

## РЕФЕРАТ

Тема выпускной квалификационной работы: «Совершенствование молодежной политики на муниципальном уровне» (на примере МО «Город Рубцовск»).

Объект исследования – молодежная политика.

Предмет исследования - совершенствование механизмов реализации молодежной политики на муниципальном уровне.

Цель исследования – изучение теоретических основ реализации молодежной политики на муниципальном уровне, рассмотрение практических аспектов реализации молодежной политики на муниципальном уровне (на примере МО «Город Рубцовск»), разработка путей совершенствования молодежной политики МО «Город Рубцовск».

В соответствии с поставленной целью в рамках выпускной квалификационной работы решаются следующие исследовательские задачи:

- рассмотреть понятие и сущность молодежной политики;
- рассмотреть систему управления молодежной политикой в Российской Федерации;
- определить роль органов местного самоуправления в реализации молодежной политики;
- рассмотреть механизмы формирования муниципальной молодежной политики МО «Город Рубцовск»;
- изучить структуру МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» МО «Город Рубцовск»;
- проанализировать деятельность МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» в сфере реализации молодежной политики в г. Рубцовске в 2015-2017 гг.;
- определить пути совершенствования механизмов реализации молодежной политики на муниципальном уровне.

Работа состоит из трёх глав, введения, заключения, списка использованных источников и литературы, приложения.

В первой главе рассматриваются теоретические основы реализации молодежной политики на муниципальном уровне. Во второй главе раскрываются практические аспекты и анализ осуществляемой молодежной политики на муниципальном уровне (на примере города Рубцовска). Третья глава раскрывает основные направления путей совершенствования молодежной политики на муниципальном уровне. В заключении сделаны выводы по итогам исследования.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ.....	7
1.1. Понятие и сущность молодежной политики.....	7
1.2. Управление молодежной политикой в Российской Федерации.....	11
1.3. Роль органов местного самоуправления в реализации молодежной политики.....	23
2. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ МО «ГОРОД РУБЦОВСК»).....	36
2.1. Механизмы формирования муниципальной молодежной политики МО «Город Рубцовск».....	36
2.2. Характеристика МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» МО «Город Рубцовск».....	51
2.3. Анализ деятельности МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» в сфере реализации молодежной политики в г. Рубцовске в 2015-2017 гг.....	59
3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МО «ГОРОД РУБЦОВСК» .....	83
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	88
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	92
ПРИЛОЖЕНИЕ	

## ВВЕДЕНИЕ

Государственная молодежная политика – одно из специфических направлений деятельности законодательных и исполнительных органов власти, рассматриваемое как элемент системы государственной безопасности государства, отвечающий за участие молодежи в социально-экономических, общественно-политических отношениях, и обеспечивающий модернизацию общества путём формирования новых социальных норм через систему работы с молодёжью. Государственная молодежная политика – общее дело государства, политических партий, общественных объединений.

Молодежная политика осуществляется на всех уровнях власти по приоритетным направлениям. Для их реализации создаются целевые комплексные программы и выделяются средства бюджетов федерального, регионального и муниципального уровней.

На муниципальном уровне молодежная политика – представляет собой совокупность целей и мер, принимаемых органами местного самоуправления в целях создания и обеспечения условий и гарантий для самореализации личности молодых людей и развития молодежных объединений, движений, инициатив.

Молодое поколение традиционно рассматривается как гарант будущего индивидуального выживания, социально-экономической стабильности и как общий стратегический ресурс развития общества. Однако жизненные установки молодежи не во всем соответствуют потребностям страны и ее территорий в инновационном развитии. Система построения, механизмы осуществления, методы оценки эффективности молодежной политики остаются неопределенными. Работа с молодежью подчас проводится ситуативно и противоречиво. Эти проблемы представляют угрозу для муниципального образования, поскольку на их фоне наблюдается низкая включенность молодежи в процессы местного самоуправления. Возникает

необходимость поиска путей совершенствования молодежной политики на муниципальном уровне.

Актуальность данной работы заключается в том, что в настоящее время реализация муниципальной молодежной политики не всегда эффективна. Недооценка органами власти на муниципальном уровне роли молодежи в процессах развития общества, отсутствие полноценного влияния на нее властных институтов, их отстраненность от активного участия в решении проблем молодого поколения могут стать препятствиями для дальнейшей модернизации, а также и объективной угрозой для нормального функционирования государства и общества в будущем.

Теоретическую базу выпускной квалификационной работы составили положения и выводы, содержащиеся в монографиях, научных публикациях, учебниках и учебных пособиях специалистов в области реализации муниципальной молодежной политики Российской Федерации.

Основные направления формирования и реализации муниципальной молодежной политики изложены в работах таких авторов как: А.Я.Кибанов, О.А.Аникеева, Т.В.Бутова.

Характерные черты и проблемы муниципальной молодежной политики в Российской Федерации на современном этапе охарактеризованы такими авторами как: В.Т.Лисовский, С.Т.Липушина, Е.А.Павлова, М.П.Переверзев.

Нормативно-правовая база исследования представлена комплексом нормативно-правовых актов, в том числе: Федеральными законами, федеральными целевыми программами, Концепцией государственной молодежной политики в Российской Федерации и другими нормативно правовыми актами Алтайского края и МО «Город Рубцовск», регулирующими процесс формирования и реализации молодежной политики на муниципальном уровне. В работе использованы такие методы исследования как теоретический анализ, описание, обобщение.

# 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

## 1.1. Понятие и сущность молодежной политики

Молодежь в структуре общества является социальной категорией, в наибольшей степени, определяющей его будущее. Именно в молодые годы у каждого человека формируется его мировоззрение и происходит моделирование собственной жизни: определяются важнейшие жизненные цели и ценности, выбираются направления и средства их реализации, устанавливается отношение к себе и миру, обществу и государству. И от того, каким будет этот выбор, непосредственно зависит и то, какой будет сегодняшняя молодежь, которой предстоит в будущем созидать человека, общество и государство как ближайшего, так и отдаленного будущего. А это значит, что вектор социального прогресса всегда определяется в настоящем, и находится в руках тех, кто молод сегодня.

Это обстоятельство делает вопрос о молодежи вопросом стратегического характера. Вполне естественно, что каждый молодой человек нуждается в определенных условиях для своего духовного развития и становления, социальной самореализации.

Тем, каковы эти условия и имеются ли они в повседневной жизненной реальности, прежде всего и задаются ключевые духовные и социальные параметры молодежной среды, устанавливаются соответствующие им типы организации жизни молодых людей, формируется определенный общественный и государственный «заказ на молодежь».

В силу ряда характерных особенностей отечественного национального менталитета и происходящих в стране социально-экономических преобразований, далеко не всегда и далеко не каждый молодой человек

способен самостоятельно обеспечить надлежащие условия для собственного становления и развития без соответствующей этому политики государства.

Таким образом, вопрос об особых условиях для молодежи является основообразующим для того, какой будет сегодняшняя молодежь, и, соответственно – ближайшие поколения граждан и общество в целом.

В.Т. Лисовский одним из первых выдвинул само определение молодёжи в 1968 году: «Это поколение людей, проходящих стадию социализации, усваивающих образование, профессиональные, культурные и другие социальные функции».<sup>1</sup> И.С. Кон определял молодёжь как социально-демографическую группу, выделяющихся на основе совокупности возрастных характеристик, особенности социального положения и обусловленную социально-психологическими свойствами.<sup>2</sup>

В российском обществе на современном этапе формирования гражданского общества выстраивается многосубъектность общественно-политической, социально-экономической и культурной жизни. В молодежной политике эта категории, предполагающая взаимодействие множества независимых друг от друга субъектов подготовки, принятия и осуществления решения, направленного на нормальное функционирование общества, играет особо важную роль, так как молодежь представляет собой настоящее и будущее страны.

Молодежь – это один из скрытых ресурсов общества, от мобилизации которого зависит его жизнеспособность. Ошибочно утверждать, что молодежь прогрессивна по своей природе. Ведь консервативные и реакционные движения могут также увлечь молодежь. Молодежь ни прогрессивна, ни консервативна по своей природе – она готова к любому начинанию.

Быть молодым означает стоять на краю общества, быть во многих отношениях аутсайдером. И можно утверждать, что подросток – эта та

---

<sup>1</sup> Лисовский В.Т. Духовный мир и ценностные ориентации молодежи России. СПб.,2017. С.32

<sup>2</sup> Государственная молодежная политика: синтез патернализма и социального партнерства // Социально-гуманитарные знания.2014.№1.С.121

общественная сила, которая может осуществить различные начинания, потому что он не воспринимает установленный порядок как нечто само собой разумеющееся и не обладает закрепленными законом интересами ни экономического, ни духовного характера.<sup>3</sup>

Данная характеристика молодежи подразумевает необходимость политической социализации молодежи. Задача молодежи внутри страны может заключаться в том, что она должна положить конец духовному кризису. В настоящее время молодежь не может обойтись без воплощения своих стремлений в жизнь. И помочь ей в этом может только государство.

Итак, молодежь – это особая социально-демографическая группа общества с характерными социально-психологическими свойствами, профессиональными и социальными ориентирами, которые определяются уровнем социально-экономического и культурного развития. Она находится на этапе своего социального становления, освоения социальной роли, имеет ограничения в дееспособности по различным сферам участия в жизни общества и пользуется льготами в период становления.

Основаниями для выделения молодёжи в отдельную группу стали: возраст, статус, ролевые функции. Однако, до сих пор не существует единого мнения по поводу возрастной границы. В Древнем Китае молодёжь составляли лица до 20 лет, Пифагор же определял молодость в рамках от 20 до 40 лет, называя это «Лето жизни».

1965 год, Москва. На международном симпозиуме было дано определение юношеского возраста: 17-21 год для юношей и 16-20 лет для девушек. Однако современные учёные считают, что границы весьма условны и примерно, молодёжь можно определить в возрасте от 13 до 30 лет. Весь этот интервал можно поделить на 3 подраздела: 1) подростки до 18 лет; 2) молодёжь в возрасте от 18 до 24 лет; 3) молодые взрослые от 24 до 30 лет.<sup>4</sup>

---

<sup>3</sup> Третьяк В. Государственная молодежная политика: современное состояние и перспективы // Власть.2015.№8.С.3

<sup>4</sup> См. там же С.4

В настоящее время в нашей стране все больше внимания уделяют молодежной политике. Самое общее определение, которое можно дать термину «молодежная политика» – это политика в отношении молодежи.

Молодежная политика как целенаправленная деятельность государства и общества по отношению к молодежи начала складываться в мировом сообществе в 50-60-е годы XX века. Большую роль в этом вопросе сыграла Организация Объединенных Наций. В документе ООН «Руководящие принципы для долгосрочного планирования и осуществления соответствующих последовательных мер, касающихся молодежи», одобренном на 40-й сессии Генеральной Ассамблеи в 1985 году, содержались конкретные рекомендации правительствам по выработке национальной политики в отношении молодого поколения.

В документах ООН молодежная политика определяется как «неотъемлемая часть общегосударственной деятельности по поводу всестороннего развития молодежи».<sup>5</sup> Молодежная политика включает в себя не только деятельность государства, но и партий, общественных движений, церкви и других социальных институтов. Основой молодежной политики являются общечеловеческие ценности общества и мировой культуры».

И.М Ильинский под государственной молодежной политикой понимает внутреннюю политику государства с точки зрения интересов всего общества и самой молодежи; как часть социальной политики в ее человеческом, гуманитарном измерении, которая ближе всего и прежде всего, замыкается на молодежи.<sup>6</sup>

А.П. Скробов дает следующее определение государственной молодежной политики: «Это деятельность государства по выработке доктрины, концептуальных направлений молодежной политики и обеспечению их целостной системой социально-экономических организационных мер с целью создания социально-правовой защищенности

---

<sup>5</sup> Лисовский В.Т. Духовный мир и ценностные ориентации молодежи России. СПб., 2017 С.34

<sup>6</sup> См. там же

молодого поколения, реализации его права на свободное социальное развитие, творческую инициативу в соответствии с коренными интересами, склонностями, физическими возможностями и с учетом интересов реформирующегося общества, его прогресса».<sup>7</sup>

Таким образом, понятие «молодежная политика» представляется сложной, многослойной системой субъектно-объектных отношений. В связи с этим само определение молодежной политики также отличается неоднозначностью. Учитывая различные основания определения термина, можно сделать вывод что «государственная молодежная политика» это:

- важная часть государственной политики;
- деятельность государства (в лице органов власти и учреждений) в отношении молодежи и молодого поколения;
- деятельность государства на уровне территорий, ведомств на федеральном уровне, а так же на уровне субъектов федерации, местного самоуправления, проводимая в отношении молодежи всеми структурными частями государственного управления, ведомствами;
- стратегическая политика государства.

## 1.2. Управление молодежной политикой в Российской Федерации

Молодежная политика на каждом этапе российской истории имела свои особенности в системе управления, содержании и направлениях деятельности, нормативном правовом обеспечении, подготовке кадров. В СССР ВЛКСМ являлся проводником единой политики на государственном уровне по работе с молодежью. Система управления в комсомоле отличалась устойчивостью, стабильностью, четкой организацией и

---

<sup>7</sup> Скробов А.П. О некоторых новых подходах к молодежной политике в условиях реформ // СОЦИС. 2014. №3. С.132-134

взаимодействием всех элементов. В условиях социально-экономических и политических изменений, происходящих в стране, в апреле 1991 г. был принят первый нормативный правовой акт, определяющий общие начала государственной молодежной политики - Закон СССР № 2114 -1 «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР», а в июле создан Государственный комитет РСФСР по молодежной политике.<sup>8</sup>

В связи с распадом СССР, когда произошел отказ от советской концепции молодежной политики, органы государственной власти вынуждены были разрабатывать новые подходы к решению молодежных проблем с учетом системных изменений в государстве и обществе. С 1992 г. на федеральном уровне начинает складываться новая система управления государственной молодежной политикой. В отличие от системы управления в комсомоле, в течение 1992-2013 годов ведомственная принадлежность, руководство, структура, численность и кадровый состав федерального органа исполнительной власти по вопросам молодежной политики постоянно менялись.

В целях социальной поддержки молодежи в январе 1992 г. учреждена должность полномочного представителя Правительства Российской Федерации по делам молодежи. Для обеспечения его деятельности в структуре Аппарата Правительства Российской Федерации образован рабочий аппарат в количестве 14 единиц. Главам субъектов Российской Федерации рекомендовано создать органы управления по делам молодежи в составе администрации региона.<sup>9</sup>

Кроме этого, в сентябре 1992 г. осуществление целостной государственной молодежной политики в России было признано одним из приоритетных направлений социально-экономической политики

---

<sup>8</sup> Органы управления государственной молодежной политикой [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://studbooks.net/1010787/pravo/organy\\_upravleniya\\_gosudarstvennoy\\_molodezhnoy\\_politiki](http://studbooks.net/1010787/pravo/organy_upravleniya_gosudarstvennoy_molodezhnoy_politiki).

<sup>9</sup> Липушина С.Т. Региональная молодежная политика: институциональные характеристики // Организация работы с молодежью.2015.№2

государства.<sup>10</sup> Создан Комитет по делам молодежи при Правительстве Российской Федерации, который впоследствии реорганизован в Комитет Российской Федерации по делам молодежи – центральный орган федеральной исполнительной власти, осуществляющий государственное регулирование и межотраслевую координацию по вопросам молодежной политики. Численность работников центрального аппарата Комитета Российской Федерации по делам молодежи утверждена в количестве 49 единиц.<sup>11</sup> Должность полномочного представителя Правительства Российской Федерации по делам молодежи 24 октября 1992 г. упразднена.

В 1993 г. Верховным Советом Российской Федерации были одобрены основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации, в соответствии с которыми органы государственной власти и органы местного самоуправления стали осуществлять курс на проведение молодежной политики в современных условиях.<sup>12</sup>

Вместе с тем, в 1994 г. статус федерального органа исполнительной власти по молодежной политике неоднократно менялся. Так, в январе 1994 г. функции Комитета Российской Федерации по делам молодежи переданы образованному Комитету Российской Федерации по делам молодежи, физической культуре и туризму. В мае 1994 г. вновь образован Комитет Российской Федерации по делам молодежи, который являлся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющий функции государственного регулирования и межотраслевой координации в сфере молодежной политики. Численность работников центрального аппарата Комитета Российской Федерации по делам молодежи установлена в количестве 75 единиц.

В целях усиления внимания государства и общества к проблемам молодежи, разработки предложений по формированию приоритетных

---

<sup>10</sup> Органы управления государственной молодежной политикой [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://studbooks.net/1010787/pravo/organy\\_upravleniya\\_gosudarstvennoy\\_molodezhnoy\\_politiki](http://studbooks.net/1010787/pravo/organy_upravleniya_gosudarstvennoy_molodezhnoy_politiki).

<sup>11</sup> См. там же

<sup>12</sup> См. там же

направлений в сфере государственной молодежной политики в 1994 г. образован Совет по делам молодежи при Президенте Российской Федерации и утверждено положение о Совете, который являлся консультативным органом при Президенте Российской Федерации.<sup>13</sup> В 2000 г. Совет по делам молодежи при Президенте Российской Федерации был упразднен.

