

РЕФЕРАТ

Тема выпускной квалификационной работы: «Совершенствование реализации миграционной политики (на примере Отдела по вопросам миграции МО МВД России «Рубцовский»)».

Объектом исследования выпускной квалификационной работы является Отдел по вопросам миграции МО МВД России «Рубцовский».

Предметом исследования данной работы является реализация миграционной политики.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ реализации государственной миграционной политики (на примере Отдела по вопросам миграции МО МВД России «Рубцовский»), выявление проблем и предложение направлений совершенствования данной сферы.

Методы, используемые в выпускной квалификационной работе: метод анализа, метод сравнения, системный подход, метод группировки данных.

В ходе работы были изучены работы таких исследователей, как А.У. Хомра, М.В.Афонин, Л.Л.Рыбаковский и других исследователей.

Задачи, поставленные в ходе написания данной выпускной квалификационной работы следующие:

- Рассмотреть определение такому понятию, как «миграция», обозначить разновидности данного процесса;
- Раскрыть сущность миграционной политики, как составной части политики Российской Федерации;
- Провести анализ данных миграционных процессов в Алтайском крае;
- Проанализировать миграционные потоки города Рубцовска;
- Охарактеризовать деятельность Отдела по миграционным вопросам МО МВД России «Рубцовский»;
- Рассмотреть проблемы и предложить перспективные направления совершенствования реализации миграционной политики в Отделе по

миграционным вопросам МО МВД России «Рубцовский».

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка, используемой для написания данной работы, литературы.

Во введение обозначена актуальность выбранной темы.

Первая глава – теоритическая. В ней дается определение миграции, раскрывается ее основные виды, сущность самого понятия и процессов, протекающих в Российской Федерации.

Во второй главе дается общая характеристика Алтайского края, муниципального образования, входящего в территорию данного субъекта (г.Рубцовск), выявляются общие тенденции и различия в миграционных процессах. На примере Отдела по вопросам миграции МО МВД России «Рубцовский» описывается значимость данного подразделения в реализации миграционной политики.

В третьей главе выделяются проблемы, связанные с работой данного отдела, и предлагаются альтернативные пути по их решению.

В заключение подводятся итоги, сделаны на протяжении всей выпускной квалификационной работы.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ.....	7
1.1 Сущность и виды миграции.....	7
1.2. Миграция как следствие политики государства.....	14
1.3 . Нормативно-правовая база миграционной политики РФ.....	23
2. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ ОТДЕЛА ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ МО МВД РОССИИ «РУБЦОВСКИЙ»).....	32
2.1. Общая характеристика миграционных процессов в Алтайском крае.....	32
2.2. Характеристика миграционной ситуации на примере конкретного муниципального образования, г. Рубцовска и сравнение с ситуацией в Алтайском крае за 2014-2017 гг.....	37
2.3. Анализ деятельности отдела по вопросам миграции МО МВД России «Рубцовский»	46
3. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ ОТДЕЛА ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ МО МВД РОССИИ «РУБЦОВСКИЙ»).....	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	73

ВВЕДЕНИЕ

Под термином «миграция» понимается сложный процесс, который напрямую связан с развитием экономики, размещением производственных отраслей в различных регионах, социальным развитием территории и прочими факторами.

Сейчас ни для кого не является секретом, что страна-донор, которая теряет своих граждан, особенно людей трудоспособного возраста, усугубляет свою ситуацию в будущем уже в настоящем. Соответственно, страна - акцептор, принимающая граждан, находится в выигрышном положении. Говоря о выигрыше стран, принимающих иммигрантов, нельзя не привести в пример феномен «утечки мозгов». Этот термин получил широкое распространение в нашей стране сравнительно недавно. Феномен «утечки умов» - это поток, выделенный из общего процесса внешней миграции как наиболее ценный компонент. Негативное влияние данного феномена для страны-донора является бесспорным. Политика государств в отношении миграции должна быть направлена на привлечение квалифицированных трудовых ресурсов и уменьшение их оттока из своих стран.

Миграционная политика, в отличие от многих других сфер, затрагивает не только отдельные аспекты жизни человека (здравоохранение, образование, занятость), она включает в себя их все, а так же всестороннюю трансформацию этих аспектов, т.е. коренное изменение условий жизни. Поэтому последствия ошибок и непродуманных действий здесь очень серьезны.

В огромном спектре сфер общественной жизни, регулируемых деятельностью государства, миграционная политика - одна из самых сложных, противоречивых и болезненных. Только реализация согласованной миграционной политики, создание комплексной системы регулирования миграционных процессов будут способствовать устойчивому развитию

экономики страны, соблюдению прав человека и гражданина, повышению качества жизни населения. Разработка региональной программы переселения и первые этапы ее практического применения являются важнейшими моментами деятельности органов власти. Регулирование этого процесса является одной из основных задач государства.

Регулирование миграционных процессов - это особое, специфическое направление социальной политики государства, реализуемое комплексом административных, правовых, организационных, экономических, информационных и других методов.

Государственное регулирование должно учитывать новые тенденции во внутренней и внешней миграции. Это означает организацию цивилизованной (регулируемой) миграции, то есть создание условий для повышения миграционной привлекательности Российской Федерации, с одной стороны, и борьбы с нелегальной миграцией, с другой, направленных на реализацию курса в плане стабилизации общей численности населения и содействия устойчивому социально-экономическому развитию страны.

Органами, регулирующими и контролирующими миграционную политику государства, являются федеральная миграционная служба (далее ФМС), которая с 2016 года входит в состав Министерства внутренних дел (далее – МВД). Данное слияние позволило органам ФМС осуществлять полномочий по розыску и задержанию нелегальных мигрантов через органы МВД непосредственно, а не через опосредованное воздействие. Но на этом процесс совершенствования реализации миграционной политики не закончен. Ввиду новых преобразований возникают новые проблемы, остаются недоработанным старые механизмы. Поэтому целью выпускной квалификационной работы является анализ реализации государственной миграционной политики (на примере Отдела по вопросам миграции МО МВД России «Рубцовский»), выявление проблем и предложение направлений совершенствования данной сферы, которые будут применимы и в других отделах по вопросам миграции.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

1.1. Сущность и виды миграции

Миграция всегда играла важную роль в истории развития человечества. Именно благодаря миграции заселялись и осваивались новые территории, шло распространение науки, происходило взаимопроникновение культур и цивилизаций. Достаточно вспомнить нашествие варваров на Римскую империю в IV – V веках, массовые перемещения в эпоху Средневековья, многомиллионные потоки переселенцев из Европы в Америку и Россию в XIX – начале XX столетия.

Как и на всемирном пространстве, так и для нашей страны на протяжении всей истории миграция играет особо важную роль. Россия, являясь крупнейшей страной в мире по размеру своей территории, в течение всей своей истории сталкивалась с процессом миграции, как внешней, так и внутренней. Ведь на протяжении веков освоение её обширных пространств сопровождалось перемещением населения, то есть миграцией (от латинского *migro* – «переселяюсь», «переезжаю») из Среднеевропейских районов к окраинам [22,с.143].

Миграция населения – это, в первую очередь, сложный социальный процесс. Тем не менее, он тесно связан с изменением экономической структуры и размещением производительных сил, с ростом социальной и трудовой мобильности населения. С одной стороны, этот процесс является жизненно важным и неизбежным для нормальной жизнедеятельности, связан с перераспределением трудовых ресурсов, их обучением, отдыхом и прочим. С другой стороны, рассматривая миграцию как процесс, который характеризуется вынужденным перемещением населения, соответственно

приводит к росту социальной напряженности, тем самым порождает проблемы обеспечения мигрантов жильем и работой, медицинским обслуживанием, иногда даже такими необходимыми жизненными потребностями, как пищей и одеждой. Кроме того, требуется решение и психологических проблем, связанных с устройством и адаптацией новых жителей на месте их настоящего пребывания. В разрезе данного процесса становится актуальной социальная помощь лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в связи с переселением.

Термин «миграция населения» обозначает процесс переселения (перемещения) людей, пересекающих границы тех или иных территорий. Прежде всего это перемещение связано со сменой места жительства навсегда или на длительный срок [25, с.84].

Согласно ООН, исходя из своего определения, миграцией считается перемещение лиц на срок более 6 месяцев.

Существует и более широкое толкование понятия «миграция», согласно которому под данным термином стоит понимать все виды движения населения, имеющие общественную значимость, вплоть до перемещения из пригорода в город, внутри города, из дома на работу и обратно [26, с.92].

В настоящее время под миграцией следует понимать любое перемещение человека (людей) через границы определенных территорий, обычно, связанное со сменой места жительства. Миграция существует в различных формах: трудовая, семейная, рекреационная, туристическая.

Все перемещения людей состоят из оттока (эмиграции) и прибытия (иммиграции). Разница между этими потоками дает объем чистой миграции, а их сумма – объем валовой миграции [31, с. 48].

Миграция выполняет ряд важных функций:

- Демографическую;
- Экономическую;
- Социальную;
- Политическую.

Демографическая функция заключается в том, что население, перемещаясь с одной территории (страны) на другую, изменяет численность населения, его возрастной состав, этническую структуру, как территории (страны) выезда мигрантов, так и территории (страны) их расселения. Влияние миграции на демографический состав населения и демографические процессы связан с тем, что половозрастной состав, этнический состав, а также другие показатели мигрирующего населения значительно отличаются от показателей коренного населения. Все это влияет на демографические процессы: рождаемость, смертность, семейно-брачные отношения.

Экономическая функция миграции заключается в том, что она, охватывая в основном трудоспособную часть населения, изменяет ситуацию на рынке труда. Миграция, будучи результатом интеграционных процессов в экономике, сама оказывает влияние на движение финансовых ресурсов между странами, между территориями.

Социальная функция миграции велика. Расселение населения часто является результатом социальной ситуации развития территорий (уровня жизни, социальной сферы, уровень социальной инфраструктуры, ситуации на рынке рабочей силы и прочие факторы), сами оказывают большое влияние на социальные условия принимающей территории. Миграция также связана с изменением социального статуса мигрантов. Люди переезжают из одной страны в другую, из одного региона в другой, из сельской местности в города, часто меняют свое гражданство, меняется их профессия, семейное положение, уровень образования и т. д. [30].

Миграция населения нередко выполняет политические функции. В качестве примера: массовые переселения связаны с изменением политической ситуации на территории выхода, принимая в таких случаях форму вынужденных переселений и беженства. Сама массовая миграция в отдельных случаях может оказывать влияние на политическую ситуацию на территории вселения. Однако указанные функции миграции населения не

проявляются в чистом виде, а оказываются тесно связанными между собой [37. с.38-39].

Миграция населения, как и любой другой общественный процесс, представляет собой сложное, связанное с множеством собственно демографических, социально-экономических, нормативно-правовых факторов явление. Поэтому в связи с многообразием проведем определенную типизацию по различным признакам:

1. По времени миграция подразделяется на:

- безвозвратную (миграция населения связанная с окончательной сменой постоянного места жительства);
- временную (переселение на достаточно длительный, но ограниченный срок);
- сезонную (перемещение на определенные периоды года (сезон)) [23,с.116].

2. По направлению:

- внешняя (связанная с пересечением государственных границ). Данный вид миграции в свою очередь подразделяется на эмиграцию (отъезд из страны) и иммиграцию (прибытие в страну);
- внутренняя - включает движения между городом и селом и межрайонные перемещения;

В разрезе данной классификации некоторые ученые отдельно выделяют челночную (маятниковую) миграцию. Этот тип миграции подразумевает перемещения населения из одного населенного пункта в другой с постоянным возвращением к месту постоянного проживания, связанное с занятостью, учебой и т.п.

3. По формам реализации:

- общественно-организованная миграция, осуществляемая при участии государственных или общественных органов и с их экономической помощью, зачастую в разрезе государственных программ содействия переселению населения из-за рубежа;

– неорганизованная миграция, которая производится силами и средствами самих мигрантов без материальной или организационной помощи со стороны каких-либо учреждений.

4. В зависимости от того, предпринимается перемещение людей по их собственному решению или независимо от него:

- добровольная миграция;
- принудительная миграция [27,с.133-134].

Отдельно остановимся на классификации в зависимости от характера пересекаемых границ, то есть на внешней и внутренней миграции населения.

Общим правилом для внешней миграции является то, что при ней происходит пересечение государственных границ мигрирующим населением. Этот вид миграции в свою очередь делится на:

- межконтинентальную (например, в XIX–XX вв. было массовое переселение европейцев за океан);
- внутриконтинентальную (современная миграция из одних европейских стран (Италии, Испании) в другие (ФРГ, Францию и т. д.)).

В последнее время доминирующим стал второй из этих видов. В странах, где внешняя миграция становится широко распространенной, она может оказывать значительное воздействие на население в целом. Так, в истории США, Канады, Австралии были периоды, когда такой механический прирост населения превышал естественный прирост. И наоборот, так например, Ирландия пережила три волны массовой эмиграции [22, 182].

Внутренняя миграция включает движение населения в пределах одной страны или между административными районами, населенными пунктами и другими территориальными образованиями. Основными видами современной внутренней миграции являются миграция из сельской местности в города и межрайонная миграция. По временным признакам внутренняя миграция делится на: постоянную (т.е. безвозвратную), временную, сезонную и маятниковую.

Безвозвратная миграция связана с окончательной сменой постоянного места жительства. Примером такой миграции может служить миграция из села в город.

Временная миграция предполагает переселение на какой-то достаточно длительный, но ограниченный, часто заранее обусловленный срок, что обычно связано с работой. Временными являются многие переселения рабочих из одних стран в другие, внутренняя миграция в удаленные и малообжитые районы (например, для работы по контракту на несколько лет) и т. п.

Сезонная миграция включает ежегодные перемещения людей в определенные периоды года, например в сельскохозяйственные трудонедостаточные районы в период уборки урожая, летом – в курортные районы.

Маятниковая миграция – это перемещение по относительно стабильным маршрутам в одну сторону, а затем обратно. Основанием такого рода миграции может быть учеба в странах, предоставляющих более качественное образование, после – переселение на родину [29, с. 48].

В общей классификации миграцию подразделяют на следующие виды:

1) Эмиграция – это выезд граждан из своей страны, соответственно, иммиграция – это въезд граждан другого государства на территорию данной страны;

2) Внешняя миграция – миграция населения между странами, внутренняя миграция – миграция в пределах национальных границ;

3) Трудовая миграция выделяется как отдельный вид миграции, данное выделение является аргументированным и актуальным и вносящий период времени.

Международный рынок рабочей силы существует в виде трудовой миграции, которая является формой экспорта и импорта рабочей силы.

Социально-экономические причины трудовой миграции связаны со следующими причинами:

1. Неравномерность экономического развития различных стран; пребывание их в разных фазах экономического цикла.
2. Различные уровни доходов в разных странах.
3. Существенное отличие уровней безработицы в странах.
4. Специфика формирования трудовых ресурсов в экономически отсталых странах (перенаселенность, безработица, низкая производительность труда).
5. Относительная дешевизна трудовых услуг слаборазвитых стран.

