

РЕФЕРАТ

Темой выпускной квалификационной работы является: «Бюджетный процесс в муниципальном образовании (на примере муниципального образования город Рубцовск Алтайского края)».

Объектом исследования выпускной квалификационной работы выступает муниципальное образование город Рубцовск Алтайского края.

Предметом исследования выпускной квалификационной работы является бюджетный процесс в муниципальном образовании.

Целью выпускной квалификационной работы является рассмотрение теоретических основ организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, практический анализ исполнения бюджетного процесса на муниципальном уровне на примере муниципального образования город Рубцовск, а также выявление проблем и направлений совершенствования бюджетного процесса муниципального образования город Рубцовск.

Для достижения поставленной цели работы, необходимо выполнить следующие задачи:

- рассмотреть понятие бюджетного процесса в Российской Федерации;
- изучить особенности бюджетного процесса на муниципальном уровне в Российской Федерации;
- обозначить специфику бюджетного процесса на муниципальном уровне на примере США;
- дать социально-экономическую характеристику муниципальному образованию город Рубцовск Алтайского края;
- рассмотреть организацию бюджетного процесса в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края;
- провести анализ исполнения бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края за 2019 – 2021 гг.;
- выявить проблемы и предложить рекомендации по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании

город Рубцовск.

Структурно выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка используемых источников и литературы из 56 источников и приложений.

Во введении обусловлена актуальность темы. В первой главе выпускной квалификационной работы было рассмотрено понятие бюджетный процесс, изучены особенности бюджетного процесса на муниципальном уровне в Российской Федерации и рассмотрен бюджетный процесс на муниципальном уровне в США. Во второй главе выпускной квалификационной работы дана социально – экономическая характеристика муниципального образования город Рубцовск, рассмотрены особенности организации бюджетного процесса в муниципальном образовании город Рубцовск и проведен анализ исполнения бюджета муниципального образования город Рубцовск за 2019 – 2021 гг. В третьей главе выявлены проблемы и предложены направления совершенствования бюджетного процесса в муниципальном образовании город Рубцовск. В заключении сделаны выводы по всей работе.

Выпускная квалификационная работа представлена на 69 страницах, содержит 12 рисунков, 12 таблиц и 2 приложения.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	5
1.1. Содержание понятия «бюджетный процесс».....	5
1.2. Особенности бюджетного процесса на муниципальном уровне в Российской Федерации	14
1.3. Бюджетный процесс на муниципальном уровне: зарубежный опыт	21
2. ПРАКТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ).....	25
2.1. Социально-экономическая характеристика муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.....	25
2.2. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края	32
2.3. Анализ исполнения бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края за 2019 – 2021 гг.....	37
3. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ.....	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	52
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	57
ПРИЛОЖЕНИЕ А	66
ПРИЛОЖЕНИЕ Б.....	67

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что местные бюджеты являются важной составляющей в решении поставленных перед муниципалитетами задач для решения социально значимых проблем.

Местный бюджет – необходимый финансовый ресурс, направленный на удовлетворение потребностей муниципального образования, при осуществлении возложенных на него обязанностей, связанных с выполнением экономических, социальных и политических функций.

Для обеспечения планомерного социально-экономического развития местной территории, контроля за рациональным размещением производственных ресурсов и объектов социальной направленности местные органы власти опираются на местный бюджет, который способствует развитию инфраструктуры муниципального образования.

Также нужно отметить, что причина, по которой местные бюджеты используются как средство регулирования экономических процессов является эффективная возможность за счет централизованных финансовых ресурсов оказывать влияние на экономические процессы, связанные с общественным воспроизводством, а также позволяет муниципальному образованию влиять на экономические процессы внутри самого муниципального образования, участвовать в регулировании объемов поступления финансовых ресурсов, которые в дальнейшем оказываются в бюджете муниципального образования.

Нормативно – правовую основу выпускной квалификационной работы составили Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Отчеты об исполнении бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края за 2019 – 2021 гг.

При написании выпускной квалификационной работы использовались труды таких авторов как, И.А. Аветисян, И.В. Балалаев, Е.А. Барина, Е.А.Бочкарева, В.А. Грищук, М.И. Казнова, А.И. Маркеев, И.С. Ракитина и др.

Практическое значение выпускной квалификационной работы заключается в том, что выводы, которые были сформулированы на основе исследования, могут помочь совершенствовать бюджетный процесс в муниципальном образовании город Рубцовск.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

1.1. Содержание понятия «бюджетный процесс»

В настоящий момент, бюджетное законодательство с неизменным постоянством продолжает процесс совершенствования. Своевременная адаптация бюджетных правоотношений к текущим условиям социально-экономического развития страны должна являться одной из основных составляющих структурного реформирования законодательства Российской Федерации и главным принципом функционирования компетентных в этой сфере органов государственной власти с целью повышения эффективности распределения и использования бюджетных средств, а также улучшения качества напрямую коррелированного с этим процессом уровня жизни населения¹.

Одним из основных направлений российской экономической политики является организация и развитие грамотной бюджетной системы с акцентом на развитие экономического роста в России, формировании воспроизводственных процессов в экономике и устранение социальных диспропорций. Создание условий для стабильной бюджетной системы предполагает высокий уровень эффективности в распределении и расходовании бюджетных средств, в определении четких ориентиров².

Повышение качества бюджетных расходов напрямую зависит от того, насколько реформируется и трансформируется финансовая деятельность государства и муниципалитетов, то есть непосредственно в бюджетном процессе. Все элементы бюджетных реформ связаны с реализацией

¹ Балалаев, И.В. Становление и развитие современного института бюджетного процесса в Российской Федерации // Юридическая наука. 2021. №2. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-i-razvitie-sovremennogo-instituta-byudzhetnogo-protsessa-v-rossiyskoy-federatsii>

² Холодова, О.В. Современные особенности бюджетного процесса в Российской Федерации // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2017. № 3. С. 25-28. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-osobennosti-byudzhetnogo-protsessa-v-rossiyskoy-federatsii>

максимального положительного эффекта, необходимого для успешного и последовательного проведения и реализации реформ во всем государственном секторе.

Бюджетный процесс является важнейшим и основным направлением, которое осуществляется государством и муниципальными образованиями в их деятельности в сфере финансов, а также специальной деятельности государства и муниципальных образований на пути организации регламентированных процедур, таких как подготовка, рассмотрение, утверждение проектов бюджетов, в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливающим порядок осуществления этих процедур.

Согласно Бюджетному кодексу РФ, участниками процесса являются Президент РФ, глава субъекта и муниципального образования, Центральный банк РФ, а также законодательные и исполнительные органы государственной и муниципальной власти³.

В соответствии с российским законодательством, а именно статьей 6 Бюджетного кодекса РФ бюджетный процесс - устанавливаемая российскими законами деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления Российской Федерации и иных субъектов бюджетного процесса по его подготовке и рассмотрению, а также утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением⁴.

В процессе изучения литературы мы сделали вывод, что авторы не имеют единого представления о бюджетном процессе. Отдельные авторы, давая определение бюджетного процесса, включают в его определение деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по разработке государственных внебюджетных фондов, а также по подготовке и

³ Холодова, О.В. Современные особенности бюджетного процесса в Российской Федерации // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2017. № 3. С. 25-28. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-osobennosti-byudzhelnogo-protsessa-v-rossiyskoy-federatsii>

⁴ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.05.2022). [Электронный ресурс] – URL: <http://www.consultant.ru>

реализации бюджетной политики.

К таким авторам, например, следует отнести Г.Б. Поляка. По его мнению, бюджетный процесс это – комплекс действий органов государственной власти и местного самоуправления по разработке и реализации финансово-бюджетной политики, а также по управлению бюджетной системой.

Автор, И.В. Балалаев бюджетный процесс определяет как совокупность мероприятий органов государственной власти, органов местного самоуправления и других участников бюджетного процесса по подготовке, рассмотрению, утверждению бюджетных проектов в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливающим порядок реализации этих процедур, а также проектов бюджетов, проектов государственных внебюджетных фондов⁵.

По мнению Л.А. Дробозиной, бюджетный процесс является упорядоченной и регулируемой российским законодательством деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления по рассмотрению, утверждению и исполнению Центрального и местных бюджетов.

По определению М.В Охрина бюджетный процесс - это комплекс всех следующих друг за другом этапов, состоящий в формировании и исполнении бюджета, начиная со стадии его непосредственного освоения и заканчивая утверждением отчета о его исполнении. Все этапы подчинены одной цели, которая заключается в создании единого централизованного фонда средств и его использовании для эффективного осуществления государством и органами местного самоуправления своих функций⁶.

Таким образом, исходя из приведенных выше определений, отметим,

⁵ Балалаев, И.В. К вопросу о понятии и принципах организации бюджетного процесса // Юридическая наука. 2021. №3. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-i-printsipah-organizatsii-byudzhelnogo-protssessa>

⁶ Охрина, М.В. Организация бюджетного процесса и система бюджетных процедур // E-Scio. 2019. №3. С. 42-46. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-byudzhelnym-protsessom-v-rossiyskoy-federatsii-kak-glavnoe-zveno-byudzhelnogo-menedzhmenta>

что в широком смысле бюджетный процесс – это часть законодательно-процессуальной формы всего российского финансового права и как часть финансово-правового процесса включает в себя широкий спектр всех законодательных и организационных норм и отношений.

В узком смысле бюджетный процесс – это часть бюджетной деятельности, которая носит организационно-процессуальный характер и ориентирована на решение определенных задач некоторым кругом субъектов.

Из содержания изученных определений бюджетного процесса, можно сделать вывод, что его целями являются:

1. Организация, формирование, распределение и использование бюджетов различных уровней;
2. Определение потенциальных ресурсов, которые перейдут в собственность различных публичных юридических лиц с целью реализации этими субъектами функций государства по реализации бюджетного процесса;
3. Грамотное и рациональное распределение бюджетных средств между различными субъектами хозяйственной деятельности;
4. Контролирование поступления и движения бюджетных средств с момента их формирования до момента их использования для целей, установленных законодателем;
5. Контроль целевого использования средств бюджета.⁷

Основными задачами в организации бюджетного процесса должны быть:

- определение финансовых и материальных финансовых ресурсов применительно к масштабам всей страны;
- определение совокупного дохода бюджетов разных уровней и размера

⁷ Рустамзаде, М.Н. Характеристика этапа составления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации // Вестник науки и образования. 2017. №5. С. 69-72. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/harakteristika-etapa-sostavleniya-proektov-byudzhetrov-byudzhetnoy-sistemy-rossiyskoy-federatsii>

источников их пополнения в соответствии с прогнозом социально-экономического развития страны на грядущий период;

- определение общего объема и направлений расходов бюджета на различных уровнях исходя из плановых потребностей, которые определены в программах социально-экономического развития страны;

- осуществление координации и регулирования показателей доходной и расходной частей бюджетов различных уровней в рамках программы социально – экономического развития страны;

- контроль за дефицитом бюджета и его сокращение;

- стабилизация и регулирование межбюджетных отношений;

- повышение эффективности контроля за расходованием бюджетных средств;

Далее рассмотрим структуру бюджетного процесса в РФ и механизмы его организации (Рисунок 1.1)⁸.

Следует отметить, что все этапы бюджетного процесса имеют прямое отношение. Так, от грамотно и рационально оставленного проекта бюджета, зависит, насколько эффективно будет исполняться сам бюджет, и соответственно от грамотно и рационально оставленного проекта бюджета, зависят процессы распределения средств из государственного бюджета и бюджета муниципальных образований.

По мнению А.З. Арсланбекова существующие этапы бюджетного процесса должны быть представлены в следующем порядке:

1. Процесс утверждения закона о бюджете определенного уровня;
2. Процесс формирования документа о поквартальном распределении доходов и расходов бюджета (бюджетной росписи);
3. Исполнение бюджета, заключающееся в мобилизации и использовании бюджетных средств;

⁸ Арсланбекова, А.З. Проблемы совершенствования бюджетного процесса в Российской Федерации // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3: общественные науки. 2017. №4. С. 39-42. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-sovershenstvovaniya-byudzhetnogo-protsessa-v-rossiyskoy-federatsii>

4. Формирование отчета об исполнении бюджета;
5. Утверждение отчета об исполнении бюджета.



Рисунок 1.1. - Структура бюджетного процесса в Российской Федерации и механизмы его организации

По мнению И.В. Балалаева бюджетный процесс имеет следующие этапы:

1. Сводное планирование и прогнозирование проекта бюджета;
2. Подготовка проекта бюджета;
3. Анализ и утверждение проекта бюджета;
4. Исполнение проекта бюджета;
5. Анализ и контроль исполнения бюджета в течение календарного года⁹.

Следует отметить, что по мнению большинства ученых бюджетный

⁹ Балалаев, И.В. Становление и развитие современного института бюджетного процесса в Российской Федерации // Юридическая наука. 2021. №7. С. 52-56. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-i-razvitie-sovremennogo-instituta-byudzhnogo-protsessa-v-rossiyskoy-federatsii>

процесс состоит из четырех этапов, однако ученые по-разному видят определение этих этапов.

Так, А.М. Куничкин отмечает, что основными этапами бюджетного процесса являются:

1. Формирование проекта бюджета;
2. Рассмотрение проекта бюджета;
3. Утверждение проекта бюджета
4. Исполнение проекта бюджета¹⁰.

Из анализа вышеуказанных этапов бюджетного процесса, представленных с разных точек зрения, следует, что все они не содержат стадии контроля за исполнением бюджета.

