

РЕФЕРАТ

Тема выпускной квалификационной работы (бакалаврской работы): «Государственно-частное партнерство в реализации проектов муниципального развития (на примере муниципального образования Кулундинский район Алтайского края)».

Работа содержит 81 страницу текста, 13 таблиц, 11 рисунков, 1 приложение, 50 использованных источников литературы.

Перечень ключевых слов: государственно-частное партнерство, муниципальное образование, Кулундинский район, Алтайский край, муниципальное развитие, регион, реализация проектов, муниципально-частное партнерство.

Объект исследования: муниципальное образование Кулундинский район Алтайского края.

Предмет исследования: государственно-частное партнерство в реализации проектов муниципального развития.

Цель: на основе рассмотрения теоретических аспектов государственно-частного партнерства в реализации проектов муниципального развития, исследовать практические аспекты государственно-частного партнерства в реализации проектов муниципального развития (на примере муниципального образования Кулундинский район Алтайского края) и разработать рекомендации по его совершенствованию.

Для достижения поставленной цели были выделены следующие задачи:

1. Изучить понятие и сущность государственно-частного партнерства;
2. Рассмотреть основные принципы и формы государственно-частного партнерства;
3. Изучить нормативно-правовое регулирование государственно-частного, муниципально-частного партнерства;

4. Рассмотреть экономический потенциал муниципального образования Кулундинский район Алтайского края;

5. Провести анализ реализации проектов государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства в Кулундинском районе Алтайского края;

6. Выявить проблемы и ограничения государственно-частного партнерства в реализации проектов муниципального развития Кулундинский район Алтайского края;

7. Разработать рекомендации по совершенствованию государственно-частного партнерства в целях муниципального развития Кулундинского района Алтайского края.

При написании выпускной квалификационной работы (бакалаврской работы) были использованы такие методы, как: системный подход, метод анализа, наблюдения и измерения, а также анализ литературных источников по теме исследования.

Структура работы состоит из введения, трех глав, в каждой из которых имеется 3 параграфа, заключения, списка используемых источников и литературы и приложений.

Во введении обусловлена актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы (бакалаврской работы), определены цели и задачи выпускной квалификационной работы (бакалаврской работы).

В первой главе рассмотрены теоретические основы государственно-частного партнерства.

Вторая глава посвящена анализу реализации проектов государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства в Кулундинском районе Алтайского края.

В третьей главе предложены рекомендации по совершенствованию государственно-частного партнерства в целях муниципального развития Кулундинского района Алтайского края.

В заключении представлены краткие выводы результатов выпускной квалификационной работы (бакалаврской работы) и предложены рекомендации по совершенствованию механизмов государственно-частного партнерства в целях муниципального развития Кулундинского района.

Таким образом, данная работа направлена на исследование теоретических основ и практических аспектов государственно-частного партнерства муниципального развития на примере муниципального образования Кулундинский район Алтайского края.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА	8
1.1 Понятие и сущность государственно-частного партнерства.....	8
1.2 Основные принципы и формы государственно-частного партнерства	12
1.3. Нормативно-правовое регулирование государственно-частного, муниципально-частного партнерства	23
2. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЛУНДИНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ)	30
2.1 Экономический потенциал муниципального образования Кулундинский район Алтайского края	30
2.2 Анализ реализации проектов государственно-частного партнерства в Кулундинском районе Алтайского края	50
2.3 Проблемы и ограничения государственно-частного партнерства в реализации проектов муниципального развития Кулундинский район Алтайского края	61
3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ЦЕЛЯХ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ КУЛУНДИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ	63
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	66
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	69
ПРИЛОЖЕНИЕ А	78

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования состоит в том, что проблема социально-экономического развития, с которой сталкиваются регионы и муниципалитеты, является наиболее острой для страны, поэтому возрастает роль взаимодействия публичной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества в целях решения общественно значимых задач. Частично решить такую ситуацию можно благодаря привлечению частных инвестиций в инфраструктурные проекты муниципалитетов и регионов.

В настоящее время, государственно-частное партнерство является рациональным решением в вопросе развития социальной инфраструктуры, а также эффективным средством реализации инновационной и инвестиционной политики, направленной на стимулирование устойчивого роста экономики страны.

Государственно-частное партнёрство (ГЧП) – это сложная, но эффективная стратегия, позволяющая государству и частному бизнесу объединить свои ресурсы и компетенции для достижения общих социально-экономических целей. В условиях ограниченных бюджетных средств, необходимости модернизации инфраструктуры и повышения качества жизни населения, ГЧП становится необходимым механизмом развития. Особенно актуально это для маленьких регионов с ограниченным доступом к инвестициям, как например, Кулундинский район Алтайского края. Этот район характеризуется специфическими природно-климатическими условиями (засушливый климат, подверженный сильным ветрам), а также особенностями ландшафта. Основную территорию района занимают сухие степи, а многочисленные лесополосы, украшающие Кулундинский район сегодня, были высажены в 1950-е гг. Кулундинская степь богата озерами, в которых имеются запасы минеральных солей, соды, мирабилита, что и придает лечебное свойство водам.

Кулундинский район представляет интересную площадку для исследования эффективности ГЧП-механизмов, поскольку имеет сельскохозяйственную направленность экономики, пищевую и перерабатывающую промышленность, а также благоприятные условия для развития туризма.

При написании выпускной квалификационной (бакалаврской) работы были использованы методы системного и сравнительного анализа, статистические методы анализа данных, графический и табличный методы, анализ литературных источников по теме исследования, анализ документации, системный подход к изучению информации, изучение нормативно-правовой базы, аналитический метод, метод классификации и обобщения информации.

Теоретическую основу исследования составили труды различных отечественных и зарубежных ученых, таких как М. Н. Брусницына, С. А. Кочеткова, И. А. Алешина, С.В. Маслова, Н. Б. Гусельщикова, В.А. Куликов, О. М. Харьковская и др., которые внесли огромный вклад в исследованную тему работы.

Практическая значимость работы состоит в том, что результаты исследования могут быть полезны как для Администрации муниципального образования, так и для частных инвесторов, заинтересованных в реализации проектов на территории района. В условиях ограниченных бюджетов муниципальных образований, ГЧП может стать ключевым инструментом для достижения социально-экономического развития района и повышения экономики.

В процессе исследования главных вопросов в выпускной квалификационной работе (бакалаврской работы) информационную базу составляют Конституция РФ, Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ и другие нормативно-правовые акты, данные Федеральной службы государственной статистики, отчеты Администрации Кулундинского района Алтайского края о результатах социально-экономического развития региона, а также статические материалы за 2021-2023гг.

Цель: на основе рассмотрения теоретических аспектов государственно-частного партнерства в реализации проектов муниципального развития, исследовать практические аспекты государственно-частного партнерства в реализации проектов муниципального развития (на примере муниципального образования Кулундинский район Алтайского края) и разработка рекомендаций по его совершенствованию.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

1.1 Понятие и сущность государственно-частного партнерства

Формирование институтов взаимодействия государства и бизнес-структур в современных условиях развития страны является важным моментом результативного и устойчивого развития как на уровне страны в целом, так и на уровне регионов. В условиях развития конкурентоспособного рынка и стремления к росту благосостояния и качества жизни населения возникает необходимость в формировании новой экономической модели, базирующейся на частной инициативе и государственном регулировании экономических процессов.

Данная стратегия социально-экономического развития подразумевает переход к устойчивому типу развития на основе использования государственно-частного партнерства (далее ГЧП) как механизма, способного обеспечить переход в долгосрочной перспективе на всех уровнях взаимодействия к сбалансированному социальному, экологическому и экономическому развитию, при котором ориентация бизнес-структур направлена на деятельность, не подрывающую возможность будущих поколений в реализации своих возможностей и потребностей.

В настоящее время отсутствует в теоретическом и практическом плане единая трактовка такого сложного понятия, как государственно-частное партнерство, или сводится к определению «эффективный альянс (взаимодействие) государства и бизнеса»¹.

Понятие ГЧП охватывает широкий спектр отношений, в которых государственные органы и частные компании объединяют свои усилия с целью реализации задач, имеющих общественное значение.

¹ Кочеткова, С. А. Государственно-частное и муниципально-частное партнерство + «Приложение: Тесты : учебник / С. А. Кочеткова. – Москва : КноРус, 2021. – 176 с. - (для бакалавров. – Текст : непосредственный.

Существует множество различных определений ГЧП, однако, согласно Федеральному закону 224-ФЗ государственно-частное партнерство – юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, заключенного в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества².

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – порядок взаимодействия государства и бизнеса, который рассчитан на долгосрочные взаимоотношения и направлен на развитие общественной инфраструктуры.

Особенностями государственно-частного партнёрства являются:

- сторонами являются государство и частный бизнес;
- взаимодействие сторон закрепляется на официальной, юридической основе;
- взаимодействие сторон имеет равноправный характер;
- в процессе реализации проектов на основе ГЧП консолидируются, объединяются ресурсы и вклады сторон;
- финансовые риски и затраты, а также достигнутые результаты распределяются между сторонами в заранее определённых пропорциях³.

Цели ГЧП:

- 1) привлечение частных инвестиций в производство товаров и услуг;

² О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ (ред. от 06.04.2024 г.). – Текст: электронный // Информационно-правовой портал «Гарант» [сайт]. <https://base.garant.ru/7487163/>

³ Маслова, С.В. Проблемы правового регулирования государственно-частного партнерства в российских правовых исследованиях до и после принятия федерального закона о государственно-частном партнерстве. часть первая / С.В. Маслова, В.В. Еремин // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. – 2023. - №1. – Текст : электронный. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pravovogo-regulirovaniya-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-rossiyskih-pravovyh-issledovaniyah-do-i-posle-prinyatiya>

- 2) развитие общественной инфраструктуры;
- 3) увеличение роли бизнеса в экономическом обороте.

Механизм ГЧП обеспечивает привлечение частных инвестиций в создание объектов общественной инфраструктуры, обеспечения эффективного управления имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности, а также повышения качества, оказываемых на его базе социально-значимых услуг населению.

Одним из ключевых аспектов ГЧП является понятие партнерства. Партнерство предполагает взаимодействие и взаимовыгодное сотрудничество между государством и частным сектором на основе реализации совместных проектов⁴.

Признаки ГЧП:

- Долгосрочный характер партнерства (для СГЧП не менее 3 лет).
- Долгосрочный характер проектов в сфере ГЧП следует из необходимости возврата частных инвестиций и комплексного характера таких проектов.
- Распределение рисков и ответственности между партнерами за счет привлечения частного инвестора не только к созданию объекта, но и к его последующей эксплуатации и (или) техническому обслуживанию.
- Распределение рисков – обязательное условие структурирования отношений частной и публичной сторон в проектах ГЧП. Наибольшая сложность при подготовке проекта ГЧП возникает как раз при поиске оптимального распределения рисков.
- Полное или частичное финансирование создания объекта общественной инфраструктуры частной стороной.

⁴ Алешина, И. А. Государственно-частное партнерство как инструмент социально-экономического развития региона / И. А. Алешина, Е. И. Алешина, С. В. Чуин // Проблемы и тенденции развития социокультурного пространства России: история и современность : Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции, Брянск, 13–14 мая 2022 года / Под редакцией Т.И. Рябовой. – Брянск: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Брянский государственный инженерно-технологический университет", 2022. – С. 219-224. – EDN QLFAZF.

– Основным отличием ГЧП от государственного заказа является обязательное финансирование создания объекта частным партнером (концессионером), при этом публичный партнер (концедент) вправе компенсировать часть затрат, понесенных на создание объекта соглашения, а также осуществлять полное или частичное финансирование затрат, связанных с эксплуатацией и (или) техническим обслуживанием объекта соглашения⁵.

В рамках государственно-частного сотрудничества также следует рассматривать социальные вопросы, связанные с реализацией проектов. ГЧП должно учитывать не только экономическое развитие, но и выгоды местных сообществ, что особенно важно для проектов муниципального уровня. Гражданам важно участвовать в процессе принятия решений и выражать свои мысли и потребности. Это можно сделать посредством общественных слушаний, консультаций и других видов взаимодействия с общественностью. Принимая во внимание социальные нужды и интересы местных жителей, ГЧП помогает создавать более устойчивые и эффективные проекты, отвечающие реальным потребностям сообщества.

Сущность государственно-частного партнерства заключается в системе сотрудничества, посредством которой государственные органы и частные предприятия совместно финансируют, разрабатывают, реализуют и управляют проектами. Это партнерство направлено на повышение эффективности, инноваций и капитала частного сектора, обеспечивая при этом соблюдение общественных интересов и подотчетности.

Кроме того, ГЧП способствует улучшению качества предоставления услуг и усовершенствованию результатов проектов, особенно в таких секторах, как транспорт, здравоохранение и образование. Согласовывая стимулы и способствуя сотрудничеству, ГЧП может решить проблему дефицита инфраструктуры и улучшить качество государственных услуг.

⁵ Государственно-частное партнерство. – Текст: электронный // инвестиционный портал города Москвы : официальный сайт. – 2024. – URL: <https://investmoscow.ru/business/public-private-partnership>

Подводя итог, можно сказать, что сущность ГЧП заключается в его способности интегрировать государственные цели с эффективностью частного сектора, создавая ценность для обеих сторон и повышая уровень жизни граждан.

1.2 Основные принципы и формы государственно-частного партнерства

Государственно-частное партнерство – это взаимовыгодное сотрудничество между частной и публичной стороной, основанное на распределении рисков, полномочий и обязанностей между партнерами с целью привлечения инвестиций, а также обеспечения доступности и повышения качества благ, обеспечение населения которыми обусловлено публичной стороной⁶.

Государственно-частное партнерство помогает частному инвестору вернуть вложенные средства в проект, путем получения гарантированного дохода (в том числе за счет права получить данный объект во временное пользование или оформить, как частную собственность), а государство, в свою очередь, решает публичную задачу.

Различные модели и формы ГЧП требуют выделения критериев определения типов ГЧП и методов реализации. Соответственно, различные модели ГЧП применяются к общим принципам, связанным с использованием органов государственной власти для удовлетворения общественных благ.

Основными принципами ГЧП является:

1) Долгосрочный характер партнерства (более 3 лет) - соглашения о ГЧП не могут быть заключены на срок менее 3 лет. Долгосрочный характер

⁶ Гусельщикова, Н.Б. Практика применения механизма государственно-частного партнерства в Ставропольском крае / Н.Б. Гусельщикова, О.И. Сердюкова // Вестник экспертного совета. 2021. №2 (25). – Текст: электронный. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/praktika-primeneniya-mehanizma-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-stavropolskom-krae>

проектов ГЧП следует из необходимости возврата вложенных частных инвестиций и комплексности таких проектов.

2) Распределение рисков и ответственности между партнерами за счет привлечения частного партнера не только к созданию объекта, но и к его последующей эксплуатации и / или техническому обслуживанию. Риски в инфраструктурных проектах – это вероятные изменения показателей проекта, влияющие на доходы и расходы сторон по проекту. Распределение рисков – обязательное условие структурирования отношений частного и публичного партнера в проектах ГЧП и наибольшая сложность при подготовке проекта ГЧП возникает как раз при поиске оптимального распределения рисков.

3) Тщательная оценка будущих рисков и подробное структурирование проекта.

4) Разделение неизвестных рисков между публичной и частной сторонами.

5) Невмешательство в операционную деятельность инвестора.

6) Разнообразие используемых форм ГЧП.

7) Полное или частичное финансирование создания объекта общественной инфраструктуры частным партнером. Основным отличием ГЧП от государственного заказа является обязательное финансирование создания объекта частным партнером / концессионером, при этом публичный партнер / концедент вправе компенсировать часть затрат, понесенных на создание объекта соглашения, а также осуществлять полное или частичное финансирование затрат, связанных с эксплуатацией и/или техническим обслуживанием объекта соглашения⁷.

В статье 4 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

⁷ Принципы и преимущества ГЧП. – Текст: электронный // Инвестиционный портал Краснодарского края : официальный сайт. – 2007-2023. – URL: <https://uec.krasnodar.ru/invest/partnership/zakonodatelnaya-baza/>

Федерации» описаны следующие принципы государственно-частного партнерства:

- 1) открытость и доступность информации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;
- 2) обеспечение конкуренции;
- 3) отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом;
- 4) добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств по соглашению;
- 5) справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;
- 6) свобода заключения соглашения⁸.

