главой Администрации города положительного решения, комитетом по финансам подготавливаются проекты договоров, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Администрация города на основании постановления о предоставлении муниципальной гарантии от имени города Рубцовска заключает договоры, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации, и выдает муниципальную гарантию города Рубцовска.

4. С целью обеспечения обязательств юридических лиц, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории города Рубцовска, муниципальная гарантия города Рубцовска предоставляется на конкурсной основе в случае, когда общий объем заявок на получение муниципальных гарантий превышает верхний предел обязательств по муниципальным гарантиям города Рубцовска, установленный решением о бюджете города на очередной финансовый год. Порядок проведения конкурсного отбора устанавливается Администрацией города. [8]

Состав решения о бюджете города.

1. В решении о бюджете города на очередной финансовый год должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

2. В решении о бюджете города на очередной финансовый год должны содержаться нормативы распределения доходов между бюджетами

бюджетной системы Российской Федерации в случае, если они не установлены бюджетным законодательством Российской Федерации, законами Алтайского края.

3. Решением о бюджете города на очередной финансовый год устанавливаются: перечень главных администраторов доходов бюджета города; перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города; расходы бюджета города по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год; объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов в очередном финансовом году; общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств; источники финансирования дефицита бюджета города на очередной финансовый год; верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям; программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год; программа муниципальных гарантий на очередной финансовый год. [8]

Одновременно с проектом решения о бюджете города на очередной финансовый год в городской Совет представляются:

- основные направления бюджетной и налоговой политики; предварительные итоги социально-экономического развития города Рубцовска за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития города Рубцовска за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития города Рубцовска; проект среднесрочного финансового плана; пояснительная записка к проекту бюджета города;

- верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года;

- проект программы муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год;

- проекты программ муниципальных гарантий на очередной финансовый год;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета города на текущий финансовый год;

- предложенные городским Советом и Контрольно-счетной палатой проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с комитетом по финансам в отношении указанных бюджетных смет. [8]

Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете города городским Советом

1. Администрация города вносит на рассмотрение городского Совета проект решения о бюджете города на очередной финансовый год не позднее 15 ноября текущего года с документами и материалами, указанными в статье 8 настоящего Положения.

2. Одновременно в срок, указанный в пункте 1 настоящей статьи, проект решения о бюджете города на очередной финансовый год направляется в Контрольно-счетную палату. Контрольно-счетная палата дает заключение по проекту решения о бюджете города на очередной финансовый год в течение 10 дней с момента поступления проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год. Заключение на проект решения о бюджете города на очередной финансовый год представляется в городской Совет с одновременным направлением в Администрацию города.

3. Проект решения о бюджете города на очередной финансовый год в течение 10 дней с момента поступления решения о бюджете города на очередной финансовый год в городской Совет рассматривается комитетами городского Совета. Замечания и предложения комитетов и депутатов в письменном виде в течение 3 дней после заседания комитетов направляются в комиссию по формированию бюджета города.

4. Комиссия по формированию бюджета города рассматривает поступившие предложения и замечания, составляет протокол и передает его в комитет по финансам для внесения изменений в проект бюджета города на очередной финансовый год.

По проекту решения о бюджете города на очередной финансовый год и отчету об исполнении бюджета города проводятся публичные слушания. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется Положением, утвержденным решением городского Совета. Публичные слушания носят открытый характер и проводятся путем обсуждения проекта бюджета города на очередной финансовый год и отчета об исполнении бюджета города. [8]

Рассмотрение проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год проходит следующим образом:

1. Комитет по финансам с учетом заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете города на очередной финансовый год, итогового документа результатов публичных слушаний, и протокола комиссии по формированию бюджета города, дорабатывает проект бюджета города на очередной финансовый год.

2. Доработанный проект решения о бюджете города на очередной финансовый год выносится на рассмотрение очередной сессии городского Совета. Рассмотрение на сессии проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год осуществляется в порядке, установленном Регламентом городского Совета.

3. Если по итогам голосования по вопросу о принятии бюджета города не было получено необходимого для принятия решения числа голосов, городской Совет принимает одно из следующих решений: 1) о создании согласительной комиссии; 2) о возвращении данного проекта решения в Администрацию города для доработки с указанием недостатков проекта.

4. В случае принятия решения, указанного в подпункте 1 пункта 3 настоящей статьи, из равного количества представителей городского Совета и Администрации города создается согласительная комиссия. Контрольно-счетная палата дает заключение на повторно внесенный на рассмотрение городским Советом проект решения о бюджете в течение трех дней.

5. В случае принятия решения, указанного в подпункте 2 пункта 3 настоящей статьи, Администрация города в течение 5 дней со дня его получения представляет проект решения о бюджете города в новой редакции. Городской Совет рассматривает проект решения о бюджете города в новой редакции в течение 5 дней со дня повторного внесения. Контрольно-счетная палата дает заключение на повторно внесенный на рассмотрение городским Советом проект решения о бюджете в течение трех дней.

Внесение изменений в решение о бюджете города в текущем финансовом году.

1. Администрация города разрабатывает проекты решений городского Совета о внесении изменений в решение о бюджете города на текущий финансовый год.

2. Доходы, фактически полученные при исполнении бюджета города сверх утвержденных решением о бюджете общего объема доходов, направляются комитетом по финансам без внесения изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год на замещение муниципальных заимствований, погашение муниципального долга, а также на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных

ассигнований - с превышением общего объема указанных ассигнований в пределах 5 процентов общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных решением городского Совета о бюджете города на их исполнение в текущем финансовом году. [8]

Отчетность об исполнении бюджета города.

1. Отчеты об исполнении бюджета города готовит комитет по финансам.

2. Отчет об исполнении бюджета города за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается постановлением Администрации города и направляется в городской Совет и Контрольно-счетную палату.

3. Отчет об исполнении бюджета города за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года должен содержать информацию об исполнении бюджета города по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета города в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

4. Одновременно с ежеквартальными отчетами об исполнении бюджета города представляется следующая информация: о расходовании резервного фонда Администрации города; об объеме и структуре муниципального долга города Рубцовска; о предоставленных муниципальных гарантиях города Рубцовска.

Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города:

1. Администрация города, для подготовки заключения, не позднее 1 апреля текущего года представляет отчет об исполнении бюджета города за отчетный финансовый год в Контрольно-счетную палату.

2. Контрольно-счетная палата проводит внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и готовит заключение на

годовой отчет об исполнении бюджета города в срок, не превышающий один месяц.

3. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города представляется Контрольно-счетной палатой в городской Совет с одновременным направлением в Администрацию города не позднее 1 мая текущего года.

Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города

1. Администрация города не позднее 1 мая текущего года вносит в городской Совет годовой отчет об исполнении бюджета города.

2. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Администрация города представляет в городской Совет проект решения об исполнении бюджета.

3. Решением об исполнении бюджета города утверждается годовой отчет об исполнении бюджета города с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета города.

4. Отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета города утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; доходов бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета; расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета города; расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов.

5. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города представляются: отчет об использовании резервного фонда Администрации города; отчет о состоянии муниципального долга города Рубцовска на начало и конец отчетного финансового года; о предоставленных муниципальных гарантиях города Рубцовска; пояснительная записка.

6. После получения проекта решения об исполнении бюджета города, заключения Контрольно-счетной палаты городской Совет рассматривает годовой отчет об исполнении бюджета города на ближайшей сессии городского Совета.

7. По результатам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета городской Совет принимает решение об утверждении либо отклонении решения об исполнении бюджета. В случае отклонения городским Советом решения об исполнении бюджета он возвращается для устранения фактов недостоверного или неполного отражения данных и повторного представления в срок, не превышающий один месяц.

Формы финансового контроля, осуществляемого городским Советом

1. Финансовый контроль городским Советом осуществляется в следующих формах: - предварительный контроль - в ходе обсуждения и утверждения проекта решения о бюджете города и иных проектов решений по бюджетным и финансовым вопросам; - текущий контроль - в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджета города на заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп городского Совета в ходе парламентских слушаний и в связи с депутатскими запросами; - последующий контроль - в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджета города.

2. Городской Совет в ходе осуществления финансового контроля имеет право на: - получение от Администрации города необходимых сопроводительных материалов при утверждении бюджета города; - получение от комитета по финансам оперативной информации об

исполнении бюджета города; - утверждение (неутверждение) отчета об исполнении бюджета города; - создание собственных контрольных органов (контрольные палаты, иные органы представительных органов); - вынесение оценки деятельности Администрации города по исполнению бюджета города.

3. Администрация города представляет в городской Совет и Контрольно-счетную палату информацию, необходимую для осуществления финансового контроля.

Финансовый контроль, осуществляемый Администрацией города

1. Финансовый контроль от имени Администрации города осуществляет комитет по финансам. Финансовый контроль осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

2. В целях выполнения возложенных функций финансового контроля, комитет по финансам имеет право: 1) проводить документальные ревизии финансово-хозяйственной деятельности, проверки главных распорядителей, распорядителей, получателей средств бюджета города; 2) получать от предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности и подчиненности, материалы, необходимые для осуществления контроля за целевым использованием средств, выделяемых из бюджета города; 3) направлять главному распорядителю, распорядителю, получателю средств бюджета города, руководителю муниципального учреждения (организации) представление или предписание с требованием устранить выявленные нарушения, в том числе бюджетного законодательства, осуществлять контроль за их устранением; 4) в пределах своей компетенции применять меры принуждения при наличии фактов нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации; 5) осуществлять изъятие в бесспорном порядке бюджетных средств, используемых не по целевому назначению, составлять и направлять в правоохранительные органы материалы ревизий (проверок) в ходе которых были выявлены грубые

нарушения финансовой дисциплины, недостачи денежных средств и материальных ценностей; 6) координировать деятельность в проведении ревизий и проверок, обеспечении их комплексности и периодичности в целях устранения дублирования; 7) осуществлять иные полномочия, предусмотренные нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность органов (должностных лиц) Администрации города, осуществляющих финансовый контроль.

3. Ревизии и проверки проводятся в соответствии с Инструкцией, утвержденной приказом комитета по финансам.

4. Распоряжения или требования комитета по финансам в сфере финансового контроля обязательны для исполнения проверяемыми учреждениями и организациями, а также их работниками.

5. Невыполнение распоряжений или требований комитета по финансам в сфере финансового контроля, а также другие действия, препятствующие выполнению возложенных на работников комитета по финансам в сфере финансового контроля служебных обязанностей, влекут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, Алтайского края. [8]

2.3 Анализ исполнения бюджета муниципального образования город Рубцовск за 2014-2016 годы как основной стадии бюджетного процесса

Исполнение городского бюджета в отчетном периоде осуществлялось в соответствии с решениями Рубцовского городского Совета депутатов от 19.12.2013 № 253 « О бюджете муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2014 год»; от 16.12.2014 №423 « О бюджете муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2015 год»,

от 23.12.2014 № 628 « О бюджете муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2016 год».

Таблица 2.6. - Основные характеристики бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края в 2014 – 2016 гг., тыс. руб.

	2014 г.	2015г.	2016г.	Темп роста, в %	
				2014/2015	2015/2016
Общий объем доходов бюджета города	1300391,6	1370571,3	1273315,0	105,4	92,9
Общий объем расходов бюджета города	1350628,6	1427471,3	1321315,0	105,7	92,6
Дефицит бюджета города	50237,0	56900,0	48000,0	113,3	84,4



Рисунок 2.2 Темпы роста бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края в 2014 – 2016 гг.

Из таблицы можно сделать вывод, что в 2015г. по отношению к 2014г. наблюдается незначительное увеличение доходов и расходов бюджета, на 5,4% и 5,7% соответственно. При этом произошло и увеличение дефицита

бюджета на 13,3%.

В 2016г. по отношению к 2015г. наблюдается отрицательна динамика, доходов и расходов бюджета на 7,1% и 7,4% соответственно. Темп роста дефицита бюджета составил 16,4%.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2014-2016 год представлено в таблице 2.7.

Таблица 2.7. - Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2014-2016 год

Наименование	2014г.	2015г.	2016г.	Темп роста, в %	
				2014/2015	2015/2016
Общегосударственные вопросы	146802	160057	143919	109,0	89,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	23175	17216	16077	74,3	93,4
Национальная экономика	102595	113857	63451	111,0	55,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	46573	43683	62816	93,8	143,8
Образование	815436	854016	790619	104,7	92,6
Культура, кинематография	80747	80012	66048	99,1	82,5
Социальная политика	86687	104119	116194	120,1	111,6
Физическая культура и спорт	10109	11009	9486	108,9	86,2
Средства массовой информации	3500	3500	2702	100,0	77,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	35000	40000	50000	114,3	125,0
ИТОГО	1350628	1427471	1321315	105,7	92,6

Из таблицы 2.7 следует, что за весь анализируемый период 2014-2016 гг.

увеличение бюджетных ассигнований было на:

- социальную политику, так увеличение в 2015г. по отношению к 2014г. составило 20,1%, в 2016г. по отношению к 2015г. увеличение составило 11,6%.

- обслуживание государственного и муниципального долга, так увеличение в 2015 г. по отношению к 2014 г. составило 14,3%, в 2016г. по отношению к 2015г. увеличение составило 25,0%.

В 2015 г. по отношению к 2014 г. произошло увеличение бюджетных ассигнований на общегосударственные вопросы на 9,0%, однако в 2016 г. по отношению к 2015 г. произошло снижение на 6,6%.

Выделение средств на ЖКХ в 2015г. по отношению к 2014г. снизилось на 6,2%, однако в 2016г. по отношению к 2015г. произошло увеличение на 43,8%.

Бюджетные ассигнования в 2015г. по отношению к 2014г. возросли на такие сферы как образование и спорт на 4,7% и 8,9% соответственно, однако в 216г. по отношению к 215г. произошло снижение бюджетных ассигнований по данным сферам на 7,4% и 13,8% соответственно.

