

РЕФЕРАТ

Тема исследования – Совершенствование деятельности органов местного самоуправления на примере Администрации города Рубцовска Алтайского края.

Выпускная квалификационная работа состоит из 71 страниц, в том числе 7 рисунков, 11 таблиц. Список литературы и использованных источников – 47.

Объектом исследования выступает Администрация муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Предмет исследования – деятельность органов местного самоуправления в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края.

Целью выпускной квалификационной работы является на основе исследования теоретических аспектов организации деятельности органов местного самоуправления предложить мероприятия по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления в городе Рубцовске Алтайского края.

Задачи:

1. Рассмотреть понятие и сущность местного самоуправления;
2. Изучить нормативно-правовые основы организации деятельности органов местного самоуправления;
3. Проанализировать деятельность органа местного самоуправления на примере Администрации города Рубцовска Алтайского края;
4. Предложить мероприятия по совершенствованию деятельности Администрации муниципального образования город Рубцовск Алтайского края и обосновать их эффективность.

Методы исследования в данной работе выступили: анализ, синтез, метод сравнения, методы статистической обработки данных.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из: введения, первой главы, второй главы, заключения и приложений.

Введение раскрывает актуальность, определяет степень научной разработки темы, объект, предмет, цель, задачи и методы исследования, раскрывает теоретическую и практическую значимость деятельности органов местного самоуправления.

В первой главе рассматриваются теоретические подходы к изучению организации деятельности органов местного самоуправления, нормативно-правовое регулирование.

Вторая глава посвящена практическому изучению организации деятельности органов местного самоуправления на примере администрации муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

В третьей главе предлагаются мероприятия по совершенствованию деятельности администрации города Рубцовска Алтайского края.

Заключение подытоживает материалы, изложенные в выпускной квалификационной работе.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	4
1.1 Понятие и сущность местного самоуправления	4
1.2 Нормативно-правовые основы организации деятельности органов местного самоуправления	12
1.3 Инструменты и механизмы совершенствования деятельности органов местного самоуправления	19
2 ИССЛЕДОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА РУБЦОВСКА АЛТАЙСКОГО КРАЯ	26
2.1 Характеристика Администрации города Рубцовска Алтайского края как органа местного самоуправления	26
2.2 Анализ деятельности Администрации города Рубцовска Алтайского края	30
2.3 Проблемы препятствующие совершенствованию деятельности органов местного самоуправления	48
3 РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	59
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ	60
ПРИЛОЖЕНИЕ	66

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что местное самоуправление представляет собой один из важнейших институтов современного общества. Сегодня оно является одновременно формой самоорганизации граждан и - в этом качестве - составной частью гражданского общества, уровнем публичной власти (инструментом демократического участия граждан в управлении общими делами) и элементом рыночной экономической системы (восполняя пробелы рынка в части оказания услуг жителям и координации хозяйственной деятельности).

Правовую основу местного самоуправления составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», уставы, законы субъектов Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований.

Актуальность проблемы совершенствования деятельности органов местного самоуправления определяется противоречием, где, с одной стороны, развитие системы органов местного самоуправления является одной из приоритетных задач государства, так как полномочия, делегируемые органам местного самоуправления дают возможность гражданам самостоятельно решать локальные проблемы на местах, а с другой стороны, отсутствие альтернативных систем финансирования, дефицит местных бюджетов, технологическая и ресурсная ограниченность не позволяет в полном объеме выполнять эти функции, и не способствует социально-экономическому развитию муниципалитетов, поэтому данная тема исследования является крайне важной.

Тема исследования достаточно глубоко разработана в трудах отечественных и зарубежных авторов. Среди наиболее значимых исследователей в данной области можно отметить труды следующих авторов: Д.А. Тихонов, Н.В. Глазунова, А.В. Пикулькин.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1.1 Понятие и сущность местного самоуправления

Местное самоуправление - одна из форм прямого и представительного осуществления власти народом. Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях - городских и сельских поселениях: в селе или нескольких селах, имеющих общую территорию (район), городах или частях крупных городов (городских районах, кварталах). Если государственная власть управляет населением сверху, то в муниципальных образованиях население само управляет своими делами, само решает вопросы местного характера¹.

Местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Оно осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Вопросы, относящиеся к ведению местного самоуправления, таблица 1:
Таблица 1 – Вопросы подведомственные деятельности местного самоуправления

№	Наименование функций
1.	Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилого фонда.
2.	Организация и содержание детских садов, средних школ и профессионально-технических училищ.
3.	Организация и содержание больниц и поликлиник и обеспечение санитарного благополучия населения.
4.	Охрана общественного порядка

¹ Местное самоуправление : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; под редакцией Н. С. Бондаря. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 386 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03681-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 11 — URL: <https://urait.ru/bcode/491813/p.11>.

5.	Организация и содержание муниципальных сетей коммунальных услуг (электричество, газ, вода, канализация, тепло и т. д.).
6.	Муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения (связывающих населенные пункты в пределах данного муниципального образования).
7.	Благоустройство и озеленение территории муниципального образования.

Муниципальное образование обладает собственностью. Важнейшие объекты его собственности - земли, жилой фонд, прежде всего в городах: это не приватизированные жильцами дома и квартиры, а также помещения муниципальных учреждений образования, здравоохранения, предприятия культуры, торговли, бытового обслуживания и местной промышленности.

Для решения местных вопросов муниципальное образование должно иметь денежные средства, составляется местный бюджет, то есть роспись доходов и расходов муниципального образования. Источники доходов образуют, таблица 2:

Таблица 2 – Источники доходов местного бюджета

№	Наименование источника доходов
1.	Местные налоги и сборы.
2.	Штрафы.
3.	Отчисления от государственных налогов, установленные законом (транспортный налог, дорожный налог, сбор на нужды жилищно-коммунального фонда).
4.	Поступления от сдачи имущества в аренду или от его приватизации.
5.	Отчисления от прибыли муниципальных предприятий (торговых, бытовых, промышленных).
6.	Различные дотации ² .

Публичная власть имеет двухуровневую структуру: государственный уровень (органы государственной власти, в том числе органы исполнительной власти) и местный (муниципальный) уровень (органы местного самоуправления, в том числе местная администрация). На уровне

² Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 393 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13228-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 9 — URL: <https://urait.ru/bcode/490228/p.9>.

местного самоуправления создаются исполнительные органы негосударственного характера, так как органы местного самоуправления не входят в систему органов исполнительной власти. Однако для того, чтобы увидеть систему организации публичной власти и ее исполнительных органов в комплексе, целесообразно коротко рассмотреть вопрос о назначении, задачах, функциях, компетенции и видах органов местного самоуправления, а также об истории их становления и формирования в России.

Законодатель устанавливает виды организаций, которые относятся к органам местного самоуправления, в самой общей форме. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органами местного самоуправления считаются избираемые непосредственно населением (выборные) и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти³.

Местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов РФ в соответствии с требованиями, предусмотренными указанным Законом.

Органы местного самоуправления - это органы муниципального образования, создаваемые им для осуществления функций публичного управления на своей территории в целях обеспечения публичных интересов, развития экономики и социально-культурной сферы и решения местных вопросов жизнедеятельности населения. Органы местного самоуправления

³ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (последняя редакция от 30.12.2021) [Электронный ресурс]. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/.

для выполнения задач и функций публичного местного управления получают соответствующие полномочия, компетенцию.

К органам местного самоуправления относятся: рисунок 1⁴.



Рисунок 1 – Структура органов местного самоуправления

Обязательным является наличие выборных органов местного самоуправления муниципальных образований и местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования). Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования. Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации устанавливаются законом субъекта РФ с учетом исторических и иных местных традиций.

⁴ Местное самоуправление : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; под редакцией Н. С. Бондаря. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 386 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03681-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 11 — URL: <https://urait.ru/bcode/491813/p.11>.

Представительным органом муниципального образования является выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования. Этот орган состоит из депутатов, которые избираются населением путем всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на основе соответствующих законодательных актов РФ и ее субъектов. Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов. Устав муниципального образования определяет численный состав представительного органа местного самоуправления и его полномочия. Представительный орган муниципального образования принимает решения в коллегиальном порядке. В исключительной компетенции этого выборного органа находятся:

- принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений;
- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении; установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах;
- принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;
- определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;

– определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

– контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения⁵.

Органы местного самоуправления имеют установленную различными законами и иными нормативными правовыми актами (уставами муниципальных образований) компетенцию, под которой понимаются полномочия этих органов публичной власти, осуществляемые ими в рамках предметов ведения местного самоуправления и для решения местных вопросов муниципального образования.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования. Указанный Закон устанавливает случаи досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования (например, смерть, отставка по собственному желанию, отрешение от должности, отзыв избирателями).

Местная администрация как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

⁵ Система местного самоуправления : учебное пособие для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 118 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15082-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 7 — URL: <https://urait.ru/bcode/492522/p.7>.

Главой местной администрации может быть глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, который определяется в уставе муниципального образования. Представительный орган муниципального образования устанавливает порядок проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации. Из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, представительный орган муниципального образования назначает соответствующее лицо на должность главы местной администрации.

Представительный орган муниципального образования утверждает структуру местной администрации, но представлению ее главы. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации. Законодатель устанавливает запреты, ограничения и полномочия главы местной администрации, случаи их прекращения, порядок расторжения с ним контракта⁶.

В соответствии с уставом муниципального образования на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования формируется контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и др.). Он образуется в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

⁶ Эффективное государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / Н. Т. Аврамчикова, И. П. Рожнов. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 167 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14761-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 7 — URL: <https://urait.ru/bcode/481828/p.7>.

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает на основании решения соответствующего суда в случае нарушения ими Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституции (устава), законов субъекта РФ, устава муниципального образования, а также в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий.

Органы местного самоуправления также управляют и распоряжаются муниципальной собственностью⁷:

- ведают муниципальной казной, то есть единым нераспределенным фондом денежных средств муниципального образования;
- определяют порядок использования муниципальных земель, водных объектов, лесов;
- контролируют работу муниципальных предприятий - заводов, фабрик, мастерских, магазинов, - которые принадлежат муниципальному образованию;
- распоряжаются собственностью муниципального образования от его имени.

Они имеют право:

- передавать муниципальное имущество организациям или отдельным лицам в хозяйственное ведение: собственником остается

⁷ Система местного самоуправления : учебное пособие для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 118 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15082-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 7 — URL: <https://urait.ru/bcode/492522/p.7>.

муниципальное образование, а ведут хозяйственную деятельность директор и трудовой коллектив;

– сдавать имущество в аренду, то есть в пользование и владение другого лица за определенную (арендную) плату; продавать имущество; приватизировать - по решению населения, которое определяет и порядок, и условия приватизации муниципального имущества.

Таким образом, местное самоуправление является одной из форм прямого и представительного осуществления власти народом.

Местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Оно осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

1.2 Нормативно-правовые основы организации деятельности органов местного самоуправления

Правовая основа местного самоуправления представляет собой взаимосвязанную систему нормативных правовых актов и правовых норм, регулирующих вопросы организации и деятельности местного самоуправления и его предназначения, как института, в общей системе управления.

Правовая основа местного самоуправления представляет собой совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления. Система нормативных правовых актов и норм о местном самоуправлении имеет следующую внутреннюю структуру.

Нормативные правовые акты и правовые нормы подразделены на четыре группы, таблица 3:

Таблица 3 – Правовая основа регламентирующая деятельность органов местного самоуправления

Правовая основа местного самоуправления	1. Международные нормативно-правовые акты
	2. Нормативно-правовые акты федерального значения
	3. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации
	4. Нормативные правовые акты, принимаемые в системе местного самоуправления

Первую группу составляют международные нормативно-правовые акты, среди которых важнейшее место занимает Европейская хартия о местном самоуправлении от 1985 года. Российская Федерация подписала ее 28 февраля 1996 г. Государственная Дума ратифицировала 20 марта 1998 г., а на территории России хартия вступила в силу 01 сентября 1998 года⁸.