По нашему мнению, контроль за исполнением бюджета сам по себе должен быть самостоятельным этапом бюджетного процесса. Контроль должен осуществляться непрерывно на всех этапах бюджетного процесса.

В то же время данный вид контроля должен осуществляться определенным количеством участников бюджетного процесса, в которых законодательно закреплены права и обязанности, а также методы, которые могут быть использованы при осуществлении контроля.

Далее рассмотрим принципы бюджетного процесса.

Российское законодательство не содержит прямых указаний на принципы бюджетного процесса.

На вершине иерархии среди принципов, которые присущи бюджетному процессу, по мнению М.В. Охрина являются общими юридическими идеями, которые включают в себя идеи:

1. Конституционность;
2. Законности;
3. Независимость ветвей власти и местного самоуправления в решении

¹⁰ Куничкин, А.М. Обеспечение прозрачности бюджетного процесса: основные аспекты и выявленные проблемы // Научные записки молодых исследователей. 2020. № 6. С.36-39. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-prozrachnosti-byudzhethnogo-protssessa-osnovnye-aspekty-i-vyyavlennye-problemy>

вопросов местного значения.

К принципам бюджетного процесса следует отнести такие принципы, как: единство бюджетного процесса; независимость государственных органов как субъектов бюджетных отношений при осуществлении бюджетного процесса; среднесрочного бюджетного планирования; непрерывном исполнении бюджета¹¹.

О.В. Болтинова все вышеперечисленные принципы, которые являются основой бюджетного процесса, группирует в следующие три группы:

- общеправовые принципы законности, контроля, разграничения компетенции органов власти в бюджетном процессе;
- принципы независимости бюджетов, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования бюджетов, единства кассы;
- принципы непрерывности бюджетного процесса, учета бюджетных показателей, установленных бюджетной классификацией Российской Федерации, подчинения определенным срокам¹².

Бюджетный кодекс Российской Федерации, а именно статья 152 устанавливает исчерпывающий список участников бюджетного процесса:

- Президент Российской Федерации;
- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования;
- законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления;
- исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований);
- Центральный банк Российской Федерации;
- органы государственного (муниципального) финансового контроля;

¹¹ Охрина, М.В. Организация бюджетного процесса и система бюджетных процедур // E-Scio. 2019. №3. С. 42-46. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-byudzhetyim-protsessom-v-rossiyskoy-federatsii-kak-glavnoe-zveno-byudzhethogo-menedzhmenta>

¹² Болтинова, О.В. Принципы бюджетной системы и бюджетного процесса в условиях совершенствования бюджетного законодательства Российской Федерации // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2018. №9 С. 51-54. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsiy-byudzhethoy-sistemy-i-byudzhethogo-protsessa-v-usloviyah-sovershenstvovaniya-byudzhethogo-zakonodatelstva-rossiyskoy>

- органы управления государственными внебюджетными фондами;
- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
- получатели бюджетных средств.

Отдельные авторы от участников бюджетного процесса, указанных в статье 152 Бюджетного кодекса РФ, напрямую обращаются к самой Российской Федерации, а также ее субъектам, муниципальным образованиям и кредитным организациям.

Эта точка зрения является спорной, поскольку в соответствии с бюджетным законодательством соответствующие полномочия по осуществлению бюджетного процесса не принадлежат Российской Федерации или муниципальным образованиям.

Целями бюджетного процесса являются: организация, формирование, распределение и использование бюджета на различных уровнях; определение потенциальных ресурсов, которые войдут в собственность различных государственных субъектов с целью реализации этими субъектами функций государства по реализации бюджетного процесса; грамотное и рациональное распределение бюджетных средств между различными субъектами экономической деятельности; осуществление текущего и оперативного контроля за поступлением и движением бюджетных средств от момента их формирования до момента использования на цели, определенные законодателем; контроль за целевым использованием бюджетных средств и др.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что понятие бюджетный процесс и принципы его реализации имеют много трактовок. Анализируя приведенные формулировки бюджетного процесса, можно сделать вывод, что бюджетный процесс – это основное направление финансовой деятельности государства и муниципальных образований,

которое включает в себя такие регламентированные процедуры как: подготовка, рассмотрение, утверждение проекта бюджета, исполнение бюджета и контроль за его исполнением в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливающие порядок осуществления этих процедур.

1.2. Особенности бюджетного процесса на муниципальном уровне в Российской Федерации

Важный элемент демократической системы государства – это местное самоуправление. Местное самоуправление, как известно, осуществляется гражданами, проживающими в муниципальном образовании, через органы власти, выбранные самими гражданами. Для полноценного выполнения возложенных на муниципальные власти обязанностей им необходима финансовая база.

В качестве финансовой базы муниципалитетов выступает местный бюджет.

Органы местного самоуправления составляют, рассматривают, утверждают и исполняют бюджет муниципального образования, через закрепленные за ними бюджетные, экономические и имущественные права¹³.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании осуществляется на основе принципов: открытости, самостоятельности и финансовой поддержке государства.

Органы местного самоуправления могут распоряжаться муниципальными финансами только в соответствии с законодательством Российской Федерации. Прежде всего в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации,

¹³ Балынин, И.В. Финансовое обеспечение муниципальных образований в Российской Федерации: ключевые проблемы и пути их решения // Финансы и кредит. 2018. №6. С. 23-26. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovoe-obespechenie-munitsipalnyh-obrazovaniy-v-rossiyskoy-federatsii-klyuchevye-problemy-i-puti-ih-resheniya>

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ¹⁴, а также иными федеральными законами, конституциями или уставами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными правовыми актами органов местного самоуправления, не противоречащими федеральному законодательству.

В статье 15 Бюджетного кодекса РФ дается правовое определение бюджета муниципального образования: «каждый муниципальный орган имеет свой бюджет. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования»¹⁵.

Из правового понятия местного бюджета следует, что местный бюджет это своеобразные фонды финансовых ресурсов муниципального образования, формируемые, утверждаемые, исполняемые и контролируемые уполномоченными местными органами власти.

Стадии бюджетного процесса в муниципальном образовании:

1. Разработка проекта бюджета;
2. Рассмотрение проекта бюджета, утверждение бюджета;
3. Исполнение бюджета;
4. Составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение¹⁶.

Рассмотрим указанные этапы более подробно.

1. Разработка проекта бюджета - это начальная стадия бюджетного процесса на местном уровне, которая осуществляется в соответствии и на основе утвержденного плана социально-экономического развития муниципального образования.

¹⁴ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // СЗ РФ. 2003. - № 29. – Ст. 1298. [Электронный ресурс] – URL: <https://base.garant.ru/186367/>

¹⁵ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.05.2022). [Электронный ресурс] – URL: <http://www.consultant.ru>

¹⁶ Гришук, В.А. Проблемы реализации бюджетной реформы на муниципальном уровне // Общество, экономика, управление. 2018. №2. С. 12-16. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-realizatsii-byudzhethnoy-reformy-na-munitsipalnom-urovne>

На данном этапе местная администрация составляет проекты планов и проекты соответствующих программ развития для утверждения соответствующими представительными органами местного самоуправления.

Из-за необходимости утверждения местных бюджетов до нового финансового года, исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны доводить инструкции и рекомендации по разработке проектов бюджетов до органов власти муниципального образования.

Важной задачей на этом этапе является координация и сбалансирование всех расходов муниципалитета с доходами местного бюджета.

При возникновении ситуации, когда прогнозируемые расходы превышают прогнозируемые доходы, то в этом случае орган местного самоуправления должен представить в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обоснованные расчеты по размеру необходимых отчислений, по предоставлению соответствующих безвозмездных поступлений, перечень источников доходов, закрепленных за муниципалитетом и подлежащих, перечислению из вышестоящих бюджетов на покрытие дефицита¹⁷.

2. Вторая стадия бюджетного процесса в муниципальном образовании это рассмотрение и утверждение бюджета, которая заключается в том, что после того, как местная администрация получила утвержденные нормативы отчислений, разрабатывается проект местного бюджета, который в соответствии с пунктом 1 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации не позднее 15 ноября текущего года вносится в представительный орган муниципального образования¹⁸.

¹⁷ Гришук, В.А. Проблемы реализации бюджетной реформы на муниципальном уровне // Общество, экономика, управление. 2018. №4. С. 78-81. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-realizatsii-byudzhethoy-reformy-na-munitsipalnom-urovne>

¹⁸ Лейба, И.П. Бюджет муниципального образования как ключевой элемент экономических основ местного самоуправления (муниципально-правовой аспект) // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. № 2019. С. 56-59. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzheth-munitsipalnogo-obrazovaniya-kak-klyuchevoy-element-ekonomicheskikh>

Данный этап бюджетного процесса, предполагающий рассмотрение проекта бюджета муниципального образования, осуществляется в одном чтении, то есть в упрощенном порядке.

Далее, принятый представительным органом муниципального местный бюджет публикуется в местных средствах массовой информации.

3. Третьим этапом бюджетного процесса в муниципальном образовании является непосредственное исполнение принятого бюджета.

Исполнение принятого местного бюджета является прерогативой администрации муниципального образования.

Если муниципалитет достаточно большой, то в организационной структуре местной администрации есть финансовые отделы, которые непосредственно участвуют в исполнении принятого бюджета. Кассовое исполнение местного бюджета осуществляется Федеральным казначейством.

4. Следующая стадия бюджетного процесса в муниципальном образовании это подготовка отчета об исполнении бюджета и его утверждение.

Этот отчет составляется местной администрацией муниципального образования в конце года, а затем для последующего утверждения представляется в представительный орган муниципального образования, состоящий из депутатов.

Далее в работе мы рассмотрим структуру местного бюджета, существующие методы и формы пополнения доходной части бюджета муниципального образования и направления расходования бюджетных средств.

Таблица 1.1. – Структура доходов местных бюджетов

Налоговые доходы	
От местных налогов и сборов	– земельный налог; – налог на имущество физических лиц.
От федеральных и региональных налогов и сборов по установленным законодательством нормативам отчислений	– налог на доходы физических лиц; – единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности; – единый сельскохозяйственный налог; – государственная пошлина; – налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.
Неналоговые доходы	
Данные доходы связаны с имуществом, находящемся в муниципальной собственности, вследствие использования, продажи, аренды, а также это: – плата за негативное воздействие на окружающую среду; – оказание платных услуг; – часть прибыли муниципальных унитарных предприятий; – средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации и иные суммы принудительного изъятия.	
Безвозмездные поступления	
– дотации; – субсидии; – субвенции; – безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.	
Муниципальный кредит	

Доходная часть бюджета муниципального образования в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации состоит из собственных доходов муниципалитета и из отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов. Кроме того, доходная часть бюджетов муниципалитетов состоит из финансовой помощи, оказываемой муниципалитету.

Таким образом, можно сделать вывод, что доходная часть бюджетов муниципальных образований может быть представлена в виде следующих групп: налоги, неналоговые доходы, безвозмездные поступления, а также муниципальный кредит.

Количество налогов, их виды, а также нормы распределения напрямую

зависят от типа муниципального образования. Структура доходов местных бюджетов приведена в таблице 1.1.¹⁹

Расходы муниципалитета должны включать средства, выделяемые из местного бюджета на решение проблем местного значения, на реализацию части государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Структура расходной части бюджета муниципального образования представлена на рисунке 1.2.



Рисунок 1.2. – Расходы муниципального образования

Таким образом, согласно рисунку 1.2 можно сказать, что расходы бюджета муниципального образования в зависимости от задач, на которые выделяются бюджетные средства, может быть разделена на две основные группы.

Первая группа включает необходимые расходы. Специфика этих расходов заключается в том, что они связаны с предоставлением социальных выплат населению, проживающему на территории муниципального образования, в том числе вмененных государственных полномочий, а также федеральных и региональных законов, закрепленных за муниципальным образованием.

Кроме того, первая группа расходов включают собственные расходы

¹⁹ Балынин, И.В. Финансовое обеспечение муниципальных образований в Российской Федерации: ключевые проблемы и пути их решения // Финансы и кредит. 2018. №6. С. 23-26. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovoe-obespechenie-munitsipalnyh-obrazovaniy-v-rossiyskoy-federatsii-klyuchevye-problemy-i-puti-ih-resheniya>

муниципального образования, которые связаны с решением задач, стоящих перед муниципалитетом, и обслуживанием муниципального долга.

Обязательные расходы муниципалитета за счет собственных средств муниципального образования, в том числе налоговые и неналоговые доходы. Помимо этих средств, обязательные расходы муниципалитета могут покрываться за счет межбюджетных трансфертов, которые выделяются муниципалитету при соблюдении требований, установленных бюджетным законодательством к размеру дефицита бюджета.

Дискреционные расходы муниципалитета – вторая группа расходов которая, представлена стоимостью средств на содержание муниципального хозяйства, то есть развитие местного хозяйства, дорожных объектов, строительства, территории.

В группу дискреционных расходов входят расходы, которые осуществляются органами местного самоуправления на основании переданных им отдельных государственных полномочий²⁰.

Бюджетный процесс в муниципалитете охватывает те же этапы бюджетного процесса, что и на федеральном уровне, а именно:

1. Формирование проекта бюджета;
2. Рассмотрение проекта бюджета;
3. Утверждение проекта бюджета;
4. Исполнения бюджета проекта
5. Составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод, что бюджетный процесс в муниципальном образовании осуществляется непосредственно муниципальными органами самостоятельно в рамках Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», бюджетного законодательства субъекта Российской Федерации

²⁰ Казнова, М.И. Обеспечение прозрачности бюджетов на местном уровне //Таврический научный обозреватель. 2017. №9. С. 41-45. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-prozrachnosti-byudzhetrov-na-mestnom-urovne>

и иных нормативных правовых актов муниципального образования, а также бюджетный процесс на муниципальном уровне осуществляется на основе принципов, присущих бюджетному процессу всего государства. Особенностью бюджетного процесса на местном уровне является наличие принципа необходимости учета местных особенностей и традиций.