Выделяют следующие виды трудовой миграции:

1. Безвозвратная, при которой мигранты выезжают на постоянное место жительства в принимающую страну;
2. Временно-постоянная, когда миграция ограничена сроком пребывания в стране въезда от 1 года до 6 лет;
3. Сезонная миграция, которая связана с кратковременным (в пределах года) въездом для работы в тех отраслях хозяйства, которые имеют сезонный характер (с/х и сфера услуг);
4. Маятниковая (челночная, приграничная) – ежедневный переезд из одной страны в другую и обратно (называют этих людей фронтеры);
5. Нелегальная. Данный вид миграции является незаконным, характеризуется въездом в страну в поисках работы или прибытием в нее на законных основаниях (туристами, по приглашению), но, впоследствии, нелегальным трудоустройством или нелегальным нахождением на территории страны;
6. «Утечка умов» – это односторонняя миграция научно-технических кадров в рамках мирового хозяйства в преимущественно промышленно развитые страны, ведущая к потере квалифицированных специалистов стран-доноров (ученых, «звезд» спорта) [22,с.173].

Таким образом, миграция населения, как и любой другой общественный процесс, представляет собой сложное, связанное с множеством собственно

демографических, социально-экономических, нормативно-правовых факторов явление.

В настоящее время под миграцией следует понимать любое перемещение человека (людей) через границы определенных территорий, обычно, связанное со сменой места жительства. Миграция существует в различных формах: трудовая, семейная, рекреационная, туристическая.

Все перемещения людей состоят из потоков выбытия (эмиграции) и прибытия (иммиграции). Разница между этими потоками дает объем чистой миграции, а их сумма – объем валовой миграции.

1.2. Миграция как следствие политики государства

Люди переезжают в поисках высокого источника дохода, удобного места проживания или ради хорошего образования. Этот процесс особенно характерен для Европы. В 2015 году наметилась тенденция массового переселения беженцев из Африки и Азии из-за войн на родине мигрантов.

Мигранты активно стремятся в Европу и проникают туда через Грецию, в меньших количествах - через Испанию и Италию. Однако этот миграционный процесс не оказал позитивного влияния на страны-реципиенты, в отличие от ситуации «утечки мозгов» из России. Напротив, увеличение численности населения в ряде стран сопровождалось ростом рисков, таких как: совершение террористических актов, убийства, изнасилования. Также из-за переселения иммигрантов из других стран резко сокращается количество рабочих мест. Также сильное влияние оказывается на государственный бюджет в целом. Дело в том, что большинство беженцев составляют женщины и дети, которым оказывается экономическая помощь. Это может привести к кризису в стране, являющейся акцептором. Именно

поэтому в Европе для многих стран миграция выделяется как острая государственная проблема. [30]

Помимо мигрантов, которые стремятся сменить место жительства из-за вооруженного конфликта в своей стране, многие переезды связаны с желанием улучшить свое материальное или социальное положение в обществе, получить более высокий уровень образования и т. д. Однако, также это может быть связано с природными и климатическими явлениями, аномалиями.

С одной стороны, миграция при неблагоприятной демографической ситуации в стране может компенсировать дефицит рабочей силы, тем самым обеспечивая рост экономики страны-акцептора, а также пополнить состав трудоспособного населения.

С другой стороны, в связи с развитием современного мира миграция населения стала стихийной. Проблемы такого рода миграционных потоков находятся в центре внимания лидеров многих стран и мирового сообщества в целом. В политической сфере незаконная миграция может выступать прямой угрозой безопасности страны, ее геополитическим интересам и международному авторитету. В экономической сфере, миграция может способствовать расширению масштабов теневой экономики, обострение ситуации на рынке труда и вытеснение рабочих из числа жителей местных территориальных образований [20].

Стоит отметить, что миграция всегда была неизбежным спутником человеческой цивилизации. Ее причиной традиционно были социальные катастрофы и стихийные бедствия, поиски стабильности и благополучия.

Массовая эмиграция в равной степени опасна для стран, как и глобальная иммиграция. Оба этих фактора приводят к демографическому кризису. Если в первом случае это означает, что страна из-за неспособности удовлетворить первостепенные нужды населения, несет потери демографического, социально-экономического и интеллектуального капитала. Второй случай, а именно глобальная миграция требует от

государств значительных финансовых расходов, перераспределения средств из государственного бюджета в пользу приезжих граждан, и как следствие, ущемления экономических интересов местного населения. Помимо этого, мигранты представляют собой явление, инородное в духовно-мировоззренческом и культурном отношении. В связи с чем, могут возникать конфликтные ситуации. Помимо этого переселенцам нужна акклиматизация, как в физическом плане, так и в психологическом. Часто возникают ситуации, когда переселенцы не готовы менять свои духовно-нравственные принципы, манеру поведения, привычки и многое другое. В связи с чем, могут доставить неудобства населению, проживающему на территории стран-акцепторов. [23, с. 146]

Правильная политика по контролю не только оттока населения, но и его притока – должна быть непосредственно первостепенной задачей любого государства, так как данное явление оказывает непосредственное воздействие на регионы, участвующие в миграционных процессах и, как следствие, на государство в целом. На рисунке 1.1. представлены последствия миграции. [28, с.171]

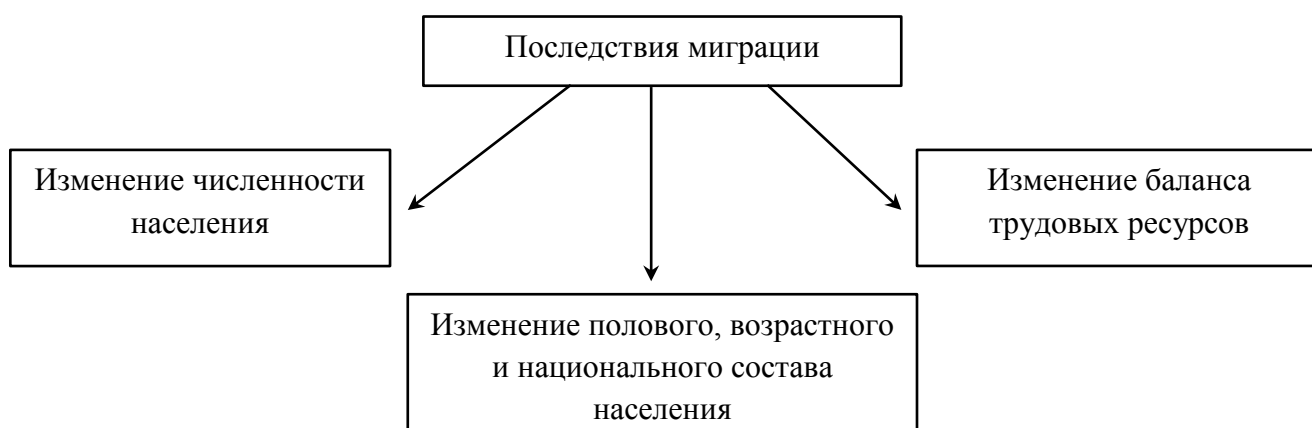


Рисунок 1.1. Последствия миграции

Как мы видим, миграция влечет за собой изменения в отдельных городах, регионах и страны в целом.

Миграционный процесс определяется как взаимодействие государства, общества и общественных организаций. Это можно отнести к характерным особенностям миграции.

Под субъектом миграционных отношений необходимо понимать, прежде всего, человека со всеми его индивидуальными особенностями. Однако между мигрантами и местными жителями, рассматриваемых в качестве субъекта рынка труда, существуют существенные отличия: к примеру, мигрант более активен на рынке труда и в какой-то мере преобразует его.

Государственная миграционная политика является важной составной частью социальной политики и способствует достижению таких общественных целей, как развитие рыночных отношений, обеспечение трудовыми ресурсами рынок рабочей силы, соблюдение прав и свобод человека.

Ни одно государство не может избежать трудовой миграции. Несмотря на это, каждая страна должна делать попытки регулировать и управлять и данным миграционным потоком, но только исключительно на основе принципов равенства прав и свобод всех людей, независимо от расы, национальности и гражданства [35, с.77].

Отметим, что проблемное поле миграционной политики коренится в неоднозначности и непоследовательности, как политической, так и миграционной сфер. Многообразие подходов к понятиям «политика» и «миграционный процесс» порождает различные точки зрения на видение миграционной политики.

В отечественной литературе в зависимости от понимания термина «политика» разными исследователями понятие «миграционная политика» приобретает разную окраску. Иногда происходит идентификация миграционной политики с управлением миграционными процессами.

Например, А.У. Хомра считает эти понятия идентичными на том основании, что термин «политика» используется демографами, а термин

«управление» менее абстрактен и, более того, пришел из других областей науки.

Подробный анализ суждений о взаимосвязи миграционной политики с социальной политикой дан в книге В.А. Ионцева «Международная миграция населения: теория и история исследования».

Интересна точка зрения О. В. Ларина, Б. С. Хорева, В. М. Моисеенко, которые считают, что миграционная политика тесно связана с национальной политикой, политикой в области заработной платы и др.

По мнению Б. С. Хорева, миграционная политика - это система условий, методов и мер управления миграционной мобильностью населения, кстати, подобные формулировки можно найти и у других отечественных авторов.

Среди зарубежных экспертов есть точка зрения, что миграционная политика-это та или иная система мер политики в целом.

Придерживаясь мнения таких исследователей, О.В. Лармина, Б.С. Хорева, В.М. Моисеенко, мы видим, что под объектом миграционной политики подразумеваются различные категории лиц, и в отношении каждого объекта преследует самостоятельные цели.

Основой осуществления миграционной политики являются конституционно-правовые нормы и положения международных документов.

Предоставление и обеспечение же статусов беженцев или вынужденных переселенцев обусловлено принятием страной на себя гуманитарных обязательств. В то же время, при условии обеспечения основных прав беженцев и вынужденных переселенцев, государство должно использовать трудовой потенциал указанной категории лиц [40, с.13].

По мнению И. В. Плаксиной, «концепция миграционной политики государства основана на знании объективных законов развития общества в исторически определенный период времени». Поэтому периодически, в зависимости от изменений миграционной ситуации, как в стране, так и за рубежом, требуется дифференциация подходов к ее реализации. В этих условиях принятие стратегических управленческих решений при сохранении

основных целей определяет устоявшуюся в государстве систему взглядов и представлений об управлении миграционными потоками и процессом в целом. Эту систему целесообразно назвать «концепцией административной политики в сфере миграции» [32, с.96].

В современной политической и социологической литературе существует точка зрения, что специфика миграционной политики заключается в том, что она затрагивает проблемы, связанные как с областью экономической политики, так и с такими сложными и трудноопределимыми явлениями, как культура общества, его традиции и идентичность.

Помимо этих явлений, необходимо понимать, что специфика миграционной политики также обусловлена ее структурой. Разделение миграционной политики на три сегмента (иммиграция, интеграция и натурализация) довольно широко распространено в литературе.

The immigration policy или иммиграционная политика касается вопросов предоставления права на постоянное проживание определенным лицам, контроля за нелегальной иммиграцией, социального обеспечения легальным и нелегальным иммигрантам;

The integration policy или интеграционная политика затрагивает проблемы включения иммигрантов в жизнь страны своего проживания. Особенно это касается мигрантов с различными этническими, расовыми и религиозными «корнями».

The naturalization policy или политики натурализации, связанной с условиями и процедурой предоставления гражданства легальным иммигрантам.[41, с. 221-222]

Большое место в сфере миграционной политики отводится внешней миграции. Система государственных мер по регулированию данной иммиграции включает:

- 1) законодательство о юридическом, политическом и профессиональном статусе трудящихся - иммигрантов;
- 2) институционные службы по иммиграции;

3) межгосударственные соглашения по иммиграции.

Для трудовой миграции, к примеру, характерно регулирование мероприятий стран иммиграции. Данные страны, принимающие население, определяют количество иммигрантов, допускаемых в страну, устанавливают профессиональную, квалификационную, половозрастную структуру трудовой иммиграции и продолжительность пребывания в стране.

Большинство принимающих стран используют селективный подход при регулировании иммиграции. Его смысл заключается в том, что государство не препятствует въезду тех категорий работников, которые нужны в данной стране, ограничивая въезд всем остальным [30].

На мировом уровне миграционная политика осуществляется такими международными организациями, как ООН (через ЮНФПА, УВКБ и другие структуры), МОМ, МОТ, и отражена в действующих правовых документах, а также в документах и рекомендациях, принятых этими организациями на различных совещаниях и конференциях. Особое место принадлежит, Всемирным конференциям ООН, имеющим правительственный статус, и, соответственно, принятые ими документы носят более чем рекомендательный характер.

Как видим, суть миграционной политики на мировом уровне заключается в создании универсальных механизмов регулирования миграционных потоков для любого государства.

Создание различных международных (региональных) союзов отдельных государств во многих случаях обеспечивает свободу передвижения граждан этих государств через внутренние государственные границы, создание так называемых «прозрачных границ» предусматривает единую миграционную политику регулирования на территории государств-членов таких союзов. Однако интересы и цели Союза в целом могут совпадать или не совпадать с интересами его отдельных государств.

Суть государственной миграционной политики на уровне отдельной страны заключается в уважении прав и свобод человека и гражданина,

содействии социально-экономическому развитию государства и демографической составляющей, управлении миграционными процессами с целью недопущения тех, которые считаются нежелательными с точки зрения интересов страны.

Миграционная политика на национальном уровне - часть внутренней и внешней политики государства. От проводимой государством миграционной политики зависит, станет ли миграция стабилизирующим и позитивным фактором нежели, напротив, будет фактором обострения социально-экономических проблем в обществе [36, с.112].

В процессе государственного управления миграционными процессами проводятся в жизнь принятые государственными законодательными органами нормативно-правовые акты, а так же направление миграционной политики, провозглашаемое высшей публичной властью.

Законодательство в сфере миграции создает теоретическую основу для разработки конкретного механизма ее обеспечения.

Рассмотрим задачи миграционной политики государства в рамках выше рассмотренных категорий данной политики.

Основной задачей иммиграционной политики является создание действенной системы регулирования миграционных потоков и положения мигрантов.

Задача политики интеграции - обеспечение условий успешной интеграции мигрантов в местное сообщество.

Задача политики натурализации - создание условий и процедур предоставления гражданства иммигрантам [26, с.88-89].

Таким образом, причин миграции населения очень много. Отдельно выделяется массовая миграция населения, которая несет в себе как положительные, так и отрицательные стороны миграционного процесса.

С одной стороны, миграция при неблагоприятной демографической ситуации в стране может компенсировать дефицит рабочей силы, обеспечив

тем самым, рост экономики страны-акцептора, а также восполнить состав трудоспособной части населения.

С другой стороны - в связи с развитием современного мира, миграция населения приобрела стихийный характер. Проблемы такого рода миграционных потоков находятся в центре внимания руководителей многих стран и всего мирового сообщества в целом. В политической сфере нелегальная миграция может выступать как прямая угроза безопасности страны, ее геополитическим интересам и международному авторитету. В экономической сфере миграция может способствовать расширению масштабов теневой экономики, обострению ситуации на рынке труда и вытеснению с него рабочих – жителей местных территориальных образований [31, с.42].

Массовая эмиграция в равной степени опасна для стран, как и глобальная иммиграция. Оба этих фактора приводят к демографическому кризису. Если в первом случае это означает, что страна из-за неспособности удовлетворить первостепенные нужды населения, несет потери демографического, социально-экономического и интеллектуального капитала. Второй случай, а именно глобальная миграция требует от государств значительных финансовых расходов, перераспределения средств из государственного бюджета в пользу приезжих граждан, и как следствие, ущемления экономических интересов местного населения.