Вторая группа документов - это нормативно-правовые акты федерального значения. На федеральном уровне закрепляются общие принципы правового регулирования местного самоуправления. К нормативно-правовым актам этого уровня относятся:

- Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" от 02.03.2007 N 25-ФЗ (последняя редакция);
- другие федеральные законы, затрагивающие вопросы местного самоуправления.

Третью группу составляют нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. К ним относятся уставы, законы, а также нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти и должностных лиц субъектов Российской Федерации.

⁸ Европейская хартия местного самоуправления" (совершено в Страсбурге 15.10.1985).

Четвертую группу составляют нормативные правовые акты, принимаемые в системе местного самоуправления. К ним относятся решения, принятые на местном референдуме, сходе граждан, решения представительных и исполнительных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления. Например, уставы муниципальных образований, положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, положения о структуре органов местного самоуправления, о порядке управления муниципальной собственностью являются нормативными правовыми актами, составляющими правовую основу местного самоуправления.

Глава 8 Конституции Российской Федерации целиком посвящена местному самоуправлению. В ст. 130-133 закреплены основные права местного самоуправления на самостоятельное решение населением вопросов местного значения, на владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью, на осуществление местного самоуправления путем референдума, выборов, других форм волеизъявления через выборные и другие органы местного самоуправления⁹.

В Конституции отмечена обязательность учета исторических и иных местных традиций при осуществлении местного самоуправления. Населению, муниципальных образований дано право самостоятельно, определять структуру органов местного самоуправления. Изменение границ территории муниципального образования возможно также только с учетом мнения населения. По Конституции РФ органы местного самоуправления вправе формировать, утверждать и исполнять местный бюджет, устанавливать местные налоги и сборы, осуществлять охрану общественного порядка и решать другие вопросы местного значения. Органам местного самоуправления могут передаваться отдельные государственные полномочия

⁹ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

с передачей необходимых материальных и финансовых ресурсов для их осуществления, но контроль за их реализацией остается за государством.

Конституцией РФ местному самоуправлению гарантируется судебная защита, запрещается ограничение прав, установленных Конституцией и федеральными законами, и дается право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений государственной власти.

Часть вторая статьи 3 Конституции Российской Федерации устанавливает, что народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы местного самоуправления, часть вторая статьи 2 закрепляет наличие муниципальной собственности у муниципальных образований, часть вторая статьи 9 гласит, что земля и природные ресурсы могут находиться в муниципальной собственности.

Логическая последовательность и предназначение этих норм свидетельствуют о том, что власть народа строится не на пустом месте. Основой ее является муниципальная собственность, в том числе земля и другие природные ресурсы. Таким образом, материальную основу власти, осуществляемой гражданами в муниципальном образовании, составляет муниципальная собственность.

Статья 12 данной главы Конституции Российской Федерации, придавая особую важность местному самоуправлению, установила, что в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Далее статья 12 устанавливает принцип самостоятельности местного самоуправления в системе общества. Местное самоуправление имеет свои полномочия. Согласно статье 15 части 2 Конституции органы местного самоуправления обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы. Конституция тем самым определяет условия деятельности местного самоуправления.

Базовым, специальным законом, развивающим нормы Конституции Российской Федерации, регулирующие отношения в системе местного самоуправления, является Федеральный Закон № 131 «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации» В нем раскрыты основные понятия, термины местного самоуправления, обозначена роль местного самоуправления в осуществлении народовластия, как основы конституционного строя в России, закреплены права граждан на осуществление местного самоуправления. Закон определил полномочия органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов в области местного самоуправления, выделил вопросы, находящиеся в ведении муниципального образования¹⁰.

В законодательных основах местного самоуправления закреплена приоритетность Конституции Российской Федерации и данного закона над законодательными актами субъектов Федерации в случаях их противоречия первым. Большое внимание в Федеральном законе уделяется вопросу об уставе муниципального образования, раскрывается основное содержание, порядок его разработки и регистрации. Закон рассматривает территориальные основы местного самоуправления, вопросы установления и изменения границ муниципального образования.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет основы деятельности органов местного самоуправления и подчеркивает, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти и осуществление органами государственной власти или государственными должностными лицами местного самоуправления не допускается.

Структура органов должна определяться населением муниципального образования. Представительные органы местного самоуправления состоят из депутатов, выборы которых должны проводиться на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Законом определены и основные функции представительных органов. Глава муниципального образования может быть избран как представительным

¹⁰ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (последняя редакция от 30.12.2021) [Электронный ресурс]. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/.

органом из своего состава, так и непосредственно населением данной территории. Статус депутата муниципального образования также отражен в федеральном законе. Органы и должностные лица местного самоуправления наделены правом принимать правовые акты по вопросам своего ведения. Законом предусматриваются различные формы волеизъявления граждан, такие, как местный референдум, муниципальные выборы, собрание (сход) граждан и другие формы осуществления местного самоуправления.

Финансово-экономическая основа местного самоуправления законодательно регулируется в соответствии со статьями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В нем определены понятия экономической основы местного самоуправления, муниципальной собственности, рассмотрены порядок управления муниципальной собственностью, отношения органов местного самоуправления и предприятий и организаций, находящихся в муниципальной собственности. Также в законе раскрываются финансовая основа местного самоуправления, местный бюджет, источники его формирования и отмечена самостоятельность органов местного самоуправления в распоряжении средствами местного бюджета. Минимальные местные бюджеты обеспечиваются федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации путем закрепления доходных источников для покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов.

Положения Конституции Российской Федерации о местном самоуправлении, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» являются основой правовых актов субъектов Федерации, в которых они получили развитие, спроецировавши на конкретную территорию, трансформировались применительно к конкретным местным условиям. Сравнительный анализ правовых основ местного самоуправления на уровне субъектов Федерации показывает, что многие субъекты Федерации, несмотря на общую правовую

основу, по-разному трактуют и развивают многие аспекты местного самоуправления.

К нормативно-правовым актам регионального уровня относятся:

- конституции республик, входящих в состав РФ;
- уставы;
- законы субъектов РФ.

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации также подразделяются на законы и подзаконные акты. Законы издаются законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации. К ним относятся конституции республик в составе Российской Федерации, уставы краев, областей, автономной области, автономных округов, законы.

Законы субъектов Российской Федерации также подразделяются на специальные, посвященные полностью местному самоуправлению, а также содержащие отдельные нормы о местном самоуправлении. К специальным законам относятся: законы субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении; о выборах органов и должностных лиц местного самоуправления; об отзыве депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления; о статусе депутатов представительных органов местного самоуправления; о местном референдуме; о собраниях (сходах) граждан; о порядке формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения муниципальной собственностью; о территориальном общественном самоуправлении.

Нормы, регулирующие отношения в системе местного самоуправления, закреплены в конституциях республик в составе Российской Федерации, в уставах краев, областей, автономной области, автономных округов, других законах, не имеющих специального предназначения для регулирования отношений в системе местного самоуправления.

Уставы субъектов Федерации редко, когда противоречат Конституции России. Однако и они учитывают специфику организации муниципальной

власти на соответствующей территории. Так, Устав Ленинградской области предусматривает смешанную систему управления на местном уровне: государственное управление (главы администраций районов, назначаемые губернатором области) и местное самоуправление (осуществляемое городскими муниципалитетами, волостными управами, и сельскими старостами).

Таким образом, правовая основа местного самоуправления представляет собой взаимосвязанную систему нормативных правовых актов и правовых норм, регулирующих вопросы организации и деятельности местного самоуправления.

Нормативные правовые акты и правовые нормы подразделены на четыре группы, к которым относят международные нормативно-правовые акты, нормативно-правовые акты федерального значения, субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты, принимаемые в системе местного самоуправления.

1.3 Инструменты и механизмы совершенствования деятельности органов местного самоуправления

Механизм муниципального управления содержит инструменты, позволяющие регулировать публичные интересы, которые можно разделить на три группы:

Первая группа инструментов включает удовлетворение потребностей, которые более эффективно осуществлять сообща и невозможно осуществлять в частном порядке: инженерная инфраструктура - дороги, улицы, мосты, водоснабжение и канализация, очистка от мусора, освещение, отопление домов, системы образования, здравоохранения, защиты природы, социальная защита, общественная безопасность.

Для удовлетворения этих потребностей муниципальная власть выступает как особого рода «предприниматель», организующий и ведущий собственную хозяйственную деятельность.

Вторая группа инструментов осуществляет корректировку и согласование интересов различных муниципальных образований, муниципальных образований и субъектов, действующих на территории, муниципальных образований и субъектов Федерации, чтобы обеспечить целостность и нормальный процесс развития местного сообщества. В этом случае механизм муниципального управления осуществляет планирующую и нормативно - регулирующую функции.

Третья группа инструментов относится к регулированию деятельности субъектов хозяйственной деятельности, не входящих в муниципальную собственность¹¹.

Основными движущими силами развития механизма муниципального управления на современном этапе выступают следующие:

- естественные возможности роста, саморазвития;
- специфика муниципальной деятельности. Она требует создания многопланового, многоходового механизма управления территориальными социально-экономическими процессами;
- изменяющиеся условия функционирования: состояние внутри муниципальных и внешних условий (социально-политических, экономических, финансовых, правовых) настолько динамично, что становится необходимым регулярное, систематическое приспособление и обновление отдельных элементов механизма управления;
- возникновение новых муниципальных задач, обретающий силу предпринимательский сектор, появление новых общественных формирований, назревшие реформы в жилищно-коммунальной и социальной

¹¹ Ветрова, Г.Ю. Управление муниципальным экономическим развитием [Текст]: учебник / под ред. Г.Ю. Ветрова – М.: Фонд «Институт экономики города», 2019. – 258с.

сферах вызывают потребность в дальнейшем развитии и самосовершенствовании механизма муниципального управления;

- достижения зарубежного и отечественного менеджмента;
- поиск и внедрение в различных сферах деятельности новых инструментов управления, доказавших свою полезность и эффективность в международной практике, становятся достоянием и муниципального управления;

- накопленный опыт финансового, инвестиционного, инновационного, кадрового, стратегического менеджмента формирует возможности и варианты его использования в муниципальной деятельности.

Можно выделить несколько механизмов управления:

1. Механизм управления «по результатам».

Управление по результатам является одним из важнейших элементов административной реформы в России, призванной придать всему государственному и муниципальному управлению новое качество. Правительство РФ в качестве важнейшей задачи административной реформы определило «внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур управления по результатам», что было связано с необходимостью освобождения от советского наследия в управлении, ориентированном на освоение бюджетных ресурсов, и перехода к новой модели управления, на основе которой существуют развитые страны мира. Фактически, с точки зрения правящей элиты, переход к новой модели управления - это один из «мостов» в глобальную экономику, способ придания адекватности российской государственности перед вызовами глобального мира.

Последствия внедрения управления по результатам носят неоднозначный характер. С одной стороны, благодаря данному нововведению повышается качество управления. С другой стороны, очевидно, что ожидания от данного метода управления в сфере государства оказались завышенными, а последствия оказались зачастую непредсказуемыми. В России управление по результатам стало внедряться в

условиях ограничения политической и экономической конкуренции, так называемой «вертикали власти», которая существенно сузила коридор возможностей для выбора целей и методов развития. Для России технология формирования целей становится существенной и в связи с особенностями политического устройства, поскольку федеральный и региональный уровни государственной власти обладают определенной автономией, своими предметами ведения¹².

2. Механизм управления «общественный контроль».

Общественный контроль выступает одним из главных средств регуляции деятельности властных структур и местных чиновников.

Общественный контроль может реализовываться через две формы: закрытую и открытую. «Закрытая» форма предполагает, что инициаторы общественного контроля должны быть объединены в саморегулируемую организацию с официальным статусом, а полномочия общественных контролеров - определяться законом. Критериями для участия в общественном контроле является компетентность в проблемной области, экспертный авторитет, доверие со стороны контролируемой структуры. Данная форма является предпочтительной для органов власти, так как юридически оформленная организация воспринимается как более профессиональная и стабильная структура. В уставах общественных организаций может быть включён пункт о возможности участия в общественном контроле. Кроме того, общественные организации, как правило, создаются неравнодушными людьми, обладающими необходимой инициативой и организаторскими способностями. Многие из этих организаций не зависят от финансовой поддержки местных властей, поэтому их полезность в механизме контроля была бы существенной.

