

РЕФЕРАТ

Темой выпускной квалификационной работы является «Роль государственных служб занятости в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями здоровья (на примере Центра занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району»)».

Объектом исследования является Центр занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району».

Предмет исследования – роль государственных служб занятости в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Цель данной работы заключается в том, чтобы на основе изучения теоретических аспектов темы работы, провести исследование деятельности Центра занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району» в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями здоровья и выявить направления его совершенствования.

В соответствии с выше указанной целью, были определены следующие задачи данного исследования:

1. Изучить содержание деятельности государственной службы занятости.
2. Рассмотреть меры государственного регулирования трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья на территории Российской Федерации.
3. Выявить роль государственной службы занятости в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями здоровья.
4. Охарактеризовать направления деятельности центра занятости и КГКУ по социальной защите населения.
5. Провести анализ деятельности Центра занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району» в сфере трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья города Рубцовска.
6. Установить основные проблемы трудоустройства лиц с ограниченными

возможностями здоровья в городе Рубцовске.

7. Предложить направления совершенствования деятельности Центра занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району» в сфере трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Инструментарий данного исследования классический: теоретический и правовой анализ, формально-логический и системно-функциональный методы, вторичный анализ статистических данных, результатов опросов, отчетов.

Методологической основой послужил диалектико-материалистический подход к анализу сущности общественных явлений, закономерностей их развития, особенностей правового регулирования и управляющего воздействия на них.

Инструментарий данного исследования классический: теоретический и правовой анализ, формально-логический и системно-функциональный методы, вторичный анализ статистических данных, результатов опросов, отчетов.

Практическая значимость данной работы заключается в том, что её результаты могут быть использованы для дальнейшей работы и усовершенствованием механизма трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Структура работы представлена введением, тремя главами, заключением, списком использованных источников и литературы (60 источников), а также приложением.

В первой главе исследуются основные теоретические основы изучения роли государственных служб занятости в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями здоровья. Излагаются различные точки зрения исследователей по вопросу содержания деятельности государственной службы занятости и роли государственных служб занятости в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также рассматриваются меры государственного регулирования трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья на территории Российской Федерации

Во второй главе на базе изученных теоретических подходов проводится исследование практических аспектов деятельности службы занятости в сфере трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации на примере Центра занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району».

В третьей главе определяются основные направления совершенствования деятельности Центра занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району» в сфере трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Заключение содержит выводы по результатам проведенной работы.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1 Теоретические основы роли государственных служб занятости в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями здоровья.....	7
1.1 Содержание деятельности государственной службы занятости.....	7
1.2 Меры государственного регулирования трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации	16
1.3 Роль государственной службы занятости в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями здоровья	23
2 Практические аспекты деятельности службы занятости в сфере трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья (на примере Центра занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району»)	31
2.1 Общая характеристика Центра занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району»	31
2.2 Анализ деятельности Центра занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району» в сфере трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья	34
2.3 Проблемы трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья в городе Рубцовске	43
3 Направления совершенствования деятельности Центра занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району» в сфере трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	62
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	68
ПРИЛОЖЕНИЕ	78

ВВЕДЕНИЕ

Проблема занятости населения никогда не теряет своей актуальности: человек проводит на работе большую часть своей жизни, а когда теряет её, оказывается в сложной экономической и психологической ситуации. Государство в таком случае обязано оказать гражданину социальную помощь. Данная функция относится к полномочиям Государственной службы занятости населения, представленной в каждом регионе местными центрами занятости.

Государственные службы занятости являются специальными организациями, которые существуют за счет федерального государственного бюджета и осуществляют собственные посреднические функции безвозмездно не только для работодателей, но и для соискателей. Они трудоустраивают людей, имеющих любой уровень и квалификацию, на какие-либо предприятия и в государственные структуры. Одно требование, которое предъявляют гражданину, встающему на учет в государственную службу занятости – человек обязан быть безработным.

Как социальное явление, инвалидность выступает следствием сформированных обществом физических и социальных барьеров по отношению к своим гражданам, не соответствующим принятым в социуме стандартам нормального человека.

По подсчётам социологов сегодня более одного миллиарда человек на планете страдают инвалидностью, что составляет около 15% от общей численности населения. И сегодня крайне важно разобраться в существующих возможностях занятости и трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Во всем мире важнейшим направлением социальной политики является создание механизмов для интеграции и социальной адаптации инвалидов, их включенности в трудовые отношения. В свою очередь, рынок труда инвалидов – это обширная сфера, которая регулируется не только федеральными законами и Трудовым кодексом, но и Налоговым кодексом, состоянием доступной среды.

Трудовая занятость лиц с ограниченными возможностями здоровья выступает социальным лифтом, одним из основных каналов социальной мобильности, позволяющим такому индивиду через сферу приложения имеющегося трудового потенциала и социально-трудовые отношения расширить физическое и социальное пространство своей жизнедеятельности, улучшить материальное благополучие, повысить социальный статус, улучшить свое социальное самочувствие, удовлетворить имманентную потребность в самоуважении, самоутверждении и самореализации, расширить круг своих социальных ролей.

Сегодня сотрудничество образовательных организаций высшего образования и коммерческих организаций и бизнеса по вопросам устройства на работу людей с ограниченными возможностями здоровья представляет собой интеграцию инвалидов в обычную социально-экономическую сферу

Содействие трудовой инклюзии лицам с ограниченными возможностями здоровья, как условие их успешной социальной адаптации и интеграции, является одним из приоритетных направлений социальной политики государства. Именно категории лиц с ограниченными возможностями здоровья должна выступать для государственных служб занятости основным субъектом приложения усилий в контексте долгосрочного трудоустройства тех из них, кто имеет желание и возможность интегрироваться или реинтегрироваться в сферу общественного производства. Все вышеизложенное определяет актуальность проблемы обоснования теоретических положений и практических рекомендаций по развитию и совершенствованию деятельности государственных служб занятости в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями здоровья на территории Российской Федерации.

Рассмотрим степень научной разработанности проблемы роли государственных служб занятости в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Результаты исследований различных сторон государственной политики в направлении содействия занятости инвалидов изложены в трудах, Г.В.

Сулеймановой, А.А. Шабуновой, В.В. Чуксиной, Н.П. Прокопенко и др. авторов.

Несмотря на множества исследований, прямо или косвенно связанных с состоянием занятости, проблемами трудоустройства, профессиональной реабилитации, социальной адаптации и интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья, экономической оценкой затрат на их трудоустройство и получаемой от их занятости экономической выгодой в субъектно-личностном, отраслевом, региональном и национальном аспектах, по-прежнему недостаточно освещенным остаются вопросы состояния занятости инвалидов, а также эффективности работы с ними институциональных структур, ответственных за трудоустройство лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Актуальность темы исследования, а также необходимость решения указанных выше проблем определили выбор темы данной работы, её цель.

Цель данной работы заключается в том, чтобы на основе изучения теоретических аспектов темы работы, провести исследование деятельности Центра занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району» в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями здоровья и выявить направления его совершенствования.

Теоретической основой данного исследования послужили нормативно-правовые акты, теории государственного регулирования механизмов трудоустройства граждан; концепции, формы, механизмы и инструменты занятости инвалидов, научные публикации отечественных ученых, внесших значительный вклад в постановку и разработку рассматриваемой проблемы.

В целом теоретическая значимость данной работы состоит в развитии теоретических положений относительно организации и механизмов государственного регулирования занятости лиц с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации, а также обоснованию рекомендаций по развитию основных направлений совершенствования деятельности государственных центров занятости населения в сфере

трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья в современных социально-экономических условиях. Помимо этого, необходимо отметить тот факт, что данное исследование несёт в себе не только теоретическую значимость и в ней предлагаются конкретные меры для устройства людей с инвалидностью на работу. В данном исследовании присутствует глубокий морально-нравственный аспект, который призван обратить внимание нашего общества не только на проблемы трудоустройства людей с инвалидностью, но и на их жизнь в целом. Люди должны обратить внимание на то, что среди них живут люди с ограниченными возможностями здоровья и их жизнь достойна внимания, достойна понимания, достойна удовлетворения их не таких уж больших потребностей. Они также являются членами нашего общества, они являются гражданами нашей страны, и они имеют право жить поной жизнью, выбирать для себя профессию, получать необходимое образование по выбранной специальности и реализовывать себя в профессиональной деятельности посредством трудоустройства.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РОЛИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖБ ЗАНЯТОСТИ В ТРУДОУСТРОЙСТВЕ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

1.1 Содержание деятельности государственной службы занятости

В России в начале 20 века после революции возникли биржи труда в крупных городах. В Советском Союзе плановая экономика предполагала отсутствие безработицы как явления. Поэтому рынок вступил в свои права только с распадом СССР, обозначив новые социальные и экономические проблемы для общества. В 1991 году был принят Закон «О занятости населения в Российской Федерации» (далее — Закон «О занятости населения»). Этот период многими исследователями единодушно считается началом формирования института службы занятости в России.

В апреле 1991 года впервые с 1920-х годов был принят Закон «О занятости населения в Российской Федерации». 20 век Легализация безработицы в России: была официально узаконена безработица и введена регистрация безработных.

Процент безработицы в России определялся количеством граждан, ищущих работу и состоящих на учете в службах занятости. Иными словами, действие Закона «О занятости населения» распространяется только на трудоспособных граждан, не имеющих работы и дохода (заработанного дохода), проживающих на территории Российской Федерации и состоящих на учете в Государственной службе по труду Российской Федерации. Российской Федерации, зарегистрированные в качестве безработных, имеют право на получение пособия по безработице в качестве гарантированной государственной поддержки в поиске и устройстве на подходящую работу.¹

Это означает, что регистрация в службе занятости является обязательным

¹ Чуксина В.В. Дискриминация по признаку инвалидности в трудовых отношениях / В.В. Чуксина, Н.Н. Комиссаров // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2020. Т. 25. № 1 (119). С. 127.

условием. Следовательно, из числа безработных исключаются те, кто не имеет работы, ищет ее, но не зарегистрирован в качестве безработного.

Право на труд гарантируется государством, в соответствии со статьей 7 Конституции Российской Федерации.² Основное законодательство в сфере занятости населения составляет Трудовой кодекс Российской Федерации³ и закон «О занятости населения в Российской Федерации».⁴

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 (в редакции от 19 ноября 2021 г.) «О занятости населения в Российской Федерации» в состав Государственной службы по труду входят:

- 1) уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;
- 2) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере содействия занятости населения и делегирующие полномочия по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- 3) государственные органы занятости.

За разработку и реализацию общероссийской политики в сфере занятости и занятости населения отвечает Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (далее - Министерство труда Российской Федерации), дата принятия которого это 21 мая 2012 года. В его полномочия входит «разработка и финансирование обеспечения целевых федеральных программ в области содействия занятости населения, а также формирование и контроль за целевым использованием средств на финансирование мероприятий по содействию занятости населения».

Министерство труда Российской Федерации осуществляет контроль за соответствующими министерствами республик в составе Российской

² Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

³ Трудовой кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

⁴ Федеральный Закон от 19.04.1991 «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. Ст. 1915.

Федерации, отделами труда и занятости органов местного самоуправления и администрации.⁵

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контрольно-надзорные функции в сфере труда, занятости населения, альтернативной государственной службы и социальной защиты населения, оказания государственных услуг в сфере государственной службы. содействие занятости населения и защита от безработицы, трудовой миграции и разрешение коллективных трудовых споров, а также обеспечение социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан.⁶

В субъектах Российской Федерации органы по труду осуществляют свои задачи с участием всех заинтересованных органов, представляющих интересы работников, нуждающихся в специальной социальной защите. В целях выработки согласованных решений представители этих органов формируют координирующие органы по содействию занятости населения. На основе взаимных консультаций могут быть заключены соглашения, который предусматривают обязательные меры по обеспечению занятости.⁷

На основании мнения М.П. Сергеева, основной целью деятельности Государственной службы по труду является содействие реализации гражданами конституционного права на труд и регулирование отношений на рынке труда.⁸

Содержание деятельности Государственного центра занятости населения (С.С. Попова):

- прием граждан и безработного населения, постановка на учет в целях содействия поиску работы, признание безработным, профессиональная подготовка, назначение и выплата пособий по безработице, стипендий в период

⁵ Прокопенко Н.П. Социальная работа с инвалидами / Н. П. Прокопенко. Новочеркасск. 2018. С. 15.

⁶ Вишневская Н.Т. Государственная политика на рынке труда: реформирование институтов / Н.Т. Вишневская // Вопросы государственного и муниципального управления. 2019. № 1. С. 38.

⁷ Кормщиков Д.А. К какой модели социальной политики стремится Россия? / Д.А. Кормщиков// Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2019. № 1 (102). С. 441.

⁸ Сергеев М.П. Благополучие и социальная защита населения. Теоретические аспекты / М. П. Сергеев. Казань: Школа, 2019. С. 119.

обучения, оказание материальной и иной помощи безработным гражданам и их зависимые члены семьи;

- информация от государственных органов, организаций, предприятий и граждан о ситуации на рынке труда, спросе и предложении рабочей силы, возможностях трудоустройства, профессиональной подготовки;

- организация и реализация мероприятий по активной политике занятости, специальные программы: общественные работы, поддержка в трудоустройстве группы особо нуждающихся граждан, создание дополнительных рабочих мест для временного трудоустройства безработных и несовершеннолетних в период отпусков;

- реализация программ социальной адаптации для лиц, ищущих работу, и безработных;

- осуществление профессиональной адаптации, оказания психологической поддержки, отбора и направления на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации безработных граждан;

- разработка, внесение предложений, участие совместно с органами самоуправления, работодателями, профсоюзными организациями работников в разработке и реализации мероприятий по стимулированию занятости в случае массовых увольнений, связанных с ликвидацией предприятия;

- назначение и выплата пособий по безработице, пособий и материальной помощи на условиях и в порядке, установленных трудовым законодательством;

- формирование, ведение и использование банка данных о рынке труда, в том числе о спросе и предложении на рабочую силу.⁹

В целях выполнения своих задач государственная служба занятости оказывает следующие услуги гражданам, состоящим на учете в качестве безработного:

1. Помощь в поиске подходящей должности.

Основным направлением деятельности службы занятости является

⁹ Попова С.С. Цифровизация службы занятости населения в России / С.С. Попова // Государственное управление. 2021. № 6. С. 207.

социальная защита населения посредством поддержки в трудоустройстве и активизации граждан на рынке труда. Специалисты консультируют обратившихся в службу занятости населения о возможностях трудоустройства, о требованиях к профессиям и работникам.

Результатом оказания государственной услуги по содействию гражданам в трудоустройстве является получение гражданином выписки из реестра получателей государственных услуг в сфере занятости населения (Банк вакансий и работодателей), которые содержат информацию о вакансиях или отсутствии подходящих вариантов работы, а также рекомендации по трудоустройству.¹⁰

2. Профориентация граждан.

Карьерный совет для граждан ориентирован на тех, кто хочет определиться с выбором подходящей работы. Это дает безопасность при выборе карьеры, специальности, сферы деятельности. Данная услуга выполняется как индивидуально, так и в группе. Профессиональное консультирование начинается с консультации с профессиональным консультантом, в ходе которой выявляются причины, затрудняющие или препятствующие профессиональному самоопределению. Затем с согласия гражданина проводятся испытания, не требующие дополнительной подготовки или специальных знаний. Тестирование может проводиться с использованием программно-аппаратного комплекса или в простой и обычной письменной форме. В конце консультации специалист-консультант готовит письменный отчет о возможных профессиональных областях, которые наиболее соответствуют личным характеристикам человека.¹¹

3. Профессиональное обучение граждан.

Профессиональное обучение может быть очным или вечерним, групповым или индивидуальным формам, носить корневой характер с учетом

¹⁰ Егоров В.И. Трудоустройство инвалидов: Актуальность, проблемы, законодательство / В.И. Егоров // Социс. – 2019. № 18. С. 199.

¹¹ Черкасова М.С. Этапы развития Российской Государственной службы занятости населения / М.С. Черкасова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. № 16. С. 78.

опыта работы, уровня профессиональной подготовки. Обучение обычно носит интенсивный, краткосрочный характер и повышает вероятность трудоустройства граждан по изучаемым профессиям. Безработные граждане имеют возможность участвовать в учебном процессе в течение всего года.

4. Психологическая поддержка безработных граждан.

Службу психологической поддержки составляют специалисты службы занятости, прошедшие обязательную специальную психологическую подготовку. При оказании услуг психологом строго соблюдается принцип конфиденциальности информации и защиты персональных данных безработных.

После оформления необходимых документов специалист службы занятости, оказывающей услуги психологической поддержки, определяет способ оказания данной государственной услуги: индивидуальные или групповые занятия.¹²

5. Социальная адаптация граждан.