Принципы и инструменты ГЧП применяются с целью эффективного использования бюджетных средств, привлечения финансовых ресурсов из внешних источников, повышения качества и объема оказания государственных услуг.

Мировой опыт государственно-частных проектов и известные научные разработки в данной сфере позволяют выделить ряд моделей ГЧП (в соответствии с таблицей 1.1).

Таблица 1.1 – Модели ГЧП

⁸ О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ (ред. от 06.04.2024 г.). – Текст: электронный // Информационно-правовой портал «Гарант» [сайт]. <https://base.garant.ru/7487163/>

Наименование	Описание	Юридическая основа
BOT (Build, Operate, Transfer) (Сооружение - Управление - Передача)	Сооружение или ремонт (реконструкция) объекта инфраструктуры, принадлежащего государству, осуществляются за счёт частного бизнеса. После этих этапов коммерческий партнёр входит в права собственности на объект, ведёт эксплуатационную деятельность с получением доходов от эксплуатации, а после завершения контракта право собственности возвращается публичной стороне	224-ФЗ
DBOT (Design, Build, Own, Operate, Transfer) (Проектные работы Сооружение - Владение - Управление - Передача)	Здесь всё, как и в предыдущей модели, но на частного партнёра возложены также задачи по разработке проекта объекта ГЧП	224-ФЗ
BOOT (Build, Own, Operate, Transfer) (Строительные работы - Владение - Управление - Передача)	Частный партнёр занимается строительством и эксплуатацией объекта на период, согласованный с государством, и получает эксплуатационную прибыль. После завершения оговорённого срока он возвращает объект государству.	224-ФЗ
DBOOT (Design, Build, Own, Operate, Transfer) (Проектные работы - Сооружение - Владение - Управление - Передача)	Как в модели BOOT, но на частного партнёра возложены дополнительно задачи по разработке проекта объекта государственно-частного партнёрства	224-ФЗ
BTO (Build, Transfer, Operate) (Строительство - Передача - Управление)	Имущественные права на модернизированный инфраструктурный объект передаются частному партнёру, и в дальнейшем именно он осуществляет эксплуатацию объекта и извлекает доходы	115-ФЗ
BOO (Build, Own, Operate) (Строительство - Владение - Управление)	Выполнив обязательства по договору ГЧП, частный партнёр сохраняет право владения на построенный инфраструктурный объект	224-ФЗ
DBOO (Design, Build, Own, Operate) (Проектирование - Строительство - Владение - Управление)	Так же как в модели BOO, при этом частный партнёр решает задачу проектирования объекта ГЧП	224-ФЗ
DBFO (Design, Build, France, Operate) (Проектирование - Строительство - Финансирование - Управление)	Частный партнёр осуществляет проектирование и сооружение объекта, который после этого переходит государству (за вознаграждение). При такой модели в договорах ГЧП должна быть оговорена ответственность по финансированию объектов строительства	224-ФЗ, 115-ФЗ

Классификация моделей ГЧП зависит от нескольких факторов, включая правовые нормы определения прав собственности, которая передаётся

коммерческому партнёру, инвестиционные обязательства, специфику распределения рисков и зон ответственности участников⁹.

Государственно-частное партнерство включает множество форм, которые имеют различные наименования и используются в широком спектре инфраструктурных отраслей и инвестиционных сделок (в соответствии с рисунком 1.1).



Рисунок 1.1 – Организационно-правовые формы ГЧП/МЧП

Министерством экономического развития РФ была сформулирована следующая классификация организационно-правовых форм ГЧП, в которых возможна реализация инфраструктурных проектов с применением механизмов ГЧП¹⁰:

— концессионные соглашения — является специфической формой отношений между государством и частным партнером. В рамках концессии

⁹ Куликов, В.А. Государственно-частное партнёрство как инструмент государственной инвестиционной политики: экономические модели и правовое регулирование // ЭВ. 2021. №4 (27). – Текст : электронный. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-chastnoe-partnyorstvo-kak-instrument-gosudarstvennoy-investitsionnoy-politiki-ekonomicheskie-modeli-i-pravovoe>

¹⁰ Брусницына, М. Н. Формы государственно-частного партнерства в России / М. Н. Брусницына. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 49 (339). — С. 83-86. — URL: <https://moluch.ru/archive/339/76175/>

государство (муниципальное образование) уполномочивает частного партнера выполнять в течение определенного срока оговариваемые в концессионном соглашении функции и наделяет его с этой целью соответствующими правомочиями, необходимыми для обеспечения нормального функционирования объекта концессии. За пользование государственной или муниципальной собственностью концессионер вносит плату на условиях, оговоренных в концессионном соглашении. Право собственности на выработанную по концессии продукцию передается концессионеру¹¹;

– соглашения о государственно-частном партнерстве – это гражданско-правовой договор между публичным партнёром и частным партнёром, заключённый на срок не менее трёх лет в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– договоры аренды с инвестиционными обязательствами и/или льготными условиями – реализации проектов на основе долгосрочных договоров аренды имущества, в которых капитальные вложения осуществляются за счет средств частного инвестора;

– контракты жизненного цикла – в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг», постановлением Правительства РФ № 1087 «О случаях заключения КЖЦ»;

– договоры (соглашения), обладающие признаками ГЧП, при условии, что на стороне публичного партнёра выступают государственные предприятия, компании или организации, в уставном капитале которых доля

¹¹ Механизмы государственно-частного партнерства. Теория и практика : учебник и практикум для вузов / Е. И. Марковская [и др.] ; под общей редакцией Е. И. Марковской. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 491 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11317-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 24 — URL: <https://urait.ru/bcode/541759/p.24>

участия РФ, субъекта РФ, МО в совокупности составляет более 50 %, т. е. договоры заключенные в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц»¹².

Выделенные формы ГЧП обладают уникальными особенностями, на которые представители государственных органов должны ориентироваться при организации взаимодействия в рамках конкретного проекта.

Основные отличия между рассмотренными выше формами ГЧП систематизированы и представлены в таблице 1.2.

Таблица 1.2 – Сравнение основных форм ГЧП

Форма ГЧП	Предмет контракта между государством и бизнесом	Форма собственности и на имущество	Плюсы	Минусы
Соглашение о ГЧП (далее – СГЧП)	Передача публичной стороной права владения и пользования государственной собственности частному партнеру.	Государственная/муниципальная/частная	Простота оформления, гибкость условий	Ограниченная защита инвестиций
Концессионное соглашение	Передача публичной стороной государственной собственности частному партнеру на праве владения и пользования на определенный срок с последующим возвращением объекта государству.	Государственная/муниципальная	Долгосрочные обязательства, возможность финансирования	Сложность в регулировании, риск изменения условий
Контракт жизненного цикла	Создание или реконструкция частной стороной объекта инфраструктуры/технических средств и оборудования, начиная со стадии проектирования, передача его в право собственности государства и дальнейшее его обслуживание до утилизации объекта (15–30 лет). Оплата публичной стороной стоимости работ по договору в период эксплуатации.	Государственная/муниципальная	Комплексный подход, сокращение затрат на весь срок	Высокие первоначальные вложения
Аренда (лизинг) государственной собственности с инвестиционными обязательствами	Передача публичной стороной права использования государственного (муниципального) объекта общественной инфраструктуры физическому или юридическому лицу на длительное определенное время и за установленную плату с целью его модернизации (реконструкции, реставрации).	Государственная/муниципальная	Гибкость в финансировании, возможность возврата	Ограниченные права на собственность

Продолжение таблицы 1.2

¹² Харькова, О.М. Государственно-частное партнерство : учебное пособие / О. М. Харькова // Оренбургский гос. ун-т. - Оренбург: ОГУ, 2021. - 131 с. – Текст : непосредственный.

Форма ГЧП	Предмет контракта между государством и бизнесом	Форма собственности и на имущество	Плюсы	Минусы
Корпоративная форма партнерства (совместное юридическое лицо)	Передача публичной стороной в собственность создаваемой с ее участием компании (SPV- компании) части имущества и финансовых ресурсов с участием ее представителей в органе управления компании. Корпоративный договор	Частная/государственная	Совместное финансирование, распределение рисков	Сложность управления, конфликты интересов
Специальный инвестиционный контракт (далее СПИК)	Обязательство частной стороны в рамках инвестиционного проекта (СПИК) заключается в внедрении или разработке современной технологии для производства конкурентоспособной промышленной продукции в России. Публичный партнер, в свою очередь, обязуется реализовывать меры стимулирования в сфере промышленности, предусмотренные федеральным и региональным законодательством.	Государственная/муниципальная	Привлечение инвестиций, налоговые льготы	Долгосрочные обязательства, сложные процедуры

Каждая форма ГЧП имеет свои особые преимущества и недостатки, которые важно учитывать при выборе подходящего подхода.

Многообразие форм государственно-частного партнерства, с одной стороны, отражают стремление государства к эффективному сотрудничеству с бизнесом для решения насущных социально-экономических задач; а с другой - позволяют решать эти задачи с учетом специфики данных задач, пытаясь найти наиболее адекватные формы кооперации государства и бизнеса для решения каждого типа задач¹³.

В настоящее время законодательством Российской Федерации предусмотрены 2 формы ГЧП:

1. Концессионные соглашения (КС);
2. Соглашения о государственно-частном партнерстве (СГЧП), соглашения о муниципально-частном партнерстве (СМЧП).

¹³ Меджидов, З.У. Формы государственно-частного партнерства в России: сравнительный анализ // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2022. №3. – Текст : электронный. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formy-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-rossii-sravnitelnyy-analiz>

Также выделены приближенные к ГЧП формы, которые соответствуют признакам ГЧП, а именно: КЖЦ, аренда с инвестиционными обязательствами, СПИК, корпоративная форма партнерства, соглашение о разделе продукции. Основной формой ГЧП в России является концессионное соглашение.

Рассмотрим стороны соглашений о ГЧП и концессионных соглашений.

Сторонами СГЧП (СМЧП) выступают публичные партнеры и частные партнеры.

Частным партнером может быть:

- российское юридическое лицо.

Публичным партнером может быть:

- Российская Федерация (от имени которой выступает Правительство РФ, уполномоченный Правительством РФ федеральный орган государственной власти);

- субъект РФ (от имени которого выступает высший исполнительный орган региона, уполномоченный им региональный орган исполнительной власти);

- муниципальное образование (от имени которого выступает глава МО, уполномоченный им орган местного самоуправления).

Важно понимать, что частными партнерами в СГЧП (СМЧП) не могут быть:

- ГУПы и МУПы;
- государственные и муниципальные учреждения;
- публично-правовые компании и иные юридические лица, хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, созданные или находящиеся под контролем Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, их дочерние хозяйственные общества;

– некоммерческие организации в форме фондов, созданные вышеперечисленными лицами, Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации или муниципальными образованиями.

При этом указанные юридические лица могут выступать на стороне публичного партнера.

Партнерами в рамках КС выступают концедент и концессионер.

Концессионером может быть:

- индивидуальный предприниматель,
- российское юридическое лицо,
- иностранное юридическое лицо,
- действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица.

Концедентом может быть:

- Российская Федерация (от имени которой выступает Правительство РФ или уполномоченный им федеральный орган государственной власти);

- субъект РФ (от имени которого выступает высший исполнительный орган региона или уполномоченный им региональный орган исполнительной власти);

- муниципальное образование (от имени которого выступает глава муниципального образования или уполномоченный им орган местного самоуправления);

- ГК «Автодор»;

- ГК «Росатом»¹⁴.

Основными отличиями соглашения о ГЧП от концессионного соглашения заключаются в следующем:

¹⁴ Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства. Практики реализации проектов // Министерство экономического развития Российской Федерации края. – Москва, 2023. – С. 161. – Текст : непосредственный.

1) Право собственности на объект соглашения в рамках ГЧП может возникать у частного партнера, а в рамках КС всегда остается за публичной стороной (концедентом);

2) Осуществление эксплуатации по соглашениям о ГЧП может быть оформлено на публичного партнера, в то время как по КС – всегда возлагается на концессионера;

3) За каждой из указанных форм соглашений закреплён свой перечень объектов, в отношении которых они могут заключаться;

4) ГЧП проекты предполагают оценку эффективности проекта и обоснование его сравнительного преимущества;

5) Частным партнером по соглашениям ГЧП могут быть только российские юридические лица. По КС в качестве частного партнера может выступать иностранное юридическое лицо;

6) И другие финансово-экономические отличия¹⁵.

Для понимания успешной реализации проектов следует брать во внимание между отличия концессионными соглашениями и СГЧП (СМЧП). Такие различия отражают финансовые и правовые аспекты, а также определяют возможные стратегии взаимодействия частного и государственного секторов.

Ключевым фактором при выборе типа соглашения является характер проекта и цели участников. Государственно-частное партнерство предоставляет частным сторонам больше возможностей и открывает новые перспективы для инвестиций, в то время как концессионные соглашения обеспечивают лучшую защиту государственных интересов и контроль над стратегическими инфраструктурными объектами.

Осознание этих различий приводит к более эффективному проектированию, внедрению и реализации инициатив, учитывающих

¹⁵ Государственно-частное партнерство. – Текст: электронный // Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области : официальный сайт. – 2024. – URL: <https://econ.lenobl.ru/ru/budget/partner/>

интересы всех участников, что помогает создавать устойчивую и современную инфраструктуру, отвечающую современным требованиям общества и экономики.

Таким образом, ГЧП базируются на ряде важных принципов, которые формируют механизмы его реализации и основу для плодотворного взаимодействия между государственными и частными партнерами. Разнообразие форм ГЧП позволяет адаптировать стратегии к индивидуальным особенностям каждого проекта и обеспечить его успешное завершение. В условиях современных финансовых ограничений ГЧП становится важным инструментом достижения устойчивого развития и повышения качества жизни в муниципалитетах.

1.3. Нормативно-правовое регулирование государственно-частного, муниципально-частного партнерства

Государственно-частное партнёрство представляется механизмом взаимодействия, отлично зарекомендовавшим себя в развитых государствах и важным для применения в Российской Федерации. Взаимодействие государства и бизнеса представляется значимой основой формирования нынешней рыночной экономики, к тому же именно от готовности страны взаимодействовать с бизнесом в трудных посткризисных условиях зависит эффективная реализация возможности государственно-частного партнёрства¹⁶.

Государственно-частное партнерство представляет собой юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, осуществляемое на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, в целях

¹⁶ Леонова, Г.И. Теория и практика государственно-частного партнёрства // ЭВ. 2020. №2 (21). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoriya-i-praktika-gosudarstvenno-chastnogo-partnyorstva>

привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения доступности и повышения качества товаров, работ, услуг, обеспечение которыми потребителей обусловлено полномочиями органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Роль публичного партнера принадлежит государству. На федеральном уровне – это Правительство РФ, на региональном уровне – высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, на муниципальном уровне – муниципальное образование, а также иной уполномоченный орган¹⁷.

Роль частного партнера закреплена за российским юридическим лицом. Взаимодействие государства и юридических лиц основано на взаимовыгодном сотрудничестве и распределении рисков. Юридическое лицо принимает участие не только в проектировании, финансировании и строительстве того или иного объекта, но и также участвует в дальнейшей эксплуатации данного объекта, предоставлении услуг на его основе, а также осуществляет его техническое обслуживание и реконструкцию. Государство в свою очередь стимулирует привлечение инвестиций частных лиц и компаний в производство товаров, работ, услуг, строительство масштабных проектов. Данная форма сотрудничества применяется, в основном, тогда, когда необходимо обеспечить публично-правовое образование за счет конкретного бюджета, а также уменьшить участие органов власти в определенном секторе экономики¹⁸.

Государственно-частное партнерство – это довольно новый институт. В России ГЧП начало развиваться в начале 2000-х годов, и долгое время эта форма взаимодействия не была законодательно оформлена.

