

РЕФЕРАТ

Тема данной выпускной квалификационной работы - Совершенствование управления развитием некоммерческого сектора на муниципальном уровне (на примере муниципального образования город Рубцовск Алтайского края).

Объектом данной работы является муниципальное образование город Рубцовск Алтайского края.

Предмет данной работы составляет управление развитием некоммерческого сектора на муниципальном уровне.

В работе изложены теоретические вопросы управления развитием некоммерческого сектора, проанализированы практические аспекты реализуемой муниципальной поддержки в отношении некоммерческих организаций города Рубцовска, а также рассмотрены проблемы развития некоммерческого сектора города Рубцовска и составлены рекомендации, направленные на совершенствование управления некоммерческим сектором города Рубцовска со стороны органов местного самоуправления.

Цель данной выпускной квалификационной работы заключается в изучении теоретических аспектов управления развитием некоммерческого сектора, проведении анализа практических аспектов управления некоммерческого сектора на примере муниципального образования город Рубцовск Алтайского края и разработка рекомендаций по совершенствованию управления развитием некоммерческого сектора

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- рассмотреть понятие и классификацию некоммерческих организаций;
- изучить государственную поддержку некоммерческого сектора;
- ознакомиться с зарубежным опытом государственного регулирования деятельности некоммерческого сектора;

- рассмотреть и провести анализ развития некоммерческого сектора (на примере муниципального образования город Рубцовск Алтайского края);
- проанализировать виды муниципальной поддержки, оказываемые некоммерческому сектору города Рубцовска;
- обозначить основные проблемы, возникающие при оказании муниципальной поддержки некоммерческому сектору г. Рубцовска Алтайского края;
- предложить рекомендации, направленные на совершенствование управления развитием некоммерческого сектора города Рубцовска.

Структура работы обусловлена ее целями и задачами. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

Во введении отражена актуальность исследуемой темы.

В первой главе были рассмотрены понятие и классификация некоммерческих организаций, виды государственной поддержки деятельности некоммерческих организаций, зарубежный опыт поддержки некоммерческого сектора.

Во второй главе был рассмотрен некоммерческий сектор г. Рубцовска, проанализированы оказываемые виды муниципальной поддержки некоммерческому сектору города со стороны муниципальных органов власти. А также выявлены проблемы, препятствующие развитию некоммерческого сектора г. Рубцовска;

В третьей главе составлены рекомендации по совершенствованию муниципальной поддержки некоммерческого сектора города Рубцовска.

В заключении представлены основные выводы по результатам исследования.

При написании выпускной квалификационной работы были использованы следующие методы: теоретический анализ, статистический, социологический методы, а также теоретический анализ нормативных документов.

Практическая значимость исследования заключается в возможности практического применения предложенных рекомендаций управления развитием некоммерческого сектора муниципальном уровне (на примере муниципального образования г. Рубцовск Алтайского края).

Основными источниками информации являлись официальные данные Министерства юстиции Российской Федерации, официальные данные Министерства экономического развития Российской Федерации, учебные пособия и монографии, такие нормативно-правовые акты как: Гражданский кодекс Российской Федерации; Федеральный закон "О некоммерческих организациях» N 7-ФЗ, нормативно-правовые акты г. Рубцовска.

Работа содержит 108 страниц, 25 рисунков, 13 таблиц, 3 приложения, 61 источник.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА	5
1.1 Понятие и классификация некоммерческих организаций	5
1.2 Государственная поддержка некоммерческого сектора	14
1.3 Зарубежный опыт государственного регулирования деятельности некоммерческого сектора	20
2. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ.....	30
2.1 Характеристика некоммерческого сектора муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.....	30
2.2 Анализ муниципальной поддержки некоммерческого сектора муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.....	51
2.3 Проблемы развития некоммерческого сектора город Рубцовск Алтайского края	68
3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ)	76
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	87
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	90
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	100

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире некоммерческий сектор является важным элементом гражданского общества. Именно данные общественные структуры помогают в решении социально значимых проблем, оказывают населению общественные социальные услуги.

В России некоммерческие организации (НКО) играют важную роль в жизни общества. Они способствуют решению разнообразных социальных вопросов, вносят вклад в развитие демократии и гражданского общества в нашей стране.

Некоммерческие организации (НКО) могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных целей, в целях защиты прав человека, удовлетворения духовных нематериальных потребностей граждан. Некоммерческие организации способствуют реализации механизмов обратной связи между гражданами и органами государственной, муниципальной власти.

Поэтому большое значение при развитии некоммерческого сектора имеет поддержка со стороны органов власти.

Актуальность темы исследования заключается в исследовании некоммерческих организаций в России как сектора, призванного решать задачи по реальной поддержке людей, осуществлению множества полезных инициатив и проектов.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что в условиях возрастающей роли некоммерческих организаций в современном обществе вопросы регулирования их деятельности, поддержки со стороны органов власти различного уровня приобретают особое значение.

Важность изучения некоммерческих организаций обусловлена той ролью, которую они играют в жизни общества, как одного из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации.

Таким образом, вопрос о совершенствовании управления развитием некоммерческого сектора весьма актуален и имеет большое значение в настоящее время, поэтому данная тема была выбрана для написания выпускной квалификационной работы.

Объектом данной работы является некоммерческий сектор города Рубцовска.

Предмет данной работы составляет совершенствование управления развитием некоммерческого сектора на муниципальном уровне.