Темп роста бюджетных ассигнований на экономику в 2016г. по отношению к 2014г. был положительным и составил 11,0%, однако в 2016г. по отношению к 2015г. темп роста был отрицательным и составил 44,3%.

Суммы, выделяемые на средства массовой информации в 2015г. по отношению к 2014г. остались без изменений, в 2016г. по отношению к 2015г. выделение данных сумм снизилось на 22,8%.

Бюджетные ассигнования на национальную безопасность и правоохранительную деятельность снижались на всем анализируемом периоде 2014-2016гг. Так в 2015г. по отношению к 2014г. снижение составило 25,7%, а в 2016г. по отношению к 2015г. 6,6%.

Из данных таблицы 2.7 следует, что из-за сложной экономической ситуации в экономике России, наблюдается и сложности в экономике МО г.

Рубцовск. Так положительная динамика бюджетных ассигнований сохраняется только на социально значимых отраслях, таких как: социальная политика и сфера ЖКХ.

Объёмы муниципальных внутренних заимствований и средств, направляемых на погашение основной суммы муниципального долга, в 2014 – 2016 гг. представлены в таблице 2.8

Таблица 2.8 - Объёмы муниципальных внутренних заимствований и средств, направляемых на погашение основной суммы муниципального долга, в 2014 – 2016 гг.

Вид заимствований	2014г.	2015г.	2016г.	Темп роста, в %	
				2014/2015	2015/2016
Объём внутренних заимствований, в том числе:	330000	430000	450000	130,3	104,7
по кредитным договорам и соглашениям с кредитными организациями	330000	330000	450000	100,0	136,4
по договорам и соглашениям о получении бюджетных кредитов	0	100000	0	100000,0	-100000,0
Объём средств, направляемых на погашение основной суммы муниципального долга города, в том числе:	330000	430000	450000	130,3	104,7
по кредитным договорам и соглашениям с кредитными организациями	330000	330000	330000	100,0	100,0
по договорам и соглашениям о получении бюджетных кредитов	0	100000	120000	100000,0	120,0

Из данных таблицы 2.8 можно сделать вывод, что за анализируемый период объём внутренних заимствований соответствует объёму средств, направляемых на погашение основной суммы муниципального долга.

План налоговых доходов в конце года был скорректирован по просьбе налоговых органов и в связи с ухудшением экономической ситуации на предприятиях города и края, как и в целом в стране.

Налоговых доходов в 2015 году поступило на 105 604,7 тыс. рублей или на 20,0% ниже, чем в 2014 году.

Большое снижение фактического поступления по сравнению с 2014 годом наблюдается по налогу на доходы физических лиц и земельному налогу.

Отклонение поступлений НДФЛ в 2015 году по сравнению с 2014 годом в сумме 119 438,1 тыс. рублей в большей степени обусловлено снижением норматива отчислений в бюджет города с 30,0% до 20,0% – норматив снижен в связи с переходом детских садов на финансирование субъекта Федерации.

Если сопоставить суммы поступлений НДФЛ в нормативах 2015 года (то есть если бы норматив отчислений остался 30%), то снижение налога по сравнению с 2014 годом составило бы 8 239,2 тыс.рублей. Основным фактором, повлиявшим на снижение поступлений, является введение процедуры банкротства и ухудшение финансового состояния таких крупных налоговых агентов, как МУП «РТК», МУП «Рубцовский коммунальщик», МУП «Рубцовские тепловые сети», МУП «Гостиничный комплекс «Алей», ОАО «РМЗ». Кроме того, прекратили работу на территории города такие крупные обособленные подразделения, как ООО «Кедр»,ОСАО «Ингосстрах».

Причиной отклонения поступлений земельного налога в 2015 году по сравнению с 2014 годом в сумме 1 352,6 тыс.рублей является рост задолженности, по данным налоговой инспекции на 1 234,3 тыс.рублей или 20,3% по сравнению с прошлым годом, а также многочисленные решения судов о переоценке кадастровой стоимости земельных участков в сторону уменьшения.

Рост поступлений в 2015 году по сравнению с 2014 годом наблюдается

по следующим налоговым доходам: государственной пошлине на 3 114,6 тыс.рублей, единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 1 354,6 тыс.рублей, налогу на имущество физических лиц на 1 217,6 тыс.рублей.

Неналоговые доходы исполнены в сумме 158 413,6 тыс. рублей или 67,1% уточненного плана, что на 15 476,7 тыс. рублей или 10,8% больше аналогичного показателя 2014 года.

Неисполнение плана наблюдается по следующим неналоговым доходам. Доходы от использования имущества исполнены в сумме 77 764,6 тыс.рублей или 99,2% уточненного плана года, при этом по сравнению с 2014 годом рост поступлений составил 2 871,1 тыс. рублей или 3,8%. Неисполнение плана обусловлено снижением поступлений арендной платы за земельные участки в связи с решениями суда о переоценке кадастровой стоимости, а также снижением поступлений от предоставления услуг по социальному найму жилых помещений.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов исполнены в сумме 64 685,2 тыс.рублей или 46,1% плана, что однако на 14 073,2 тыс.рублей или 27,8% превышает аналогичный показатель 2014 года. Низкое исполнение плана отчетного года обусловлено отсутствием заявок на приобретение объектов муниципальной собственности, утвержденных планом приватизации.

Доходы от поступления штрафов исполнены в сумме 9 970,9 тыс.рублей или 86,7% плана, это на 1807,7 тыс.рублей или 15,3% ниже по сравнению с 2014 годом.

Для мобилизации доходов в бюджет города Администрацией осуществлялись мероприятия по увеличению доходов бюджета, утвержденные постановлением Администрации города от 19.05.2015 №2064. В отчетном году дополнительно поступило 41 429,0 тыс.рублей.

Исполнение бюджета города по расходам за 2015 год составило

1 789 093,3 тыс.рублей или 95,4%.

Бюджет города по собственным полномочиям исполнен в разрезе бюджетных отраслей следующим образом:

МКУ «Управление образования г. Рубцовска» – 343 065,3 тыс.рублей или 98,7% от утвержденных ассигнований;

МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска – 169 029,9 тыс.рублей, что составило 98,5 % от утвержденных ассигнований;

Расходы Администрации города Рубцовска исполнены в размере 350 847,2 тыс.рублей или 90,4% от утвержденных ассигнований, в том числе: Администрация города (содержание аппарата, исполнение муниципальных программ, средства на увеличение уставного капитала муниципальных предприятий) – 269 235,8 тыс.рублей; КУИ – 5 996,2 тыс.рублей; Управление по ЖКДХиБ – 81 611,4 тыс.рублей.

Средства направлялись на исполнение муниципальных программ, на содержание, регистрацию объектов муниципальной собственности, межевание земельных участков под многоквартирными домами, на содержание и ремонт общегородских дорог, внутриквартальных проездов, объектов внешнего благоустройства, содержание аппарата Администрации города, оплату уличного освещения и другие расходы в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

На реализацию государственных программ в области образования из краевого бюджета в 2015 году в город было привлечено средств на сумму 22 135,1 тыс.рублей.