В августе 1996 г. Комитет Российской Федерации по делам молодежи переименован в Государственный комитет Российской Федерации по делам молодежи. В апреле 1998 г. Министерству труда и социального развития Российской Федерации переданы функции упраздняемого Государственного комитета Российской Федерации по делам молодежи. В структуре Министерства образован Департамент по делам молодежи. Через несколько месяцев вновь образован Государственный комитет Российской Федерации по делам молодежи, который впоследствии преобразован в Государственный комитет Российской Федерации по молодежной политике. Утверждены функции, структура и численность Государственного комитета Российской Федерации по молодежной политике (68 единиц).<sup>14</sup>

Следует отметить, что на начало 1998 г. в 87 субъектах Российской Федерации были созданы органы по делам молодежи, в которых работало более 700 человек. В органах местного самоуправления функционировало 1837 органов по делам молодежи с численностью специалистов более 3 300 человек. В учреждениях органов по делам молодежи трудилось около 15 000 специалистов.<sup>15</sup>

В мае 2000 г. Министерству образования Российской Федерации переданы функции упраздняемого Государственного комитета Российской Федерации по молодежной политике. В структуре центрального аппарата Министерства создан Департамент по молодежной политике с штатной численностью 48 единиц. В течение 2000-2007 годов неоднократно менялось

---

<sup>13</sup> Органы управления государственной молодежной политикой [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://studbooks.net/1010787/pravo/organy\\_upravleniya\\_gosudarstvennoy\\_molodezhnoy\\_politiki](http://studbooks.net/1010787/pravo/organy_upravleniya_gosudarstvennoy_molodezhnoy_politiki).

<sup>14</sup> См. там же

<sup>15</sup> Бабочкин П.И. Молодежь в структуре современного российского общества. М., 2014. С.113

не только название Департамента, а также его руководитель, заместители руководителя, структура, функции и кадровый состав.

В сентябре 2007 г. в очередной раз образован Государственный комитет Российской Федерации по делам молодежи с возложением на него функций по выработке и реализации государственной молодежной политики, а также координации деятельности в данной сфере органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.<sup>16</sup>

Изменения в системе управления государственной молодежной политики на федеральном уровне отразились и на органах по делам молодежи на региональном и муниципальном уровнях. Анализ структур администраций субъектов Российской Федерации показал, что к середине 2000-х годов, более чем в 50 регионах осуществляли свою деятельность в сфере молодежной политики самостоятельные органы исполнительной власти по делам молодежи (министерства, комитеты, управления), а также отделы, занимающиеся решением вопросов молодежи, с разной штатной численностью в структуре органов государственной власти в сфере образования, физической культуры и спорта.

При органах по делам молодежи субъектов Российской Федерации функционировало более 2 000 учреждений социального обслуживания молодежи, 1 750 подростково-молодежных клубов (центров), более 2 000 клубов (центров) молодой семьи, более 7 000 центров отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи.<sup>17</sup>

12 мая 2008 г. Указом Президента Российской Федерации была реорганизована структура Правительства Российской Федерации и образовано Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации с возложением на него функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе и в сфере молодежной политики. В структуре

---

<sup>16</sup> Бабочкин П.И. Молодежь в структуре современного российского общества. М., 2014. С.113

<sup>17</sup> См. там же С.114

Министерства создан Департамент молодежной политики и международного сотрудничества.

В течение 2008-2012 годов менялись название Департамента, структура, функции и кадровый состав. Государственный комитет Российской Федерации по делам молодежи преобразован в Федеральное агентство по делам молодежи, находящийся в ведении Минспорттуризма России.

В целях формирования эффективной структуры федеральных органов исполнительной власти в мае 2012 г. Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации преобразовано в Министерство спорта Российской Федерации, передав его функции по выработке и реализации государственной молодежной политики Министерству образования и науки Российской Федерации. В структуре центрального аппарата Министерства создан Департамент дополнительного образования детей, воспитания и молодежной политики. Также в ведение Минобрнауки России передано Федеральное агентство по делам молодежи. Разрешено Росмолодежи иметь до 3 заместителей руководителя, а также в структуре аппарата до 5 управлений по основным направлениям деятельности Агентства.<sup>18</sup>

С 2012 г. начался новый этап развития сферы государственной молодежной политики.

Таким образом, в постсоветский период создана система управления в сфере государственной молодежной политики – органы и учреждения по молодежной политике на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Вместе с тем, частые смены руководства, изменение структуры, кадрового состава, содержания и направлений деятельности, моделей управления, ведомственной принадлежности федерального органа исполнительной власти по вопросам молодежной политики привели к

---

<sup>18</sup> Органы управления государственной молодежной политикой [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://studbooks.net/1010787/pravo/organy\\_upravleniya\\_gosudarstvennoy\\_molodezhnoy\\_politiki](http://studbooks.net/1010787/pravo/organy_upravleniya_gosudarstvennoy_molodezhnoy_politiki).

значительному снижению эффективности государственной политики в решении молодежных проблем на всех уровнях.

Кроме того, аналогичные процессы в системе управления происходили и в сфере молодежной политики регионов России. В то же время, несмотря на то, что государственная молодежная политика признана одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства, не во всех субъектах Российской Федерации созданы самостоятельные органы исполнительной власти по делам молодежи и органы местного самоуправления, занимающиеся вопросами молодежной политики.

В настоящее время координацию деятельности по реализации государственной молодежной политики в России осуществляет Департамент государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Министерства образования и науки. Реализацию конкретных мероприятий на федеральном уровне, включая форум «Селигер», обеспечивает Росмолодёжь.

В субъектах РФ действует система органов исполнительной власти, ответственных за реализацию молодежной политики на местах, а также региональные и муниципальные социальные центры различной направленности - от социально-реабилитационных до профориентированных и т. д.

2014-й год стал особенным для развития государственной молодежной политики нашей страны. Ещё в октябре 2013 года Федеральное агентство по делам молодежи презентовало доклад «Молодёжь России 2000—2025: развитие человеческого капитала», в котором был проанализирован не только отечественный опыт реализации молодежной политики, но и достижения в этой сфере зарубежных стран - таких как Бразилия, Индия, Китай, США и Япония; обозначены приоритеты, спрогнозированы различные сценарии развития человеческого капитала молодежи.

Доклад во многом заложил фундамент проекта «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Необходимость этого документа обосновали эксперты, спрогнозировавшие, что буквально через 10 лет количество молодых людей сократится на 10 млн. человек (рисунок 1.1).<sup>19</sup>

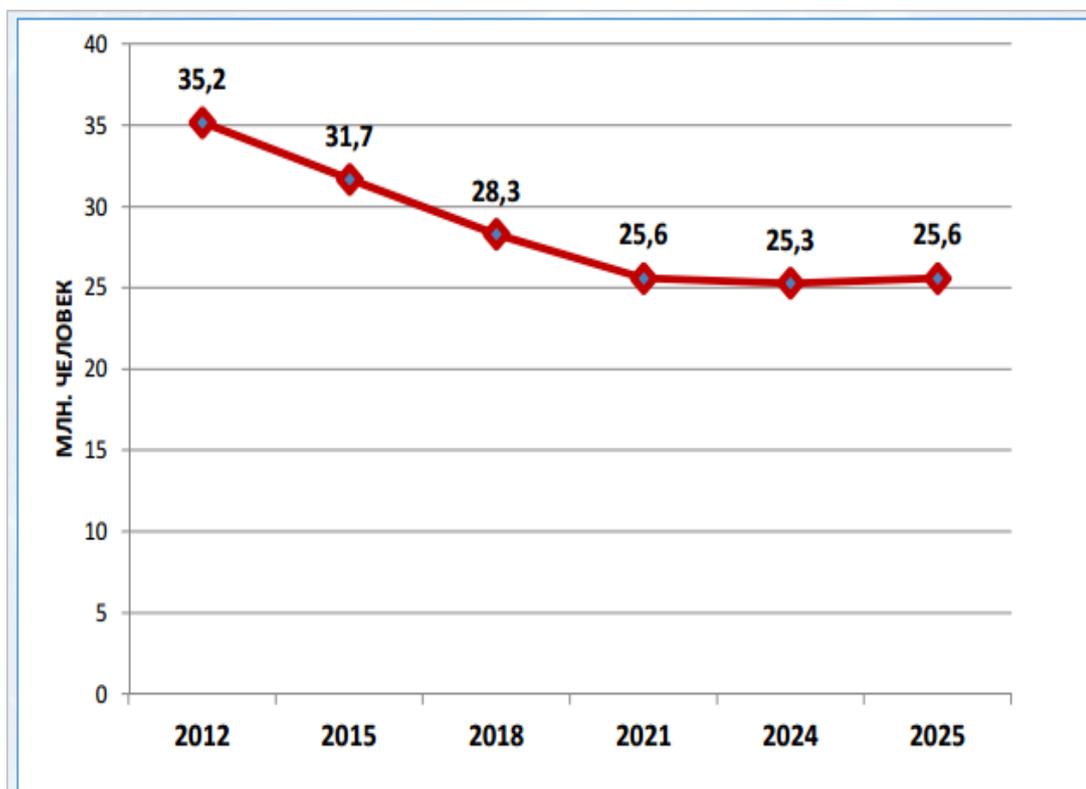


Рисунок 1.1 - Численность молодежи 14-30 лет в Российской Федерации в 2012-2025 гг., млн. человек

Это является мощнейшим вызовом для всей широко понимаемой молодежной политики (включая образование молодежи, сохранение ее здоровья, развитие в стране физкультуры и молодежного спорта, культурной деятельности, социальной и экономической политики), так как данные процессы могут вызвать существенное снижение потенциальной величины человеческого капитала и молодежи, а так же и нации в целом. Без переформатирования всей модели молодежной политики, которая сложилась

<sup>19</sup> Органы управления государственной молодежной политикой [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://studbooks.net/1010787/pravo/organy\\_upravleniya\\_gosudarstvennoy\\_molodezhnoy\\_politiki](http://studbooks.net/1010787/pravo/organy_upravleniya_gosudarstvennoy_molodezhnoy_politiki).

в условиях, когда наблюдался рост численности молодежи - в 2000-х гг. ее доля составляла более четверти населения, а в 2020-х гг. снизится до 18%, - решить проблемы как самой молодежи, так и российского общества не удастся (рисунок 1.2).<sup>20</sup>



Рисунок 1.2 - Прирост (+) или убыль (-) молодежи в соответствующем возрасте в 2025 г. по сравнению с 2012 г.,%

В условиях резкого сокращения численности молодежи от 14 до 30 лет долгосрочная и среднесрочная молодежная политика должна обеспечить переход от преимущественно количественных целей и задач (рост охвата, рост включенности, обеспечение доступности и т. п.) к качественным - рост величины человеческого капитала молодежи, повышение продуктивности молодежи как социального субъекта, рост эффективности использования поступающих в молодежную сферу финансовых ресурсов, кадровых, информационных и др. При этом необходимо учитывать различия роли и

<sup>20</sup> Органы управления государственной молодежной политикой [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://studbooks.net/1010787/pravo/organy\\_upravleniya\\_gosudarstvennoy\\_molodezhnoy\\_politiki](http://studbooks.net/1010787/pravo/organy_upravleniya_gosudarstvennoy_molodezhnoy_politiki).

интересов различных возрастных групп молодежи: 14-16 лет, 17-25 лет, 26-30 лет, т. е. специфику целей и задач развития молодежи на разных стадиях ее жизненных циклов.

Вместе с тем молодежная политика должна обеспечить переход молодежи во взрослую жизнь, снижая, по возможности, естественный конфликт поколений. Это требует более активного участия молодежи в разработке и реализации социальной и экономической политики, включая образовательную политику, политику регулирования рынка труда, политику охраны здоровья населения, культурную политику, пенсионную стратегию, политику охраны окружающей среды и др.

Молодежная политика, таким образом, может при принятии адресных программ захватывать по отдельным направлениям как более ранние возрасты (в частности, детей 11-12 лет, когда они начинают пробовать курить и употреблять наркотики), так и более старшие (например, 35 лет, когда заканчиваются программы поддержки молодых ученых, писателей, художников, музыкантов, других представителей интеллектуального труда).<sup>21</sup> Не менее важным моментом является расширение участия молодежи в управлении экономикой и обществом. В настоящее время не оказывается весомой поддержки самодеятельности и самореализации молодежи в разнообразных формах.

Между тем сокращение численности молодежи и, одновременно, сокращение численности трудовых ресурсов требует активного вовлечения молодежи в сложные типы деятельности и, в том числе, в управление сложными процессами. Необходимо создание условий для участия молодежи в принятии управленческих решений и их реализации, не только в вопросах, касающихся их собственной жизни и работы, но и в широком диапазоне социальных и экономических проблем развития общества, в целях принятия молодежью реальной ответственности за будущее своей страны. Это, в свою

---

<sup>21</sup> Третьяк В. Государственная молодежная политика: современное состояние и перспективы // Власть. 2015. №8. С.7

очередь, предполагает стимулирование инициативы молодых и формирование различных инструментов поддержки молодежных инициатив.

Конечной целью государственной молодежной политики, на среднесрочную перспективу, является сохранение человеческого капитала молодежи и создание условий для его дальнейшего роста.

К работе над финальным текстом «Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года» были привлечены свыше 5 тыс. человек - представителей органов власти субъектов, региональных общественных палат, комитетов по делам молодёжи, молодёжных организаций. Обсуждения проекта документа прошли во всех 10 федеральных университетах и в 100 с лишним вузах страны, в результате чего было учтено более 4 тыс. поправок.<sup>22</sup>

29 ноября 2014 года Правительством РФ утвердило распоряжение «Основы государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года». В числе приоритетных задач государственной молодёжной политики указаны формирование системы ценностей с учётом многонациональной основы страны; развитие просветительской работы с молодёжью, инновационных образовательных и воспитательных технологий, равно как создание условий для самообразования; формирование ценностей здорового образа жизни, экологической культуры, а также повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности; создание условий для реализации потенциала молодёжи в социально-экономической сфере и внедрение технологии «социального лифта», благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи; организация информационного поля, благоприятного для развития молодёжи, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и

---

<sup>22</sup> Третьяк В. Государственная молодежная политика: современное состояние и перспективы // Власть.2015.№8. С.7

молодёжью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодёжи.

Распоряжение Правительства от 29.11.2014 N 2403-р «Основы государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 г.» - база для целого ряда системообразующих нормативных документов, включая федеральный закон о молодёжи и новую целевую программу «Молодёжь России», которые обозначат рамки сферы молодёжной политики и определяют направление её развития.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, финансирование мероприятий, направленных на реализацию государственной молодёжной политики будет увеличено. Будут активно развиваться и международные контакты со странами Евросоюза и Китая.

По-прежнему будут функционировать федеральные молодёжные лагеря. Прежде всего, это, конечно, «Селигер», в рамках которого в 2014 году стартовал первый профильный форум для молодых специалистов наук гуманитарного направления «Территория Смыслов». Международный лагерь «Таврида» в Крыму будет ежегодно принимать творческую и креативную молодёжь.

Итак, молодежная политика на каждом этапе российской истории имела свои особенности в системе управления, содержании и направлениях деятельности, нормативном правовом обеспечении, подготовке кадров.

В современных условиях государственная молодежная политика призвана стать универсальным инструментом по преобразованию страны. Базой для целого ряда системообразующих нормативных документов в сфере молодежной политики Российской Федерации на современном этапе стало Распоряжение Правительства от 29.11.2014 N 2403-р «Основы государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 г.» Эффективный сценарий развития событий требует заинтересованности со стороны всех участников процесса, начиная с

государственных органов, общественных организаций и заканчивая самой молодежью. Стратегическая цель молодежной политики должна быть максимально связанной с глобальной стратегией развития России как государства.

### 1.3. Роль органов местного самоуправления в реализации молодежной политики

Муниципальная молодежная политика - совокупность целей и мер по их реализации, принимаемых органами местного самоуправления в целях создания и обеспечения условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Эта политика осуществляется на основе нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления и в сфере государственной молодежной политики, придавая ей логическую стройность, системный и целостный характер и делая демократичными механизмы ее реализации.

Молодежная политика разрабатывается и реализуется в отношении лиц в возрасте от 14 до 30 лет, общая численность которых в России превышает 30 млн. человек. Правовые основы государственной молодежной политики определены Постановлением Верховного Совета РФ «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» в 1993 г. С тех пор ее главные направления не корректировались (даже после принятия Конституции РФ). В условиях возникшей правовой неопределенности субъекты РФ взяли на себя инициативу по развитию законодательного обеспечения в этой сфере, законы о молодежной политике были приняты почти в 40 регионах страны.

Основные цели государственной молодежной политики:

- социальное становление, культурное, духовное и физическое развитие молодежи;
- реализация выдвигаемых молодежью общественно-полезных инициатив, программ и проектов;
- наиболее полное участие молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни;
- расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижении личного успеха.

Для достижения поставленных целей необходимо взаимодействие органов государственной власти РФ, органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления (рисунок 1.3).



Рисунок 1.3 - Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в области молодежной политики

Только объединив усилия всех, кто участвует в разработке и реализации молодежной политики, можно успешно решить многочисленные и даже очень сложные молодежные проблемы, которые проявляются как на муниципальном, так и на региональном и общероссийском уровне. Субъектами государственной молодежной политики в РФ выступают органы государственной власти, органы местного самоуправления, работодатели, общественные объединения, другие юридические и физические лица, осуществляющие деятельность по созданию необходимых условий для жизни молодежи, ее образования, воспитания и развития.

Кроме того, в рамках реализации приоритетных национальных проектов государство оказывает поддержку инициативной, способной, талантливой молодежи. Выявить таких лидеров позволяют открытые и прозрачные конкурсные процедуры, проводимые в муниципальных образованиях, с участием гражданских институтов.

Приоритетный национальный проект предусматривает оказание бюджетной поддержки в приобретении жилья молодым семьям и сельским специалистам, нуждающимся в жилье или улучшении жилищных условий. Им будут предоставляться бюджетные субсидии. Государство может оплатить часть покупки (строительства) или погасить первый взнос при получении ипотечного кредита.