1.3. Бюджетный процесс на муниципальном уровне: зарубежный опыт

Совершенствование бюджетного процесса на муниципальном уровне в России должна осуществляться с учетом зарубежного опыта в реализации бюджетного процесса.

Рассмотрим зарубежный опыт на примере бюджетного процесса в США²¹.

В Соединенных Штатах Америки, как и в России, происходит разделение страны на независимые территории. Все Штаты Америки имеют отдельные права на финансирование своей территории. Это право государств разрабатывать, утверждать и исполнять свои бюджеты. Эти бюджеты не включены в Единый федеральный бюджет по своим расходам и доходам. Все государства имеют право самостоятельно определять объем бюджета, его структуру в отношении доходов и расходов.

Федеральное правительство Америки не имеет права контролировать бюджеты штатов, и государственные органы освобождены от отчетности перед федеральными органами о состоянии финансов и бюджета.

Составление проекта бюджета осуществляется главой исполнительной власти и подчиненными государственными финансовыми органами. Расходную часть бюджета, как и в России, разрабатывает финансовый орган, а доходную часть разрабатывают уполномоченные налоговый и другие

²¹ Пименова, А.И. Сравнительная характеристика этапа рассмотрения и утверждения бюджетов на примере стран России и США // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 6. С. 89-93. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sravnitelnaya-harakteristika-etapa-rassmotreniya-i-utverzheniya-byudzhetrov-na-primere-stran-rossii-i-ssha>

органами. После завершения этих процедур проект государственного бюджета направляется в местный законодательный орган²².

Налоговые поступления в государственный бюджет также, как и в России являются основным источником доходов.

Что касается более мелких административных единиц и местных функциональных органов, и учреждений, входящих в штат, то они, по аналогии с самими Штатами, также обладают определенной независимостью в подготовке, утверждении и исполнении своих бюджетов, причем эти бюджеты административных единиц и местных функциональных органов и учреждений, входящих в штат, не включаются ни в федеральный бюджет, ни в бюджеты штатов Соединенных Штатов.

На руководителей исполнительной власти возложены полномочия по составлению местных бюджетов, а на представителей местной законодательной власти-функции по утверждению бюджетов.

Более половины всех расходов местных бюджетов приходится на финансирование Государственной налоговой школы. Вторая, по объему, доля затрат - это затраты на финансирование содержания дорог, городских и муниципальных услуг, социальной сферы.

К источникам финансирования расходов местного бюджета относятся: доходы от коммунальных услуг, местные налоги и другие неналоговые доходы, субсидии из федерального и государственного бюджетов, доходы от выдачи местных кредитов и лотерей.

Основной удельный вес среди источников финансирования расходов местного бюджета составляют местные налоги на имущество. На них приходится около 29% налоговых поступлений.

Следует отметить, что, несмотря на единство налоговой системы США, с учетом разнообразия местных условий и уровня жизни населения, каждая административная единица выбирает свою налоговую структуру.

²² Рассыльников, И.А. Особенности организации бюджетного процесса в США // Северо-Кавказский юридический вестник. 2019. №6. С. 33-35. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-organizatsii-byudzhelnogo-protsessa-v-ssha>

Структура бюджетного процесса Соединенных Штатов Америки трехуровневая:

1. Президентский вариант бюджета;
2. Прохождение бюджета через Конгресс;
3. Исполнение бюджета²³.

Конгресс Соединенных Штатов Америки уполномочен рассматривать бюджетный план, утверждать его и изменять или не одобрять.

В дополнение к вышесказанному, Конгресс имеет право изменить финансирование самих фондов, исключить или добавить программы, которые не объявлены президентом Америки. Конгресс несет ответственность за принятие решений о том, какие налоги вводить или исключать, может вводить или исключать другие источники доходов, а также может вносить другие изменения, влияющие на доходы. Однако в компетенцию Конгресса не входит принятие бюджета как такового. Конгресс в процессе принятия резолюции может согласиться или не согласиться с общими доходами и расходами бюджета, размером дефицита или профицита и пределами государственного долга. Конгресс также обязан ежегодно вносить изменения в другие законы, касающиеся доходов и расходов²⁴.

Обычно на этапе исполнения бюджета правительство Соединенных Штатов считает, что оно расходует больше финансовых ресурсов, чем Конгресс выделил на финансовый год. Этот факт обусловлен непредвиденными обстоятельствами, которые не были предусмотрены при составлении бюджета и утверждения распределения бюджетных средств. Например, может потребоваться больше ресурсов, чем планировалось, для ликвидации последствий и оказания помощи жертвам стихийных бедствий.

²³ Рассыльников, И.А. Особенности организации бюджетного процесса в США // Северо-Кавказский юридический вестник. 2019. №6. С. 33-35. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-organizatsii-byudzhelnogo-protssessa-v-ssha>

²⁴ Пименова, А.И. Сравнительная характеристика этапа рассмотрения и утверждения бюджетов на примере стран России и США // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 6. С. 89-93. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sravnitelnaya-harakteristika-etapa-rassmotreniya-i-utverzheniya-byudzhetrov-na-primere-stran-rossii-i-ssha>

При возникновении таких ситуаций Конгресс имеет право выделить дополнительные бюджетные средства.

На основе вышеизложенного можно сделать вывод, что, не смотря на сходные стадии бюджетного процесса в муниципальном образовании в России и США, структуру бюджетной системы в этих странах, все же они имеют кардинальные различия. Успех социально-экономического развития американских муниципальных образований состоит в широких бюджетно – налоговых полномочиях, автономии по формированию местных бюджетов, а также высокой доли местных налогов. В то время как в России большинство муниципальных образования полностью зависят от помощи вышестоящих бюджетов.

2. ПРАКТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ)

2.1. Социально-экономическая характеристика муниципального образования город Рубцовск Алтайского края

Муниципальное образование город Рубцовск расположен в степной зоне юга Алтайского края на левом берегу реки Алей, в 300 километрах от краевого центра города Барнаула, площадь города составляет 84 км².

Численность населения города Рубцовска по состоянию на 01.01.2021 составила 139565 человек, что на 2019 человек меньше чем в 2020 году. Динамика изменения численности населения города за 2019-2021 годы представлена на рисунке 2.1.

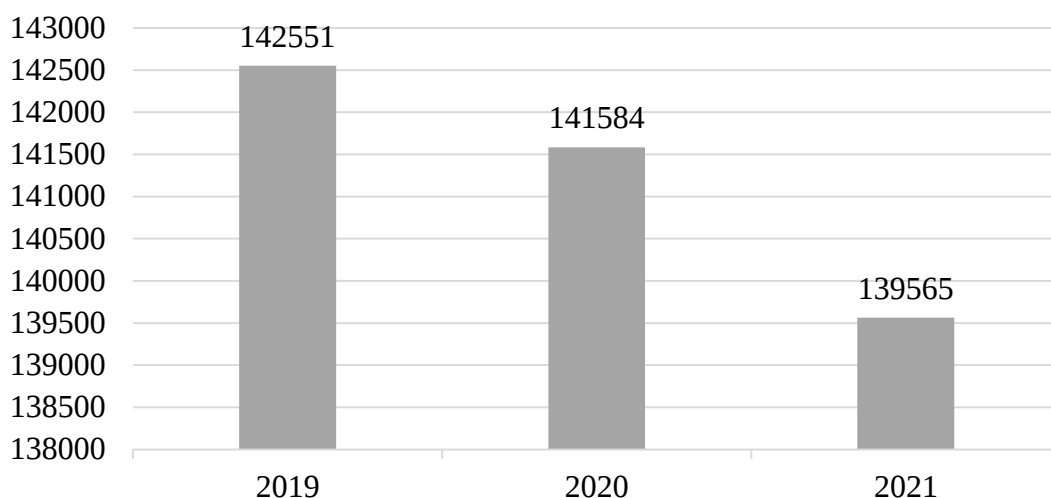


Рисунок 2.1. – Численность населения города Рубцовска за 2019 – 2021 гг.

В структуре общей численности населения количество женщин превышает количество мужчин на 4631 человек в 2019 году, на 4724 в 2020 году и на 5201 в 2021 году. За исследуемый период численность женщин

уменьшилась на 1208 человек, численность мужчин на 1778 человек (Таблица 2.1.).

Таблица 2.1. – Состав населения города Рубцовска по половой принадлежности за 2019 – 2021 гг.

Год	Численность всего населения	Численность женщин	Численность мужчин
2019	142551	73591	68960
2020	141584	73154	68430
2021	139565	72383	67182

Для города Рубцовска характерна тенденция старения населения. Численность населения старше трудоспособного возраста превышает население моложе трудоспособного возраста. По состоянию на 2021 год основная часть населения города — это люди трудоспособного возраста – 78663 человек (56,4%), моложе трудоспособного возраста – 23073 человек (16,5%), старше трудоспособного возраста – 37829 человек (27,1%) (Рисунок 2.2).

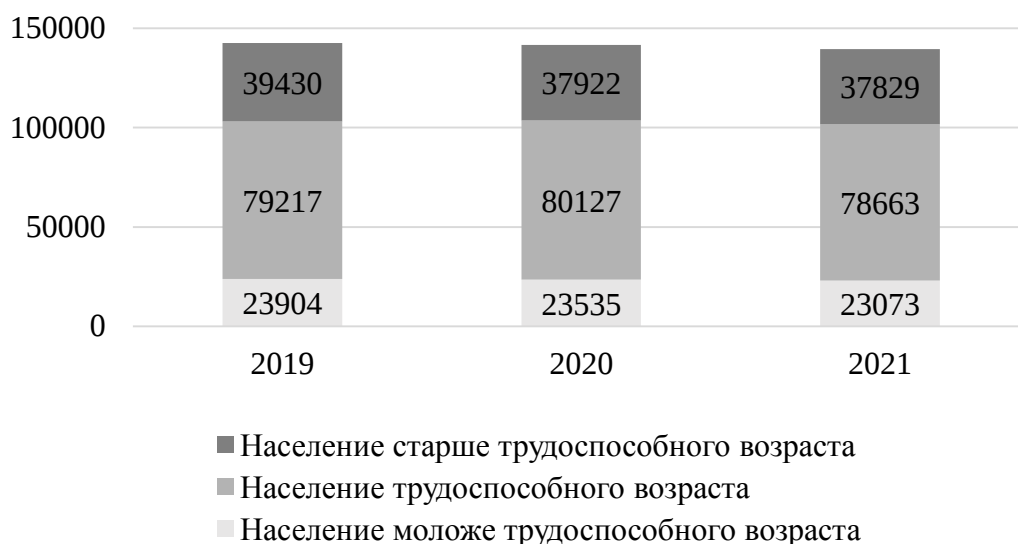


Рисунок 2.2. – Динамика изменения численности населения города Рубцовска по группам трудоспособного возраста за 2019 – 2021 гг.

За 2020 год естественная убыль населения составила 1381 человек, в сравнении с 2019 годом наблюдается увеличение показателя на 314 человек. В 2020 году в городе родилось 992 ребенка, что на 34 ребенка меньше чем 2019 году. Число умерших за 2019 год 2093 человека, в 2020 году на 280 человек больше и составило 2373 человека (Таблица 2.2).

Таблица 2.2. – Показатели изменения численности населения города Рубцовска за 2019 – 2020 гг.

Показатели	Ед. измерения	2019 год	2020 год
Число родившихся	человек	1026	992
Число умерших	человек	2093	2373
Естественный прирост (убыль)	человек	-1067	-1381
Общий коэффициент рождаемости	промилле	7.2	7.1
Общий коэффициент смертности	промилле	14.7	16.9
Общий коэффициент естественного прироста (убыли)	промилле	-7.5	-9.8

На протяжении исследуемого периода видно, что коэффициент рождаемости низкий и в 2020 году составил 7.1 промилле. Коэффициент смертности в периоде с 2019 по 2020 годы увеличился на 2.2 промилле и его можно охарактеризовать как средний (Рисунок 2.3.).

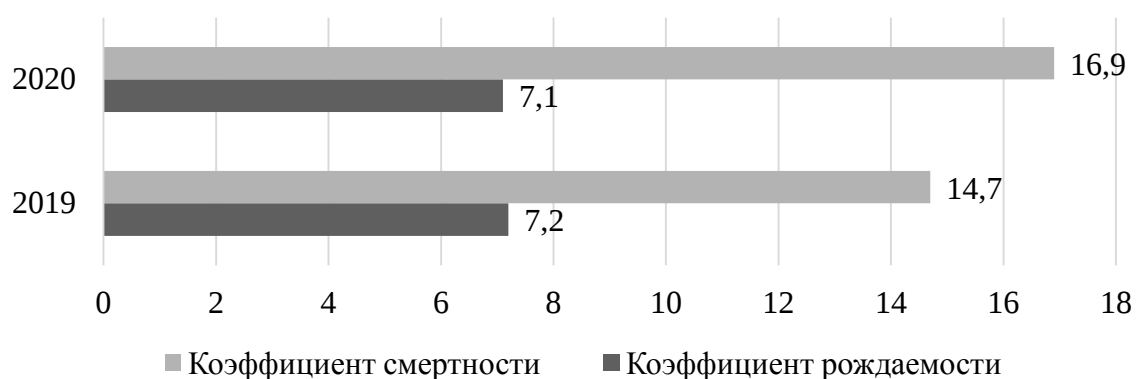


Рисунок 2.3. – Соотношение коэффициентов смертности и рождаемости в 2019 – 2020 гг.