«Открытая» форма состоит в том, что в общественном контроле могут участвовать рядовые граждане при отсутствии каких-либо критериев отбора,

¹² Глазьев, С. Управление развитием – фактор устойчивого экономического роста. [Текст] // Проблемы теории и практики управления. – 2018. – №4.

кроме собственного желания участвовать в гражданском контроле. Заниматься общественным контролем может любой гражданин, любая группа граждан, заинтересованных в такой деятельности. Каждая организация общественного контроля, в которую обращается гражданин, сама решает, готова ли она с ним сотрудничать. Эта форма более демократична, чем «закрытая», но на длительный период она мало функциональна.

Общественный контроль за деятельностью органов местного самоуправления позволил бы решить следующие задачи:

- повысить уровень доверия граждан к местной власти;
- снизить коррумпированность местной власти;
- сделать более прозрачным принятие решений в сфере местных финансов;
- повысить качество выполнения муниципального заказа;
- полнее использовать потенциал общественных организаций и местного самоуправления в целом¹³.

3. Механизм управления «государственно-частное партнерство».

На сегодняшний день одним из наиболее перспективных направлений развития экономики является государственно-частное партнерство (ГЧП), представляющее собой институциональный и организационный альянс государства и частного сектора с целью реализации общественно значимых проектов и программ в различных отраслях экономики.

Данный термин можно рассматривать в широком и узком смысле этого слова. В широком смысле ГЧП - это любое взаимодействие государства и бизнеса в достижении общих целей социально-экономического развития. Речь может идти о совместной разработке стратегических документов, нормативных правовых актов, продвижении государством частных проектор российских компаний за рубежом, совместной работе по улучшению имиджа

¹³ Кобилев, А.Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве. [Текст]: учебное пособие / А.Д. Кирнев, В.В. Рудой. Феникс – Москва, 2019. – 496с.

России. В широком смысле к основным формам ГЧП можно отнести: государственные контракты, арендные отношения, финансовую аренду (лизинг), государственно-частные (совместные) предприятия, соглашения о разделе продукции и концессионные соглашения.

В узком смысле ГЧП - это совместное финансирование крупномасштабных проектов либо иное финансовое участие государства в бизнес - проектах. Для ГЧП в узком смысле - целью государства является привлечение частных инвестиций в реализацию социальных программ и инвестиционных проектов, имеющих стратегическое значение.

Основными факторами, определяющими форму в конкретных проектах, являются: особенности национального законодательства; схемы распределения инвестиционных рисков; опыт организации необходимых для партнерства контрактных отношений; отраслевая принадлежность проекта или вида деятельности; определение плательщика за услуги объекта и последствий для него (них) выбранной формы. В РФ используются следующие формы ГЧП:

- государственные контракты с инвестиционными обязательствами частного сектора;
- аренда государственного имущества;
- участие в капитале;
- концессии (концессионные соглашения);
- соглашения о разделе продукции (СРП);
- контракты, сочетающие в себе различные виды работ и отношений собственности¹⁴.

Неотъемлемой частью систем хозяйственного партнерства государства и бизнеса являются механизмы государственного управления и регулирования. Государство формирует институциональную среду

¹⁴ Государственно-частное партнерство : учебное пособие для вузов / И. Н. Ткаченко [и др.] ; под редакцией И. Н. Ткаченко. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 188 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-00518-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 7 — URL: <https://urait.ru/bcode/498882/p.7>.

партнерств, занимается вопросами организации и управления процессом ГЧП, вырабатывает стратегию и принципы, на которых строятся отношения бизнеса с властью и обществом в рамках партнерских проектов. Оно получает концессионные и арендные платежи, контролирует цены, доходы, качество услуг, выполнение частным оператором закрепленных в договоре обязанностей. Кроме того, государство вырабатывает тарифную и таможенную политику, стимулирующую частную деятельность на объектах государственной собственности, определяет субсидируемые из бюджета проекты. Набор механизмов государственного регулирования различается в зависимости от отрасли, типа партнерства, социальной значимости проектов и других факторов.

Таким образом, механизм муниципального управления содержит инструменты, позволяющие регулировать публичные интересы. Можно выделить несколько механизмов управления: механизм управления «по результатам», механизм управления «общественный контроль», механизм управления «государственно-частное партнерство».

2 ИССЛЕДОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА РУБЦОВСКА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

2.1 Характеристика Администрации города Рубцовска Алтайского края как органа местного самоуправления

Администрация города Рубцовска Алтайского края является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления городского округа, наделенным Уставом, полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

Полное наименование юридического лица: «Администрация города Рубцовска Алтайского края» помещается на штампах и бланках Администрации города, а также на соответствующих печатях.

Адрес места нахождения Администрации города: 658200, Россия, Алтайский край, город Рубцовск, проспект Ленина, 130.

Администрацией города Рубцовска руководит Глава города на принципах единоначалия.

Администрация города Рубцовска осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательными и нормативными актами Российской Федерации и Алтайского края, правовыми актами городского Совета депутатов, постановлениями и распоряжениями Администрации города, настоящим Уставом, Положением об Администрации города, утвержденным Рубцовским городским Советом депутатов Алтайского края.

Администрация города формируется Главой города в соответствии с федеральными законами, законами Алтайского края, настоящим Уставом и структурой Администрации города в пределах средств, предусмотренных в городском бюджете. Структура Администрации города утверждается Рубцовским городским Советом депутатов Алтайского края по

представлению Главы города. Подотчетность должностных лиц Администрации города устанавливается Главой города. Эффективность деятельности местной администрации напрямую связана с ее организационной структурой.

В структуру администрации города входят отраслевые (функциональные) органы, а также другие структурные подразделения: комитеты, отделы, управления, службы, сектора, не обладающие правами юридического лица и осуществляющие функции в конкретных сферах деятельности администрации города по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий.

Организационная структура Администрации города Рубцовска представлена в приложении А.

В Администрации города Рубцовска применяется линейно-функциональная структура.

Линейно-функциональная структура обеспечивает такое разделение управленческого труда, при котором линейные звенья управления призваны командовать, а функциональные - консультировать, помогать в разработке конкретных вопросов и подготовке соответствующих решений, программ, планов.

Глава города замещает высшую должность муниципальной службы, включенную в Реестр должностей муниципальной службы в Администрации города Рубцовска, по контракту. Срок полномочий Главы города составляет пять лет. На Главу города распространяются ограничения и запреты, установленные законодательством о муниципальной службе. Глава города должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать

и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Глава города в пределах его компетенции подконтролен и подотчётен Рубцовскому городскому Совету депутатов Алтайского края.

Первый заместитель Главы Администрации города, заместители Главы города осуществляют функции в соответствии с распределением обязанностей, установленными Главой города, выполняют его поручения¹⁵.

В случае временного отсутствия Главы города его полномочия по руководству Администрацией города осуществляет первый заместитель Главы Администрации города, а при его отсутствии - один из заместителей Главы города по распоряжению Главы города.

В случае применения к Главе города по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности, его полномочия временно исполняет один из заместителей Главы города по решению Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края¹⁶.

К полномочиям Администрации города относятся (рисунок 2):

¹⁵ Официальный сайт администрации г. Рубцовска [Электронный ресурс]. URL: <http://rubtsovsk.org/>

¹⁶ Официальный сайт администрации г. Рубцовска [Электронный ресурс]. URL: <http://rubtsovsk.org/>

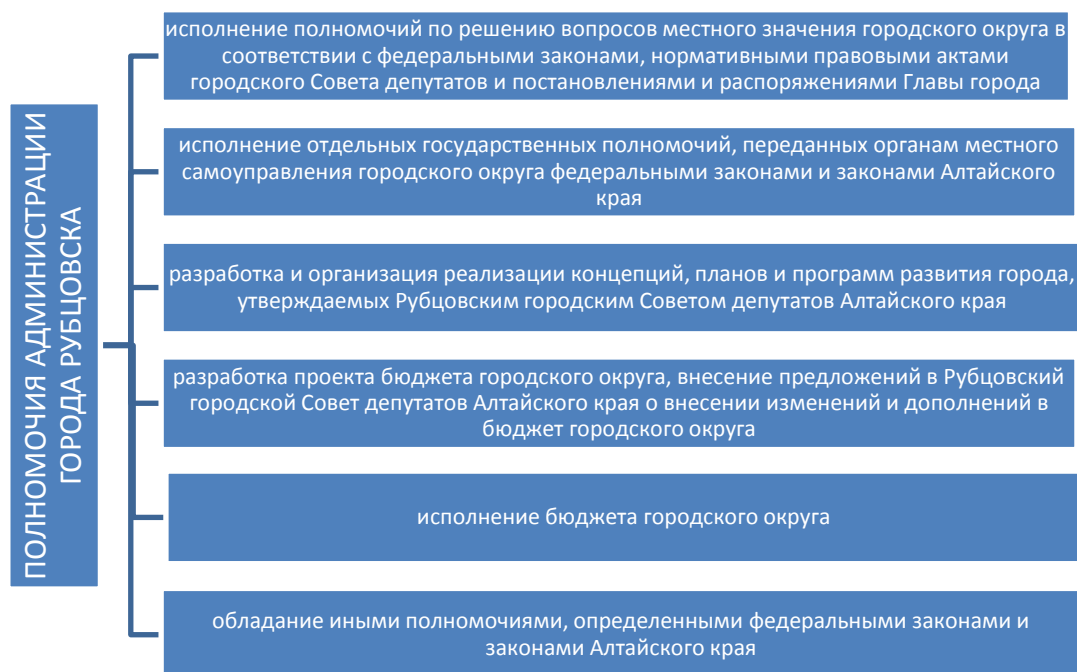


Рисунок 2 - Полномочия Администрации города Рубцовска

1) исполнение полномочий по решению вопросов местного значения городского округа в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами городского Совета депутатов и постановлениями и распоряжениями Главы города;

2) исполнение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа федеральными законами и законами Алтайского края;

3) разработка и организация реализации концепций, планов и программ развития города, утверждаемых Рубцовским городским Советом депутатов Алтайского края;

4) разработка проекта бюджета городского округа, внесение предложений в Рубцовский городской Совет депутатов Алтайского края о внесении изменений и дополнений в бюджет городского округа;

5) исполнение бюджета городского округа;

6) обладание иными полномочиями, определенными федеральными законами и законами Алтайского края.

Таким образом, Администрация города Рубцовска Алтайского края является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления городского округа, наделенным Уставом, полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

В Администрации города Рубцовска применяется линейно-функциональная структура, которая обеспечивает разделение управленческого труда, при котором линейные звенья управления призваны командовать, а функциональные - консультировать, помогать в разработке конкретных вопросов и подготовке соответствующих решений, программ, планов.

2.2 Анализ деятельности Администрации города Рубцовска Алтайского края

Город Рубцовск основан в 1892 году, является городом в составе Алтайского края в соответствии с постановлением Президиума ВЦИК РСФСР от 5 сентября 1927 года и расположен на юго-западе Алтайского края на реке Алей.

Город Рубцовск в соответствии с законом Алтайского края от 3 октября 2008 года № 83-ЗС «О статусе и границах муниципального и административно-территориального образования город Рубцовск Алтайского края», наделено статусом городского округа.

Администрация г. Рубцовска действует на основе Устава МО город Рубцовск Алтайского края, в котором прописано, что администрация муниципального образования реализует вопросы местного значения, такие как, таблица 4:

Таблица 4 – Вопросы подведомственные Администрации города Рубцовска на основании Устава

№	Наименование функций
1.	Формирование, утверждение, исполнение бюджета городского округа и контроль за исполнением данного бюджета.
2.	Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.
3.	Организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.
4.	Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них.
5.	Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.
6.	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа.
7.	Организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.
8.	Создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.
9.	Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа.
10.	Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры.
11.	Обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа.
12.	Организация благоустройства и озеленения территории городского округа, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.
13.	Утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство.
14.	Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе.