Предоставление субсидий молодым семьям на приобретение жилья или оплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита на приобретение или строительство индивидуального жилья финансируется в размере 10% от средней стоимости стандартного жилья за счет федерального бюджета, не менее 25% за счет средств региональных или местных бюджетов для молодых семей, не имеющих детей, и не менее 30% за счет средств региональных или местных бюджетов для молодых семей, имеющих одного и более ребенка, в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей». Дополнительно субъекты, организующие подпрограммы, предоставляют участникам подпрограммы субсидию в размере не менее 5%

средней стоимости жилья при рождении (усыновлении) одного ребенка на цели погашения части кредита (займа) или компенсацию затраченных собственных средств на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья.<sup>23</sup>

Реализация основных направлений муниципальной молодежной политики должна укреплять ее целостность. Основные направления, программы и проекты молодежной политики целесообразно реализовать в едином пакете федеральных, региональных и местных программ социально-экономического развития соответствующей территории.

В структуре органов исполнительной власти субъектов РФ созданы и функционируют государственные органы по делам молодежи, которые нуждаются как в координации своей деятельности, так и в методической, кадровой и организационной поддержке со стороны федерального центра.

Реализация основных направлений муниципальной молодежной политики должна строиться так, чтобы укреплять целостность общегосударственной молодежной политики. Основные направления, программы и проекты молодежной политики целесообразно реализовать в едином пакете федеральных, региональных и местных программ социально-экономического развития соответствующей территории.

Молодежная политика на муниципальном уровне, тесно связанная с государственной политикой, тем не менее, представляет собой относительно самостоятельный процесс со своим механизмом реализации. Последний предполагает учет самых острых проблем молодежи конкретного муниципального образования в сфере здоровья и досуга, занятости и образования, бытовых проблем. На муниципальном уровне должна быть сформирована целостная система социальной поддержки молодежи, ее обучения и трудоустройства, которая создает возможности регулирования процессов молодежной миграции, обеспечения защиты прав и реализации

---

<sup>23</sup> Бабочкин П.И. Молодежь в структуре современного российского общества . М., 2014. С.115.

интересов молодых людей, поддержки молодых семей. Но при этом существует ряд проблем:<sup>24</sup>

1. Сохраняются ведомственная разобщенность и недостаточная координация в управлении молодежной политикой. Например, отделы по молодежной политике во многих муниципальных образованиях находятся в непосредственном подчинении заместителей глав администраций по социальным вопросам, которые, как показывает практика, в большинстве случаев не относят проблемы молодежи к числу первоочередных.

2. Объекты социальной инфраструктуры для молодежи (например, оздоровительные лагеря) находятся в разноведомственной подчиненности, что не способствует координации действий.

3. Объем финансирования мероприятий в сфере молодежной политики не позволяет решать даже самые острые вопросы. В этих условиях важнейшей задачей комитетов и отделов по делам молодежи всех уровней является поиск источников финансирования. В ряде регионов привлеченные средства на молодежную политику в 1,5-2 раза превышают бюджетное финансирование. Эти средства складываются из различных фондов, федерального финансирования, привлеченных средств соисполнителей по программам, в том числе балансодержателей объектов социальной инфраструктуры, поддерживаемой из бюджета.

Система социального заказа основана на существующих, в пределах конкретной территории, острых проблемах развития молодежи и необходимости их эффективного решения. Получение социального заказа предполагает, что представленные на конкурс проекты и программы имеют необходимое ресурсное обеспечение. В частности, экономические ресурсы предусматривают следующее: возможность федерального финансирования или получения гранта; самофинансирование за счет разработки и осуществления самокупаемых проектов, прежде всего на рынке

---

<sup>24</sup> Бабочкин П.И. Молодежь в структуре современного российского общества . М., 2014. С.117

информационных услуг; поиск спонсоров, заинтересованных в конечном результате.

На муниципальные структурные подразделения по делам молодежи возлагаются следующие задачи:

- проведение единой молодежной политики в муниципальном образовании;
- создание социально-экономических и правовых условий и гарантий для самореализации и становления молодого человека;
- обеспечение реального соблюдения на территории муниципального образования прав и интересов молодежи;
- привлечение молодежи к решению социальных, экономических и общественных задач на местном уровне;
- духовное, патриотическое и интеллектуальное развитие молодежи;
- поддержка и реализация научно значимых инициатив в области социальной защиты молодежи и развития досуговой сферы;
- организация научных исследований по анализу положения дел и прогнозированию молодежной среды;
- осуществление межмуниципального, межрегионального и международного сотрудничества молодежных организаций;
- координация деятельности муниципальных учреждений, занимающихся решением молодежных проблем.<sup>25</sup>

В целях решения перечисленных задач муниципальные органы по вопросам работы с молодежью осуществляют следующие функции (рисунок 1.4)

---

<sup>25</sup> Павлова Е.А. Проблемы эффективного управления региональной молодежной политикой. М., 2014.

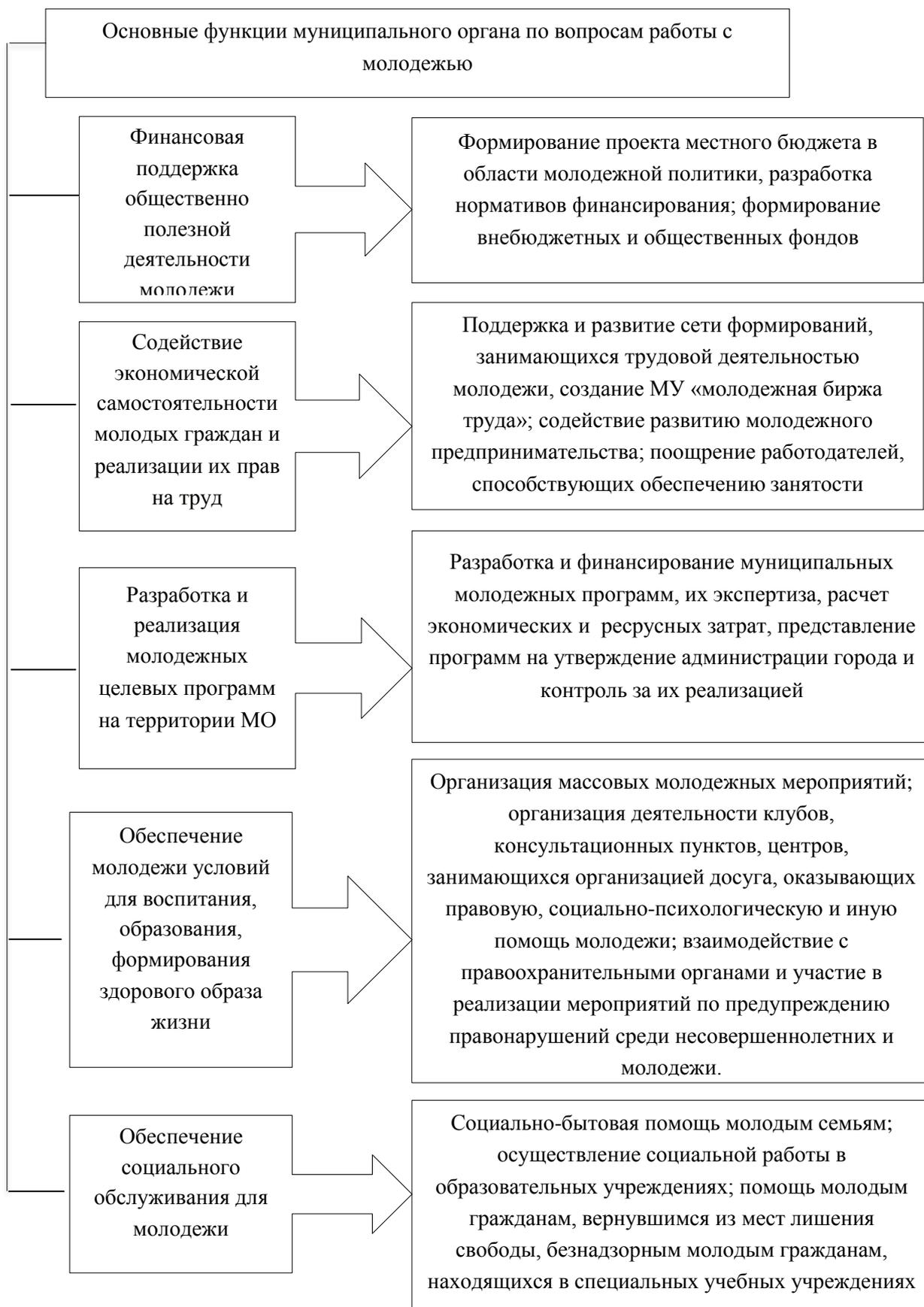


Рисунок 1.4 - Основные функции муниципальных органов по вопросам работы с молодежью

Муниципальные органы являются представителями государственной власти в молодёжной политике; имеют чётко обозначенный функционал по вовлечению молодёжи в процесс социализации, самореализации. Эти мероприятия находят отражение в региональных (областных) и муниципальных (городских) программах работы с молодёжью. На их реализацию выделяются средства из местного бюджета, а наиболее значимые получают и поддержку федерального центра.

На муниципальном уровне имеют место периодические административно-структурные изменения в управлении. Особенно наглядно это отражается на органах по делам молодёжи. Их периодически объединяют с органами культуры, спорта, или предоставляют статус относительно самостоятельных структур, напрямую подчиняющихся руководству территориального образования.<sup>26</sup>

В данный период времени структурные подразделения в сфере молодёжной политики на муниципальном уровне представляют собой системообразующий и системоуправляющий орган реализации молодёжной политики на определённой территории.

Они являются представителями власти в молодёжной политике; имеют чётко обозначенный функционал по вовлечению молодёжи в процесс социализации, самореализации. Эти мероприятия находят отражение в муниципальных (городских) программах работы с молодёжью. На их реализацию выделяются средства из местного бюджета, а наиболее значимые получают и поддержку федерального центра.

Молодежная политика призвана объединить государственные и негосударственные ресурсы, адресно направить их в соответствии с указанными приоритетами и максимально увеличить вклад молодежи в успех и конкурентоспособность страны. Одновременно цель и приоритеты государственной молодёжной политики взаимосвязаны с основными

---

<sup>26</sup> Московцева Е.А. Молодежная политика на региональном уровне [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docviewer.yandex.ru/view/TGU>.

направлениями социально-экономического развития Российской Федерации и предполагают межведомственный характер их достижения.<sup>27</sup>

Учитывая тенденции социально-экономического и общественно-политического развития России в перспективе, государственная молодежная политика в Российской Федерации и, в особенности, в каждом муниципальном образовании должна реализовать три основных направления:

- вовлечение молодежи в социальную жизнь и ее информирование о потенциальных возможностях развития;
- развитие созидательной активности молодежи;
- интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

В основу организации молодёжной политики на муниципальном уровне сегодня необходимо заложить следующие идеи:

- молодёжная политика должна рассматриваться как дело всего муниципального сообщества и всех муниципальных структур, что позволит создать модель общественно-государственного самоуправления молодёжной политикой на муниципальном уровне;
- старшему поколению и муниципальным структурам необходимо поддерживать социально-значимые молодёжные инициативы, выступая в качестве организаторов разнообразной деятельности, включающей молодёжь в процессы развития экономики, образования и политики муниципального сообщества;
- системообразующей основой работы с молодёжью должна выступать идеология строительства будущего на территории муниципального образования, ориентирующая молодёжь на самоопределение и самореализацию в местном сообществе;
- организация и управление молодёжной политикой должны обеспечивать последовательное сопровождение молодого человека 14

---

<sup>27</sup> Третьяк В. Государственная молодежная политика: современное состояние и перспективы // Власть. 2015. №8. С.8

до 30 лет, построенное на основе учёта возрастных, индивидуальных возможностей самоопределения на каждом отрезке социально-психологического развития;

- молодёжная политика строиться на идее открытого пространства, позволяющего отдельным людям и молодёжным коллективам находить своё место в муниципальном сообществе себе, своим инициативам, нести ответственность за социальные акции в молодёжной среде, обеспечивать условия для межкультурного взаимодействия, поддерживать диалог поколений.<sup>28</sup>

Поэтому одна из важнейших задач местного сообщества на уровне муниципалитета в работе с молодёжью можно рассматривать как управление процессом личностного и социального становления молодого человека при его активной позиции, через включение в социально-значимую деятельность. Наиболее действенным способом управления на этом уровне можно считать самоуправление.

Как и любая политика, молодёжная политика характеризуется определённым образом действий, в ходе которых возникают отношения между всеми участниками этих действий. Важным элементом в управлении молодёжной политикой на муниципальном уровне сегодня должен явиться переход от дотационной политики по отношению к молодёжи к политике партнёрских отношений, предполагающей другой образ организации, действий и иной уровень отношений. В связи с этим представляется необходимым в организации работы с молодыми развивать творческую, социальную активность молодёжи в рамках местного сообщества через поддержку и развитие молодёжных инициатив, молодёжных проектов. Значительное место в этой работе необходимо уделять сотрудничеству с молодёжными общественными организациями и объединениями,

---

<sup>28</sup> Третьяк В. Государственная молодежная политика: современное состояние и перспективы // Власть. 2015. №8. С.8

поддерживать молодёжные общественные структуры самоуправления во всех типах организаций и предприятий.

И как было отмечено выше, в рамках реализации основных направлений государственной молодежной политики на муниципальном уровне необходимо целенаправленно создавать и развивать социально-значимые сферы деятельности молодых, в которых они реально смогут реализовать свой интеллектуальный, творческий потенциал, продемонстрировать свои созидательные возможности. В совокупности такая организация управления на муниципальном уровне реально создаст условия, когда молодёжь почувствует свою ответственность за процесс развития территории, повысит уровень сознательного, активного участия в социально-экономическом, общественно-политическом, культурном развитии своего региона.

Важнейшим направлением работы с молодёжью в муниципальном образовании выступает управление деятельностью по формированию активной гражданской позиции молодёжи. Здесь уже сложился определённый опыт, который необходимо развивать. Он, прежде всего, связан с созданием и развитием общественных молодёжных организаций, разнообразными молодёжными структурами всех уровней вовлечение молодёжи в реализацию идеологии национального развития.

Современные подходы к управлению процессами реализации государственной молодежной политики на муниципальном уровне ориентируют молодёжные структуры на взаимодействие с органами образования, так как в системе образования находится значительная часть молодых людей. Предметом особого внимания становится молодёжь от 14 до 18 лет. Это важнейший во всех отношениях этап социализации личности, её подготовки к взрослой жизни. Задачи работы с этой возрастной категорией обозначены в «Основах развития государственной молодежной политики на территории РФ на период до 2025 года». Однако в каждом муниципальном образовании они могут конкретизироваться, наполняться значимым для

молодых содержанием. Это целесообразно организовать через включение в систему профессиональной ориентации, организуемой совместно с образовательными учреждениями различного уровня, проведение конкурсов молодых специалистов по востребованным в регионе специальностям.<sup>29</sup>

Совместная работа с представителями производственной сферы через молодёжные биржи труда будет инициировать создание рабочих мест для молодых.

Другим значимым направлением для молодёжи в деятельности муниципальных образований является проблема жилья для молодых жителей территорий. Эта работа не должна носить формальный или декларативный характер.

Молодёжным управленческим структурам важно не только вникать в эту проблему, но и искать возможные способы поддержки молодых через разработку специальных программ. Включая вопросы жилья, трудоустройства в процесс своей программной деятельности органы, занимающиеся вопросами молодежной политики на местах согласовывают свои предложения, проекты, с руководством муниципалитета. Это объясняется тем, что эти жизненно важные проекты требуют существенной экономической поддержки местных властей.

А вот организация разносторонней работы с молодыми семьями, организация клубов и ассоциаций молодых семей, формирование культуры общения, здорового образа жизни в молодёжной среде данного территориального образования предполагают развитие активности самой молодёжи, её личной заинтересованности в этой деятельности.<sup>30</sup>

Итак, рассмотрев перспективы развития молодежной политики на муниципальном уровне, можно увидеть, что комплексные и целевые программы в этой сфере позволяют определить конкретные меры с

---

<sup>29</sup> Третьяк В. Государственная молодежная политика: современное состояние и перспективы // Власть. 2015. №8. С.8

<sup>30</sup> Липушина С.Т. Региональная молодежная политика: институциональные характеристики // Организация работы с молодежью.2015.№2

оптимальным и рациональным расходованием средств федерального, регионального и местных бюджетов в соответствии с целями и задачами для достижения результатов в реализации молодежной политики в том или ином направлении.

## 2. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ МО «ГОРОД РУБЦОВСК»)

### 2.1. Механизмы формирования муниципальной молодежной политики МО «Город Рубцовск»

Усиление молодежного фактора во всех сферах жизнедеятельности г.Рубцовска происходит на фоне негативных социальных процессов - интенсивного сокращения численности населения, снижения репродуктивных установок, кризиса идентичности молодежи, ее социального расслоения, преобладания асоциальных установок, снижения социального контроля, отсутствия четкой гражданской позиции у молодежи. В условиях становления гражданского общества в России, актуальной является проблема разработки действенных механизмов участия институтов гражданского общества в процессе формирования молодежной политики как на государственном, так и на муниципальном уровнях. Именно поэтому есть потребность в специальном изучении концептуальных подходов, социальных механизмов взаимодействия общества и молодежи, взаимосвязи уровня модернизации общественных институтов с направлениями формирования и реализации молодежной политики.<sup>31</sup>

Реализация принципов молодежной политики обеспечивается путем:

- участия молодежи, молодежных, детских общественных объединений в формировании и реализации молодежной политики;
- соблюдения прав и законных интересов молодежи в различных сферах государственной политики в Российской Федерации;

---

<sup>31</sup> Лисовский В.Т. Духовный мир и ценностные ориентации молодежи России. СПб., 2017. С.66

- осуществления финансовой и иной поддержки молодежи, молодежных, детских общественных объединений в целях создания условий достойной жизни и свободного развития молодых граждан;
- осуществления координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по реализации молодежной политики;
- осуществления государственной поддержки органов местного самоуправления, физических и юридических лиц в проведении мероприятий по реализации молодежной политики на муниципальном уровне.