Учреждениям культуры и спорта дополнительно выделены средства в размере 10 816,7 тыс.рублей, которые направлены на ремонт МБУ "КЦ "Театр им. А.К.Брахмана", МБУ «ДК «Алтайсельмаш», на исполнение майского Указа Президента.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства для подготовки города к

отопительному сезону 2015-2016 г.г. МУП «Теплоэнергетический комплекс» на увеличение уставного капитала с целью расчета с поставщиками топлива было направлено 179 000,0 тыс. рублей. Для выполнения работ по прокладке водопровода п. Опытный МУП «Водоканал» было направлено 400,0 тыс. рублей.

На реализацию муниципальной целевой программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в городе Рубцовске» на 2014-2016 годы из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства из бюджета Алтайского края направлено 90 516,9 тыс. рублей, из бюджета города 19 516,9 тыс. рублей. Кроме того, из бюджета города были внепланово выделены средства в сумме 4 998,2 тыс. рублей на приобретение дополнительной площади жилых помещений.

На исполнение муниципальной программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2011-2016 годы направлено из федерального, краевого и местного бюджетов 14 216,9 тыс. рублей. За отчетный период приобрели жилье 7 семей – участников программы 2014 года и 18 семей – участников программы 2015 года.

В отчетном году выплачено по искам к муниципальному образованию по решениям судов в порядке субсидиарной ответственности и по решениям судов о взыскании с органов исполнительной власти и бюджетных учреждений 48 646,5 тыс. рублей.

Для обеспечения сбалансированности бюджета проводилась работа по привлечению кредитных ресурсов от коммерческих банков, бюджетного кредита из бюджета Алтайского края, предоставление муниципальной гарантии МУП «Расчетно-кассовый центр». Привлечено кредитов в коммерческих банках 330 000,0 тыс. рублей, бюджетный кредит в сумме 100 000,0 тыс. рублей, погашено кредитов на сумму 288 000,0 тыс. рублей. Возвращено бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета города,

10 920,0 тыс. рублей. Возвращено в бюджет в порядке регресса по исполненным в предыдущие (2011, 2012) годы гарантиям 6 135,6 тыс. рублей, использовано остатков на бюджетном счете 55 226,2 тыс. рублей.

Муниципальный долг на 1 января 2016 года составил 450 508,5 тыс. рублей, в том числе: задолженность по муниципальным заимствованиям 430 000,0 тыс. рублей; объем обязательств по муниципальным гарантиям 20 508,5 тыс. рублей.

В рамках муниципального финансового контроля в 2015 году было проведено 53 контрольных мероприятия в бюджетных и казенных учреждениях и муниципальных предприятиях. Общая сумма выявленных финансовых нарушений составила 1 510,3 тыс.рублей, из них: незаконное использование бюджетных средств – 623,3 тыс.рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 285,5 тыс.рублей, излишки имущества, выявленные инвентаризацией – 46,7 тыс.рублей, нарушения при расходовании средств, полученных от приносящей доход деятельности – 554,8 тыс.рублей.

Устранено финансовых нарушений на сумму 326,4 тыс.рублей, в том числе: восстановлены средства от приносящей доход деятельности – 53,7 тыс.рублей, восстановлены бюджетные средства учреждения – 232,9 тыс.рублей, перечислено в бюджет города – 39,8 тыс.рублей.

По результатам ревизий и проверок в учреждениях были изданы приказы, о привлечении к дисциплинарной ответственности 18 должностных и материально-ответственных лиц.

Первоначально утвержденный бюджет в течение 2016г. увеличен на 180 640,5 тыс.рублей за счет дополнительно предоставленных средств из краевого и федерального бюджетов, и составил 1 551 211,8 тыс. рублей. С учетом изменения источников дефицита бюджета общий объем расходов увеличился на 241 955,0 тыс.рублей, и составил 1 669 429,3 тыс.рублей.

Фактически за 2016 год поступило доходов 1 462 250,5,5 тыс.рублей или

94,3% от уточненного плана.

Исполнение налоговых и неналоговых доходов составило 539 812, тыс.рублей или 86,0% плана. Снижение к 2015 году составило 42 128 541,89 рублей или 7,2%.

Налоговые доходы исполнены в сумме 408 754,3 тыс.рублей, что составляет 88,1% плана. Поступление налоговых доходов по сравнению с 2015 годом снижено на 14 772,8 тыс.рублей или 3,5%.

Наибольшее снижение к 2015 году по налогу на доходы физических лиц – 15 395,5 тыс.рублей или 7,2%. Налог исполнен в сумме 198 194,6 тыс.рублей или 87,0% плана года. Снизил отчисления такие крупные налогоплательщики, как Рубцовский филиал ОАО «Алтайвагон» на 6 459,0 тыс.рублей в местный бюджет, МУП «Рубцовские тепловые сети» на 2 200,0 тыс.рублей, МУП «Рубцовский водоканал» на 1 53,0 тыс.рублей, ООО «Машиностроитель» на 744,0 тыс.рублей, ГУЗ Станция переливания крови на 504,0 тыс.рублей, ООО «Спецмонтажник» 480,0 тыс.рублей и другие. По сравнению с прошлым годом увеличилась сумма возврата налогоплательщикам налоговых вычетов на 3 488,0 тыс.рублей, за текущий год эта сумма составила 23 450,0 тыс.рублей.

Земельный налог исполнен в сумме 68 063,8 тыс.рублей или 88,9% плана, снижение к 2015 году составило 7 387,4 тыс.рублей или 9,8%. Причиной снижения поступлений послужили: снижение кадастровой стоимости земельных участков по решению суда, изменение порядка уплаты налога индивидуальными предпринимателями.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, исполнен в сумме 32 416,6 тыс.рублей или 78,3% плана 2016 года, снижение к 2015 году составило 4 389,5 тыс.рублей или 11,9%. Причины снижения УСНО: снятие с налогового учета; снижение налогооблагаемой базы, снижение доходов; переход на налоговый учет в другой налоговый орган.

Налог на имущество физических лиц исполнен в сумме 15 132,2 тыс.рублей или 83,6% плана, снижение к 2015 году составило 290,0 тыс.рублей или 1,9%.

Неналоговые доходы исполнены в сумме 131 057,9 тыс.рублей или 80,0% плана 2016 года, что на 27 355,7 тыс.рублей или 17,3% ниже аналогичного показателя 2015 года.

Наибольшее снижение к прошлому году наблюдается по доходам от использования имущества на сумму 17 217,4 тыс.рублей или 22,1%. Исполнение составило 60 547,2 тыс.рублей или 71,1% плана года.

Значительное снижение по сравнению с 2015 годом произошло и по доходам от продажи материальных и нематериальных активов, их поступило на 14 910,4 тыс.рублей или 23,1% меньше. Исполнение составило 49 774,8 тыс.рублей или 95,5% плана.

С превышением к прошлому году исполнены доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат бюджетов на сумму 4 079,9 тыс.рублей или 230,7%. Исполнение составило 5 848,5 тыс.рублей или 47,9% плана, прирост к прошлому году за счет поступления средств субаренды специализированной коммунальной техники, приобретенной в лизинг, но так как эти средства поступили не в полном объеме, план года не выполнен.