¹⁷ Воротилина, Ю.А. Актуальные проблемы развития государственно-частного партнерства в России / Ю.А. Воротилова, Е.А. Левицкая // Интеллектуальные ресурсы - региональному развитию. – 2019. – №. 1. – С. 323-330. – Текст: электронный. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_38566627_22931954.pdf

¹⁸ Даврушев, М. Ш. Правовое регулирование государственно-частного партнерства. Тенденции развития / М. Ш. Даврушев, М. А. Махотенко // Интеллектуальные ресурсы-региональному развитию. – 2019. – Т. 5. – №. 3. – С. 41-48. – Текст: электронный. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_41490339_65696236.pdf

Законодательное регулирование ГЧП в России началось с принятия Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». Этот закон стал основой для формирования правовой базы ГЧП в стране и определил основные принципы, механизмы и формы реализации партнерства, а также элементы соглашения о ГЧП, объекты такого соглашения, порядок разработки, рассмотрения и принятия решения о реализации проекта ГЧП, условия соглашения, порядок его заключения, изменения и прекращения, переход прав и обязанностей по соглашению, порядок и условия замены частного партнёра. Важным аспектом данного закона является его направленность на создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в социальную инфраструктуру.

Также отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионных соглашений, регулируются Федеральным законом от 21 июля 2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»¹⁹.

Помимо этого, правовую базу осуществления государственного частного партнерства составляет Конституция России, Гражданский, Бюджетный, Земельный, Градостроительный, Лесной, Водный, Воздушный кодексы РФ, федеральные законы, нормативно-правовые акты России, нормативно-правовые акты регионов России.

На современном этапе российское законодательство о ГЧП состоит из федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов РФ, муниципальных правовых актов²⁰ (в соответствии с рисунком 1.2).

¹⁹ О концессионных соглашениях : федеральный закон от 21 июля 2005 года №115-ФЗ (последняя редакция). – Текст : электронный // КонсультантПлюс. – Режим доступа: по подписке.

²⁰ Смирнова И. Государственно-частное партнерство / И. Смирнова // Образовательный портал «Справочник». — Дата последнего обновления статьи: 12.01.2024. Текст : электронный. — URL: https://spravochnik.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/gosudarstvenno-chastnoe_partnerstvo/

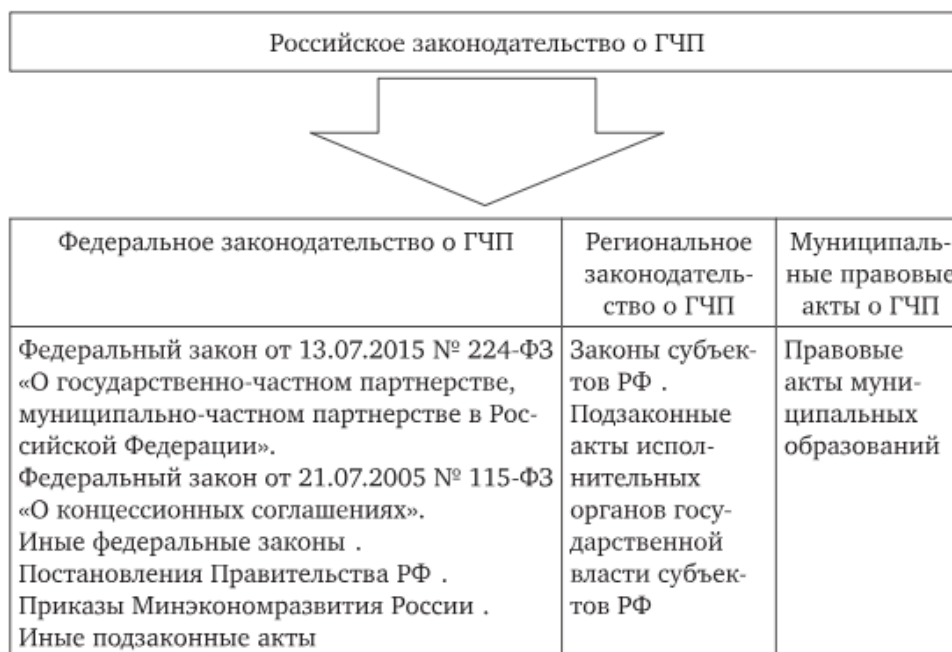


Рисунок 1.2 – Российское законодательство о ГЧП

Важно отметить, что нормы права, содержащиеся в вышеуказанных актах федерального, регионального, муниципального уровней должны соответствовать Федеральному закону о ГЧП, который является основополагающим законодательным актом в сфере ГЧП в нашей стране²¹.

В развитие Закона о ГЧП Правительством Российской Федерации к 1 января 2016 г. приняты все 14 нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Закона о ГЧП. В частности, приняты и опубликованы на официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru 10 постановлений Правительства Российской Федерации и 4 приказа Минэкономразвития России.

Подзаконные акты регламентируют процедуры, связанные с подготовкой, рассмотрением публичной стороной и оценкой предложений о реализации проектов ГЧП (МЧП), а также отдельные этапы конкурсных процедур, последующие контроль и мониторинг реализации СГЧП (СМЧП). Таким образом, к настоящему времени на федеральном уровне вся

²¹ Соколов М. Ю. Государственно-частное партнерство : учебник для вузов / М. Ю. Соколов, С. В. Маслова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 212 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14351-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 51. — Текст : электронный. — URL: <https://urait.ru/bcode/543706/p.51>

нормативная правовая база для начала реализации проектов ГЧП сформирована²².

На уровне субъектов Российской Федерации также разработаны свои законодательные акты, регламентирующие ГЧП. Это необходимо для учета специфики регионов и муниципальных образований, а также для создания гибкой системы, позволяющей эффективно реализовывать проекты ГЧП на местах. Законодательство субъекта РФ должно соответствовать федеральным нормам, но при этом учитывать местные условия и потребности²³.

Так, в Алтайском крае действуют следующие нормативные правовые документы в сфере государственно-частного партнерства:

1) Постановление Правительства Алтайского края от 29.12.2020 № 571 «Об утверждении Порядка принятия решений о заключении от имени Алтайского края государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Алтайского края, соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, и о внесении изменений в постановление Администрации Алтайского края от 09.08.2016 № 263»;

2) Распоряжение Правительства Алтайского края от 27.09.2023 № 332-р «О внесении и актуализации сведений о проектах государственно-частного партнерства в государственную автоматизированную информационную систему «Управление»»

3) Постановление Администрации Алтайского края от 09.08.2016 № 263 «О концессионных соглашениях на территории Алтайского края»

4) Постановление Правительства Алтайского края от 31.01.2020 №32 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О

²² Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства. Практики реализации проектов // Инвестиционный портал Уссурийского городского округа. – Уссурийск, 2021. – 23 с. – Текст : непосредственный.

²³ Белицкая А. В. Государственно-частное партнерство: понятие, содержание, правовое регулирование : дис. – диссертация на соискание ученой степени к. ю. наук: 12.00.03 / А.В. Белицкая; Мокс. гор. ин-т им. М.В. Ломоносова. – Москва, 2021. – 26с.- Текст: непосредственный.

государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

5) Постановление Правительства Алтайского края от 26.12.2017 №483 «Об утверждении порядка взаимодействия органов исполнительной власти Алтайского края с органами местного самоуправления Алтайского края при подготовке, заключении, изменении, расторжении муниципальными образованиями Алтайского края концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем с участием Алтайского края в качестве самостоятельной (третьей) стороны»

6) Постановление Правительства Алтайского края от 15.11.2022 № 426 «Об установлении льготной арендной платы в отношении земельных участков, находящихся в собственности Алтайского края, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Алтайского края».

Реализация проектов ГЧП в муниципалитетах состоит из нескольких ключевых этапов:

- на первом этапе осуществляется подготовка и планирование, в ходе которых устанавливаются цели, задачи, уровни финансирования и сроки. Важно проанализировать потребности местного населения и определить приоритетные направления для инвестирования.

- на втором этапе происходит выбор частного партнера для участия в проекте. Этот процесс включает в себя оценку финансовой стабильности, опыта и репутации потенциальных партнеров.

- на третьем этапе происходит подписание соглашения о ГЧП, в котором должны быть четко прописаны права и обязанности обеих сторон, а также механизмы распределения рисков и финансовых потоков.

Законодательное регулирование государственно-частного партнерства на уровне субъектов Российской Федерации, в том числе и Алтайского края, предполагает создание специализированных органов, отвечающих за координацию и мониторинг реализации проектов. Эти органы обязаны обеспечивать прозрачность и открытость всех процессов, а также защищать интересы как государственного, так и частного секторов. Не менее важным является мониторинг и оценка эффективности реализуемых инициатив, что позволяет своевременно вносить коррективы и достигать поставленных целей.

Таким образом, теоретические основы и законодательное регулирование ГЧП играют ключевую роль в реализации проектов муниципального развития. Они обеспечивают правовую определенность, создают условия для привлечения частных инвестиций и способствуют более эффективному использованию ресурсов. Важно, чтобы на всех уровнях власти – федеральном, региональном и муниципальном – существовала четкая координация действий и понимание целей, что позволит максимально эффективно использовать потенциал ГЧП для улучшения качества жизни населения и устойчивого развития территорий.

2. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЛУНДИНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ)

2.1 Экономический потенциал муниципального образования Кулундинский район Алтайского края

Государственно-частное партнерство является важным фактором реализации муниципальных проектов, позволяющим эффективно использовать ресурсы и учитывать развитие территорий. В Кулундинском районе Алтайского края, с его значительным экономическим потенциалом, ГЧП может сыграть решающую роль в решении социальных и экономических проблем.

Кулундинский район расположен в западной части Алтайского края, в самом центре Кулундинской степи. Граничит с Республикой Казахстан. Площадь – 1980 кв. км, население – 20371 человек²⁴ (на 1 января 2024 года). Село Кулунда было основано в 1918 году, после строительства на Алтае железной дороги как пристанционный поселок, первоначально он назывался Новокиевский. Официальное название Кулундинский район получил 30 сентября 1938 года, эта дата и считается днем основания района²⁵.

Расстояние до краевого центра (г. Барнаул) 343 км. В состав района входят 31 населенные пункты, объединенные в 9 сельских поселений. Наиболее крупные: Октябрьский, Златополь, Курск.

По своим природно-климатическим условиям – это типичный район засушливой зоны. Климат резко-континентальный, с низкой относительной

²⁴ Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай : официальный сайт. – Барнаул, 199-2024. – Текст : электронный. – URL: <https://22.rosstat.gov.ru/folder/219321>

²⁵ Кулундинский район. – Текст: электронный // Алтайская краевая универсальная научная библиотека им. В. Я. Шишкова : официальный сайт. – 2006-2024. – URL: <https://akunb.altlib.ru/o-tsentre-ekologiya/ekologicheskaya-karta-altaya/kulundinskiy-rayon/>

влажностью воздуха, годовое количество атмосферных осадков незначительное, около 240 мм.

На территории района имеется 25 озер, вода которых в большей части минерализована (соленая, щелочная). Уникальность самого известного озера Шекулдук заключается в лечебных свойствах его воды и грязи. Озеро Малое Шкло хранит большие запасы сульфата натрия (мирабилит). В озере Джире имеются запасы, позволяющие вести промышленную добычу гипса, которые геологоразведкой оценены в 9,2 миллиона тонн. Добывается песок и глина²⁶.

Через Кулундинский район проходят железная дорога, идущая в трех направлениях: на г. Карасук Новосибирской области; г. Барнаул и республику Казахстан, автомобильные дороги республиканского значения Алейск-Родионо – Кулунда – Павлодар; Змеиногорск – Угловская – Кулунда – Карасук; автомобильная трасса территориального значения Ребриха – Благовещенка – Кулунда, все это обеспечивает доступ к новым рынкам.

Район обладает достаточными возможностями развития экономики – трудовым, производственным, земельным потенциалом.

Основное направление экономики – сельское хозяйство: производство зерна, мясомолочное животноводство, пищевая и перерабатывающая промышленность²⁷.

Кулундинский район Алтайского края сегодня демонстрирует устойчивый рост своей инвестиционной привлекательности. В период с 2022 по 2023 годы объем инвестиций в экономику района увеличился на 11,7%, что составило примерно 10 миллионов рублей. Этот рост обеспечивает развитие различных экономических секторов, что особенно важно в условиях современных экономических реалий. Основным драйвером данного роста выступает наличие природных ресурсов, а также активное развитие

²⁶ Характеристика района. – Текст: электронный // Муниципальное образование Кулундинский район Алтайского края : официальный сайт. – 2017-2024. – URL: <http://xn----8sbkqagcbchwcgn1al2ab.xn--p1ai/kharakteristika-rayona.html>

²⁷ Кулундинский район. – Текст: электронный // Правительство Алтайского края : официальный сайт. - 2024. – URL: <https://altairegion22.ru/territory/naselennye-punkty/regions/culrain/>

сельскохозяйственного производства, включающее вклад малых предприятий в агропромышленный комплекс региона²⁸.

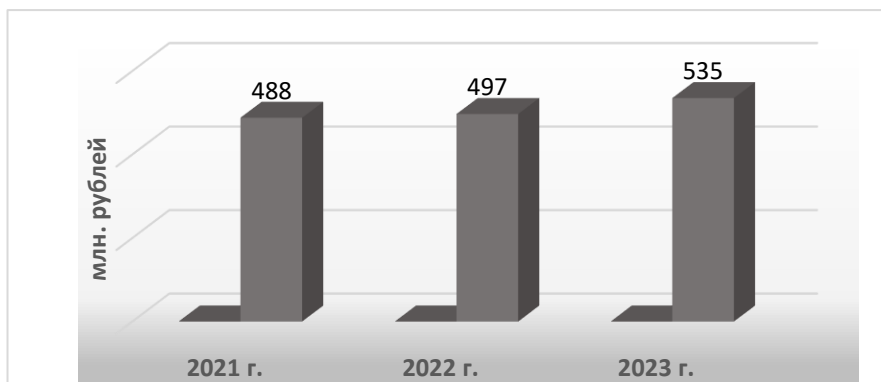
Инвестиционная политика района ориентирована на реализацию комплекса мер, предусматривающих рациональное использование инвестиционного потенциала и качественное улучшение инвестиционного климата, создающего условия для существенного притока инвестиций в модернизацию основного капитала.

Для улучшения инвестиционного климата в районе созданы необходимые условия: действуют прозрачные правила ведения бизнеса, обеспечен равный доступ к земельным участкам, инвестиционным площадкам, муниципальному имуществу и ресурсам, сформирована система государственной поддержки.

Разработаны необходимые муниципальные нормативно-правовые документы, регламентирующие процесс поддержки инвестиционной деятельности, в том числе муниципальный инвестиционный Стандарт.

Во всех сельсоветах утверждены правила землепользования и застройки.

Объём инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (в оценке) составил 535,0 млн. рублей, что в сопоставимых ценах к 2022 году составило 100% (в соответствии с рисунком 2.1). В расчете на 1 жителя приходится 26123 рубля инвестиционных вложений.



²⁸ Вараксина, Н.В. Оценка динамики качества жизни населения Кулундинского района Алтайского края / Н.В. Вараксина, С.В. Вараксин, О.Н. Замятина, Е.А.Кода, И.Д. Замятин // Социодинамика. 2023. №8. – Текст: электронный. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-dinamiki-kachestva-zhizni-naseleniya-kulundinskogo-rayona-altayskogo-kрая>

Рисунок 2.1 – Объем инвестиций в экономику Кулундинского района по полному кругу предприятий за период с 2021 по 2023 гг.

Вовлечение средств в инвестиционную деятельность района планируется обеспечивать за счет бюджетных источников (при условии включения проектов в реализацию федеральных, региональных и муниципальных программ), собственных и заемных средств хозяйствующих субъектов (работающих на территории района), а также с учетом поиска новых эффективных производителей и активных инвесторов со стороны.

Основными приоритетными направлениями на перспективу для инвесторов являются «Обрабатывающие производства», «Сельское хозяйство», «ЖКХ», Социальная сфера» и «Туризм».