Администрация муниципального образования вправе принимать к рассмотрению любые вопросы, соответствующие полномочиям органов местного самоуправления, за исключением тех, которые отнесены к полномочиям представительного органа муниципального образования и главы муниципального образования.

Город является многонациональным, в основном в нем проживают

русские (95,8%), немцы (1,1%), украинцы (0,8%), татары и армяне (по 0,3%) и так далее.

Представим расчет индикаторов демографической ситуации в муниципальном образовании г. Рубцовск в таблице 5.

Таблица 5 - Демографическая ситуация города Рубцовска на период 2019-2021гг.

Показатель	Единица измерения	Абсолютные значения показателя			Темп роста, %	
		2019	2020	2021	2020/2019	2021/2020
Среднегодовая численность населения	человек	145333	141 584	139 565	97,42	98,57
Родившихся (Р)	человек	1 446	988	924	68,32	93,52
Умерших (Ум)	человек	1 888	2353	2757	124,63	117,17
Естественный прирост, убыль (-) =Р - У	человек	-442	-1 365	-1 833	-308,82	-134,29
Коэффициент рождаемости = Р / Чср * 1000	на 1000 населения	9,94	7,0	6,6	70,42	94,29
Коэффициент смертности = Ум / Чср * 1000	на 1000 населения	12,9	16,62	19,75	128,83	118,83

Динамика индикаторов демографической ситуации в период 2019-2021 гг. такова, что отмечается ежегодное снижение среднегодовой численности населения. Это вызвано естественной причиной – ежегодная естественная убыль населения города. Неблагоприятная картина числа родившихся и умерших, отмечается ежегодное снижение числа родившихся большими темпами (темп роста 93,52%), и числа умерших (до 308,82%).

За 2021 год в центр занятости населения г. Рубцовска за содействием в поиске подходящей работы обратились и были поставлены на учет 3639 человек. При содействии специалистов центра занятости за 12 месяцев 2021 года было трудоустроено 2739 человек, это на 72 % больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

По итогам 2021 года показатели безработицы снизились более чем в 2

раза. На 01.01.2022 в городе Рубцовске уровень официально зарегистрированной безработицы (это соотношение численности безработных граждан к численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте на территории города) составлял 0,6 % (507 безработных), для сравнения на 1 января 2021 года этот уровень был 1,5% (1153 безработных).

Также хочется отметить, что уровень безработицы в городе Рубцовске по итогам 2021 года ниже, чем в среднем по Алтайскому краю (на 1 января 2022 года краевой уровень безработицы - 1,3%, 16272 безработных).

Далее на основании отчетов Главы Администрации города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска Алтайского края в 2019-2021гг., представим сводную таблицу, отражающую среднемесячные доходы на средних и крупных предприятиях по некоторым видам деятельности – таблица 6, и их динамику рисунок 3.

Таблица 6 - Среднемесячные доходы населения по некоторым видам деятельности в 2019 – 2021гг.

Вид деятельности	Среднемесячная заработная плата			Темп роста, %	
	2019	2020	2021	2020/2019	2021/2020
обрабатывающие производства	23120	32546	37356,8	104,8	114,8
транспорт и связь	23990	30789	35338,5	128,3	114,8
оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий	23850	30589	33828,4	128,3	110,6
операции с недвижимым имуществом	20123	27943	30057,3	138,9	107,6
предоставление прочих коммунальных услуг	11920	18498	23368,9	155,2	126,3
здравоохранение	19143	26933	30708,9	140,7	114,1
образование	15450	18433	26176,2	119,3	142
финансовая деятельность	30147	26756	40370,8	92,1	150,9
Среднемесячная заработная плата	22950	26561	32150,7	115,7	121,1

Среднемесячная заработная плата одного работника на крупных и средних предприятиях в отчетном периоде 2021г. составила 32 150,7 рублей, к соответствующему периоду прошлого года – 121,1 %.

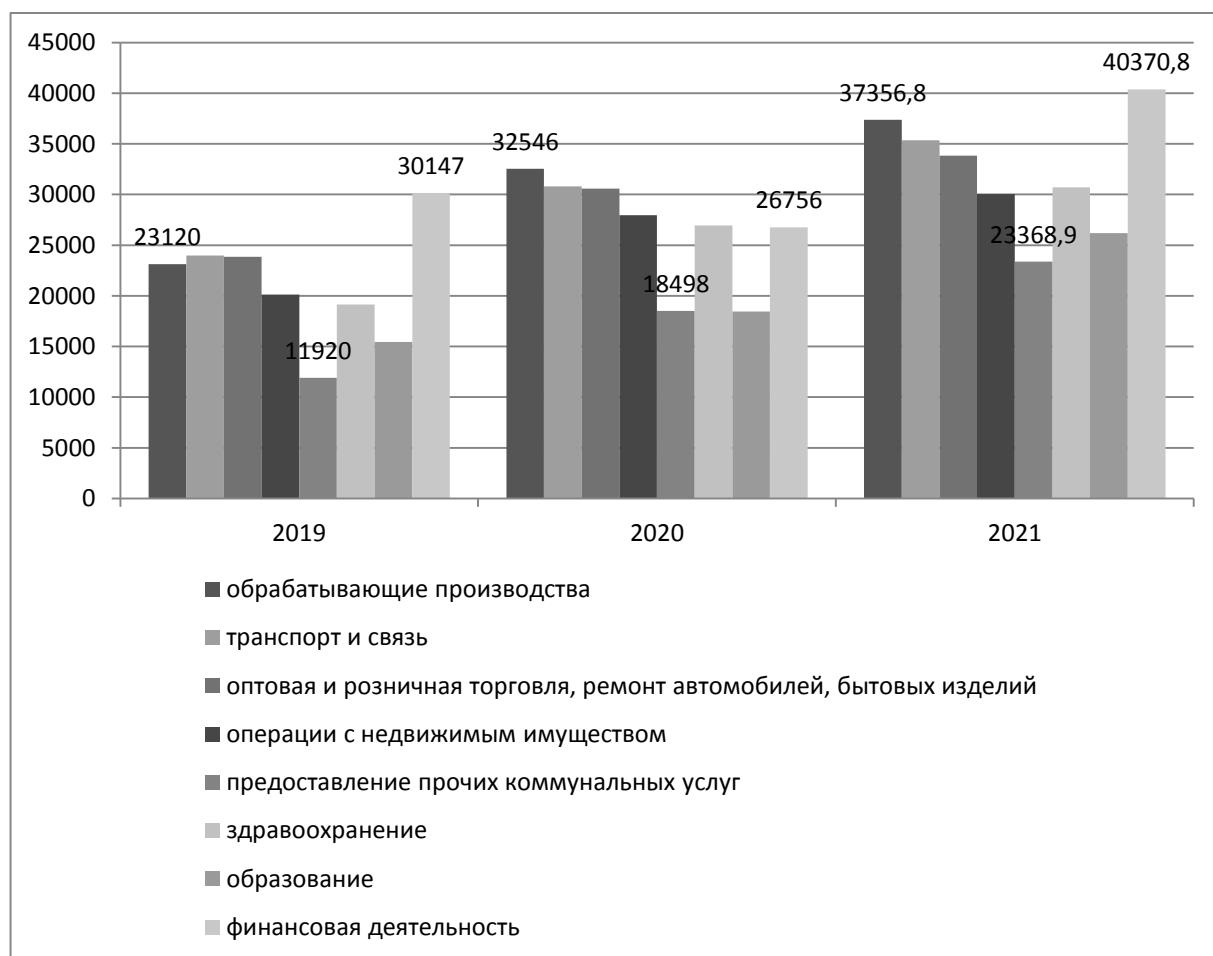


Рисунок 3 - Динамика среднемесячной заработной платы по некоторым видам деятельности в 2019-2021гг.

Анализ величины среднемесячной заработной платы показывает, что сохраняется существенная дифференциация ее по видам деятельности. На предприятиях торговли, в организациях по предоставлению прочих коммунальных, социальных и персональных услуг, учреждениях социальной сферы размер заработной платы по-прежнему ниже среднегогородского уровня.

Рассмотрим деятельность Администрации в разных сферах:

1) Физическая культура и спорт.

Развитие массовой физической культуры и спорта является важной составной частью социально-экономической политики, проводимой в городе Рубцовске. Основная ее цель - оздоровление граждан, воспитание молодежи,

формирование здорового образа жизни населения. Привлечение различных слоев населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

Общую структуру физкультурного движения в городе составляют 5 муниципальных спортивных школ, спортивный клуб «Торпедо», 4 дворовых спортивных клуба, подведомственных МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска, 5 отделений краевых государственных специализированных спортивных школ, 20 общественных организаций и объединений физкультурно-спортивной направленности.

В 2021 году начала реализовываться муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Рубцовске» на 2021 – 2024 годы и в соответствии с единым календарным планом спортивно – массовых мероприятий на 2021 год.

В таблице 7 представлена динамика количества спортивных сооружений в г. Рубцовске за 2019-2021 гг.

Таблица 7 – Динамика количества спортивных сооружений в г. Рубцовске за 2019-2021 гг., ед.

Показатели	2019г.	2020г.	2021г.	Темпы прироста 2020-2019 гг., %	Темпы прироста 2021-2020 гг., %
Количество спортивных сооружений	295	310	319	4,83	2,82
Количество стадионов с трибунами	1	1	1	100	100
Количество плоскостных спортивных сооружений	118	118	118	100	100
Количество спортивных залов	37	38	40	100	5
Количество плавательных бассейнов	2	2	2	100	100

Проанализировав динамику количества спортивных сооружений в г. Рубцовске за 2019-2021 гг. можно увидеть, что количество стадионов с

трибунами, количество плоскостных спортивных сооружений, количество плавательных бассейнов не изменилось, а в 2021 г. произошло увеличение количества спортивных залов на 5%, так же за указанный период произошло увеличение количества спортивных сооружений.

В таблице 8. представлена динамика количества детско-юношеских спортивных школ и численности занимающихся в них в г. Рубцовске.

Таблица 8 - Динамика количества детско-юношеских спортивных школ и численности занимающихся в них в г. Рубцовске за 2019-2021 гг., чел.

Показатели	2019г.	2020г.	2021г.	Темпы прироста 2020-2019 гг., %	Темпы прироста 2021-2020 гг., %
Число детско-юношеских спортивных школ, ед.	5	5	5	0	0
Численность занимающихся в детско-юношеских спорт.шк., чел.	2133	2238	2229	4,69	-0,40

Анализ таблицы 8 показывает, что не наблюдается снижение количества спортивных школ в анализируемом периоде, количество же детей, занимающихся в спортивных школах города, увеличивается: в 2020 г. по сравнению с 2019 на 4,69%, а в 2020 г. в сравнении с 2021 г. снизилось на 0,40%.

В настоящее время имеется проблема, влияющая на развитие физической культуры и спорта, требующая неотложного решения - недостаточное количество профессиональных тренерских кадров.

2) Промышленность.

За 2021 год промышленными предприятиями города произведено продукции и оказано услуг на общую сумму более 25,3 миллиардов рублей. Объём отгруженной товарной продукции в 2021 году вырос по отношению к 2020 году на 14,6%, а по отношению к 2019 вырос – на 3,8 %.

Объём производства промышленной продукции, в период с 2019 по 2021гг., рисунок 4.