Сотрудник государственной службы занятости предлагает воспользоваться государственной услугой, если безработный гражданин:

- испытываете трудности с поиском работы
- впервые ищу работу (ранее никогда не работал);
- стремится вернуться к работе после длительного перерыва (более года);
- состоит на учете в службе занятости более 6 месяцев;
- Потеря способности работать по прежней профессии.

Государственная служба может осуществляться в форме обучения безработного гражданина (в индивидуальном порядке) или группы безработных граждан.

Центр занятости занимается реализацией профессионального обучения для безработных граждан в целом, для граждан пенсионного возраста и для людей с инвалидностью, в частности. То есть для граждан, которые стремятся

¹² Сергеев М.П. Благополучие и социальная защита населения. Теоретические аспекты / М. П. Сергеев. Казань: Школа, 2019. С. 121.

возобновить или начать свою трудовую деятельность. Это может реализовываться в нескольких направлениях:

- профессиональная подготовка в целом, для людей которые не обладают никакой специальностью и у них отсутствует среднее профессиональное образование;

- если же гражданин имеет какую-то специальность или образование (среднее или высшее), то рассматривается вопрос переподготовки обратившегося гражданина либо повышения квалификации.

Совершенно бесплатные курсы, которые гражданам предлагает пройти центр занятости, как правило длятся от двух недель до трёх месяцев. При этом важно учитывать факт того, что часть из них можно пройти дистанционно.

На занятиях (количество которых варьируется от 2 до 6 в одну неделю) предлагаются темы, по которым человек может успешно искать работу и быстрее найти работу.

Как правило, в практической деятельности центров занятости присутствует сотрудничество с со средними профессиональными учебными заведениями, где безработные граждане также имеют возможность пройти обучение по различным специальностям (чаще всего, это специальности повара, швеи, мастера-парикмахера, электрогазосварщик, водитель погрузчиков, тракторов, бульдозеров и т.д.). Как правило такое обучение длится порядка трёх месяцев и за это время люди проходят теоретическую и полноценную практическую подготовку. По окончании таких курсов обучающиеся сдают квалификационный экзамен и получают удостоверение с третьим профессиональным разрядом. Часто при таком обучении формируются смешанные группы, где обучаются студенты училища совместно с гражданами из центра занятости.

Результатом оказания государственной услуги является то, что безработный гражданин получает возможность самостоятельно искать подходящую работу, составлять резюме и вести деловую беседу с

работодателем.¹³

Отметим, что в 2021 году в городе Уфа открылся первый центр дневной занятости для инвалидов. Здесь люди с инвалидностью могут не только освоить новые специальности и профессии, но и занимаются творческой деятельностью. Например, этом центре занятости люди с инвалидностью осваивают гончарное дело, после чего они вполне успешно справляются с изготовлением глиняной посуды, игрушек и т.д. Этот центр занятости посещают те люди с инвалидностью, которым состояние здоровья не позволило трудоустроиться по действующим государственным программам. Как правило, это люди, страдающими системными заболеваниями органического генеза с неврологическим патогенезом в анамнезе, с разной степенью олигофрении, с ментальными нарушениями в развитии, с психофизическими нарушениями в развитии, с синдромом Дауна и т.д. Центр занятости для инвалидов города Уфы позволяет всем этим людям с инвалидностью быть полезными, зарабатывать своим трудом. Такое социальное пространство в городе Уфа открылось при поддержке правительства республики Башкирия и в долгосрочных планах открытие по всей республике порядка тридцати таких центров для людей с инвалидностью.

В.Ф. Халипов отмечает, что службы занятости при необходимости осуществляют финансово-кредитную деятельность: предоставление кредитов работодателям для создания дополнительных рабочих мест; финансирование безработных граждан для организации их предпринимательской деятельности и др. Не облагаемый налогом прирост капитала служит для защиты населения от тотальной безработицы.

Для осуществления финансирования деятельности, которая связана с реализацией государственной политики занятости, создан Государственный фонд занятости населения – это государственный внебюджетный фонд, средства которого являются государственной собственностью и находятся в

¹³ Швецов А.Н. Цифровизация государственного управления в России на фоне лучшего зарубежного опыта / А.Н. Швецов // ЭКО. 2020. Т. 50. № 2. С. 67.

оперативном управлении и распоряжении Государственного комитета Российской Федерации. Федеральная служба занятости и ее подразделения по трудоустройству. Он образуется за счет обязательных отчислений работодателей, страховых взносов с заработка работающих граждан, добровольных пожертвований, ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также других поступлений.

Важно отметить, что основной и ведущей целью государственной политики в области развития рынка труда является создание долгосрочных правовых, экономических и институциональных основ, которые обеспечат развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда, что позволит преодолеть структурный разрыв в спросе и увеличить предложение рабочей силы, снижение доли нелегальной занятости, повышение трудовой мотивации и мобильности работников.¹⁴

На основании изложенного можно сделать вывод, что Государственная служба занятости представляет собой структуру специальных государственных органов, призванных обеспечивать координацию, решать вопросы занятости, регулировать спрос и предложение на рабочую силу, оказывать содействие безработным гражданам в трудоустройстве, поддержку и организацию их профессиональной подготовки, обеспечение поддержки безработным в социальном плане.

Основными задачами Государственной службы занятости являются: организация и оказание государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы; Контроль и контроль за соблюдением трудового законодательства; Организация альтернативной гражданской службы.

¹⁴ Халипов В.Ф. Власть. Политика. Государство и государственная служба / В.Ф. Халипов. Москва: Издательство Академический проект, 2020. С. 85.

1.2 Меры государственного регулирования трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации

На сегодняшний день известно около двенадцати подходов к интерпретации феномена инвалидности, которые сведены в три группы: старые (медицинские), новые (социальные) и новейшие парадигмы. Модели, содержащиеся в каждой из них, по-разному учитывают возможность интеграции инвалидов в профессиональную и трудовую среду, а также влияние трудовой деятельности и социально-трудовых отношений на уровень социальной интеграции и социальной активности инвалидов, влияние этих процессов на трансформацию социальных установок относительно места инвалидов в социальной структуре и в жизни общества.¹⁵

В контексте настоящего вопроса хотелось бы отметить, что термины «инвалид» и «инвалид», рассматриваемые в данном исследовании как синонимы, имеют ряд отличий, обусловленных правовым статусом понятие «инвалид», назначаемые в результате проведения процедуры освидетельствования гражданина в Бюро медико-социальной экспертизы (МСЭ) и предоставления законного права на меры социальной защиты, государственной поддержки и помощи.

Лица с ОВЗ - это люди, имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии, имеющие значительные отклонения от нормального психического и физического развития, вызванные серьезными врожденными или приобретенными дефектами и в силу этого нуждающиеся в специальных условиях обучения и воспитания.

В таблице 1.1. представлена характеристика групп инвалидности.

Таблица 1.1. Характеристика групп инвалидности

Группа инвалидности	Характеристика
I группа инвалидности	Устанавливается при наличии у человека значительно выраженных и стойких нарушений функций организма, обычно

¹⁵ Тринадцатко А.А. Состояние занятости инвалидов в России в пред пандемический и пандемический периоды / А.А. Тринадцатко // Социодинамика. 2021. № 7 (102). С. 48.

	нуждается в постоянной посторонней помощи, уходе и (или) присмотре других людей, полной зависимости от других людей
II группа инвалидности	Устанавливается при наличии стойких выраженных и стойкие нарушения функций организма, когда требуется регулярная частичная помощь других людей, при необходимости с применением вспомогательных средств технические средства.
III группа инвалидности	Устанавливается при наличии стойких умеренных нарушений функций организма, использовании при необходимости вспомогательных технических средств.

Первая группа инвалидности присваивается людям с наиболее тяжелыми заболеваниями. Конечно, это значительно ограничивает их трудоспособность, но и не исключает их на юридическом уровне. При второй группе инвалидности оплачиваемая занятость лица возможна только при специально созданных условиях. С третьей группой граждан может осуществляться трудовая деятельность.

По данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат)¹⁶ Уровень безработицы среди лиц в возрасте 15 лет и старше на начало 2021 года отражал ухудшение экономической ситуации в стране в результате реализации мер по борьбе с эпидемией, включавших в себя в некоторых компаниях ограничение рабочего времени отраслях экономики, ограничение объема сопутствующих услуг, перевод работников на удаленную работу, временный запрет на выполнение отдельных видов работ при сохранении квоты работников и оплате минимальной суммы заработной платы и т. п. При этом доля трудоспособных инвалидов трудоспособного возраста по отношению к общей численности этих инвалидов характеризовался постоянным ростом до 2016 г., после чего резко снижался и в последующие годы не имел односторонней тенденции. Подробная информация о численности трудоустроенных инвалидов, состоящих на учете в Пенсионном фонде Российской Федерации с 2011 по 2020 год, приведена в приложении 2 к настоящей работе.

Сопоставление данных Росстата с этапами трансформации правовой

¹⁶ Федеральная служба государственной статистики. Положение инвалидов [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/13964> Загл. с экрана

составляющей института трудоустройства инвалидов и получения группы инвалидности позволяет определить причины изменения общей численности инвалидов и структуры их занятости по инвалидности. группы в период с 2011 по 2020 год/.

1) устойчивое снижение численности инвалидов с 2011 г. обусловлено началом реализации в России государственной программы «Доступная среда на 2011-2015 гг.» (продлена до 2020 г.), принятой в рамках Концепции, утвержденной Правительством Российской Федерации по совершенствованию государственной системы медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, что подготовило основу для последующих реформ в рамках данной концепции.

2) Численность трудоустроенных инвалидов сложилась положительно в абсолютном и относительном выражении на фоне снижения их общей численности вплоть до начала 2017 года. Резкое снижение численности работающих инвалидов на 1 января 2017 г. по сравнению с предыдущим годом обусловлено принятием федерального закона, устанавливающего мораторий на индексацию страховых пенсий работающим инвалидам, а также выдачей Постановления Минтруда от 17.12.2015 № 1024н (в редакции от 05.07.2016), существенно усложнившее процедуру освидетельствования граждан на получение группы инвалидности в учреждениях МСЭ.¹⁷

3) С начала 2017 года в структуре трудоустроенных инвалидов наблюдается постепенное снижение численности и доли трудоустроенных инвалидов I группы. (с 3,2 % на 1 января 2016 г. до 2,5 % на 1 января 2020 г.) и II группы (с 36,92 % на 1 января 2016 г. до 33,4 % на 1 января 2020 г.), а также уменьшение численности группы III инвалиды. (с 1 520 тыс. человек на 1 января 2016 г. до 1 005 тыс. человек на 1 января 2020 г.) при увеличении их

¹⁷ Бурдяк А.Я. Измерение инвалидности и положение инвалидов: российский и международный подходы / А.Я. Бурдяк // Вестник НГУЭУ. 2018. № 1. С. 24.

доли (с 59,77% на 1 января 2016 г. до 64% на 1 января 2016 г.). 2020).¹⁸

Описанные выше изменения в структуре инвалидов на производстве объясняются усугублением степени функциональных нарушений организма инвалидов, сужением перечня сфер их самостоятельной жизни и одновременным улучшением координационной деятельности в пределах в рамках межведомственной электронной системы. Взаимодействие отделений МСЭ, учреждающих и/или подтверждающих Группу инвалидов, деятельность государственных служб занятости, реализующих функцию содействия трудоустройству инвалидов по рекомендациям Индивидуальной программы реабилитации/абилитации (ИПРА) таких инвалидов, а также введением новых государственных услуг по организации сопровождения лиц с ограниченными возможностями здоровья как в целях получения ими образования, так и трудоустройства.

4) Снижение численности инвалидов труда с 2018 года связано с изменением методики расчета данного показателя, что было связано с вводом в эксплуатацию ФГИС ФРИ и переходом Росстата на локальное использование данных этой системы при определении некоторых индикаторы. В частности, с момента введения ФГИС ФРИ метод расчета численности занятых инвалидов основан на персонифицированном учете и принципе стабильной занятости и будет установлен нарастающим итогом к концу года (согласно к рекомендациям Минтруда России).

В целях содействия интеграции инвалидов в России на рынок труда Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 893-р разработан План мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017 год утвержден. 2020 г., в ходе которого будет реализован ряд связанных мер в таких областях, как:

- совершенствование механизма контроля за трудоустройством инвалидов на квотные рабочие места;

¹⁸ 60. RG.RU: Как предприятия, где работают инвалиды, смогли выжить в корона-кризис [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2020/12/08/kak-predpriatiia-gderabotaiut-invalidy-smogli-vyshit-v-koronakrizis.html> Загл. с экрана

- повышение эффективности работы органов Федеральной службы по труду и занятости (ФСТЗ);

- создание условий для расширения возможностей трудоустройства людей с инвалидностью.¹⁹

В 2019 году заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Г.Г. Лекарев напомнил, что в федеральной программе «Доступная среда» до конца 2020 года занятость инвалидов должна составлять не менее 40% инвалидов трудоспособного возраста. В то же время министр А.О. Котяков в качестве ориентира в этом направлении дал показатель 50%. Для достижения поставленной цели и реализации установленного плана внесены изменения в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», которые должны были способствовать увеличению численности трудоустроенных инвалидов трудоспособного возраста. Функция по профессионально-трудоустройству инвалидов была возложена на государственные службы занятости субъектов РФ. Также был определен механизм оказания государственной услуги по сопровождению инвалидов, утверждены федеральный стандарт и региональные регламенты ее предоставления.²⁰

Л.М. Медведева отмечает, что опыт государств-участников Российской Федерации по содействию трудоустройству инвалидов показывает, что как штатные, так и квотные рабочие места, специально выделяемые работодателями для трудоустройства инвалидов, часто не соответствуют профессионально-квалификационному составу инвалидов соответствует инвалидности и не только не учитывает их психофизические и иные возможности, но и не предназначены для инвалидов, резко ограниченных в работе по состоянию здоровья и нуждающихся в специально оборудованных

¹⁹ Распоряжение Правительства РФ от 10.05.2017 № 893-р (ред. от 14.08.2019) «Об утверждении плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017 - 2020 годы» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216527/ Загл. с экрана

²⁰ Минтруд: Замминистра Григорий Григорьевич Лекарев: Обеспечение трудоустройства 40% инвалидов трудоспособного возраста – достижимый показатель [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/employment/resettlement/12> Загл. с экрана.

рабочих местах.²¹

В связи с рассмотрением мер государственного регулирования занятости инвалидов важно отметить, что для России, как и для большинства стран мира, последние два года стали временем социально-экономических потрясений в связи с распространением вирусной инфекции (Covid-19) и реализации мер по сдерживанию пандемии, вызванной вирусом. Общий спад в экономике мог повлиять только на рынок труда и количество занятых на нем людей.

А.А. Тринадцатко отмечает, что количество инвалидов трудоспособного возраста в предпандемический период не имело однобокой тенденции. Данный факт был обусловлен преобразованием Института содействия занятости инвалидов в нормативно-функциональной сфере, заметившим колебания количества инвалидов трудоспособного возраста, прошедших переосвидетельствование в Управлении МСЭ по группа инвалидности и обратились в государственные службы занятости за содействием в трудоустройстве в соответствии с рекомендациями ИПРА.

Расширение функционала государственных служб занятости за счет внедрения новых государственных услуг по поддержке людей с инвалидностью, перевода служб занятости на инициативный принцип, внедрения системы показателей оценки деятельности служб занятости по содействию трудоустройству и трудоустройству граждан с инвалидностью и др. положительно сказалось на численности инвалидов, трудоустроенных с помощью государственных служб занятости в предпандемический период, что подтверждается и ростом доли работающих инвалидов трудоспособного возраста в общей численности таких лиц.²²

Ограничительные меры, введенные правительством РФ в отношении компаний ряда отраслей экономики в период коронавируса, привели к снижению численности работающих инвалидов в 2020 году. Это снижение

²¹ Медведева Л.М. Решение проблем трудоустройства выпускников вузов с инвалидностью / Л.М. Медведева // Международный научно-технический журнал «Теория. Практика. Инновации». 2019. № 8. С. 205.

²² Тринадцатко А.А. Состояние занятости инвалидов в России в пред пандемический и пандемический периоды / А.А. Тринадцатко // Социодинамика. 2021. № 7 (102). С. 44.

произошло в основном за счет людей с ограниченными возможностями. Люди с ограниченными возможностями, которые получают низкую заработную плату, выполняют неквалифицированную работу или являются работниками компаний, которые вынуждены увольнять часть своей рабочей силы из-за отсутствия государственной поддержки и которые имеют право на средний Закон о квотах Сокращение количества сотрудников с целью сокращения количества людей с ограниченными возможностями, которых они нанимают.²³

Уменьшение численности работающих инвалидов трудоспособного возраста в действующий по настоящее время период реализации ограничительных мер может быть обусловлено, по-нашему мнению, следующими причинами:

- ограничения деятельности предприятий ряда отраслей экономики привели к сокращению численности их работников, что позволило работодателям адекватно сократить численность занятых инвалидов в соответствии с нормами квотного законодательства;

- Введение ограничительных мер также привело к увольнению части инвалидов, получающих низкую заработную плату, что с одной стороны позволило инициировать механизм индексации пенсий как неработающим инвалидам, недоступным для работающих граждан с инвалидностью, а с другим подать заявление на получение пособия по безработице в государственной службе занятости, размер которого был значительно увеличен в 2020 году.