Правильная политика по контролю не только оттока населения, но и его притока – должна быть непосредственно первостепенной задачей любого государства. От проводимой государством миграционной политики зависит, станет ли миграция позитивным и стабилизирующим фактором или, напротив, будет фактором обострения социально-экономических проблем общества.

1.3. Нормативно-правовая база миграционной политики в РФ

Государственная политика, направленная на регулирование миграционных процессов, прежде всего, предусматривает их правовое регулирование.

Законодательство Российской Федерации в области миграции претерпело множество эволюционных процессов. Эти изменения повлияли как на внешнюю, так и на внутреннюю миграцию. Начиная с отмены крепостного права в 1861 году и заканчивая новым этапом в развитии миграционного законодательства, что было связано с принятием действующей Конституции Российской Федерации. Промежуточным этапом был советский период, когда была официально признана свобода, как эмиграции, так и иммиграция, но в действительности было очень трудно получить все необходимые документы для выезда за границу. Кроме того, внутренняя иммиграция регулируется институтом прописки, хотя в последнем случае аналогичные ограничения существуют и во многих других странах [34]

В настоящее время правовые основы миграционного законодательства Российской Федерации на международном уровне:

1. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Армения, и граждан Республики Армения на территории Российской Федерации от 11.07.2014

2. Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств-участников Союзного государства от 24.01.2006 (ред. от 03.03.2015)

3. В том числе международных договоров Российской Федерации, таких как:

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины «О безвизовых поездках граждан Российской Федерации и Украины» от 16.01.1997 (в редакции от 14.03.2007)

- Соглашение от 30 ноября 2000 года между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о взаимных безвизовых поездках граждан от 20.11.2000 (ред. от 24.03.2005)

Кроме того, правовые основы миграционного законодательства Российской Федерации на национальном уровне:

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом изменений, внесенных законами Российской Федерации о внесении изменений в Конституцию Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [42]

- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. из 05.02.2018) Глава 50.1 «Особенности регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства» (введена Федеральным законом от 01.12.2014 № 409-ФЗ) [45].

- Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ (с дополнениями и изменениями от 29.06.2017)

- Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ (с дополнениями и изменениями от 28 ноября 2015 года)

- Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изменениями от 06.01.2007) №110-ФЗ

- Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 года (с изменениями и дополнениями от 19.02.2018) № 114-ФЗ

- Федеральный закон от 25 июня 1993 года № 5242-І «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и проживания на территории Российской Федерации» (с изменениями от 03.04.2017 г)

- Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года (с изменениями и дополнениями от 31.12.2017) №115-ФЗ

- Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 24.11.2014 (ред. от 05.03.2015) №357-ФЗ [43]

Во исполнение их также были приняты:

Постановление Правительства РФ от 9 июля 2003 г. № 335 «Об утверждении Положения об установлении визовой формы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продлении срока ее действия, восстановлении ее в случае утраты и порядке аннулирования визы» (изд. до 20.11.2017)

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2003 года № 167 «О порядке предоставления гарантий материальной, медицинской и жилищной поддержки иностранным гражданам и лицам без гражданства на период их пребывания в Российской Федерации» (ред. от 25.05.2017)

Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 1992 г. № 470 «Об утверждении перечня территорий Российской Федерации с регламентированными посещениями для иностранных граждан» (с дополнениями и изменениями от 22.08.2016 г.)

Постановление Правительства РФ от 16 августа 2004 г. № 413 «О миграционной карте» (изд. по г. 06.05.2006)

Приказ Федеральной миграционной службы (ФМС России) от 29 августа 2013 г. N 364 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по осуществлению миграционного учета в Российской Федерации»

Отдельно выделены федеральные законы, регулирующие вопросы проживания и работы иностранных граждан в Российской Федерации:

Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (с изменениями от 22.12.2014) № 109-ФЗ [44]

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изменениями от 06.01.2007) и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (с изменениями от 31.12.2014 г., с изменениями и дополнениями от 12.03.2015) №114-ФЗ

Федеральный закон № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изменениями от 29.06.2015 г., с изменениями и дополнениями, вступ. в силу 11.07.2015) № 115-ФЗ

Приказ № 848н от 15 декабря 2017 года «О распределении квот на выдачу разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности иностранным гражданам на 2018 год»

Приказ Министерства внутренних дел № 9 от 10 января 2018 года «Об утверждении решения о запрете работодателю привлекать иностранных граждан для работы в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов»

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 24.11.2014 (с изменениями от 08.03.2015) №357-ФЗ

Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 19 июня 2017 года № 392 «Об утверждении формы заявления на работодателя или заказчика разрешения на привлечение и использование иностранных работников и формы разрешения на привлечение и использование иностранных работников»

Приказ ФМС России от 29 июня 2015 года № 321 «Об утверждении порядка принятия решений о продлении или сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации» [42].

Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 № 9 «О порядке постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (редакция от 05.04.2016 г)

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1165 «Об утверждении Правил аккредитации частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению рабочей силы (персонала)»

Приказ Министерства внутренних дел 31.07.2015 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел функции государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации и использования иностранной рабочей силы».

Помимо постоянных изменений в нормативно-правовых актах, происходят и структурные изменения органа ФМС. С начала 90-х годов в структуре миграционной службы Российской Федерации довольно часто происходят структурные изменения. Рассмотрим этот процесс более подробно.

Федеральная миграционная служба России был учрежден Указом Президента РФ Бориса Ельцина от 14 июня 1992 г. на базе Комитета по миграции при Министерстве труда и занятости населения Российской Федерации. В 1990-е годы деятельность ФМС России была сосредоточена на планировании миграционной политики и регулировании трудовой миграции. Функции выдача паспорта, разрешения (визы и т. д.), регистрация и регистрация населения полностью осуществлялись паспортно-визовой службой Министерства внутренних дел (МВД) России [44].

Указ Президента РФ от 17 мая 2000 г. «О структуре федеральных органов исполнительной власти» ФМС России был упразднен и его функции переданы Министерству по делам Федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации. В следующем году, 16 октября 2001 года, Министерство Федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации было упразднено, а его функции по реализации миграционной политики переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации.

23 февраля 2002 года в составе Министерства внутренних дел была создана Федеральная миграционная служба. В марте 2004 года, когда была пересмотрена структура органов исполнительной власти Российской Федерации, ФМС была вновь создана в качестве независимого органа.

В 2016 году, согласно Указу Президента № 156 от 05.04.2016 года, структура ФМС возвращается в Министерство внутренних дел. [50]

Давайте рассмотрим ту часть Указа Президента о ликвидации ФМС и ФСКН, которые применяются непосредственно в ФМС:

1. Упразднить ФСКН РФ и Федеральная миграционная служба.
2. Передать в Министерство внутренних дел Российской Федерации:
 - а) функции и полномочия упраздненной Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной миграционной службы;

в) штатную численность упраздненной Федеральной миграционной службы, сократив ее на 30 процентов.

3. Установить, что Министерство внутренних дел Российской Федерации является:

а) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по разработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоохранительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в указанных сферах;

б) правопреемником упраздненной Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной миграционной службы, в том числе по обязательствам, возникшим в результате исполнения судебных решений

5. Завершить организационную и кадровую деятельность, связанную с выполнением настоящего Указа, к 1 июня 2016 года [13]

Получается, что согласно Указу Президента о ликвидации Федеральной миграционной службы (далее-ФМС) и Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (далее – ФСКН), ведомства упразднили, а на самом деле, ФСКН просто изменили «наименование», переходя в МВД, и сохраняет те же функции и численность персонала, а отмена ФМС при переходе в МВД несет в себе более существенные изменения.

Например, многие сотрудники ФМС после вступления в МВД сократились на 30%, почти на треть.

Причину отмены ФМС объяснил пресс-секретарь президента России Дмитрий Песков. Дело в том, что ФМС не справилась с потоком мигрантов, отчасти потому, что не имела полномочий на розыск и задержание нелегальных мигрантов. В результате служба была вынуждена обратиться за помощью к коллегам из МВД, а милиция не заинтересовалась помощью ФМС, поскольку полиция уже занята своими делами. В связи с этим

должностные лица ФМС регулярно заявляли, что ФМС должно быть разрешено проводить следственные действия. Речь шла также о том, чтобы позволить инспекторам носить оружие. Впоследствии правительство решило, что создание специальной миграционной полиции является «слишком дорогостоящим», и решило просто сделать то, что оно делало раньше. Фактически, власти признали свою неспособность создать отдельную миграционную структуру.

Несмотря на преобразования, основными задачами отдела миграции по-прежнему являются:

- разработка и реализация государственной политики в области миграции;
- нормативно-правовое регулирование в сфере миграции;
- производство по делам о гражданстве Российской Федерации, оформление и выдача основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации;
- осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства на территории Российской Федерации, контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами правил регистрации и снятия с регистрации граждан Российской Федерации;
- осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации;
- регистрация и выдача документов иностранным гражданам и лицам без гражданства для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации и др. [49].

Следствием такой реорганизации стало лишь то, что ФМС потеряла определенную долю работников, хотя объем работы не уменьшился, органы МВД в этом плане не пострадали, за исключением передачи дополнительной

нагрузки на существующий персонал. В итоге это привело к перегрузке сотрудников обоих подразделений.

Таким образом, в настоящее время регулирование миграционного процесса российским законодательством является открытым и доступным, что позволяет любому заинтересованному лицу ознакомиться со всеми необходимыми нормативными правовыми актами, в которые часто вносятся изменения или дополнения.

Помимо изменений нормативных правовых актов произошли и структурные преобразования ФМС. В 2016 году, согласно Указу Президента № 156 от 05.04.2016, структуре ФМС восходит к Министерству внутренних дел, что должно упростить и улучшить взаимодействие этих подразделений и облегчить поиск и захват нелегальных иммигрантов, а также в части оптимизации бюджетных расходов на миграционную службу.

2. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ ОТДЕЛА ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ МО МВД РОССИИ «РУБЦОВСКИЙ»)

2.1. Общая характеристика миграционных процессов в Алтайском крае

Алтайский край расположен на юго-востоке Западной Сибири, на границе континентальной Азии. Граничит с Республикой Алтай, Новосибирской, Кемеровской областями России, Павлодарской и Восточно-Казахстанской областями Республики Казахстан. [35, с.41]

Одним из механизмов, формирующих и обеспечивающих поддержание демографического баланса в пределах территориальных единиц разного уровня, является миграция населения.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай в 2016 году в Алтайский край прибыло 75 769 человек, из них: в городскую местность переехали 38 663 человека, в сельскую – 37 106 человек.

Используя данные Росстата о численности населения в 2014-2017гг., нами подсчитана динамика численности населения Алтайского края, а так же темпы ее роста (Таблица 2.1.).

Таблица 2.1. - Показатели, характеризующие численность населения Алтайского края.

Наименование показателя	Ед. измерения	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.
На 1 января текущего года					
Численность населения	тыс. чел.	2390,6	2384,8	2376,8	2365,7
Динамика изменений численности населения	человек	-8100	-5800	-8000	-11100

Продолжение Таблицы 2.1 - Показатели, характеризующие численность населения Алтайского края.

Расчет показателя текущего года в зависимости от прошлого года		2014 -2013 гг	2015 -2014 гг	2016 -2015 гг	2017 -2016 гг
Темпы роста	%	100,3	99,8	99,7	99,5
Коэф.миграционного прироста	‰	-3,38	-2,43	-3,36	-4,68

Как мы видим, наблюдается сокращение численности населения: в анализируемом периоде произошло сокращение численности населения края на 1,04%, динамика миграционного прироста - отрицательна.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай в 2016 году в Алтайский край прибыло 75 769 человек, из них: в городскую местность переехали 38 663 человека, в сельскую – 37 106 человек.

Для подробного рассмотрения конечных точек эмиграции и формирование наглядного представления, откуда происходит иммиграция, создана таблица 2.2.

Таблица 2.2. - Показатели прибытия и убыли населения в/из субъект (а) РФ, Алтайский край.

Показатели	2014г.	2015г.	2016г.	Темпы роста, %	
				2015/2014	2016/2015
Число прибывших, чел.					
Миграция - всего	84561	81479	75769	96,36	92,99
в пределах России:	74526	71331	66011	95,71	92,54
• внутрирегиональная	52001	49105	43528	94,43	88,64
• межрегиональная	22525	22226	22483	98,67	101,16
международная	10035	10148	9758	101,13	96,16
Число выбывших, чел.					
Миграция - всего	87830	85936	82241	97,84	95,70
в пределах России	82218	79617	73963	96,84	92,90
• внутрирегиональная	52001	49105	43528	94,43	88,64
• межрегиональная	30217	30512	30435	100,98	99,75
международная	5612	6319	8278	112,60	131,00

По данным Министерства труда и соцзащиты Алтайского края география миграционных потоков Алтайского края характеризуется преобладанием приезжих из стран ближнего зарубежья – более 9 тысяч человек (Казахстан, Таджикистан, Украина), что составляет 93% от числа прибывших граждан из иностранных государств (Китай, Германия, Греция). Основными направлениями прибытия населения из регионов Российской Федерации в Алтайский край (около 22,5 тысяч человек) являются Забайкальский край, Иркутская область, Республика Бурятия, Омская область, Амурская область, Республика Саха (Якутия), Хабаровский край.

Число выбывших граждан в 2016 году составило 82241 человек. Наиболее активны переезды граждан внутри Алтайского края (внутрикраевая миграция) – 53% от общего числа выбывших. Сохраняется переток населения из сельской местности региона в города, в первую очередь – в Барнаул.

На долю международной миграции приходится порядка 8 тысяч человек, причем, основная масса мигрантов пересекают границы ближнего зарубежья: Казахстан, Таджикистан, Украина, Азербайджан. В структуре выбывающего населения из Алтайского края в регионы России мигранты выезжают в Новосибирскую область, Краснодарский край, Московскую область, Тюменскую область, г. Санкт-Петербург, Кемеровскую область, это 37% от числа выбывших граждан [45].

Как можно заметить из таблицы, международная миграция в РФ значительно превышает (в 2014г в 1,79 раза, в 2015г в 1,61, в 2016г. в 1,17 раза) эмиграцию в зарубежные страны. Для более удобного рассмотрения данных вычислим сальдо и коэффициент миграционного прироста (Таблица 2.3.)

Таблица 2.3. - Миграционное сальдо и коэффициент прироста населения в приделах Алтайского края.

Показатели	Ед. измерения	2014г	2015г.	2016г.
Миграционное сальдо				
Всего	чел.	-3269	-4457	-6472
в пределах России (межрегиональная)	чел.	-7692	-8286	-7952
международная	чел.	4423	3829	1480
Коэффициент миграционного прироста				
Всего	‰	-1,37	-1,87	-2,72
в пределах России (межрегиональная)	‰	-3,21	-3,47	-3,34
международная	‰	1,85	1,60	0,62

Несмотря на положительный приток населения из-за рубежа, наблюдается большой отток населения в пределах РФ. Это дает нам возможность сделать вывод, что население России предпочитает менять место своего жительства, не выезжая за пределы своей страны. В целом ситуация по Алтайскому краю неблагоприятная. Как мы видим, из года в год увеличивается отток населения (в 2015 году в сравнении с 2014 годом он увеличился в 1,36 раз, в 2016г в сравнении с 2015 – 1,45), уменьшается прирост населения из-за рубежа (в 2015 году прирост населения уменьшился в сравнении с 2014 в 1,6 раз, в 2016 году уменьшился в сравнении с 2015 годом в 2,58 раза).