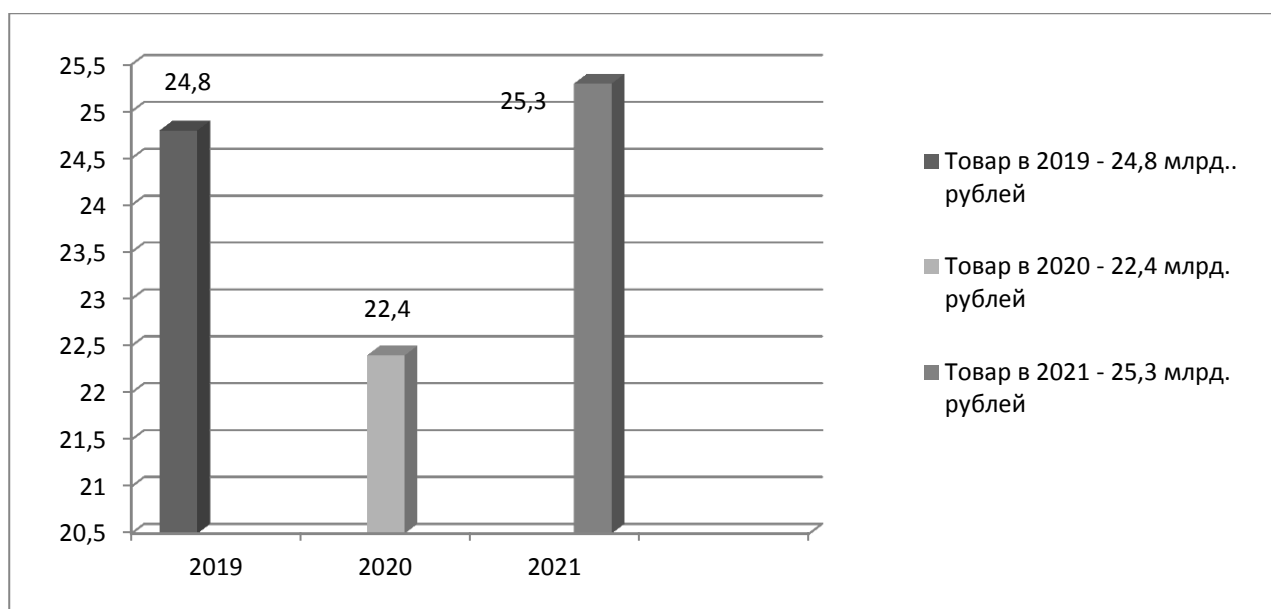


Рисунок 4– Объем производства промышленной продукции

Доля объемов реализации товарной продукции по отраслям в общегородском объеме, таблица 9:

Таблица 9 – Объем реализации товарной продукции по отраслям в общегородском объеме.

Наименование отрасли	Реализация товарной продукции					
	2019 год		2020 год		2021 год	
	тысяч рублей	%	тысяч рублей	%	тысяч рублей	%
Машиностроение	3484466,02	14,5	3205609,58	15,0	5832755,18	23,4
Энергетика	1176948	4,9	1170205	5,5	1383173	5,6
Металлургия	8669098,1	36,1	6162107,8	29,0	6794259,2	27,3
Пищевая и перерабатывающая промышленность	8618540,2	35,9	8548555,4	40,7	7887163,9	31,7
Легкая и деревообрабатывающая промышленность	1945841,73	8,1	2092170,305	9,8	2995467,28	12

Далее на рисунке 5 представлена доля объемов реализации по отраслям в общем продукте в 2021 году.

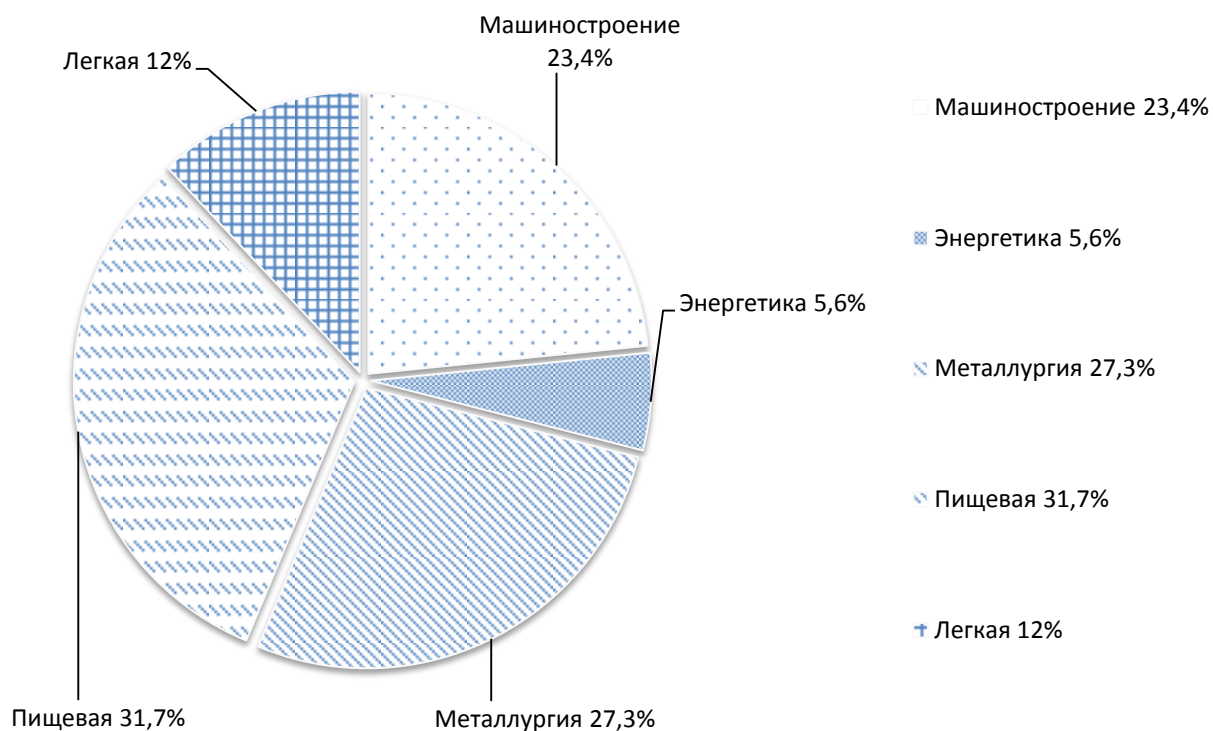


Рисунок 5 - Доля объемов реализации по отраслям в общем продукте в 2021 году

В 2021 году в трех отраслях промышленного производства предприятий города произошло увеличение объемов производства. Предприятия «машиностроения» произвели наиболее высокий рост объемов производства, что на 8,4 процента больше чем в 2020 году. Также увеличили рост объемов производства в сравнении с 2020 годом предприятия отрасли «энергетики» (на 0,1%) и «легкой и деревообрабатывающей промышленности» (на 2,2%).

Предприятия, допустившие снижение объемов производства в сравнении с 2020 годом, это предприятия отраслей «металлургия» и «пищевая и перерабатывающая промышленность». Наибольший спад объемов производства сложился в отрасли «пищевая и перерабатывающая промышленность», что на 9% ниже чем в 2020 году.

3) Жилищно-коммунальное хозяйство.

На сегодняшний день Управлением Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии, реализуется ряд муниципальных программ, таких как:

1. «Обеспечение населения города Рубцовска горячим водоснабжением надлежащего качества (температуры)» на 2019-2025 годы.

С целью осуществления горячего водоснабжения для населения города в соответствии с установленными требованиями (в части температуры) управлением по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии Администрации города Рубцовска (далее - Управление по ЖКХиЭ) разработана и постановлением Администрации города Рубцовска от 14.11.2019 № 2920 утверждена муниципальная программа «Обеспечение населения города Рубцовска горячим водоснабжением надлежащего качества (температуры)» на 2019-2025 годы.

Для обеспечения достижения поставленной цели, программа признана решать следующую задачу: реализация технических мероприятий по обеспечению населения города Рубцовска горячим водоснабжением надлежащего качества (температуры).

2. «Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов во исполнение судебных решений в городе Рубцовске» на 2019-2024 годы.

С целью исполнения судебных решений по проведению капитального ремонта многоквартирных жилых домов, расположенных на территории города Рубцовска управлением по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии Администрации города Рубцовска (далее - Управление по ЖКХиЭ) разработана и постановлением Администрации города Рубцовска от 13.11.2018 № 2959 утверждена муниципальная программа «Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов во исполнение судебных решений в городе Рубцовске» на 2019 - 2024 годы.

Для обеспечения достижения поставленной цели, программа признана решать следующую задачу - устранение физического износа многоквартирных жилых домов.

3. «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» на 2018-2022 годы.

С целью повышения качества и комфорта городской среды, создания благоприятных условий жизнедеятельности населения города Рубцовска управлением по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии Администрации города Рубцовска разработана и постановлением Администрации города Рубцовска от 28.12.2017 № 5853 утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» на 2018-2022 годы. В течение отчетного года в Программу постановлениями Администрации города Рубцовска Алтайского края от 27.03.2019 № 697, 27.06.2019 № 1574 вносились изменения.

Для обеспечения достижения поставленной цели Программа признана решать следующие задачи:

- повышение уровня благоустройства общественных территорий;
- повышение уровня благоустройства городских парков;
- повышение уровня благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов.

Далее рассмотрим результаты реализации муниципальной программы «Обеспечение населения города Рубцовска горячим водоснабжением надлежащего качества (температуры)» на 2019-2025 годы.

Согласно плану реализации программы «Обеспечение населения города Рубцовска горячим водоснабжением надлежащего качества (температуры)» в 2019 году было выполнено мероприятие обследование объектов потребителей ГВС данное мероприятие не требовало финансирования.

Анализ результатов реализации муниципальной программы «Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов во исполнение судебных решений в городе Рубцовске» на 2019-2024 годы.

Таблица 10 - Результаты реализации программы «Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов во исполнение судебных решений в городе Рубцовске» в период с 2019 по 2021гг.

№	Виды мероприятий	2019	2020	2021
1.	Ремонт системы отопления, количество домов.	2	1	2
2.	Ремонт кровли, количество домов.	1	1	-
3.	Ремонт системы электроснабжения, количество домов.	1	1	2
4.	Ремонту чердачного перекрытия, количество домов.	-	1	1

В 2021 году был проведен ремонт в 5 домах, выполнены следующие виды работ ремонт системы отопления и ремонт системы электроснабжения в двух домах. Ремонт чердачного перекрытия в одном доме.

Анализ результатов реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» на 2018-2022 годы.

Таблица 11 - Результаты реализации программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» в период с 2019 по 2022гг.

	Виды мероприятий	2019	2020	2021
1.	Благоустройство общественных территорий, тыс. руб.	203,7	37,8	78,6
2.	Благоустройство Городского парка культуры и отдыха им.С.М. Кирова, тыс. руб.	-	105	-
3.	Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, тыс. руб.	712,8	67,4	25,6
4.	Благоустройство МБУК «ДК «Тракторостроитель» и сквера «Победы»	-	-	20,1

По программе «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» в 2019, 2021 годах финансирование благоустройства Городского парка культуры и отдыха им.С.М. Кирова не осуществлялось, так же финансирование по благоустройству МБУК «ДК «Тракторостроитель» и сквера «Победы» осуществлялось только в 2021 году.

4) Управление имуществом.

Вопросы формирования и управления муниципальным имуществом имеют весомое значение для обеспечения стабильного функционирования и развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края. Муниципальное имущество обеспечивает получение собственных источников доходов местного самоуправления и способствует решению вопросов местного значения, установленных Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Перечень сравнения состава муниципальной собственности города Рубцовска за 2019– 2021 годы представлена в таблице 12.

Таблица 12 – Состав муниципального имущества города Рубцовска за 2019 – 2021 годы

Муниципальные унитарные предприятия				Муниципальные учреждения			
Наименование предприятий	Кол- во единиц			Наименование учреждений	Кол- во единиц		
	2019	2020	2020		2019	2020	2021
Предприятия торговли	1	1	1	Учреждения культуры, физической культуры и спорта	17	17	17
Предприятия общественного питания	1	1	1	Образования	54	53	52
Предприятия бытового обслуживания из них:- неосуществляет финансово-хозяйственную	3	3	3	СМИ	1	1	1

деятельность							
Предприятия транспорта	2	2	2	Учреждения городского управления	8	7	7
ЖКХ из них:	6	5	4				
Предприятия оптики	1	1	1				
Предприятия услуг денежного посредничества	1	1	1				
Всего:	15	14	13	Всего:	80	78	76

Данные таблицы 12 позволяют проследить следующие изменения. Так, по итогам 2019, 2020, 2021 года в составе муниципальных и унитарных предприятий, можно увидеть, что предприятий ЖКХ, в 2019 году уменьшилось на 2 объекта предприятий, в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 1 объект, а в 2021 году по сравнению с 2020 на 1 объект, это связано с банкротством и ликвидацией предприятий.