С 2019 года по 2021 год уровень официально зарегистрированной безработицы в городе Рубцовске увеличился с 0,5% до 1,5%, численность безработных граждан за исследуемый период увеличилась на 728 человек и в 2021 году составила 1153 человека (Таблица 2.3.).

Таблица 2.3. – Численность безработных граждан и уровень официально зарегистрированной безработицы в г. Рубцовске за 2019 – 2021 гг.

Наименование показателя	2019	2020	2021
Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	0,5	0,5	1,5
Численность безработных граждан, чел.	425	440	1153
Темп роста, %	–	103,5	262

Размер среднемесячной начисленной заработной платы работников на крупных и средних предприятиях (включая организации с численностью работников до 15 человек) в 2021 году составил 33933 рубля, к соответствующему периоду прошлого года темп роста составил 108,7%. По состоянию на 01.01.2021 имелась просроченная задолженность по заработной плате перед 29 работниками МУПАТП г. Рубцовска в сумме 2518 тыс. рублей (Таблица 2.4.).

Таблица 2.4. – Размер среднемесячной начисленной заработной платы работников на крупных и средних предприятиях г. Рубцовска за 2019 – 2021 гг.

Наименование показателя	2019	2020	2021
Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника на крупных и средних предприятиях (включая организации с численностью работников до 15 человек), рублей	29985	31184	33933
Темп роста, %	109,9	104	108,7

За 2021 год промышленными предприятиями города произведено продукции и оказано услуг на общую сумму более 25,3 миллиардов рублей. Объём отгруженной товарной продукции в 2021 году вырос по отношению к 2020 году на 14,6%, а по отношению к 2019 вырос – на 3,8 % (Рисунок 2.4.).

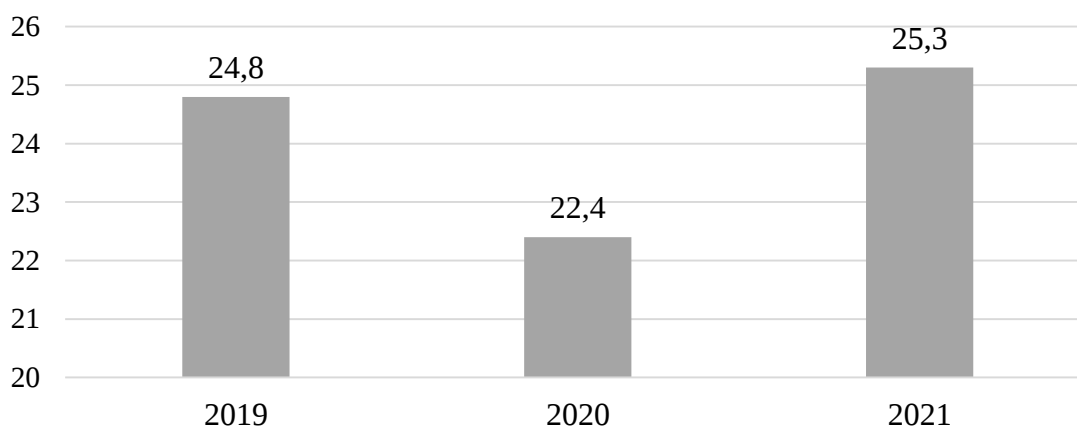


Рисунок 2.4. – Объем производства промышленной продукции с 2019 по 2021 гг., млрд. рублей

В 2021 году в трёх отраслях промышленного производства предприятий города Рубцовска произошло увеличение объемов производства. На предприятиях «машиностроения» произошёл наиболее высокий рост объемов производства и в 2021 году составил 23,4%, что на 8,4 % больше чем в 2020 году.

Таблица 2.5. – Доля объемов реализации товарной продукции по отраслям в г. Рубцовске с 2019 по 2021 гг.

Наименование отрасли	Реализация товарной продукции					
	2019 год		2020 год		2021 год	
	Тыс. рублей	%	Тыс. рублей	%	Тыс. рублей	%
Машиностроение	3484466,02	14,5	3205609,58	15	5832755,18	23,4
Энергетика	1176948	4,9	1170205	5,5	1383173	5,6
Металлургия	8669098,1	36,1	6162107,8	29	6794259,2	27,3
Пищевая и перерабатывающая промышленность	8618540,2	35,9	8548555,4	40,7	7887163,9	31,7
Легкая и деревообрабатывающая промышленность	1945841,73	8,1	2092170,305	9,8	2995467,28	12

Также увеличился рост объемов производства на предприятиях в отрасли «энергетики» и в 2021 году составил 5,6 %, что на 0,1% больше чем в

2020 году и на 0,7% больше чем в 2019 году. На предприятиях «легкой и деревообрабатывающей промышленности» объемы производства в 2021 году увеличились на 3,9% по сравнению с 2019 годом (Таблица 2.5.).

Предприятия на которых произошёл спад объемов производства, это предприятия отрасли «металлургия» и «пищевая и перерабатывающая промышленность». Наибольший спад объемов производства произошел на предприятиях отрасли «пищевая и перерабатывающая промышленность», и составил 31,7%, что на 9% меньше чем в 2020 году (Рисунок 2.5.).

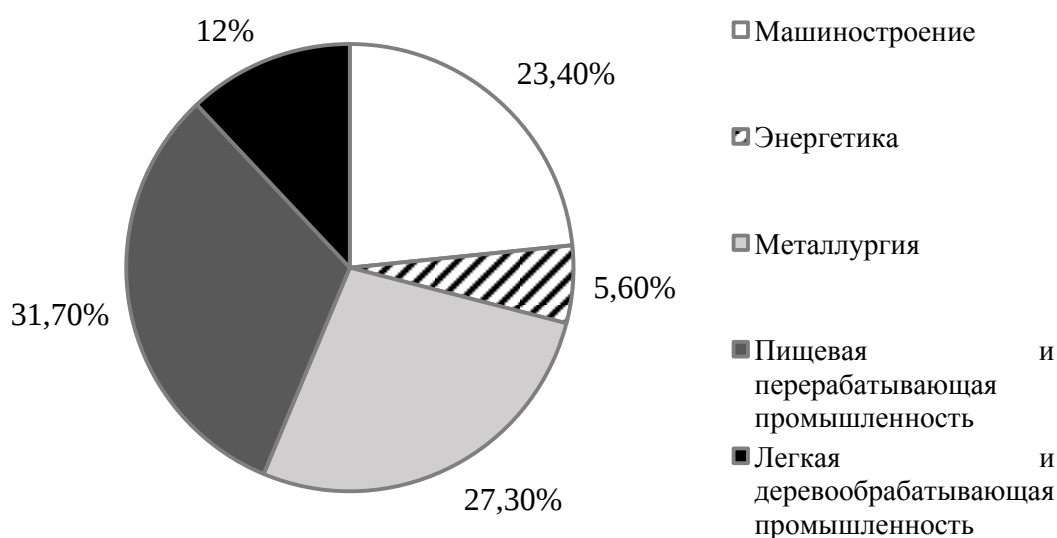


Рисунок 2.5. – Доля объемов реализации товарной продукции по отраслям в г. Рубцовске в 2021 году

За 2021 год объём оборота розничной торговли крупных и средних предприятий города составил 10 119,14 млн. рублей, что составляет 115,3 % к уровню прошлого года (Таблица 2.6.).

Оборот общественного питания крупных и средних предприятий и организаций, осуществляющих торговую деятельность на территории города Рубцовска, за 2021 год составил 75 751 тыс. рублей. Темп роста оборота общественного питания составил 124,7%.

Таблица 2.6. – Объем оборота розничной торговли крупных и средних предприятий в г. Рубцовске за 2019 – 2021 гг.

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год
Объём оборота розничной торговли крупных и средних предприятий, млн. рублей	7 610,90	8 777, 18	10 119,14
Темп роста, %	113,1	114,9	115,3

Объём бытовых услуг населению по крупным и средним предприятиям города, за 2021 год 14 840,7 тыс. рублей. Темп роста объема бытовых услуг населению составил 124,4 % (Таблица 2.7.).

Таблица 2.7. – Объем бытовых услуг населению по крупным и средним предприятиям г. Рубцовска за 2019 – 2020 гг.

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год
Объём бытовых услуг населению по крупным и средним предприятиям города, тыс. рублей	16630,2	12 397,3	14 840,7
Темп роста (снижения),%	90,9	79,5	124,4

Объём платных услуг населению по крупным и средним предприятиям города за отчетный период составил 1 218, 48 млн. рублей. Темп снижения объема платных услуг населению составил 74,3%.

По результатам социально – экономического анализа можно сделать вывод, что в исследуемом периоде в городе Рубцовске наблюдается депопуляция населения, также для города характерна тенденция старения населения. Экономика города Рубцовска характеризуется постепенным развитием некоторых ее отраслей, численность безработных возросла почти в 3 раза, значительно увеличилась заработная плата. Подводя итог можно сказать, что, имея проблемы в демографической, финансовой и экономической сферах город Рубцовск постепенно развивается и живет насыщенной жизнью.

2.2. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края

Бюджетный процесс в муниципальном образовании город Рубцовск – это процесс составления, утверждения и исполнения местного бюджета органами местного самоуправления, а также осуществление контроля и предоставление отчета о исполнении бюджета муниципального образования.

Бюджет муниципального образования город Рубцовск является формой образования и расходования денежных средств, в целях финансового обеспечения задач и функции местного самоуправления.

Проект бюджета города Рубцовск составляется на основе Бюджетного послания Президента РФ, на прогнозе социально-экономического развития муниципального образования и на основе среднесрочного финансового плана и основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования город Рубцовск.

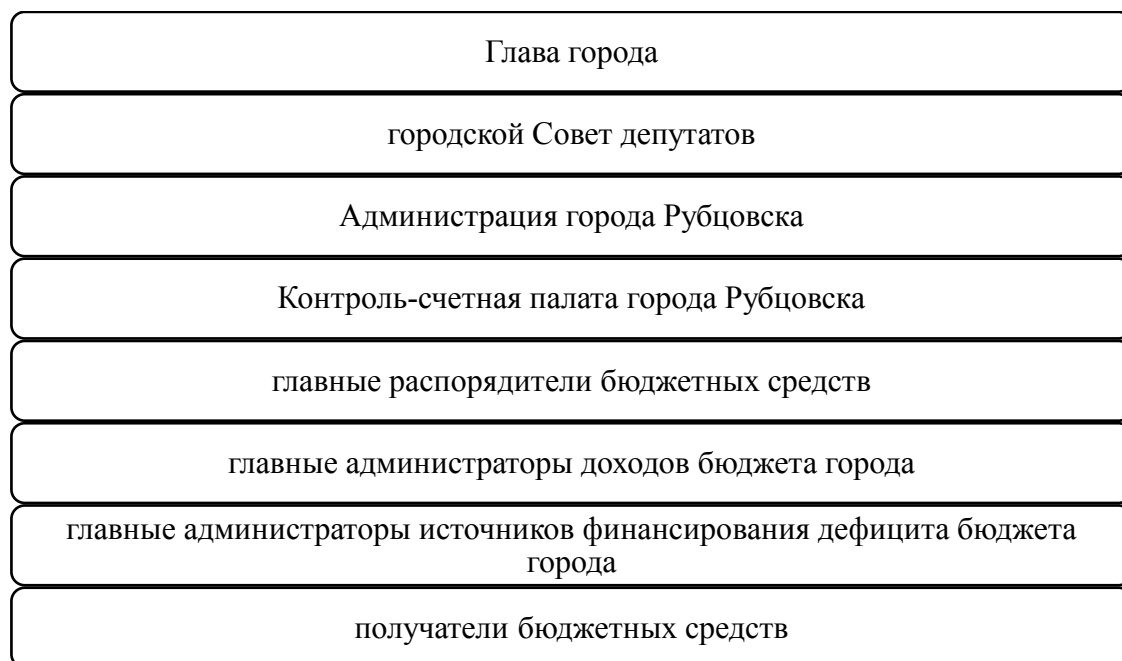


Рисунок 2.6. – Участники бюджетного процесса муниципального образования город Рубцовск

В бюджете города Рубцовска в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации предусматриваются средства, направляемые на выполнение расходных обязательств муниципального образования, возникающих в результате осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и расходных обязательств города Рубцовска, осуществляемые за счет трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление отдельных переданных им государственных полномочий²⁵.

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета города Рубцовск на очередной финансовый год органы местного самоуправления и главные распорядители представляют в комитет по финансам, налоговой и кредитной политики Администрации города прогнозные показатели, документы и материалы, необходимые для составления проекта бюджета и прогноза бюджета муниципального образования город Рубцовск на очередной финансовый год.

Участники бюджетного процесса муниципального образования город Рубцовск представлены на рисунке 2.6.

Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации города Рубцовска является уполномоченным органом Администрации города, осуществляющим составление местного бюджета и его исполнение.

Некоторые полномочия Комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации города Рубцовска представлены на рисунке 2.7.

Не позднее 15 ноября, сформированный проект бюджета на очередной финансовый год вносится Администрацией города на рассмотрение в городской Совет депутатов и в Контрольно-счетную палату, которая в течении 10 дней дает заключение по проекту бюджета муниципального образования город Рубцовск.