На территории района имеются предприятия по производству сухого молока и масла сливочного (АО «Кулундаконсервмолоко»), нерафинированного масла подсолнечного (ОАО «Кулундинский маслозавод»), хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий (ПК «Радуга» – Кулундинское Райпо, ИП Леваева Г.А.), по изготовлению мясных полуфабрикатов – ИП Чухлеб И.А, мяса – ИП Эльзнер, по хранению и складированию зерна (ОАО «Кулундинский комбинат хлебопродуктов»), по передаче электрической энергии (ОАО «Сетевая компания «Алтайкрайэнерго» филиал Кулундинские МЭС»; филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» ПО КЭС), коммунальной инфраструктуры (МУП «Кулунда», МУП «Теплосети», МУП «Система», ООО «Управление жилищно-коммунальных услуг», ООО «Теплоэнергосеть»), по производству мебели – ИП Шмидт В.Г., бетона, тротуарной плитки и прочей продукции стройиндустрии – ИП Гончаров, ИП Акопян А.В., ИП Ковалян Н.Г., ИП Вернер О.В., швейное производство – ИП Живкович Л.В., производство бланков – ИП Белан С.В. и др.

Промышленный потенциал Кулундинского района представляет собой важный аспект в рамках развития механизмов ГЧП. Данный регион обладает

значительными ресурсами и выгодным географическим расположением, что создает благоприятные условия для привлечения инвестиций и реализации инновационных проектов.

Промышленный потенциал района представлен 18 действующими предприятиями (из них: 12 крупных и средних, 6 малых) и 10 индивидуальными предпринимателями. В промышленной сфере трудится около 9% населения занятого в экономике района. Свыше 20% всех налоговых поступлений в бюджет района приходится на промышленные предприятия.

По итогам 2023 года индекс промышленного производства составил 108,6% к уровню 2022 года. Промышленные предприятия района отгрузили собственных товаров, выполнили работ и услуг на сумму 757,7 млн. рублей (147,9% к 2022 году) (в соответствии с рисунком 2.2) и обеспечили рост производства асфальтобетона - в 43,7 раза, сухого молока в 1,3 раза, мяса и мебели - в 1,1 раза.

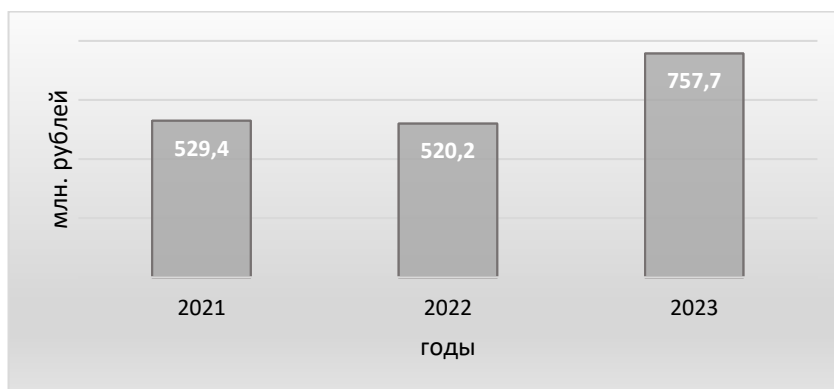


Рисунок 2.2 – Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в 2021-2023 гг.

В то же время в течение 2023 года наблюдалось снижение к уровню 2022 года производства мясных полуфабрикатов (91%), кондитерских изделий (82%) и растительного масла (81,6%). В краевом рейтинге муниципальных образований за 2023 год по объему промышленного производства на душу населения район занимает 33 место, по индексу промышленного производства – 15 место.

Таблица 2.1 – Основные показатели развития промышленности

Показатели	2021	2022	2023
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности – по крупным и средним организациям, млн. руб.	529,4	520,2	757,7
Индекс промышленного производства (к предыдущему году), %	87,4	119,1	108,6
Производство основных видов продукции в натуральном выражении:			
- мясо и субпродукты, т	178	154,7	175,6
- п/ф мясные, т	0,76	3,17	2,9
- молоко и сливки в твердых формах, т	991	1615	2156
- масло сливочное, т	819	838,9	833
- корма растительные, т	1052	1106,5	1086,6
- кондитерские изделия, т	144	103,6	84,7
- хлеб и хлебобулочные изделия, т	643,8	610,4	425,3
- масло растительное, т	688	2056,4	1678
- смеси асфальтобетонные дорожные, т	33290	33116	17683,9
- мебель, тыс. рублей	1680	1630	1890,8
- тепловая энергия, тыс. Гкал	79,99	72,5	76,4

Согласно данным таблицы 2.1, мы видим положительные итоги деятельности в пищевой и перерабатывающей отрасли промышленности: отмечается прирост объемов выпуска мяса и субпродуктов – на 13,5%, молока сухого – на 33,4%. Кроме того, положительная динамика наблюдается в производстве мебели (116%) и асфальтобетона (увеличение в 43,7 раза).

С учетом вышеперечисленных показателей, Кулундинский район обладает достаточным потенциалом для реализации проектов, направленных на устойчивое и гармоничное развитие промышленного производства, создавая новые рабочие места и повышая уровень жизни местного населения.

Экономический потенциал Кулундинского района заключается в его сельскохозяйственном производстве, которое является основой местной экономики. Район славится своими плодородными землями, что создает возможности для развития агропромышленного комплекса.

Производством сельскохозяйственной продукции в районе занимаются 7 коллективных сельскохозяйственных предприятий, 25 крестьянских (фермерских) хозяйств и 6747 личных подсобных хозяйств, которые либо

содержат домашний продуктивный скот, либо возделывают земельные участки.

Основным направлением сельскохозяйственной отрасли района является выращивание зерновых культур, подсолнечника, развитие молочно-мясного скотоводства, в незначительных количествах свиноводства и овцеводства, которые сосредоточены в частном секторе.

Ряд сельхозтоваропроизводителей занимаются пчеловодством, выращиванием бахчевых культур, овощей, картофеля, некоторые хозяйства вводят в структуру посева новые сельскохозяйственные культуры, такие как рапс, лен-кудряш, гречиху.

Согласно докладу Главы Администрации Кулундинского района об итогах социально-экономического развития МО мы можем сравнить показатели сельскохозяйственной деятельности в Кулундинском районе за период с 2021 по 2023 гг.

Таблица 2.2 – Динамика показателей сельскохозяйственной деятельности в Кулундинском районе за период с 2021 по 2023 гг.

Наименование показателей	Ед. изм.	2021 год	2022 год	2023 год	Темп роста 2022/2021, в %	Темп роста 2023/2022, в %
Объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств	Млн. руб.	2062,1	2210,5	1899,1	107,2	85,9
Индекс физического объема продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств %	%	128,4	109,6	86,4	-	-

Продолжение таблицы 2.2

Наименование показателей	Ед. изм.	2021 год	2022 год	2023 год	Темп роста 2022/2021, в %	Темп роста 2023/2022, в %
Поголовье КРС во всех категориях хозяйств на конец года	голов	11258	11392	9761	101,2	85,7
Поголовье коров во всех категориях хозяйств на конец года	голов	4424	4482	3727	101,2	83,2

Надой молока на 1 корову в сельскохозяйственных организациях	кг	4678	5429	5416	111,6	99,8
Надой на 1 корову в КФХ и у ИП	кг	3716	4050	4159	104,8	102,7
Валовой сбор зерновых	тонн	33618	37246	19992	110,8	53,7
Урожайность зерновых культур	ц/га	5,4	5,4	3	100	55,6
Валовой сбор семян подсолнечника	тонн	17999	21459	20018	119,2	93,3
Урожайность подсолнечника	ц/га	4,5	5,9	5,3	131,1	89,8
Валовой сбор картофеля	тонн	2975	2990	2990	100,5	100
Урожайность картофеля	ц/га	128,7	125,8	125,8	97,7	100
Валовой сбор овощей	тонн	898	898	899	100	100,1
Урожайность овощей	ц/га	214,3	215,1	215,2	100,1	100
Заработная плата работников сельского хозяйства	Руб.	32778,9	41957,0	47584	128	113,4

Анализ статистических данных таблицы 2.2 показывает заметные изменения в различных показателях. поголовье крупного рогатого скота и коров претерпело изменения: количество голов сократилось, что может указывать на необходимость пересмотра методов поднятия продуктивности и увеличения поголовья. Тем не менее, надой молока сохранили свои позиции, а некоторые другие культуры, такие как подсолнечник, показали достойные урожайности относительно предыдущих лет.

Рост заработной платы работников сельского хозяйства является позитивным моментом, что может способствовать привлечению молодежи в отрасль.

Данные свидетельствуют о необходимости продолжения реформ и внедрения современных технологий для повышения эффективности и устойчивости сельского хозяйства в будущем.

Объем валовой продукции сельского хозяйства (рисунок 2.3), несмотря на спад в 2023 году, демонстрировал стабильный рост в предыдущие годы, что свидетельствует о положительной динамике сельскохозяйственного сектора. Снижение индекса физического объема продукции в 2023 году связано с засушливым летом, несмотря на обстоятельства, предприятиям удалось собрать урожай.



Рисунок 2.3 – Объем валовой продукции сельского хозяйства Кулундинского района за период с 2021 по 2023 гг.

Таким образом, мы видим достойную площадку для ведения бизнеса сельского хозяйства в Кулундинском районе. Для действующих и вновь зарегистрированных предпринимателей в целях преобразования сельского хозяйства путем модернизации, внедрения инновационных технологий, обновления оборудования, а также создания современных агропромышленных комплексов, предназначенных для переработки сельскохозяйственной продукции, Администрация Кулундинского района предлагает сотрудничество в рамках ГЧП/МЧП, которое обеспечит поддержку частному партнеру от местных властей и приведет к более процветающему и устойчивому ведению бизнеса в сфере сельского хозяйства.

Развитие малого и среднего предпринимательства в Кулундинском районе имеет огромное значение для повышения устойчивости экономики, создания новых рабочих мест и снижения социальной напряженности. В условиях современного рынка ключевым инструментом, способствующим этому процессу, становится ГЧП/МЧП. Такое сотрудничество позволяет объединить усилия государственных структур и частного сектора для реализации совместных проектов, направленных на поддержку и развитие МСП. В Кулундинском районе это проявляется через создание инфраструктуры, предоставление субсидий, налоговых льгот и упрощение административных процедур.

Согласно данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 01.01.2024 года на территории района зарегистрированы 321 хозяйствующих субъекта, из них: 279 индивидуальных предпринимателей (в т.ч. 25 КФХ) и 42 юридических лица (из них: 4 средних и 38 малых предприятий) в соответствии с таблицей 2.3. На долю индивидуальных предпринимателей приходится 86,9% от общего числа субъектов МСП.

Таблица 2.3 – Динамика финансово-экономических показателей в сфере МСП за период с 2021 по 2023 годы

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2021 год факт	2022 год факт	2023 год факт	2022/ 2021 гг. в %	2023/ 2022 гг. в %
1.	Кол-во СМСП, всего	ед.	310	306	321	98,4	104,9
	в том числе:						
1.1	малые предприятия	ед.	47	43	38	91,5	88,4
1.2	средние предприятия	ед.	2	2	4	100	200
1.3	индивидуальные предприниматели	ед.	235	234	254	100	108,5
1.4	крестьянские (фермерские) хозяйства	ед.	26	27	25	100	96,1
2.	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10000 человек населения муниципального образования на конец отчетного года	ед.	143	144,7	156,7	101,2	108,3
3.	Число замещенных рабочих мест (работников) в малом и среднем предпринимательстве	чел.	1959	1626	1760	83	108,2
	в том числе:						
3.1	среднесписочная численность работников малых предприятий	чел.	595	599	671	100,7	112

Продолжение таблицы 2.3

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2021 год факт	2022 год факт	2023 год факт	2022/ 2021 гг. в %	2023/ 2022 гг. в %
-------	-------------------------	----------	------------------	------------------	------------------	-----------------------------	-----------------------------

3.2	среднесписочная численность работников средних предприятий	чел.	159	156	159	98,1	101,9
3.3	в найме у индивидуальных предпринимателей	чел.	1143	813	1339	71,1	164,7
3.4	в найме КФХ	чел.	62	58	58	93,5	100
4.	Численность занятых в сфере МСП, включая ИП и КФХ	чел.	2220	1887	2081	85	110,3
5.	Доля занятых на малых и средних предприятиях, ИП, КФХ, без учета самозанятых	%	25	21,6	23,8		+2,2
6.	Число самозанятых	чел.	92	573	-	623	-
7.	Доля занятых в сфере МСП с учетом зарегистрированных ИП, КФХ и самозанятых от общего числа занятых в экономике района	%	26	28,1	-	+	-
8.	Ввод новых рабочих мест	чел.	145	125	150	86	120
9.	Доля поступлений от малого и среднего бизнеса в общем объеме налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет района, в том числе по налоговым поступлениям	%	33,6 26,3	34,2 31,8	32,2х 28,7	+	-2,0 -3,1
10.	Среднемесячная начисленная заработная плата у СМСП, в том числе:	руб.	21000	26564,5	32386,2	126,5	121,9
10.1	Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника на малых предприятиях	руб.	28280	35129,2	42293,1	124,2	120,4
10.2	Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника на средних предприятиях	руб.	24488	29736,3	33923,3	119,5	114,1
10.3	Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника у индивидуальных предпринимателей (по договорам)	руб.	18500	22000,0	25000	118,9	113,6

Продолжение таблицы 2.3

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2021 год факт	2022 год факт	2023 год факт	2020/2021 гг. в %	2023/2022 гг. в %
-------	-------------------------	----------	---------------	---------------	---------------	-------------------	-------------------

10.4	Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника в КФХ (по договорам)	руб.	16539	22287	24380	134,8	109,4
11.	Оборот товаров (работ, услуг), производимых СМСП, в том числе по видам экономической деятельности (в оценке):	млн. рубл. ей	3335,0	3813,9	3551,4	114,4	93,1
11.1	промышленное производство	млн. руб.	380,0	536,4	495,6	141,1	92,4
11.2	сельское хозяйство	млн. руб.	2062,0	2210,5	1899,1	107,2	85,9
11.3	оборот розничной торговли	млн. руб.	683,0	845,0	912,8	123,7	108
11.4	оборот общественного питания	млн. руб.	50,0	57,0	64,4	114	113
11.5	объем платных услуг населению	млн. руб.	160,0	165,0	179,5	103,1	108,9
12.	Объем инвестиций в основной капитал СМСП (в оценке)	млн. руб.	360,0	350,0	308,0	97,2	90,0
13.	Расчетный сальдированный финансовый результат субъектов МСП (+ прибыль, - убыток)	млн. руб.	170,0	176,6	162,4	103,9	92

Согласно данным таблицы 2.3 мы видим, что с каждым годом растет количество предприятий малого и среднего предпринимательства, также значительно увеличивается заработная плата у работников СМСП. Доля занятых в сфере малого и среднего бизнеса в общей численности занятых в экономике района за 2023 год более 2 тыс. человек и составила 23,5%.

Структура малого и среднего предпринимательства на территории Кулундинского района представлена практически по всем основным видам экономической деятельности, рассмотрим ее более подробно.

В течение 2023 года вновь зарегистрировано 64 субъекта, из них: 1 – юридическое лицо и 63 – индивидуальных предпринимателя.

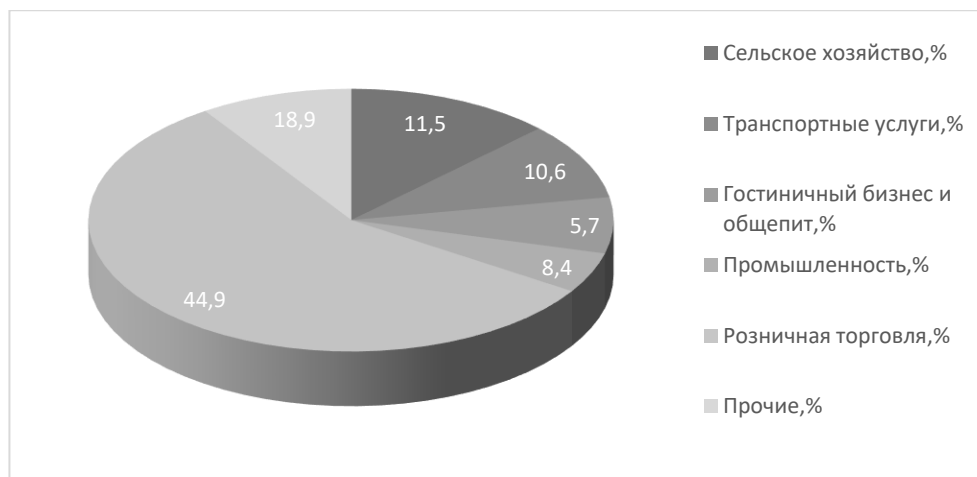


Рисунок 2.4 – Структура малого и среднего предпринимательства Кулундинского района 2023 г. по видам экономической деятельности

Согласно данным, представленным на рисунке 2.4 в сфере СМСП основное количество сосредоточено в торговле, и составляет – 44,9%.