В реестре муниципальной собственности города Рубцовска за 2019 год числится 15 муниципальных унитарных предприятий и 80 муниципальных учреждений¹⁷.

За 2020 год в реестре муниципальной собственности города Рубцовска числится 14 муниципальных унитарных предприятий и 78 муниципальных учреждений¹⁸.

За 2021 год числится 13 муниципальных унитарных предприятий и 76 муниципальных учреждений¹⁹.

Состав имущества числящегося в реестре муниципальной собственности города Рубцовска за период 2019 – 2021 годы наглядно представлен на рисунке 6.

¹⁷ Отчёт Комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом о работе за 2019 год.

¹⁸ Отчёт Комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом о работе за 2020 год.

¹⁹ Отчёт Комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом о работе за 2021 год.

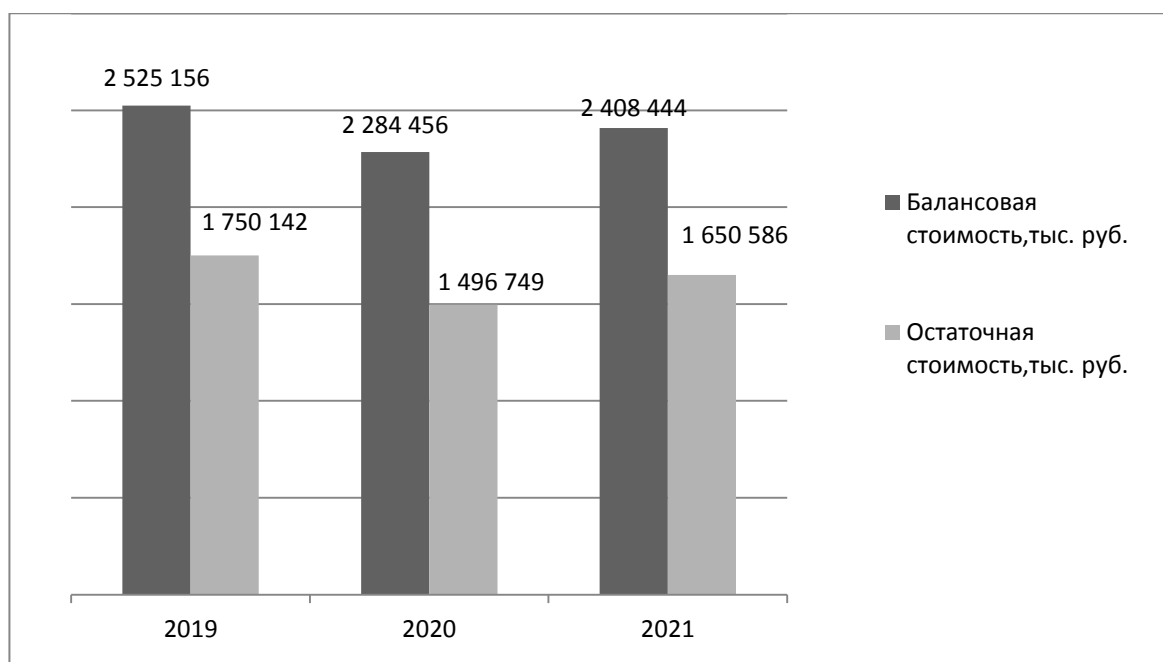


Рисунок 6 – Динамика состава имущества числящегося в реестре муниципального имущества города Рубцовска за период 2019- 2021 годы, тыс. руб.

Балансовая стоимость имущества, числящегося в реестре муниципальной собственности города Рубцовска за 2019 год, составляет 2 525 156,1 тыс. руб., остаточная стоимость 1 750 141,9 тыс. руб.²⁰.

Балансовая стоимость имущества, числящегося в реестре муниципальной собственности города Рубцовска за 2020 год, составляет 2 284 455,8 тыс. руб., остаточная стоимость 1 496 749,3 тыс. руб.²¹.

Общая балансовая стоимость имущества, числящегося в реестре муниципальной собственности города Рубцовска за 2021 год, составляет 2 408 443,73 тыс. руб., остаточная стоимость – 1 650 586,47 тыс. руб.²².

Смотря на данные за 2021 год, можно сказать, что балансовая и остаточная стоимость имущества возросла по сравнению с предыдущими годами.

²⁰ Отчёт Комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом о работе за 2019 год.

²¹ Отчёт Комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом о работе за 2020 год.

²² Отчёт Комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом о работе за 2021 год.

В составе муниципальной казны за 2019 год числится 4842 единиц имущества общей балансовой стоимостью 2 525 156,1 тыс. руб, остаточной стоимостью 1 750 141,9 тыс. руб²³.

В составе муниципальной казны за 2020 год числится 6736 единиц имущества общей балансовой 2 284 455,8 тыс. руб., остаточной стоимостью 1 496 749,3 тыс. руб.²⁴.

В составе муниципальной казны за 2021 год числится 13896 единиц имущества общей балансовой стоимостью 2 408 443,73 тыс. руб., остаточной стоимостью 1 650 586,47 тыс. руб.

Состав казны города Рубцовска за 2019 - 2021 годы представлен в таблице 13.

Таблица 13 - Состав казны города Рубцовска за период 2019- 2021 годы

Наименование	Количество единиц,шт.			Темп роста, %	
Год	2019	2020	2021	2019-2020	2020-2021
Здания, нежилые помещения, квартиры	1379	1323	3091	96	234
Транспорт	202	187	184	93	98
Инфраструктура	889	618	876	70	142
Прочее имущество	2256	2751	2258	122	82
Материальные запасы (материалы, образовавшиеся после демонтажа временной дороги)	107	107	107	100	100
Земельные участки	1942	1750	2141	90	122
Всего:	4842	6736	8657	139	129

Также было выявлено, что изменения объектов в казне города произошли из-за увеличения или уменьшения количества объектов.

Увеличение количества объектов казны города в 2020 году произошло за счет включения в 2019 году жилых помещений, инфраструктуры, жилых помещений в МКД, признанных аварийными и подлежащими расселению,

²³ Отчёт Комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом о работе за 2019 год.

²⁴ Отчёт Комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом о работе за 2020 год

бесхозных объектов коммунальной инфраструктуры, признанных в судебном порядке муниципальными.

В Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю за 2019-2021, были поданы и зарегистрированные следующие дела:

В 2019 году было зарегистрировано право муниципальной собственности на 328 квартиры, 78 нежилых объекта недвижимости (в том числе бесхозные электросети, тепловые и водопроводные сети); поставлены на учет в качестве бесхозного имущества 2 объекта недвижимости (инженерные сети); зарегистрировано 74 договора передачи жилых помещений в собственность граждан; зарегистрировано 280 долгосрочных договоров аренды земельных участков; зарегистрировано 267 соглашений к долгосрочным договорам аренды земельных участков; зарегистрировано право собственности граждан на земельные участки под жилыми домами и для ведения садоводства на 350 земельных участков; поставлено на кадастровый учет 73 объекта недвижимости, поставлено на кадастровый учет 3858 земельных участков²⁵.

В 2020 году было зарегистрировано право муниципальной собственности на 171 квартиру, 110 нежилых объектов недвижимости (в том числе бесхозные электросети, тепловые и водопроводные сети); поставлены на учет в качестве бесхозного имущества 12 объектов недвижимости (инженерные сети); зарегистрировано 57 договоров передачи жилых помещений в собственность граждан; зарегистрировано 183 долгосрочных договора аренды земельных участков; зарегистрировано 427 соглашений к долгосрочным договорам аренды земельных участков; зарегистрировано право собственности граждан на земельные участки под жилыми домами и для ведения садоводства на 229 земельных участков;

²⁵ Отчёт Комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом о работе за 2019 год.

поставлено на кадастровый учёт 35 объектов недвижимости, поставлено на кадастровый учёт 323 земельных участка²⁶.

В течение 2021 года объявлено проведение 15 продаж, в т. ч. 11 - аукционов на 28 лотов (из них 19 не состоялись из-за отсутствия поступивших заявок на участие), 4 – публичных предложения на 5 лотов (из них 3 не состоялись из-за отсутствия поступивших заявок на участие).

По результатам продаж заключено 11 договоров купли-продажи, продано 9 объектов недвижимости (6 нежилых помещений, 2 нежилых здания и 1 сооружение), 5 земельных участков и 16 единиц движимого имущества (автотранспорта)²⁷.

За 2021 год был заключен 51 договор аренды муниципального имущества, числящегося в составе казны муниципального образования город Рубцовск, в том числе 18 долгосрочных.

В 2019 году было направлено 12 пакетов документов в Рубцовский городской суд для признания права собственности города Рубцовска в отношении бесхозных объектов электро-, тепло-, водоснабжения населения города Рубцовска²⁸.

В 2020 году было направлено 3 пакета документов в Рубцовский городской суд для признания права собственности города Рубцовска в отношении бесхозных объектов электро-, тепло-, водоснабжения населения города Рубцовска²⁹.

За 2021 год было направлено 65 претензий на сумму 3 248,5 тыс. рублей должникам за использование муниципального имущества на праве аренды.

Таким образом, администрация г. Рубцовска действует на основе Устава МО город Рубцовск Алтайского края, в котором прописано, что администрация муниципального образования реализует вопросы местного

²⁶ Отчёт Комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом о работе за 2020 год.

²⁷ Отчёт Комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом о работе за 2021 год.

²⁸ Отчёт Комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом о работе за 2019 год.

²⁹ Отчёт Комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом о работе за 2020 год.

значения. Проведя анализ деятельности администрации муниципального образования г. Рубцовск по таким направлениям как физическая культура и спорт, промышленность, жилищно-коммунальное хозяйство, управление имуществом и формирование бюджета, можно сделать вывод о том, что в период с 2019 по 2021 году деятельность администрации города показывала не равномерное улучшение показателей по представленным критериям.

2.3 Проблемы, препятствующие совершенствованию деятельности органов местного самоуправления

Состояние муниципального образования зависит от того, насколько успешно оно способно реагировать на различные воздействия извне. При анализе сложившейся ситуации требуется выделить наиболее существенные факторы для конкретного периода времени. Рассмотрение данных факторов с возможностями муниципального образования позволит решить возникающие проблемы. При решении задач разного уровня требуется также четко представлять, поддаются ли факторы внешней и внутренней среды контролю и воздействию со стороны муниципального образования.

На примере администрации города Рубцовска Алтайского края проведя SWOT-анализ, таблица 14, можно выделить несколько факторов ограничивающие развитие МО:

1. Ограничивающие развитие экономического, инвестиционного и экспортного потенциала:

- Недостаток привлекательных объектов для инвестирования. Недостаточный уровень конкурентоспособности выпускаемой продукции функционирующих предприятий.

- Недостаточное освоение природных полезных ископаемых.

- В недостаточном количестве производится экспортной продукции.

- Недоступность долгосрочных инвестиционных кредитов с низкими процентными ставками, отсутствие собственных средств для инвестирования.

2. Ограничивающие развитие инфраструктурного потенциала:

- Сложное финансовое состояние отрасли жилищно-коммунального хозяйства.

- Высокая степень износа инфраструктуры (производственной, инженерной), сдерживающая наращивание мощностей, снижение издержек, внедрение новых технологий, снижающая безопасность и экологичность производства, в частности острая необходимость реконструкции канализационных очистных сооружений.

- Наличие ветхого и аварийного жилья.

- Ненормативное состояние значительной части дорожного покрытия.

- Низкий уровень благоустройства населенных пунктов.

- Низкий уровень материально-технической базы здравоохранения.

- Устойчивая высокая динамика естественной убыли населения, старение населения и высокая демографическая нагрузка на трудоспособное население, традиционно высокий уровень заболеваемости и смертности, рост социально обусловленных заболеваний.

- Дисбаланс между спросом и предложением на рынке труда.

- Низкий уровень доходов населения.

- Широкое распространение скрытых форм занятости и теневых доходов.