²⁵ Решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 15.10.2020 № 520 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края». [Электронный ресурс] – URL: <http://rubtsovsk.org>

составляет проект бюджета города
составляет и представляет отчет об исполнении бюджета города
разрабатывает основные направления бюджетной и налоговой политики
ведет реестр источников доходов бюджета города Рубцовска
ведет реестр расходных обязательств города Рубцовска
разрабатывает среднесрочный финансовый план
разрабатывает программы муниципальных внутренних и внешних заимствований, муниципальных гарантий города Рубцовска
осуществляет управление муниципальным долгом, ведет муниципальную долговую книгу города Рубцовска
организует исполнение бюджета города
составляет, утверждает и ведет сводную бюджетную роспись бюджета города
представляет в Администрацию города и в Министерство финансов Алтайского края бюджетную отчетность

Рисунок 2.7. – Некоторые полномочия Комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации города Рубцовска

Заключение Контрольно-счетной палаты по проекту бюджета города одновременно представляется в Администрацию города Рубцовска и городской Совет депутатов.

По проекту бюджета на очередной финансовый год и отчету о исполнении бюджета проводятся публичные слушания, которые носят открытый характер и проводятся путем обсуждения проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета.

С учетом заключения Контрольно-счетной палаты на проект бюджета, итогами публичного слушания и протокола комиссии по формированию бюджета города комитет по финансам, налоговой и кредитной политики дорабатывает проект бюджета на очередной финансовый год.

Доработанный проект бюджета рассматривается на очередной сессии городского Совета депутатов, по итогу которой принимается решение о создании согласительной комиссии или о доработки проекта бюджета с указанием замечаний по проекту бюджета на очередной финансовый год. Данные решения принимаются если по итогу голосования по вопросу о принятии проекта бюджета на очередной финансовый год, не было получено необходимого для принятия решения количества голосов.

Исполнение бюджета города осуществляется Администрацией города Рубцовска, в соответствии с бюджетным законодательством РФ и Положением «О бюджетном процессе и финансовом контроле муниципального образования город Рубцовск Алтайского края».

Организация исполнения бюджета возлагается на комитет по финансам, налоговой и кредитной политики Администрации города Рубцовска, исполнение бюджета происходит на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Федеральное казначейство осуществляет казначейское обслуживание исполнения бюджета города Рубцовска.

Комитет по финансам, налоговой и кредитной политики Администрации города Рубцовска готовит отчет об исполнении бюджета города, который должен содержать сведения об исполнении бюджета по доходам и расходам, по источникам финансирования дефицита бюджета.

Для подготовки заключения не позднее 1 апреля текущего года Администрация города Рубцовска вносит отчет об исполнении бюджета города за отчетный финансовый год в Контрольно-счетную палату, которая проводит внешнюю проверку отчета и в течении месяца готовит заключение на данный отчет.

Не позднее 1 мая текущего года Контрольно-счетная палата одновременно направляет заключение на отчет об исполнении бюджета за очередной финансовый год в Администрацию города и городской Совет депутатов.

Также не позднее 1 мая текущего года Администрация города вместе с отчетом об исполнении бюджета вносит проект решения об исполнении бюджета города Рубцовска.

Годовой отчет об исполнении бюджета утверждается решением об исполнении бюджета города с указанием общего объема доходов, расходов, дефицита или профицита бюджета.

После получения проекта решения об исполнении бюджета города, заключения Контрольно-счетной палаты городской Совет рассматривает годовой отчет об исполнении бюджета города на ближайшей сессии городского Совета.

По результатам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета города городской Совет депутатов принимает решение об утверждении либо отклонении решения об исполнении бюджета города.

В случае отклонения городским Советом депутатов решения об исполнении бюджета города он возвращается для устранения фактов недостоверного или неполного отражения данных и повторного представления в срок, не превышающий один месяц²⁶.

В целях соблюдения правовых актов в сфере бюджетных правоотношений, правовых актов, регулирующих нормативы и обязательства по выплатам физическим лицам из бюджета города, муниципальных контрактов, договоров регулирующих предоставление средств из бюджета города осуществляется муниципальный финансовый контроль.

Комитет по финансам, налоговой и кредитной политики Администрации города Рубцовска осуществляет внутренний муниципальный финансовый контроль, Контрольно-счетная палата – внешний.

В целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета города Рубцовска осуществляется предварительный муниципальный финансовый контроль.

²⁶ Решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 15.10.2020 № 520 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края». [Электронный ресурс] – URL: <http://rubtsovsk.org>

По результатам исполнения бюджета города Рубцовска в целях установления законности и достоверности исполнения бюджета и предоставления отчета о его исполнении, осуществляется последующий муниципальный финансовый контроль.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что процедура от составления проекта бюджета города до исполнения бюджета, называется бюджетным процессом в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края. Особенностью бюджетного процесса в городе Рубцовске является его непрерывность во времени, то есть формирование бюджета на очередной финансовый год начинается тогда, когда ещё идет исполнение бюджета текущего финансового года.

2.3. Анализ исполнения бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края за 2019 – 2021 гг.

Исполнение бюджета города осуществляется Администрацией города Рубцовска, в соответствии с бюджетным законодательством РФ и Положением «О бюджетном процессе и финансовом контроле муниципального образования город Рубцовск Алтайского края».

Доходы бюджета муниципального образования город Рубцовск формируются за счет налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Согласно таблице 2.8 безвозмездные поступления в бюджет города Рубцовска являются главным источником дохода бюджета города, что говорит о зависимости бюджета города Рубцовска от вышестоящих бюджетов Российской Федерации. Также согласно данной таблице в общей сумме доходов в 2021 году налоговые и неналоговые доходы составляют 614 318,1 тыс. рублей, что на 20% больше чем в 2020 году, темп роста объема безвозмездных поступлений в 2021 году составил 9,4%, что на 2,6% больше

чем в 2020 году и на 29,6% больше чем в 2019 году. Удельный вес указанных групп доходов представлен на рисунке 2.8.

Таблица 2.8 – Структура доходов бюджета города Рубцовска за 2019 – 2021 гг.

Наименование групп доходов, тыс.руб.	2019 год	2020 год	2021 год	Темп прироста 2019/2020 гг., %	Темп прироста к 2020/2021 гг., %
Налоговые и неналоговые доходы	550526,4	558342,2	614318,1	1,4	10
В том числе:					
Налоговые	492802	496664,3	546857,6	0,8	10,1
Неналоговые	57724,4	61677,9	67460,5	6,8	9,4
Безвозмездные поступления	1617028,9	1802032,2	2164712,5	11,4	20,1
Всего	2167555,3	2360374,4	2779030,6	8,9	17,7

По данным рисунка 2.8. можно увидеть, что за исследуемый период удельный вес безвозмездных поступлений увеличился на 3,3%, а удельный вес налоговых и неналоговых доходов на протяжении трех лет только снижается, налоговые доходы снизились на 3%, неналоговые доходы снизились на 0,3%.

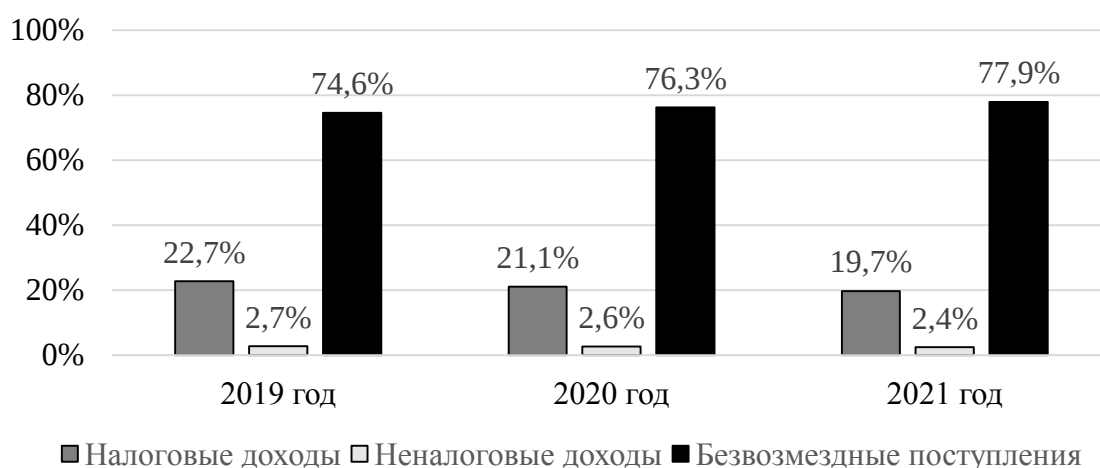


Рисунок 2.8. – Удельный вес доходов бюджета города Рубцовска за 2019 – 2021 гг.

В 2020 году в бюджет города Рубцовска поступило налоговых доходов на общую сумму 496 664,3 тыс. рублей или 21,1% от общей суммы доходов. В таблице 2.9 представлена динамика и удельный вес налоговых поступлений в бюджет города за 2019-2020 годов.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов имеет налог на доходы физических лиц, который в 2019 году составлял 56,4% налоговых доходов бюджета города, в 2020 году – 58,7% (Рисунок 2.9.).

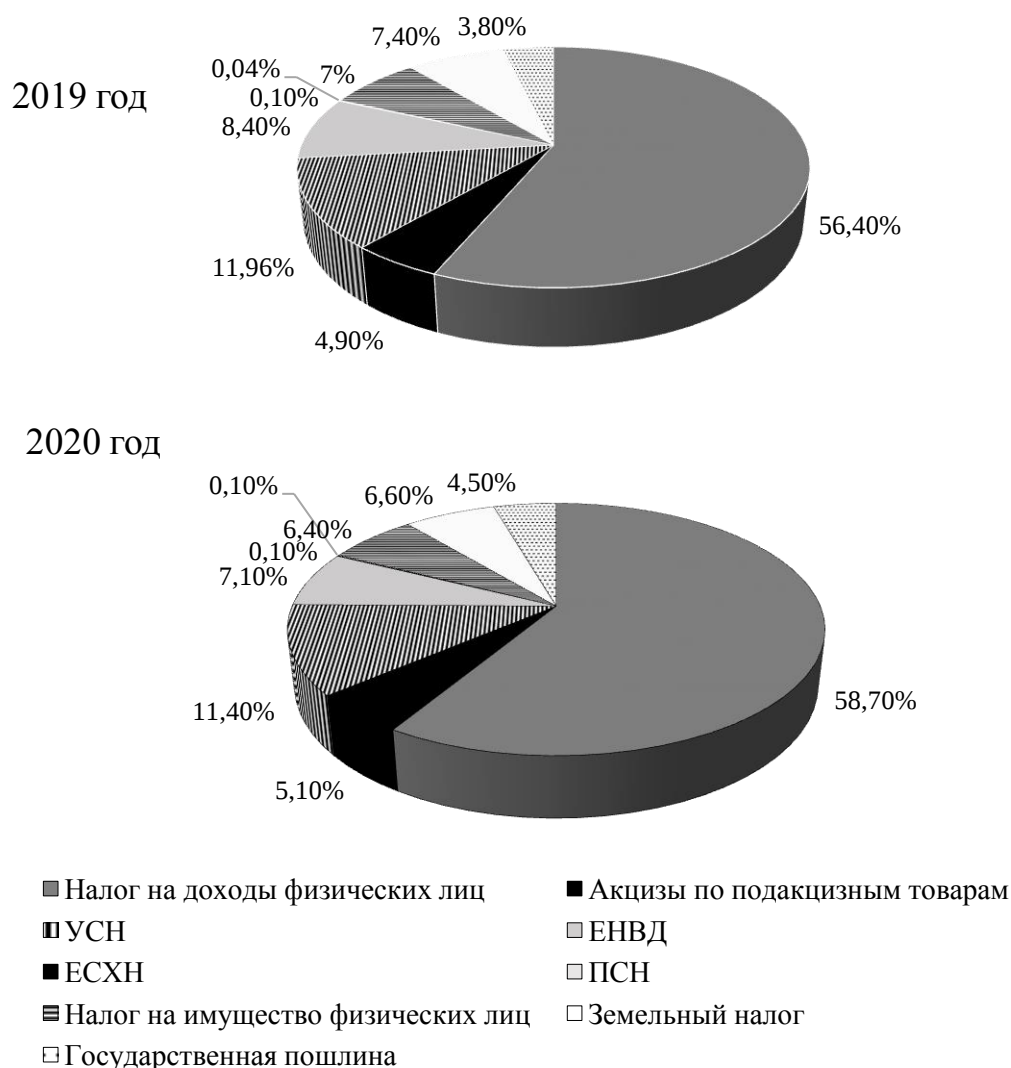


Рисунок 2.9. – Структура налоговых доходов бюджета города Рубцовска за 2019 – 2020 гг.

Также наибольшее влияние на повышение поступлений по налоговым доходам к 2019 году оказали такие поступления как: акцизы по подакцизным

товарам, государственная пошлина и налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, темп прироста которого в 2020 году составил 154,3%.

В исследуемом периоде отрицательная динамика наблюдается по единому сельскохозяйственному налогу темп снижения, которого в 2020 году составил 56,7 %.

Таблица 2.9. – Динамика налоговых доходов бюджета города Рубцовска за 2019-2020 гг.