Прочие неналоговые доходы исполнены в сумме 1 568,9 тыс.рублей или 87,2% от плана, прирост к 2015 году составил 785,6 тыс.рублей или 100,3%. Прирост за счет увеличения поступлений от продажи права на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Исполнение бюджета города за 2016 год по расходам при плане 1 669 426,3 тыс. рублей составило 1 504 222,4 тыс. рублей или 90,1% от годовых назначений.

При анализе бюджета МО г. Рубцовск можно сделать вывод, что в 2016г. по отношению к 2015г. наблюдается незначительное увеличение доходов и расходов бюджета, на 5,4% и 5,7% соответственно. При этом

произошло и увеличение дефицита бюджета на 13,3%. В 2016г. по отношению к 2016г. наблюдается отрицательная динамика, доходов и расходов бюджета на 7,1% и 7,4% соответственно.

Источником финансирования дефицита бюджета МО г. Рубцовск в 2015-2016 гг. являлся возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета города Рубцовска, сумма которых за весь анализируемый период снижалась.

Положительная динамика бюджетных ассигнований сохраняется только на социально значимых отраслях, таких как: социальная политика и сфера ЖКХ.

В целях увеличения поступлений налоговых и неналоговых платежей в бюджет муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, принятия мер по погашению задолженности налогоплательщиков – организаций любых форм собственности, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, являющихся недоимщиками по налоговым и неналоговым платежам, выявления причин образования убытков организаций любых форм собственности, индивидуальных предпринимателей и по другим вопросам в области налогообложения постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 28.04.2009 №1155 образована комиссия по увеличению доходов бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края. За 2014 год проведено 11 заседаний комиссии, на которых рассмотрено 73 плательщика, в результате чего в бюджет города поступило налоговых и неналоговых платежей на сумму – 4 017,5 тыс.рублей, в том числе по налогу на доходы физических лиц на сумму – 1 950,0 тыс.рублей. За 2015 год проведено 11 заседаний комиссии, на которых рассмотрено 48 плательщика, в результате чего в бюджет города поступило налоговых и неналоговых платежей на сумму - 1 076,0 тыс.рублей. За 2016 год проведено 12 заседаний комиссии, на которых из 163 приглашенных плательщиков рассмотрено 76, в результате

чего в бюджет города поступило налоговых и неналоговых платежей на сумму - 3 935,0 тыс.рублей, в том числе налоговых - 1 209,4 тыс.рублей.

3. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ Г.РУБЦОВСК

В последние годы одной из наиболее актуальных проблем развития местного самоуправления в РФ является проблема обеспечения реальной бюджетной самостоятельности муниципальных образований. В течении времени острота этой проблемы не снижается. Так как финансовая база местных бюджетов недостаточна, органы местного самоуправления не могут эффективно осуществлять свои делегированные полномочия. На местном уровне изыскиваются все резервы, чтобы увеличить объем собственных доходов. Но в условиях, когда снизились темпы производства и платежеспособный спрос, продолжает увеличиваться безработица, доходы местных бюджетов снижаются, и мер, реализуемых самими муниципальными образованиями, явно недостаточно.

Проблема обеспечения реальной бюджетной самостоятельности муниципального образования на современном уровне является одной из наиболее главных проблем развития местного самоуправления в РФ. К основным характерным чертам по отношению к местному уровню власти можно отнести следующие:

- мизерность собственных доходов местных бюджетов позволяют им осуществлять расходы лишь на текущие нужды муниципального образования и препятствуют адекватной реализации их собственных полномочий, включая развитие объектов ЖКХ, образования, и других элементов социальной сферы;

- дефицит средств в муниципальном образовании не позволяет их инвестировать в развитие и улучшение состояния социально – бытовой инфраструктуры, жилищно - коммунального комплекса и т.д.

- эффективное и полномасштабное проведение реформы местного

самоуправления опять же наталкивается на недостаточность выделяемого объема финансирования.

На сегодняшний день можно выделить следующие проблемы местных бюджетов: слабая собственная доходная база; несбалансированность местного бюджета.

Также необходимо использовать новые источники пополнения доходов:

- выявление организаций, занимающихся предпринимательской деятельностью без регистрации;

- осуществление контроля за собираемостью местных налогов.

С целью обеспечения эффективного управления финансовыми ресурсами необходимо:

- обеспечивать увеличение доходов бюджета города не за счет увеличения налоговой нагрузки на экономику, а за счет расширения налогооблагаемой базы, благодаря созданию благоприятных условий для развития частного бизнеса;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности, инвентаризация имущества, уточнение кадастровой оценки земель;

- содействие росту занятости населения, путем увеличения количества рабочих мест;

- проводить политику роста заработной платы;

- оказывать содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущества физическим лицам;

- использовать возможности финансирования наиболее значимых для города проектов в рамках федеральных и региональных целевых программ

- повышать эффективность работы муниципальных предприятий организаций.

Сбалансированность бюджета является одним из основных принципов составления бюджета. Она может быть достигнута разными методами.

При выборе приоритетных методов обеспечения сбалансированности местного бюджета органы МСУ должны основываться на анализе причин возникновения дефицита (профицита).

Органы местного самоуправления имеют право и обязаны самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующего бюджета и эффективно использовать бюджетные средства. Конкретные механизмы, позволяющие органам МСУ обеспечить сбалансированность соответствующего бюджета, не установлены ни в Бюджетном, ни Налоговом кодексах. Кроме того, для реализации такого права и обязанности должны быть соответствующие исходные условия, которые зависят не только от местных органов власти, но в значительной степени от федерального и регионального уровня.

В первую очередь, это относительное соответствие доходных источников расходным обязательствам, без чего обеспечить сбалансированность бюджета не представляется возможным. При этом надо иметь в виду, что действующее федеральное и региональное налоговое и бюджетное законодательство должно позволять органам МСУ, при соответствующей их инициативе, обеспечивать, в первую очередь, за счет мобилизации собственных резервов, возмещение недостающих средств для сбалансированности местного бюджета. Лишь в случае невозможности это сделать по объективным причинам прибегать к финансовой помощи из бюджетов вышестоящего уровня.

Сложившаяся в России ситуация, при которой на долю собственных доходов МО приходится в среднем около 40%, остальное – это средства вышестоящих бюджетов, свидетельствует о значительном отклонении от состояния, характеризующем бюджетную самостоятельность местного самоуправления. В таблице 3.1 приводятся различные методы обеспечения сбалансированности бюджетов МО в зависимости от того, на какой стадии бюджетного процесса и уровне власти они применяются.