В таблице 2.4 и 2.5 представлен качественный состав населения Алтайского края, а именно его трудовые ресурсы.

Таблица 2.4. - Динамика трудовых ресурсов Алтайского края за 2014-2017 гг., чел.

Категории граждан	Численность, чел.				Темпы роста, %		
	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2015/ 2014	2016/ 2015	2017/ 2016
моложе трудоспособного возраста	427234	435636	443058	447494	101,97	101,7	101

Продолжение Таблицы 2.4.

Категории граждан	Численность, чел.				Темпы роста, %		
	2014г.	2015г.	2016	2017г.	2015/ 2014	2016/ 2015	2017/ 2016
трудоспособный возраст	1372701	1344843	1315440	1288461	97,97	97,81	97,95
старше трудоспособного возраста	590703	604333	618276	629725	102,31	102,31	101,85

Таблица 2.5. Структура трудовых ресурсов Алтайского за 2014-2017 гг.

Категории граждан	Ед. изм..	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.
моложе трудоспособного возраста	%	17,87	18,27	18,64	18,92
трудоспособный возраст	%	57,42	56,39	55,35	54,46
старше трудоспособного возраста	%	24,71	25,34	26,01	26,62

В Алтайском крае происходит увеличение населения младше и старше трудоспособного возраста по годам, но не сильно значительны эти изменения (0,28% в 2017 году, в сравнении с 2016 годом населения младше трудоспособного возраста). Население трудоспособного возраста практически остается неизменным, наблюдается небольшое снижение (в целом за четыре года на 3,04%). Из этого мы можем предположить, что либо население «трудоспособного возраста» переходит в категорию «старше трудоспособного возраста» либо выезжает за пределы территории Алтайского края. Если в первом предложенном нами варианте предположить, что осуществляется переход в другую категорию, то в результате приходим к выводу, что категория «младше трудоспособного возраста» выезжает за пределы Алтайского края и не восполняет трудовой потенциал региона.

Таким образом, в Алтайском крае, несмотря на большой поток прибывающего населения, количество людей, эмигрирующих с данной

территории больше иммигрирующих, т.е. отрицательная тенденция сохраняется.

2.2. Характеристика миграционной ситуации на примере конкретного муниципального образования, г. Рубцовска и сравнение с ситуацией в Алтайском крае за 2014-2017 гг.

Рубцовск — город (с 1927 года) в Алтайском крае России. Расположен в Алейской степи (Предалтайская равнина), на левом берегу реки Алей (приток Оби), в 290 км к юго-западу от Барнаула. Находится в 40 км от границы с Казахстаном, однако не имеет статуса пограничного города. Благодаря близости с границей, через город проходит большой поток иностранных граждан.

База данных показателей муниципальных образований (БД ПМО) Алтайского края представляет следующие данные по г.Рубцовску за 2014-2017гг. (Таблица 2.6). С помощью данных о ежегодной численности населения, нами была подсчитана динамика численности населения и темпы роста:

Таблица 2.6. - Показатели, характеризующие численность населения г.Рубцовска за 2014-2017 гг.

Наименование показателя	Ед. измерения	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.
На 1 января текущего года					
Численность всего населения	человек	147425	146516	146386	145333
Динамика изменений численности населения	человек	1591	-909	-130	-1053
Расчет показателя текущего года в зависимости от прошлого года		2014/ 2013 гг	2015/ 2014 гг	2016/ 2015 гг	2017/ 2016 гг
Темпы роста	%	101,1	99,4	99,9	99,2
Коэф.миграционного прироста	‰	10,85	-6,2	-0,9	-7,2

Наблюдается небольшое сокращение численности населения в 2015 году на 0,6%; в 2016 на 0,1% и на 0,8% в 2017 году. В целом, несмотря на миграцию населения в другие города, районы и страны, Рубцовск характеризуется малым сокращением численности населения: в анализируемом периоде сокращение составило 1,42%.

Благодаря Таблице 2.7. можно конкретизировать в пределы каких территорий мигрирует население города.

Таблица 2.7. - Миграционные потоки населения г.Рубцовска за 2014-2016 гг.

Наименование показатели	Численность, чел.			Темпы роста, %	
	2014г.	2015г.	2016г.	2015/2014	2016/2015
Число прибывших (человек):					
Миграция - всего	5441	5780	5108	106,2	88,4
в пределах России	4301	5082	4508	118,2	88,7
- внутрирегиональная	2768	3103	2698	112,1	86,9
- межрегиональная	1533	1979	1810	129,1	91,5
международная	1140	698	600	61,2	86,0
- со странами СНГ и Балтии	1118	676	576	60,5	85,2
- с другими зарубежными странами	22	22	24	100,0	109,1
Число выбывших:					
Миграция - всего	5695	5313	5307	93,3	99,9
в пределах России	4304	4515	4761	104,9	105,4
- внутрирегиональная	2082	2222	2268	106,7	102,1
- межрегиональная	2222	2293	2493	103,2	108,7
международная	1391	798	546	57,4	68,4
- со странами СНГ и Балтии	1373	775	527	56,4	68,0
- с другими зарубежными странами	18	23	19	127,8	82,6

Как видно из таблицы, основные потоки прибытия и убыли населения города сосредоточены на миграции в пределах РФ. Люди прибывают в город Рубцовск из других городов (сел, поселков и т.д.) Алтайского края, выезжают же в большей степени в другие регионы, за пределами Алтайского края. Международная миграция – это в основном обмен жителями со странами СНГ и Балтии. Наблюдается небольшой отток населения. Эмигранты из других регионов, стран и поселений в целом восполняют то число людей,

уезжающих из города. Негативным фактором является то, что из-за уезжающего населения прироста численности населения в городе не наблюдается.

Таблица 2.7 в числовом формате представляет количество прибывшего и выбывшего населения, Рисунок 2.1 графически показывает разницу этих потоков.

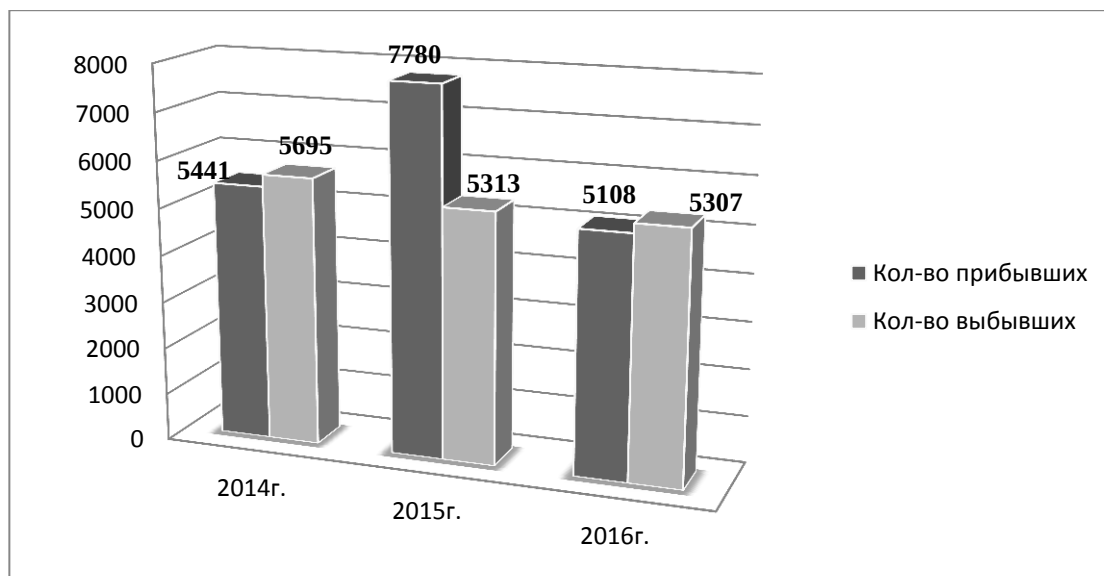


Рисунок 2.1. Миграционные потоки г.Рубцовска за период 2014-2016гг.,чел.

Как мы видим, общая миграция была положительной для Рубцовска только в 2015году. Чтобы подробнее рассмотреть этот процесс, вычислим миграционное сальдо и исходящий от него коэффициент миграционного прироста в г. Рубцовске за 2014-2016 гг. (Таблица 2.8).

Таблица 2.8. - Миграционное сальдо и коэффициент миграционного прироста населения г. Рубцовска за период 2014-2016 гг.

Наименование показателя	Миграционное сальдо, чел.			Коэффициент миграционного прироста, ‰		
	2014г.	2015г.	2016г.	2014г.	2015г.	2016г.
Миграция - всего	-254	467	-199	-1,73	3,19	-1,36
в пределах России	-3	567	-253	-0,02	3,87	-1,73

Продолжение Таблицы 2.8. - Миграционное сальдо и коэффициент миграционного прироста населения г. Рубцовска за период 2014-2016 гг.

Наименование показателя	Миграционное сальдо, чел.			Коэффициент миграционного прироста, ‰		
	2014г	2015г	2016г.	2014г	2015г	2016г.
внутрирегиональная	686	881	430	4,67	6,02	2,95
межрегиональная	-689	-314	-683	-4,69	-2,14	-4,68
международная	-251	-100	54	-1,71	-0,68	0,37
со странами СНГ и Балтии	-255	-99	49	-1,74	-0,68	0,34
с другими зарубежными странами	4	-1	5	0,03	-0,01	0,03
Внешняя (для региона) миграция	-940	-414	-629	-6,40	-2,83	-4,31
Женщины						
Миграция - всего	-429	-9	-273	-2,92	-0,06	-1,87
в пределах России	-389	-73	-348	-2,65	-0,50	-2,39
внутрирегиональная	105	301	159	0,71	2,06	1,09
межрегиональная	-494	-374	-507	-3,36	-2,55	-3,48
международная	-40	64	75	-0,27	0,44	0,51
со странами СНГ и Балтии	-42	71	69	-0,29	0,48	0,47
с другими зарубежными странами	2	-7	6	0,01	-0,05	0,04
Внешняя (для региона) миграция	-534	-310	-432	-3,63	-2,12	-2,96
Мужчины						
Миграция - всего	175	476	74	1,19	3,25	0,51
в пределах России	386	640	95	2,63	4,37	0,65
внутрирегиональная	581	580	271	3,95	3,96	1,86
межрегиональная	-195	60	-176	-1,33	0,41	-1,21
международная	-211	-164	-21	-1,44	-1,12	-0,14
со странами СНГ и Балтии	-213	-170	-20	-1,45	-1,16	-0,14
с другими зарубежными странами	2	6	-1	0,01	0,04	-0,01
Внешняя (для региона) миграция	-406	-104	-197	-2,76	-0,71	-1,35

Как уже было замечено, положительной для Рубцовска была миграция только в 2015 году, во многом благодаря миграции в пределах России, а именно «межрегиональной». Хотя в 2014 году межрегиональная миграция тоже была высока, но за счет большого сокращения населения (международная и внешняя миграция) коэффициент миграционного прироста так же составил отрицательное значение. Если разобрать мигрирующее

население по половому признаку, то можно заметить, что у женского населения сальдо миграции отрицательное, мужское же население добавляет показатель прироста к общей численности населения.

Что касается качественного состава населения, а именно показателя трудоспособности, которым является одним из наиважнейших для развития города, то данные представлены в Таблице 2.9 и 2.10

Таблица 2.9. – Динамика численности населения г. Рубцовска по возрасту гг. за 2014-2017 гг., чел.

Наименование категории	Численность, чел.				Темпы роста, %		
	2014г	2015г	2016г	2017г	2015/ 2016	2016/ 2015	2017/ 2016
моложе трудоспособного возраста	23620	23941	24456	24453	101,4	102,2	99,99
трудоспособный возраст	86696	84807	83535	82171	97,8	98,5	98,4
старше трудоспособного возраста	37109	37768	38395	38709	101,8	101,7	100,8

Как мы видим, преобладающим является население трудоспособного возраста, наблюдается сокращение численности данной категории граждан, но, не смотря на этот фактор, данная категория остается преобладающей в городе Рубцовске. Темпы роста сокращаются из года в год в категориях моложе трудоспособного возраста (в сравнении с 2016 годом на 2,21%), и старше трудоспособного возраста (в сравнении с 2016 годом на 0,9%). Прирост людей трудоспособного возраста отрицательный, значит можно предположить, что люди, достигшие трудоспособного возраста, не предпочитают оставаться работать в Рубцовске, тогда как люди трудоспособного возраста перетекают в категорию «старше трудоспособного возраста».

В таблице 2.10. представлена структура населения г. Рубцовска по показателю трудоспособности.

Таблица 2.10. - Структура населения г. Рубцовска по показателю трудоспособности за 2014-2017 гг.

Категории граждан	Ед. изм.	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.
моложе трудоспособного возраста	%	16,0	16,3	16,7	16,8
трудоспособный возраст	%	58,8	57,9	57,1	56,5
старше трудоспособного возраста	%	25,2	25,8	26,2	26,6

Как мы видим, люди трудоспособного возраста занимают более половины численности населения. За анализируемый период времени в процентном соотношении на 0,8% увеличилось число граждан, категории «моложе трудоспособного возраста», уменьшилось на 2,3% категория «трудоспособного населения и на 1,4% - старше трудоспособного возраста.

Таким образом, в городе наблюдается отток население, особенно лиц женского пола и даже приток населения из ближайших деревень, сел и т.д. не восполняют его. Так же наблюдается, что весь важно для города, сокращение именно населения трудоспособного возраста.

Следующие рисунки представляют сравнение процентных данных Алтайского края и г.Рубцовска для выявления общих тенденций и различий в миграционной ситуации.

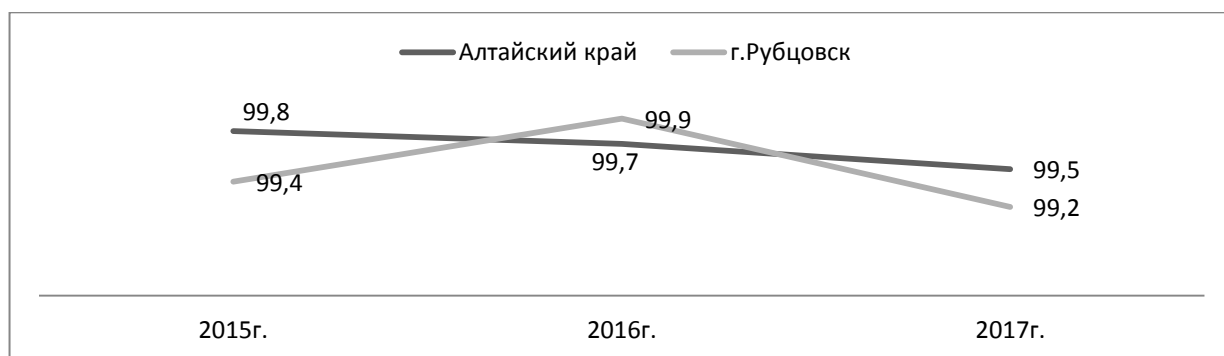


Рисунок 2.2. Темпы роста населения Алтайского края и г.Рубцовска за 2015-2017 гг.

Согласно Рисунку 2.2. мы видим, что в г.Рубцовске в 2016 году наблюдается значительный рост, в отличие от всего Алтайского края, где темпы поста населения плавно снижаются.