Совокупность этих мер позволила такой части граждан увеличить ежемесячный доход за счет индексации пенсионных накоплений и пособий по безработице, а также оставила им возможность дальнейшего трудоустройства после снятия ограничительных мер. Кроме того, отказ части инвалидов от официального малооплачиваемого трудоустройства не только позволил им повысить свои пенсии и получить пособие по безработице в течение 6 месяцев,

²³ ВЦИОМ: Инвалиды в России: без барьеров и ограничений [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/invalidy-v-rossii-bezbarerov-i-ogranichenii> Загл. с экрана.

но и способствовал росту их активности в поиске работы в удаленном формате и проведении осуществление трудовой деятельности на условиях фриланса и самозанятости. В то же время следует отметить, что удаленная работа или работа на фрилансе по-прежнему доступна лишь небольшой части людей с инвалидностью из-за отсутствия средств на приобретение необходимой компьютерной техники и либо дорогого, либо некачественного интернет-трафика.²⁴

Таким образом, результаты рассмотрения проблемы мер государственного регулирования занятости инвалидов позволили установить, что в данном случае доминирует не столько технологический уровень функционирования механизма трудоустройства инвалидов, сколько в виде введения новых государственных услуг или показателей деятельности государственных служб занятости, эффективность которых в отношении лиц с инвалидностью вызывает обоснованные сомнения в том, насколько хорошо отработано внедрение действующих инструментов содействия занятости практикой со стороны государства, альтернатива рабочим квотам.

1.3 Роль государственной службы занятости в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями здоровья

В рамках данного исследования интерес представляют значения доли работающих инвалидов трудоспособного возраста соответствующей группы инвалидов в общей численности инвалидов этой группы. Так, доля трудоустроенных инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов этого возраста по группам инвалидности, рассчитанная на основании данных ФГИС ФРИ (Федеральный регистр инвалидов) на конец 2020 г., составили: инвалиды I группы - 5,87%; Инвалиды II группы - 19,63%;

²⁴ Тринадцатко А.А. Особенности поведения инвалидов на рынке труда: [монография] / А.А. Тринадцатко. Хабаровск: Издательство Тихоокеанского гос. ун-та, 2018. С. 129.

Инвалид III группы - 38,91%.²⁵

Эти показатели показывают, что уровень занятости инвалидов трудоспособного возраста в каждой когорте значительно ниже, чем у здоровых граждан. Основной причиной низкой занятости инвалидов I и II групп является состояние их здоровья. Недостаточный уровень медико-профессиональной реабилитации и несоответствие вакансий имеющимся дисфункциям хотя и входит в тройку лидеров, но значительно отстает от основной причины.²⁶ Невысокий уровень занятости среди инвалидов III гр. объясняется действием целого ряда факторов: от более низкого уровня профессионального образования, обусловленного отсутствием льгот при поступлении в учреждения среднего и высшего профессионального образования, до отсутствия возможности устроиться на квотируемые рабочие места вследствие их несоответствия состоянию здоровья таких лиц.

Органы занятости населения оказывают индивидуальную помощь инвалидам I и II групп, в том числе по месту жительства, с заявлением и другой информацией об использовании государственных услуг в сфере содействия занятости населения, а также по иным вопросам, связанным с получением государственных услуг в сфере занятости.

После получения выписки из индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов, от Федерального учреждения медико-социальной экспертизы с рекомендациями по показаниям или противопоказаниям. виды трудоустройства инвалида и иная необходимая информация, в том числе согласие безработного инвалида на проведение консультаций по содействию его трудоустройству, служба занятости:

1) анализирует базу вакансий и проводит необходимые консультации с работодателями по отбору предложений о приеме на работу безработного с

²⁵ Федеральная государственная информационная система: Федеральный реестр инвалидов. Аналитика: Занятость инвалидов в трудоспособном возрасте в разрезе субъектов РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sfri.ru/analitika/zanyatost> Загл. с экрана.

²⁶ Бесстрашнова Я.К. Оценка себестоимости персонального сопровождаемого трудоустройства инвалида / Я.К. Бесстрашнова // Медико-социальная экспертиза и реабилитация. Сборник научных статей. 2019. С. 199.

инвалидностью;

2) проводит консультации с безработным инвалидом для информирования его об имеющихся возможностях трудоустройства;

3) организует взаимодействие безработного инвалида с работодателем;

4) организует помощь в сопровождении трудоустройства инвалида с учетом рекомендаций, содержащихся в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида по указанным или противопоказанным видам трудовой деятельности;

5) оказывать методическую помощь работодателю в осуществлении содействия в трудоустройстве инвалида;

6) направляет инвалида, признанного безработным, на профессиональное обучение и (или) дополнительное профессиональное обучение.

Заявление инвалида о принудительном взыскании в части его внепрофессиональной поддержки может быть подано в орган по труду через «личный кабинет» в государственной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов».²⁷

В случае получения выписки из индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, которая содержит сведения о показанных или противопоказанных видах трудовой деятельности, служба труда направляет ему сведения об условиях оказания государственных услуг по профессиональной подготовке и (или) профессиональное дополнительное обучение.

Однако следует отметить, что результаты опросов, проведенных Росстатом, свидетельствуют о том, что за период с 2014 по 2015 год увеличилось количество инвалидов, не обратившихся за помощью в государственные службы занятости и нашедших работу самостоятельно. на 3,9% и составил 2018-2019 гг. 86%. 2018-2019 45% этих людей с инвалидностью не обращались в государственные службы занятости.

²⁷ Федеральная государственная информационная система: Федеральный реестр инвалидов. Аналитика: Занятость инвалидов в трудоспособном возрасте в разрезе субъектов РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sfri.ru/analitika/zanyatost> Загл. с экрана.

Если сравнивать абсолютные значения показателей обращения инвалидов за помощью в поиске работы в государственные службы занятости в 2018–2019 гг. с периодом 2014-2015 гг., то действительно число таких обращений снизилось. Так, на 1 января 2020 г., в сравнении с 1 января 2017 г., прирост численности инвалидов, обратившихся в ЦЗН за содействием в поиске работы составил 16 245 чел. (+11,36%), прошедших профориентацию – 29 238 чел. (+29,24%), нашедших работу – 35 178 чел. (+63,1%), трудоустроенных на квотируемые рабочие места – 3 836 чел. (+102,48%). При этом показатель трудоустройства инвалидов, обратившихся в государственные службы занятости за помощью в поиске работы, вырос с 39% (на 01.01.2017) до 59,13% (на 01.01.2020) или на 18,13%.²⁸

А.А. Шабунова, оценивая роль государственных служб занятости в решении проблемы трудоустройства инвалидов, учитывая изменения в механизме их работы и оценивая результаты, считает, что по данному вопросу можно отметить следующее:

1) инвалиды по-прежнему предпочитают искать работу либо с помощью друзей и родственников, либо сами (через специализированные сайты);

2) наибольшую долю в общей численности трудоустроенных инвалидов занимает группа, нашедшая работу с помощью родственников и друзей - 42,7%; через местные и региональные общественные организации помощи инвалидам трудоустроились 16,4%, нашли работу через СМИ и сеть интернет – 12,3%, трудоустроено при помощи государственных служб занятости – 0,9%.²⁹

По мнению А.В. Радонова, даже введение в 2018 году государственной услуги по сопровождению инвалидов, предусматривающей проведение ряда сопутствующих мероприятий с инвалидами и работодателями – от разработки маршрута перемещения инвалида от дома до остановки общественного транспорта и от остановки на территории работодателя создания специально оборудованного рабочего места для инвалида не привела к значительному

²⁸ Там же

²⁹ Шабунова А.А. Актуальные проблемы трудоустройства инвалидов / А.А. Шабунова // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2019. № 6 (48). С. 129.

увеличению занятости инвалидов. Фактически эта услуга оказалась невостребованной среди инвалидов, из числа которых инвалиды даже побывав в государственной службе занятости населения, в большинстве случаев отказываются от предлагаемых им вакансий.

Таким образом, трансформация функционального механизма институциональной составляющей системы содействия занятости инвалидов, заключающаяся в переходе государственных служб занятости от декларативного к проективному принципу работы с инвалидами, представляет собой внедрение системы межведомственного взаимодействия служб занятости и Управления МСЭ, внедрения новых государственных услуг по ориентации лиц с инвалидностью в сфере образования и трудоустройства и внедрения системы оценки деятельности служб занятости в данной сфере занятость людей с инвалидностью не окажет существенного влияния на занятость людей с инвалидностью.³⁰

Определим самые острые проблемы интеграции инвалидов в обычную социально-экономическую сферу:

- отсутствуют даже на сегодняшний день перечень тех специальностей, которые были сейчас востребованы на рынке труда и при этом доступны по обучению для людей с инвалидностью;

- низкая мотивация у представителей бизнеса (работодателей) и организаций к принятию на работу лиц с инвалидностью, которая, как правило продиктована невозможностью обустройства рабочих мест для подобных сотрудников и вызывает довольно значительные сложности и некоторый протест со стороны обычного персонала организации

- низкая мотивация к устройству на работу у самих людей с инвалидностью и отсутствие опыта под трудоустройство регулярной занятостью;

- отсутствие восприятия обществом самой проблемы инвалидности и

³⁰ Радонова А.В. Правовое регулирование занятости в современной России / А.В. Радонова // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2021. № 4 (118). С. 95.

трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья, например, наше общество не совсем готово увидеть в качестве обслуживающего персонала в кафе или в гостинице сотрудника с инвалидностью.

В связи с последними изменениями, которые произошли в нашей стране на фоне пандемии, изменилось не только мировоззрение людей, но и стала очень популярной так называемая удалённая работа, осуществляемая в домашних условиях, что безусловно представляет собой большой плюс для людей с ограниченными возможностями здоровья, особенно для тех, у которых просто отсутствует возможность каждый день ездить на работу. Все рекрутинговые сайты за последние два года отмечают рост вакансий для удалённой работы и также некоторый (хотя не такой значительный) прирост вакансий для людей с инвалидностью. Но, к сожалению, несмотря на такие радужные перспективы, тот уровень возможностей и тот уровень образования (который, как правило невысокий), который присутствует у людей с инвалидностью, зачастую не соответствует требованиям той профессиональной деятельности, которая предлагается работодателями для людей с ограниченными возможностями здоровья.

К числу причин, обуславливающих низкую эффективность деятельности государственных центров занятости в целом в отношении трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья относят:

- отсутствие среди сотрудников государственных служб занятости специалистов, обладающих знаниями и навыками работы как с инвалидами отдельных дискредитированных нозологий, так и универсальными компетенциями в вопросе пространственной и социально-профессиональной реабилитации каждого из них;

- низкая уверенность людей с инвалидностью в способности сотрудников государственной службы занятости помочь им в трудоустройстве, в связи с предыдущим негативным опытом обращения в эти организации;³¹

³¹ Тринадцатко, А.А. Особенности поведения инвалидов на рынке труда: [монография] / А.А. Тринадцатко. – Хабаровск: Издательство Тихоокеанского гос. ун-та, 2018. – 236 с.

- в целом низкая доступность физической среды, транспортной инфраструктуры, пространственной и производственной среды, что особенно важно для людей с ограниченными возможностями (например, с нарушениями зрения и опорно-двигательного аппарата);

- низкая пространственная, архитектурная и транспортная доступность непосредственно к службам занятости;

- узкий спектр профессиональных сфер государственных служб занятости по трудоустройству инвалидов и постоянное несоответствие существующих рабочих мест профессиональной квалификации и физиологическим особенностям инвалидов;³²

- разовый или непродолжительный характер предоставления услуги по сопровождению инвалидов, недостаточный для тех из них, кто не владеет развитым навыком самостоятельной пространственной ориентации (инвалиды по зрению) или вынужден перемещаться в условиях ограниченно доступной или недоступной пространственно-архитектурной и дорожно-транспортной инфраструктуры;

- отсутствие навыков жестовой или дактильной речи у руководителей и коллег инвалидов по слуху, что ограничивает возможности общения и зачастую негативно сказывается на результатах деятельности таких инвалидов и возможности сохранения их дальнейшего трудоустройства;

- наличие действующего постоянного места работы для лиц с ограниченными возможностями здоровья, желающих работать и имеющих высокий уровень образования, квалификации и опыта;³³

- недостаточный уровень образования или квалификации инвалидов, обращающихся в государственные службы занятости, что не соответствует требованиям вакансий работодателей, затрудняет трудоустройство инвалида для обеих сторон и снижает желательность активных действий со стороны

³² Горина Е.Е. Развитие государственной службы занятости в России / Е.Е. Горина // Современная экономика: проблемы, тенденции, перспективы. 2019. № 18. С. 199.

³³ Прокофьева Л.М. Бедность, инвалидность и социальная исключённость глазами разных групп населения / Л.М. Прокофьева // Народонаселение. 2018. № 4. С. 71.

сотрудников государственных служб занятости по поиску работы для таких инвалидов (лиц с ОВЗ);

- отсутствие альтернативных квотированию, более привлекательных для предприятий инструментов трудоустройства инвалидов, апробированных и доказавших свою валидность в субъектах Российской Федерации, например, Белгородской, Орловской, Тюменской и Тульской областях, Республике Коми (аренда рабочих мест, финансирование создания рабочих мест, совместное создание специальных цехов или участков, размещение в счет установленной квоты для трудоустройства инвалидов производственных заказов на специализированных предприятиях общественных организаций инвалидов).

Таким образом, результаты деятельности государственных служб занятости в вопросе трудоустройства инвалидов, несмотря на внесенные в 2017-2019 гг. в институт содействия занятости инвалидов изменения, не продемонстрировали каких-либо положительных изменений в последние три года.

2 ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ В СФЕРЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ЦЕНТРА ЗАНЯТОСТИ КГКУ «УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПО ГОРОДУ РУБЦОВСКУ И РУБЦОВСКОМУ РАЙОНУ»)

2.1 Общая характеристика Центра занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району»

Центр занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району» располагается по адресу проспект Ленина, 40.

Центр занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району» является структурным подразделением краевого государственного учреждения «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району».

Центр занятости населения возглавляет директор, назначаемый на должность освобождаемый от должности начальником Управления. Директор имеет заместителя (заместителей), назначаемого на должность и освобождаемого от должности начальником Управления.

Структура и штатная численность работников Центра занятости населения КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району» утверждаются начальником Управления. Структура Центра занятости населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району в графическом виде представлена в Приложении 1 к данной работе. В целом можно говорить о том, что в структуру Центра занятости населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району входят 2 отдела: отдел трудоустройства и отдел рынка труда и активных программ занятости. Отделы возглавляют начальники отделов, назначаемые на должность приказом

начальника Управления по представлению директора Центра занятости населения.

Должностные обязанности работников Центра занятости населения устанавливаются должностными инструкциями.

Работа Центра занятости населения организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обслуживании, персональной ответственности каждого сотрудника Центра занятости населения за состояние дел на порученном участке и выполнение Центром занятости населения и иных поручений.

Контроль деятельности Центра занятости населения осуществляет директор центра занятости населения и начальник Управления.

Предметом и целями деятельности Центра занятости населения КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району являются:

- обеспечение государственных гарантий в области труда, трудовых и иных связанных с ними отношений;
- занятости населения и защиты от безработицы;
- социальной поддержки и социального обслуживания населения Алтайского края;
- демографического развития Алтайского края;

Целью деятельности Центра занятости по городу Рубцовску и Рубцовскому району» является реализация государственной политики в области содействия занятости населения на территории города Рубцовска и Рубцовского района.

Задачи, стоящие перед Центром занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району:

- 1) реализация экономической и социальной политики в области содействия занятости населения на территории города Рубцовска и Рубцовского района;

2) обеспечение гарантированного государством права граждан на защиту от безработицы;

3) оказание услуг населению и работодателям по трудоустройству граждан и трудовой миграции.

Центр занятости по городу Рубцовску и Рубцовскому району осуществляет все виды деятельности в области содействия занятости населения в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Центр занятости занимается реализацией профессионального обучения для безработных граждан в целом, для граждан пенсионного возраста и для людей с инвалидностью, в частности. То есть для граждан, которые стремятся возобновить или начать свою трудовую деятельность. Это может реализовываться в нескольких направлениях:

- профессиональная подготовка в целом, для людей которые не обладают никакой специальностью и у них отсутствует среднее профессиональное образование;

- если же гражданин имеет какую-то специальность или образование (среднее или высшее), то рассматривается вопрос переподготовки обратившегося гражданина либо повышения квалификации.

Совершенно бесплатные курсы, которые гражданам предлагает пройти центр занятости, как правило длятся от двух недель до трёх месяцев. При этом важно учитывать факт того, что часть из них можно пройти дистанционно.