Таблица 3.1 – Методы обеспечения сбалансированности бюджета

Стадии бюджетного процесса	Методы обеспечения сбалансированности местного бюджета применяемые	
	На уровне местного самоуправления	На федеральном и региональном уровнях
Стадии формирования, рассмотрения и утверждения местного бюджета	1. Ограничение бюджетных расходов объемом доходов местного бюджета с учетом экономических возможностей муниципального образования 2. Лимитирование планируемых расходов местного бюджета на основе установления получателям бюджетных средств заданий по предоставлению муниципальных услуг, предельных объемов финансирования, нормативов финансовых затрат 3. Выявление и мобилизация резервов роста доходов местного бюджета, как налоговых, так и неналоговых; 4. Оптимальное планирование направлений инвестиционных бюджетных расходов, положительно воздействующих на рост доходов одновременно обеспечивающих решение задач социально-экономического развития МО; 5. Использование наиболее эффективных форм бюджетных заимствований	1) Совершенствование механизма распределения налоговых доходов между бюджетами разных уровней, адекватного распределения расходных полномочий между ними 2) Построение эффективной системы бюджетного регулирования и оказания финансовой помощи в сфере межбюджетных отношений
Стадия исполнения местного бюджета	1. Санкционирование бюджетных расходов; 2. Строгое соблюдение установленных лимитов бюджетных обязательств, ориентированных на реально поступающие доходы; 3. Мобилизация дополнительных резервов роста бюджетных доходов, как налоговых, так и неналоговых; 4. Определение оптимальных сроков осуществления расходов; 5. Использование механизма сокращения и блокировки расходов бюджета	Оказание дополнительной финансовой помощи в разных ее формах другими уровнями бюджетной системы

В результате наблюдается модель «зависимого» муниципального образования от дотаций и от дополнительных нормативов отчислений по налогам, от субвенции при исполнении делегированных ему полномочий. Органы МСУ исполняют делегированные полномочия в пределах переданной субвенции. А уже от объема переданной субвенции зависит в целом ситуация в МО.

Существует возможность устранить дотационную зависимость местных бюджетов от субъектов РФ, если передать им значительную долю от федеральных и региональных налогов, которые подлежат зачислению в региональный бюджет. Поэтому необходимо разработать такой механизм выравнивания бюджетной обеспеченности на муниципальном уровне, который был бы направлен на повышение самодостаточности и самообеспечения местных бюджетов. Безусловно, сложно решить две задачи: создать эффективную и справедливую систему компенсации местным бюджетам выпадающих доходов в связи с федеральными льготами и стимулировать их к развитию собственной налоговой базы.

В последнее время вопросы совершенствования технологии среднесрочного и программно-целевого финансового планирования и внедрения методов бюджетирования, ориентированного на результат, стали предметом особого внимания. Это обусловлено стремлением повысить эффективность использования бюджетных средств на всех уровнях бюджетной системы, сделать бюджетный процесс более предсказуемым, сократить нерациональные бюджетные расходы.

В ряде мер по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании также выделена необходимость обеспечения большой «прозрачности» бюджетного процесса.

«Прозрачным» может считаться такой бюджет, который обнародован не только в СМИ, но и в интернете на официальном сайте МО. Это кажется очевидной вещью, но довольно часто информация о бюджете отсутствует на

сайте того или иного МО, либо размещена там таким образом, что даже специалист не может ее найти.

Показатели	Плановый период		
	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4
1. Доходы налоговые и неналоговые - всего, в т.ч.	570 158,0	570 538,1	606 643,1
налоговые доходы	453 355,0	486 537,0	522 546,0
неналоговые доходы	116 803,0	84 001,1	84 097,1
Доходы, полученные бюджетом города в виде безвозмездных и безвозвратных перечислений	737 940,5	649 971,1	645 477,6
Итого доходов	1 308 098,5	1 220 509,2	1 252 120,7
2. Расходы	1 358 335,5	1 270 909,2	1 305 520,7
3. Дефицит (-), профицит (+)	- 50 237,0	- 50 400,0	- 53 400,0
4.Верхний предел муниципального долга по состоянию на конец года	510 463,0	504 873,6	534 412,1

Рисунок 3.1 Среднесрочный финансовый план муниципального образования г. Рубцовск Алтайского края на 2014-2016 годы

Кроме собственно текста закона или решения о бюджете для понимания всех тенденций развития бюджетных отношений и бюджетного планирования населению нужно предоставлять информацию о бюджете за несколько лет, а не только на текущий год, чтобы можно было видеть финансирование тех или иных направлений в целом. В зависимости от возможностей информация может обновляться ежеквартально, ежемесячно или даже чаще.

Однако понять текст нормативного акта о бюджете могут обычно могут только подготовленные люди, не каждый гражданин способен разобраться в таком количестве цифр и информации, поэтому открытости бюджета должны послужить и иные данные, которые сделают сведения доступными, понятными, системными и при этом будут постоянно обновляться.

Так, можно использовать иные информационные материалы, например, объяснения в прессе, размещать слайды или схемы, наглядно описывающие бюджет и его параметры, направления расходования бюджетных средств, чтобы можно было увидеть, сколько денег будет израсходовано на различные цели, особенно социальной направленности, поскольку именно это направление обычно интересует население.

Также можно разработать и разместить на официальном сайте МО брошюру «Бюджет для граждан».

«Бюджет для граждан»- это упрощенная версия бюджетного документа, которая использует неформальный язык и доступные форматы, чтобы облегчить для граждан понимание бюджета.

Цели разработки «бюджета для граждан»:

- информирование граждан в доступной форме о бюджетной политике и бюджетном процессе в муниципальном образовании, ее целях, механизмах и принципах ее реализации;
- повышение степени доверия граждан к бюджетной политике муниципального образования;
- формирование механизмов общественного контроля над эффективностью и результативностью деятельности муниципального образования;
- повышение финансовой грамотности населения в сфере общественных финансов.

Сегодня в России влияние граждан на бюджетный процесс ограничивается в лучшем случае публичными слушаниями бюджета и

вопросами, которые зачастую не предоставляют возможностей для взаимодействия населения и представителей власти.

Из-за отсутствия доступной и понятной всем гражданам информации о бюджетном процессе появляется стойкая убежденность граждан в невозможности влиять на бюджетную политику. Совершенно очевидно, что без участия заинтересованных сторон, т.е. граждан и власти, подобная проблема не может быть решена.

Кроме того, на сайте муниципального образования можно обсуждать вопросы, связанные с бюджетом, наладить обратную связь с населением путем организации ответов на вопросы по поводу бюджета и бюджетной сферы.

Это позволит не только декларировать, но и создать механизм реализации закрепленного в бюджетном кодексе РФ принципа прозрачности бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей и раскрыть информацию о бюджете, повысить качество управления бюджетными средствами и наладить связь с населением, в том числе путем осуществления общественного контроля, поскольку в бюджетной сфере он реализуется крайне слабо.

С целью повышения уровня финансовой грамотности населения предлагается провести ряд мероприятий, которые включают в себя:

- изучение в школе в рамках курса «Основы финансовой грамотности для школьников» основ финансовой системы региона или территории
- проведение конкурсов среди школьников старших классов на лучшее знание финансовой системы региона или территории;
- организацию публичных лекций и диспутов о состоянии и качестве исполнения бюджетов, планах и программах развития муниципалитета.

Эффективность данного предложения заключается в социально-психологическом факторе, обуславливающем удовлетворенность населения деятельностью органов власти.