Таблица 14 - SWOT-анализ на примере администрации города Рубцовска Алтайского края

Возможности		Препятствия /Угрозы	
Общая политика России и Алтайского края			
– Использование результатов реформ РФ в области налоговой и денежно-кредитной политики для увеличения доходной базы бюджета, развития производственной и банковской сфер; – Поддержка со стороны государственной власти для сохранения национальной самобытности, традиционного образа жизни и занятий, национальной культуры.		– Незавершенность процесса разделения полномочий и предметов ведения между федеральными, региональными и муниципальными органами власти; – Недостаточность доходной базы местных бюджетов для исполнения возложенных полномочий.	
Экономика страны и края			
– Развитие перерабатывающих производств; – Использование федеральной и краевой поддержки в различных отраслях экономики		– Высокая изношенность основных фондов приведет к неконкурентоспособности продукции местного производства. – Необходимость софинансирования из местного бюджета федеральных программ.	
Социальные и демографические процессы в стране			
– Развитие социальной среды, рост уровня жизни населения		– Диспропорция в уровне средней заработной платы работников – Недостаток средств на капитальные вложения в социальной сфере	
ВНУТРЕННЯЯ СРЕДА			
Конкурентные преимущества (сильные стороны)		Внутренние сдерживающие факторы (слабые стороны)	
Природная среда и экология			

– Наличие краевых и муниципальной долгосрочных программ, а также программ природопользователей в области охраны окружающей среды – Наличие, лесных, водных ресурсов – Обеспеченность питьевой водой из подземных источников - развитая гидрологическая сеть – Наличие особо охраняемых природных территорий – Наличие общераспространенных полезных ископаемых	– Высокий уровень негативного влияния на окружающую среду (выбросы, сбросы вредных веществ, отходы производства и потребления, загрязнение подземных и поверхностных вод) – Отсутствие автоматизированных систем контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферу – Отсутствие очистных сооружений, полигонов ТБО – Большое количество несанкционированных свалок мусора – Не обеспечивается качественная технологическая и гигиеническая очистка питьевой воды
Промышленность	
– Высокая степень диверсификации отраслевой структуры экономики района. Значительная доля добывающей отрасли промышленности. – Наличие лесных, земельных и водных ресурсов. - Высокий уровень инвестиционного потенциала. – Наличие собственной ресурсной базы для создания и расширения деятельности предприятий промышленности.	– Износ основных фондов; – Низкий уровень обновления основных фондов, в т.ч. из-за отсутствия источников амортизационных отчислений – Устаревшее оборудование, его износ; – Жесткая конкуренция
Агропромышленный комплекс	
– Преобладание черноземов, – Возможность получения субсидий из краевого бюджета по различным направлениям сельского хозяйства. – Активное участие в федеральных и краевых целевых программах. – Увеличение выпуска сельскохозяйственной продукции на базе интенсификации сельскохозяйственного производства.	– Недостаточная техническая оснащенность – Молодежь ориентируется на другие отрасли экономики в силу низкой доходности сельского хозяйства; – Низкий уровень кредитоспособности; - Дисбаланс цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию
СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА	
Демография, рынок труда и занятости	
– Увеличение количества занятых;	– Коэффициент смертности

– Реализация комплекса мер, направленных на снижение напряженности на рынке труда, создание благоприятных условий для безработных граждан, незанятого населения и граждан, находящихся под риском увольнения; – Выстроена система взаимодействия органов исполнительной власти, поддержки, предпринимательства, а также с руководителями и кадровыми службами предприятий.	населения превышает коэффициент рождаемости; – Уровень безработицы резко колеблется; – Недостаток высококвалифицированных кадров – Сложность в приобретении жилья для молодых семей. – Сохранение на долгосрочную перспективу негативных демографических тенденций. – Сокращение численности экономически активного населения.
Здравоохранение	
– Мероприятия по развитию системы здравоохранения реализуются в рамках ПНП «Здоровье».	– Низкий уровень укомплектованности врачебными кадрами и средним медицинским персоналом; – Значительный износ оборудования зданий учреждений здравоохранения; – Неудовлетворительные жилищные условия для работников здравоохранения.
Образование	
– Увеличение количества победителей и призеров предметных олимпиад регионального уровня; – Модернизация материально-технического обеспечения учебного процесса; – Рост числа учащихся общеобразовательных учреждений.	– Недостаточная обеспеченность услугами дошкольного образования, наличие очереди; – Высокий износ материально-технической базы большинства детских садов; – Дефицит новых технических средств обучения физкультурного и игрового оборудования в группах и на прогулочных участках, игрушек и программно-методических пособий; – Недостаточная оснащенность учебных кабинетов; – Наблюдается прирост доли учебных заведений требующих капитального ремонта.
Культура	
– Продуктивно функционируют учреждения культуры; – Наличие большого числа объектов культурного наследия и богатство природно -	– Высокий процент износа основных фондов учреждений культуры; – Недостаточно развита материально-техническая база

рекреационных ресурсов, обеспечивающие благоприятные условия для устойчивого развития туризма; – Возможности для развития туризма за счет увеличения спроса на туристические услуги.	учреждений культуры;
Физкультура и спорт	
– Внедрение специальных программ по формированию здорового образа жизни в образовательных учреждениях; – Ежегодное проведение городских спартакиад среди студентов, трудовых коллективов, ветеранов; – Проведение спартакиад среди людей с ограниченными физическими возможностями; – Налажена система создания и проведения мероприятий и турниров к праздничным датам; – Высокий процент занимающихся физической культурой и спортом.	– Сокращение, а на многих предприятиях и учреждениях отсутствие, специалистов по физической культуре и спорту, работающих в трудовых коллективах; – Отсутствие устойчивой мотивации и материальной заинтересованности у специалистов высокой квалификации работать спортивным резервом и спортсменами высокого класса; – Отсутствие в достаточном количестве спортивных объектов, необходимого спортивного инвентаря, оборудования на спортивных объектах для занятий массовой физической культуры; – Низкая зарплата, необеспеченность жильем работников физической культуры и спорта.
Молодёжная политика	
– Ежегодное проведение ярмарок вакансий и учебных мест; – Принимаются меры по поддержке молодежного предпринимательства; – Широкое распространение проведения мероприятий по воспитанию толерантности, веротерпимости; – Проведение научных конференций для студентов, молодых ученых и их наставников, туристических слетов и т.д.;	– Снижение доли выпускников школ, желающих получить технические специальности; – Нежелание выпускников ВУЗ возвращаться для трудоустройства в городе; – Увеличение доли молодежи, употребляющей наркотики, алкогольные напитки, психоактивных вещества; – Низкая престижность общественной работы, ее общественная и государственная оценка в целом.
Социальная поддержка населения	

– Предоставление льготных цен; – Компенсация некоторых видов расходов; – Поддержка в виде пособий и материальной помощи.	– Высокий процент заболеваемости детей; – Наиболее уязвимыми, требующими особой защиты и участия являются дети-инвалиды, – Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети из многодетных, малообеспеченных семей.
Правопорядок	
– Сокращение общего объема зарегистрированных преступных посягательств – Ужесточение санкций к нарушителям административного законодательства в сфере потребительского рынка товаров и услуг, законодательства в области производства и оборота алкогольной продукции; – Проведение профилактических мер по устранению причин и условий, способствующих совершению тяжких преступлений, усиление работы участковых уполномоченных.	– Слабая организация дорожного движения.
Финансово – экономический потенциал	
– Возможность продвижения дистанционных банковских услуг, таких как Интернет-клиент-банк, Интернет-банк и Мобильный клиент банк, позволяющих уменьшить количество очередей в банках и время проведения в банке одного клиента; – Снижение доли убыточных предприятий.	– Преобладание в структуре собственных доходов бюджета отчислений от федеральных налогов, малая доля местных налогов; – Рост размера просроченной задолженности по выданным по налогам и сборам в местный бюджет.

Таким образом, проведя SWOT-анализ на примере администрации города Рубцовска Алтайского края, рассмотрев внешние и внутренние факторы, влияющие на развитие и совершенствование деятельности администрации города Рубцовска Алтайского края можно сделать вывод, что больший процент влияния на развитие муниципального образования оказывают такие факторы как: ограничивающие развитие инфраструктурного потенциала; ограничивающие развитие экономического, инвестиционного и экспортного потенциала.

3 РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК

Основной целью является создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

Муниципальная служба считается одним из важнейших элементов местного самоуправления. Объем полномочий (функций) органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в соответствии с изменениями в действующее законодательство неуклонно увеличивается.

Эффективная организация деятельности органов местного самоуправления требует, прежде всего, формирования высокопрофессионального кадрового состава. От профессиональной компетентности муниципальных служащих, ориентированности на совершенствование, готовности к служебной деятельности зависит результативность деятельности муниципального аппарата, что в конечном итоге определяет эффективность функционирования всех секторов экономики и социальной сферы города Рубцовска.

Так же одним из направлений совершенствования деятельности органов местного самоуправления может выступать внедрение современных информационных технологий в деятельность органов местного самоуправления.

Развитие общества в современном мире характеризуется глобальной информатизацией всех сфер его жизни. Это подтверждает необходимость применения информационных технологий в области государственного и муниципального управления. Применение информационных технологий

позволяет заметно повысить эффективность деятельности органов государственного управления и местного самоуправления.

Поэтому от государственного служащего ждут эффективного использования информационных технологий в своей профессиональной деятельности, приспособливанию меняющимся информационным технологиям, саморазвития, умения находить решения управленческих задач с помощью информационных технологий и креативности при их использовании.

Информатизацией управления является процесс организации информационно-технологической среды для удовлетворения информационных потребностей органов власти на разных уровнях, взаимодействующих с ними организаций и граждан.

Не менее важным элементом обеспечения деятельности органов местного самоуправления является автоматизация информационно-аналитической деятельности в муниципальных органах власти.

Актуальным направлением деятельности государственных и муниципальных органов власти является вертикальное интегрирование государственной автоматизированной информационной системы «Управление» для обеспечения информационно-аналитической поддержки принятия органами власти решений в сфере государственного управления, планирования их деятельности, осуществления мониторинга, анализа и контроля исполнения принятых решений.

Автоматизация деятельности способна облегчить и ускорить работу по формированию аналитических данных, необходимых отчетных форм и, как следствие, является действенным средством повышения результативности и эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Так же чтобы улучшить обратную связь между населением и администрацией города Рубцовска, было предложено следующее: добавить раздел «оставить отзыв о сотруднике» в «Электронной приемной» на официальном сайте администрации.

На официальном сайте администрации города Рубцовска существует раздел «Интернет-приёмная», она предназначена для работы с обращениями граждан через интернет, что позволяет подавать обращение в администрации через официальный сайт, а также просматривать состояние поданного обращения, ход его рассмотрения и принятые по нему решения.

«Интернет-приёмная» на официальном сайте администрации города Рубцовска в настоящее время достаточно востребована среди граждан. Можно предположить, что добавление раздела «Оставить отзыв о сотруднике» в «Интернет-приёмной» на официальном сайте администрации обеспечит более эффективную работу с жителями города. Ведь население будет знать, с каким вопросом и с каким специалистом лучше всего обращаться. В то же время сами служащие будут знать, что нужно населению, а что ему не подходит, какие ошибки допускают государственные гражданские служащие в своей работе и как улучшить себя для более эффективной работы.

Это решение поможет установить обратную связь между населением и государственными гражданскими служащими, послужит стимулом для повышения качества обслуживания государственных гражданских служащих и населения. Население сможет узнать характеристики работников, а руководители смогут распознать как негативные, так и позитивные особенности работы государственных гражданских служащих. Также руководители смогут объективно оценить качество работы каждого служащего и вознаградить его за успех и хорошую обратную связь. Все это поможет повысить эффективность работы, как государственных гражданских служащих, так и деятельности администрации в целом.

После добавления раздела «оставить отзыв о сотруднике» модератором официального сайта администрации, граждане не смогут оставлять анонимные отзывы, чтобы избежать недостоверных отзывов. При этом необходимо будет заполнить небольшую анкету, с целью узнавания персональных данных.

В анкете необходимо будет указать:

- ФИО.
- Электронная почта.
- Телефон.
- ФИО сотрудника, который обслуживал гражданина.
- Текст отзыва.