На рисунке 2.3. представлены миграционные потоки прибытия/убыли населения Алтайского края и города Рубцовска за 2016г.



Рисунок 2.3. Миграционные потоки прибытия/убыли населения Алтайского края и города Рубцовска за 2016г., %

Исходя из данных представленных на рисунке 2.3., основу таких потоков убытия и прибытия населения составляет и в Алтайском крае и в г.Рубцовске внутрирегиональная миграция (исключением является отток

население города Рубцовска, его основу составляет межрегиональная миграция). В отличие от города Рубцовска в субъекте РФ Алтайском крае резонанс между числом прибывающих и убывающих по средствам межрегиональной миграции не так явен.

Рисунки 2.4, 2.5 и 2.6 представляют сравнение процентных данных качественного состава населения Алтайского края и г.Рубцовска, они наглядно покажут динамику изменений в субъекте РФ и М.О. Алтайского края.

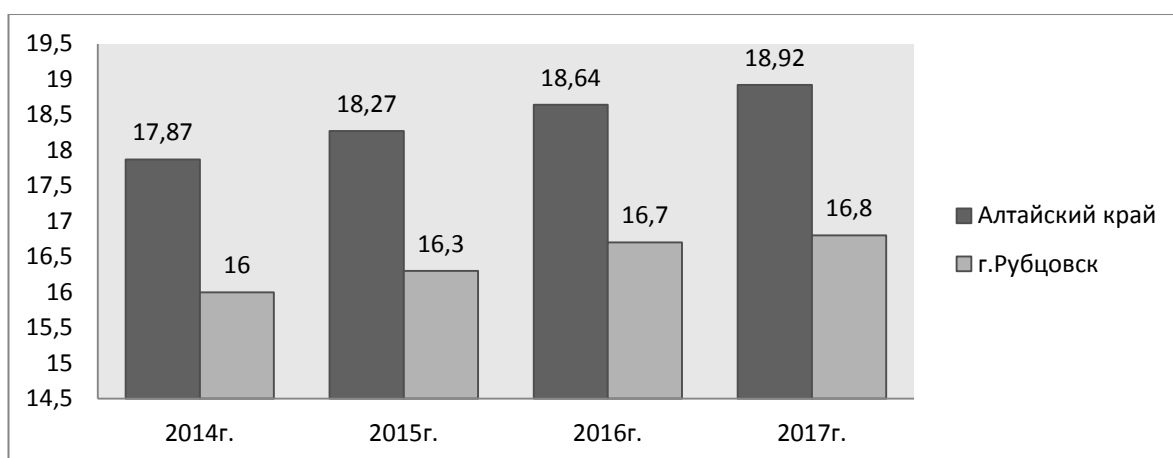


Рисунок 2.4. Населения моложе трудоспособного возраста г.Рубцовска и Алтайского края за 2014-2017гг.,%

Тенденция увеличения численности населения «моложе трудоспособного возраста» сохраняется как на территории Алтайского края, так и на территории муниципального образования, г.Рубцовска.

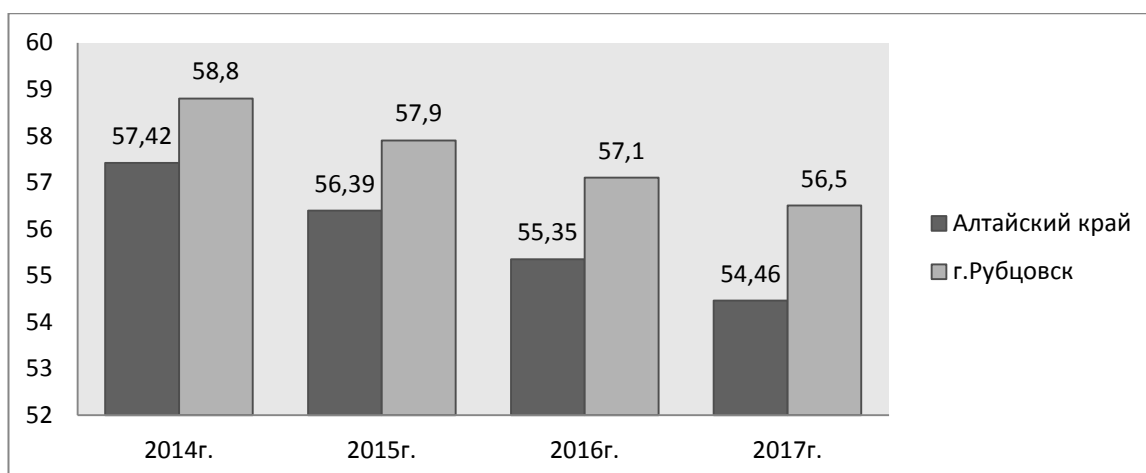


Рисунок 2.5. Населения трудоспособного возраста г.Рубцовска и Алтайского края за 2014-2017гг., %

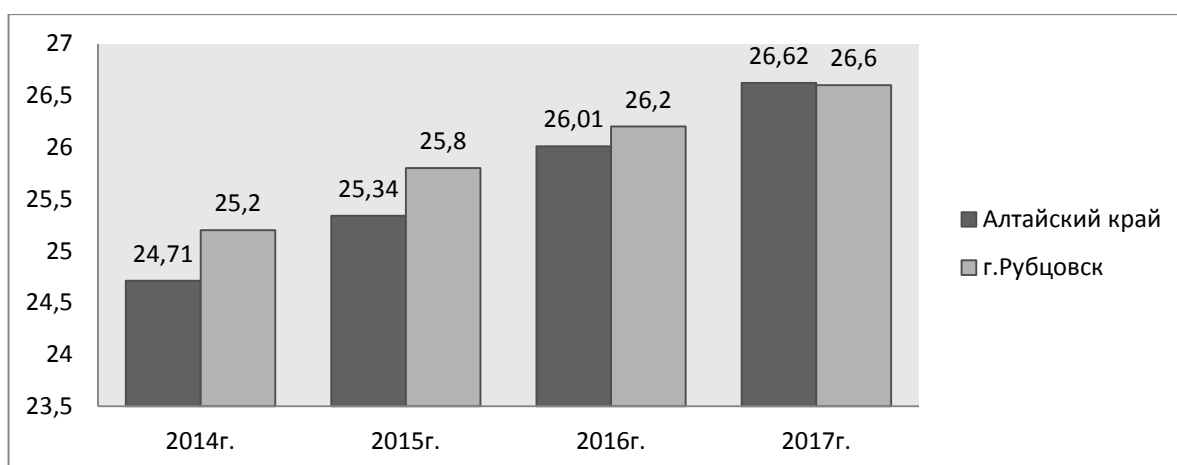


Рисунок 2.6. Населения старше трудоспособного возраста г.Рубцовска и Алтайского края за 2014-2017гг., %

Данные рисунки свидетельствуют, что сокращение численности населения трудоспособного возраста в Алтайском крае и г.Рубцовске сохраняется, так же как и увеличение численности населения младше и старше трудоспособного возраста. Что говорит о необходимости для субъекта РФ и в частности МО г. Рубцовска привлечения трудоспособного населения других субъектов/МО и иностранных граждан.

2.3 Анализ деятельности отдела по вопросам миграции МО МВД России «Рубцовский»

Федеральная миграционная служба (ФМС) города Рубцовска — это федеральный орган исполнительной власти, реализовывавший государственную политику в сфере миграции и осуществлявший правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, существовавший в период 2004—2016 годов. Была подведомственна главному ФМС в городе Барнауле и Правительству Российской Федерации.

С 2017 года Отдел УФМС России по Алтайскому краю в г.Рубцовске стал частью МО МВД и был переименован в Отдел по вопросам миграции межмуниципального отдела МВД России «Рубцовский».

Данный отдел имеет следующую организационную структуру (Рисунок 2.7).

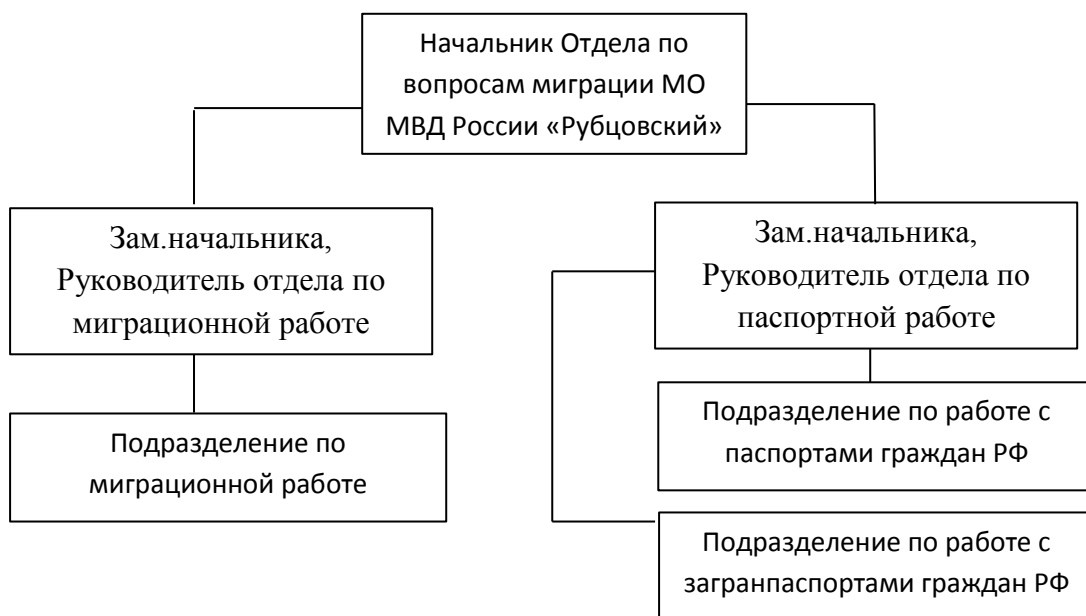


Рисунок 2.7. Организационная структура Отдела по вопросам миграции МО МВД России «Рубцовский»

Из рисунка 2.7. видно, что Отдел по вопросам миграции имеет тип организационной структуры - линейный организационный.

Основные преимущества линейных организационных структур:

- четкая система взаимоотношений;
- быстрая реакция на прямые приказы;
- согласованность действий исполнителей;
- оперативность в принятии решений;
- четко выражена личная ответственность руководителя за принятые решения.

К основным недостаткам линейных организационных структур:

- большое количество этапов контроля между высшим уровнем и сотрудником;
- большое число руководителей высшего звена;
- разрешение оперативных вопросов являются доминирующими над стратегическими;
- малая гибкость и приспособляемость к новой ситуации.

Услуги, предоставляемые в Отделе по вопросам миграции МО МВД России «Рубцовский»:

- Выдача, замена паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации
- Выдача иностранному гражданину и лицу без гражданства вида на жительство в Российской Федерации
- Выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации.
- Выдача разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства

- Добровольная государственная дактилоскопическая регистрация граждан Российской Федерации
- Контроль за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации
- Осуществление миграционного учета в Российской Федерации.
- Оформление и выдача паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации
- Оформление и выдача паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации
- Оформление и выдача патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Российской Федерации
- Оформление и выдача приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства.
- Оформление и выдача проездного документа, выдаваемого беженцу, содержащего электронный носитель информации
- Оформление, выдача и замена свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом
- Оформление, выдача, продление срока действия и восстановление виз иностранным гражданам и лицам без гражданства
- Предоставление адресно-справочной информации

- Предоставление статуса вынужденного переселенца и продление срока его действия
- Рассмотрение ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации
- Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации
- Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, включающий в себя федеральный государственный контроль (надзор) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением правил привлечения работодателями и заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда, за осуществлением трудовой деятельности иностранных работников.

Во время прохождения практики в отделе по миграционной работе во время обработки миграционных карт, прослеживающих въезд и выезд иностранных граждан на/с территории(ю/и) РФ, были сделаны следующие выводы:

- В среднем за сутки в РФ через Веселоярск (авто) и Локоть (ж/д) осуществляют въезд и выезд около 800-1200 человек.
- Из пребывающих на территорию РФ преобладают иностранные граждане Узбекистана, которые в большинстве своем направляются на территорию РФ для заработка и обязаны оформлять ВЖ или РВП. На рисунке 2.8. представлена частота выбора городов, в которые чаще всего направляются граждане Узбекистана для заработка (частные визиты исключены из перечня учета).
- Граждане Казахстана составляют немного меньший объем приезжих. В большинстве своем цель визита частная, далее служебный,

поиск мест работы практически не интересен приезжим из Казахстана людям.

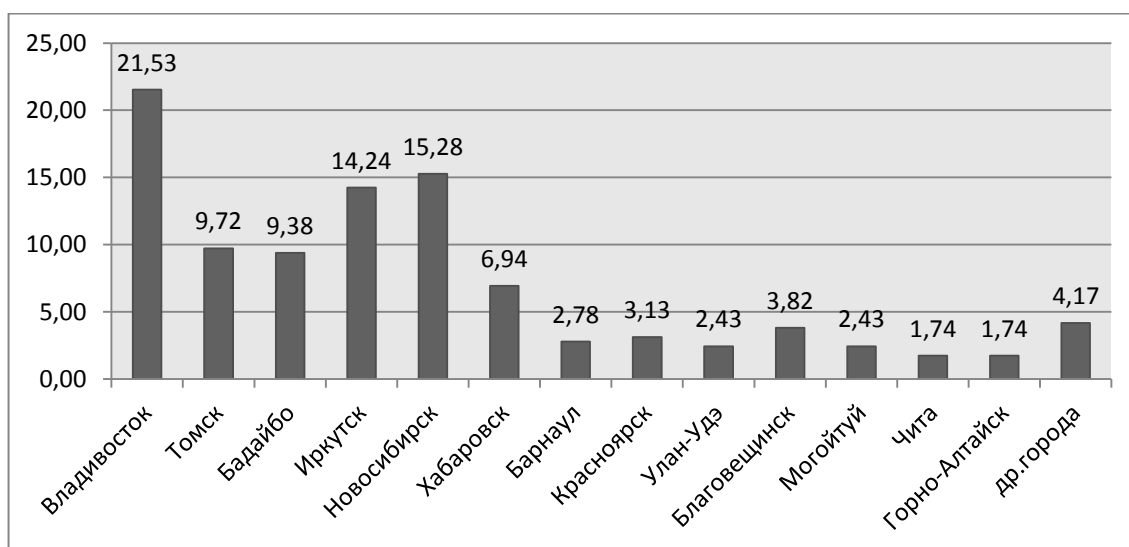


Рисунок 2.8. Частота выбора иностранными гражданами городов РФ по данным отдела по вопросам миграции за март 2017г., %

Как мы видим, несмотря на близость Рубцовска с границей, данное муниципальное образование не является лидером в выборе, как и другие города Алтайского края. Бесспорным лидером стал Владивосток, затем с разницей в 6% Новосибирск и Иркутск. Стоит отметить, что учебная цель визита исключена из подсчетов.

На рисунке 2.9 мы можем наблюдать частоту выбора иностранными гражданами, проезжающими через граничащие с г. Рубцовском зоны за март 2018 года.