Показатели, тыс. руб.	2019 год	Удельный вес, %	2020 год	Удельный вес, %	Темп прироста 2019/2020 гг., %
Всего налоговых доходов	492802	100	496664,3	100	0,8
Налог на доходы физических лиц	277879,9	56,4	291586,2	58,7	4,9
Акцизы по подакцизным товарам	23947,5	4,9	25137,1	5,1	5
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	59033,4	11,96	56641,2	11,4	- 4
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	41408,1	8,4	35015,5	7,1	- 15
Единый сельскохозяйственный налог	738,2	0,1	319,7	0,1	- 56,7
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	202,6	0,04	515,2	0,1	154,3
Налог на имущество физических лиц	34559,9	7	32257,6	6,4	- 6,7
Земельный налог	36454,4	7,4	32875,6	6,6	- 9,8
Государственная пошлина	18578,9	3,8	22316,2	4,5	20

В связи освобождением от уплаты ЕНВД за II квартал 2020 года налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции и снижением налоговой базы произошло снижение показателей по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Также в 2020 году за счет возвратов земельного налога в связи с изменением кадастровой стоимости по решению суда или комиссии по рассмотрению

споров мы можем наблюдать снижение показателя на 9,8% по отношению к 2019 году (Таблица 2.9.).

Основная доля доходов города Рубцовска приходится на средства, получаемые в рамках межбюджетных отношений – дотации, субсидии, субвенции. В исследуемом периоде наблюдается увеличение объема безвозмездных поступлений в бюджет города, а именно темп прироста в 2020 году по отношению к 2019 году составил 11,4%, в 2021 году 20,1%. В структуре безвозмездных поступлений преобладают субвенции бюджетам муниципальных образований, которые в 2021 году составили 47,9% от общего объема безвозмездных поступлений (Таблица 2.10.).

Таблица 2.10. – Динамика безвозмездных поступлений в бюджет города Рубцовска за 2019 – 2020 гг.

Показатели, тыс. руб.	2019 год	Удельный вес, %	2020 год	Удельный вес, %	2021 год	Удельный вес, %	Темп прироста 2019/2020 гг., %	Темп прироста 2020/2021 гг., %
Всего безвозмездных поступлений	1617028,9	100	1802032,2	100	2164712,5	100	11,4	20,1
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	351700,4	21,7	399096,1	22,1	472346,8	21,8	13,5	18,4
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	482692,5	29,9	541289,6	30,1	656044,2	30,2	12,1	21,2
Субвенции бюджетам муниципальных образований	779931,6	48,2	860468,1	47,7	1036135,5	47,9	10,3	20,4
Прочие безвозмездные поступления	2703,6	0,2	1178,4	0,1	2428,2	0,1	- 56,4	106

Наглядно структура безвозмездных поступлений в бюджет города Рубцовска представлена на рисунке 2.10.

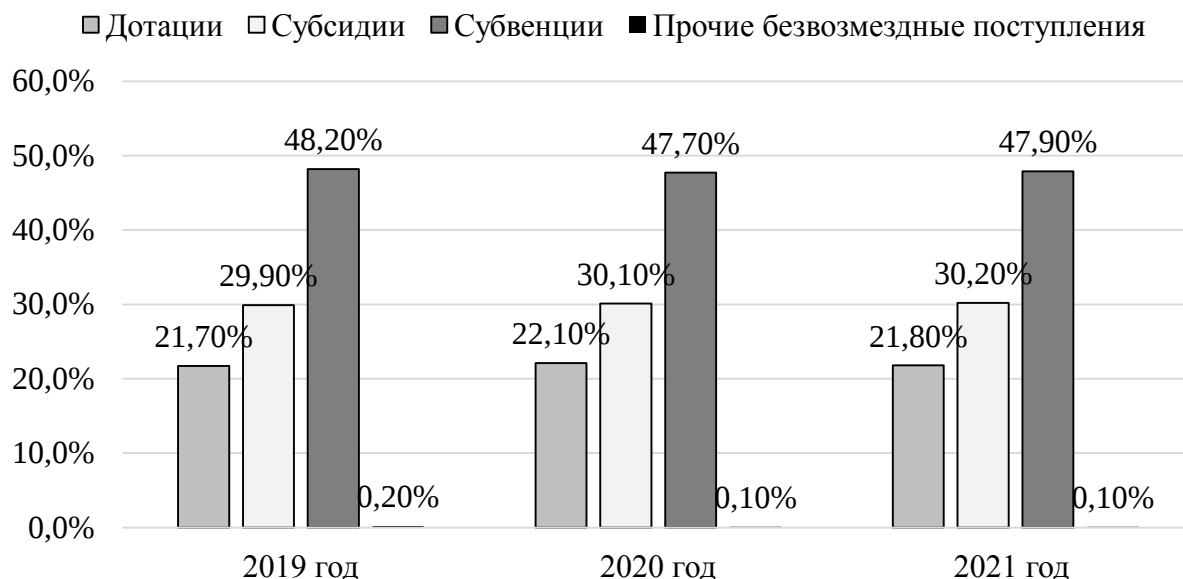


Рисунок 2.10. – Структура безвозмездных поступлений в бюджет города Рубцовска за 2019 – 2021 гг.

Фактическое исполнение расходов бюджета муниципального образования город Рубцовск в 2021 году составило 2709051,4 тыс. рублей или 94,1% от запланированных расходов, что на 0,8% меньше чем в 2020 году и на 1,6% меньше чем в 2019 году.

На протяжении исследуемого периода бюджет города исполнен больше чем на 98% только по двум разделам расходов, это «Физическая культура и спорт» и «Средства массовой информации». Минимальный уровень исполнения сложился по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» и в 2021 году составил 1,9%, в 2020 году 1,5% и в 2019 году 1,7% (см. Приложение А).

Рост расходов в 2021 году к 2020 году произошел по 7 разделам классификации расходов. Максимальное увеличение расходов сложилось по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» и составило 33%, по разделу «Национальная экономика» расходы увеличились на 29,9%. Увеличились расходы и по таким разделам классификации расходов как: «Средства массовой информации» – 24,7%, «Культура и кинематография» – 18,6%,

«Физическая культура и спорт» – 12,8%, «Образование» – 12,3% и «Социальная политика» – 1%.

Снижение расходов произошло по 3 разделам классификации расходов: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 15,4%, «Обслуживание государственного и муниципального долга» – 3,7% и «Общегосударственные вопросы» – 0,8%.

Таблица 2.11. – Расходы бюджета муниципального образования город Рубцовск по разделам классификации расходов бюджета за 2019 – 2021 гг.

Наименование раздела тыс. руб.	Раздел	2019 год	2020 год	2021 год	Темп прироста 2019/2020 гг., %	Темп прироста 2020/2021 гг., %
Общегосударственные вопросы	01	127 723,1	143 515,8	142347,7	12,4	-0,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	35 209,4	40 372,5	34146,6	14,7	-15,4
Национальная экономика	04	262 595,1	284 361,3	369448,6	8,3	29,9
Жилищно- коммунальное хозяйство	05	133 292,1	221 638,4	294688,5	66,3	33
Образование	07	1 127 821,4	1 361 315	1528328	20,7	12,3
Культура и кинематография	08	192 537,9	124 158,2	147318,3	-35,5	18,6
Социальная политика	10	93 152,7	94 263,1	95253,1	1,2	1
Физическая культура и спорт	11	73 737,8	82 484,7	93060,4	11,9	12,8
Средства массовой информации	12	3 450	3 450	4311,1	0	24,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	168,5	155	149,1	-8	-3,7

В 2020 году наибольший рост расходов произошел по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 66,3%, а также по разделу «Образование» – 20,7%.

Снижение расходов в 2020 году произошло по 2 разделам классификации расходов: «Культура и кинематография» – 35,5% и «Обслуживание государственного и муниципального долга» – 8%.

В 2020 году по разделу «Средства массовой информации» темп прироста составил 0%.

В соответствии с отчетами об исполнении бюджета муниципального образования город Рубцовск за 2019, 2020, 2021 годы плановые назначения доходной части бюджета города составили 2 825 263,6 тыс. рублей, что на 631 014,1 больше чем в 2019 году и на 396 144,1 больше чем в 2020 году.

В 2021 году доходы бюджета города исполнены в размере 2 779 030,6 тыс. рублей, что составляет 98,4% к плану 2021 года, в 2020 году – 97,2%, в 2019 году – 98,8%.

Бюджет города по расходам в 2021 году был исполнен в объеме 2 709 051,4 тыс. рублей при плане 2878381,5 тыс. рублей или 94,1 % от планового назначения, в 2020 году – 94,9% и в 2019 году – 95,7% (см. Приложение Б).

По итогам исполнения бюджета города Рубцовска в исследуемом периоде, сложился профицит в размере 69979,2 тыс. рублей в 2021 году, 4660,4 тыс. рублей в 2020 году и 27867,3 тыс. рублей в 2019 году.

На основе проведенного анализа можно сделать вывод, что бюджет муниципального образования город Рубцовск за исследуемый период сохраняет высокую зависимость от вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ. Составляющие бюджета показали разностороннюю направленность безвозмездные поступления имеют положительную динамику, на протяжении исследуемого периода повышаются, а неналоговые и налоговые доходы бюджета города – снижаются. В целом в доходной части бюджета города наблюдается рост, что дает возможность направить эти средства на благоустройство города. На основании проведенного анализа расходной части бюджета муниципального образования город Рубцовск можно сделать вывод, что расходы за исследуемый период тоже значительно увеличились.

3. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Местные бюджеты составляют необходимую финансовую основу деятельности органов местного самоуправления. Нормальное функционирование муниципалитета невозможно представить без достаточных финансовых, экономических и земельных ресурсов. Управлять финансами и муниципальным имуществом, а также исполнять в целом бюджетный процесс местным органам власти позволяют предоставляемые им бюджетные, экономические и имущественные права.

Бюджет муниципального образования это важнейший базисный элемент экономики местного самоуправления²⁷. Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации под бюджетом понимается форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления²⁸.

Как упоминалось выше, местное самоуправление играет ведущую роль в решении социально значимых проблем населения на местном уровне, поэтому развитие муниципалитета и благосостояние местного населения зависят от эффективности работы местных органов власти и сбалансированного бюджета.

Именно поэтому необходимо выявить и проанализировать существующие проблемы и недостатки бюджетного процесса в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края, а затем определить ряд предложений по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края.

²⁷ Маланов, В. И. Пути решения проблем бюджетирования в системе управления муниципальными финансами / В. И. Маланов, М. О. Ванчикова. // Молодой ученый. — 2019. — № 42 (280). — С. 186-189. [Электронный ресурс] – URL: <https://moluch.ru/archive/280/63136/>

²⁸ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.05.2022). [Электронный ресурс] – URL: <http://www.consultant.ru>

Проблемы бюджетного процесса в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края:

1. Пополнение доходной части бюджета муниципального образования в большей степени обеспечивается за счет безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ, а не за счет эффективного управления неналоговыми источниками и рационального использования муниципального имущества.

Следствием данной проблемы является зависимость местного бюджета от федерального и регионального бюджетов, а также то, что органы местного самоуправления не имеют представления о финансовой базе, на которую они могут рассчитывать, как в ближайшем, так и в отдаленном будущем. На местном уровне нет финансовой стабильности, а это важнейшее условие социально-экономического развития территорий.

2. Корректировки и дополнения в бюджет в течение бюджетного года.

Причиной этих корректировок и дополнений является тот факт, что решения государственных или федеральных органов власти о назначении безвозмездных поступлений по различным целевым программам принимаются после принятия и утверждения бюджета муниципального образования. Негативными последствиями этой проблемы являются серьезные изменения в структуре бюджета, в его доходной и расходной частях и, в первую очередь длительный срок принятия и реализации тех программ, на которые были выделены эти средства.

3. Дефицит бюджета, эта проблема связана с тем, что при составлении местного бюджета в первую очередь учитываются статьи расходов муниципального образования и на основании этого планируется получение доходов и займов на недостающие суммы.

Ведется неэффективная работа органов местного самоуправления по минимизации дефицита бюджетных средств, расходов на его обслуживание, а также по реструктуризации задолженности муниципального образования

перед различными финансовыми учреждениями. Эта проблема является одной из самых важных в этот период.

4. Из-за слабой финансовой базы муниципального образования у местных органов власти происходит снижение интереса к улучшению качества финансового управления и качества услуг, предоставляемых населению. Когда пополнение бюджета муниципального образования главным образом от решений, принятых другими уровнями бюджетной системы, местные органы власти выполняют только инструкции вышестоящих органов власти и фактически лишаются возможности реализации собственных инициатив. Сформированная система муниципальных финансов, в лучшем случае, поощряет органы местного самоуправления поддерживать исполнительную дисциплину в реализации законов и как следствие, отсутствие креативности и модернизационных устремлений.

5. Налоговые доходы являются одной из главных статей доходной части бюджета города и имеют прямое влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования. Поэтому проблема уклонения от уплаты налогов налогоплательщиками также является одной из важнейших в данный период времени.

При изучении проблем и недостатков нынешней ситуации на уровне местных бюджетов, мы можем сделать несколько выводов и попробовать предложить действия и меры, направленные на их решение. Когда наполнение бюджета муниципального образования главным образом зависит от бюджетов более высокого уровня бюджетной системы России, сложно говорить о организации местного самоуправления, его самостоятельности, заинтересованности в развитии и эффективной деятельности. Необходимо понимать, что полномочия местных бюджетов должны соответствовать их денежному содержанию.

Решением существующих проблем бюджетного процесса муниципального образования город Рубцовск могут послужить следующие направления:

1. Поиск новых источников доходов бюджета муниципального образования город Рубцовск.

Данное направление совершенствования не ориентировано на поиск новых источников доходов для бюджета муниципального образования, так как все возможные источники указаны и классифицированы в Бюджетном кодексе РФ. Речь идет о более эффективном использовании муниципальной собственности и получении дополнительных доходов от неналоговых источников. При этом доходы должны поступать в бюджет города не от повышения цен и тарифов на услуги, предоставляемых муниципальными учреждениями, а от эффективного использования муниципальных ресурсов. Органам местного самоуправления следует провести анализ всех возможных путей использования муниципального имущества (продажа, аренда, передача в управление).