Повышение уровня информированности населения о деятельности местных властей и грамотности в оценке происходящих преобразований позволяют обеспечить «обратную связь» с населением и более широкие возможности в выражении своих интересов. Кроме того, воспитание грамотного поколения в финансовых, правовых отношениях чрезвычайно полезно с точки зрения построения гражданского общества.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

Бюджетным процессом на уровне местного самоуправления называется деятельность по составлению и рассмотрению проекта местного бюджета, его утверждению и исполнению, а также по контролю над исполнением и утверждением отчета о его исполнении. Строится бюджетный процесс в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, а также на основании нормативных актов, принимаемых самими органами местного самоуправления.

Порядок и сроки составления проекта местного бюджета, перечень документов и материалов, обязательных для представления с проектом местного бюджета в городской Совет, порядок утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения годового отчета об исполнении местного бюджета определяются Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе и финансовом контроле в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Бюджет муниципального образования г. Рубцовск предназначен для исполнения расходных обязательств города Рубцовска.

Бюджет города составляется и утверждается сроком на один год.

Решение о бюджете города вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года.

В бюджете города в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств города Рубцовска, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств города Рубцовска, исполняемых

за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Участниками бюджетного процесса в городе Рубцовске являются:

- Глава города;
- Рубцовский городской Совет депутатов Алтайского края;

Администрация города Рубцовска Алтайского края;

- МУ «Контрольно-счетная палата города»;
- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета города;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета города;
- получатели бюджетных средств.

В бюджетном процессе муниципального образования город Рубцовск много проблем. Проблема обеспечения реальной бюджетной самостоятельности муниципального образования является одной из наиболее главных. К основным можно отнести следующие:

- мизерность собственных доходов местного бюджета
- дефицит средств в муниципальном образовании
- эффективное и полномасштабное проведение реформы местного

самоуправления наталкивается на недостаточность выделяемого объема финансирования.

Для обеспечения эффективного управления финансовыми ресурсами необходимо:

- обеспечивать увеличение доходов бюджета города за счет расширения налогооблагаемой базы, благодаря созданию благоприятных условий для развития частного бизнеса;

- повышать эффективность использования муниципальной собственности, проводить инвентаризацию имущества, уточнять кадастровую оценку земель;

- содействовать росту занятости населения, путем увеличения количества рабочих мест;

- проводить политику роста заработной платы;
- оказывать содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущества физическим лицам;
- использовать возможности финансирования наиболее значимых для города проектов в рамках федеральных и региональных целевых программ
- повышать эффективность работы муниципальных предприятий и организаций.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (в ред. 21.07.2015 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства
Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (в ред. 03.07.2016) // Российская газета. 2016.- № 8
Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.: Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. 29.12.2015) // СЗ РФ. 2003. - № 29. – ст. 1298.
2. Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 18 августа 2011 года № 633) [Электронный ресурс] :Официальный Сайт Администрации МО г.Рубцовск Алтайского края .- Режим доступа :<http://rubadm.ru>
3. Отчет Главы Администрации города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2014 году[Электронный ресурс] :Официальный Сайт Администрации МО г.Рубцовск Алтайского края .- Режим доступа :<http://rubadm.ru>
4. Отчет Главы Администрации города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2015 году[Электронный ресурс] :Официальный Сайт Администрации МО г.Рубцовск Алтайского края .- Режим доступа :<http://rubadm.ru>
5. Отчет Главы Администрации города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2016 году[Электронный ресурс] :Официальный Сайт Администрации МО г.Рубцовск Алтайского края .- Режим доступа :<http://rubadm.ru>
6. Положение о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края (Решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 20.10.2011 № 676) [Электронный ресурс] :Официальный Сайт Администрации МО г.Рубцовск Алтайского края .- Режим доступа :<http://rubadm.ru>

7. Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2015 - 2025 годы[Электронный ресурс] :Официальный Сайт Администрации МО г.Рубцовск Алтайского края .- Режим доступа :<http://rubadm.ru>
8. Бюджет муниципального образования город Рубцовск Алтайского края за 2014г[Электронный ресурс] :Официальный Сайт Администрации МО г.Рубцовск Алтайского края .- Режим доступа :<http://rubadm.ru>
9. Бюджет муниципального образования город Рубцовск Алтайского края за 2015г. [Электронный ресурс] :Официальный Сайт Администрации МО г.Рубцовск Алтайского края .- Режим доступа :<http://rubadm.ru>
- 10.Бюджет муниципального образования город Рубцовск Алтайского края за 2016г. [Электронный ресурс] :Официальный Сайт Администрации МО г.Рубцовск Алтайского края .- Режим доступа :<http://rubadm.ru>

Бабич, А.М. Государственные и муниципальные финансы / А. М. Бабич, Л. Н. Павлова – М.: ЮНИТИ, 2015. - 703 с.

- 11.Боровкова, В.А. Основы теории финансов и кредита/В.А.Боровкова, С.В. Мурашова. – СПб.: Питер, 2014. – 176с.

Бочаров, В.В. Финансы / В. В. Бочаров, В. Е. Леонтьев, Н. П. Радковская. – СПб.: Питер, 2013. - 400 с.

- 12.Бюджетное право: учебник / А.Е. Абрамова, И.И. Кучеров, М.А. Моисеенко и др.; под ред. Н.А. Саттаровой.- М.: Деловой двор, 2015. - 296 с.

Гараджа, М.Ю. Мониторинг результативности бюджетных расходов: основные этапы внедрения на местном уровне./М.Ю. Гараджа. – М.: Фонд «Институт экономики города», 2012. – 48 с.

Гиляровская, С.В. О самостоятельности бюджетов в Российской Федерации. /С.В. Гиляровская //Финансы.- 2013. -№ 2.

Гладковская, Е.Н. Финансы / Е. Н. Гладковская. –СПБ. : Питер, 2012. - 320 с.

Голикова, Т.А. Основные направления реструктуризации бюджетного сектора и совершенствования бюджетного процесса/Т.А.Голикова //Финансы. - 2014.- № 7.

Горегляд, В.П. Перспективы и тенденции развития бюджетной системы Российской Федерации/В.П. Горегляд- М.: Издательство РАГС, 2012. – 243 с.

Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / И. А. Василенко. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 495 с.

Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов /под ред. Дробозиной Л.А. - М.: ЮНИТИ,2016.- 345 с.

Дементьева, А.А. Финансово-экономические инструменты обеспечения устойчивого развития муниципального образования/А.А. Дементьева // Управленческое консультирование. – 2012. - № 7. – С. 120 – 129.

Зотов, В. Б. Система муниципального управления в схемах: учеб. пособие / В. Б. Зотов. –М.:, Ось -89, 2007. – 192 с.

Игнатов, В.Г. Местное самоуправление. /В.Г. Игнатов, В.В.Рудой. – Ростов-н/Д.: Феникс, 2012. – 384 с.

Кабанцева, Н. Г. Финансы : учеб. пособие / Н. Г. Кabanцева. - Ростов-н/Д. : Феникс, 2012. - 349 с.