Реализация молодежной политики на муниципальном уровне предполагает:

1. Объединение усилий государственных, общественных, некоммерческих и др. организаций, партий и движений, населения, направленных на выработку единых подходов к формированию молодежной политики с целью сохранения инновационного, культурного и социально-экономического потенциала молодежи.

2. Координацию действий органов законодательной и исполнительной власти муниципалитета, направленных на стабилизацию молодежной среды.

3. Разработку программ действий по достижению конкретных результатов в рамках основных задач по формированию молодежной политики, включающих сроки реализации, исполнителей и др.

4. Обеспечение учета интересов молодежи в федеральных, региональных, муниципальных программах социально-экономического развития.

5. Определение источников финансирования, с учетом использования средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, привлечения дополнительных внебюджетных средств.

Механизмы и технологии реализации муниципальной молодежной политики представляют собой несколько основных блоков:

1. Программный механизм: местные целевые программы в указанной области.

2. Информационный механизм: управление данными статистической отчетности, данными социологических мониторинговых исследований проблем молодежи, организация информационно-просветительской деятельности по пропаганде молодежной политики через средства массовой информации.

3. Организационный механизм: структурное управление молодежной политикой, вертикальное и горизонтальное управление в системе исполнительной власти всех уровней, в том числе управление системой подведомственных организаций.

4. Политический механизм: разработка и принятие соответствующей законодательной и нормативно-методической базы через законодательные органы власти всех уровней.

5. Экономический механизм: система финансирования муниципальной молодежной политики, в том числе система внебюджетного финансирования.

Следует отметить, что анализ функционирования данных механизмов позволит определить критерии эффективности реализации молодежной политики.

Приоритетным направлением реализации молодежной политики на муниципальном уровне является осуществление федеральных, межрегиональных, региональных и местных целевых программ в указанной области.

Разработка, принятие и реализация указанных программ осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и с учетом рекомендаций всероссийского конгресса молодежи, предложений молодежных, детских общественных объединений, молодых граждан

(Стратегия Государственной молодёжной политики в Российской Федерации; Постановление Правительства РФ «Об основных направлениях государственной молодёжной политики в РФ»; Федеральный закон «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений»; Закон Алтайского края «О государственной региональной молодёжной политике в Алтайском крае»; Закон Алтайского края «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений в Алтайском крае»).

Целостная и последовательная реализация государственной молодёжной политики является важным условием успешного развития города Рубцовска. Содержанием молодёжной политики являются отношения власти, молодежи, бизнеса и гражданского общества, направленные на согласование общественных интересов, целей, представлений о будущем города Рубцовска и Алтайского края, и организация продуктивного взаимодействия между всеми заинтересованными субъектами.

Городская молодёжная политика - система приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи. Молодежь рассматривается как активная социальная группа, иницирующая, поддерживающая и реализующая действия, направленные на консолидацию общества и проведение необходимых социально-экономических преобразований.

В МО «Город Рубцовск» в соответствии с постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 14.10.2016 № 4337 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, утверждена муниципальная программа «Развитие молодёжной политики в городе Рубцовске» на 2018 - 2020 годы».<sup>32</sup>

---

<sup>32</sup> Муниципальная программа «Развитие молодёжной политики в г.Рубцовске на 2018-2020 гг. [Электронный ресурс].Режим доступа: [http://rubtsovsk.org/sites/default/files/mp\\_molodezh\\_2018-2020\\_gody.docx](http://rubtsovsk.org/sites/default/files/mp_molodezh_2018-2020_gody.docx).

Цель программы: формирование условий для успешного развития потенциала молодежи и ее эффективной самореализации в интересах социально - экономического, общественно-политического и культурного развития города.

Задачи:

1. Вовлечение молодежи в социальную практику и содействие её профессиональной социализации;
2. Содействие патриотическому воспитанию граждан города, формирование в молодежной среде социально значимых установок;
3. Социальная поддержка студенческой молодёжи;
4. Обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;
5. Формирование грантовой системы вовлечения молодежи в решение актуальных проблем развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Перечень мероприятий:

- Развитие городской системы патриотического воспитания молодежи;
- проведение комплекса мероприятий, направленных на стимулирование гражданской активности и ответственности молодежи, формирование установок толерантного сознания;
- создание условий для деятельности молодёжных общественных объединений и некоммерческих организаций;
- содействие развитию молодёжного предпринимательства;
- мероприятия по поддержке и развитию движения студенческих отрядов в городе;
- обеспечение участия представителей талантливой молодёжи из города в конкурсных мероприятиях краевого, межрегионального, международного, всероссийского уровней.

Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета города Рубцовска (900 тыс.руб.)

Приоритетной задачей социальной политики в городе Рубцовске так же является создание основы для сохранения и улучшения физического и духовного здоровья населения города. Существенным фактором, определяющим состояние здоровья населения, является поддержание оптимальной физической активности в течение всей жизни каждого гражданина.

Понятие «здоровый образ жизни» объединяет все сферы жизнедеятельности личности, коллектива, социальной группы, и наиболее актуальной его составляющей является физическая культура и спорт. Физическая культура, являясь одной из граней общей культуры, во многом определяет поведение человека в учебе, на производстве, в быту, в общении, способствует решению социально-экономических, воспитательных и оздоровительных задач. Забота о развитии физической культуры и спорта - важнейшая составляющая молодежной политики города Рубцовска.

Кроме того, спорт становится все более заметным как социальным, так и политическим фактором в современном мире. Успешные выступления рубцовских спортсменов на крупнейших российских и международных соревнованиях способствуют укреплению позитивного имиджа города и края, формированию чувства патриотизма.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 13.01.2014 № 154 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Рубцовск Алтайского края», руководствуясь Концепцией федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.01.2014 № 2-р, постановлением Администрации Алтайского края от 04.03.2011 № 100 «О Стратегии развития физической культуры и спорта в Алтайском крае на период до 2020 года»,

утверждена муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Рубцовске» на 2015 - 2019 годы.

Цель программы: создание условий для укрепления здоровья населения города Рубцовска путем развития инфраструктуры спорта, популяризация массового спорта и спорта высоких достижений и приобщения различных групп слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Задачи:

- создание правовых, экономических, социальных и организационных условий для развития в городе Рубцовске массового и профессионального спорта;

- создание оптимальных условий для развития детско – юношеского спорта, реализации дополнительных образовательных программ и программ спортивной подготовки;

- создание условий для укрепления здоровья населения путем развития инфраструктуры спорта;

- создание оптимальных условий для развития адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;

- популяризация массового спорта и приобщение различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Целевые индикаторы и показатели программы (ожидаемые результаты):

- увеличение удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения с 26,5% в 2013 году до 33,5 в 2019 году;

- увеличение уровня обеспеченности населения города Рубцовска спортивными сооружениями с 15% в 2016 году до 20% в 2019 году, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта;

- увеличение эффективности использования объектов спорта с 73% в 2016 году до 75% в 2019 году;

- увеличение количества культивируемых видов спорта с 53 в 2013 году до 55 в 2019 году;

- увеличение количества проведенных спортивно-массовых мероприятий со 167 в 2013 году до 195 в 2019 году

Общий объем финансирования программы составляет 428664,8 тыс. руб.

Деятельность учреждений культуры и учреждений дополнительного образования в области культуры также является одной из важнейших составляющих молодежной политики на муниципальном уровне. Библиотеки, учреждения музейного типа, театр выполняют образовательные, воспитательные, досуговые функции в обществе, способствуют формированию его нравственно-эстетических основ, духовных потребностей и ценностных ориентиров. Учреждения культуры являются также одной из основных форм информационного обеспечения общества. Собранные и сохраняемые ими фонды, коллекции представляют собой часть культурного наследия и информационного ресурса города.

На основании Федеральной целевой программы «Культура России (2012 – 2018 годы)», Государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» на 2015-2020 годы, Постановления Правительства РФ от 14.11.2014 № 1202 «О порядке осуществления координации деятельности по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования и общего методического обеспечения проведения указанной оценки», Постановления Администрации города Рубцовска Алтайского края от 15.05.2013 № 2550 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры муниципального образования город Рубцовск Алтайского края» разработана и утверждена Муниципальная программа «Развитие культуры города Рубцовска» на 2018-2020 годы.

Цель программы: развитие культуры и искусства, сохранение культурного и исторического наследия, расширение доступа населения города к культурным ценностям.

Задачи программы:

- Создание современных условий для реализации программных мероприятий, работы учреждений культуры, качественного предоставления населению города услуг сферы культуры;
- развитие системы дополнительного образования в области культуры;
- расширение доступности услуг культурно-досуговых учреждений, поддержка народного творчества и искусства;
- обеспечение предоставления услуг парков и базы отдыха;
- повышение доступности и качества музейных услуг и работ;
- повышение доступности и качества услуг и работ в сфере библиотечного дела;
- создание условий для сохранения и развития исполнительских искусств и поддержки театрального дела.

Общий объем финансирования программы составляет 478726,6 тыс. рублей. Реализация мероприятий программы позволит оптимизировать использование имеющихся в городе организационных, административных, кадровых, финансовых ресурсов для достижения стратегической цели работы сферы культуры, проводить целенаправленную и последовательную культурную политику для населения города, в том числе, и для молодежи.

Одной из негативных тенденций в состоянии здоровья населения города Рубцовска является достаточно высокая распространенность наркологических заболеваний.

Количество лиц, впервые поставленных по состоянию на 01.07.2017 год на учет с диагнозом «наркомания», составило 20 человек. В 2014 году – 33 человека, в 2015 году – 27 человек, в 2016 году – 15 человек (Рис. 2.1).

На 01.07.2017 на учете в наркологических учреждениях с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ» состоит 421 человек (в 2015 году – 706 человек).

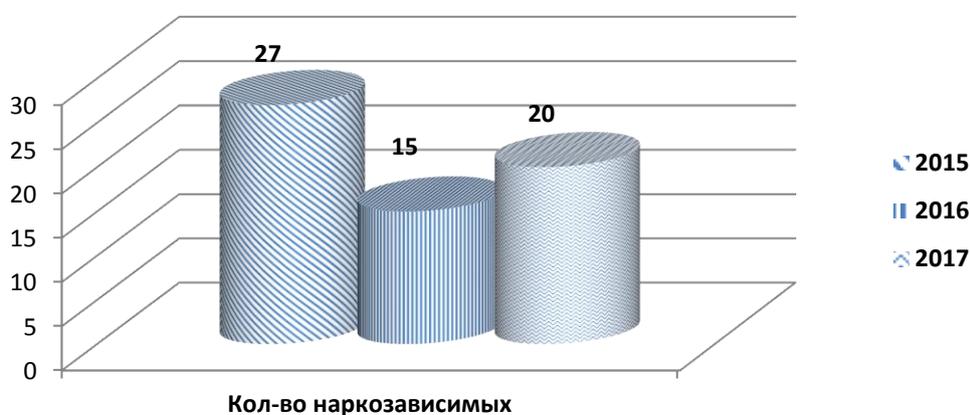


Рисунок 2.1 - Количество наркозависимых впервые поставленных на учет 2015-2017 гг. в г. Рубцовске

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года», закона Алтайского края от 14.09.2006 № 94-ЗС «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае», в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 14.10.2016 № 4337, утверждена следующая муниципальная программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске» на 2018 - 2020 годы.

Цель программы: создание эффективной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков на территории города.

Задачи программы:

- Повышение уровня межведомственного взаимодействия в сфере профилактики наркомании;

- проведение пропагандистских мероприятий, направленных на повышение уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте;

- осуществление мер по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе;

- проведение грамотной информационной политики в городских средствах массовой информации по формированию негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков;

- организация профилактической работы в организованных (образовательных и трудовых) коллективах;

- вовлечение детей, подростков, молодежи, институтов гражданского общества, общественных объединений в антинаркотическую деятельность, поддержка волонтерского движения;

- формирование психологического иммунитета к потреблению наркотиков у детей школьного возраста, их родителей и учителей.

Ожидаемые результаты:

- улучшение информированности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте;

- увеличение доли молодых граждан в возрасте от 11 до 24 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности молодежи, проживающей на территории города, до 55 %;

- увеличение числа больных наркоманией, находящихся в ремиссии более 2 лет на 100 больных наркоманией среднегодового контингента, до 10,5%;

- снижение доли зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в общем количестве зарегистрированных преступлений на территории города Рубцовска до 5,2%;

- увеличение количества выявленных хозяйствующих субъектов и физических лиц, на земельных участках которых имеются очаги произрастания дикорастущей конопли до 31 ед.

Общий объем финансирования программы на 2018-2020 годы за счет средств бюджета города составит 633 тыс. руб.

Реализуются и другие проекты и акции, направленные на предупреждение употребления наркотиков детьми, подростками и молодежью: «Классный час: Наркотики. Закон. Ответственность», «Здоровье молодежи - богатство России!», «Летний лагерь-территория здоровья», «Сообща, где торгуют смертью!», «Я выбираю здоровье!» и др.

В средствах массовой информации регулярно размещаются материалы, способствующие формированию общественного мнения, ориентированного на здоровый образ жизни и негативное отношение к употреблению наркотических средств, психотропные вещества.

Профилактика наркомании и токсикомании, антинаркотическая пропаганда должны стать более результативными за счет использования программно-целевого метода. За счет комплексного подхода, подкрепленного финансированием, с привлечением всех заинтересованных сторон: органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных органов, средств массовой информации, учреждений образования, культуры, спорта можно добиться повышения эффективности мер по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске.

Согласно Федеральному закону от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлению Администрации

Алтайского края от 31.12.2014 № 602 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Алтайском крае» на 2015 – 2019 годы», «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753), Постановлению Администрации города Рубцовска Алтайского края от 29.08.2016 № 3726 разработана Муниципальная программа «Профилактика экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений экстремизма на территории города Рубцовска» на 2017 – 2020 годы.<sup>33</sup>

Объектом регулирования муниципальной программы «Профилактика экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений экстремизма на территории города Рубцовска» на 2017 – 2020 годы» выступают общественные отношения в части противодействия экстремизму.

Предметом регулирования является организация повышения безопасности населения, минимизации угрозы экстремистских проявлений на территории города Рубцовска.

Сфера действия Программы - осуществление мероприятий, направленных на профилактическую работу с населением города Рубцовска, повышение уровня координации деятельности в сфере противодействия экстремизму, а так же ответственности руководителей органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий за качество организации работы по противодействию экстремизму, минимизация преступлений экстремистского характера.

Профилактика экстремизма, борьба с ксенофобными установками в обществе должна стать более результативной с помощью использования программно-целевого метода. Только путем комплексного подхода, подкрепленного финансированием, с привлечением всех заинтересованных

---

<sup>33</sup> Отчет о работе учреждений культуры г.Рубцовска за 2017 г. [Электронный ресурс]: офиц.сайт МКУ Управления культуры, спорта и молодежной политики. Режим доступа: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330>.

сторон: органов местного самоуправления, правоохранительных и надзорных органов, средств массовой информации, учреждений образования, культуры, спорта можно добиться повышения уровня антиэкстремистской защищенности жителей города Рубцовска и эффективности управления процессами межкультурных отношений. Общий объем финансирования программы в 2017-2020 годах за счет средств бюджета города составит 382,5 тыс. руб.

Следующая муниципальная программа муниципального образования «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016-2020 годы». Предоставление муниципальной услуги регулируют следующие нормативно-правовые акты: <sup>34</sup>Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»; Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»; постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы»; постановление Администрации Алтайского края от 31.10.2014 № 503 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края» на 2014 – 2020 годы»; постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 28.08.2015 № 3948 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016-2020 годы»; Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края; Устав муниципального казенного учреждения «Управление

---

<sup>34</sup> Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016-2020 годы: Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 28.08.2015 № 3948 [Электронный ресурс]: Официальный сайт Администрации города Рубцовска. Режим доступа: <http://rubtsovsk.org/>.

культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края.

Цель программы: государственная поддержка при решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Задачи:

1. Предоставление молодым семьям, участникам Программы, социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома.

2. Создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, финансовых средств кредитных организаций и других организаций, предоставляющих ипотечные жилищные кредиты и займы для приобретения жилья или строительства индивидуального жилого дома.

Объем финансирования Программы составляет 590264,7 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета – 84828,7 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 83651,9 тыс. рублей, средства бюджета города – 83651,9 тыс. рублей, собственные (заемные) средства молодых семей – 338132,2 тыс. рублей.

Сюда же можно отнести и другие муниципальные услуги: «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального образования город Рубцовск Алтайского края услугами учреждений культуры и спорта», муниципальной услуги «Организация предоставления дополнительного образования по общеобразовательным программам – дополнительным общеразвивающим программам, дополнительным предпрофессиональным программам» и др.