Решением данной проблемы в нынешних условиях может являться увеличение неналоговых поступлений в бюджет города, основным отличием которых от налоговых доходов выступает отсутствующая законодательная база администрирования. В связи с этим, поступления от неналоговых доходов зависят от инициативы и находчивости органов местного самоуправления. Одним из вариантов увеличения поступлений от неналоговых доходов может быть увеличение поступлений от имущества и земель, находящихся в собственности муниципалитета. Управление этими видами имущества осуществляется разными подразделениями исполнительной власти. Такая система управления муниципальным имуществом создает сложности в управлении денежными средствами по нескольким причинам: не создана единая система оценки объектов, учета арендаторов и сбора арендной платы; отсутствие механизмов реального воздействия на неплательщиков. Рационализация системы управления этими

доходами связана с реорганизацией механизма управления и разработкой единых методических подходов к формированию арендной платы. Для расчета суммы арендной платы необходимо устанавливать регулирующий коэффициент. Повышенный коэффициент должен применяться к наиболее выгодным объектам недвижимости – высокоплодородным землям; зданиям, расположенным в центре города и имеющие удобные подъезды и т. д. Для менее прибыльных объектов недвижимости должен применяться пониженный коэффициент, например, передача целинных земель в пользование инвесторов на арендной основе.

2. Совершенствование мер по собираемости налогов.

Данное предложение предусматривает осуществление политики по повышению уровня поступления налоговых доходов в бюджет города. При этом данное предложение не должно быть реализовано путем повышения налоговых ставок. Это безусловно самый простой способ увеличения доходной части бюджета, однако это приведет к отрицательным социальным последствиям, замедлению экономического развития и к ясному желанию поиска способов уклонения от уплаты налогов.

Для борьбы с уклонением от уплаты налогов можно создать систему, при которой налогоплательщики в определенный период года могли бы погасить свою задолженность перед бюджетом без начисления пеней и штрафов, по нашему мнению, это могло бы являться эффективной мерой мобилизации налоговых поступлений в бюджет города. Такая мера способна улучшить отношение налогоплательщиков к процессу уплаты налогов и существенно снизить уровень налоговой задолженности.

Также для уменьшения налоговой задолженности можно проводить следующие мероприятия:

- проведение разъяснительных работ с налогоплательщиками;
- отправка уведомлений руководителям крупных предприятий о задолженности их сотрудников по налогу на имущество;

– ежемесячный мониторинг налоговыми органами просроченных платежей в бюджет, анализ причин и состояния задолженности налогоплательщиков, отправка информации в Администрацию города.

Для максимального поступления отчислений в доходную часть бюджета города Рубцовска по земельному налогу можно:

- выявление фактов нецелевого использования земель;
- выявить земельные участки, не поставленные на налоговый учет;
- обеспечение вовлечения в оборот земельных участков, свободных от прав собственности и арендных отношений.

Также в целях увеличения поступлений по налогу на доходы физических лиц в бюджет города Рубцовска необходимо обеспечить соблюдения работодателями регионального минимального уровня оплаты труда и проводить в средствах массовой информации информационно-разъяснительную работу о преимуществах получения официальной заработной платы.

3. Создание системы стимулирования органов местного самоуправления. При такой системе размер финансовой поддержки муниципального образования и средств, выделяемых из вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ будут зависеть от эффективности деятельности органов местного самоуправления и результатов использования выделенных средств.

В данном случае механизм распределения межбюджетных трансфертов будет опираться на показатели, которые были достигнуты муниципальным образованием. К примеру, размеры безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов будут рассчитываться, ориентируясь на темпы роста заработной платы в муниципальном образовании и темпы снижения уровня безработицы, то есть решения о выделении межбюджетных трансфертов должны быть приняты исключительно по результатам прошлого периода. На наш взгляд при такой системе распределения межбюджетных трансфертов

возможно стимулирование органов местного самоуправления к эффективной работе и рациональному использованию выделенных средств.

4. Оптимизация контроля расходов и управления дефицитом местного бюджета.

Оптимизация управления бюджетом муниципального образования является необходимостью для местных властей. Увеличение объема дефицита бюджета города является серьезной проблемой, требующей рационального решения. Трудно говорить о перспективах экономического развития города, решении каких-либо серьезных задач и проектов на будущее, в то время как в настоящее время над ними довлеет проблема дефицита бюджета.

В этом случае предлагается провести работы по повышению поступлений по налоговым и неналоговым доходам в бюджет города Рубцовска, при помощи мер и предложений, которые мы предлагали выше. В качестве административно-директивных мер можно проводить работы по оптимизации расходов и реализации мер, которые направлены на повышение эффективности бюджетных расходов.

Предложенные нами направления совершенствования бюджетного процесса в муниципальном образовании город Рубцовск, могут способствовать расширению финансовых возможностей города, помогут повысить интерес и стремление органов местного самоуправления развиваться и эффективно работать. При этом уровень финансирования муниципалитета вышестоящими бюджетами будет напрямую зависеть от эффективности работы местных властей и результатов освоения полученных средств. Важно учитывать, что в зависимости от роста финансовых возможностей города будет повышаться ответственность органов местного самоуправления за результаты своей деятельности, результаты социально-экономического развития и благосостояния населения города.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проделанной работы можно сделать вывод, что понятие бюджетный процесс имеет много трактовок, например, некоторые авторы, говоря о бюджетном процессе, включают в определение деятельность органов государственной власти по развитию государственных внебюджетных фондов, по разработке и реализации бюджетной политики.

В целом можно сформулировать, что бюджетный процесс является важнейшим направлением финансовой деятельности государственных и муниципальных образований и особой деятельностью участников по организации процедур подготовки и рассмотрения проектов бюджетов, их исполнения, а также контроля их исполнению, регулируемого законом, устанавливающим правила и порядок их исполнения.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании осуществляется непосредственно муниципальными органами самостоятельно в рамках Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», бюджетного законодательства субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов муниципального образования.

Стадии бюджетного процесса в муниципальном образовании:

1. Разработка проекта бюджета;
2. Рассмотрение проекта бюджета, утверждение бюджета;
3. Исполнение бюджета;
4. Подготовка отчета об исполнении бюджета и его утверждение.

Доходная часть бюджетов муниципальных образований в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации состоит из собственных доходов муниципалитета, а также из отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов. Кроме того, доходная часть бюджетов муниципалитетов состоит из финансовой помощи, оказываемой муниципалитету.

Расходы муниципалитета включают средства, выделяемые из местного бюджета на решение проблем местного значения, на реализацию части государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании город Рубцовск – это процесс составления, утверждения и исполнения местного бюджета органами местного самоуправления, а также осуществление контроля и предоставление отчета о исполнении бюджета муниципального образования.

По итогам проведенного анализа можно сделать выводы и предложить некоторые направления совершенствования бюджетного процесса в муниципальном образовании город Рубцовск.

Доходы бюджета муниципального образования город Рубцовск формируются за счет налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Безвозмездные поступления в бюджет города Рубцовска являются главным источником дохода бюджета города, что говорит о зависимости бюджета города Рубцовска от вышестоящих бюджетов Российской Федерации.

За исследуемый период удельный вес безвозмездных поступлений увеличился на 3,3%, а удельный вес налоговых и неналоговых доходов на протяжении трех лет только снижается, налоговые доходы снизились на 3%, неналоговые доходы снизились на 0,3%.

В соответствии с отчетами об исполнении бюджета муниципального образования город Рубцовск за 2019, 2020, 2021 годы плановые назначения доходной части бюджета города составили 2 825 263,6 тыс. рублей, что на 631 014,1 больше чем в 2019 году и на 396 144,1 больше чем в 2020 году.

В 2021 году доходы бюджета города исполнены в размере 2 779 030,6 тыс. рублей, что составляет 98,4% к плану 2021 года, в 2020 году – 97,2%, в 2019 году – 98,8%.

Бюджет города по расходам в 2021 году был исполнен в объеме 2 709 051,4 тыс. рублей при плане 2878381,5 тыс. рублей или 94,1 % от планового назначения, в 2020 году – 94,9% и в 2019 году – 95,7%.

По итогам исполнения бюджета города Рубцовска в исследуемом периоде, сложился профицит в размере 69979,2 тыс. рублей в 2021 году, 4660,4 тыс. рублей в 2020 году и 27867,3 тыс. рублей в 2019 году.

Проблемы бюджетного процесса в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края:

1. Пополнение доходной части бюджета муниципального образования в большей степени обеспечивается за счет безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ;
2. Корректировки и дополнения в бюджет в течение бюджетного года;
3. Дефицит бюджета;
4. Снижение интереса местных органов власти к повышению качества финансового управления и качества услуг, предоставляемых населению, является следствием слабой финансово-экономической базы.;
5. Проблема уклонения от уплаты налогов налогоплательщиками.

Решением существующих проблем бюджетного процесса муниципального образования город Рубцовск могут послужить следующие направления:

1. Поиск новых источников доходов бюджета муниципального образования город Рубцовск.

Данное направление совершенствования не ориентировано на поиск новых источников доходов для бюджета муниципального образования, так как все возможные источники указаны и классифицированы в Бюджетном кодексе РФ. Речь идет о более эффективном использовании муниципальной собственности и получении дополнительных доходов от неналоговых источников. При этом доходы должны поступать в бюджет города не от повышения цен и тарифов на услуги, предоставляемых муниципальными

учреждениями, а от эффективного использования муниципальных ресурсов. Органам местного самоуправления следует провести анализ всех возможных путей использования муниципального имущества (продажа, аренда, передача в управление).

2. Совершенствование мер по собираемости налогов.

Для борьбы с уклонением от уплаты налогов можно создать систему, при которой налогоплательщики в определенный период года могли бы погасить свою задолженность перед бюджетом без начисления пеней и штрафов, по нашему мнению, это могло бы являться эффективной мерой мобилизации налоговых поступлений в бюджет города. Такая мера способна улучшить отношение налогоплательщиков к процессу уплаты налогов и существенно снизить уровень налоговой задолженности.

Также для уменьшения налоговой задолженности можно проводить следующие мероприятия:

- проведение разъяснительной работы с налогоплательщиками;
- отправка уведомлений руководителям крупных предприятий о задолженности их сотрудников по налогу на имущество;
- ежемесячный мониторинг налоговыми органами просроченных платежей в бюджет, анализ причин и состояния задолженности налогоплательщиков, отправка информации в Администрацию города.

Для максимального поступления отчислений в доходную часть бюджета города Рубцовска по земельному налогу можно:

- выявление фактов нецелевого использования земель;
- выявить земельные участки, не поставленные на налоговый учет;
- обеспечение вовлечения в оборот земельных участков, свободных от прав собственности и арендных отношений.

3. Создание системы стимулирования органов местного самоуправления. При такой системе размер финансовой поддержки муниципального образования и средств, выделяемых из вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ будут зависеть от эффективности

деятельности органов местного самоуправления и результатов использования выделенных средств.

4. Оптимизация контроля расходов и управления дефицитом местного бюджета.

В этом случае предлагается провести работы по повышению поступлений по налоговым и неналоговым доходам в бюджет города Рубцовска, при помощи мер и предложений, которые мы предлагали выше. В качестве административно-директивных мер можно проводить работы по оптимизации расходов и реализации мер, которые направлены на повышение эффективности бюджетных расходов.

Предложенные нами направления совершенствования бюджетного процесса в муниципальном образовании город Рубцовск, могут способствовать расширению финансовых возможностей города, помогут повысить интерес и стремление органов местного самоуправления развиваться и эффективно работать. При этом уровень финансирования муниципалитета вышестоящими бюджетами будет напрямую зависеть от эффективности работы местных властей и результатов освоения полученных средств. Важно учитывать, что в зависимости от роста финансовых возможностей города будет повышаться ответственность органов местного самоуправления за результаты своей деятельности, результаты социально-экономического развития и благосостояния населения города.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно – правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования от 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации. [Электронный ресурс] – URL: <http://www.pravo.gov.ru>;
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.05.2022). [Электронный ресурс] – URL: <http://www.consultant.ru>;
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021). [Электронный ресурс] – URL: <https://base.garant.ru/186367/>;
4. Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (принят Решением Рубцовского городского Совета депутатов от 18.08.2011 N 633) (ред. от 24.03.2022). [Электронный ресурс] – URL: <http://rubtsovsk.org>;
5. Постановление Администрации города Рубцовска от 16.07.2013 №3812 (ред. от 12.11.2020 №2762) «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на очередной финансовый год». [Электронный ресурс] – URL: <http://rubtsovsk.org>;
6. Решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 20.12.2018 № 224 «О бюджете муниципального образования город Рубцовск на 2019 год». [Электронный ресурс] – URL: <http://rubtsovsk.org>;
7. Решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского

края от 18.12.2019 № 376 «О бюджете муниципального образования город Рубцовск на 2020 год». [Электронный ресурс] – URL: <http://rubtsovsk.org>;

8. Решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 17.12.2020 № 546 «О бюджете муниципального образования город Рубцовск на 2021 год». [Электронный ресурс] – URL: <http://rubtsovsk.org>;

9. Решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 15.10.2020 № 520 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края». [Электронный ресурс] – URL: <http://rubtsovsk.org>;

10. Решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 2022 «Об отчете Главы города о результатах своей деятельности, о результатах деятельности Администрации города в 2021 г., в том числе о решении вопросов, поставленных городским Советом депутатов». [Электронный ресурс] – URL: <http://rubtsovsk.org>;

11. Отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края за 2019 год. [Электронный ресурс] – URL: <http://rubtsovsk.org>;

12. Отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края за 2020 год. [Электронный ресурс] – URL: <http://rubtsovsk.org>;

13. Отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края за 2021 год. [Электронный ресурс] – URL: <http://rubtsovsk.org>;

Литература

14. Аветисян, И.А. Управление бюджетным процессом в Российской Федерации как главное звено бюджетного менеджмента // Вопросы территориального развития. 2017. №8. С. 25-27. [Электронный ресурс] –

URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-byudzhetnym-protssom-v-rossiyskoy-federatsii-kak-glavnoe-zveno-byudzhetnogo-menedzhmenta>;

15. Алексеева, Н.В. Сравнение финансовой системы и бюджетного процесса России и зарубежных стран // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2017. №4. С. 26-29. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sravnenie-finansovoy-sistemy-i-byudzhetnogo-protssessa-rossii-i-zarubezhnyh-stran>;

16. Алфименко, С.С. Риски бюджетного процесса: от совершенствования понятийного аппарата к методологии минимизации // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2020. С. 54-59. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/riski-byudzhetnogo-protssessa-ot-sovershenstvovaniya-ponyatiynogo-apparata-k-metodologii-minimizatsii>;

17. Амарян, А.В. Особенности реализации правосубъектности муниципального контрольно-счетного органа в бюджетных правоотношениях // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2020. №5. С. 99-103. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-realizatsii-pravosubektnosti-munitsipalnogo-kontrolno-schetnogo-organa-v-byudzhetnyh-pravootnosheniyah>;

18. Арсланбекова, А.З. Проблемы совершенствования бюджетного процесса в Российской Федерации // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3: Общественные науки. 2017. №4. С. 39-42. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-sovershenstvovaniya-byudzhetnogo-protssessa-v-rossiyskoy-federatsii>;

19. Арсланбекова, А.З. Актуальные проблемы обеспечения единства системы бюджетного контроля в Российской Федерации // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3: Общественные науки. 2017. №10. С. 22-26. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-obespecheniya-edinstva-sistemy-byudzhetnogo-kontrolya-v-rossiyskoy-federatsii>;

20. Балалаев, И.В. К вопросу о понятии и принципах организации бюджетного процесса // Юридическая наука. 2021. №3. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-i-printsipah-organizatsii-byudzhethnogo-protssessa>;

21. Балалаев, И.В. Становление и развитие современного института бюджетного процесса в Российской Федерации // Юридическая наука. 2021. №2. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-i-razvitie-sovremennogo-instituta-byudzhethnogo-protssessa-v-rossiyskoy-federatsii>;

22. Балынин, И.В. Финансовое обеспечение муниципальных образований в Российской Федерации: ключевые проблемы и пути их решения // Финансы и кредит. 2018. №6. С. 23-26. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovoe-obespechenie-munitsipalnyh-obrazovaniy-v-rossiyskoy-federatsii-klyuchevye-problemy-i-puti-ih-resheniya>;

23. Баринова, Е.А. Практики участия граждан в бюджетном процессе Российской Федерации // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2019. № 9. С. 39-43. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/praktiki-uchastiya-grazhdan-v-byudzhethnom-protssesse-rossiyskoy-federatsii>;

24. Бирюкова, Н.Н. Проблемы организации и реализации бюджетного процесса в Российской Федерации // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2018. № 9. С. 56-59. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-organizatsii-i-realizatsii-byudzhethnogo-protssessa-v-rossiyskoy-federatsii>;

25. Болтинова, О.В. Принципы бюджетной системы и бюджетного процесса в условиях совершенствования бюджетного законодательства Российской Федерации // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2018. №9 С. 51-54. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsipy-byudzhethnoy-sistemy-i-byudzhethnogo-protssessa-v-usloviyah-sovershenstvovaniya-byudzhethnogo-zakonodatelstva-rossiyskoy>;

26. Бочкарева, Е.А. Принцип прозрачности (открытости) в бюджетном праве и его функции // Право и практика. 2020. №8. С. 36-39. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-obschestvennogo-uchastiya-v-byudzhetnom-protssesse>;

27. Васильева, Н.В. К вопросу об использовании форм непосредственной демократии в целях обеспечения участия общественности в бюджетном процессе муниципального образования // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2020. №3. С. 36-38. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-ispolzovanii-form-neposredstvennoy-demokratii-v-tselyah-obespecheniya-uchastiya-obschestvennosti-v-byudzhetnom>;

28. Васькина, А.А. Нормативное регулирование реализации принципа прозрачности бюджета // Юридическая наука. 2022. № 7 С. 47-49. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/normativnoe-regulirovanie-realizatsii-printsipa-prozrachnosti-byudzheta>;

29. Вовченко, Н.Г. Государственные финансы США / Н.Г. Вовченко, Е.Д. Костоглодова. – Рн/Д: Мини Тайп, 2016. — 280 с.;

30. Грищук, В.А. Проблемы реализации бюджетной реформы на муниципальном уровне // Общество, экономика, управление. 2018. №2. С. 12-16. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problems-realizatsii-byudzhetnoy-reformy-na-munitsipalnom-urovne>;

31. Казнова, М.И. Обеспечение прозрачности бюджетов на местном уровне //Таврический научный обозреватель. 2017. №9. С. 41-45. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-prozrachnosti-byudzhetov-na-mestnom-urovne>;

32. Князев, И.В. Совершенствование организации бюджетного процесса на основе информационных систем // Инновационная наука. 2021. №5. С. 51-53. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-organizatsii-byudzhetnogo-protssessa-na-osnove-informatsionnyh-sistem>;

33. Крохина, Ю.А. Бюджетное право России / Ю.А. Крохина. — М.: Юрайт, 2018. - 448 с.;
34. Кузнецова, Е. К. Хаиров Б. Г. Государственные и муниципальные финансы. Учебное пособие. – М.: Прометей, 2018. - 108 с.;
35. Куничкин, А.М. Обеспечение прозрачности бюджетного процесса: основные аспекты и выявленные проблемы // Научные записки молодых исследователей. 2020. № 6. С.36-39. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-prozrachnosti-byudzhethnogo-protssessa-osnovnye-aspekty-i-vyyavlennye-problemy>;
36. Лавров, А.М. Актуальные тенденции бюджетного процесса в странах ОЭСР // Финансовый журнал. 2018. №2. С. 63-65. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-tendentsii-byudzhethnogo-protssessa-v-stranah-oesr>;
37. Лейба, И.П. Бюджет муниципального образования как ключевой элемент экономических основ местного самоуправления (муниципально-правовой аспект) // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. № 2019. С. 56-59. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzheth-munitsipalnogo-obrazovaniya-kak-klyuchevoy-element-ekonomicheskikh-osnov-mestnogo-samoupravleniya-munitsipalno-pravovoy>;
38. Маланов, В. И. Пути решения проблем бюджетирования в системе управления муниципальными финансами / В. И. Маланов, М. О. Ванчикова. // Молодой ученый. — 2019. — № 42 (280). — С. 186-189. [Электронный ресурс] – URL: <https://moluch.ru/archive/280/63136/>;
39. Маркеев, А.И. Некоторые проблемы, тренды и перспективы бюджетного устройства в Российской Федерации // Развитие территорий. 2021. №5. С. 58-61. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-trendy-i-perspektivy-byudzhethnogo-ustroystva-v-rossiyskoy-federatsii>;

40. Мысляева, И. Н. Государственные и муниципальные финансы. — М.: Инфра – М, 2019. - 446 с.;
41. Охрина, М.В. Организация бюджетного процесса и система бюджетных процедур // E-Scio. 2019. №3. С. 42-46. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-byudzhetyim-protsessom-v-rossiyskoy-federatsii-kak-glavnoe-zveno-byudzhethogo-menedzhmenta>;
42. Парыгина, В. Бюджетное право и процесс. Учебник / В. Парыгина, А. Тедеев. – М.: Эксмо, 2018. – 384 с.;
43. Пименова, А.И. Сравнительная характеристика этапа рассмотрения и утверждения бюджетов на примере стран России и США // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 6. С. 89-93. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sravnitelnaya-harakteristika-etapa-rassmotreniya-i-utverzhdeniya-byudzhetrov-na-primere-stran-rossii-i-ssha>;
44. Подъяблонская, Л.И. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / Л.И. Подъяблонская. – М.: Юнити, 2014. – 559 с.;
45. Пынчук, В.А. Некоторые аспекты совершенствования финансовой основы местного самоуправления в Российской Федерации // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. 2019. №5. С. 23-26. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-aspekty-sovershenstvovaniya-finansovoy-osnovy-mestnogo-samoupravleniya-v-rossiyskoy-federatsii>;
46. Ракитина, И.С. Государственные и муниципальные финансы: Учебник и практикум для академического бакалавриата / И.С. Ракитина, Н.Н. Березина. – Люберцы: Юрайт, 2016. – 333 с.;
47. Рассыльников, И.А. Особенности организации бюджетного процесса в США // Северо-Кавказский юридический вестник. 2019. №6. С. 33-35. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-organizatsii-byudzhethogo-protsessa-v-ssha>;

48. Рустамзаде, М.Н. Характеристика этапа составления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации // Вестник науки и образования. 2017. №5. С. 69-72. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/harakteristika-etapa-sostavleniya-proektov-byudzhetrov-byudzhetnoy-sistemy-rossiyskoy-federatsii>;

49. Сергеев, С.А. Федеральное законодательство, регулирующее бюджетный процесс в субъектах Российской Федерации // Вопросы развития современной науки и техники. 2021. №3. С. 17-21. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/federalnoe-zakonodatelstvo-reguliruyuschee-byudzhetnyy-protsess-v-subektah-rossiyskoy-federatsii>;

50. Симонов, А.Ф. Повышение эффективности исполнения бюджета муниципального образования // Развитие территорий. 2019. №3. С. 25-29. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/povyshenie-effektivnosti-ispolneniya-byudzheta-munitsipalnogo-obrazovaniya>;

51. Тедеев, А. А. Бюджетное право Российской Федерации / А.А. Тедеев, В.А. Парыгина, С.И. Мельников. – М.: Приор-издат, 2018. – 192 с.;

52. Федосов, В.А. Сущность общественного участия в бюджетном процессе // Вестник евразийской науки. 2017. №6. С. 25-29. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-obshchestvennogo-uchastiya-v-byudzhetnom-protseste>;

53. Фетисов, В.Д. Бюджетная система РФ: Учеб. пособие. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 345 с.;

54. Филиппова, Ю.А. Повышение эффективности бюджетного процесса на местном уровне // Вестник Таганрогского института управления и экономики. 2019. №9. С. 31-34. [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/povyshenie-effektivnosti-byudzhetnogo-protsessana-mestnom-urovne>;

55. Холодова, О.В. Современные особенности бюджетного процесса в Российской Федерации // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2017. № 3. С. 25-28. [Электронный ресурс] – URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-osobennosti-byudzhelnogo-protsessa-v-rossiyskoy-federatsii>;

56. Kudrin, A. Russian budget structure efficiency: Empirical stud. 2018.
URL: <https://rujec.org/article/30163/>.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Расходы бюджета муниципального образования город Рубцовск по разделам классификации расходов бюджета за 2019 – 2021

гг.

Наименование разделов	Раздел	Бюджетные назначения в 2019 году (тыс. рублей)	Исполнено в 2019 году (тыс. рублей)	% исполнения в 2019 году	Бюджетные назначения в 2020 году (тыс. рублей)	Исполнено в 2020 году (тыс. рублей)	% исполнения в 2020 году	Бюджетные назначения в 2021 году (тыс. рублей)	Исполнено в 2021 году (тыс. рублей)	% исполнения в 2021 году
Общегосударственные вопросы	01	145 836,7	127 723,1	87,9	161 531,9	143 515,8	88,9	163396,4	142347,7	87,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	33 661,9	35 209,4	98,7	40 717,7	40 372,5	99,2	34376,7	34146,6	99,3
Национальная экономика	04	272 826,7	262 595,1	96,2	286 006,6	284 361,3	99,4	412563,1	369448,6	89,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	168 806,5	133 292,1	79	283 839,8	221 638,4	78,1	360708,4	294688,5	81,7
Образование	07	1 227 851,5	1 127 821,4	99,2	1 375 859,9	1 361 315	98,9	1546161,4	1528328	98,8
Культура и кинематография	08	197 793,1	192 537,9	97,3	130 717,8	124 158,2	95	147868,2	147318,3	99,6
Социальная политика	10	97 925,5	93 152,7	95,1	105 655,3	94 263,1	89,2	108013,6	95253,1	88,2
Физическая культура и спорт	11	74 755,8	73 737,8	98,6	82 505,3	82 484,7	100	93082,6	93060,4	100
Средства массовой информации	12	3 450	3 450	100	3 450	3 450	100	4311,1	4311,1	100
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	10 200	168,5	1,7	10 200	155	1,5	7900	149,1	1,9

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Показатели исполнения бюджета муниципального образования г. Рубцовск за 2019 – 2021 гг.

Основные показатели	План 2019	Факт 2019	% исп.	План 2020	Факт 2020	% исп.	План 2021	Факт 2021	% исп.
Доходы (тыс. руб.)	2194249,5	2167555,3	98,8	2429119,5	2360374,4	97,2	2825263,6	2779030,6	98,4
Расходы (тыс. руб.)	2235107,7	2139687,9	95,7	2480484,3	2355714,0	94,9	2878381,5	2709051,4	94,1
Дефицит Профицит (тыс. руб.)	- 40858,2	+ 27867,3	–	- 51364,8	+ 4660,4	–	- 53117,9	+ 69979,2	–