Таким образом, Центр занятости населения является структурным подразделением КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району, реализующим экономическую и социальную политику в области содействия занятости населения на территории г. Рубцовска и Рубцовского района.

2.2 Анализ деятельности Центра занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району» в сфере трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья

Действенность инфраструктуры рынка труда в качестве инструмента регулирования занятости инвалидов зависит от уровня развития каждого составляющего звена системы трудоустройства населения. Как бы выявлено ранее, Центр занятости населения города Рубцовска и Рубцовского района является подразделением КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району)», государственного учреждения, образованного в соответствии с постановлением Правительства Алтайского края от 17.02.2017 «Об реорганизации управления социальной защиты по городским округам и муниципальным районам».

ЦЗН КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району участвует в разработке и реализации мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения; обеспечивает и контролирует оказание в соответствии с законодательством о занятости населения государственных услуг.

Как представлено в таблице 2.1. всего в центр занятости в 2020 году обратилось 3609 человек это на 32,4 процентов меньше чем в 2019 году, а в 2021 году обратилось 3629 человек, что на 0,83 процента больше чем в 2020 году. Лиц с ОВЗ в 2020 обратилось на 12,65 процентов меньше чем в 2019 году, в 2021 году обратилось на 4,28 процента меньше чем в 2020 году.

Признано безработными в 2020 году 2174 человек это на 79,07 процентов больше чем в 2019 году, а в 2021 году составило 1248 человек, что на 42,6 процента меньше чем в 2020 году. Лиц с ОВЗ в 2020 127 человек на 11,02 процента больше чем в 2019 году, в 2021 114 человек, что на 19,15 процента стало меньше чем в 2020 году (таблица 2.2.).

Таблица 2.1. - Динамика количества обращений граждан в Центр занятости реализация экономической и социальной политики в области содействия занятости населения на территории за 2019-2021 гг., чел.

Показатель	2019	2020	2021	Темп роста 2019-2020, %	Темп роста 2020-2021, %
Всего	5338	3609	3639	67,6	100,83
В т ч граждане с инвалидностью	212	164	157	77,35	95,73

Таблица 2.2. – Динамика количества граждан, признанными безработными в 2019-2021 гг. в муниципальном образовании г. Рубцовск, чел.

Показатель	2019	2020	2021	Темп роста 2019- 2020, %	Темп роста 2020- 2021, %
Всего	1214	2174	1248	179,07	57,4
В т ч граждане с инвалидностью	127	141	114	111,02	80,85

Как представлено в таблице 2.3., численность безработных на конец года в 2020 году составила 1153 человека, что на 162,04 процента больше чем в 2019 году, в 2021 году численность безработных составила 507 человек что на 56,03 процента меньше чем в 2020 году. Лиц с ОВЗ в 2020 году признано безработными 85 человек, что на 102,38 процента больше чем в 2019 году, в 2021 60 человек, что на 19,42 процента меньше чем в 2020 году.

Таблица 2.3. -Динамика численности безработных на конец года в 2019-2021 гг., чел.

Показатель	2019	2020	2021	Темп роста 2019-2020, %	Темп роста 2020-2021, %
Всего	440	1153	507	262,04	43,97
В т ч граждане с инвалидностью	42	85	60	202,38	70,58

Как представлено в таблице 3.4., уровень безработицы граждан возрос с 0,5% в 2019 г. до 1,5% в 2020 г., а в 2021 г. он снизился до 0,6%.

Для граждан с инвалидностью уровень безработицы существенно выше: в 2019-2020 гг. возрос с 1,5% до 3,1%, а в 2021 г. он снизился до 2% (рисунок 2.1.).

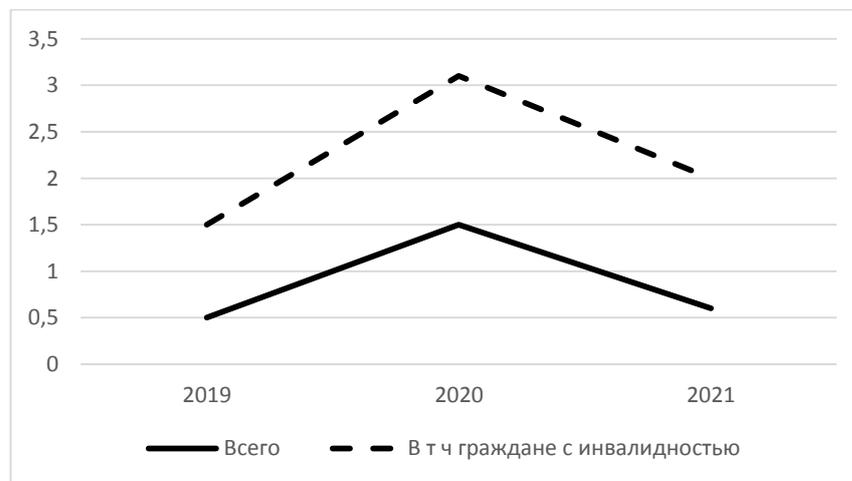


Рисунок 2.1. - Уровень безработицы на конец года в 2019-2021 гг. в муниципальном образовании г. Рубцовск, %.

Как представлено в таблице 2.4., всего трудоустроено в 2020 году 1587 человек, что на 64,42 процента меньше чем в 2019 году, в 2021 году 2739 человек, что на 72,58 процента больше чем в 2020 году. Лиц с ОВЗ в 2020 году трудоустроено 45 человек, что на 47,95 процента меньше чем в 2019 году, в 2021 году 49 человек, что на 8,8 процента больше чем в 2020 году.

Таблица 2.4. – Динамика количества граждан, трудоустроенных ЦЗН в 2019-2021 гг., чел.

Показатель	2019	2020	2021	Темп роста 2019-2020, %	Темп роста 2020-2021, %
Всего	4460	1587	2739	35,58	172,58
В т ч граждане с инвалидностью	107	45	49	42,05	108,9

Трудоустроено граждан, из числа ранее признанных безработными в 2020 году 626 человек, что на 23,71 процента больше чем в 2019 году, в 2021 году 587 человек, что на 6,24 процента меньше чем в 2020 году (таблица 2.5.).

Таблица 2.5. – Динамика трудоустройства граждан, из числа признанных ранее безработными в 2019-2021 гг., чел.

Показатель	2019	2020	2021	Темп роста 2019-2020, %	Темп роста 2020-2021, %
Всего	506	626	587	123,71	93,76
В т ч граждане с инвалидностью	32	22	19	68,75	86,36

Безработных граждан с ОВЗ, трудоустроенных в 2020 году 22 человека, что на 31,25 процента меньше чем в 2019 году, а в 2021 году 19 человек, что на 13,64 процента меньше чем в 2020 году.

На рисунке 2.2. представлен уровень трудоустройства. В 2019 г. он составил 83,6%, затем он снизился в 2020 г. до 44%, затем возрос до 75,3%. Среди граждан с инвалидностью уровень трудоустройства был в 2019 г.

составил 50,6%, а затем он снизился до 27,4% в 2020 г., а в 2021 г. возрос до 31,2%.

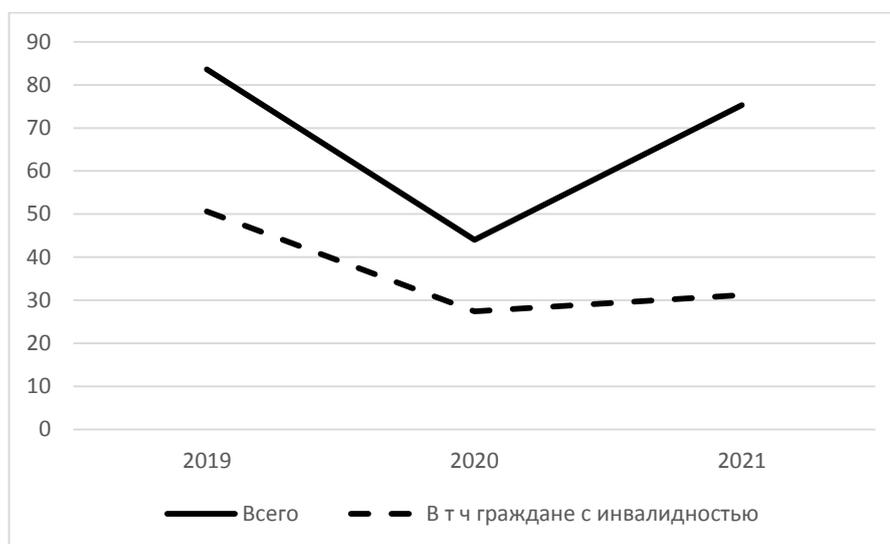


Рисунок 2.2. - Уровень трудоустройства граждан в 2019-2021 гг. в муниципальном образовании г. Рубцовск, %

Продолжительность безработицы составила в 2020 году 5,5 месяцев, что на 27,9 процента больше чем в 2019 году, в 2021 году 5,9 месяцев что на 7,27 процента больше чем в 2020 году. У лиц с ОВЗ в 2020 году 5,4 месяца что на 14,9 процента больше чем в 2019 году, в 2021 году 7,7 месяцев, что на 42,6 процента больше чем в 2020 году (таблица 2.6.).

Таблица 2.6. – Продолжительность безработицы в 2019-2021 гг., мес

Показатель	2019	2020	2021	Темп роста 2019-2020, %	Темп роста 2020-2021, %
Всего	4,3	5,5	5,9	127,9	107,27
В т ч граждане с инвалидностью	4,7	5,4	7,7	114,9	142,6

Как представлено в таблице 2.7., всего заявлено вакансий работодателями в 2020 году 5611 рабочих мест, что на 46,92 процента меньше чем в 2019 году, в 2021 году количество рабочих мест составило 8287, что на 47,7 процентов больше чем в 2020 году. Для лиц с ОВЗ количество рабочих мест в 2020 составило 56 , что на 34,89 процента меньше чем в 2019 году, в 2021 году 71 место, что на 26,78 процента больше чем в 2020 году.

Таблица 2.7. – Динамика вакансий, заявленных работодателями в 2019-2021 гг., р.м.

Показатель	2019	2020	2021	Темп роста 2019-2020, %	Темп роста 2020-2021, %
Всего	10570	5611	8287	53,08	147,7
В т ч граждане с инвалидностью	86	56	71	65,11	126,78

Получили услугу по профессиональной профориентации в 2020 году 1110 человек, что на 73,04 процента меньше чем в 2019 году, в 2021 году 3700 человек, что на 233,33 процента больше чем в 2020 году. Лиц с ОВЗ в 2020 году прошло 40 человек, что на 71,02 процента меньше чем в 2019 году, в 2021 году прошло 88 человек, что на 120 процентов больше чем в 2020 году (таблица 2.8.).

Таблица 2.8. – Динамика количества граждан, получивших услугу по профессиональной профориентации в 2019-2021 гг., чел

Показатель	2019	2020	2021	Темп роста 2019-2020, %	Темп роста 2020-2021, %
Всего	4116	1110	3700	26,96	333,33
В т ч граждане с инвалидностью	138	40	88	28,98	220

Как представлено в таблице 2.9., в 2020 г. по сравнению с 2019 г. наблюдалось значительное снижение оказания услуг по психологической поддержке как граждан всего (на 50,79%), так и граждан с инвалидностью (на 70,69 %). В 2020-2021 гг. наблюдался значительный рост по данному показателю.

Таблица 2.9. – Динамика количества граждан, получивших услугу по психологической поддержке в ЦЗН в 2019-2021 гг., чел.

Показатель	2019	2020	2021	Темп роста 2019- 2020 гг. %	Темп роста 2020- 2021 гг. %
Всего	126	62	124	49,21	200
В т ч граждане с инвалидностью	17	5	15	29,41	300

Как представлено в таблице 2.10., в 2020 г. по сравнению с 2019 г. наблюдалось значительное снижение количества безработных направленных на профессиональное обучение (на 21,47%), среди граждан с инвалидностью снижение составило 33,23%.

Таблица 2.10. – Динамика количества безработных граждан, направленных на профессиональное обучение за 2019-2021, чел.

Показатель	2019	2020	2021	Темп роста 2019-2020 гг. %	Темп роста 2020-2021 гг. %
Всего	177	139	137	78,53	98,56
В т ч граждане с инвалидностью	3	2	3	66,67	150

В 2020-2021 гг. наблюдался значительный рост по данному показателю у лиц с ОВЗ (50%). Однако в целом из общего числа безработных, направленных на обучение доля лиц с ОВЗ в 2021 г. составляет 2,19%, только 3 человека.

Приняли участие в общественных работах в 2020 году 100 человек, что на 37,5 процентов меньше чем в 2019 году, в 2021 году 129 человек, что на 29 процентов больше чем в 2020 году. Лиц с ОВЗ принявших участие в общественных работах в 2020 году 2 человека, что на 71, 43 процента меньше чем в 2019 году, в 2021 году 8 человек что на 300 процентов больше чем в 2020 году (таблица 2.11.).

Таблица 2.11. – Динамика количества граждан, принявших участие в общественных работах в 2019-2021 гг., чел.

Показатель	2019	2020	2021	Темп роста 2019-2020 гг. %	Темп роста 2020-2021 гг. %
Всего	160	100	129	62,5	129
В т ч граждане с инвалидностью	7	2	8	28,57	400

Трудоустроено временно, как испытывающих трудности в поиске работы в 2020 году 26 человек, что на 18,75 процента меньше чем в 2019 году, в 2021 году 16 человек, что на 38,47 процента меньше чем в 2020 году. Лиц с ОВЗ в 2020 году 16 человек, что на 11,12 процента меньше чем в 2019 году, в 2021 году 9 человек, что на 43,75 процента меньше чем в 2020 году (таблица 2.12.).

Получили услуги по социальной адаптации в 2020 году 64 человека, что на 48,39 процента меньше чем в 2019 году, в 2021 году 123 человека, что на 92,18 процента больше чем в 2020 году. Лиц с ОВЗ в 2020 году 2 человека, что на 90 процентов меньше чем в 2019 году, в 2021 году 7 человек, что на 250 процентов больше чем в 2020 году (таблица 2.13.).

Таблица 2.12. – Динамика количества граждан, временно трудоустроенных как испытывающих трудности в поиске работы в 2019-2021 гг., чел.

Показатель	2019	2020	2021	Темп роста 2019-2020 гг. %	Темп роста 2020-2021 гг. %
Всего	32	26	16	81,25	61,53
В т ч граждане с инвалидностью	18	16	9	88,88	56,25

Таблица 2.13. – Динамика количества граждан, получивших услугу по социальной адаптации в 2019-2021 гг., чел.

Показатель	2019	2020	2021	Темп роста 2019-2020 гг. %	Темп роста 2020-2021 гг. %
Всего	124	64	123	51,61	192,18
В т ч граждане с инвалидностью	20	2	7	10	350

Получили услугу по содействию в самозанятости в 2020 году 12 человек что на 69,24 процента меньше чем в 2019 году, в 2021 году 37 человек что на 208,33 процента больше чем в 2020 году. Лиц с ОВЗ в 2020 году 1 человек, в 2021 году 2 человека что на 100 процентов больше чем в 2020 году (таблица 2.14.).

Таблица 2.14. – Динамика количества граждан, получивших услугу по содействию самозанятости в ЦЗН в 2019-2021 гг., чел.

Показатель	2019	2020	2021	Темп роста 2019-2020 гг. %	Темп роста 2020-2021 гг. %
Всего	39	12	37	30,76	308,33
В т ч граждане с инвалидностью	1	1	2	100	200

Таким образом, Центр занятости оказывает услуги социальной адаптации инвалидов, психологической поддержке граждан, способствует их трудоустройству, признает безработными, направляет на профессиональное обучение безработных.

2.3. Проблемы трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья в городе Рубцовске

С целью выявления основных проблем и определения причин сложности трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) в рамках данного исследования, была разработана анкета. Анкета, которая была предназначена для опроса работодателей. Было опрошено 7 работодателей. Как свидетельствуют данные рисунка 2.3., большинство респондентов (57,14%) не принимали на работу лиц с ограниченными возможностями здоровья.