В целях обеспечения устойчивого и стабильного развития малого и среднего предпринимательства на территории района сформирована база системной государственной поддержки, которая представлена следующими ее направлениями: информационно-консультационная, финансовая, кредитная и имущественная.

Потребительский рынок является крупной хозяйственной отраслью района. Розничный рынок представлен 183 действующими магазинами с общей торговой площадью 23026,6 кв. м. Обеспеченность населения торговыми площадями на 1000 жителей составляет 1124,3 кв. м (при нормативе – 457 кв.м).

Таблица 2.5 – Количество объектов розничной торговли и общественного питания в Кулундинском районе за 2021-2023гг.

Показатели	Ед.	2021	2022	2023	2020/	2023/
------------	-----	------	------	------	-------	-------

	измерения				2021 гг. в %	2022 гг. в %
магазины	единиц	170	181	183	106,5%	101,1%
павильоны	единиц	11	11	11	100%	100%
киоски	единиц	11	11	12	100%	109,1%
аптеки и аптечные магазины	единиц	4	4	5	100%	125%
аптечные киоски и пункты	единиц	24	10	10	41,7%	100%
общедоступные столовые, закусочные	единиц	1	1	1	100%	100%
столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий	единиц	18	18	18	100%	100%
супермаркеты	единиц	4	4	4	100%	100%
специализированные продовольственные магазины	единиц	2	3	4	150%	133,3%
специализированные непродовольственные магазины		12	12	25	100%	208,3%
рестораны, кафе, бары	единиц	20	21	21	105%	100%
минимаркеты	единиц	101	103	105	101%	101,9%
прочие магазины	единиц	63	65	60	103%	92,3%
Число ярмарок	единиц	2	2	2	100%	100%
Число рынков	единиц	1	1	1	100%	100%

Согласно данным таблицы 2.5 мы видим, что с каждым годом количество объектов розничной торговли и общественного питания в Кулундинском районе возрастает.

Ведущая роль в насыщении потребительского рынка платными услугами и удовлетворении спроса населения принадлежит индивидуальным предпринимателям (98 субъектов), из них 52 субъекта (4 ЮЛ и 48 ИП) оказывают бытовые услуги. Наиболее востребованными являются: индивидуальный пошив изделий, ремонт обуви, услуги парикмахерских, ритуальные услуги, ремонт радиоэлектронной аппаратуры и бытовой техники, услуги фотоателье, перетяжка мебели, транспортные и ремонт автотранспорта, услуги правового характера и связи.

В бюджете района основная доля доходов (74,1%) приходится на средства, полученные в рамках межбюджетных отношений (дотации, субвенции, трансферты). В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета наибольший удельный вес занимают поступления от налогов на

доходы физических лиц (72,6%), совокупный доход (7,9%), доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (5,8%).

Значительный удельный вес в структуре расходов бюджета занимает финансирование учреждений образования (68,8%), жилищно–коммунальной сферы (6,5%), общегосударственных вопросов (9%), национальной экономики (4,1%) и культуры (6,6%)²⁹.

Развитие туризма в сельской местности является относительно новым и перспективным направлением, в свою очередь, Кулундинский район располагает значительным потенциалом для его осуществления. Кулундинская степь имеет соленое озеро с целебной грязью, выгодное географическое положение, что также располагает привлечение туристов для осуществления как летней, так и зимней рекреации.

В рамках ГЧП можно реализовать проекты по созданию туристической инфраструктуры, включая гостиницы, туристические базы, грязелечебницы и развлекательные комплексы.

Кулундинский район славится уникальным озером Щекулдук – настоящей жемчужиной природы с экологически чистой, целебной соленой водой и лечебными грязями. Исследования филиала Томского НИИ курортологии и физиотерапии подтвердили высокую бальнеологическую ценность этих грязей, классифицировав их как среднесульфидные, высокоминерализованные иловые. Лечебный потенциал грязей широко применяется в терапии заболеваний опорно-двигательного аппарата, болезней нервной системы, кожных патологий, органов дыхания, периферических сосудов, а также гинекологических и урологических проблем.

²⁹ Характеристика района. – Текст: электронный // Муниципальное образование Кулундинский район Алтайского края : официальный сайт. – 2017-2024. – URL: <http://xn---8sbkqagcbchwcgn1al2ab.xn--p1ai/kharakteristika-rayona.html>

На берегу озера Щекулдук расположилась туристическая зона отдыха «Бухта удачи», предлагающая сезонное размещение на 150 человек.

На ее территории предоставляется целый комплекс услуг для отдыхающих (проживание, питание, бани и сауна, купание и оздоровление, занятие спортивными играми, культурно-развлекательные мероприятия, детские игровые площадки). Комплекс услуг включает комфортабельное проживание в различных типах номеров, питание в уютном кафе, доступ к оздоровительным процедурам, бани и сауны для релаксации, возможность заниматься спортом на оборудованных площадках, а также разнообразные культурно-развлекательные мероприятия, в том числе и детские. Особое внимание уделяется безопасности отдыхающих: на въезде расположен входной контроль со шлагбаумом, территория базы постоянно охраняется, оборудована системами видеонаблюдения, предусмотрены меры первой медицинской помощи.

Наличие и дальнейшее развитие гостиничного бизнеса в районе является приоритетным направлением в развитии туризма. В Кулундинском районе функционируют шесть гостиниц: «Алтай», «Кулунда», «Гостиница 24», «Рандеву», мини-отель «Колибри» и гостиница «Пилигримм» на 88 койко/мест. В селе Кулунда при кафе «Золотая долина» расположен гостевой дом на 18 мест, а также 1 самозанятая предоставляет услуги для временного проживания на 8 койко/мест.

Таблица 2.6 – Основные показатели развития туризма на территории Кулундинского района

Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год
Количество субъектов, оказывающих услуги, ед.	8	8	9
Количество мест единовременного размещения, всего, ед.	137	231	264
Количество занятых оказанием услуг	21	23	17
Выручка субъектов от оказания услуг, тыс. руб.	7975	9049,5	11426,3
Количество туристов, чел.	4657	5681	6642

В районе оказываются и прочие услуги, сопутствующие развитию туризма:

- частный спортивно-оздоровительный центр «Спорт - мастер» предоставляет услуги тренажерного зала;
- услуги сауны при гостинице «Алтай» и «Гостиница 24»;
- услуги бани для отдыхающих на базе отдыха «Бухта удачи» (озеро Шекулдук);
- 8 субъектов и 7 самозанятых на территории с. Кулунда оказывают услуги по шиномонтажу, мойке и ремонту автомобилей;
- 2 ИП и 3 самозанятых оказывают фотоуслуги (в этой сфере 2 ИП оказывают услуги по изготовлению сувенирной продукции, в том числе по нанесению художественных изображений, логотипов на посуду, одежду и пр.);
- в с. Кулунда с 2009 года работает известный за пределами района парк отдыха и развлечений «Веселый ветер», на территории которого предоставляются услуги общепита в кафе «Рахмат»; развлекательные на площадке для проведения массовых культурных мероприятий. Кроме того, большая часть территории парка обустроена для развлечений с детьми – это различные детские яркие, красочные аттракционы, качели, карусели, водные аттракционы, батут, лабиринт и пр.. Большим успехом у детей пользуется прокат машинок и детский тир.

Для организации культурно – познавательного отдыха туристов, администрацией района предлагаются 3 туристических маршрута: с.Кулунда – с.Ананьевка; с.Кулунда – с.Кирей; обзорная экскурсия по с.Кулунда.

Разработаны туристический паспорт Кулундинского района и муниципальная программа «Развитие туризма в Кулундинском районе на 2021-2025 годы».

Кроме того, на официальном сайте администрации района (кулундинский-район.рф) создан раздел, посвященный развитию туризма в районе.

Привлечение частных инвесторов в развитие туризма позволит обеспечить:

- увеличение доли туристского сектора и смежных отраслей в экономике территории;
- повышение уровня занятости населения и за счет этого повышение уровня жизни населения;
- развитие инновационной, транспортной и социальной инфраструктуры;
- сохранение окружающей среды, природных и культурных ценностей.

Развитием ГЧП/МЧП в Кулундинском районе занимается Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Кулундинского района. Все вопросы, касающиеся сотрудничества между муниципальными органами и частными партнерами, решает инвестиционный уполномоченный по Кулундинскому району.

Для развития ГЧП в Кулундинском районе подписано соглашение между краевым автономным учреждением «Алтайский центр государственно-частного партнерства и привлечения инвестиций» и администрацией Кулундинского района Алтайского края о взаимодействии и сотрудничестве. Согласно данному документу Стороны выразили намерения объединить усилия в следующих направлениях:

- привлечение инвесторов;
- сопровождение инвестиционных проектов;
- участие в формировании инвестиционного профиля Кулундинского района и проведении стратегической сессии;
- обновление информации об инвестиционных площадках;

– содействие в проработке вопросов, связанных с подключениями к инженерной и транспортной инфраструктуре, рассматриваемой инициатором проекта в отношении инвестиционной площадки³⁰.

Согласно данным официального сайта администрации Кулундинского района на территории муниципального образования имеются объекты, которые могут быть реализованы с привлечением ГЧП, а именно:

Таблица 2.7 – Реестр производственных площадок, земельных участков с целью размещения на них объектов инвестиционной деятельности Кулундинского района Алтайского края по состоянию на 01.10.2024 года

Наименование площадки	Производственное помещение (бывший кондитерский цех - ОРСа)	Нежилое помещение кирпичное здание с бассейном	Помещение в административном здании, 2 этаж	Административное здание с земельным участком
Месторасположение площадки	Алтайский край, с. Кулунда, ул. Калинина, 8	Алтайский край с. Кулунда, ул. Ломоносова, 10	Алтайский край, с. Кулунда, ул. Первомайская, 25 а	Алтайский край, с. Кулунда, ул. Первомайская, 20 а
Площадь площадки (м²)	196,5 кв. м	Земельный участок площадью - 735 кв.м, площадь здания - 448,6 кв.м	Общая площадь 51,73 кв.м, в том числе кабинетная 46,6 кв.м (смежные 30,2 и 16,4 кв.м)	Общая площадь здания 746,9 кв.м, площадь земельного участка 1768 кв.м
Категория земельного участка, форма собственности	Земли населенных пунктов, собственность - смешанная: государственная и ОАО "Железнодорожная торговая компания" г. Барнаул.	Земли населенных пунктов, собственность - муниципальная. Собственник - МО Кулундинский район АК	Земли населенных пунктов, собственность - РФ	Земли населенных пунктов

³⁰ Соглашение между краевым автономным учреждением «Алтайский центр государственно-частного партнерства и привлечения инвестиций» и администрацией Кулундинского района Алтайского края о взаимодействии и сотрудничестве от 24 июня 2024 года // Муниципальное образование Кулундинский район Алтайского края. Официальный сайт. – URL: http://xn---8sbkqagcbchwcgn1al2ab.xn--p1ai/tinybrowser/files/e-konomika/investicii/soglashenie_po_investiciyam.pdf

Продолжение таблицы 2.7

Наименование площадки	Производственное помещение (бывший кондитерский цех - ОРСа)	Нежилое помещение кирпичное здание с бассейном	Помещение в административном здании, 2 этаж	Административное здание с земельным участком
Область применения площадки (целевое назначение)	магазины	непроизводственное помещение	служебное помещение	служебное помещение
Наличие инфраструктуры	Имеется электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение. Водоотведения - нет.	Имеются все коммуникации, кроме водоотведения.	Имеются все коммуникации.	Имеются все коммуникации.
Техническая характеристика имеющихся сооружений (площадь, этажность, техническая оснащенность, состояние)	Этажность - 1, стены - кирпич, перекрытия - ж/б плиты, кровля - шифер, год постройки - 1964, состояние работоспособное	Этажность - 1, стены - кирпич, перекрытия - ж/б плиты, кровля - мягкая, год постройки - 1990, состояние работоспособное	Этажность - 2, стены - кирпич, перекрытия - ж/б плиты, кровля - шифер, год постройки - 1961, состояние работоспособное.	Этажность - 2. стены кирпичные, перекрытия - ж/б плиты, кровля - железная. Объект имеет хорошую транспортную доступность, автомобильную парковку, эффективные планировочные решения, современные инженерные системы.
Координаты контактного лица	ОАО "Железнодорожная торговая компания" г. Барнаул, тел. 89628097151	Чугреева Татьяна Александровна (83856622494), Мирошниченко Елена Викторовна (83856622760)	МРИ ФНС № 9 по Алтайскому краю, г. Славгород тел.8(38568) 5-08-76, Албук Лидия Алексеевна	Алтайское отделение № 8644 ПАО Сбербанк 8 (3852) 388-076 Подорогин Алексей Валентинович - начальник управления; 8(3852)388-076 Соловьев Андрей Александрович - начальник отдела недвижимости, тел.8(3852) 388-023; 79132157654 - специалисты отдела по недвижимости

Исходя из данных таблицы 2.7, мы видим, что в Кулундинском районе имеются неплохие примеры для развития бизнеса с использованием механизмов ГЧП.

Таким образом, государственно-частное партнерство представляет собой мощный инструмент при реализации проектов муниципального развития в Кулундинском районе Алтайского края. Экономический потенциал района, основанный на сельском хозяйстве, промышленности, инфраструктуре и туризме, создает благоприятные условия для привлечения частных инвестиций. Успешное применение моделей ГЧП может привести к созданию новых рабочих мест и улучшению качества жизни местных жителей, что приведет к устойчивому развитию муниципального образования Кулундинский район.

2.2 Анализ реализации проектов государственно-частного партнерства в Кулундинском районе Алтайского края

Государственно-частное партнерство (МЧП) является перспективным механизмом для решения задач социально-экономического развития муниципалитетов. Данный вид сотрудничества публичной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества направлен на развитие общественной инфраструктур, а в условиях ограниченных бюджетов муниципальных образований является, так называемым «спасательным кругом» для района. В рамках ГЧП повышается эффективность использования государственной собственности, инвестиционный потенциал территории, качество предоставляемой конечной продукции или услуг, удовлетворяются социальные потребности населения.

Кулундинский район, расположенный в западной части Алтайского края, характеризуется разнообразием экономических и социальных задач,

описанных в стратегии социально-экономического развития района, которые требуют комплексного подхода к решению. Одной из ключевых задач, стоящих перед администрацией района, является выполнение целей Стратегии Кулундинского района. В последние годы в районе активно развивается частный бизнес. Привлечение частных инвестиций для реализации проектов, с применением механизмов ГЧП, способно решить социально-экономические проблемы района.

Рассмотрев экономический потенциал муниципального образования со стороны применения механизма ГЧП в Кулундинском районе, стоит рассмотреть степень применения данных механизмов в реальной практике Кулундинского района. Для этого необходимо проанализировать проекты на основе механизмов ГЧП/МЧП за период с 2021 по 2023 гг.

Для анализа текущего опыта реализации проектов ГЧП/МЧП рассмотрим реестр проектов за период с 2021 по 2023 годы в Кулундинском районе в соответствии с таблицей 2.8.

Таблица 2.8 – Реестр инвестиционных проектов Кулундинского района за период 2021-2023гг.