Итак, в реализации молодежной политики на муниципальном уровне основным механизмом является программно-целевой метод, так как он является наиболее оптимальным при рассмотрении проблем в совокупности. Программно-целевой метод реализуется в основных понятиях: проблема - цель - целереализующие комплексы с системой распределения ресурсов -

система мероприятий (решений) и осуществляется в качестве целевых, комплексных программ на всех уровнях - на федеральном, региональном и муниципальном.

Муниципальные целевые программы - комплексные программы, созданные для решения крупных или частных социально-экономических проблем конкретного муниципального образования; представляют часть федеральных, региональных программ или являются самостоятельными.

## 2.2. Характеристика МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» МО «Город Рубцовск»

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Ст.16 п.34 к вопросам местного значения городского округа относится «организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе».<sup>35</sup>

Для исполнения данной статьи закона в Уставе муниципального образования г.Рубцовска этот вопрос нашел свое отражение в Ст. 57. п.7 «Полномочия Администрации города по решению вопросов местного значения в области социальной политики».<sup>36</sup>

Для обеспечения управленческих функций в области культуры, физической культуры и спорта города, для контроля за финансово-хозяйственной деятельностью муниципальных учреждений города Рубцовска в сфере культуры, искусства, художественного образования, физической культуры и спорта, реализации принятых планов и

---

<sup>35</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // СЗ РФ.2003. № 29. Ст. 1298.

<sup>36</sup> Устав МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска [Электронный ресурс]: Официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г.Рубцовска. Режим доступа: <http://bravo.rubtsovsk.org/>

программ Администрацией города Рубцовска создано муниципальное казенное учреждение «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края, которое является некоммерческой организацией, созданной для оказания муниципальных услуг, выполнения работ и выполнения управленческо-распорядительных функций.<sup>37</sup>

Учредителем МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» является Администрация города Рубцовска.

Муниципальное казенное учреждение «Управление культуры, спорта и молодежной политики» (далее Казенное учреждение) находится в ведении Администрации города Рубцовска, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, в оперативном управлении обособленное имущество, печать со своим наименованием, лицевые счета в отделении Федерального Казначейства.

Казенное учреждение имеет право заключать договоры и совершать сделки, от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности.

Казенное учреждение наделено управленческими и распорядительными функциями над подведомственными муниципальными бюджетными и автономными учреждениями города Рубцовска в сфере культуры, искусства, художественного образования, физической культуры и спорта, молодёжной политики, осуществляет координацию деятельности этих учреждений, а так же является главным распорядителем бюджетных средств для подведомственных муниципальных учреждений.

Основными целями Казенного учреждения являются:

– обеспечение выполнения законов Российской Федерации в сфере культуры, спорта и молодежной политики;

---

<sup>37</sup> Устав МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска [Электронный ресурс]: Официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г.Рубцовска. Режим доступа: <http://bravo.rubtsovsk.org/>

– организация и обеспечение управленческо-распорядительных функций в области культуры, спорта и молодежной политики города Рубцовска.

К основным задачам Казенного учреждения относят:

– создание имиджа города Рубцовска как высококультурной территории, поддерживающей направление работы в области культуры, спорта и молодежной политики;

– активизация деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений культуры, спорта и молодежной политики, а также творческих коллективов города;

– реализация творческого потенциала одаренной молодежи города Рубцовска;

– организация социально-значимых событий, способствующих развитию культурных, спортивных связей региона и обмену опытом;

– популяризация молодежной политики, культуры, физической культуры и спорта, реализация эстетического и нравственного воспитания населения города Рубцовска.<sup>38</sup>

Муниципальные задания для МКУ в соответствии с предусмотренным настоящим Уставом видами деятельности формирует и утверждает Администрация города Рубцовска Алтайского края. МКУ не вправе отказаться от выполнения муниципального задания.

Казенное учреждение вправе сверх установленного муниципального задания, а также в случаях определенных федеральными законами в пределах установленного муниципального задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его видам деятельности, предусмотренным настоящим Уставом для граждан и юридические лица за плату и на одинаковых при окончании одних и тех же услуг, условиях. Порядок определения указанной

---

<sup>38</sup> Устав МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска [Электронный ресурс]: Официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г.Рубцовска. Режим доступа: <http://bravo.rubtsovsk.org/>

платы устанавливается Администрацией города Рубцовска Алтайского края, если иное, не предусмотрено действующим законодательством.

Казенное учреждение несет ответственность за:

- соблюдение законодательства муниципальными бюджетными автономными учреждениями культуры, спорта и молодежной политики;
- организацию городских праздников и других культурно-массовых мероприятий;
- реализацию и развитие молодежной политики в городе Рубцовске;
- реализацию целевых программ «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске»;
- реализацию предоставления услуг, оказываемых учреждениями физкультурно-спортивной работы;
- организацию и проведение спортивных мероприятий, а так же за организацию физкультурно-спортивной работы;
- реализацию прав граждан на получение общедоступного дополнительного образования детей по программам художественно эстетической направленности .

Организационная структура МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска представлена в Приложении 1.

Структура МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» является линейно-функциональной. Наряду с линейными руководителями (начальник управления, заместители начальника), также есть руководители функциональных подразделений (главный бухгалтер).

К достоинствам данного типа организационной структуры следует отнести:

- высокую компетенцию специалистов отделов, отвечающих за осуществление конкретных задач;

- для реализации узких функций выделены руководители и специалисты;
- разграничение ответственности;

Недостатки:

- заинтересованность отделов, прежде всего в достижении своей цели, а не общей цели учреждения;
- длительный процесс принятия решений.

МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» возглавляет Начальник управления, который организует деятельность учреждения и несет персональную ответственность за его деятельность.

Начальник управления распоряжается имуществом и денежными средствами учреждения, утверждает структуру и штатное расписание в пределах утвержденной бюджетной сметы, в соответствии с трудовым законодательством осуществляет прием и увольнение работников, издает приказы по вопросам своей компетенции и осуществляет контроль за их исполнением; утверждает бюджетную смету учреждения и вносит в него изменения, проводит совещания с руководителями структурных подразделений учреждения.

При существующей структуре управления руководителю непосредственно подчиняются три заместителя, начальник основного отдела, главный бухгалтер.

Заместители начальника назначаются на должность и освобождаются от должности начальником управления.

Один из заместителей начальника управления курирует вопросы по культуре и искусству и выполняет следующие функции: координирует деятельность учреждений культуры и искусства на территории города Рубцовска, разрабатывает учебно-методическую документацию, подготавливает материалы по перспективному планированию, разрабатывает должностные инструкции методистов управления, поддерживает уровень квалификации, достаточный для исполнения должностных полномочий.

Следующий заместитель начальника управления занимается вопросами по физической культуре и спорту распределяет обязанности между методистами управления, курирующими вопросы, связанные с физической культурой и спортом, участвует в разработке «Программы» развития физической культуры и спорта в городе Рубцовске, координирует деятельность детско-юношеских спортивных школ и других спортивных учреждений, разрабатывает планы социально-экономического развития в области физической культуры и спорта, контролирует деятельность подведомственных учреждений физической культуры и спорта, соблюдает правила внутреннего трудового распорядка и должностной инструкции.

Третий заместитель занимается вопросами молодежной политики и деятельностью общественных объединений, разрабатывает должностные инструкции методистов учреждения, проводит производственные совещания, подготавливает материалы по перспективному планированию, решает вопросы финансирования мероприятий, проводимых под его руководством, принимает меры по обеспечению учреждения квалифицированными кадрами, участвует в разработке учебно-методической документации, соблюдает правила внутреннего трудового распорядка и должностных инструкций.

Главный бухгалтер осуществляет учет доходов и расходов учреждения, формирует учетную политику исходя из структуры и особенностей деятельности учреждения, составляет отчеты, сводный реестр по потреблению электроэнергии, оказывает методическую помощь руководителям подразделений и другим работникам по вопросам бухгалтерского учета, отчетности.

Главный инженер обеспечивает подготовку технической документации, определяет техническую политику учреждения, руководит разработкой мероприятий по модернизации учреждения, осуществляет контроль за техническим состоянием зданий и сооружений, а также за работой автотранспорта.

Юрисконсульт осуществляет прием поступающей на рассмотрение начальника управления корреспонденции, передает ее в структурные подразделения или конкретным исполнителям для использования в работе или подготовке ответов, подготавливает необходимые документы для начальника учреждения, осуществляет оперативную связь с подведомственными учреждениями и гражданами по вопросам деятельности.

Специалист по кадрам осуществляет прием и увольнение работников, составляет трудовые договоры, ведет учет отработанного времени работников учреждения, а также учет графика отпусков, организует профессиональное обучение и повышение квалификации кадров, организует контроль за соблюдением правил внутреннего трудового распорядка.

Основные функции в сфере реализации молодежной политики возложены на отдел по делам молодежи и общественным объединениям. Отдел возглавляет заместитель начальника управления. В отделе работают ведущий методист и методист.

Ведущий методист, курирующий вопросы, связанные с реализацией основных направлений молодежной политики на территории города Рубцовска выполняет следующие функции по:

- работе со студенчеством и работающей молодёжью;
- поддержке творческой молодёжи, проведению массовых молодёжных мероприятий;
- содействию занятости молодёжи;
- поддержке молодёжных инициатив;
- созданию условий для регионального сотрудничества и межэтнического взаимодействия молодежи.

Должностные обязанности методиста: разработка комплексных программ, положений, планов по молодежной политике и ее реализации, организация работы Рубцовской городской молодежной Палаты, участие в осуществлении мер по поддержке молодой семьи, талантливой молодежи, изучение общественного мнения среди молодежи с помощью проведения

опросов, анкетирования, участие в подготовке и проведении городских молодежных праздников и мероприятий, участие в реализации программ по профилактике и лечению алкоголизма, наркомании, табакокурения, взаимодействует со СМИ, участие в деятельности методических объединений, использует другие формы методической работы, соблюдение ограничений и запретов, связанных со службой в муниципальном учреждении, исполнение приказов, распоряжений и указаний вышестоящих руководителей, соблюдение правил внутреннего трудового распорядка и должностной инструкции.

Методист МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска, курирующий вопросы, связанные с деятельностью общественных объединений выполняет следующие функции: взаимодействие с общественными объединениями, религиозными объединениями и политическими партиями, сбор и обработка информации о деятельности общественных объединений и политических партий, организация совещаний консультаций и других мероприятий с участием политических партий, общественных объединений, участие в реализации программ по профилактике и лечению алкоголизма, наркомании и табакокурения, выполнение письменных и устных поручений заместителя начальника управления, исполнение приказов, распоряжений и указаний вышестоящих руководителей, соблюдение правил внутреннего трудового распорядка и должностной инструкции.

В МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска линейная – функциональная структура управления.

Линейно-функциональная структура – структура, при которой управленческие воздействия разделяются на линейные – обязательные для исполнения, и функциональные – рекомендательные для исполнения.

В данной структуре общий руководитель и руководители отделов разделяют свое воздействие на исполнителей по функциям. Общий руководитель осуществляет линейное воздействие на всех участников

структуры, а функциональные руководители оказывают технологическое содействие исполнителям выполняемых работ.

Достоинства линейно-функциональной структуры управления:

- привлечение к руководству более компетентных в конкретной области специалистов;
- оперативность в решении нестандартных ситуаций;
- быстрый рост профессионализма функциональных руководителей;
- ответственность за результаты работы перед непосредственным руководителем.

Недостатки линейно-функциональной структуры управления:

- трудность координации деятельности всех подразделений;
- большая нагрузка общего руководителя и его аппарата по оперативным вопросам деятельности.

Таким образом, организационная структура МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» является линейно-функциональной, обеспечивая наилучшие условия для решения важных социальных проблем города.

2.3. Анализ деятельности МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» в сфере реализации молодежной политики в г. Рубцовске в 2015-2017 гг.

Молодежная политика в городе Рубцовске проводится в отношении:

- граждан Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами

Российской Федерации и Алтайского края, - до 35 лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом;

– иностранных граждан, лиц без гражданства в возрасте от 14 до 35 лет - в той мере, в какой их пребывание на территории города Рубцовска влечет за собой соответствующие обязанности органов местного самоуправления;

– молодых семей, где возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет;

– молодежных объединений.

На 01.01.2017 г. в г.Рубцовске проживало молодежи от 14 до 30 лет - 28645 человек. Из них:

14 лет – 1412 чел;

15 лет – 1274 чел.;

16-29 лет – 23230 чел.;

30 лет – 2729 чел.

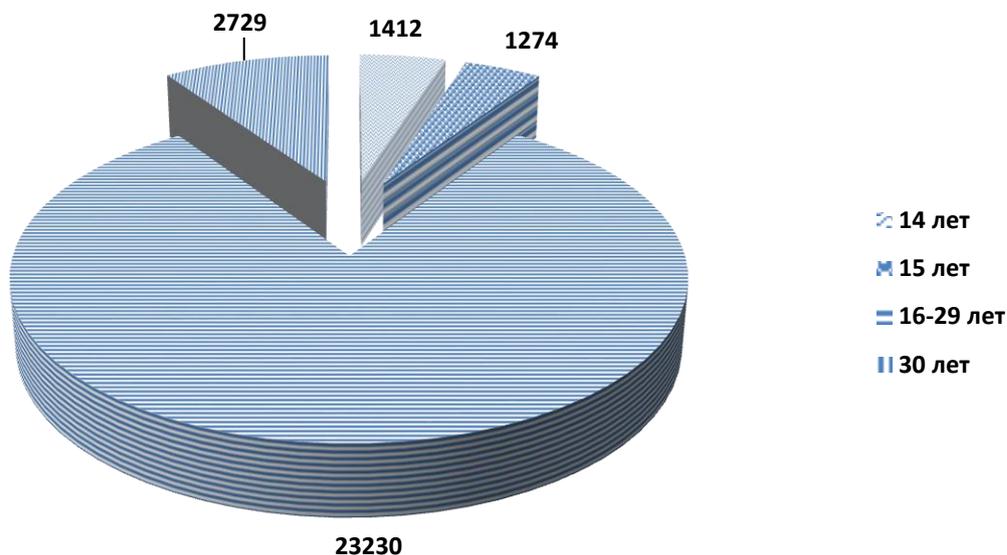


Рисунок 2.2 – Состав молодёжи г.Рубцовска от 14 до 30 лет на 01.01.2017 г.

Организация досуга молодежи и обеспечение её услугами организаций культуры относятся к компетенции органов местного самоуправления.

Под термином «вопросы местного значения» следует понимать объекты (сферы) деятельности населения и органов местного самоуправления и непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования.

Под вопросами местного значения понимается круг дел (объектов), решение которых обеспечивает локальную (для данной территории) жизнедеятельность муниципального образования и удовлетворение потребностей его жителей.

Таким образом, полномочия органов местного самоуправления можно определить как совокупность прав и обязанностей, закрепленных нормами муниципального права и необходимых для непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования и решения других вопросов местного значения.

На основании Устава муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (в редакции решений от 24.05.2012 № 795, от 20.06.2013 № 150, от 19.12.2013 № 249, от 19.06.2014 № 351, от 19.02.2015 № 451, от 19.11.2015 № 594, от 16.06.2016 № 716, от 17.11.2016 № 787, от 26.05.2017 № 862), принятого решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края, к вопросам местного значения в области организации обеспечения жизнедеятельности детей и подростков, молодежи относятся:

- 1) организация библиотечного обслуживания детей и подростков;
- 2) создание условий для организации досуга и обеспечения молодежи услугами организаций культуры;
- 3) обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;

4) создание условий для массового отдыха молодежи городского округа и организация обустройства мест массового отдыха;

5) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе;

б) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Деятельность муниципального казенного учреждения «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края в области культуры, физической культуры и спорта, организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры и спорта осуществляется на основании:

- плана работы Администрации города Рубцовска;
- нормативно-правовых документов, принимаемых органами местного самоуправления.

Реализация всей деятельности муниципального казенного учреждения «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края проходит в соответствии с:

1. Уставом учреждения, задачами которого является:

- создание имиджа города Рубцовска как высококультурной территории, поддерживающей направление работы в области культуры, спорта и молодежной политики;
- активизация деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений культуры, спорта и молодежной политики, а так же творческих коллективов города Рубцовска;
- реализация творческого потенциала одаренной молодежи города Рубцовска;

- организация социально–значимых событий, способствующих развитию культурных, спортивных связей региона и обмену опытом;
- популяризация молодежной политики, культуры, физической культуры и спорта, реализация эстетического и нравственного воспитания населения города Рубцовска.

2. Перспективным планом учреждения.

3. Реализуемыми муниципальными, государственными, ведомственными программами:

- муниципальная программа «Развитие культуры и молодежной политики города Рубцовска» на 2018-2020 годы;
- государственная программа Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» на 2015-2020 годы;
- муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Рубцовске» на 2015-2019 годы;
- государственная программа Алтайского края «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» на 2014-2020 годы;
- муниципальная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске» на 2014-2017; 2018-2020 годы.

Так же работа учреждений культуры города Рубцовска осуществляется с учетом Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности сферы культуры».

Деятельность учреждений культуры и учреждений дополнительного образования в области молодежной политики является одной из важнейших составляющих современной культурной жизни. Библиотеки, учреждения музейного типа, театр выполняют образовательные, воспитательные, досуговые функции в обществе, способствуют формированию его нравственно-эстетических основ, духовных потребностей и ценностных

ориентиров детей и молодежи. Учреждения культуры являются также одной из основных форм информационного обеспечения общества. Собранные и сохраняемые ими фонды, коллекции представляют собой часть культурного наследия и информационного ресурса города.