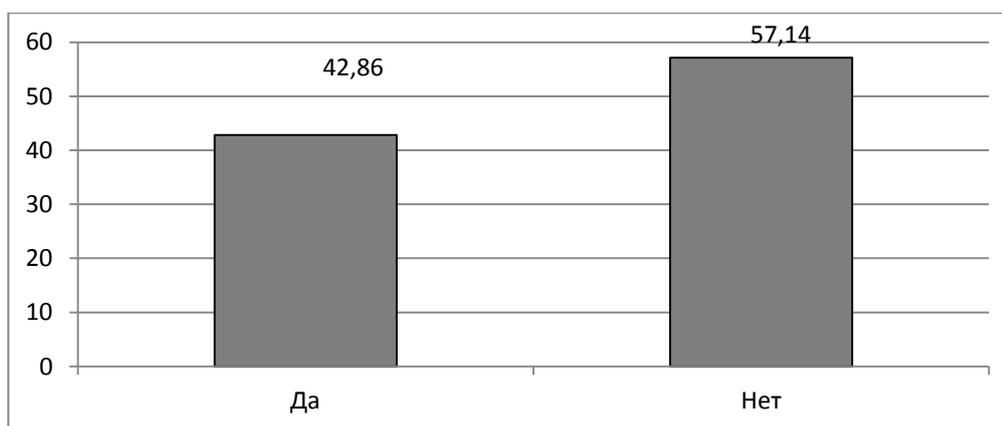


Рисунок 2.3. - Ответы респондентов на вопрос «Вы когда-нибудь принимали на работу лицо с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ)?», %

В качестве причин, препятствующих трудоустройству лиц с ОВЗ предприниматели назвали: недостаток знаний, умений и навыков (42,86%), физические особенности (42,86%).

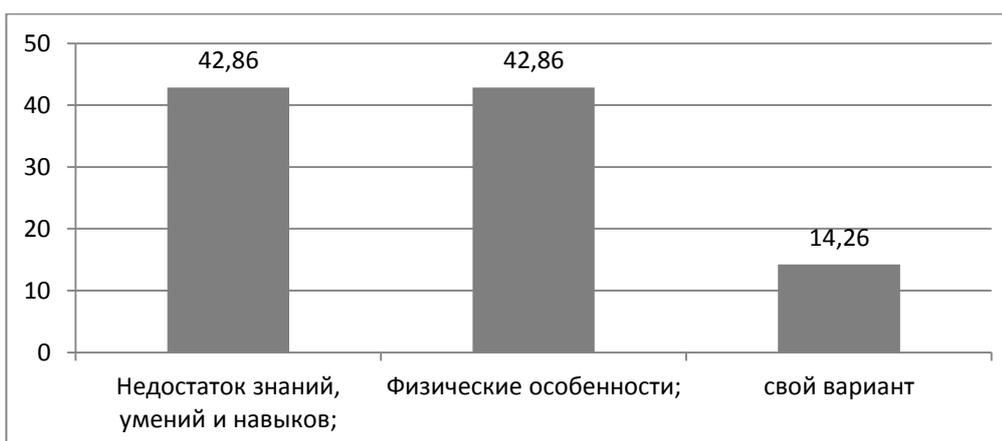


Рисунок 2.4. - Ответы респондентов на вопрос «Какие причины препятствуют трудоустройству лиц с ОВЗ в вашей организации?», %

Большинство работодателей приняли бы молодого человека с ОВЗ на работу после собеседования, удостоверившись в имеющихся в наличии знаниях и навыках, и способности выполнять работу (57,14%), ни один респондент не указал, что не трудоустроил бы с ОВЗ, если у него были бы соответствующие навыки и знания (рисунок 2.5.).



Рисунок 2.5. Ответы респондентов на вопрос «Если молодой человек с ОВЗ имел бы соответствующие вакансии знания, навыки, умения и физические ограничения не влияли бы на выполнение им работы как Вы поступили?», %

Среди программ, которые способствовали бы трудоустройству лиц с ОВЗ опрошенные работодатели отнесли: краткосрочные курсы повышения квалификации (30%), психологические тренинги (30%), организация временных практик у работодателей (30%), долгосрочные программы обучения (10%) (рисунок 2.6.).

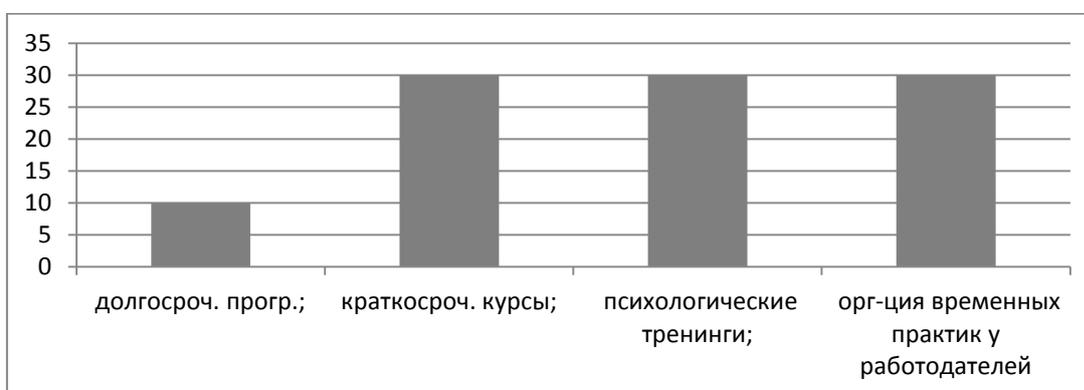


Рисунок 2.6. - Ответы респондентов на вопрос «Какие программы, по Вашему мнению, способствовали бы трудоустройству лиц с ОВЗ в вашей организации?», %

Таким образом, согласно выше представленным данным, можно констатировать, что основными проблемами трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья в городе Рубцовске, с точки зрения работодателей, являются:

- большинство работодателей никогда не принимали на работу лиц с

ОВЗ;

- основными причинами по которым работодатели опасаются принимать лиц с ОВЗ на работу являются отсутствие необходимых знаний, умений и навыков и физические недостатки;

- опрошенные работодатели в ходе опроса указали, что краткосрочные курсы повышения квалификации и психологические тренинги способствовали бы трудоустройству лиц с ОВЗ в их организациях, однако, работодатели хотели бы, чтобы эти мероприятия проводились на базе Центр занятости населения и за счёт государственных средств, а отнюдь не за счёт работодателей.

С целью выявления отношения непосредственно лиц с ОВЗ к получению профессионального образования была разработана анкета. Отметим, что все опрошенные лица с ОВЗ проживают в городе Рубцовске.

Как свидетельствуют данные рисунка 2.7., большинство опрошенных респондентов с ОВЗ (71,43%) – это лица от 18 до 23 лет.

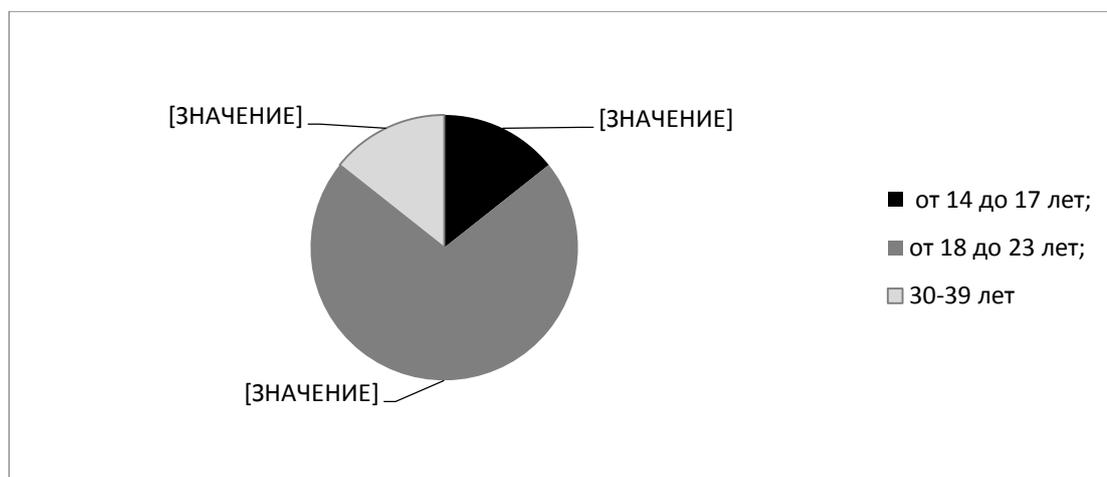


Рисунок 2.7.- Структура респондентов с ОВЗ по возрасту, %

Среди респондентов с ОВЗ преобладали лица мужского пола (57,14%) (см. рисунок 2.8.).

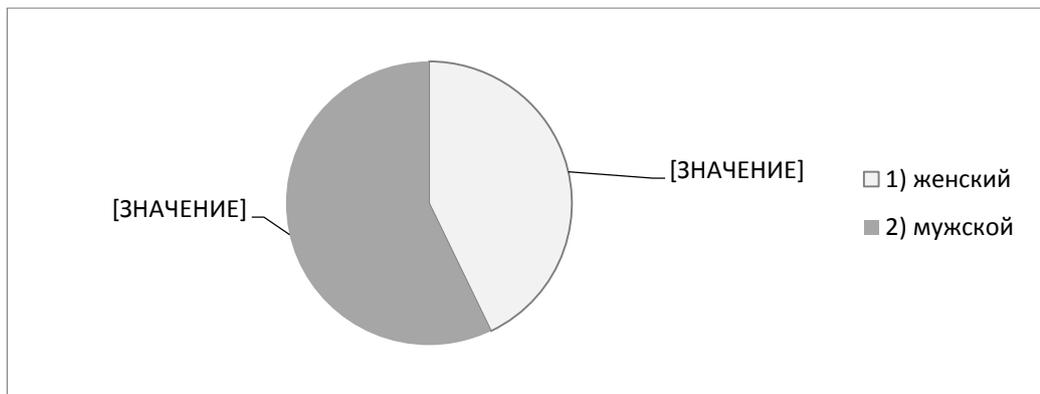


Рисунок 2.8.- Структура респондентов с ОВЗ по полу, %

Как показал анализ анкетирования, 42,86% лиц с ОВЗ, принявших участие в опросе имеют среднее профессиональное образование, 28,57 % среднее общее и 28,57 основное общее (см. рисунок 2.9.).

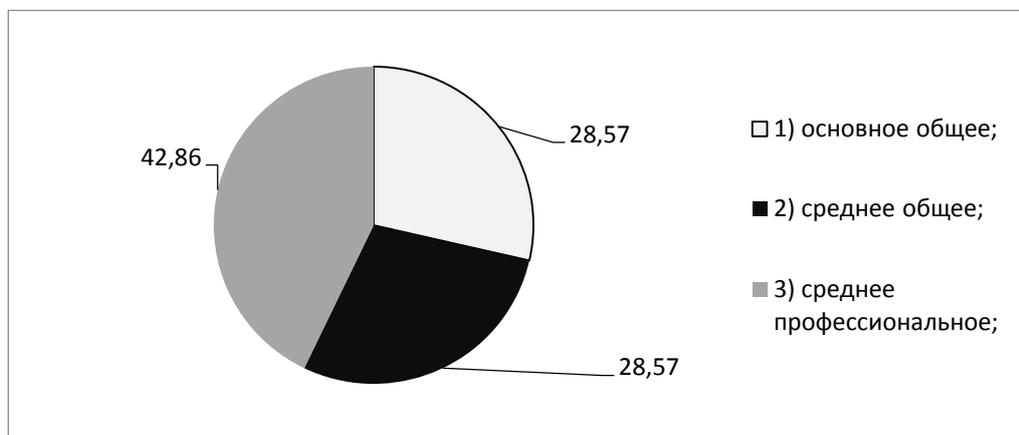


Рисунок 2.9.- Структура респондентов с ОВЗ по образованию, %

Как свидетельствуют данные ниже расположенного рисунка 2.10., опрошенные лица с ОВЗ имеют инвалидность по зрению, общему заболеванию и слуху.

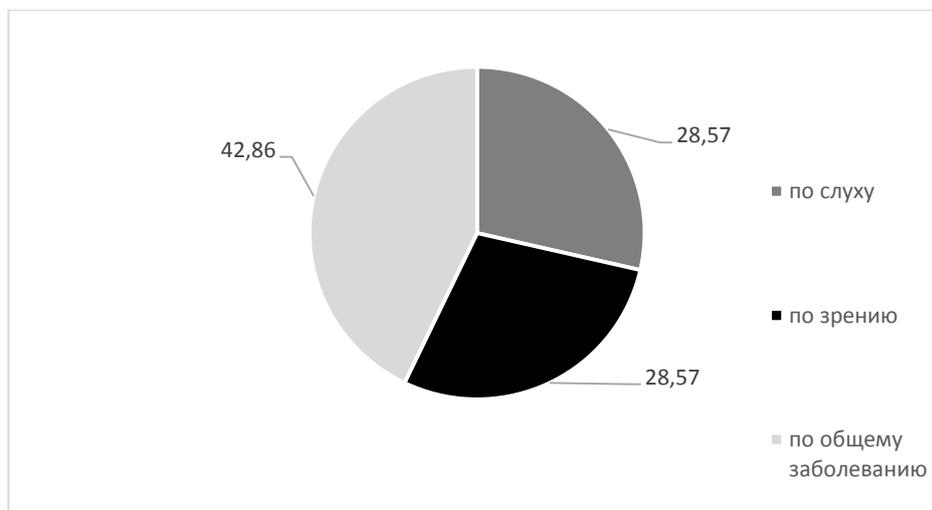


Рисунок 2.10. - Структура респондентов с ОВЗ по инвалидности, %
 Более 70% опрошенных имеют третью группу инвалидности (см. рисунок 2.11.).

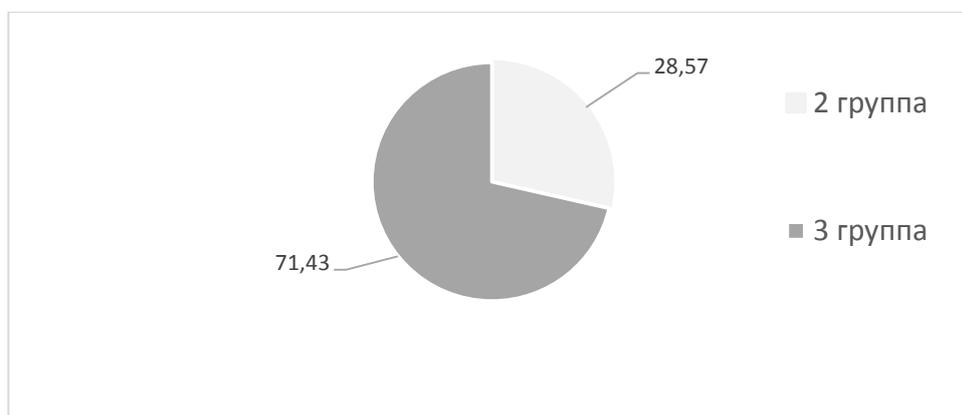


Рисунок 2.11. - Структура респондентов с ОВЗ по группе инвалидности, %

Отдельно отметим факт того, что все опрошенные респонденты с ограниченными возможностями здоровья имеют компьютерную технику и доступ в сеть Интернет.

Все опрошенные с ОВЗ на момент проведения анкетирования, не были официально трудоустроенными, а проходили обучение.

Далее следовал вопрос о желании респондентов трудоустроиться. Как свидетельствуют данные рисунка 2.12., более 50% опрошенных лиц с ограниченными возможностями здоровья планируют трудоустроиться после окончания учебной деятельности и получения профессии.



Рисунок 2.12. - Ответы респондентов с ОВЗ на вопрос об их желании трудоустроиться, %.

Однако респонденты с ОВЗ выделяют ряд факторов, которые, по их мнению, препятствуют их официальному трудоустройству: отсутствие необходимых знаний и умений, ограничения по состоянию здоровья, а также отсутствие необходимой квалификации (см. рисунок 2.13.).

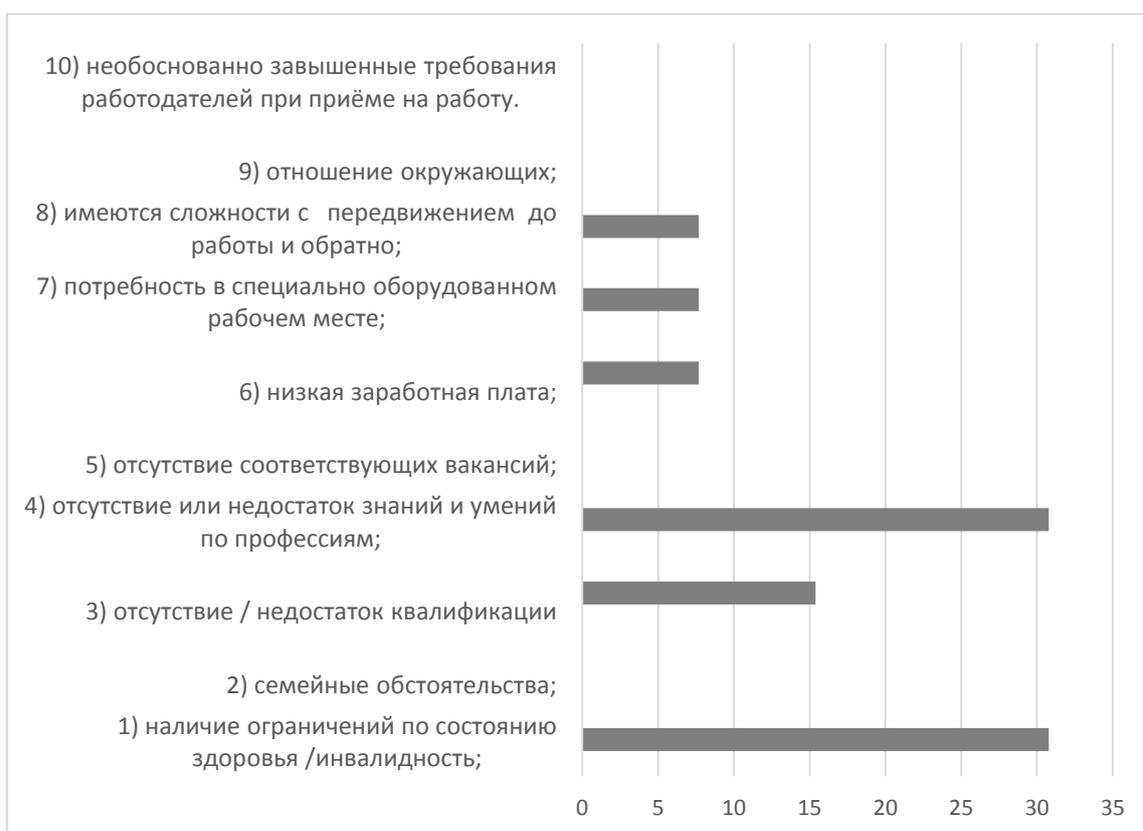


Рисунок 2.13 - Факторы препятствующие трудоустройству лиц, имеющих инвалидность, %

Как свидетельствуют данные рисунка 2.14., 85,71% опрошенных лиц с ОВЗ желает получить высшее образование.