№	Наименование проекта	Объем инвестиций, млн. руб.	Предполагаемая доля участия МО в проекте, %	Период реализации проекта	Создано рабочих мест	Стадия реализации проекта (краткое описание)
1	парк отдыха и развлечений в с. Кулунда.	30	0	2009-2021	7	Проект реализован. За период реализации проекта на территории с. Кулунда создана парковая зона отдыха "Веселый ветер". На территории парка установлены и работают различные детские аттракционы, тир, бассейны, 1 стационарное на 60 посадочных мест с национальной башкирской кухней, оборудована летняя площадка для проведения различных культурно – массовых мероприятий. Ежегодно проводятся работы по озеленению парковой зоны. Планируется приобретение дополнительного оборудования для кухни в кафе.

Продолжение таблицы 2.8

№	Наименование проекта	Объем инвестиций, млн. руб.	Предполагаемая доля участия МО в проекте, %	Период реализации проекта	Создано рабочих мест	Стадия реализации проекта (краткое описание)
2	Реконструкция административного здания с бассейном с целью предоставления спортивно-развлекательных услуг	6	10	2020-2021 гг	2	Проект приостановлен. В отчетном периоде проводились работы по реконструкции здания. Объект сдан не полностью, частный инвестор просрочил срок сдачи, из-за отсутствия дальнейших вложений денежных средств в связи с инфляцией.
3	Модернизация системы снабжения и водоотведения пос. Октябрьский	22,1	15	2021	0	Проект реализован. По всему поселку проведена замена водопроводной сети, центральное водоснабжение подведено к 227 домам. Установлена новая водонапорная башня.
4	Реконструкция торгового объекта по адресу с. Кулунда, ул. П-майская, 40а.	6,5	5	2020-2022 гг	30	Проект реализован. Торговый объект введен в эксплуатацию. В здании торгового объекта открыты 8 магазинов ("Дом хлеба" площадью 40 кв.м, "Столица"- 155 кв.м, "Магнит"- 393 кв.м, "Чистая планета" - 21,5 кв.м, "Хозмастер"- 90,0 кв.м, "Фикспрайс" - 250 кв.м, "Шоурум стильной одежды"- 50,0 кв.м, "Распродажа" - 45,0 кв.м), 3 киоска ("Сувенирная лавка" - 3 кв.м, "Медовик" - 1,5 кв.м, "Ювелирная лавка"- 2,5 кв.м, аптечный пункт сетевой компании ООО "Арбик" - 40,0 кв.м, салон красоты "Сияй" - 45,0 кв.м. Общая площадь объектов составляет 1136,5 кв. м.
5	Создание туристско-оздоровительного комплекса «Бухта Удачи»	43	0	2018-2022гг	10	Проект реализован. Работы выполнены в полном объеме. На пляже установлены кабинки для переодевания и душевые, лежаки, детский городок со спортивной и игровой площадками, комнатой с развив. играми, бассейн с пресной водой, беседки для компаний, пирс с катамар. и пр. водными развлеч., летнее кафе и сцена, палаточный лагерь, домики разного класса, баня.
6	Реконструкция помещения в целях открытия гостиницы в с. Кулунда, ул. Целинная, 47	5	10	2023 г.	1	Проект реализован. В отчетном периоде проводились работы по реконструкции здания. Реализация проекта позволила расширить сферу платных услуг, при этом увеличиваются объемы гостиничного бизнеса, обеспечивается дополнительное поступление налогов в бюджет района. Создано 1 рабочее место. Объект начал функционировать с августа 2023 года.

Продолжение таблицы 2.8

7	Строительство промышленного магазина.в с.Кулунда	6	0	2014-2023 г.	0	Проект переходящий. Строительство нового промышленного магазина (с самообслуживанием) позволит увеличить в целом товарооборот по району, торговые площади на 600 кв.м, поступление налоговых платежей в бюджет района. Планируется создание новых рабочих мест. В 2017-2018 гг. возведены стены и кровля здания. В 2019 году проводились работы по отделке фасада здания. В 2020-22 гг. - внутренние работы. В 4 квартале 2023 года проект не реализовывался в виду отсутствия финансирования.
---	--	---	---	--------------	---	--

Таким образом, в Кулундинском районе идет активное развитие различных секторов экономики, несмотря на некоторые задержки и трудности с финансированием. Данные проекты создают рабочие места, увеличивают налоговые поступления в МО, способствуют улучшению показателей социально-экономического развития Кулундинского района. Все проекты представляют собой шаги к устойчивому развитию региона и повышению жизненного уровня населения.

За анализируемый период с 2021 года по 2023 год в Кулундинском районе всего 7 проектов, которые находятся на разных стадиях, от проектной инициативы до реализуемых проектов. Рассматривая 7 проектов, следует отметить форму реализации в соответствии с рисунком 2.5.

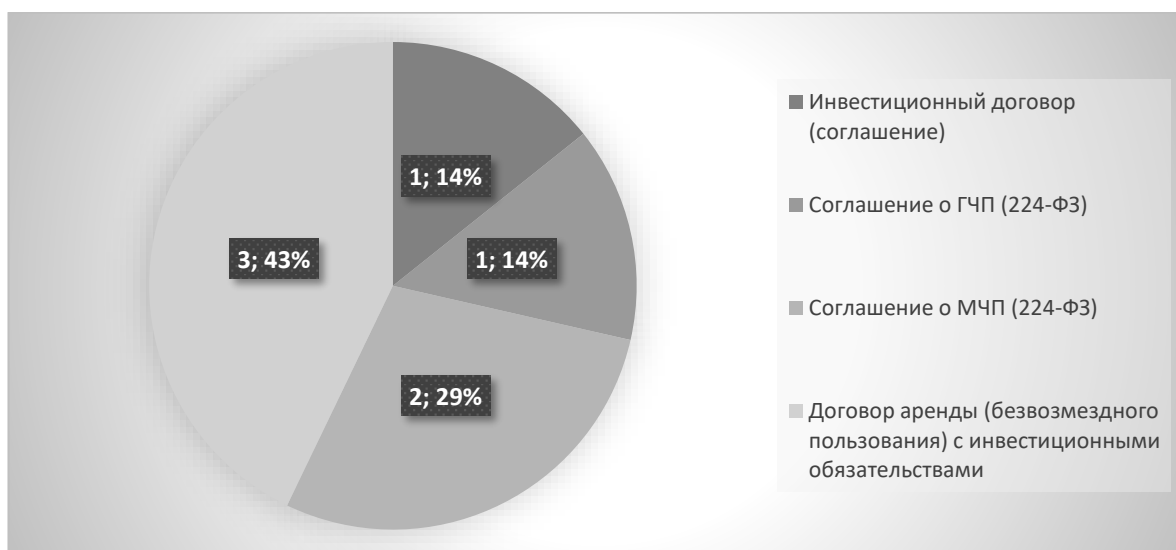


Рисунок 2.5 – Структура проектов по форме реализации за период с 2021 по 2023 гг.

Таким образом, можно сказать что 3 проекта реализуются на основе документов, регламентирующих сферу ГЧП в РФ. Также важно обратить внимание на формы реализации квази-ГЧП. Это переходные формы, которые формы сотрудничества частного и публичного сектора, но не являющиеся проявлением ГЧП в полном объеме.

Выбор формы ГЧП зависит от особенностей национальной и региональной нормативно-правовой базы. В настоящее время в России сформирована законодательная база, регламентирующая отношения, возникающие при реализации механизмом ГЧП, и, следует отметить, на протяжении всего периода развития ГЧП, законодательные акты совершенствуются, учитывая реальные социально-экономические процессы, происходящие в стране. Адаптация нормативно-правовой базы к современным реалиям направлена на создание благоприятных условий для развития данного сектора.

Уровень развития ГЧП в регионе определяется динамикой числа проектов. На протяжении последнего десятилетия отмечается существенное увеличение проектов, обусловленное совершенствованием законодательства в данной сфере и формированием благоприятной институциональной среды. Рассмотрим динамику проектов в Кулундинском районе за период с 2021 по 2023гг. в соответствии с рисунком 2.6.

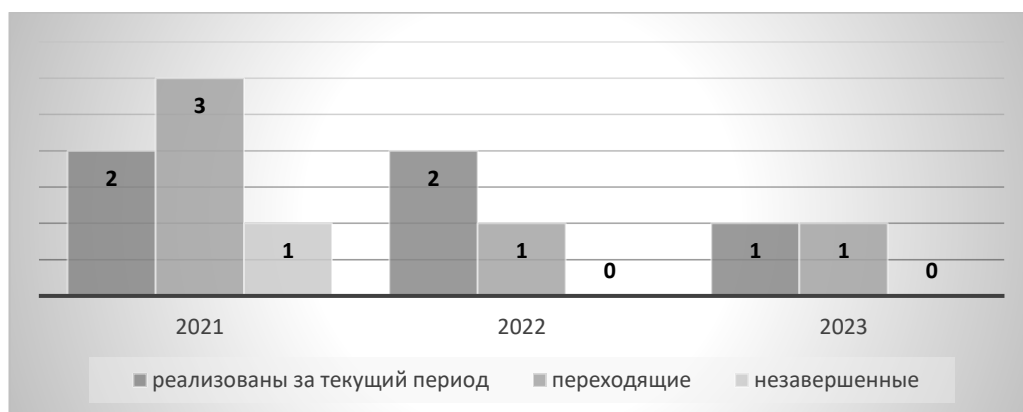


Рисунок 2.6 – Динамика числа проектов государственно-частного партнерства в 2021-2023 гг., ед.

Таким образом, мы видим, что с 2021 года были переходящих 3 проекта, 2 из них завершились в 2022 году, а один перенесен на 2024 год. В целом за 2 года стабильно реализовалось по 2 проекта в год.

Большая часть проектов ГЧП/МЧП в Кулундинском районе ведется на муниципальном уровне. При этом объем частных инвестиций в эти проекты составляет 45% в соответствии с рисунком 2.7.

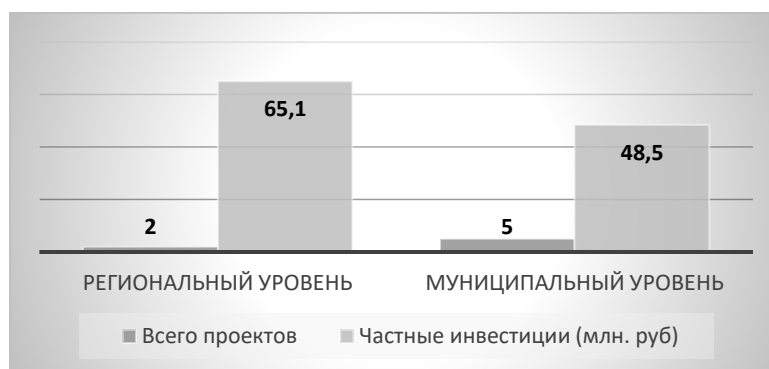


Рисунок 2.7 – Структура распределения проектов ГЧП/МЧП по уровню их реализации за период с 2021 по 2023 гг.

Таким образом, на региональном уровне фиксируется более высокая сумма частных инвестиций — 65,1 миллиона рублей, что свидетельствует о большем потенциале и интересе со стороны инвесторов к проектам, реализуемым в этом сегменте.

В то же время, муниципальные проекты, несмотря на меньший общий объем инвестиций в 48,5 миллионов рублей, также играют важную роль в стимулировании местной экономики.

Далее рассмотрим инвестиционную деятельность за 3 года по всем видам деятельности.

Таблица 2.10 – Инвестиции в основной капитал за период с 2021 по 2023 гг.

Наименование показателей	Ед. изм.	Факт 2021 года	Факт 2022 года	Факт 2023 года	Темп роста 2022/2021, в %	Темп роста 2023/2022, в %
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования						
в действующих ценах (оценка)	Млн. руб.	488,0	497,0	535,0	101,8	107,6
в сопоставимых ценах	%	87,8	99,8	139,0	-	-
в действующих ценах по кругу крупных и средних организаций	Млн. руб.	124,7	125,9	226,6	94,0	180

Продолжение таблицы 2.10

Наименование показателей	Ед. изм.	Факт 2021 года	Факт 2022 года	Факт 2023 года	Темп роста 2022/2021, в %	Темп роста 2023/2022, в %
в сопоставимых ценах	%	81,0	131,7	160	-	-
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения по крупным и средним организациям	Руб.	3905,0	4180,0	4606,0	89,8	117,9

Исходя из данных таблицы 2.10 можно отметить, что объем инвестиций в сопоставимых ценах среди крупных и средних организаций возрос на 180% в 2023 году, объем инвестиций в действующих ценах возрос на 7,6% в 2023 году по сравнению с предыдущим годом, что свидетельствует о росте инвесторов и активизации экономики района, тем самым демонстрируя положительную тенденцию инвестиций в основной капитал.

Как отмечает Министерство экономического развития Алтайского края, основная доля проектов ГЧП в Алтайском крае приходится на социальную сферу. Рассмотрим направления деятельности проектов ГЧП/МЧП в Кулундинском районе за период с 2021 года по 2023 год.

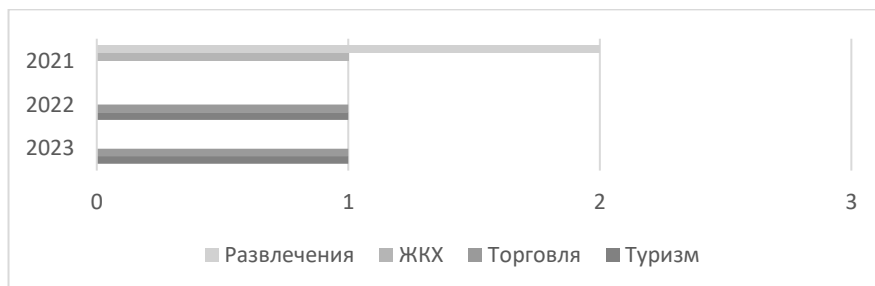


Рисунок 2.8 – Число проектов ГЧП в социальной сфере по направлениям деятельности в Кулундинском районе за 2021-2023 гг.

Анализируя данные рисунка 2.8, можно констатировать, что с 2022 года наблюдается заметный рост интереса к проектам ГЧП в сфере туризма и торговли. Эти изменения могут быть связаны с активной работой администрации района в данных видах деятельности.

Рассмотрим более подробно одни из самых значимых и крупных проектов ГЧП/МЧП.

Одним из первых и масштабных проектов, реализованных в рамках государственно-частного партнерства в Кулундинском районе, стал семейный парк аттракционов «Веселый ветер». Стоимость этого проекта составила порядка 7 миллионов рублей – сообщает официальный сайт краевой администрации. Организацией детской зоны в парке занимались частные инвесторы. Администрация Кулундинского района передала им землю, на которой располагается парковая зона, в долгосрочную аренду. После строительства на территории почти в 2 га появились несколько аттракционов: лабиринт, батут, мини-карусели, железная дорога, бамперные лодки и др.

К 2021 году были дополнительно установлены: летнее кафе, сцена с танцплощадкой для проведения праздников и мероприятий, новый аттракцион «Зорбинг», в зимний период заливают уличный каток и имеется прокат коньков от детских до взрослых размеров.

Нами был проведен социологический опрос местных жителей о семейном парке «Веселый ветер». Данный опрос проводился в виде анкетирования и состоял из 10 вопросов. (Анкета представлена в приложении А).

Участие в опросе приняли 86 жителей Кулундинского района, из них 72% составляют женщины. Основная доля опрошенных состоит в возрастной группе от 18 до 50 лет, в соответствии с рисунком 2.9.