МКУ «Управление культуры, спорта и молодёжной политики» г. Рубцовска реализуется муниципальная программа «Развитие культуры и молодёжной политики города Рубцовска» на 2015 – 2017 гг. и 2018-2020гг. Цели и задачи данной программы обозначены нами в п.2.1.

В городе Рубцовске работает 10 муниципальных учреждений культуры и 4 муниципальных учреждения дополнительного образования в отрасли культуры, подведомственных муниципальному казенному учреждению «Управление культуры, спорта и молодёжной политики» города Рубцовска Алтайского края, имеющих статус юридического лица, учредителем которых является Администрация города Рубцовска Алтайского края:

- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 1 г. Рубцовска»,
- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 2 г. Рубцовска»,
- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа №3 г. Рубцовска»,
- Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детская художественная школа» города Рубцовска,
- Муниципальное бюджетное учреждение «Детско-юношеский Дом культуры «Черемушки»,
- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Картинная галерея имени В.В.Тихонова»,
- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Краеведческий музей» города Рубцовска Алтайского края,

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Рубцовский драматический театр»,
- Муниципальное бюджетное учреждение «Дом культуры «Алтайсельмаш»,
- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Культурно - досуговое объединение «Прометей»,
- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Библиотечная информационная система»,
- Муниципальное бюджетное учреждение «Городской Дворец культуры»,
- Муниципальное бюджетное учреждение «Культурный центр «Театр имени А.К. Брахмана»,
- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «База семейного отдыха и досуга «Чарыш».

Так, например, МБУ «Городской дворец культуры» - в настоящее время, на базе учреждения, работает 48 самостоятельных и спортивных коллективов, любительских объединений, клубов по интересам для детей и молодежи.

МБУ «ДК «Алтайсельмаш» - 11 объединений осуществляют свою деятельность для молодежи, среди них : Центр немецкой культуры; Литературное объединение «Старт»; Театр моды и стиля; Объединение любителей рок-музыки; Клуб «Юный шахматист»; Клуб шахматистов «Ладья»; Клуб «Подросток»; Семейная хобби-студия «Клякса» и др.

Культурно-досуговые учреждения осуществляют деятельность в различных направлениях культурно-массовой, клубно-кружковой и досуговой работы. На их базе действует около ста самостоятельных творческих формирований различных жанров для детей и молодежи (Табл. 2.3;2.4;2.5)

Основные статистические показатели работы

Таблица 2.3 - Учреждения культурно-досугового типа:

Показатель	2015 г	2016 г	Динамика + рост - уменьшение
Число культурно-досуговых формирований	129	131	+ 2
Число культурно-массовых мероприятий	1770	1928	+ 158
Посещение культурно-массовых мероприятий	381 463	387 430	+ 5 967

Таблица 2.4 - МБУК «Рубцовский драматический театр»

Показатель	2015г	2016 г	Динамика + рост - уменьшение
Мероприятия (спектакли, концерты, творческие вечера и т.п.) проведенные силами театра всего,	280	281	+1
в том числе для детей	241	268	+27
- выезды в пределах своей территории (Алтайского края) всего,	16	22	+6
в том числе для детей	14	19	+5
Число зрителей, Всего	36,9	38,1	+1,2

Таблица 2.5 - Учреждения музейного типа

Наименование	2015 г	2016 г	Динамика + рост - уменьшение
Фонды	28342	28832	+ 490
Мероприятия (лекции, массовые мероприятия, экскурсии)	928	1113	+185
Всего посетило музей и музейные мероприятия	47195	47681	+ 486

Анализируя деятельность учреждений культуры за 2015-2017гг. в сравнении с 2014 годом, необходимо отметить повышение количества проводимых мероприятий, внедрение новых форм и методов работы. Работа

учреждений культуры города ведется на высоком творческом уровне, расширяется работа с различными категориями населения.

Например, за 2017 год учреждениями культуры проведено 5 229 мероприятий для 393 500 человек.

Доля детей и подростков от 14 лет, привлекаемых к участию в мероприятиях, в общем количестве детей города Рубцовска составляет – 4,4.

Доля населения, участвующего в культурно-массовых мероприятиях – 2,6.

В сфере культуры работает более 600 человек, из них 2/3 – это специалисты с высшим и средним профессиональным образованием.

В 2017 году Общественный Совет по культуре и искусству при Главе Администрации города Рубцовска совместно с МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска завершили проведение независимой оценки качества предоставляемых услуг четырех учреждений культуры города. Итоговая оценка учреждений (по 100 балльной системе):

1. МБУ «ДК «Алтайсельмаш» - 93,8 баллов;
2. МБУ «ДЮДК «Черемушки» - 92,8 баллов;
3. МБУ «ГДК» - 89,3 баллов;
4. МБУК «КДО «Прометей» - 61 балл.

Результаты проведения процедуры показали, что в большинстве случаев показатели города Рубцовска являются самыми высокими по Алтайскому краю: верхнюю строчку рейтингов занимают Дом культуры «Алтайсельмаш», Городской Дворец культуры.

Независимую оценку качества предоставляемых услуг детских школ искусств осуществляло Министерство образования и науки Алтайского края. На основании решения заседания Общественного совета по развитию образования в Алтайском крае от 12.09.2017 из 101 участника НОК ОД в число 50-ти лучших организаций дополнительного образования сферы культуры Алтайского края вошли:

1. МБУДО «Детская музыкальная школа № 1 г. Рубцовска»;

2. МБУДО «Детская музыкальная школа № 2 г. Рубцовска»;
3. МБУДО «Детская музыкальная школа № 3 г. Рубцовска».

По показателям обеспеченности города учреждениями культуры Рубцовск находится на достаточно высоком уровне: согласно социальным нормативам и нормам, одобренным распоряжением Правительства Российской Федерации (с изменениями 26.01.2017), город полностью обеспечен библиотеками, клубами и домами культуры, музеями.

Для организации семейного отдыха и досуга молодых рубцовчан в городе Рубцовске имеются два парка культуры и отдыха, база семейного отдыха и досуга «Чарыш», входящие в структуру муниципального бюджетного учреждения культуры «Культурно-досуговое объединение «Прометей».

Итак, среднем в год проводится более 5 000 мероприятий, число посещений которых составляет 400 000 человеко-единиц, что соответствует потребности рубцовчан, особенно молодежи, в организации культурно-досуговой работы. Количество посетителей платных мероприятий учреждений – 146,7 тысяч человек. Доля удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг 78 %.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 13.01.2014 № 154 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Рубцовск Алтайского края», руководствуясь Концепцией федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.01.2014 г., постановлением Администрации Алтайского края от 04.03.2011 № 100 «О Стратегии развития физической культуры и спорта в Алтайском крае на период до 2020 года» в г.Рубцовске утверждена муниципальная программа «Развитие физической

культуры и спорта в городе Рубцовске» на 2015 - 2019 годы (цели и задачи см. в п.2.1).

В г. Рубцовске по данному направлению работают 5 муниципальных спортивных школ (СШ), 4 детских дворовых спортивных клуба, 5 филиалов краевых спортивных учреждений, спортивный клуб «Торпедо», 18 городских федераций по видам спорта и 1 организация, занимающаяся адаптивной физической культурой.

Школы самостоятельно разрабатывают программу своей деятельности, с учетом запросов детей и подростков, потребностей семьи, образовательных учреждений, детских и юношеских общественных объединений, организаций, особенностей социально-экономического развития города, и национально-культурных традиций. Количественные показатели работы в этом направлении хорошо просматриваются в табл. 2.9.

Таблица 2.6 - Количественные показатели участия молодежи 16-18 лет в спортивной жизни г.Рубцовска, чел.

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	Темпы роста	Темпы роста
				2016-2015 год	2017-2016 год
1. Количество детей в группах: УТ 3, УТ 4, СС	362	323	332	-39	9
2. Количество детей в группах СОГ (16—18 лет)	215	14	53	-201	39
3. Общее кол-во детей в детских и двор.спорт.клубах	300	280	280	-20	0
4. Общее количество детей, участвующих в Спартакиаде ССУЗов и ВУЗов	490	244	247	-246	3
5. Общее количество человек, посещающих фитнес клубы	1830	1940	2050	110	110

Проанализировав статистические данные таблицы 2.9, и построив график, можно увидеть, что 2016 год показал снижение почти по всем позициям. Лишь общее количество человек, посещающих фитнес клубы неуклонно

растет из года в год, т.е количество молодежи, стремящейся вести здоровый образ жизни и иметь хорошую физическую форму увеличивается.

Итак, все формы физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, проводимой с населением всех возрастных групп с учетом инвалидов, осуществляются в 113 учреждениях, предприятиях.

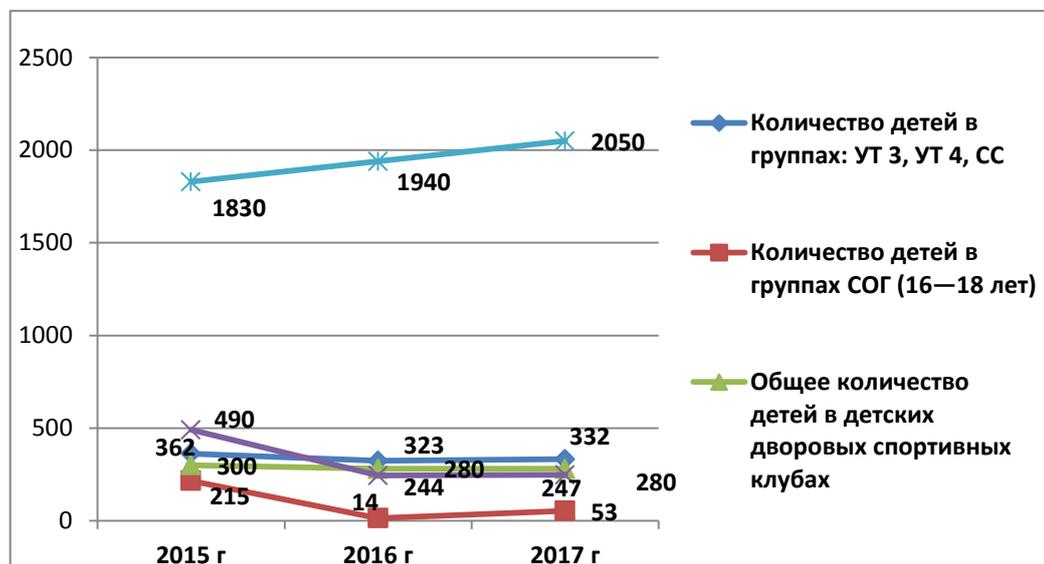


Рисунок 2.7 – Количество молодежи 16-17 лет в спортивной жизни г. Рубцовска

Из общего числа ре учреждений - 5 муниципальных спортивных школ (СШ), 4 детских дворовых спортивных клуба, 5 филиалов краевых спортивных учреждений, спортивный клуб «Торпедо», 18 городских федераций по видам спорта и 1 организация, занимающаяся адаптивной физической культурой.

Еще одно направление деятельности МКУ - военно – спортивные игры молодежи Алтайского края – это пример муниципально – частного партнерства.

Участие в организации и проведении ВСИ МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска заключается в следующем:

- приобретение наградной атрибутики;
- участие в работе Главной судейской коллегии;

– участие в формировании судебных бригад по видам соревнований.

Подведем итоги по реализации МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики города Рубцовска» на 2015 – 2017 (2018-2020) годы.

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств краевого, городского бюджетов, внебюджетных средств учреждений.

В Таблице 2.8 - представлено сопоставление плановых и фактических затрат муниципальной целевой программы «Развитие культуры и молодежной политики города Рубцовска» на 2015 – 2017 год.

Таблица 2.8 - Сопоставление плановых и фактических финансовые затрат муниципальной целевой программы «Развитие культуры и молодежной политики города Рубцовска» на 2015 – 2017 годы, тыс. руб.

Показатели	2015 г.		2016 г.		2017 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
Всего финансовых затрат	400	296,1	300	175,7	400	169,4

Выводы: идет уменьшение финансовых затрат.

В 2015 году фактическое финансирование целевой программы «Развитие культуры и молодежной политики города Рубцовска» на 2015 – 2017 годы составило 296,1 тыс. руб., что на 25,9 % ниже плановых показателей, а в 2016 году фактическое финансирование составило 175,7 тыс.руб., что на 41,4 % меньше плановых показателей.

В рамках муниципальной программы так же разработаны две подпрограммы такие как:

«Молодежь города Рубцовска» на 2015 – 2017 годы;

«Культура города Рубцовска» на 2015 – 2017 годы.

Подпрограмма «Молодежь города Рубцовска» на 2015-2017 годы муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики города Рубцовска Алтайского края» на 2015-2017 годы, утверждена постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 13.08.2014 № 3411 в целях создания условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития общества.

В таблице 2.9 представлена динамика плановых и фактических показателей эффективности реализации муниципальной целевой программы «Молодёжь города Рубцовска» на 2015-2017 годы, чел.

Таблица 2.9 - Динамика плановых и фактических показателей эффективности реализации муниципальной целевой программы «Молодёжь города Рубцовска» на 2015-2017 годы, чел.

Целевой индикатор	2015 год		2016 год		2017 год	
	план	факт	план	факт	план	факт
Общее число молодых людей, участвующих в реализации мероприятий Программы	10500	8500	11000	11000	11000	10900
Численность молодых людей, принимающих участие в волонтерской деятельности	350	300	400	400	400	400
Число посетителей сайта МУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска» - <a href="http://www.bravo-rubtsovsk.ru">www.bravo-rubtsovsk.ru</a>	3500	3000	4000	4000	4500	4500

Молодые люди, участвующие в реализации мероприятий программы в сфере гражданского образования и патриотического воспитания, а также профилактики этнического и религиозного экстремизма	600	500	600	600	800	750
---	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Как следует из данных представленных в таблице, в 2015 году фактические показатели не соответствовали плановым, однако в 2016 году все планируемые показатели достигнуты.

МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» реализуется муниципальная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске». Объект Программы – защита жизни и здоровья граждан от злоупотребления наркотиками. Предмет регулирования - общественные отношения в части противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ (цели и задачи см. в п. 2.1).

Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению исходя из возможностей федерального, краевого бюджетов и бюджета города.

В таблице 2.13 Представлено сопоставление плановых и фактических финансовые затрат муниципальной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске» на 2015 – 2017 годы.

В 2015 году фактическое финансирование муниципальной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске» на 2015-2017 годы составило 151,5 тыс. руб., что на 73,4% ниже плановых показателей, в 2016 году фактическое планирование составило 203,5 тыс. руб., что на 17,4 % что меньше плановых показателей. В 2017 году фактическое финансирование

МЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске» должны были составить 206,1 тыс. руб.

Таблица 2.10 – Сопоставление плановых и фактических финансовые затрат муниципальной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске» на 2015 – 2017 годы, тыс. руб.

	2015 г.		2016 г.		2017 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
Всего финансовых затрат	570	151,5	246,4	203,5	206,1	178,1

Рассмотрим динамику плановых и фактических показателей эффективности реализации программы (таблица 2.11)

Таблица 2.11 - Динамика плановых и фактических показателей эффективности реализации муниципальной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске» на 2015-2017 годы, чел.

Целевой индикатор	Ед. Измер.	2015 год		2016 год		2017 год
		план	факт	план	факт	план
Доля больных наркоманией, находящихся в ремиссии более 2 лет на 100 больных наркоманией среднегодового контингента	%	8,4	8,6	8,8	2,7	9,0
Удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, принимающих участие в добровольческой деятельности, в общей численности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет	%	5,0	5,0	6	6	6,5
Доля зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в общем количестве зарегистрированных преступлений на территории города Рубцовска	%	7,0	4,2	6,4	3,2	6,1
Количество выявленных хозяйствующих субъектов и физических лиц, на земельных участках которых имеются очаги произрастания дикорастущей конопли	шт.	7	7	15	15	19

Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности молодежи, проживающей на территории города Рубцовска в 2015г. по фактическому показателю составила 40 чел, а по плановому показателю - 45чел., следовательно, целевой индикатор был перевыполнен. А в 2016 г. данный показатель был выполнен в полном объеме.

Показатель «доля больных наркоманией, находящихся в ремиссии более 2-х лет на 100 больных наркоманией» был выполнен в 2015 г., однако в 2016 г. наблюдалось значительное снижение данного показателя.

Доля незарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в общем количестве зарегистрированных преступлений на территории города Рубцовска в 2015-2016 гг. была ниже запланированных показателей.

В 2015-2016 гг. количество выявленных хозяйствующих субъектов и физических лиц, на земельных участках которых имеются очаги произрастания дикорастущей конопли по были выполнены в полном объеме.

Перейдем к анализу достигнутых результатов программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016-2020 годы» (цели, задачи см. в п.2.1).

Финансирование объем финансирования Программы составляет 590264,7 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета – 84828,7 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 83651,9 тыс. рублей, средства бюджета города – 83651,9 тыс. рублей, собственные (заемные) средства молодых семей – 338132,2 тыс. рублей.

Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению, исходя из возможностей федерального, краевого бюджетов и бюджета города.

В таблице 2.12 представлено сопоставление плановых и фактических финансовые затрат муниципальной целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016-2020 годы.

Таблица 2.12 - Сопоставление плановых и фактических финансовые затрат муниципальной целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016-2020 годы, тыс. руб.