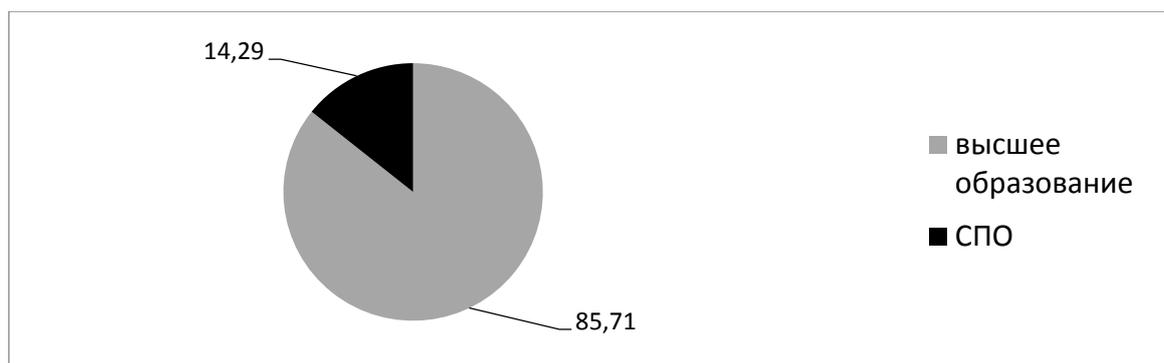


Рисунок 2.14 - Ответы респондентов с ОВЗ на вопрос об их желании получить образование, %

Следовательно, опрошенные лица с ОВЗ отмечают важность получения профессионального образования. При этом респонденты отмечают факторы, препятствующие получению образования: нет возможности обучаться платно, отсутствие в Рубцовске специальных учебных заведений для лиц с ОВЗ, отсутствие в ВУЗах специализированного оборудования для лиц с ОВЗ (см. рисунок 2.15.)

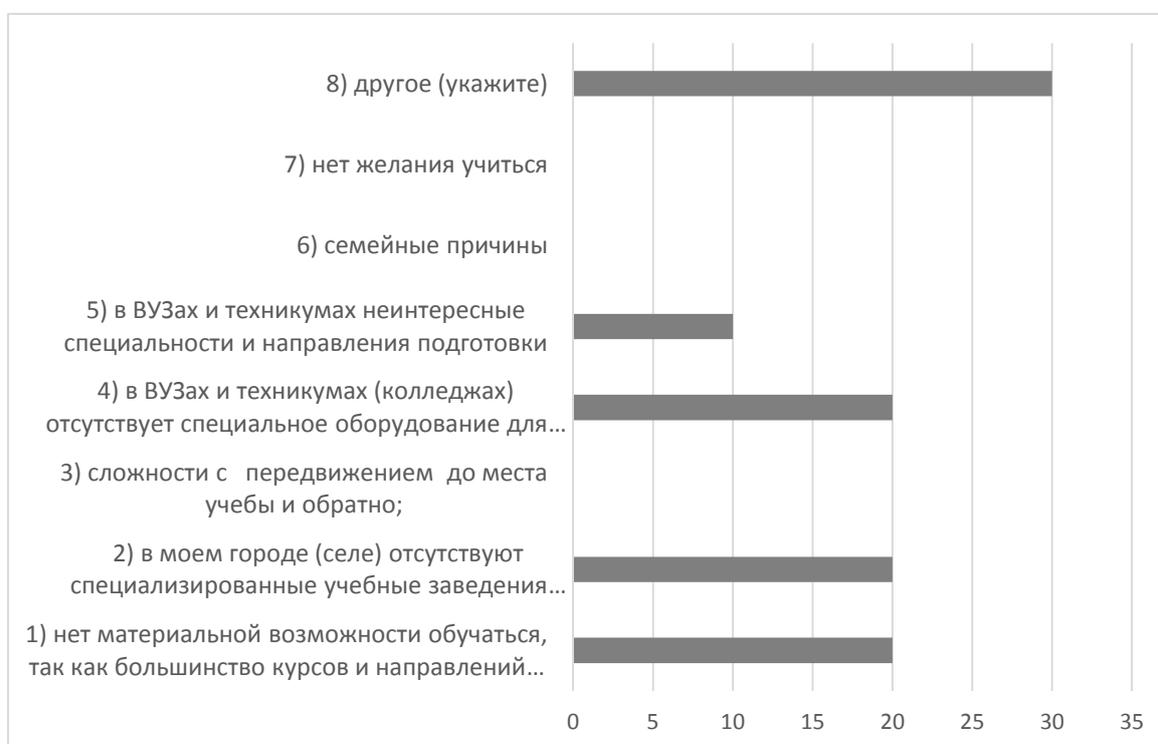


Рисунок 2.15. Факторы, препятствующие лицам с ОВЗ получению профессионального образования, %.

Как свидетельствуют данные рисунка 2.16., большинство опрошенных лиц с ОВЗ хотели бы получить дополнительное профессиональное образование.

Как правило, в практической деятельности центров занятости присутствует сотрудничество с со средними профессиональными учебными заведениями, где безработные граждане с инвалидностью также имеют возможность пройти обучение по различным специальностям. Как правило такое обучение длится порядка трёх месяцев и за это время люди с инвалидностью проходят теоретическую и полноценную практическую подготовку. По окончании таких курсов обучающиеся сдают квалификационный экзамен и получают удостоверение с третьим профессиональным разрядом.

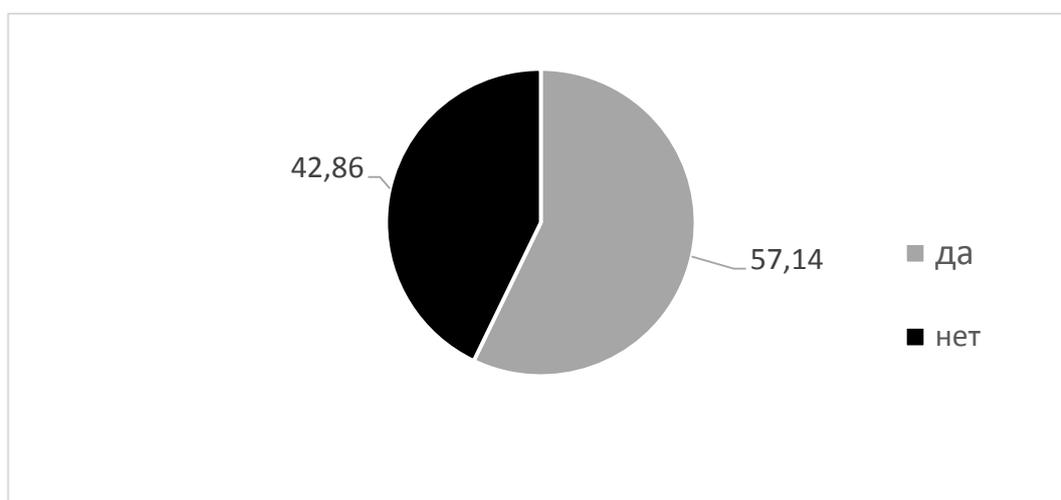


Рисунок 2.16. - Ответы респондентов с ОВЗ на вопрос «Хотели бы Вы пройти дополнительное профессиональное образование?», %

Ответы на вопрос «С какой целью Вы хотели бы пройти дополнительное профессиональное образование?» представлены на рисунке 2.17. Большинство опрошенных лиц с ОВЗ предпочли бы получить дополнительное образование с целью трудоустройства или повышения квалификации по избранной профессии.

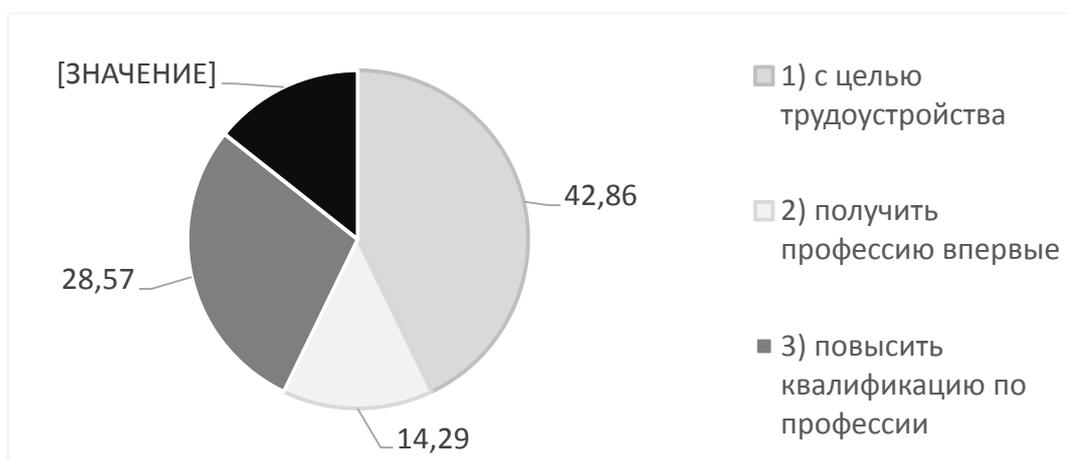


Рисунок 2.17. - Ответы респондентов с ОВЗ на вопрос о том, с какой целью они хотели бы пройти дополнительное профессиональное образование, %

Как свидетельствуют данные рисунка 2.18, только 28,57 % опрошенных согласны пройти дополнительное профессиональное образование дистанционно.

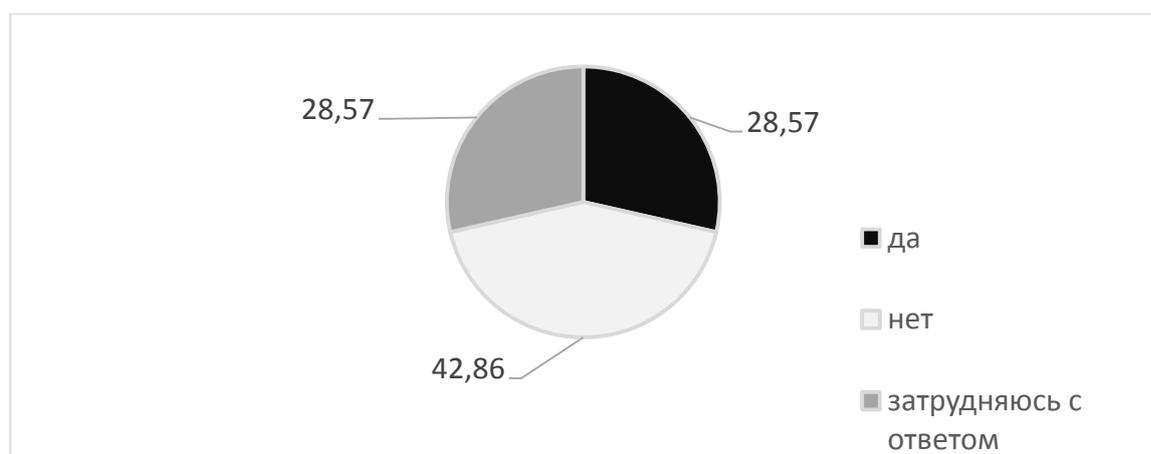


Рисунок 2.18.- Ответы респондентов с ОВЗ на вопрос «Согласились ли Вы пройти дополнительное профессиональное образование дистанционно?», %

Если курсы дополнительного профессионального образования были бы бесплатными, то 71,42% респондентов с ОВЗ желали бы на них обучаться (см. рисунок 2.19).

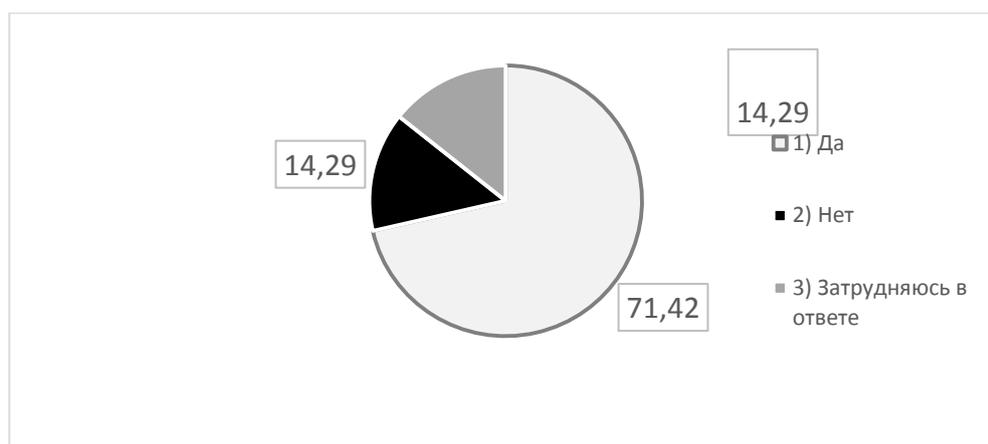


Рисунок 2.19. - Ответы на вопрос о желании лиц с ОВЗ получать бесплатно дополнительное профессиональное образование, %.

Как свидетельствуют данные рисунка 2.20, респонденты с ограниченными возможностями здоровья наиболее перспективными считают курсы повышения квалификации по дизайну рекламы, web-дизайну, разработке сайтов и эффективным продажам. То есть, лица с ограниченными возможностями здоровья наиболее предпочтительными считают так называемую удалённую работу.

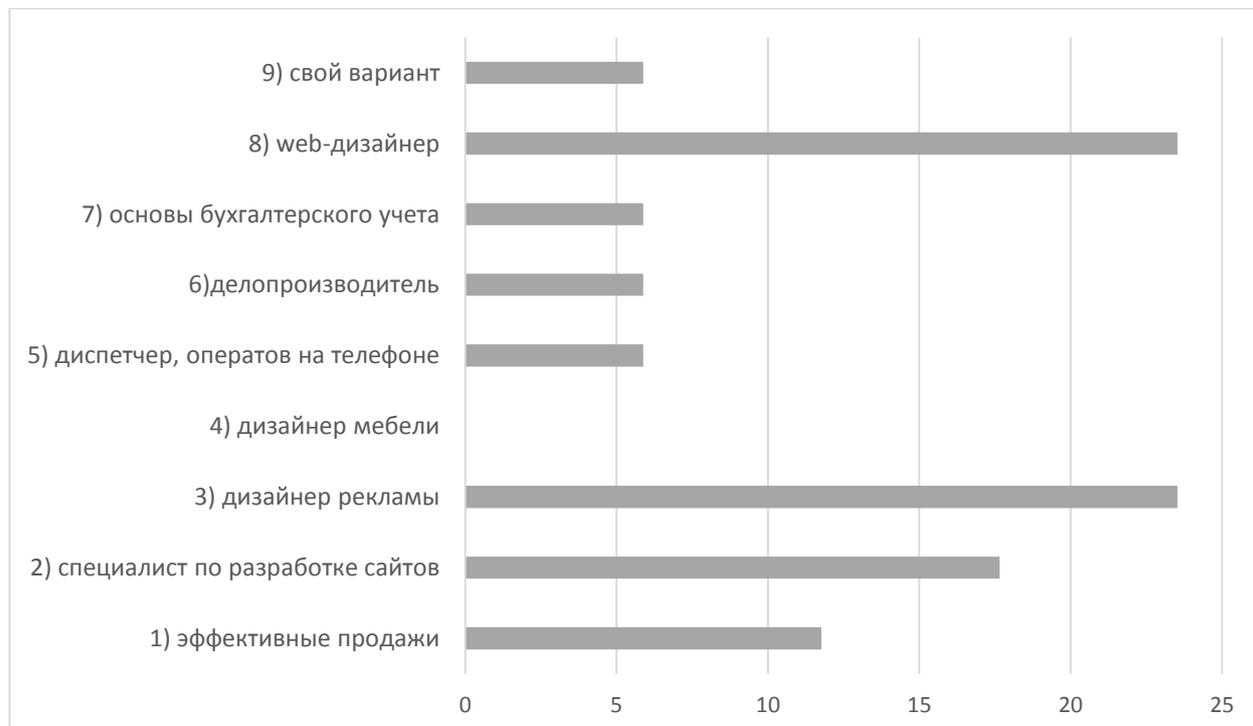


Рисунок 2.20.- Наиболее перспективные, по мнению респондентов, с ОВЗ курсы дополнительного профессионального образования, %

Таким образом, подводя итог выше изложенному, были установлены

следующие основные проблемы трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья в городе Рубцовске со стороны лиц с ограниченными возможностями здоровья:

- факторы, которые, препятствуют официальному трудоустройству лицам с ОВЗ: отсутствие необходимых знаний и умений, ограничения по состоянию здоровья, а также отсутствие необходимой профессиональной квалификации;

- большинство лиц с ОВЗ желают получить высшее образование, однако существуют факторы, препятствующие получению образования лицам с ОВЗ: нет финансовой возможности обучаться платно, отсутствие в Рубцовске специальных учебных заведений для лиц с ОВЗ, отсутствие в ВУЗах специализированного оборудования для лиц с ОВЗ;

- большинство лиц с ОВЗ изъявляют желание получать дополнительное профессиональное образование в дистанционном формате;

- большинство лиц с ОВЗ в процессе планирования своего будущего трудоустройства предпочитают ориентироваться на удалённую форму работы.