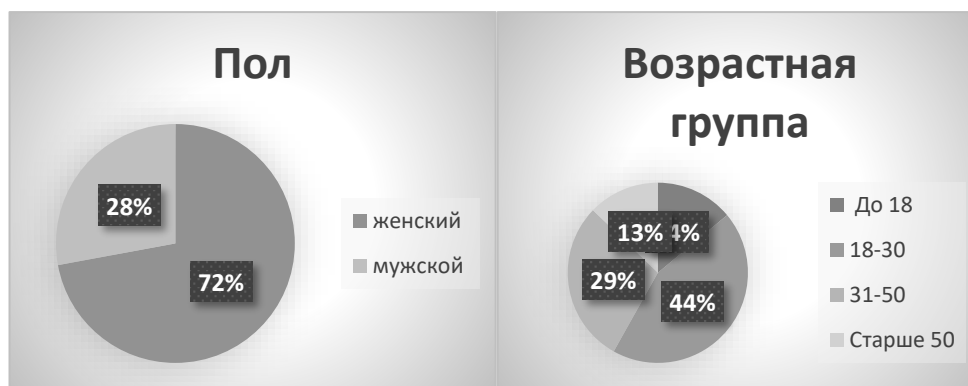


Рисунок 2.9 – Пол и возрастная группа ответивших

Таблица 2.11 – Сравнение показателей опроса

Вопрос	Ответ	Количество участников	Процент от общего числа
Частота посещения	Каждый день	8	10%
	Раз в неделю	33	37%
	Раз в месяц	39	45%
	Только на мероприятиях	6	8%
С кем посещаете парк	В одиночестве	3	3%
	С ребенком (детьми)/внуками	44	52%
	С семьей, родными	32	37%
	С друзьями	7	8%
Цель посещения	Отдых с ребенком	27	31%
	Посещение кафе	23	27%
	Проходите попутно	8	10%
	Посещение аттракционов	28	32%
Удовлетворение аттракционами	Полностью удовлетворен (-а)	23	27%
	Скорее удовлетворен (-а)	47	55%
	Скорее не удовлетворен (-а)	16	18%
	Совершенно не удовлетворен (-а)	0	0%
Дополнительная инфраструктура	Спортплощадки	20	23%
	Контактная зоогалерея	54	63%
	Зоны для пикника	10	12%
	Места для отдыха и релаксации	2	2%
Мероприятия для детей и семей	Безусловно нужны	43	50%
	Возможно, иногда	26	30%
	Не очень нужны	13	15%
	Совсем не нужны	4	5%
Оценка состояния парка	Прекрасное	26	30%
	Хорошее	43	50%
	Удовлетворительное	17	20%
	Неудовлетворительное	0	0%
Необходимость создания семейного парка	5	60	70%
	4	18	25%
	3	8	5%
	2	0	0%
Приемлемая сумма расходов	до 500 рублей	18	21%
	до 1000 рублей	29	34%
	до 2000 рублей	32	36%
	выше 2000 рублей	7	9%

Таким образом, мы видим, что большая часть населения, посещают парк на выходных и являются либо родителями с детьми, либо дедушками и бабушками с внуками. Большинство опрошенных удовлетворены аттракционами и состоянием парка в целом, готовы тратить немалые суммы на аттракционы, а также вынесли свои предложения по поводу новой зоны в парке.

Исходя из вышеперечисленного можно сделать вывод о том, что данный проект, реализованный в рамках ГЧП пользуется популярностью и является необходимым для жителей Кулундинского района.

Одним из ярких примеров успешной реализации ГЧП/МЧП в Кулундинском районе является проект по модернизации системы водоснабжения и водоотведения в пос. Октябрьском, который состоялся в 2021 году. В рамках этого проекта администрация Кулундинского района привлекла инвестиции со стороны частного бизнеса, в лице компании ООО "Теплоэнергосеть" для обновления устаревших водопроводных сетей и установки новой водонапорной башни, что позволило значительно улучшить качество водоснабжения для жителей поселка. Данный вид сотрудничества обеспечил контроль за выполнением обязательств со стороны частного партнера, тем самым проект был своевременно завершен. К центральному водоснабжению было подключено 227 домов.

Однако, не все проекты ГЧП в Кулундинском районе можно считать успешными. В двух случаях наблюдаются проблемы, связанные с недостаточной проработкой условий контрактов, а также отсутствия четких механизмов контроля за выполнением обязательств. В первом проекте по реконструкции спортивного комплекса с бассейном на территории МБОУ «КСОШ №3» были выявлены значительные задержки в сроках выполнения работ, по итогам проект не дошел до стадии завершения и был приостановлен, что вызвало недовольство местных жителей и администрации Кулундинского района. По данному проекту планировалось восстановить административное здание с бассейном, которое расположено на территории школы. Данный объект должен был быть доступным для всех местных жителей, а во время проведения занятий, для учеников школы. Второй проект предусматривает строительство нежилого помещения на территории района с внутренней отделкой стен, в целях создания торговых павильонов, как альтернативы крытого рынка. Этот проект до настоящего

времени так и не реализован, с каждым годом переносятся сроки сдачи ввода в эксплуатацию со стороны инвестора, поскольку изначальный капитал был недостаточным.

Данные проекты показали, что необходимо создать благоприятную инвестиционную среду. Для этого администрация района должна активно работать над улучшением бизнес-климата, предоставляя частным инвесторам необходимые гарантии и поддержку со стороны муниципалитета. Кроме того, следует проводить информационную поддержку со стороны органов местной власти, чтобы потенциальные инвесторы могли получать актуальную информацию о возможностях сотрудничества с ними.

Направления муниципальной поддержки со стороны Администрации Кулундинского района:

- предоставление земельных участков для создания и развития Вашего бизнеса;
- персональное сопровождение инвестиционных проектов инвестиционным уполномоченным Кулундинского района, сотрудниками администрации района;
- ускорение процедур оформления землеотводных и разрешительных документов, сопровождение в переговорах с энерго- и ресурсоснабжающими организациями района;
- информирование о финансовых инструментах поддержки инвесторов, применяемых Правительством Алтайского края;
- организация семинаров, круглых столов с привлечением контролирующих органов, для исключения возможности возникновения ситуаций, препятствующих реализации инвестиционного проекта;
- продвижение Вашей продукции через СМИ Кулундинского района, официальный сайт администрации района (кулундинский-район,рф), обеспечение участия в ярмарках, проводимых на территории нашего и соседних районов.

В заключение, разнообразие проектов ГЧП/МЧП в Кулундинском районе способствует развитию инфраструктуры, созданию рабочих мест и улучшению качества жизни граждан, а эффективное сотрудничество между муниципальными органами и частными инвесторами оказывает влияние на развитие района, создает крепкие связи и помощь в ведении бизнеса.

2.3 Проблемы и ограничения государственно-частного партнерства в реализации проектов муниципального развития Кулундинский район Алтайского края

В ходе анализа деятельности Администрации Кулундинского района по реализации проектов, с использованием механизмов ГЧП/МЧП, были выявлены следующие проблемы:

1. Отсутствие отдела по ведению и реализации проектов ГЧП/МЧП в Администрации Кулундинского района, нет специалиста узкой направленности с высшим образованием, который бы занимался вопросами ГЧП/МЧП.
2. Слабая база знаний со стороны сотрудников муниципальной власти с принципами государственно-частного (муниципально-частного) партнерства, отсутствие специальных правовых знаний для ведения и реализации проектов ГЧП/МЧП.
3. Недостаточная нормативная база для функционирования проектов муниципально-частного партнерства.
4. Низкий уровень дотаций в местный бюджет на проекты социального значения.
5. Отсутствие четких критериев оценки эффективности проектов ГЧП, которые затрудняют процесс принятия решений и снижают заинтересованность со стороны частного сектора в участии таких проектов.

6. Отсутствие четкой финансовой модели со стороны власти в проектах ГЧП/МЧП, отсюда частные партнеры не готовы вкладывать в проекты свои средства, и такие инициативы остаются на стадии идеи.

7. Организационные проблемы, связанные с взаимодействием между государственными и частными структурами. Для успешной реализации проектов необходима четкая координация между различными уровнями власти, а также наличие доверия между партнерами, что требует времени и усилий для его формирования.

8. Нет достаточной вовлеченности местного населения в процесс разработки и реализации проектов. Жители Кулундинского района могут решить какие проекты, для них являются наиболее значимыми и полезными, что приведет к успешности механизма ГЧП/МЧП, тем самым увеличится социальное развитие района.

Все перечисленные выше проблемы оказывают негативное влияние на развитие частного бизнеса и приводят к снижению экономического потенциала района и качества жизни его жителей. Механизм ГЧП/МЧП является одним из уникальных механизмов социально-экономического развития, которое дает возможность осуществлять различные проекты в сферах экономики общими силами публичного и частного партнерства³¹. Благодаря четкой стратегии со стороны муниципальной власти, основанной на принципах прозрачности, сотрудничества и учета интересов всех сторон, можно добиться успешной реализации проектов ГЧП/МЧП, которые будут способствовать устойчивому социально-экономическому развитию Кулундинского района.

³¹ Сиднева, А. М. Государственно-частное партнерство как механизм реализации проектов на территории опережающего развития / А. М. Сиднева // Вестник ПАГС. 2019. №2. – Текст: электронный. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-kak-mehanizm-realizatsii-proektov-na-territorii-operezhayuschego-razvitiya>

3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ЦЕЛЯХ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ КУЛУНДИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Эффективное и конструктивное взаимодействие государства и бизнеса является необходимым условием социально-экономического развития страны. Одним из инструментов обеспечения роста финансового, инновационного, технологического потенциала территорий является реализация проектов государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства). Государственно-частное партнерство как структурная взаимосвязь экономической системы, способная организовать оптимальное сочетание формальных и неформальных институтов, позволяет экономической системе не только стабилизировать темпы экономического роста, но и стимулировать его долгосрочный рост³².

Для дальнейшего развития государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства) в Кулундинском районе Алтайского края и решения проблем, выявленных во второй главе данной работы, предлагается рассмотреть рекомендации по совершенствованию механизмов ГЧП, чтобы повысить эффективность и устойчивость муниципальных инициатив:

1. Ввести в штат новую единицу, для работы с ГЧП/МЧП проектами.
2. Пройти обучение или повышение квалификации действующим сотрудникам Администрации Кулундинского района по реализации и ведению проектов ГЧП/МЧП.
3. Внедрить нормативную базу на муниципальном уровне для проектов МЧП. Разработать нормативный акт, направленный на процедуру заключения соглашения о МЧП, в котором будут прописаны права и

³² Захаркина, Н. В. Государственно-частное партнерство в России: реалии и перспективы в новых условиях жизни / Н. В. Захаркина, Н. Н. Соколова, И. В. Ильин // Вестник ОрелГИЭТ. – 2020. – № 2(52). – С. 18-23. – DOI 10.36683/2076-5347-2020-2-52-18-23. – EDN XILLFM. – Текст: электронный.

обязанности сторон данного соглашения, а также разрешение споров между муниципалитетом и частной стороной. Это обезопасит партнеров и снизит уровень неопределенности.

4. Рассмотреть возможность создания муниципального фонда поддержки проектов ГЧП/МЧП, который будет предоставлять финансовые ресурсы на начальных этапах реализации проектов. Такой фонд будет привлекать как бюджетные средства, так и средства частных инвесторов, что позволит снизить финансовую нагрузку на местный бюджет и увеличит привлекательность проектов для частного сектора.

5. Создать систему мониторинга и оценки эффективности проектов ГЧП/МЧП. Предлагается разработать индикаторы успеха, которые будут отражать как количественные, так и качественные результаты, это поможет провести оценку эффективности проектов ГЧП/МЧП и создаст объективную картину состояния проектов и их влияния на развитие муниципалитета. Данная система позволит выявить проблемы на начальных этапах, создаст полный контроль над ведением проекта и обеспечит прозрачность реализации проекта на всех его этапах.

6. Укреплять связи между местной властью и бизнес-сообществом, проводя регулярные встречи и семинары, на которых освещались итоги реализуемых проектов в Кулундинском районе, важные вопросы в партнерстве между частными предпринимателями и муниципалитетом.

7. Для обеспечения вовлеченности местного населения в процесс разработки и реализации проектов предлагается создать консультативный совет, в который будут входить представители от местных жителей, бизнеса, местной администрации и депутатов. Такой совет должен участвовать в обсуждении проектов на ранних стадиях, что позволит лучше учитывать интересы населения. Тем самым жители района будут чувствовать свою причастность к процессу, поскольку это не только увеличит их поддержку, но и позволит выявить реальные потребности и проблемы, которые

необходимо решить. Такое взаимодействие повысит уровень доверия к органам местного самоуправления.

8. Разработать стратегию информационной поддержки проектов ГЧП и МЧП, чтобы повысить процент успешных инициаторов. Администрация Кулундинского района должна активно информировать местное население о планируемых проектах, условиях их реализации и ожидаемых результатах. Это может быть достигнуто через проведение публичных слушаний, размещение информации на официальном портале Администрации Кулундинского района, а также через взаимодействие с местной газетой «Новости Кулунды». Прозрачность позволит создать доверие к власти и повысить уровень вовлеченности граждан в процессы принятия решений.

9. Ответственному сотруднику Администрации Кулундинского района, в первую очередь, предлагать проекты, которые являются социально-значимыми, например, ввод в эксплуатацию бассейна, располагающегося на территории муниципального образовательного учреждения, а также использовать здания и сооружения, находящиеся в муниципальной собственности для ведения проектов ГЧП/МЧП. Активно внедрять проекты по развитию инфраструктуры, сельского хозяйства (строительство современных элеваторов, модернизация оросительных систем).

Таким образом, данные рекомендации по совершенствованию государственно-частного партнерства в целях муниципального развития Кулундинского района Алтайского края могут существенно повысить эффективность реализации проектов ГЧП/МЧП и способствовать устойчивому развитию муниципального образования. Все эти мероприятия направлены на создание благоприятной инвестиционной среды и улучшение качества жизни населения, что в конечном итоге повлияет на успешность всех предпринятых усилий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственно-частное партнерство представляет собой важный инструмент, позволяющий эффективно реализовывать проекты, направленные на улучшение качества жизни населения и развитие инфраструктуры на уровне муниципалитетов.

Целью работы являлось рассмотреть теоретические вопросы государственно-частного партнерства в реализации проектов муниципального развития, исследовать практические аспекты государственно-частного партнерства в реализации проектов муниципального развития (на примере муниципального образования Кулундинский район Алтайского края) и разработать рекомендации по его совершенствованию.

Данная выпускная квалификационная работа (бакалаврская работа) поделена на три главы.

В первой главе работы было рассмотрено определение ГЧП, его формы и модели, а также сущность и основные принципы ГЧП, которые могут быть адаптированы к специфике муниципального управления. В условиях современных финансовых ограничений муниципальных бюджетов ГЧП/МЧП позволяет объединить ресурсы и компетенции публичного и частного партнеров, что, в свою очередь, способствует более эффективному решению социально-экономических задач, стоящих перед органами муниципального управления. Также рассмотрено нормативно-правовое регулирование государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства) на федеральном, региональном и муниципальном уровнях власти. Важно, чтобы на всех этих уровнях существовала четкая координация действий и понимание целей, что позволит максимально эффективно использовать потенциал ГЧП/МЧП для улучшения качества жизни населения и устойчивого развития территорий.

Во второй главе были изучены практические аспекты государственно-частного партнерства в реализации проектов муниципального развития (на примере муниципального образования Кулундинский район Алтайского края). Был рассмотрен экономический потенциал муниципального образования Кулундинский район Алтайского края, проведен анализ реализации проектов государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства в Кулундинском районе Алтайского края за период с 2021 по 2023 гг. А также были выявлены проблемы и ограничения государственно-частного партнерства в реализации проектов муниципального развития Кулундинский район Алтайского края.

В третьей главе был сформирован перечень рекомендаций по совершенствованию государственно-частного партнерства в реализации проектов муниципального развития Кулундинского района Алтайского края.

Результаты исследования могут быть полезны как для Администрации муниципального образования, так и для частных инвесторов, заинтересованных в реализации проектов на территории района. В условиях ограниченных бюджетов муниципальных образований, ГЧП может стать ключевым инструментом для достижения социально-экономического развития района и повышения экономики.

Подводя итог, можно сказать, что государственно-частное партнерство является мощным инструментом для реализации проектов муниципального развития. Социально-экономическое благополучие муниципальных образований напрямую влияет на показатели регионов, а их совокупность формирует общую картину по стране. Экономический потенциал Кулундинского района Алтайского края еще не полностью раскрыт. Система внедрения механизмов ГЧП/МЧП в Кулундинском районе развита слабо ввиду отсутствия квалифицированных специалистов и недостаточного опыта в реализации ведения таких проектов. Очень важно на уровне муниципальных образований применять практику ГЧП/МЧП, так как этот

подход направлен на долгосрочное сотрудничество, выгодного для всех сторон. Это позволяет реализовывать масштабные проекты, направленные на улучшение социально-экономической ситуации в районе. В результате укрепляется экономика муниципального образования, создаются новые рабочие места, снижается уровень безработицы и миграция населения в другие регионы. Кроме того, повышается качество жизни местных жителей благодаря развитию инфраструктурных объектов.