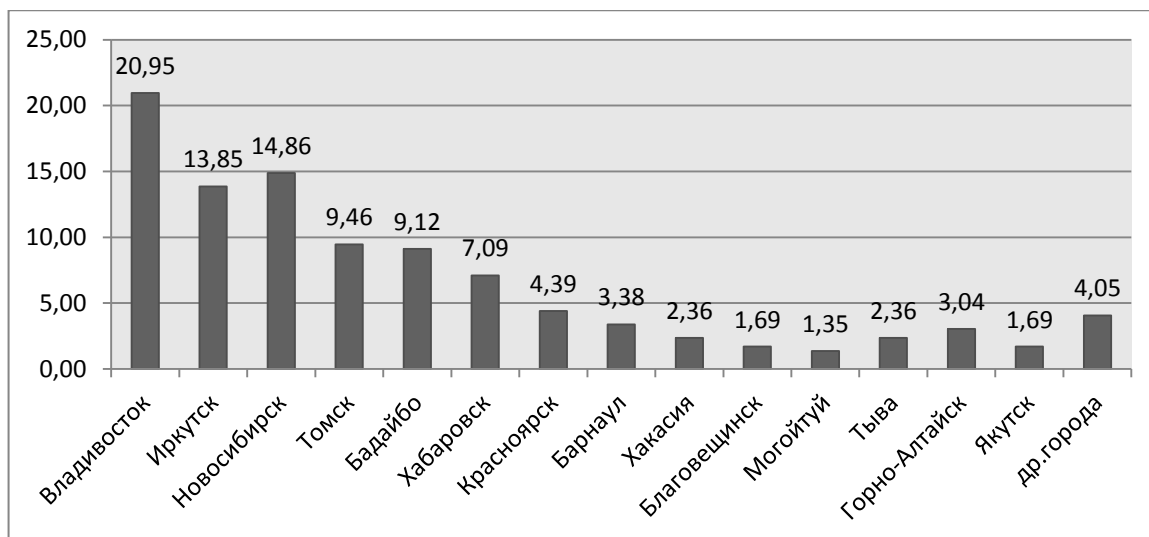


Рисунок 2.9. Частота выбора иностранными гражданами городов РФ по данным отдела по вопросам миграции за март 2018г., %

Исходя из данных двух таблиц, мы наблюдаем большую разницу в выборе городов России. Можно предположить, что данная разница в выборе связана с предоставлением работы в этих МО. Если в Владивостоке для иностранных граждан предоставляются выбор из 185 вакансий, в Хабаровске предоставляются на выбор 137 вакансии, в Барнауле число предоставляемых вакансий не достигает и ста (72 вакансии), в Якутии (58).

Так же, помимо вышеперечисленного, данный отдел отвечает за выявление правонарушений иностранными гражданами законов РФ, а именно граждан, нарушавших ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ, «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ, а именно статьи 18, 19 и «Уголовный кодекс Российской Федерации», в основном статья 322, а так же Постановление Правительства РФ от 16 августа 2004 г. N 413 «О внесении изменений в Правила использования миграционной карты, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации» и изменениями от 6 мая 2006 г.

Согласно данным Отдела по вопросам миграции по статье 19 пункт 27 КоАП РФ «Представление ложных сведений при осуществлении

миграционного учета» на 2017 год еще никто не был обвинен в нарушении данной статьи, в 2016 году – было 4 нарушения. В таблице 2.11 представлены наказания за нарушения п.1 и 2 ст.322 УК РФ.

Таблица 2.11 - Наказание за нарушения п.1 и 2 ст.322 УК РФ

Норма	Преступление	Наказание
Статья 322.2 УК РФ	Фиктивная регистрация гражданина России по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в России, а равно фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в России.	- Штраф в размере от 100 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет; - либо принудительные работы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового; - либо лишение свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.
Статья 322.3 УК РФ	Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в России.	- штраф в размере от 100 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет; - либо принудительные работы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового; - либо лишение свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Как мы видим, данные статьи борются с фиктивной постановкой иностранных граждан на учет и фиктивной регистрацией их на территории РФ. Наказание за подобные правонарушения: большие штрафы, принудительные работы и лишение свободы.

На рисунке 2.10. представлена динамика количества, выявленных отделом по вопросам миграции, нарушений п.2 и 3 ст.322 УК РФ в г. Рубцовске.

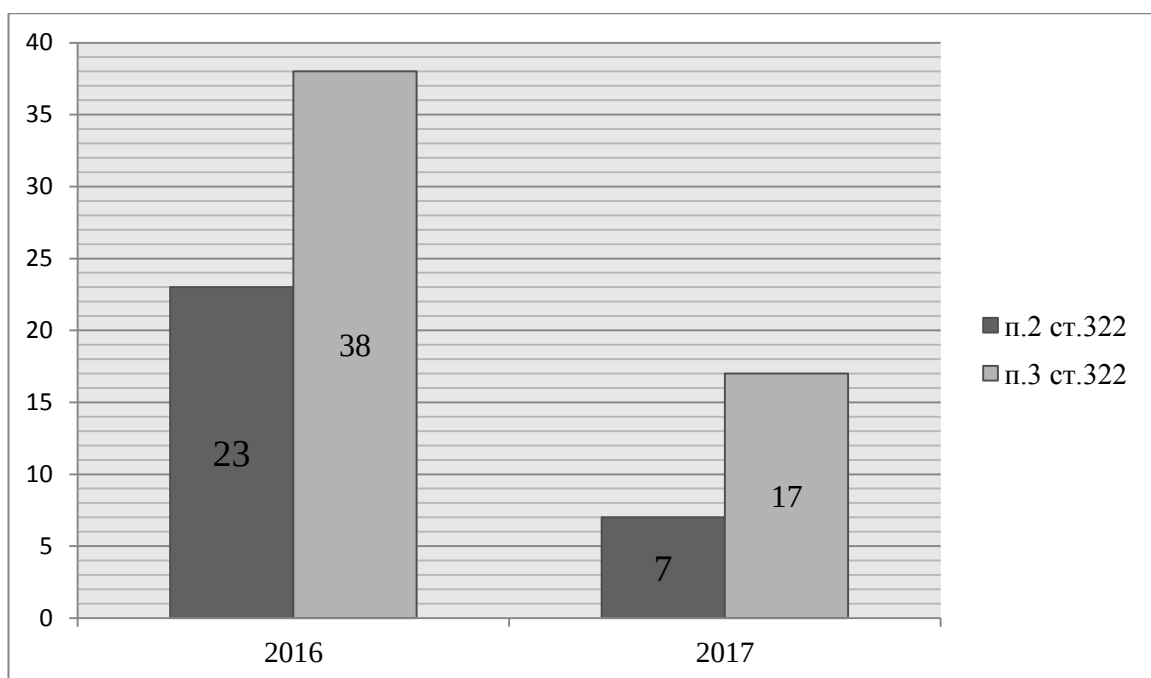


Рисунок 2.10. Динамика количества, выявленных Отделом по вопросам миграции, нарушений п.2 и 3 ст.322 УК РФ в городе Рубцовске по данным отдела миграции за 2016-2017 гг.

Из данных таблицы мы видим, что по пункту 2 и 3 статьи 322 УК РФ динамика достаточно высокая, в сравнении с данными 2017.

Помимо деятельности, связанной с учетом приезжих иностранных граждан и контроль за соблюдением иностранными гражданами законов РФ, Отделом по вопросам миграции МО МВД России «Рубцовский» проводится работа по помощи и приеме документов на РВП, ВНЖ и гражданство РФ и постановка на учет иностранных граждан, находящихся на территории РФ более 1 месяца.

Стоит заметить, что это сложный и трудоемкий процесс, включающий длительную работу с иностранными гражданами. Данное подразделение предоставляет следующие услуги иностранным гражданам: постановка на учет, помощь в получении регистрации временного проживания сроком на 3 года (далее - РВП), вид на жительство сроком на 5 лет (далее - ВНЖ) и гражданства РФ. В разрезе данной работы подразделением по работе с

иностранными гражданами были достигнуты следующие показатели (Таблица 2.12).

Таблица 2.12. – Показатели работы с иностранными гражданами отдела по вопросам миграции МО МВД России «Рцбцовский».

Наименование показателя	Численность, чел.				Темпы роста, %		
	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2015/ 2014	2016/ 2015	2017/ 2016
Постановка на учет	3129	2824	2736	2362	90,3	96,9	86,3
РВП	27	34	17	9	125,9	50,0	52,9
ВНЖ	310	128	88	159	41,3	68,8	180,7
Гражданство РФ	192	186	186	159	96,9	100,0	85,5

Как видно из таблицы, показатели за последние 3 года ниже показателей 2014 (2015 года для РВП) года. Это является свидетельством того, что бурная иммиграция из других стран спала. Так же мы можно заметить, что количество граждан, приобретающих РВП значительно меньше количества иностранных граждан, подающих на ВНЖ и гражданство. Данный феномен можно объяснить целью приобретения РВП. Регистрация временного проживания, по сути, дается на 3 года и оформление занимает около полу года. Данного промежутка времени вполне достаточно для окончания колледжа, университета, присмотра за больны родственником и т.д. (тем более что в случае необходимости его можно переоформить). Что касается вида на жительства и гражданства, то их приобретают граждане, которые желают либо остаться в РФ на постоянной основе, либо/и легально работать в РФ, т.е. из-за возможности, которую не предоставляет РВП.

Так же заметим, что за 2017 год показатель людей, которые приобрели ВНЖ в РФ, увеличился практически в 3 раза в сравнении с предыдущим годом. Данный показатель является единственным, который в 2017 году показал положительную динамику.

По данным, представленным на рисунках 2.11, 2.12 и 2.13 можно наглядно увидеть сокращение потока иностранных граждан, приобретающих гражданство РФ, вид на жительство и РВП в г. Рубцовске.

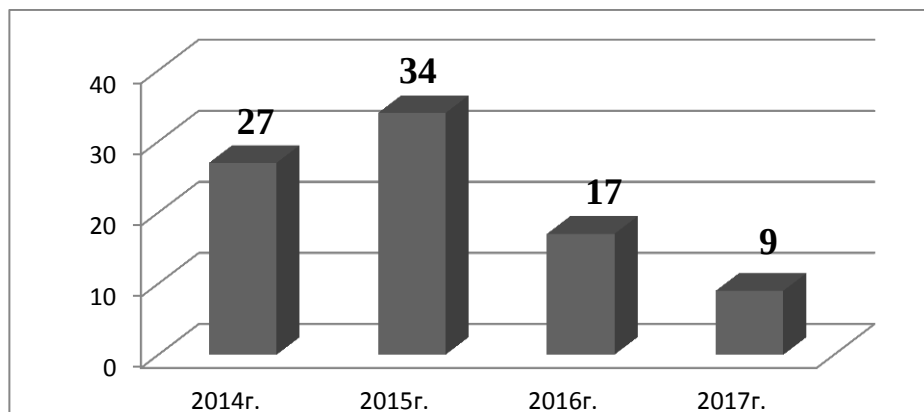


Рисунок 2.11. Динамика изменений получения иностранными гражданами РВП по данным Отдела по вопросам миграции за период 2014-2017гг.

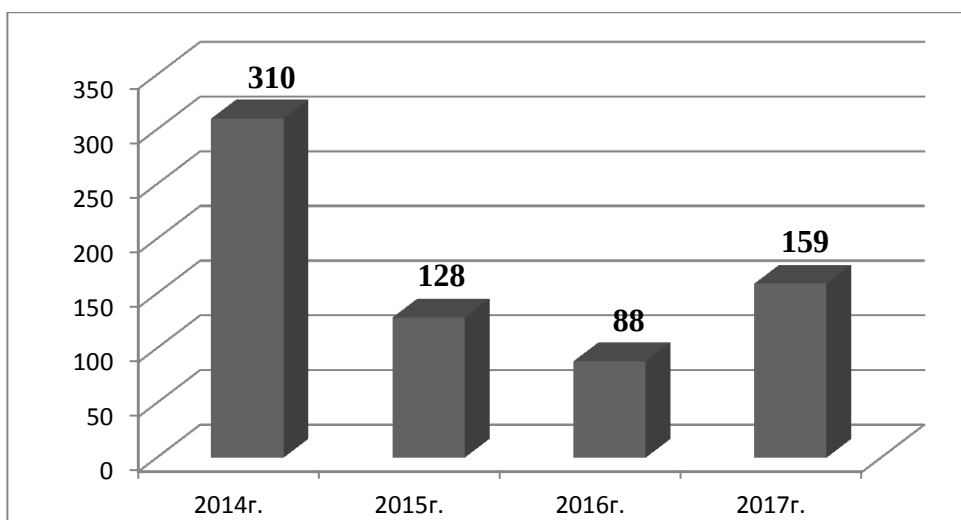


Рисунок 2.12. Динамика изменений получения иностранными гражданами ВНЖ по данным Отдела по вопросам миграции за период 2014-2017гг.

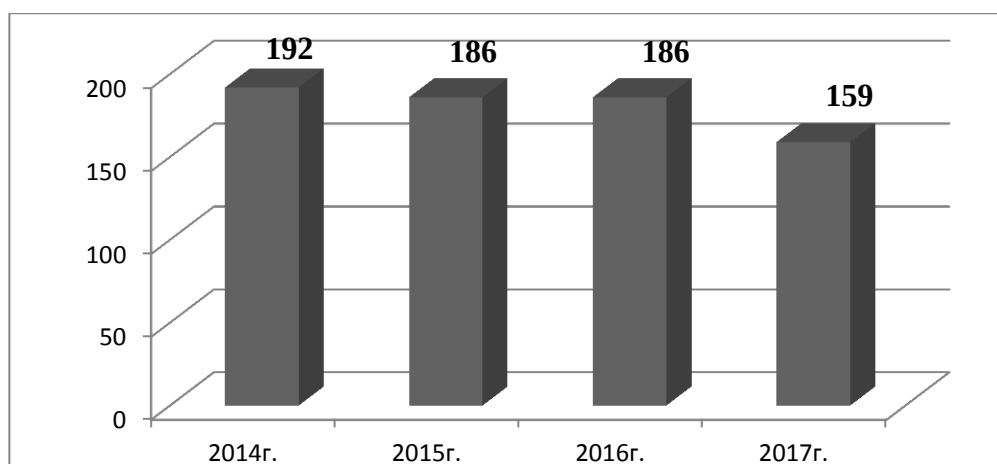


Рисунок 2.13. Динамика изменений получения иностранными гражданами гражданства РФ по данным Отдела по вопросам миграции за период 2014-2017гг.

Наблюдаются небольшие колебания данных на рисунке 2.13, на рисунках 2.11 и 2.12 колебания более резкие и существенные. Причинами такого понижения столбцов диаграммы предположительно в снижении интереса иностранных граждан к городу в плане места учебы/работы/ постоянного места жительства.

Таким образом, Отдел по вопросам миграции (далее - ОВМ) МО МВД России «Рубцовский» является подразделением исполнительного органа власти, реализующим государственную политику в сфере миграции и осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции. С 2017 года является отделом МО МВД России «Рубцовский».

Помимо деятельности, связанной с учетом приезжих иностранных граждан и контролем соблюдения законодательства иностранными гражданами, Отделом по вопросам миграции МО МВД России «Рубцовский» проводится работа по помощи и приеме документов на РВП, ВНЖ и гражданство РФ и постановка на учет иностранных граждан, находящихся на территории РФ более 1 месяца.