	2016 г.		2017 г.	2018 г.	2019г.	2020г.
	план	факт	план	план	план	план
Всего финансовых затрат	26140,516	15 024,1	5219,3	115621,3	130465,9	143512,4

Приоритетными направлениями реализации Программы являются:

- создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом;
- стимулирование развития жилищного строительства;
- совершенствование условий приобретения жилья на рынке, в том числе с помощью ипотечного кредитования;
- поддержка платежеспособного спроса на жилье молодых семей, семей, имеющих 3 и более детей;
- создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, с последующей ее интеграцией в процессы социально-экономического, общественно-политического и культурного развития города Рубцовска Алтайского края.

Сведения об индикаторах программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016-2020 годы представлены в таблице 2.13.

Таблица 2.13 – Динамика плановых и фактических показателей эффективности реализации муниципальной целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016-2020 годы, чел.

Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм.	Значение по годам					
		2016 (план)	2016 г. (факт)	2017	2018	2019	2020
Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия	семья	15	15	2	60	65	70
В том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов	семья	7	7	1	30	30	30
Доля средств городского бюджета, направляемых на строительство индивидуального и приобретение нового жилья, в общем объеме средств городского бюджета, выделяемых в рамках Программы	%	40	40	50	65	65	65

Комплексная оценка реализации Программы в 2016 г. составила 100%, что говорит о высоком уровне её эффективности.

С 2006 года по настоящее время социальная выплата на приобретение (строительство) жилья выделена 406 молодым семьям, в том числе в 2016 году – 3 молодым семьям.

В 2017 году, в рамках реализации программы, планировалось профинансировать 2 молодые семьи.

В настоящее время участниками программы являются 483 молодые семьи, 15 из которых – многодетные (семьи, воспитывающие трех и более детей).

Таким образом, анализ предполагаемых и реальных результатов действующих программ по формированию и реализации молодежной политики: «Развитие культуры и молодежной политики города Рубцовска» на 2015 – 2017 годы, «Молодёжь города Рубцовска» на 2015-2017 годы, «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске» на 2014 - 2017 годы, «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016-2020 годы показывает, что программы реализуются с высоким уровнем эффективности.

Для привлечение молодежи к активному участию в жизнедеятельности общества, к развитию территорий, на которых она проживает, разработке и реализации эффективной молодежной политики путем представления законных интересов молодых граждан и общественно значимых идей в различных молодежных общественных консультативно-совещательных структурах, прежде всего - молодежных парламентах, в г. Рубцовске Постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края создана Рубцовская городская молодежная Палата. Положение о Рубцовской городской молодежной Палате разработано на основании закона Алтайского края «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае» № 87-ЗС от 05.11.2001, ведомственной целевой программы «Молодежь Алтая» на 2011-2013 годы, утвержденной постановлением Администрации Алтайского края № 494 от 11.11.2010 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Молодежь Алтая» на 2011-2013 годы».

Рубцовская Городская Молодежная Палата (РГМП) является совещательным органом при Главе Администрации города Рубцовска со сроком полномочий - 2 года. Решения РГМП носят рекомендательный характер.

РГМП создана на основе общности интересов молодежи для осуществления совместной деятельности, направленной на удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей, социальное становление и формирование личности, а также в целях защиты прав и свобод молодежи города.

Целями создания РГМП являются организация участия молодежи во всех сферах жизнедеятельности общества на принципах уважения прав и свобод человека, гуманизма и демократии; вовлечение молодежи в общественную деятельность; создание предпосылок развития структуры гражданского общества; формирование кадрового резерва города Рубцовска и региона; воспитание гражданственности и патриотизма.

Задачами РГМП являются:

- подготовка информационных, аналитических и иных материалов, касающихся жизнедеятельности молодежи в городе Рубцовске;
- участие в формировании и осуществлении молодежной политики в городе Рубцовске;
- разработка проектов муниципальных целевых молодежных программ и реализация принятых муниципальных целевых молодежных программ;
- защита прав и законных интересов молодежи при подготовке и принятии нормативных правовых актов, затрагивающих реализацию прав молодежи на труд, образование, медицинское обслуживание, отдых, культурный досуг;
- стимулирование и поддержка молодежных инициатив в сфере разработки направлений молодежной политики через проведение: «круглых столов», дискуссий, деловых игр и других мероприятий;
- создание механизмов мониторинга общественного мнения в молодежной среде, развитие механизмов «обратной связи» между молодежью и органами местного самоуправления;
- внесение конкретных предложений по реализации молодежной политики в городе на обсуждение органов местного самоуправления;
- выявление, обучение и поддержка молодых лидеров;
- формирование политической и правовой культуры молодежи.

Принципами деятельности РГМП являются принципы добровольности, равноправия, самоуправления, партнерства и законности. Члены РГМП свободны в рамках существующего правового поля в выборе форм и методов своей деятельности. Деятельность РГМП является гласной, а информация о её учредительных и программных документах - общедоступной. Материальное и финансовое обеспечение деятельности Палаты осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете города на «Молодежную политику».

Следующим важным направлением деятельности МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» является взаимодействие с волонтерскими организациями и строительными отрядами. 2000 год стал стартовой чертой возрождения движения студенческих отрядов в городе Рубцовске. Инициатором выступил Рубцовский индустриальный институт (филиал) ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова», где на сегодняшний день функционируют четыре студенческих отряда, с целью координации которых был создан вузовский штаб трудовых дел.

Отряды Рубцовска взаимодействуют с представителями КГБУ «Алтайский краевой штаб студенческих отрядов» для организации участия бойцов отрядов в мероприятиях краевого штаба, деятельности отрядов в ходе подготовительного периода и третьего трудового семестра, подбора мест дислокации отрядов. Командные составы отрядов организуют участие бойцов в городских и вузовских мероприятиях, спортивных соревнованиях, субботниках по санитарной очистке города, шефской и волонтерской помощи (например «Снежный десант»).

Движение студенческих отрядов в городе Рубцовске имеет положительную динамику и зарекомендовало себя как эффективный инструмент решения проблем молодежи и социально-экономического развития общества, а так же развития и поддержки молодёжных инициатив и организации молодёжного досуга в нашем городе.

В 2014 году был реализован проект «Студенческим отрядам Рубцовска свой Штаб» за счёт грантовых средств, полученных по итогам конкурса социально значимых проектов на предоставление грантов Губернатора Алтайского края в сфере молодёжной политики.

Основными задачами работы Штаба являются патриотическое воспитание подрастающего поколения, формирование активной жизненной позиции, организация досуга молодёжи.

На сегодняшний день Штаб объединяет и координирует деятельность семи студенческих и волонтерских отрядов города Рубцовска в том числе и студенческий отряд Рубцовского института (филиала) АлтГУ «Эйдос»), активно взаимодействуя с МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска. ( Приложение 2)

Штаб является организатором на территории города традиционных мероприятий для студенческой молодежи, таких как открытие и закрытие третьего трудового семестра студенческих отрядов, слёт актива студенческих и волонтерских отрядов «Вектор развития», Спартакиада студенческих отрядов, конкурс красоты и творчества «Мисс и Мистер СО». Самой масштабной по продолжительности и выполняемой работе является акция «Весенняя неделя добра», которая в 2017 году вышла за временные рамки и продолжалась в течение месяца. Оказывается активная помощь приюту для животных «Алиса», детским дошкольным учреждениям, Рубцовскому специальному дому-интернату для престарелых и инвалидов, комплексному центру социального обслуживания населения г. Рубцовска. Студенческие и волонтерские отряды Рубцовска – яркие представители инициативной молодежи, являющиеся организаторами и участниками городских и краевых акций, конкурсов, фестивалей и мероприятий.

В 2017 году Президентом России был подписан Указ о праздновании 5 декабря Дня добровольца (волонтёра). Президент РФ Владимир Путин объявил 2018 год в России Годом добровольца.

Таким образом, молодежная политика в г. Рубцовске формируется, опираясь на нормативно-правовую базу федерального, регионального и местного уровня.

В реализации муниципальных целевых программ принимают участие: Администрация г. Рубцовска, городской координационный Совет, МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» и подведомственные ему муниципальные учреждения города. Анализ предполагаемых и реальных результатов действующих программ по

реализации молодежной политики: «Развитие культуры и молодежной политики города Рубцовска» на 2015 – 2017 годы, «Молодёжь города Рубцовска» на 2015-2017 годы, «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске» на 2014 - 2017 годы, «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016-2020 годы показывает, что программы реализуются с высоким уровнем эффективности.

### 3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МО «ГОРОД РУБЦОВСК»

Укрепление позиций города Рубцовска, обеспечение его конкурентоспособности, повышение качества жизни горожан, возможны только при эффективном использовании потенциала молодежи. Необходимо на городском уровне создавать условия для самореализации молодежи и стимулы для включения молодых людей в общественные процессы.

От позиции молодежи в экономической и общественно-политической жизни, ее уверенности в завтрашнем дне и активности будет зависеть успех демократических, правовых преобразований во всех сферах жизни. Именно молодые люди должны быть готовы к экономическим преобразованиям, противостоять политическим манипуляциям и экстремистским призывам.

Однако, современные условия жизни и происходящие в ней изменения создают комплекс проблем, которые снижают потенциал молодежи и тормозят экономическое и социальное развитие Рубцовска: молодёжная безработица; значительная часть молодых людей не в состоянии адаптироваться в современной экономической ситуации и реализовать свои профессиональные способности; низкий уровень благосостояния молодых семей, трудности с обеспечением жильем; ухудшается состояние физического и психического здоровья; наркомания и алкоголизм приводит к деформации духовно-нравственных и культурных ценностей; недостаточно развито чувство патриотизма и ответственного гражданского поведения, межнациональная, межкультурная, межрелигиозная рознь.

В рамках повышения эффективности муниципальной молодёжной политики можно предложить следующее:

– повысить ответственность молодых граждан за экономическое общественное процветание своего города: необходимо привлекать молодых граждан для участия в мероприятиях, связанных с изменением облика

города, его благоустройства, призывать на митинги в поддержку общественных организаций. Для привлечения нужно использовать методы рекламных кампаний, методы поощрения молодых людей, активно занимающихся общественной деятельностью;

- снизить уровень безработицы среди молодёжи: нужно способствовать тому, чтобы молодые люди организовывали бизнес – организовывать встречи с предпринимателями, инвесторами, тем самым – повысить самоорганизацию, деловую и социальную активность молодежи, качественно улучшить работу общественных молодёжных объединений;

- улучшить репродуктивное здоровье молодёжи – создавать программы по оздоровлению (проведение марафонов, спортивных праздников и т.п.), введение льготных условий для занятий на спортивных объектах молодым людям;

- укрепление института молодой семьи: создание бесплатных курсов психотерапии для молодых семей, на которых будет оказываться психологическая помощь семье, организация курсов для молодых семей с целью укрепления нравственного воспитания;

- развитие и поддержка системы информационного обеспечения молодежи на базе традиционных коммуникаций, современных технологий и компьютерных сетей.

В МКУ «Управление культуры, спорта и молодёжной политики» города

Рубцовска целесообразно создать систему мониторинга качества жизни, социальной интеграции молодёжи в общество, посредством проведения социологических опросов и проведения различных тестов с разновозрастными категориями молодых граждан.

Анализ реализации программ в сфере молодёжной политики г.Рубцовска позволяет предложить некоторые направления совершенствования этого процесса:

- контроль за реализацией целевых программ, направленных на молодёжь, увеличение срока программ, показавших положительные результаты в процессе анализа;
- вовлечение значительного числа молодёжи в государственные программы, информирование об этих программах в учебных заведениях;
- разработка более совершенных целевых программ развития молодёжи. Например, создание программы по гарантии трудоустройства выпускников по месту прохождения ими практики, и направлять денежные средства на повышение квалификации молодых специалистов.

В каждой муниципальной программе, которая реализуется на территории города Рубцовска, как говорилось во второй главе, определяются целевые индикаторы. Они позволяют определить основные направления реализации программ. Однако, как представлено в исследовании не всегда эти показатели достигаются как это запланировано.

Например показатели по программе ««Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016-2020 годы» обозначены не конкретно – стоит ввести конкретный показатель по улучшению демографической ситуации в городе, например: уменьшение оттока молодых граждан на постоянное место жительства в другие города.

Общее число молодых людей, участвующих в реализации мероприятий муниципальной целевой программы «Молодежь города Рубцовска» на 2015 – 2017 годы» меньше чем планировалось в программе, следовательно необходимо тщательнее осуществлять планирование молодежных мероприятий, делать их более зрелищными и интересными, а так же интенсивно информировать о них молодое поколение.

Как указывается в отчете о выполнении программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске» за 2015-2017 гг., доля больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии, у которых

составляет не менее 3 лет, по отношению к общему числу больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию ниже запланированной.

Другой проблемой, которая связана с предыдущей, является рост количества преступлений совершенных лицами в состоянии алкогольного, наркотического и иных видов опьянения. Следовательно, при реализации программ в 2018 году и в последующие годы необходимо МКУ «Управление культуры, спорта и молодёжной политики» совместно с медицинскими учреждениями обсудить эту проблему и найти её комплексное решение.

МКУ «Управление культуры, спорта и молодёжной политики» г.Рубцовска на основании данных, представленных муниципальными заказчиками в программах, целесообразно проводить оценку эффективности реализации муниципальных программ на официальном сайте Администрации г.Рубцовска.

На основании мониторинга и оценки эффективности муниципальных программ целесообразно подготовить в адрес Главы Администрации предложения по дальнейшей реализации муниципальных программ, в том числе: о прекращении реализации муниципальных программ ввиду их эффективности/неэффективности; об определении конкретных мер, направленных на улучшение ситуации по реализации отдельных муниципальных программ; о принятии решения о продлении срока реализации муниципальных программ; внесении изменений в муниципальные программы, касающиеся увеличения объемов финансирования программных мероприятий, допускается при условии обеспечения опережающей положительной динамики ожидаемых результатов программы.

При разработке индикаторов оценки новой программы целесообразно учесть итоги мониторинга о выполнении предыдущих программ.

При проведении мониторинга МКУ «Управление культуры, спорта и молодёжной политики» выявление факторов о не достигнутых запланированных индикаторах, необходимо определить причины данного

факта. Впоследствии целесообразно, по возможности, устранить данные причины или обозначить в отчете невозможность их устранения. И при планировании дальнейших муниципальных программ учитывать эти причины и более точно составлять индикаторы оценки результативности программ.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Молодежь в структуре общества является социальной категорией, в наибольшей степени, определяющей его будущее. Именно в молодые годы у каждого человека формируется его мировоззрение и моделируется собственная жизнь: определяются важнейшие жизненные цели и ценности, выбираются направления и средства их реализации, устанавливается отношение к себе и миру, обществу и государству. И от того, каким будет каждый из этих выборов, непосредственно зависит и то, какой будет сегодняшняя молодежь, которой предстоит созидать человека, общество и государство как ближайшего, так и отдаленного будущего. А это значит, что вектор социального прогресса всегда определяется в настоящем, и находится в руках тех, кто молод сегодня.

Понятие «молодежной политики» представляется сложной, многослойной системой субъектно-объектных отношений. В связи с этим само определение молодежной политики также отличается неоднозначностью. Учитывая различные основания определения термина, можно сделать вывод что «государственная молодежная политика» это:

- важная часть государственной политики;
- деятельность государства (в лице органов власти и учреждений) в отношении молодежи и молодого поколения;
- деятельность государства на уровне территорий, ведомств на федеральном уровне, а так же на уровне субъектов федерации, местного самоуправления, проводимая в отношении молодежи всеми структурными частями государственного управления, ведомствами;
- стратегическая политика государства.

Это обстоятельство делает вопрос о молодежи вопросом стратегического характера. В современных условиях государственная

молодежная политика призвана стать универсальным инструментом по преобразованию страны.

Муниципальная молодежная политика — совокупность целей и мер по их реализации, принимаемых органами местного самоуправления в целях создания и обеспечения условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Эта политика осуществляется на всех уровнях власти по приоритетным направлениям. Для реализации данных направлений происходит выделение средств из федерального, регионального и муниципального бюджетов, а также идет создание целевых комплексных программ.

На муниципальном уровне молодежная политика характеризуется совокупностью целей и мер, которые принимаются органами местного самоуправления для создания и обеспечения гарантий и условий самореализации личности молодых людей и развития молодежных инициатив, движений и объединений.

В реализации молодежной политики на муниципальном уровне основным механизмом является программно-целевой метод, так как он является наиболее оптимальным при рассмотрении проблем в совокупности. Муниципальные целевые программы, созданные для решения крупных или частных социально-экономических проблем конкретного муниципального образования представляют часть федеральных, региональных программ или являются самостоятельными.

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится «организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе». Для исполнения данной статьи закона в Муниципальном образовании «Город Рубцовск» создано муниципальное казенное учреждение «Управление культуры, спорта и молодежной политики»,

которое является некоммерческой организацией, созданной для оказания муниципальных услуг, выполнения работ и выполнения управленческо-распорядительных функций.

В МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска линейная – функциональная структура управления, которая обеспечивает наилучшие условия для решения важных социальных проблем города.

Молодежная политика в г. Рубцовске формируется, опираясь на нормативно-правовую базу федерального, регионального и местного уровня.

В реализации муниципальных целевых программ принимают участие: Администрация г. Рубцовска, городской координационный Совет, МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» и подведомственные ему муниципальные учреждения города. Анализ предполагаемых и реальных результатов действующих программ по реализации молодежной политики: «Развитие культуры и молодежной политики города Рубцовска» на 2015 – 2017 годы, «Молодёжь города Рубцовска» на 2015-2017 годы, «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске» на 2014 - 2017 годы, «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016-2020 годы показывает, что программы реализуются с высоким уровнем эффективности.