Полученные результаты проведённого анализа проблемы трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья в городе Рубцовске, убедительно свидетельствуют о необходимости разработки направлений по совершенствованию деятельности Центра занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району» в сфере трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья.

3. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРА ЗАНЯТОСТИ КГКУ «УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПО ГОРОДУ РУБЦОВСКУ И РУБЦОВСКОМУ РАЙОНУ» В СФЕРЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Рассмотрим основные направления совершенствования деятельности Центра занятости в сфере трудоустройства лиц с ОВЗ.

Лица с ограниченными возможностями здоровья имеют право и возможность трудоустройства на предприятиях на основании установленной квоты согласно закону Алтайского края от 06.07.2006 № 59-ЗС «Об установлении в Алтайском крае квоты приема на работу инвалидов». Данный Федеральный закон регламентирует работодателям, численность работников на предприятиях которых составляет более 100 человек, установление квоты приема на работу лиц с ограниченными возможностями здоровья в количестве 4% от среднесписочной численности работников, работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, в количестве 3% к среднесписочной численности работников.

Согласно данным Министерство труда Российской Федерации, в 2019 г. была установлена квота в размере 445 900 рабочих мест, а на конец года она была исполнена работодателями только на 70%.

Для работодателей, которые не выполняют установленные квоты, установлены штрафы – от 5000 до 10 000 руб., а если компания не предоставляет в службу занятости сведений о наличии свободных рабочих мест для инвалидов, то штраф составляет 3000–5000 руб. По нашему мнению, размер установленных штрафов не стимулирует работодателей к выполнению квот, в связи с чем, государственные меры должны быть ужесточены в данном направлении по отношению к работодателям.

Согласно действующему законодательству, работодатель обязан выделять для лиц с ограниченными возможностями здоровья специально

оборудованные рабочие места. Однако, оборудование рабочих мест для инвалидов включает адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечение техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов. Все это требует от работодателя значительных финансовых ресурсов и затрат. Ввиду чего работодатели зачастую предпочитают оплачивать штрафы и не заниматься переоборудованием рабочих мест. На основании чего, полагаем целесообразным, на государственном уровне – рассмотрение и принятие федерального закона, который предусматривал бы создание фонда содействия трудоустройству инвалидов, средства которого должны быть направлены работодателям при организации стажировки инвалидов молодого возраста, в том числе из числа инвалидов-выпускников образовательных организаций, а также на осуществление сопровождения при содействии занятости инвалида, в том числе оказание помощи в организации труда инвалида при осуществлении дистанционной работе или работе на дому.

Помимо этого, с 2019 года вступил в силу закон целью, которого является повышение числа занятых инвалидов. Суть этого нормативно-правового акта – максимально упростить маршрут получения инвалидами получения работы и адаптировать его на новом рабочем месте.

На Интернет – портале «Работа в России» (Общероссийская Федеральная база вакансий и резюме) за август-сентябрь 2021 г. были предложены следующие квотируемые рабочие места для лиц с ограниченными возможностями здоровья в городе Рубцовск:

- врач-трансфузиолог (2 вакансии);
- оператор связи;
- инженер;
- оператор линии в производстве пищевой продукции 3 разряда;
- швея;
- сортировщик деталей подшипников 4 разряда;

- уборщик территорий;
- уборщик производственных и служебных помещений 1 разряда-2 разряда 1 категории (класса);
- подсобный рабочий.

Таким образом, в 2021 году в городе Рубцовск, для лиц с ограниченными возможностями здоровья было предложено только девять вакансий, с учетом того, что для трудоустройства на некоторые из них необходимо обладать специализированным профессиональным образованием. Квотируемые рабочие места в значительной мере не соответствуют профессионально-квалификационной структуре инвалидов, не учитывают их психофизические и иные возможности.

Одной из причин безработицы инвалидов на современном рынке труда г. Рубцовска является их профессиональная некомпетентность. В целях реализации приказа Управление Алтайского края по труду и занятости населения от 13 мая 2013 года N 10-01/96 «Об утверждении Порядка выполнения установленной квоты приема на работу инвалидов на территории Алтайского края» компании Рубцовска размещают через службу занятости вакансии для особых категорий граждан, причем ряд вакансий охватывает не рабочие профессии, а профессии служащих, например, агент коммерческий, дизайнер рекламы, дизайнер мебели, при этом требуются работники с общим средним образованием.

В Алтайском крае есть средние профессиональные школы, обучающие инвалидов, но в большинстве из них готовят рабочие профессии: плотник, кондитер, садовник, флорист и другие. Бюро труда Алтайского края целесообразно предоставлять организациям образования сведения о потребности в кадрах для обоснования открытия новых направлений, специальностей, а также Министерству образования и науки Алтайского края для утверждения общих объемов контрольных цифр приема граждан по профессиям и специальностям для обучения по программам среднего профессионального образования и профессионального обучения за счет

бюджетных ассигнований краевого бюджета.

Центр занятости населения города Рубцовск направляет инвалидов на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование. Однако, за три анализируемых года общее число инвалидов, направленных на обучение, составило только 8 человек. Удельный вес лиц с ОВЗ в общей численности граждан, направленных на профессиональное обучение в 2021 г. составил 2,9%, при этом доля лиц с ОВЗ среди безработных составила в этот период 9,13%. Одной из причин данной проблемы является отсутствие у ЦЗН специального оборудования и специально подготовленных преподавателей.

Повышение конкурентоспособности молодых людей с ОВЗ может быть посредством роста их образовательного уровня. В 2019 году Рубцовским ЦЗН на профессиональное обучение направленно 3 человека имеющие инвалидность по специальностям: повар стропальщик бухгалтер, в 2020 году 2 человека по специальности слесарь-ремонтник м в 2021 году 2 человека по специальности слесарь-сантехник.

В данном контексте важно отметить, что прохождения специальной подготовки требуют и преподаватели учебных заведений, которые готовят для устройства на работу людей с инвалидностью. Сейчас над данным вопросом ведётся работа ресурсных центров, то есть они обучают сотрудников ВУЗов каким образом необходимо взаимодействовать с лицами с ограниченными возможностями здоровья. Также специалисты ресурсных центров проводят психологические тренинги для студентов, которые помогают им выработать адекватное восприятие и понимание человека с ограниченными возможностями здоровья, его потребностей, его возможностей и его ресурсов. На основании этого постепенно формируется доступность получения людьми с инвалидностью необходимого им образования и дальнейшего устройства на работу.

Еще одна возможность трудоустройства для людей с инвалидностью — удаленная работа. В период пандемии работодатели увеличили количество вакансий для людей с инвалидностью. По данным Head Hunter, в июне 2020 года работодатели объявили о 6433 таких вакансиях, что на 58% больше, чем в

июне 2019 года. Наибольшее количество удаленных офисов предлагает ИТ-индустрия. По данным Head Hunter, также популярны вакансии оператора колл-центра и рекрутера. Средняя заработная плата, предлагаемая в июне 2020 года по вакансиям для людей с инвалидностью, составила 41 000 рублей. Компаниями предъявляется спрос на специалистов в сфере разработки веб-сайтов с возможностью удаленного трудоустройства молодых инвалидов.

Действительно, в связи с последними изменениями, которые произошли в нашей стране на фоне пандемии, изменилось не только мировоззрение людей, но и стала очень популярной так называемая удалённая работа, осуществляемая в домашних условиях, что безусловно представляет собой большой плюс для людей с ограниченными возможностями здоровья, особенно для тех, у которых просто отсутствует возможность каждый день ездить на работу. Все рекрутинговые сайты за последние два года отмечают рост вакансий для удалённой работы и также некоторый (хотя не такой значительный) прирост вакансий для людей с инвалидностью. Но, к сожалению, несмотря на такие радужные перспективы, тот уровень возможностей и тот уровень образования (который, как правило невысокий), который присутствует у людей с инвалидностью, зачастую не соответствует требованиям той профессиональной деятельности, которая предлагается работодателями для людей с ограниченными возможностями здоровья. У каждого направления обучения людей с инвалидностью есть свои программы, например, в высших учебных заведениях есть ресурсные учебные центры, которые разрабатывают учебно-методические программы по образованию, обучению и дальнейшему сопровождению людей с инвалидностью в дальнейшем устройстве на работу в том числе. И важно отметить, что это не только сопровождение в рамках обучения, это и потом постдипломное сопровождение с практикой, например, уже на предприятии, на которое этот человек с инвалидностью планирует устраиваться на работу

Поэтому действительно центра занятости целесообразно использовать дистанционное обучение при организации обучения инвалидов, так как не у

всех есть возможность посещать лекции. Можно организовать проведение курсов повышения квалификации можно с использованием системы Moodle. Дистанционное образование обеспечивает молодым людям с ограниченными возможностями здоровья доступность образовательных и иных информационных ресурсов, способствуя формированию безбарьерной среды для них.

Также ЦЗН необходимо более тесно осуществлять взаимодействие с работодателями. Одним из инструментов был бы Круглый стол «Вовлечение молодых людей с ограниченными возможностями здоровья в сферу трудовой деятельности». В нем могли участвовать представители Центра занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району», предприниматели, руководители образовательных учреждений и лица с ограниченными возможностями здоровья города. В рамках данного круглого стола будет обсуждаться трудоустройство молодежи с ограниченными возможностями здоровья в сфере трудовой деятельности и формирование программ профессионального обучения молодых людей с ограниченными возможностями в сфере интеллектуального труда, востребованного работодателями.

Как показывают данные исследования, представленные во второй главе, количество людей с инвалидностью, участвующих в профориентации, за анализируемый период сократилось более чем на треть. Проведение испытаний по определению профессиональной направленности инвалидов, направленных на содействие реализации предусмотренного Конституцией Российской Федерации права граждан на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии со своим призванием, способностями и профессиональной подготовкой, Образование и учет потребностей рынка труда. При этом есть возможность организовать данное обследование ЦЗН в дистанционном формате. Профессиональная адаптация лиц с ОВЗ должна осуществляться с предоставлением инвалиду заключения (по результатам тестирования) о возможных направлениях профессиональной деятельности, наиболее

соответствующих личностным качествам, рекомендаций, содержащих перечень оптимальных видов занятости, профессий (специальностей) с учетом возможностей и потребностей гражданина для трудоустройства, профессионального обучения, успешной реализации профессиональной карьеры.

Целесообразно организовать тренинг для людей с инвалидностью «Поверь в себя», направленный на развитие уверенности в себе и создание положительного имиджа в сфере общения людей с инвалидностью, повышение эффективности социального взаимодействия с работодателями и развитие навыков самостоятельно, активно ищет новую работу; Узнайте секреты написания резюме и подачи себя, научитесь вести деловые переговоры с работодателями и преодолевать последствия длительной безработицы. Также важным вопросом является обучения и специальной подготовки сотрудников ЦЗН КГКУ «Управление социальной защиты населения по г. Рубцовску и Рубцовскому району» для приобретения знаний и навыков работы с инвалидами.

Как следует из данных представленных во второй главе, значительно снизилось количество граждан с ОВЗ, которые обращались в ЦЗН КГКУ «Управление социальной защиты по г. Рубцовску и Рубцовскому району». Возможно причиной была пандемия (COVID-19), а также проблемы с мобильностью граждан с инвалидностью. Для решения данной проблемы возможно было бы проведение специалистами ЦЗН консультаций в дистанционном формате.

Таким образом, реализация предложенных рекомендаций будет способствовать трудоустройству и профессиональному развитию людей с ограниченными возможностями здоровья города Рубцовска и Рубцовского района.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, в ходе данного исследования было выявлено, что многие люди после получения статуса инвалида хотят работать, они хотят быть социально активными и принимать полноценное участие в жизни общества и жить полной жизнью, несмотря на ограниченные возможности здоровья. Сегодня только одна третья часть людей с ОВЗ (менее 32% от общего числа инвалидов) занимаются трудовой деятельностью, несмотря на то, что согласно действующему законодательству на территории нашего государства – инвалидность не может быть причиной не принятия человека на работу.

Именно государственная служба занятости населения является структурой специальных государственных органов, призванных обеспечить координацию, решение вопросов занятости населения, регулировать спрос и предложение на рабочую силу, содействовать неработающим гражданам в трудоустройстве, организации их профессиональной подготовки, оказании социальной поддержки безработным.

Основные функции государственной службы занятости населения: организация и оказание государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы; контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства; организация альтернативной гражданской службы.

Результаты теоретического анализа определения проблем мер государственного регулирования трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья позволили определить, что доминантой в данном случае является не столько технологическая плоскость функционирования механизма занятости инвалидов в виде внедрения новых государственных услуг или показателей эффективности деятельности государственных служб занятости, результативность которых в отношении инвалидов вызывает обоснованные сомнения, сколько внедрение верифицированных практикой валидных инструментов содействия занятости со стороны государства,

альтернативных квотированию рабочих мест.

В ходе теоретического анализа были выделены самые острые проблемы интеграции инвалидов в обычную социально-экономическую сферу:

- отсутствуют даже на сегодняшний день перечень именно тех специальностей, которые были сейчас востребованы на рынке труда и при этом доступны по обучению для людей с инвалидностью;

- низкая мотивация у представителей бизнеса (работодателей) и организаций к принятию на работу лиц с инвалидностью, которая, как правило продиктована невозможностью обустройства рабочих мест для подобных сотрудников и вызывает довольно значительные сложности и некоторый протест со стороны обычного персонала организации

- низкая мотивация к устройству на работу у самих людей с инвалидностью и отсутствие опыта под трудоустройство регулярной занятостью;

- отсутствие восприятия обществом самой проблемы инвалидности и трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Как было выявлено в ходе теоретического анализа, к числу основных причин, обуславливающих низкую эффективность деятельности государственных центров занятости в целом в отношении трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья относят:

- отсутствие среди сотрудников государственных служб занятости специалистов, имеющих знания и навыки работы с инвалидами;

- низкий уровень доверия инвалидов к способности сотрудников государственных служб занятости населения помочь в их трудоустройстве, обусловленный предыдущим негативным опытом обращения в данные организации;

- перманентное несоответствие имеющихся рабочих мест профессионально-квалификационным и физиологическим особенностям инвалидов;

- недостаточный уровень образования или квалификации у инвалидов,

обращающихся в государственных службах занятости, не отвечающий требованиям вакансий работодателей, делающий проблемным удовлетворяющее обе стороны трудоустройство инвалида и снижающий целесообразность активных действий сотрудников государственных служб занятости по поиску работы для таких лиц с ОВЗ.

В ходе исследования были выделены основные направления государственной поддержки людей с инвалидностью, при трудоустройстве на работу:

- в 2006 году ООН приняла Конвенцию о защите прав инвалидов, а в 2008 году Российская Федерация её ратифицировала

- действующее законодательство предусматривает целостный системный подход к решению проблемы вовлечения людей с ограниченными возможностями здоровья в социально-экономическую сферу, рынок труда на территории нашего государства регулируется очень значительным количеством законов и законодательных норм;

- поскольку наше государство социально ориентировано и соответственно основной этому является защита прав и свобод граждан, лица с ограниченными возможностями здоровья имеют права на социальную защиту и помощь со стороны государства;

- при квотировании рабочих мест учёт ведётся исключительно по трудовым договорам и по каждому инвалиду ведётся персонифицированный учёт, что даёт возможность самому инвалиду даже на стадии получения образования учитывать не только его физиологические особенности, но и его пожелания (к чему он стремится, чем он хочет в дальнейшем заниматься) и соответственно впоследствии на основании его нозологии, склонностей, способностей и возможностей уже лицу с инвалидностью подбирается и предоставляется рабочее место;

В ходе данного исследования было проведено практическую работу по изучению деятельности службы занятости в сфере трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья на примере Центра занятости КГКУ

«Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району».