13.Каримова,Э.Р. Внедрение бюджетирования в бюджетный процесс муниципального образования/Э.Р. Каримова// Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2016. - № 12.

Кидяев, В. Б. Пополнение доходной базы муниципалитетов / В. Б. Кидяев // Практика муницип. упр. – 2013. – № 1. – С. 28–30.

Кириллова, С.В. Необходимость разработки бюджетной политики муниципального образования и ее основные направления С.В. Кириллова//Региональные финансы. 2011. - №12. – С.54-59.

Киричук, С.В. Программно-целевой метод как инструмент формирования местных бюджетов / С.В. Киричук, Л.Н. Еременко // Экон. политика. – 2012. – № 6. – С. 165–170.

Ковалева, Т.М. Бюджет и бюджетная политика в Российской Федерации: учеб. пособие / ТМ. Ковалева, С.В. Барулин. – М.: КНОРУС, 2014. – 208 с.

Колесов, А.С. Бюджетный процесс: сущность и совершенствование/А.С.Колесов //Финансы.- 2012.- № 11. – С.83-96.

- Левина, В. В. Особенности финансов муниципальных районов / В. В. Левина // Практика муницип. упр. – 2013. – № 1. – С. 44–55.
14. Лежебокова А.А. Некоторые особенности бюджетных правоотношений/ А.А.Лежебокова// Финансовое право. – 2015. - № 10.
- Ляхова, Н.И., Управление бюджетным процессом муниципального образования: Монография. /Н. И. Ляхова– М.: ТНТ, 2012. – 298 с.
- Малиновская, О. В. Государственные и муниципальные финансы : учеб. пособие / О. В. Малиновская, И. П. Скобелева, А. В. Бровкина. М.: КноРус, 2012. - 468 с.
- Маршалова, А.С. Проблемы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований/А.С.Маршалова // Регион: экономика и социология. – 2012. - № 1. – С. 167- 179.
- Муниципальное управление: учебник / А.Н. Широков, С.Н. Юркова. – М.: КноРус, 2011. – 248 с.
- Нестеренко, Т.Г. Этапы бюджетной реформы/Т.Г. Нестеренко // Финансы. – 2012.–№2. – С.71 .
- Нешиной, А. С. Финансы и кредит / А. С. Нешиной. – М.:Дашков и К°, 2015. - 576 с.
- Нешиной, А. С. Финансы. /А.С. Нешиной.- М., Дашков и К°, 2014. - 528 с.
- Пансков, В.Г. НДС и укрепление местных бюджетов / В. Г. Пансков // Финансы. – 2013. – № 2. – С. 38–43.
- Перина, Е.В. Совершенствование правового регулирования межбюджетных отношений государства и муниципальных образований / Е. В. Перина // Глава местной администрации. – 2012. – № 12. – с. 17–20.
15. Пешкова, Х.В. Принципы бюджетного процесса/Х.В.Пешкова // Финансовое право. – 2015. - № 10.
- Пешкова, Х.В. Принципы бюджетного процесса (на основе обзора судебной практики)/Х.В.Пешкова // Финансовое право. – 2012. - № 10. – с. 118-128.

Поляк, Г. Б. Бюджетная система России: учебник для вузов / под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2012. – 203 с.

Современные проблемы местного самоуправления и экономики теории / под общ. ред. В.В.Кузнецова . - Ульяновск : УлГТУ, 2015.- 121 с.

Тургель, И.Д. Формирование финансовых основ местного самоуправления: итоги и перспективы реформ / И. Д. Тургель // Регион. Экономика: теория и практика. – 2013. – № 2. – сС 18–29.

16.Федченко, Е.А. Организация исполнения бюджетов в условиях реформирования бюджетного процесса /Е.А.Федченко // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2017. - № 15.

17.Финансы и кредит: учебник / под ред. проф. М.В, Романовского, проф. Г.Н.Белоглазовой. – 2-е изд., перераб. и доп.– М.: Высшее образование, 2014. – 609 с.

18.Финансы. Денежное обращение. Кредит / Под ред. проф. Г.Б. Поляка. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 639 с.

19.Финансы: учеб. – 2-е изд., переработанное и дополненное/ под ред. проф. В.В. Ковалева. – М.: ТК Велби, Издательство Проспект, 2016. – 640 с.

20.Финансы: Учебник для вузов/ под ред. проф. Л.А. Дробозиной. – М.: ЮНИТИ, 2016. – 527 с.

21.Шамарова, Г.М. Эффективное местное самоуправление - основа успешного развития экономики муниципального образования // Журнал экономической теории. - 2016.- № 7. - с. 169-179.

Шегурова, В. П. Зарубежный опыт организации бюджетного процесса / В. П. Шегурова, М. Ф. Желтова // Молодой ученый. – 2013. - №1. – с. 209-225.

22.Шмиголь Н. С. Современные подходы к совершенствованию бюджетного процесса в зарубежных странах [Электронный ресурс]- <https://cyberleninka.ru/>

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

НОРМАТИВЫ
ОТЧИСЛЕНИЙ ОТ ФЕДЕРАЛЬНЫХ, РЕГИОНАЛЬНЫХ, МЕСТНЫХ НАЛОГОВ
И СБОРОВ В БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД
РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ НА 2014-2016 ГОДЫ

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование	Норматив отчисления, %
	Федеральные налоги и сборы	
1 01 02010 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации	20
1 01 02020 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации	20
1 01 02030 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации	20

1 01 02040 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации	50
1 03 02230 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	2,5306*
1 03 02240 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	2,5306*

1 03 02250 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	2,5306*
1 03 02260 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	2,5306*
	Налоги на совокупный доход	
1 05 01011 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы	50
1 05 01012 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	50
1 05 01021 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов	50
1 05 01022 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	50
1 05 01041 02 0000 110	Налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения	100
1 05 01050 01 0000 110	Минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации	50
1 05 02010 02 0000 110	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	100
1 05 02020 02 0000 110	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	100
1 05 03010 01 0000 110	Единый сельскохозяйственный налог	100
1 05 03020 01 0000 110	Единый сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	100
1 08 03010 01 0000 110	Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации)	100
1 08 07150 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции	100
1 08 07173 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округов	100
	Местные налоги и сборы	
1 06 01020 04 0000 110	Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских округов	100

1 06 06012 04 0000 110	Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации и применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских округов	100
1 06 06022 04 0000 110	Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации и применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских округов	100
	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	
1 09 04052 04 0000 110	Земельный налог (по обязательствам, возникшим до 1 января 2006 года), мобилизуемый на территориях городских округов	100
1 09 07012 04 0000 110	Налог на рекламу, мобилизуемый на территориях городских округов	100
1 09 07032 04 0000 110	Целевые сборы с граждан и предприятий, учреждений, организаций на содержание милиции, на благоустройство территорий, на нужды образования и другие цели, мобилизуемые на территориях городских округов	100
1 09 07052 04 0000 110	Прочие местные налоги и сборы, мобилизуемые на территориях городских округов	100

*Нормативы отчислений в местные бюджеты, исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Алтайского края.