Анализ реализации программ в сфере молодёжной политики г.Рубцовска позволяет предложить некоторые направления совершенствования этого процесса:

- контроль за реализацией целевых программ, направленных на молодёжь, увеличение срока программ, показавших положительные результаты в процессе анализа;
- вовлечение значительного числа молодёжи в государственные программы, информирование об этих программах в учебных заведениях;

– разработка более совершенных целевых программ развития молодёжи. Например, создание программы по гарантии трудоустройства выпускников по месту прохождения ими практики, и направлять денежные средства на повышение квалификации молодых специалистов.

На основании мониторинга и оценки эффективности муниципальных программ целесообразно подготовить в адрес Главы Администрации предложения по дальнейшей реализации муниципальных программ, в том числе: о прекращении реализации муниципальных программ ввиду их эффективности/неэффективности; об определении конкретных мер, направленных на улучшение ситуации по реализации отдельных муниципальных программ; о принятии решения о продлении срока реализации муниципальных программ; внесении изменений в муниципальные программы, касающиеся увеличения объемов финансирования программных мероприятий, допускается при условии обеспечения опережающей положительной динамики ожидаемых результатов программы.

При разработке индикаторов оценки новой программы необходимо учитывать итоги мониторинга о выполнении предыдущих программ.

При проведении мониторинга МКУ «Управление культуры, спорта и молодёжной политики» выявление факторов о не достигнутых запланированных индикаторах, необходимо определить причины данного факта. Впоследствии целесообразно, по возможности, устранить данные причины или обозначить в отчете невозможность их устранения. И при планировании дальнейших муниципальных программ учитывать эти причины и более точно составлять индикаторы оценки результативности программ.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) //Российская газета.- 2009. - 21 января.

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // СЗ РФ.- 2003. - № 29. – Ст. 1298.

2. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: Федеральный закон российской Федерации от 28.06.1995 г. № 98-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Российская газета. – 1995. - №127.

3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий: Поправка к ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

4. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 10.02.2017) // СЗ РФ. - 2008. - № 47. - Ст. 5489.

5. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

6. О плане мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года (вместе с «Планом мероприятий по реализации Основ государственной

молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р»): Распоряжение Правительства РФ от 12.12.2015 № 2570-р (ред. от 28.07.2017) // СЗ РФ. – 2015. - № 51 (часть III). - Ст. 7408.

7. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. № 1760-р. - Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/90356/>.

8. О статусе и границах муниципального и административно-территориального образования город Рубцовск Алтайского края: Закон Алтайского края от 3 октября 2008 года № 83-ЗС [Электронный ресурс]: Официальный сайт Администрации города Рубцовска. – Режим доступа: <http://rubtsovsk.org/>.

9. О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 05.11.2001 № 87-ЗС (ред. от 02.03.2017) // Алтайская правда. – 2001. - №294.

10. Об утверждении муниципальной программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Рубцовске» на 2018- 2020 годы: Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 03.10.2017 № 4852 [Электронный ресурс]: официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики. – Режим доступа: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330> .

11. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Алтайском крае ( принят АКЗС 31.03.1998): Закон Алтайского края от 06.04.1998 № 19-ЗС (ред. от 03.04.2014) // Алтайская правда. – 1998. - № 88.

12. Об утверждении муниципальной программы «Развитие молодежной политики в городе Рубцовске» на 2018- 2020 годы: Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 03.10.2017 № 4851 [Электронный ресурс]: Официальный сайт

Администрации города Рубцовска.– Режим доступа:  
<http://rubtsovsk.org/act/19124>.

13. Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016-2020 годы: Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 28.08.2015 № 3948 [Электронный ресурс]: Официальный сайт Администрации города Рубцовска.– Режим доступа:  
<http://rubtsovsk.org/>.

14. Об утверждении Положения о Рубцовской городской молодежной Палате: Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 02.04.2012 № 1622 [Электронный ресурс]: Официальный сайт Администрации города Рубцовска . – Режим доступа:  
[http://rubtsovsk.org/sites/default/files/1622\\_ot\\_02.04.2012.doc](http://rubtsovsk.org/sites/default/files/1622_ot_02.04.2012.doc).

15. Об утверждении состава Рубцовской городской молодежной Палаты седьмого созыва: Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 14.07.2016 г № 3087 [Электронный ресурс]: Официальный сайт Администрации города Рубцовска . – Режим доступа:  
<http://region22-gov.ru/doc/35045>.

16. Положение об администрации города Рубцовска Алтайского края [Электронный ресурс]: сайт Региональное законодательство. – Режим доступа: <http://www.regionz.ru/index.php?ds=1575024>.

17. Положение о полномочиях органов местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Рубцовск» Алтайского края в сфере молодежной политики [Электронный ресурс]: правовой сайт «Право». – Режим доступа: <http://ipravo.info/altai1/act/227.htm>.

18. О внесении изменений в постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 29.08.2016 № 3726 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявления экстремизма на территории города Рубцовска» на 2017 – 2020 годы» [Электронный ресурс]:

Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 07.02.2017 № 334.: официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г.Рубцовска. – Режим доступа: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330>.

19. Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края [Электронный ресурс]: Официальный сайт Администрации города Рубцовска. – Режим доступа: <http://rubtsovsk.org/gorod>.

20. Устав МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска [Электронный ресурс]: Официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г.Рубцовска. – Режим доступа: <http://bravo.rubtsovsk.org/>

21. Отчет Главы Администрации города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска в 2015 году [Электронный ресурс]: Официальный сайт Администрации города Рубцовска. – Режим доступа: <http://rubtsovsk.org/gorod>.

22. Отчет Главы Администрации города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска Алтайского края в 2016 году [Электронный ресурс]: Официальный сайт Администрации города Рубцовска. – Режим доступа: <http://rubtsovsk.org/gorod>.

23. Отчет о реализации муниципальных программ за 2016 год. [Электронный ресурс]: Официальный сайт Администрации города Рубцовска. – Режим доступа: <http://rubtsovsk.org/>.

24. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности подпрограммы «Молодежь города Рубцовска» на 2015-2017 годы муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики города Рубцовска Алтайского края» на 2015-2017 годы за 2015 год [Электронный ресурс]: Официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г.Рубцовска. – Режим доступа: <http://bravo.rubtsovsk.org/>.

25. О внесении изменений в постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 22.07.2014 № 3126 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Рубцовске» на 2015-2019 годы» (с изменениями, внесенными постановлениями Администрации города Рубцовска Алтайского края от 20.02.2016 № 842, от 29.08.2016 № 3724) [Электронный ресурс]: Постановление Администрации города Рубцовска: официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики». – Режим доступа: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330>.

26. Муниципальная программа «Развитие молодежной политики в городе Рубцовске» на 2018 - 2020 годы [Электронный ресурс]: Официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г.Рубцовска – Режим доступа: [http://rubtsovsk.org/sites/default/files/mp\\_molodezh\\_2018-2020\\_gody.docx](http://rubtsovsk.org/sites/default/files/mp_molodezh_2018-2020_gody.docx).

27. Отчет о работе учреждений культуры г.Рубцовска за 2017 г. [Электронный ресурс]: официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики г.Рубцовска». – Режим доступа: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330>.

28. Аникеева, О. А. Молодежная политика муниципальных образований: от патернализма к партнерству: монография / О.А. Аникеева, Е.А. Лукьянова. – М.: Изд. Степаненко А. Ю., 2013. - 241 с.

29. Бабочкин, П.И. Молодежь в структуре современного российского общества / П.И.Бабочкин. - М.: Ниц при институте молодежи, 2014.-204 с.

30. Бутова, Т.В. Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне / Т.В. Бутова, А.И. Дунаева. – Режим доступа: КиберЛенинка: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-realizatsii-molodezhnoy-politiki-na-munitsipalnom-urovne>

31. Впервые в Рубцовске городская молодежная Палата сформирована посредством прямых выборов [Электронный ресурс]: статья. –

Режим доступа: <http://www.altai Terr.izbirkom.ru/news/intervyu-i-vystupleniya/59258/>.

32. Глазунов, И. Предпочтения молодежи и направления формирования региональной молодежной политики / И. Глазунов // Федерализм. – 2017. - № 3. – С.193-201.

33. Государственная молодежная политика: синтез патернализма и социального партнерства // Социально-гуманитарные знания. – 2014. - № 1. – С.121-138.

34. Жукова, И. Завершился молодежный форум Рубцовска «PRO МОЛОДЕЖЬ. ПЕРЕЗАГРУЗКА»: от смелых идей к реализации [Электронный ресурс]: официальный сайт газеты «Местное время» . – Режим доступа: <http://rubtsovskmv.ru/2017/09/19/zavershilsya-molodezhnyj-forum-rubcovska-pro-molodezh-perezagruzka-ot-smelyx-idej-k-realizacii/>.

35. Кибанов, А.Я. Реализация молодежной политики в Российской Федерации: монография / А.Я. Кибанов, М.В. Ловчева, Т.В. Лукьянова. – М.: ИНФРА-М, 2014.- 242с.

36. Краевая целевая программа «Молодежь Алтая» в действии. - Барнаул: Азбука, 2015. - 42 с.

37. Липушина, С.Т. Региональная молодежная политика: институциональные характеристики [Электронный ресурс]: электронный научный журнал «Организация работы с молодежью». – 2015. – № 2. - URL: [www.es.rae.ru/ovv/245-1097](http://www.es.rae.ru/ovv/245-1097) (дата обращения: 02.05.2018).

38. Лисовский, В.Т. Духовный мир и ценностные ориентации молодежи России / В.Т.Лисовский.- Спб.: Питер, 2017.- 67 с.

39. Матвеева, М. Рубцовск – молодой! [Электронный ресурс]: сайт «Рубцовск – Солнечный город» / М. Матвеева. – Режим доступа: <http://rubtsovsk.city/rubcovsk-molodoy/>.

40. Московцева, Е.А. Молодежная политика на региональном уровне [Электронный ресурс] / Е.А. Московцева. – Режим доступа: <https://docviewer.yandex.ru/view/TGU>.

41. Органы управления государственной молодежной политики [Электронный ресурс]: студенческая библиотека онлайн. – Режим доступа: [http://studbooks.net/1010787/pravo/organy\\_upravleniya\\_gosudarstvennoy\\_molodezhnoy\\_politiki](http://studbooks.net/1010787/pravo/organy_upravleniya_gosudarstvennoy_molodezhnoy_politiki).
42. Ореховский, П.А. Муниципальный менеджмент / П.А. Ореховский. - М.: Моск. обществ. науч. фонд, 2014. - 118 с.
43. Павлова, Е.А. Проблемы эффективного управления региональной молодежной политикой / Е. А. Павлова, Г.И. Климантова Г.И // Ученые записки РГСУ. Вып. 11 / гл. ред. Жуков В.И. - М.: Изд-во РГСУ, 2014.
44. Патриотическое воспитание молодежи Российской Федерации на 2016-2020 годы» [Электронный ресурс]: информационно-правовой портал Гарант.ru/ - Режим доступа: <http://www.garant.ru/news/616954/>.
45. Переверзев, М.П. Менеджмент в молодежной политике: учеб. пособие / М.П.Переверзев, З.Н.Калинина; под общ. ред. М.П. Переверзева. - М.: ИНФРА-М, 2014.-238 с.
46. Плужникова, Г. В Рубцовске реализуется муниципальная программа по обеспечению жильем молодых семей [Электронный ресурс]: сайт Rubtsovsk.info / Г. Плужникова. – Режим доступа: <http://rubtsovsk.info/>.
47. Политический клуб молодежи города Рубцовска «Я выбираю разумом» [Электронный ресурс]: сайт Избирательная комиссия Алтайского края. – Режим доступа: <http://www.altai Terr.izbirkom.ru/news/novosti-komissii/51233/?print=Y>.
48. Представители Рубцовской Молодёжной палаты организовали акцию «Зелёный десант» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://rubcovsk.jjew.ru/news/predstaviteli\\_rubtsovskoy\\_molodezhnoy\\_palati\\_organ/18173/](http://rubcovsk.jjew.ru/news/predstaviteli_rubtsovskoy_molodezhnoy_palati_organ/18173/).
49. Развитие сферы культуры и молодежной политики. Рубцовск [Электронный ресурс]: сайт БЕЗ ФОРМАТА.ru. – Режим доступа: <http://rubcovsk.bezformata.ru/listnews/sferi-kulturi-i-molodezhnoj-politiki/59543025>.

50. Рубцовская молодёжь выбирает жизнь или молодёжь выбирает здоровье [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://rubcovsk.riasy.ru/news/rubtsovskaya\\_molodezh\\_vibiraet\\_zhizn\\_ili\\_molodezh/1938613/](http://rubcovsk.riasy.ru/news/rubtsovskaya_molodezh_vibiraet_zhizn_ili_molodezh/1938613/).

51. Рубцовский институт (филиал) АлтГУ стал член молодежного общественного совета при Администрации Рубцовска [Электронный ресурс]: официальный сайт АлтГУ. – Режим доступа: <http://www.asu.ru/news/25568/>.

52. Сидулина, Т.А. Совершенствование молодежной политики на муниципальном уровне [Электронный ресурс]: сайт российской Академии естествознания: VII Международная студенческая электронная научная конференция «Студенческий научный форум» - 2015 / Т.А. Сидулина, И.В. Александрова. – Режим доступа: <https://www.scienceforum.ru/2015/831/10518>.

53. Система муниципального управления: учебник для вузов / под ред. В. Б. Зотова. - 5-е изд., испр. и доп. - СПб.: Питер, 2014. - 511 с.

54. Скробов, А.П. О некоторых новых подходах к молодежной политике в условиях реформ / А.П.Скробов // СОЦИС. – 2014. - №3. – С.132-134.

55. Третьяк, В. Государственная молодежная политика: современное состояние и перспективы / В. Третьяк // Власть. – 2015. - № 8. – С.3-9.

56. Тульчинский, Г.Л. Менеджмент в сфере культуры: учеб. пособие / Г.Л. Тульчинский. – СПб.: Лань, 2014. – 382с.

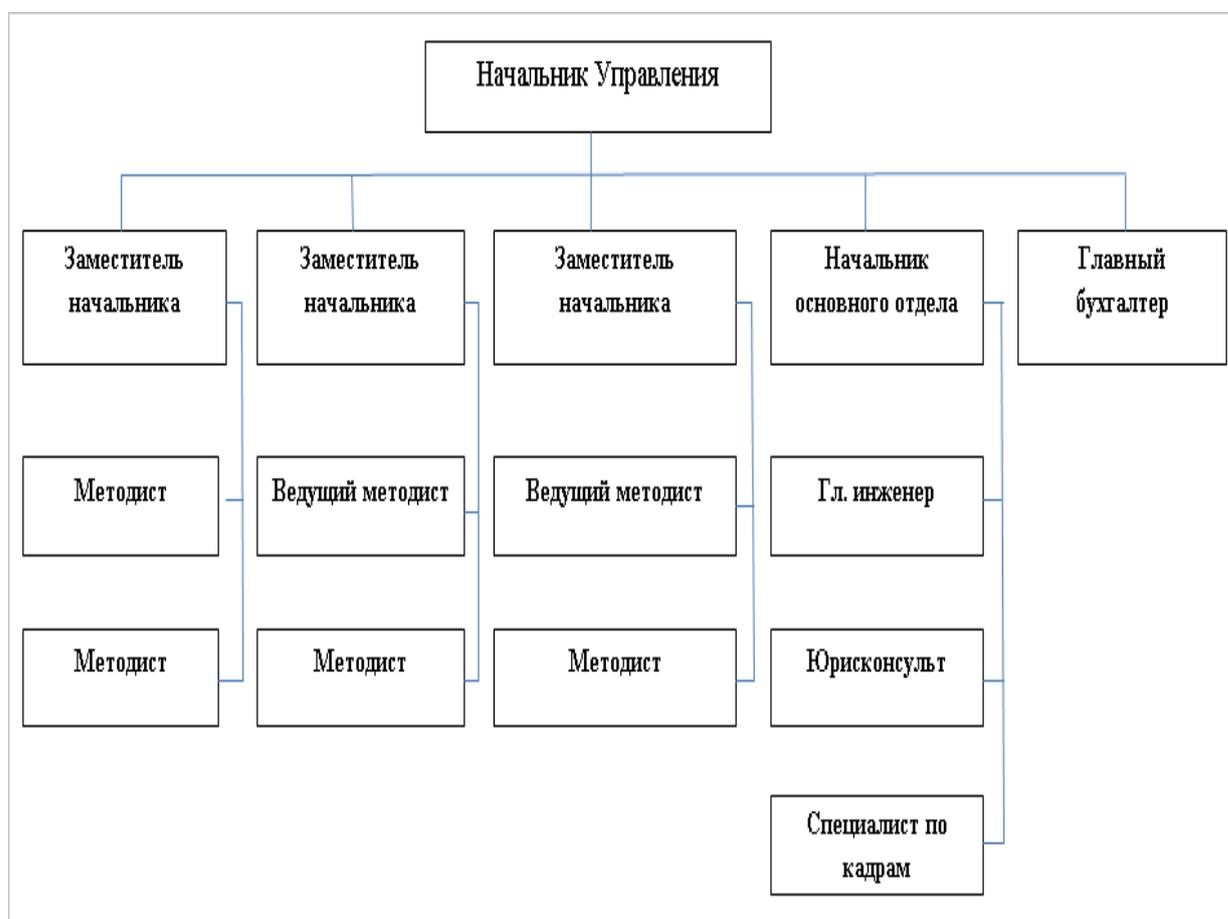


Рисунок 1 - Организационная структура МКУ «Управление по культуре, спорту и молодёжной политике»