При анализе деятельности Центра занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району» в сфере трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья было выявлено следующее:

- численность трудоустроенных граждан-инвалидов значительно снизилось в 2019-2020 г. наблюдался спад (42,05%). Однако если сопоставим данные 2020 и 2021 гг., то можно констатировать увеличение трудоустройства инвалидов на 8,8%;

- Центр занятости населения города Рубцовска и Рубцовского района направляет инвалидов на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, однако за период 2019-2021 гг. общее число инвалидов, направленных на обучение, составило всего 8 человек;

- одной из основных причин безработицы инвалидов на современном рынке труда является их профессиональная некомпетентность.

Были установлены следующие основные проблемы трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья в городе Рубцовске:

1. Со стороны лиц с ограниченными возможностями здоровья:

- факторы, которые, препятствуют официальному трудоустройству лицам с ОВЗ: отсутствие необходимых знаний и умений, ограничения по состоянию здоровья, а также отсутствие необходимой профессиональной квалификации;

- большинство лиц с ОВЗ желают получить высшее образование, однако существуют факторы, препятствующие получению образования лицам с ОВЗ: нет финансовой возможности обучаться платно, отсутствие в Рубцовске специальных учебных заведений для лиц с ОВЗ, отсутствие в ВУЗах специализированного оборудования для лиц с ОВЗ;

- большинство лиц с ОВЗ изъявляют желание получать образование дополнительное профессиональное образование в дистанционном формате;

- лица с ОВЗ в вопросах планирования своего будущего трудоустройства

предпочитают ориентироваться на удалённую форму работы.

Работодатели полагают, что краткосрочные курсы повышения квалификации и психологические тренинги способствовали бы трудоустройству лиц с ОВЗ в их организациях.

В процессе исследования были определены основные направления совершенствования деятельности Центра занятости КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и Рубцовскому району» в сфере трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья:

- расширение мер государственной поддержки трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- увеличение количества направлений инвалидов на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование;
- организация обучения и специальной подготовки сотрудников государственных служб занятости для приобретения знаний и навыков работы с инвалидами;
- повышение конкурентоспособности людей с ОВЗ на рынке труда.

Очень важным является вопрос взаимодействия центров занятости при осуществлении самой процедуры сопровождения инвалида или лица с ОВЗ при трудоустройстве, осуществляется со всеми организациями, предоставляющими государственные услуги.

На основании выше сказанного можно констатировать, что проблема устройства человека с инвалидностью на работу является системной, и она не ограничивается только своевременной государственной поддержкой данных слоёв населения и готовностью центров занятости оказывать помощь в поиске работы для людей с ограниченными возможностями здоровья, но также и готовностью организаций принимать на работу и подготавливать специально оборудованные рабочие места для инвалидов, скоординированной работой наставников из числа сотрудников организации или тьютора из некоммерческой организации для сопровождения сотрудника с инвалидностью на новом рабочем месте, также готовностью и доброжелательным настроем

коллектива организации к новому сотруднику с ограниченными возможностями здоровья.

Реализация предложенных рекомендаций будет способствовать профессиональному развитию людей с ограниченными возможностями здоровья города Рубцовска и Рубцовского района, а также росту перспектив их дальнейшего трудоустройства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.
3. Федеральный Закон от 19.04.1991 «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – Ст. 1915.
4. Федеральный закон от 03.05.2012 № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – Ст. 2280.
5. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 N 181-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – Ст. 1170
6. Постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральной целевой программе содействия занятости населения Российской Федерации на 1996–1997 годы» от 08.05.1996 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 20. Ст. 2357.
7. Приказ Министерства труда Российской Федерации от 04.08.2014 № 515 «Об утверждении методических рекомендаций по перечню рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>- Загл. с экрана (дата обращения 15.12.2021).
8. Распоряжение Правительства РФ от 10.05.2017 № 893-р (ред. от

14.08.2019) «Об утверждении плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017 - 2020 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216527/ - Загл. с экрана (дата обращения 15.12.2021).

Научная и учебная литература

9. Анбрехт, Т. А. Социальная защита отдельных категорий граждан : учебное пособие для вузов / Т. А. Анбрехт. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 285 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06506-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/494057>

10. Бегидов, М. В. Социальная защита инвалидов : учебное пособие для вузов / М. В. Бегидов, Т. П. Бегидова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 98 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05572-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/493037>

11. Бесстрашнова, Я.К. Оценка себестоимости персонального сопровождаемого трудоустройства инвалида / Я.К. Бесстрашнова // Медико-социальная экспертиза и реабилитация. Сборник научных статей. – 2019. – С. 199–203.

12. Бурдяк, А.Я. Измерение инвалидности и положение инвалидов: российский и международный подходы / А.Я. Бурдяк // Вестник НГУЭУ. – 2018. – № 1. – С. 22–43.

13. Васильев, В. П. Государственное регулирование экономики : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 178 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12770-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/491251>

14. Воронцова, М. В. Социальная защита и социальное обслуживание

населения : учебник для вузов / М. В. Воронцова, В. Е. Макаров ; под редакцией М. В. Воронцовой. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 330 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13497-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/497371>

15. Вишневская Нина Тимофеевна Государственная политика на рынке труда: реформирование институтов в странах ОЭСР // Вопросы государственного и муниципального управления. 2019. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-politika-na-rynke-truda-reformirovanie-institutov-v-stranah-oesr>

16. Горина, Е.Е. Развитие государственной службы занятости в России / Е.Е. Горина // Современная экономика: проблемы, тенденции, перспективы. — 2019. — № 18. — С. 198-203.

17. Годовникова, Л. В. Психолого-педагогическое сопровождение обучающихся с ОВЗ : учебное пособие для вузов / Л. В. Годовникова. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 218 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12039-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/495967>

18. Дмитриев, М.Э. Направления оптимизации административных процессов (на примере службы занятости) / М.Э. Дмитриев // Вопросы государственного и муниципального управления. — 2021. — № 1. — С. 7–28.

19. Егоров, В.И. Трудоустройство инвалидов: Актуальность, проблемы, законодательство / В.И. Егоров // Социс. — 2019. — № 18. — С. 198-204.

20. Зайцева, Т.В. Трудоустройство инвалидов в РФ, или что делать с равными правами человек на труд? / Т.В. Зайцева // Государственное управление. — 2020. — № 71. — С. 117–140.

21. Инвалидность и социальное положение инвалидов в России / Под ред. Т.М. Малеевой. — Москва: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2018. — 117 с.

22. Калашникова, И.В. О трудовой занятости инвалидов в России / И.В. Калашникова // Вестник ТОГУ. — 2020. — № 1 (144). — С. 141–154.

23. Киселева, А.Е. Специфика социальной работы в центре занятости населения [Текст] / А.Е. Киселева // Вестник Амурского государственного университета. Серия: Гуманитарные науки. 2019. № 84. С. 49-51.

24. Козырева, О. А. Проблемы инклюзивного образования : учебное пособие для вузов / О. А. Козырева. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 179 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14411-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/497035>

25. Кучмаева, О.В. Трудоустройство выпускников с инвалидностью из образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования / О.В. Кучмаева. — Москва: Деловые и юридические услуги «Лекс Праксис», 2018. — 167 с.

26. Кормщиков, Д.А. К какой модели социальной политики стремится Россия? / Д.А. Кормщиков // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. — 2019. — № 1 (102). — С. 441-443.

27. Кучмаева, Е.В. Занятость инвалидов в регионах России: состояние, дифференциация, факторы / Е.В. Кучмаева // Статистика и экономика. — 2020. — № 12 (132). — С. 89-95.

28. Кязимов, К. Г. Рынок труда и занятость населения : учебник для вузов / К. Г. Кязимов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 214 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15521-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/508084>

29. Кязимов, К. Г. Управление человеческими ресурсами: профессиональное обучение и развитие : учебник для вузов / К. Г. Кязимов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 202 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09762-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/494037>

30. Медведева, Л.М. Решение проблем трудоустройства выпускников вузов с инвалидностью / Л. М. Медведева // Международный научно-

технический журнал «Теория. Практика. Инновации». – 2019. – № 8. – С. 202-206.

31. Михалькевич, Д.А. Меры правительства по предотвращению безработицы и увеличению уровня занятости населения [Текст] / Д.А. Михалькевич // Вопросы науки и образования. — 2018. — № 3 (15). — С. 84-87.

32. Наберушкина, Э.К. Обзор социальных проблем инвалидности в контексте занятости, социальной политики и социальных дистанций / Э.К. Наберушкина // Журнал исследований социальной политики. – 2019. – № 15 (2). – С. 333–340.

33. Носова, Д.И. Оценка управления занятостью населения на региональном уровне [Текст] / Д.И. Носова // Дневник науки. – 2019. – № 7 (31). – С. 31.

34. Орцханова, М. А. Занятость населения в России: состояние, проблемы и перспективы [Текст] / М. А. Орцханова // Наука и бизнес: пути развития. — 2019. — № 3 (93). — С. 109-111.

35. Плотников, В. А. Цифровизация и модернизация государственной политики в сфере регулирования занятости / В. А. Плотников // Экономика и управление. – 2019. – № 11. – С. 87–94.

36. Попова, С. С. Цифровизация службы занятости населения в России / С.С. Попова // Государственное управление. – 2021. – № 6. – С. 202-209.

37. Попова, Н. Ф. Правовое регулирование экономической деятельности : учебник для вузов / Н. Ф. Попова ; под редакцией М. А. Лапиной. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 305 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15047-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490593>

38. Правовое регулирование экономической деятельности : учебник для вузов / Г. Ф. Ручкина [и др.] ; под редакцией Г. Ф. Ручкиной. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 405 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12381-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/496256>

39. Приженникова, А. Н. Занятость населения в России: современные проблемы [Текст] / А. Н. Приженникова // Colloquium-journal. 2019. № 10-10 (34). С. 68-76.
40. Прокопенко, Н.П. Социальная работа с инвалидами / Н. П. Прокопенко. – Новочеркасск: Издательство Новочерк. гос. мелиор. акад., 2018. – 55 с.
41. Прокофьева, Л. М. Бедность, инвалидность и социальная исключённость глазами разных групп населения / Л. М. Прокофьева // Народонаселение. – 2018. – № 4. – С. 61–81.
42. Радонова, А. В. Правовое регулирование занятости в современной России / А. В. Радонова // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2021. – № 4 (118). – С. 94-97.
43. Роик, В. Д. Социальная политика: заработная плата и страхование рисков ее утраты : учебник для вузов / В. Д. Роик. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 536 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-10021-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/494998>
44. Роик, В. Д. Социальная защита отдельных категорий граждан. Качество жизни пожилого населения : учебное пособие для среднего профессионального образования / В. Д. Роик. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 400 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-09550-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/494391>
45. Сборник, сформированный на основе обобщения лучших практик деятельности добровольческих (волонтерских) организаций в сфере предоставления услуг по содействию занятости инвалидов на базе служб занятости в субъектах Российской Федерации / Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. – Москва, 2020. – 39 с.
46. Сергеев, М. П. Благополучие и социальная защита населения. Теоретические аспекты / М. П. Сергеев. – Казань: Школа, 2019. – 143 с.

47. Серова, А. В. Внедрение цифровых технологий в практику взаимодействия субъектов отношений по трудоустройству у данного работодателя / А. В. Серова // Российский юридический журнал. – 2019. – № 5. – С. 65–71.

48. Семенова, Л. М. Профессиональный имиджбилдинг на рынке труда : учебник и практикум для вузов / Л. М. Семенова. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 243 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11387-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/495068>

49. Социально-трудовая реабилитация и адаптация инвалидов и лиц пожилого возраста : учебное пособие для вузов / М. О. Буянова [и др.] ; под редакцией М. О. Буяновой. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 133 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12469-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/498988>

50. Социально-трудовая реабилитация и адаптация инвалидов и лиц пожилого возраста : монография / М. О. Буянова [и др.] ; под редакцией М. О. Буяновой. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 132 с. — (Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-12672-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/498990>

51. Старобина, Е. М. Реабилитация инвалидов: состояние и направления развития / Е. М. Старобина. – Санкт-Петербург: Издательство ЭКСПЕРТ, 2017. – 144 с.

52. Сулейманова, Г. В. Трудоустройство инвалидов: от квотирования рабочих мест до социальной занятости / Г. В. Сулейманова // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2019. – № 4 (216). – С. 74–80.

53. Тринадцатко, А. А. Состояние занятости инвалидов в России в предпандемический и пандемический периоды / А.А. Тринадцатко // Социодинамика. – 2021. – № 7 (102). – С. 43-51.

54. Тринадцатко, А. А. Особенности поведения инвалидов на рынке труда: [монография] / А. А. Тринадцатко. – Хабаровск: Издательство

Тихоокеанского гос. ун-та, 2018. – 236 с.

55. Трудовое право. Особенная часть : учебник для вузов / М. О. Буянова [и др.] ; ответственный редактор М. О. Буянова. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 542 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13929-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/499003>

56. Халипов, В. Ф. Власть. Политика. Государство и государственная служба / В. Ф. Халипов. – Москва: Издательство Академический проект, 2020. – С. 154.

57. Черкасова, М. С. Этапы развития Российской Государственной службы занятости населения / М. С. Черкасова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2020. – № 16. – С. 77-81.

58. Чистова, М. В. Особенности управления сферой труда и занятости на муниципальном уровне [Текст] / М. В. Чистова // Colloquium-journal. – 2018. – № 14. – С. 56-57.

59. Чуксина В. В., Комиссаров Н. Н. Дискриминация по признаку инвалидности в трудовых отношениях // Известия БГУ. – 2018. – № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/diskriminatsiya-po-priznaku-invalidnosti-v-trudovyh-otnosheniyah-1>

60. Шабунова, А. А. Актуальные проблемы трудоустройства инвалидов / А. А. Шабунова // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2019. – № 6 (48). – С. 126–142.

61. Швецов, А. Н. Цифровизация государственного управления в России на фоне лучшего зарубежного опыта / А. Н. Швецов // ЭКО. – 2020. – Т. 50. – № 2. – С. 60–80.

62. Федоткина, Г. Н. Динамика и структура экономически активного населения России и его занятость [Текст] / Г. Н. Федоткина // Горизонты экономики. — 2019. — № 3 (49). — С. 34-41.

63. A. Demianova Employment of Disabled People in Russia in the Context of the Digital Economy// Institutions & Transition Economics: Underground

Электронные ресурсы

64. Аналитический материал по итогам исследования о потребностях инвалидов в специальных условиях труда и существующих для них барьерах на рабочем месте [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pandia.ru/text/78/> - Загл. с экрана

65. Ведомости: Как компании сегодня нанимают на работу инвалидов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/management/> - Загл. с экрана

66. ВЦИОМ: Инвалиды в России: без барьеров и ограничений [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/invalidy-v-rossii-bezbarerov-i-ogranichenii> - Загл. с экрана

67. ВЦИОМ: Трудоустройство с ограниченными возможностями [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/> – Загл. с экрана

68. Госуслуги: Что изменилось в начислении пособий для безработных в 2022 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gosuslugi.ru/help/news/> - Загл. с экрана

69. Минтруд: Замминистра Григорий Григорьевич Лекарев: Обеспечение трудоустройства 40% инвалидов трудоспособного возраста – достижимый показатель [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/employment/resettlement/12> - Загл. с экрана

70. Минтруд: В 2020–2025 годах планируется проведение эксперимента по трудоустройству инвалидов на квотируемые рабочие места [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/employment/resettlement/13> - Загл. с экрана

71. Общественная палата Российской Федерации: Инвалиды на рынке

труда: мифы и реальность [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.oprf.ru/press/news/2019/newsitem/49065> – Загл. с экрана

72. Федеральная государственная информационная система: Федеральный реестр инвалидов. Аналитика: Занятость инвалидов в трудоспособном возрасте в разрезе субъектов РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sfri.ru/analitika/zanyatost> - Загл. с экрана

73. Федеральная служба государственной статистики. Положение инвалидов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/13964> - Загл. с экрана

74. RG.RU: Как предприятия, где работают инвалиды, смогли выжить в корона-кризис [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2020/12/08/kak-predpriiatiia-gderabotaiut-invalidy-smogli-vyzhit-v-koronakrizis.html> - Загл. с экрана

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение 1

Схема организационной структуры Центра занятости населения КГКУ
«Управление социальной защиты населения по городу Рубцовску и
Рубцовскому району»