Как видно количество иностранных граждан, въезжающих в г.Рубцовск снижается. Так же мы можно заметить, что количество граждан, приобретающих РВП значительно меньше количества иностранных граждан, подающих на ВНЖ и гражданство. Данный феномен можно объяснить целью приобретения РВП. Регистрация временного проживания, по сути, дается на 3 года + оформление занимает около полу года. Данного промежутка времени вполне достаточно для окончания колледжа, университета, присмотра за больны родственником и т.д. (тем более что в случае необходимости его можно переоформить). Что касается вида на жительства и гражданства, то их приобретают граждане, которые желают либо остаться в РФ на постоянной основе, либо/и легально работать в РФ, т.е. из-за возможности, которую не предоставляет РВП.

В Алтайском края и в г.Рубцовске происходит отток население, наблюдается постепенное сокращение численности населения, находящегося в трудоспособном возрасте и увеличение населения старше трудоспособного возраста.

Основу миграционных потоков Алтайского края и г.Рубцовска составляет внутрирегиональная миграция. Международная миграция происходит в меньшем объеме, но составляет положительное значение и в г.Рубцовске и в Алтайском крае в целом, т.е. больше населения приезжающего на данную территорию, чем выезжающего с неё.

Непосредственным учетом приезжающего населения, граждан РФ и иностранных граждан, занимаются отделы по вопросам миграции, а так же помимо регистрации на месте пребывания, данные отделы занимаются помощью иностранным гражданам в получении РВП, ВНЖ и Гражданства РФ, поиском нелегальных мигрантов, т.н. общественно значимой деятельность. На территории г.Рубцовска данным видом деятельности занимается ОВМ МО МВД России «Рубцовски».

3. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННО ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ ОТДЕЛА ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ МО МВД РОССИИ «РУБЦОВСКИЙ»)

Государственное регулирование должно учитывать новые тенденции во внутренней и внешней миграции. Это означает организацию цивилизованной (регулируемой) миграции, то есть создание условий для повышения миграционной привлекательности Российской Федерации, с одной стороны, и борьбы с нелегальной миграцией, с другой, направленных на реализацию курса в плане стабилизации общей численности населения и содействия устойчивому социально-экономическому развитию страны.

Работа Отдела по вопросам миграции в рамках государственного регулирования внутренней и внешней миграции очень важна для политики в целом, так как является подразделением исполнительной ветви власти, напрямую сталкивающейся с миграционными процессами и нарушениями в области миграционного законодательства.

Среди перечисленного во второй главе перечня государственных услуг, оказываемых иностранным гражданам, необходимо особое внимание уделить оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Важность этой работы не вызывает сомнений и подчеркивается как на федеральном, так и региональном уровнях.

Одним из основных направлений региональной политики Алтайского края в сфере миграции является привлечение к переезду на постоянное место жительства в регион россиян, по каким-либо причинам проживающих в зарубежных странах. С этой целью разработана «программа Алтайского края по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», утвержденная постановлением Правительства Алтайского края от 18 декабря 2015 года

№507. Основываясь на данном постановление, в сфере добровольного переселения соотечественников из-за рубежа отдел по вопросам миграции в г.Рубцовске реализует свою работу с иностранными гражданами по получению гражданства РФ.

В таблице 3.1 представлены основные показатели эффективности программы и выполнение данных показателей на уровне территориального органа миграционной службы, а так же другие показатели работы отдела.

Таблица 3.1. - Основные показатели эффективности Отдела по вопросам миграции МО МВД России «Рубцовский»

п/п	Наименование показателя	Показатели
1.	Численность участников Государственной программы и членов их семей, прибывших в г. Рубцовск и поставленных на учет	186 человек в 2016 году 159 человек в 2017 году
2.	Количество презентаций программы в государствах проживания соотечественников, проведенных уполномоченным органом, в том числе с использованием технических каналов связи;	—
3.	Доля участников Государственной программы, которым компенсирован наем жилого помещения в период адаптации на территории вселения, в общем числе участников Государственной программы, обратившихся за получением компенсации;	—
4.	В целях содействия образовательной (учебной миграции) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства установлены льготные условия допуска к осуществлению трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации.	—

Продолжение Таблицы 3.1.

п/п	Наименование показателя	Показатели
5.	Обязательное документальное подтверждение знаний русского языка, истории и основ законодательства Российской Федерации для иностранных граждан, получающих разрешение на временное проживание, вид на жительство, разрешение на работу либо патент, за исключением высококвалифицированных специалистов.	Невозможность проведение в г. Рубцовске, направление в региональный центр, г.Барнаул
6.	Доля занятых участников Государственной программы и членов их семей, в том числе работающих по найму, осуществляющих предпринимательскую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей и глав крестьянских (фермерских) хозяйств в Алтайском крае, в общем числе участников Государственной программы и трудоспособных членов их семей, нуждающихся в трудоустройстве.	В 2016 году – 97 человек В 2017 году – 63 человека
7.	Повышение квалификации работников территориальных органов по вопросам миграции, направленной на усовершенствование технологий работы в сфере миграции, а так же аттестация на подтверждение работником занимаемой должности.	В 2016 году – 1 человек В 2017 году – 0 человек На период 2018 года планируется направить – 2 человек
8.	Организация информационно-аналитической работы с работниками учреждения в совершенствование методик оценки нелегальной миграции	—

Как можно заметить по таблице, то из всех предложенных региональными властями Алтайского края пунктов, выполняются только 3, исключительно связанных с непосредственной реализацией работы данного отдела. Многие из данных подпунктов не могут реализовываться из-за государственной федеральной политики, направленной на сокращение

бюджетного финансирования, другие же не могут быть реализованы из-за недостатка кадрового состава отдела (как например подпункт 2), в доказательство второго вывода представим вниманию таблицу 3.2, в которой отражены направления работы и количество специалистов, работающих по данному направлению.

Таблица 3.2. – Количество сотрудников Отдела по вопросам миграции по направлениям работы

Направления работы	Количество человек
Постановка на учет иностранных граждан	2
Содействие получению РВП и ВНЖ иностранным гражданам на территории г.Рубцовска и Рубцовского района	1
Работа с иностранными гражданами по получению гражданства РФ и связанных с ним льгот	1
Работа по учету иностранных граждан, пересекших границу РФ и выехавших за ее пределы; Работа по розыску нелегальных мигрантов, иностранных граждан, нарушивших закон на территории Рубцовска и Рубцовского района	2

Как можно заметить, наблюдается перегруженность работников данных направлений, особенно в области оперативно-розыскных работ. И как следствие, невозможность выделения сотрудников на работы, такие как «проведение презентаций программы «Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» в государствах проживания соотечественников.

Помимо всего прочего, наблюдается разница в техническом оснащении работников миграционной службы Алтайского края и Центральной части России. Органы миграционной службы Алтайского края и Отдел по вопросам миграции МО МВД России «Рубцовский» осуществляют рабочие операции в одной программе ППО «Территория», куда вносятся данные по иностранным гражданам Алтайского края и присутствует возможность просмотреть данные иностранного гражданина, введенного в базу данных исключительно в Алтайском крае. Соответственно, возникает осложнения, если гражданин

получил ВНЖ на территории другого субъекта, осуществляет трудовую деятельность на территории Алтайского края, не имея при себе документов, подтверждающих наличие у гражданина ВНЖ. В подтверждение у иностранного гражданина наличия ВНЖ территориальными органами по городу Рубцовску отправляется запрос в то место, где иностранный гражданин приобретал ВНЖ (допустим, в Москву). Ответ на данный запрос не приходит моментально, в лучшем случае это может занять неделю, в худшем более месяца, все зависит от перегруженности органа, в который направлен был запрос. ППО «МИР» - данной программой пользуются многие центральные города России, которая позволяет просматривать досье любых территорий, наличие данной программы у всех органов миграционной службы Алтайского края существенно упростит работу нашей миграционной службы.

Так же существенно упростит работу разработка портала, подобного Госуслуги, для иностранных граждан, не имеющих РВП или ВНЖ. Дело в том, что на сайте государственных услуг, присутствует возможность подачи заявления на получения РВП или ВНЖ через портал, но для получения подобной возможности необходима подтверждение личности, которая производится в любом территориальный отделе миграционной службы, т.е. необходимо предоставить документ, подтверждающий личность гражданина (паспорт или удостоверение) и СНИЛС. Проблема кроется в том, что для получения СНИЛСа иностранному гражданину необходимо предоставить заполненную анкету, а вместе с ней документ подтверждающий личность и документ, который подтверждает законность пребывания на территории РФ, которым является РВП или ВНЖ.

Поданные в электронном варианте документы не уменьшают работы сотруднику миграционной службы, так как данные из анкеты напрямую не оцифровываются в базу данных. Подача в электронном варианте документов – это возможность для иностранного гражданина не тратить времени на ожидание в очереди, а приходить к специалисту по записи. Для работника

миграционного отдела положительный эффект портала кроется исключительно не в уменьшении количества работы, а в предоставлении атмосферы более располагающей к работе, без создания шумной очереди за дверью кабинета.

Что касается работы с нелегальными мигрантами, то необходимым является дальнейшее совершенствование миграционного законодательства, т.е. задача стоит - сократить количество незаконной миграции.

На уровне города Рубцовска можно оценить последствия объединения МВД и ФМС. Уменьшение штата сотрудников, занятых в направлении розыска нелегальных иммигрантов в ОВМ и перенаправление частично данной работы на подразделения МВД сыграли как положительно, так и отрицательно на процедуру поиска. Сотрудники органа МВД, заметившие и задержавшие нелегального мигранта теперь напрямую, без огромного количества бумажной работы, связанной с передачей виновного в другой орган, направляют в свое же подведомственное подразделение. Соответственно, упростилась процедура передачи нелегально находящихся на территории РФ мигрантов, проявивших себя в незаконной деятельности. Поиск же мигрантов, нелегально живущих на территории РФ и не выделяющихся своим неправомерным поведением, является затруднительным.

Помимо осложнений, связанных с поиском нелегальных мигрантов, явно выражена проблема оплаты штрафа иностранным лицом за нарушение законодательства РФ и депортации нарушителей за пределы РФ. Зачастую у иностранного лица нет денег на выезд из страны, поэтому выезд осуществляется за бюджетные средства.

Очевидна необходимость приведения в соответствие положения о необходимости наличия у иностранных граждан, при въезде в РФ персонального счета, который, в случае совершения лицом правонарушения, будет направлен на погашение штрафа или на оплату процедуры административного выдворения за пределы Российской Федерации.

Так как Правительство РФ признало создание миграционной полиции дорогостоящим, а органы МВД не могут предоставить сотрудников для поиска нелегальных мигрантов в виду отсутствия свободного персонала, то отличным решением, является создания сайта, прямой связи подразделения Отдела по вопросам миграции, занимающегося розыском нелегальных мигрантов. Через него граждане РФ могут подать заявление (предварительно зарегистрировавшись и указав свои паспортные данные) о проверке проживающих по соседству граждан, в случае подозрения их в нелегальном пребывании на территории РФ.

Так же видна необходимость решения следующих проблем:

- несвоевременный учет мест пребывания иногородних граждан;
- отсутствие должного контроля местонахождения лиц, у которых закончились сроки регистрации.

Эти две проблемы связаны минимальным штатным составом сотрудников, которые не успевают ввести сведения по миграционным картам в день въезда иностранного гражданина на территорию РФ и физически не способны контролировать всех, у кого закончились сроки пребывания на территории РФ.

Решение данных проблем кроется в разрешении и предоставлении бюджетных средств для найма временных работников в период большой загруженности (к примеру: период начала обучения в высших учебных заведениях, когда молодые иностранные граждане в большом количестве пересекают границу, от отделов миграции необходимо оформление миграционных карт, а так же помощь в оформлении РВП).

Если таковы средства отсутствуют, то требуются территориальным отделениям миграционной службы наладить отношения с университетами и колледжами, способными предоставлять студентов в рамках практики. Необходимо скорректировать процесс так, чтобы студентам предоставили возможность проходить практику поочередно круглый год в свободное от занятий время, хотя бы на последнем курсе. Положительные моменты

предложенной идеи в следующем: миграционная служба получит круглогодичных помощников в лицах студентов, а учебное заведение будет отправлять студентов на практику без отрыва от учебного процесса.

Отдельный сайт отдела по вопросам миграции необходим не только в разрезе поиска нелегальных мигрантов, но так же корректировки укомплектованности подразделений отдела студентами-практикантами. Каждый студент мог бы выбрать удобный для него месяц практики и обозначить его на сайте, чтобы избежать проблем с недобором и перебором практикантов в течение года.

В отделе по вопросам миграции в подразделении паспортного стола с текущего года появилась электронная очередь, по средствам которой гражданин сразу направляется в нужное ему окно, так же это систематизирует очередность граждан.

В подразделении работы с загранпаспортами граждан РФ идет подача заявлений исключительно через портал Государственных услуг, после принятия от граждан заявлений и проверке заявлений на правильность заполнения, гражданам приходит ответ (в их личный кабинет на портале) с временем, когда им необходимо прийти для дальнейшего заполнения документов. В случае, если время в «талоне» не устраивает граждан, то они могут позвонить специалисту в подразделение работы с загранпаспортами граждан РФ и лично скоординировать время приема.

Любая из двух выше приведённых форм работы оптимизировала бы деятельности подразделения миграции, заключающейся в регистрации иностранных граждан по месту их пребывания.

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2016 г. № 402-ФЗ «О внесении изменения в статью 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2016 г. № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг» реализована техническая возможность онлайн-оплаты государственной пошлины с

применением коэффициента 0,7 от установленного размера посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) для государственных услуг МВД России в сфере миграции, связанных с оформлением, выдачей и заменой паспортов гражданина Российской Федерации.

Требуется расширение возможности для уплаты сборов за предоставление государственных услуг в сфере миграции иностранным гражданам посредством использования сети Интернет.

Таким образом, в рамках работы по выделению проблем и нахождения оптимальных решений, представленных в главе 3, необходимо выделить следующее:

В качестве проблем – недостаток кадрового состава. В качестве решения данной проблемы – заключение с высшими учебными заведениями соглашения о постоянном предоставлении студентов-практикантов в течении всего учебного года, в рамках программы подготовки специалистов.

В качестве проблемы – отсутствие у Алтайского края программ, которыми пользуются многие территории центральной части России. Следовательно, требуются программисты, способные обновить рабочие программы миграционных подразделений Алтайского края.

На сайте государственных услуг, присутствует возможность подачи заявления на получения РВП или ВНЖ через портал, но для получения подобной возможность в территориальный орган миграционной службы необходима подтверждение личности, т.е. предоставить документ, подтверждающий личность гражданина (паспорт или удостоверение) и СНИЛС. Проблема кроется в том, что для получения СНИЛСа иностранному гражданину необходимо предоставить заполненную анкету, а вместе с ней документ подтверждающий личность и документ, который подтверждает законность пребывания на территории РФ, которым является РВП или ВНЖ.

Следовательно, видна необходимость этой недоработки портала Госуслуги или разработки отдельного портала для Отделов, работающих с

иностранными гражданами в рамках создания электронной очереди, приема заявлений, взаимодействие граждан РФ с миграционными отделами по раскрытию нелегальных мигрантов.

Реализация предложенных мероприятий существенно упростит как работу с иностранцами гражданами Отдела по вопросам миграции, так и будет более удобна для иностранных граждан, использующих услуги данного отдела.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Миграция населения, как и любой другой общественный процесс, представляет собой сложное, связанное с множеством собственно демографических, социально-экономических, нормативно-правовых факторов явление.