Отслеживать отзывы о работниках администрации города Рубцовска будут государственные гражданские служащие не реже одного раза в неделю.

Добавление раздела «оставить отзыв о сотруднике» в «Интернет-приёмной» на официальном сайте администрации должно удовлетворять требованиям законодательства относительно прав и гарантий, предоставляемых гражданам при обращении в государственный орган. Важно обратить внимание на следующие документы:

- Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 г. № 152.
- Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти (утвержден постановлением Правительства РФ от 28.07.2005 г. № 452, ред. от 20.10.2021, с изм. от 18.03.2022).

В обосновании предложенной рекомендации приоритетной будет именно обоснование социальной эффективности, так как предложение не сильно изменит экономическую составляющую рассматриваемого вопроса, а именно вопроса работы с обращениями граждан.

По итогам выполнения предложенных мероприятий должны быть получены следующие результаты:

- укрепление кадровой основы муниципальной службы путем участия в мероприятиях по обмену опытом, подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих органов местного самоуправления;

- открытость и доступность информации о деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений;
- автоматизация деятельности облегчит и ускорит работу по формированию аналитических данных, необходимых отчетных форм и, как следствие, будет являться действенным средством повышения результативности и эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Таким образом, в рамках реализации мероприятий будет достигнута основная цель по созданию условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Местное самоуправление - одна из форм прямого и представительного осуществления власти народом. Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях - городских и сельских поселениях: в селе или нескольких селах, имеющих общую территорию, городах или частях крупных городов.

Объектом исследования выступает Администрация муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Администрация муниципального образования: разрабатывает и исполняет местный бюджет; управляет и распоряжается имуществом, находящимся в собственности города; разрабатывает и выполняет планы и программы развития; учреждает муниципальные унитарные предприятия и муниципальные учреждения и утверждает их Уставы; выступает заказчиком работ по благоустройству и озеленению территории города, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры, муниципального жилья; сдает в аренду муниципальное имущество; участвует в выдаче кредитов за счет средств бюджета города; обеспечивает деятельность Совета депутатов.

Таким образом, администрация г. Рубцовска действует на основе Устава МО город Рубцовск Алтайского края, в котором прописано, что администрация муниципального образования реализует вопросы местного значения. Проведя анализ деятельности администрации муниципального образования г. Рубцовск по таким направлениям как физическая культура и спорт, промышленность, жилищно-коммунальное хозяйство, управление имуществом и формирование бюджета, можно сделать вывод о том, что в период с 2019 по 2021 году деятельность администрации города показывала не равномерное улучшение показателей по представленным критериям.

Проведя SWOT-анализ на примере администрации города Рубцовска Алтайского края, рассмотрев внешние и внутренние факторы, влияющие на

развитие и совершенствование деятельности администрации города Рубцовска Алтайского края можно сделать вывод, что больший процент влияния на развитие муниципального образования оказывают такие факторы как: ограничивающие развитие инфраструктурного потенциала; ограничивающие развитие экономического, инвестиционного и экспортного потенциала.

Поэтому так важно разработать и внедрить план мероприятий по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления на примере Администрации города Рубцовска Алтайского края, а в частности: формирование высокопрофессионального кадрового состава, автоматизация информационно-аналитической деятельности в муниципальных органах власти, обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений. Так же чтобы улучшить обратную связь между населением и администрацией города Рубцовска, было предложено следующее: добавить раздел «оставить отзыв о сотруднике» в «Электронной приемной» на официальном сайте администрации.

Таким образом, в рамках реализации мероприятий будет достигнута основная цель по созданию условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовая база

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (последняя редакция от 30.12.2021) [Электронный ресурс]. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/.
2. Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (принят Решением Рубцовского городского Совета депутатов от 18.08.2011 № 633) [Электронный ресурс] URL: http://rubtsovsk.org/sites/default/files/ustav_municipalnogo_obrazovaniya_gorod_rubcovsk.doc.
3. Об утверждении Стратегии социально – экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025 года: Решение Рубцовского городского совета депутатов от 19.12.13 №251 [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumentata-strategicheskogoplanirovaniya/>.
4. Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально – экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025 года : Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края №5835 от 27.12.17 [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumentata-strategicheskogoplanirovaniya/>.
5. Об отчете Главы Администрации города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска Алтайского края в 2019 году: Решение Рубцовского городского совета депутатов от 19.03.2019 №655. [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumentata-strategicheskogoplanirovaniya/>.

6. Об отчете Главы Администрации города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска Алтайского края в 2020 году: Решение Рубцовского городского совета депутатов от 24.03.2020 №840 [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumenta-strategicheskogoplanirovaniya/>.

7. Об отчете Главы Администрации города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска Алтайского края в 2021 году: Решение Рубцовского городского совета депутатов от 22.03.2021 №884 [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumenta-strategicheskogoplanirovaniya/>.

8. CD-ROM (PDF). Геополитика. Электронный учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Государственное и муниципальное управление", "Международные отношения", "Регионоведение". Гриф МО РФ. Гриф УМЦ.... - Москва: РГГУ, 2018. - 338 с.

Литература

9. Анимица, Е.Г. Городская политика [Текст]: теория, методология, практика / Анимица Е.Г., Власова Н.Ю., Силин Я.П. Екатеринбург: ИЭ УрО РАН, 2019. – 306с.

10. Бондарь, Н.С. Местное самоуправление : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; под редакцией Н. С. Бондаря. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 386 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03681-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 11 — URL: <https://urait.ru/bcode/491813/p.11>.

11. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 314 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15469-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 1 —

URL: <https://urait.ru/bcode/507497/p.1>.

12. Ветрова, Г.Ю. Управление муниципальным экономическим развитием [Текст]: учебник / под ред. Г.Ю. Ветрова – М.: Фонд «Институт экономики города», 2019. – 258с.

13. Гегедюш, Н.С. Государственное и муниципальное управление [Текст]: краткий курс лекций. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, – 2019. – 238с.

14. Горный, М.Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 393 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13228-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 9 — URL: <https://urait.ru/bcode/490228/p.9>.

15. Глазунова, Н.В. Государственное (административное) управление [Текст]: учебник для бакалавриата / Н.В. Глазунова. – М.: Наука, 2019. – 312с.

16. Гусаров ,В. М. Статистика [Текст]: учебное пособие для высших учебных заведений по экономическим специальностям / В. М. Гусаров, Е. И. Кузнецова. – Москва: ЮНИТИ–ДАНА, 2019. – 479с.

17. Деловые коммуникации в государственном и муниципальном управлении : учебное пособие для вузов / А. С. Никитина, Н. Г. Чевтаева, С. А. Ваторопин, А. С. Ваторопин. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 171 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13964-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 1 — URL: <https://urait.ru/bcode/496745/p.1>.

18. Жуков, А.П. Стратегическое планирование в российских муниципалитетах. [Текст]: А.П. Жуков – М.: Муниципальная власть, 2019. – 204с.

19. Захарова, А.С. Муниципальная наука [Текст]: Теория, методология, практика / А.С. Захарова - М.: Муниципальный мир, 2019. –

284с.

20. Знаменский, Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Д. Ю. Знаменский ; ответственный редактор Н. А. Омельченко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 405 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14585-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 1 — URL: <https://urait.ru/bcode/488981/p.1> (дата обращения: 20.06.2022).

21. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 574 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14002-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 1 — URL: <https://urait.ru/bcode/489521/p.1>.

22. Кобилев, А.Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве. [Текст]: учебное пособие / А.Д. Кирнев, В.В. Рудой. Феникс – Москва, 2019. – 496с.

23. Когут, А.Е. Информационные основы регионального социально-экономического мониторинга. [Текст]: учебное пособие / Е.В. Рохчин – СПб., 2019. – 230с.

24. Кутафин, О.Е. Муниципальное право Российской Федерации. [Текст]: Учебник для вузов Моск. гос. юрид. акад. – М.: Проспект, 2019. – 669с.

25. Лексин, В.Н. Государство и регионы. [Текст]: Теория и практика государственного регулирования территориального развития / А.Н. Швецов. М.: УРСС, 2019. – 368 с.

26. Носова, Н. П. Введение в специальность: государственное и муниципальное управление : учебное пособие для вузов / Н. П. Носова. — 3-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 187 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11275-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 1 — URL: <https://urait.ru/bcode/495644/p.1>.

27. Основы государственного и муниципального управления (Public Administration) : учебник и практикум для вузов / Г. А. Меньшикова [и др.] ; под редакцией Г. А. Меньшиковой, Н. А. Пруеля. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 340 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-2846-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 1 — URL: <https://urait.ru/bcode/489161/p.1>.

28. Прокофьев, С. Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 695 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13111-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 1 — URL: <https://urait.ru/bcode/497319/p.1>.

29. Парахина, В.Н. Муниципальное управление. [Текст]: учеб. Пособие для академического бакалавриата. – М.: КноРус, 2019. – 488 с.

30. Петров, А.Н. Стратегическое планирование развития городов [Текст]: учебное пособие / А.Н. Петров. – СПб.: Издательство СПбУЭФ, 2019. – 296с.

31. Пикулькин, А.В. Система государственного управления [Текст]: учебник для вузов. – 2-е издание, перераб. и доп. – М.: ИНИТИ – ДАНА, 2018. – 399 С.

32. Пилипенко, Г.П. Комплексная оценка уровня социально-экономического развития регионов [Текст]: / Г.П. Пилипенко, Д.Г. Пилипенко // Вестник Томского государственного педагогического университета. Серия Экономика. 2018. – Вып. 5. – 30-42 с.

33. Раевский, С.В. Управление социально - экономическими процессами в муниципальном образовании [Текст]: учебное пособие - Хабаровск: ДВАГС, 2018. - с. 144

34. Савин, А.В. Российская модель информационного общества и развитие местного самоуправления [Текст] // Вопросы МСУ. 2019. №1. С. 59-64.

35. Симонова, С.В. Организационные модели местного самоуправления в Российской Федерации: размышления об эффективности [Текст]: С.В. Симонова, Г.С. Кириенко // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 4. – С. 18-22.

36. Система местного самоуправления : учебное пособие для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 118 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15082-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 7 — URL: <https://urait.ru/bcode/492522/p>.

37. Таболин, В.В. Муниципальное городское право. Правовые и организационные основы деятельности органов местного самоуправления в городах [Текст]: учеб. пособие / В.В. Таболин, А.В. Корнев. – М.: Формула права, 2018. – 232 с.

38. Тихонов, Д.А. Местное самоуправление и муниципальная антонимия в современной России. [Текст]: учебное пособие – М.: Современные тетради, 2019. – 216с.

40. Ткачев, С.А. Управление комплексным социально-экономическим развитием муниципальных образований в условиях реформирования местного самоуправления [Текст] // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. Серия: Общественные и гуманитарные науки. – 2019. – №12 (90).

41. Ткаченко, И.Н. Государственно-частное партнерство : учебное пособие для вузов / И. Н. Ткаченко [и др.] ; под редакцией И. Н. Ткаченко. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 188 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-00518-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 7 — URL: <https://urait.ru/bcode/498882/p.7>.

42. Уткин, Э.А. Государственное и муниципальное управление. [Текст]: учебное пособие для академического бакалавриата – М.: ЭКМОС, 2019. – 303с.

43. Уткин, Э.А. Государственное и муниципальное управление [Текст]: учебное пособие / А.Ф. Денисов – М.: Ассоциация авторов и издателей «Тандем» Издательство «Экмос», 2018. – 304с.

44. Холопов, В.А. Государственное и муниципальное управление. [Текст]: учебник для академического бакалавриата; Феникс – Москва, 2019. – 368с.

45. Хрущева, А.Т. Экономическая и социальная география России [Текст]: учебник / Под ред. А.Т. Хрущевой. М.: КРОН-ПРЕСС, 2018. – 456с.

46. Официальный сайт Администрации города Рубцовска [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumentatsionnykh-materialov-strategicheskogo-planirovaniya/municipalnye-celevye-programmy-municipalnogo?page=1>.

47. Mobilization of innovation and investment resources for environmental management in Russian federation regions, 2019 years: URL: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1002/tqem.21564>.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Структура Администрации города Рубцовска Алтайского края