Таким образом, тема «Государственно-частное партнерство в реализации проектов муниципального развития (на примере муниципального образования Кулундинский район Алтайского края)» является актуальной и важной для современного общества. Ее исследование предполагает необходимость внедрения новых подходов и практических механизмов, направленных на улучшение взаимодействия между местными органами власти и частными инвесторами. Это позволит повысить эффективность реализации проектов и создать условия для устойчивого развития территорий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция (Основной закон) Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 года. – Текст : электронный // КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ (ред. от 06.04.2024 г.). – Текст: электронный // Информационно-правовой портал «Гарант» [сайт]. <https://base.garant.ru/7487163/>
3. О концессионных соглашениях : федеральный закон от 21 июля 2005 года №115-ФЗ (последняя редакция). – Текст : электронный // КонсультантПлюс. – Режим доступа: по подписке
4. Об утверждении методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества : Приказ Минэкономразвития России от 30 ноября 2015 г. № 894. – Текст: электронный // СПС «Консультант Плюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_192148/
5. Соглашение между краевым автономным учреждением «Алтайский центр государственно-частного партнерства и привлечения инвестиций» и администрацией Кулундинского района Алтайского края о взаимодействии и сотрудничестве от 24 июня 2024 года // Муниципальное образование Кулундинский район Алтайского края : официальный сайт. –

URL: http://xn----8sbkqagcbchwcgn1al2ab.xn--p1ai/tinybrowser/files/e-konomika/investitcii/soglashenie_po_investiciyam.pdf

Литература

6. Алешина, И.А. Государственно-частное партнерство как инструмент социально-экономического развития региона / И. А. Алешина, Е. И. Алешина, С. В. Чуин // Проблемы и тенденции развития социокультурного пространства России: история и современность : Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции, Брянск, 13–14 мая 2022 года / Под редакцией Т.И. Рябовой. – Брянск: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Брянский государственный инженерно-технологический университет", 2022. – С. 219-224. – EDN QLFAZF

7. Барбашина, Е.А. Роль государственно-частного партнерства в управлении процессами инновационного развития экономики России // Вопросы инновационной экономики. - 2021. - № 1 (11). - С. 119-130

8. Белицкая, А.В. Государственно-частное партнерство: понятие, содержание, правовое регулирование : дис. – диссертация на соискание ученой степени к. ю. наук: 12.00.03 / А.В. Белицкая; Мокс. гор. ин-т им. М.В. Ломоносова. – Москва, 2021. – 26с. – Текст: непосредственный

9. Брусницына, М. Н. Формы государственно-частного партнерства в России / М. Н. Брусницына. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 49 (339). — С. 83-86. — URL: <https://moluch.ru/archive/339/76175/>

10. Вараксина, Н.В. Оценка динамики качества жизни населения Кулундинского района Алтайского края / Н.В. Вараксина, С.В. Вараксин, О.Н. Замятина, Е.А.Кода, И.Д. Замятин // Социодинамика. 2023. №8. – Текст: электронный. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-dinamiki-kachestva-zhizni-naseleniya-kulundinskogo-rayona-altayskogo-kraya>

11. Ведерникова, Е.В. Реализация проектов государственно-частного партнерства в сфере информационных услуг / Е.В. Ведерникова // Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. 2023. №3. – Текст: электронный. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-proektov-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-sfere-informatsionnyh-uslug>
12. Веретехин, А.В. Управление развитием социально-экономических систем на основе государственно-частного партнерства // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Экономика и управление. 2022. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-razvitiem-sotsialno-ekonomicheskikh-sistem-na-osnove-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva>
13. Воротилина, Ю.А. Актуальные проблемы развития государственно-частного партнерства в России / Ю.А. Воротилова, Е.А. Левицкая // Интеллектуальные ресурсы - региональному развитию. – 2019. – №. 1. – С. 323-330. – Текст: электронный. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_38566627_22931954.pdf
14. Гоосен, Е.В. Государственно-частное партнерство : учебное пособие / Е. В. Гоосен, А. А. Сурцева, С. Г. Медянцева. — Кемерово : КемГУ, 2023. — 170 с. — ISBN 978-5-8353-3042-3. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/332291>. — Режим доступа: для авториз. пользователей
15. Гусельщикова, Н.Б. Практика применения механизма государственно-частного партнерства в Ставропольском крае / Н.Б. Гусельщикова, О.И. Сердюкова // Вестник экспертного совета. 2021. №2 (25). – Текст: электронный. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/praktika-primeneniya-mehanizma-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-stavropolskom-krae>

16. Даврушев, М.Ш. Правовое регулирование государственно-частного партнерства. Тенденции развития / М. Ш. Даврушев, М. А. Махотенко // Интеллектуальные ресурсы-региональному развитию. – 2019. – Т. 5. – №. 3. – С. 41-48. – Текст: электронный. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_41490339_65696236.pdf

17. Елоев, Т.И. Сущность и основные понятия механизма государственно-частного партнерства / Т.И. Елоев // Наука и современное общества. – 2022. – №8. – С. 52–71. . – Текст: электронный. – URL: <https://studwork.ru/shop/279732-razvitie-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-sisteme-zdravoohraneniya>

18. Захаркина, Н.В. Государственно-частное партнерство в России: реалии и перспективы в новых условиях жизни / Н. В. Захаркина, Н. Н. Соколова, И. В. Ильин // Вестник ОрелГИЭТ. – 2020. – № 2(52). – С. 18-23. – DOI 10.36683/2076-5347-2020-2-52-18-23. – EDN XILLFM. – Текст: электронный.

19. Златоуст, С.В. Экономическая сущность и содержание государственно-частного партнерства / С.В. Златоуст // Молодежь 21 века: сб. науч. статей. – Благовещенск, 2021. – С. 146–149. – Текст: электронный. – URL: <https://studwork.ru/shop/279732-razvitie-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-sisteme-zdravoohraneniya>

20. Кожурова, Н.Ю. Государственно-частное партнерство: сущность и история становления / Н.Ю. Кожурова // Инновации: наука, образование. – 2021. – №41. – С. 58–65. – Текст : электронный. – URL: <https://studwork.ru/shop/279732-razvitie-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-sisteme-zdravoohraneniya>

21. Кочеткова, С.А. Государственно-частное и муниципально-частное партнерство + еПриложение: Тесты : учебник / С. А. Кочеткова. – Москва : КноРус, 2021. – 176 с. - (для бакалавров. – Текст : непосредственный.

22. Ксензов, А.Л. Теоретические основы государственно–частного партнерства: понятие и основные характеристики / А.Л. Ксензов // Экономика и банки. – 2020. – №. 2. – С. 26-31. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-osnovy-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-ponyatie-i-osnovnye-harakteristiki>

23. Куликов, В.А. Государственно-частное партнёрство как инструмент государственной инвестиционной политики: экономические модели и правовое регулирование // ЭВ. 2021. №4 (27). – Текст : электронный. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-chastnoe-partnyorstvo-kak-instrument-gosudarstvennoy-investitsionnoy-politiki-ekonomicheskie-modeli-i-pravovoe>

24. Кулунда: сельское хозяйство и низкоэмиссионные технологии устойчивого землепользования : коллективная монография / под науч. ред. В.И. Беляева, М.М. Силантьевой, А.М. Никулина, А.А. Бондаровича. – Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2021. – 619 с.

25. Леонова, Г.И. Теория и практика государственно-частного партнёрства // ЭВ. 2020. №2 (21). – Текст : электронный. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoriya-i-praktika-gosudarstvenno-chastnogo-partnyorstva>

26. Мартиросян, К.М. Модель организации частного партнерства в сфере культуры на муниципальном уровне / К.М. Мартиросян, Л.Н. Кондратьева // Вестник Академии знаний. 2022. №1 (48). – Текст: электронный. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/model-organizatsii-chastnogo-partnerstva-v-sfere-kultury-na-munitsipalnom-urovne>

27. Маслова, С.В. Проблемы правового регулирования государственно-частного партнерства в российских правовых исследованиях до и после принятия федерального закона о государственно-частном партнерстве. часть первая / С.В. Маслова, В.В. Еремин // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. – 2023. - №1. – Текст : электронный. – URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pravovogo-regulirovaniya-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-rossiyskih-pravovyh-issledovaniyah-do-i-posle-prinyatiya>

28. Меджидов, З.У. Формы государственно-частного партнерства в России: сравнительный анализ // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2022. №3. – Текст : электронный. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formy-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-rossii-sravnitelnyy-analiz>

29. Механизмы государственно-частного партнерства. Теория и практика : учебник и практикум для вузов / Е. И. Марковская [и др.] ; под общей редакцией Е. И. Марковской. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 491 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11317-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 24 — URL: <https://urait.ru/bcode/541759/p.24>

30. Надеждина, С.Д. Государственно-частное партнерство как резерв развития инфраструктуры территорий / С.Д. Надеждина, Н.И. Воронина, Л.М. Пьянкова // Вестник НГУЭУ. 2021. №2. — Текст : электронный. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-kak-rezerv-razvitiya-infrastruktury-territoriy>

31. Сиднева, АМ. Государственно-частное партнерство как механизм реализации проектов на территории опережающего развития / А М. Сиднева // Вестник ПАГС. 2019. №2. — Текст: электронный. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-kak-mehanizm-realizatsii-proektov-na-territorii-operezhayuschego-razvitiya>

32. Свиридов, В.М. Муниципально-частное партнерство: развитие нормативно-правовой базы / В. М. Свиридов // Трансформация институтов государственного и муниципального управления в российских регионах. — Курск : Курский государственный университет, 2024. — С. 104-109. — EDN FZHAAX.

33. Смирнова, И. Государственно-частное партнерство / И. Смирнова // Образовательный портал «Справочник». — Дата последнего обновления статьи: 12.01.2024. Текст : электронный. — URL: https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/gosudarstvenno-chastnoe_partnerstvo/

34. Соболев, Т.С. Актуальные аспекты развития государственно-частного партнерства в Российской Федерации при реализации социально значимых инфраструктурных проектов / Т.С. Соболев, А.В. Ключева // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». 2023. №1. — Текст: электронный. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-aspekty-razvitiya-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-rossiyskoy-federatsii-pri-realizatsii-sotsialno-znachimyh>

35. Соколов, М.Ю. Государственно-частное партнерство : учебник для вузов / М. Ю. Соколов, С. В. Маслова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 212 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14351-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 51. — Текст : электронный. — URL: <https://urait.ru/bcode/543706/p.51>

36. Сотников, В.В. Теория государственно-частного партнерства как фактора обеспечения устойчивости региона / В. В. Сотников, Р.Р. Аванесова, Х.М. Мусаева // ЕГИ. 2023. №45 (1). — Текст: электронный. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoriya-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-kak-faktora-obespecheniya-ustoychivosti-regiona> (дата обращения: 29.10.2024).

37. Харьковская, О.М. Государственно-частное партнерство : учебное пособие / О. М. Харьковская; Оренбургский гос. ун-т. - Оренбург: ОГУ, 2021. - 131 с. — Текст : непосредственный.

38. Хацкевич, Е.М. ГЧП В Сибири: Опыт реализации, барьеры в развитии / Е.М. Хацкевич, Л.Ю. Татаринова // ЭКО. 2020. №1 (547). — Текст:

электронный. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gchp-v-sibiri-opyt-realizatsii-bariery-v-razviti>

39. База отдыха «Бухта удачи». – Текст: электронный // Открывай Алтай! : спецпроект amic.ru и алтайтурцентра. – 2024. – URL: <https://www.amic.ru/project/all/tilda/OA/page5701892.html>

40. Государственно-частное партнерство. – Текст: электронный // Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области : официальный сайт. – 2024 . – URL: <https://econ.lenobl.ru/ru/budget/partner/>

41. Государственно-частное партнерство. – Текст: электронный // Инвестиционный портал города Москвы : официальный сайт. – 2024. – URL: <https://investmoscow.ru/business/public-private-partnership>

42. Кулундинский район. – Текст: электронный // Алтайская краевая универсальная научная библиотека им. В. Я. Шишкова : официальный сайт. – 2006-2024. – URL: <https://akunb.altlib.ru/o-tsentre-ekologiya/ekologicheskaya-karta-altaya/kulundinskiy-rayon/>

43. Кулундинский район. – Текст: электронный // Правительство Алтайского края : официальный сайт. - 2024. – URL: <https://altairegion22.ru/territory/naselennye-punkty/regions/culrain/>

44. Принципы и преимущества ГЧП. – Текст: электронный // Инвестиционный портал Краснодарского края : официальный сайт. – 2007-2023. – URL: <https://uec.krasnodar.ru/invest/partnership/zakonodatelnaya-baza/>

45. Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства. Практики реализации проектов // Инвестиционный портал Уссурийского городского округа. – Уссурийск, 2021. – 23 с. – Текст : непосредственный.

46. Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства. Практики реализации проектов // Министерство

экономического развития Российской Федерации края. – Москва, 2023. – С. 161. – Текст : непосредственный.

47. Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай : официальный сайт. – Барнаул, 199-2024. – Текст : электронный. – URL: <https://22.rosstat.gov.ru/folder/219321>

48. Характеристика района. – Текст: электронный // Муниципальное образование Кулундинский район Алтайского края : официальный сайт. – 2017-2024. – URL: <http://xn----8sbkqagcbchwcgn1al2ab.xn--p1ai/kharakteristika-rayona.html>

49. Kitsai, J.A. The Game Approach to Utilising the Public–Private Partnership Mechanism for Sustainable Development / Kitsai, J.A., Miroshnichenko, N.V., Morozova, I.A. and Leybert, T.B., Popkova, E.G. (Ed.) // Game Strategies for Business Integration in the Digital Economy (Advances in Business Marketing and Purchasing, Vol. 27), Emerald Publishing Limited, Leeds. – 2023. – pp. 91-100. <https://doi.org/10.1108/S1069-096420230000027010>

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Анкета для проведения опроса местных жителей о семейном парке «Веселый ветер»

1. Ваш пол М Ж
2. Ваш возраст
 - а. До 18
 - б. 18-30
 - в. 31-50
 - г. Старше 50
3. Как часто Вы посещаете парк «Веселый ветер»?
 - а. Каждый день
 - б. Раз в неделю
 - в. Раз в месяц
 - г. Только на мероприятиях
2. С кем обычно посещаете парк «Веселый ветер»??
 - а. В одиночестве
 - б. С ребенком (детьми)/внуками
 - в. С семьей, родными
 - г. С друзьями
3. Каковы цели Вашего посещения парка «Веселый ветер»?
 - а. Отдых с ребенком
 - б. Посещение кафе
 - в. Проходите попутно через парк
 - г. Посещение аттракционов
4. Удовлетворяет ли количество аттракционов?
 - а. Полностью удовлетворен (-а)
 - б. Скорее удовлетворен (-а)
 - в. Скорее не удовлетворен (-а)
 - г. Совершенно не удовлетворен (-а)
5. Какую дополнительную инфраструктуру вы хотели бы видеть в парке?
 - а. Спортплощадка
 - б. Контактная зоогалерея
 - в. Зоны для пикника
 - г. Места для отдыха и релаксации
6. Нужны ли специальные мероприятия для детей и семей в парке?
 - а. Безусловно нужны
 - б. Возможно, иногда
 - в. Не очень нужны
 - г. Совсем не нужны

7. Как вы оцениваете в целом состояние парка?
- а. Прекрасное
 - б. Хорошее
 - в. Удовлетворительное
 - г. Неудовлетворительное
8. Оцените, насколько необходимо создание семейного парка «Веселый ветер»?
- а. 5
 - б. 4
 - в. 3
 - г. 2
 - д. 1
9. Какая сумма расходов при посещении парка для Вас приемлема?
- а. до 500 рублей
 - б. до 1000 рублей
 - в. до 2000 рублей
 - г. выше 2000 рублей
 - д. не готов тратить деньги на посещение парка

Спасибо за участие в опросе!