В настоящее время под миграцией следует понимать любое перемещение человека (людей) через границы определенных территорий, обычно, связанное со сменой места жительства. Миграция существует в различных формах: трудовая, семейная, рекреационная, туристическая.

В общей классификации миграцию подразделяют на следующие виды:

1) Эмиграция – это выезд граждан из своей страны, иммиграция – это въезд граждан другого государства на территорию данной страны;

2) Внешняя миграция – миграция населения между странами, внутренняя миграция – миграция в пределах национальных границ;

3) Трудовая миграция. Международный рынок рабочей силы существует в виде трудовой миграции, которая является формой экспорта и импорта рабочей силы.

Причин миграции населения очень много. Отдельно выделяется массовая миграция населения, которая несет в себе как положительные, так и отрицательные стороны миграционного процесса.

С одной стороны, миграция при неблагоприятной демографической ситуации в стране может компенсировать дефицит рабочей силы, обеспечив тем самым, рост экономики страны-акцептора, а также восполнить состав трудоспособной части населения.

С другой стороны - в связи с развитием современного мира, миграция населения приобрела стихийный характер. Проблемы такого рода миграционных потоков находятся в центре внимания руководителей многих стран и всего мирового сообщества в целом. В политической сфере

нелегальная миграция может выступать как прямая угроза безопасности страны, ее геополитическим интересам и международному авторитету. В экономической сфере миграция может способствовать расширению масштабов теневой экономики, обострению ситуации на рынке труда и вытеснению с него рабочих – жителей местных территориальных образований.

Массовая эмиграция в равной степени опасна для стран, как и глобальная иммиграция. Оба этих фактора приводят к демографическому кризису. Если в первом случае это означает, что страна из-за неспособности удовлетворить первостепенные нужды населения, несет потери демографического, социально-экономического и интеллектуального капитала. Второй случай, а именно глобальная миграция требует от государств значительных финансовых расходов, перераспределения средств из государственного бюджета в пользу приезжих граждан, и как следствие, ущемления экономических интересов местного населения.

Правильная политика по контролю не только оттока населения, но и его притока – должна быть непосредственно первостепенной задачей любого государства. От проводимой государством миграционной политики зависит, станет ли миграция позитивным и стабилизирующим фактором или, напротив, будет фактором обострения социально-экономических проблем общества.

Миграционные процессы регулируются на мировом и государственном уровне, включают законодательные нормативно-правовые акты, указы и постановления, а так же соглашения между странами.

Регламентация российским законодательством миграционного «процесса» носит открытый и доступный характер, что позволяет любому заинтересованному лицу ознакомиться со всеми необходимыми нормативными правовыми актами, которые часто изменяются или дополняются.

Помимо изменений нормативно-правовых актов, происходят и структурные преобразования самого органа, отвечающего за реализацию миграционной политики государства, ФМС. В 2016 году согласно Указу президента № 156 от 05.04.2016 структура ФМС переходит обратно в подчинение МВД, что должно упростить и улучшить взаимодействие данных подразделений и облегчить поиск и поимку нелегальных иммигрантов, а так же оптимизировать государственные расходы на миграционную службу.

На примере Алтайского края в качестве субъекта РФ и города Рубцовска, входящего в состав территории Алтайского края, были проанализированы миграцию население выше упомянутых территорий. Исходя из составленного анализа, пришли к следующим выводам:

1) В Алтайском крае, несмотря на большой поток прибывающего население, количество людей, эмигрирующих с данной территории больше иммигрирующих, отрицательная тенденция сохраняется именно в людях трудоспособного возраста.

2) В городе Рубцовске, так же как и в Алтайском крае, наблюдается отрицательны прирост населения.

3) Наблюдается сокращение численности населения именно трудоспособного возраста и в Алтайском крае, и г.Рубцовске, так же как и увеличение численности населения младше и старше трудоспособного возраста. Что говорит о необходимости для субъекта РФ и в частности МО г. Рубцовска привлечения трудоспособного населения других субъектов/МО и иностранных граждан.

На примере Отдела по вопросам миграции МО МВД России «Рубцовский» были рассмотрен процесс реализации и контроля миграционных потоков.

Миграционная служба является подразделением исполнительного органа власти, реализующим государственную политику в сфере миграции и осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю,

надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции. С 2017 года является отделом МО МВД России «Рубцовский».

Помимо деятельности, связанной с учетом приезжих иностранных граждан и контролем соблюдения иностранными гражданами законов РФ, Отделом по вопросам миграции МО МВД России «Рубцовский» проводится работа по помощи и приеме документов на РВП, ВНЖ и гражданство РФ и постановка на учет иностранных граждан, находящихся на территории РФ более 1 месяца.

Как видно по данным предоставленным в пункте 2.3., количество иностранных граждан в городе Рубцовске снижается. Так же мы можно заметить, что количество граждан, приобретающих РВП значительно меньше количества иностранных граждан, подающих на ВНЖ и гражданство. Данный феномен можно объяснить целью приобретения РВП. Регистрация временного проживания, по сути, дается на 3 года + оформление занимает около полу года. Данного промежутка времени вполне достаточно для окончания колледжа, университета, присмотра за больны родственником и т.д. (тем более что в случае необходимости его можно переоформить). Что касается вида на жительства и гражданства, то их приобретают граждане, которые желают, либо остаться в РФ на постоянной основе, либо/и легально работать в РФ, т.е. в связи с возможностью, которую не предоставляет РВП.

В рамках работы по выделению проблем и нахождения оптимальных решений, представленных в главе 3, необходимо выделить следующее:

В качестве проблем – недостаток кадрового состава. В качестве решения данной проблемы – заключение с высшими учебными заведениями соглашения о постоянном предоставлении студентов-практикантов в течении всего учебного года, в рамках программы подготовки специалистов.

В качестве проблемы – отставание органов миграционной службы Алтайского края в их техническом оснащении от прочих субъектов. Следовательно, требуются программисты, способные обновить рабочие программы миграционных подразделений Алтайского края.

Существенно упростит работу разработка портала, подобного Госуслуги, для иностранных граждан, не имеющих РВП или ВНЖ. Дело в том, что на сайте государственных услуг, присутствует возможность подачи заявления на получения РВП или ВНЖ через портал, но для получения подобной возможность в территориальный орган миграционной службы необходима подтверждение личности, т.е. предоставить документ, подтверждающий личность гражданина (паспорт или удостоверение) и СНИЛС. Проблема кроется в том, что для получения СНИЛСа иностранному гражданину необходимо предоставить заполненную анкету, а вместе с ней документ подтверждающий личность и документ, который подтверждает законность пребывания на территории РФ, которым является РВП или ВНЖ.

Следовательно, видна необходимость этой недоработки портала Госуслуги или разработки отдельного портала для Отделов, работающих с иностранными гражданами в рамках создания электронной очереди, приема заявлений, взаимодействие граждан РФ с миграционными отделами по раскрытию нелегальных мигрантов.

Реализация предложенных мероприятий существенно упростит как работу с иностранными гражданами Отдела по вопросам миграции, так и будет более удобна для иностранных граждан, использующих услуги данного отдела.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ 30.12.2008 № 6-ФКЗ, 30.12.2008 № 7-ФКЗ, 05.02.2014 № 2-ФКЗ, 21.07.2014 № 11-ФКЗ)//СЗ РФ. – 2014. - №31. – Ст.4398
2. Трудовой кодекс Российской Федерации: ФЗ РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018)// СЗ РФ. – 2002. - №1. – Ст.3
3. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Армения и граждан Республики Армения на территории Российской Федерации от 11.07.2014 (ратифицировано Федеральным законом от 08.03.2015 № 27-ФЗ)// Письмо МИД России. – 2015. - № 4851
4. Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств-участников союзного государств от 24.01.2006 г., ред. от 03.03.2015 г. (ратифицировано Федеральным законом от 27.10.2008 № 186-ФЗ)// Письмо МИД России. – 2008. - № 3659
5. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о безвизовых поездках граждан Российской Федерации и Украины от 16.01.1997 (ред. от 14.03.2007)// Бюллетень международных договоров. – 1999. - №2
6. Соглашение от 30 ноября 2000 года между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о взаимных безвизовых поездках граждан от 20.11.2000 г., с изм. и доп. от 24.03.2005 г.

(ратифицировано Федеральным законом от 07.08.2001 № 114-ФЗ)// СЗ РФ. - 2003. - № 37. - Ст.3566

7. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ред. от 29. 06.2017 № 243-ФЗ)//РГ.-2002.-№ 100

8. Федеральный закон от 18.07.2006 №109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (ред. от 28.11.2015 № 358-ФЗ)// РГ.-2006.-№ 156

9. Федеральный закон от 24.11.2014 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 03.07.2016 № 305-ФЗ)//РГ.-2014.- № 270

10. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (ред. от 19.02.2018 №28-ФЗ)// СЗ РФ.-1996.-№34.-Ст.4029

11. Федеральный закон от 25.06.1993 г. № 5242-І «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017 №65-ФЗ) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации.- 1993.-№ 32.-Ст.1227

12. Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 31.12.2017 №498-ФЗ)// СЗ РФ.-2002.-№ 30.- Ст. 3032

13. Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»//СЗ РФ.-2016.-№ 15.-Ст. 2071

14. Постановление Правительства РФ от 09.07.2003 № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий её оформления и выдачи, продления срока её действия, восстановления её в

случае утраты, а также порядка аннулирования визы» (ред. от 20.11.2017 № 1400)// СЗ РФ.-2003.-№ 24.-Ст. 2329

15. Постановление Правительства РФ от 16.08.2004 № 413 «О миграционной карте» (ред. от 06.05.2006 №271)//РГ.-2004.-№ 178

16. Приказ Федеральной миграционной службы (ФМС России) от 29.08.2013 № 364 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по осуществлению миграционного учета в Российской Федерации»//РГ.-2013.-№ 247

17. Приказ № 848н от 15.12.2017 года «О распределении на 2018 год квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности»// РГ.-2017.-№ 23

18. Приказ Федеральной миграционной службы от 29.06.2015 № 321 «Об утверждении Порядка принятия решения о продлении либо сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.-2015.-№ 43

19. Приказ МВД РФ от 31.07.2015 №804 «Об утверждении административного регламента исполнения МВД РФ функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан в РФ и трудовой деятельностью иностранных работников»//РГ.-2015.-№ 78

20. Амирова Д.Р. Регулирование миграционных процессов как фактор обеспечения национальной безопасности страны / Д.Р. Амирова, А.И. Храмова // Современные научные исследования и инновации. – 2016г. - №6 (62). - с. 889- 893.

21. Афонин М.В. Миграционные процессы в современном городе: уч. пособие / М. В. Афонин, Л. Д. Руденко - Ярославль: ЯрГУ, 2016г. – 108с.

22. Барсенков, А. С. История России. уч. пособие / А. С. Барсенков, А. И. Вдовин// М.: Аспект Пресс, 2014г. - 540 с.
23. Бондырева С.К. Миграция (сущность и явление): Учебно-методич. пособие / С.К. Бондырева, Д.В. Колесов - Воронеж: НПО «МОДЭК», 2014г. – 295 с.
24. Бородушко И.В. Проблемы государственного регулирования миграционных процессов/ Юридический журнал – 2016г.- №3- с.8-15
25. Воробьева О. Д. Миграционная политика России 2-е издание, пер. и доп./ О.Д. Воробьева, Л.Л. Рыбаковский, О. Л.Рыбаковский - М.: Юрайт, 2018г. – 182с.
26. Государственное регулирование миграционных процессов и межнациональная политика как факторы обеспечения стабильности в современном мире: российский и зарубежный опыт: сборник тезисов докладов и статей Международной научно-практической конференции 22 апреля 2015г./ отв.ред. Р.А. Абрамов - М.:ООО «ИД Третьяковъ», 2015г. – 211с
27. Дмитриев А.В. Миграция. Конфликтное измерение/А.В. Дмитриев - М.: Альфа-М, 2016г. - 432 с.
28. Зайончковская Ж., Молодиковой И. Методы и методология изучения миграционных процессов/ Ж.Зайончковская, И.Молодиковой - М.: Центр миграционных исследований, - 2017г., - 370 с.
29. Ионцев В.А. Классификация основных теоретических подходов в изучении миграции населения/В.А.Ионцев - М.: «Диалог-МГУ», 2014г. – 256с.
30. Костина А.В. Кризис современной идентичности и доминирующие стратегии идентификации в границах этноса, нации, массы // Знание. Понимание. Умение. – 2014г. - № 4 - с.132-138
31. Макарова М.В. Миграционная политика Российской Федерации: проблемы, тенденции и перспективы развития/М.В. Макарова - М.: МГГЭИ, 2015г. – 80 с.

32. Марианьский А. Современные миграции населения / Пер. с польск. М.: Статистика,- 2015г. -232с.
33. Моденов В.А. Россия миграция. История, реальность, перспективы/ В.А. Моденов., А.Г. Носов М.: «Прометей», 2014г. - 328 с.
34. Организационно-правовые аспекты обеспечения режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации // Совершенствование деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в современных условиях: Материалы Международно-практической конференции. Выпуск № 4. Тюмень: Издательство ТГИМЭУП, 2017г.
35. Переведенцев В.И. Миграция населения и трудовые проблемы Сибири/ В.И. Переведенцев - Новосибирск: «Наука», 2016г. – 189с.
36. Плаксина И. В. Конституционно-правовое регулирование миграционных процессов: дис. канд. юрид. Наук/И.В.Плаксина - М., 2016г. – 233 с.
37. Рыбаковский Л.Л. Миграция населения: Три стадии миграционного процесса/ Л.Л. Рыбаковский - М.: Наука , 2015г. - 114 с.
38. Семенова А.В. Государственное управление в сфере реализации миграционной политики Российской Федерации/А.В.Семенова - М., 2017г.- 208 с.
39. Тюркин М.Л. Миграционная система России/ М.Л. Тюркин - М.: Издательский дом «Стратегия», 2015г. - 358 с.
40. Фролова Т.А. Мировая экономика. Конспект лекций/ Т.А.Фролова - Таганрог: Изд-во ТТИ ЮФУ, - 2014г. – 24с
41. Хабриева Т.Я. Миграционное право России: теория и практика/ Т.Я. Хабриева М.: «Проспект», - 2018г. - 336 с.
42. ГАРАНТ – [электронный ресурс] - <http://www.garant.ru/>
43. Консультант Плюс – [электронный ресурс] - www.consultant.ru
44. Мигрант Медиа – [электронный ресурс] - <https://migrantmedia.ru>

45. Минтрудсоцзащиты Алтайского края – [электронный ресурс] - <http://www.aksp.ru/>
46. Официальный сайт Алтайского края – [электронный ресурс] - <https://altairegion22.ru>
47. Присоединение ФМС к МВД в 2016 году/ Аутстаффинговая компания «ЗаШтатом» – [электронный ресурс] - <https://zashtatom.ru>
48. Усиление взаимодействия МВД и ФНС/ «Адвокатская газета» - печатный орган ФПА РФ – [электронный ресурс] - <https://advgazeta.ru>
49. Устав МО МВД России «Рубцовский», Отдел по вопросам миграции - [электронный ресурс] - Сайт МО МВД России.-URL: <https://22.мвд.рф>
50. Фб.ру / Экономическая газета – [электронный ресурс] - <http://fb.ru>