Цель данной выпускной квалификационной работы заключается в изучении некоммерческого сектора города Рубцовска, проведении анализа муниципальной поддержки, определении основных проблем, препятствующих развитию некоммерческого сектора в городе Рубцовске и составлении рекомендаций по совершенствованию управления развитием некоммерческого сектора города Рубцовска.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА

1.1 Понятие и классификация некоммерческих организаций

Одним из основных институтов гражданского общества являются некоммерческие организации поскольку они позволяют снизить нагрузку государственных органов, разрешая различные общественные проблемы¹.

Таким образом, некоммерческие организации выступают как посредник между гражданским обществом и государством при решении социально-значимых задач.

Существует множество подходов к определению некоммерческих организаций. Рассмотрим некоторые из них.

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» определяет некоммерческие организации (НКО) как организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками².

Однако существуют и другие определения некоммерческих организаций. Рассмотрим их подробнее.

Так, например, в учебнике под общей редакцией А.С. Автономова, В.В. Гриба и В.П. Малахова под некоммерческими организациями понимается добровольный некоммерческий союз граждан, организованный на местном, государственном или международном уровне, руководство которого осуществляется людьми, объединенными общими интересами,

¹ Попова, Н. О. Некоммерческие организации в системе институтов гражданского общества / Н. О. Попова. — [Электронный ресурс] // Молодой ученый. — 2019. — № 29 (133). — С. 274-277. — URL: <https://moluch.ru/archive/133/37464/>

² Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Нормативная база «Консультант Плюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/

закрывающимися в реализации гуманитарных функций и развитии гражданского общества³.

Но, важно заметить, что все из рассмотренных определений основаны на ряде принципов, отличающих некоммерческие организации от коммерческих. Так, некоммерческие организации не должны ставить извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, и полученная прибыль не может быть распределена между участниками организации.

Рассмотрим каждый их вышеупомянутых признаков подробнее и проведем сравнительный анализ с коммерческими организациями.

Рассмотрим отличие некоммерческих и коммерческих организаций в таблице 1.1.1.

Таблица 1.1.1 - Отличие некоммерческих и коммерческих организаций⁴

Признак различия	Коммерческие	Некоммерческие
Цель деятельности	извлечение прибыли	достижение нематериальных целей
Распределение полученной прибыли	прибыль делится между участниками, а также идет на развитие компании.	прибыль не распределяется между участниками, а направляется на достижение уставных целей.
Источники финансирования	внешние (государство, фонды, бизнес, граждане) и внутренние (членские взносы, доход от сдачи собственности в аренду, доходы от вкладов, операции с ценными бумагами, доход от предпринимательской деятельности для достижения уставных целей).	это заработанная прибыль, а также долевое участие в капитале других организаций.

³ Гражданское общество: учебник / Автономов Алексей Станиславович, Гриб Владислав Валерьевич, Клименко Алексей Иванович и др.] ; под общей редакцией доктора юридических наук, профессора В. П. Малахова [и др.] ; Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации", Институт международных отношений и управления, Кафедра гражданского общества. - Москва : МГИМО-Университет, 2020. - 248.

⁴ Составлено автором на основе статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ, Управление финансами некоммерческих организаций : учебное пособие / Ю.Е. Клишина, И.И. Глотова, О.Н. Углицких, Е.П. Томилина. – Ставрополь: Литера, 2015. – 128 с.

Продолжение таблицы 1.1.1

Организационно-правовые формы	Закрытый перечень: ОАО, ЗАО, ООО, Полное товарищество, коммандитное товарищество, производственный кооператив, ГУП, МУП.	Открытый перечень: потребительский кооператив, общественная и религиозная организация, учреждение, благотворительный фонд и иные фонды, а также другие формы, предусмотренные законом.
Регистрирующий орган	Федеральная налоговая служба.	Министерство юстиции.

Итак, некоммерческие организации – организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками. Общественный характер деятельности – главная особенность некоммерческих организаций, отличающая их от других хозяйствующих субъектов.

Сегодня, в Российской Федерации основными нормативными правовыми актами, регулирующими некоммерческий сектор являются следующие: Конституция Российской Федерации; Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 года № 51-ФЗ (ГК РФ); Федеральный закон от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Федеральный закон № 7-ФЗ); Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

Иные федеральные законы регламентируют создание, деятельность отдельных видов некоммерческих организаций (например, религиозных, профсоюзных, общественных организаций, общественных движений, общественных фондов, общественных учреждений).

Однако, стоит отметить, что в настоящий момент существует большое количество различных некоммерческих организаций, в связи с этим целесообразно провести классификацию некоммерческих организаций по различным признакам.

В таблице 1.1.2. представлена классификация некоммерческих организаций, составленная автором на основе статьи 2 Федерального закона

от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ.

Таблица 1.1.2 – Классификация некоммерческих организаций по основным признакам⁵

Признак классификации	Характеристика
1. По целям создания	– для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей; – в целях охраны здоровья, развития физической культуры и спорта; – для удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан; – для защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи; – в иных целях, направленных на предоставление общественных благ⁶
2. По организационно-правовой форме.	– потребительские кооперативы; – общественные организации; – ассоциации (союзы); – товарищества собственников недвижимости (в том числе товарищества собственников жилья); – казачьи общества; – общины коренных малочисленных народов Российской Федерации; – фонды (в том числе общественные и благотворительные); – учреждения (государственные, муниципальные и частные); – автономные некоммерческие организации; – религиозные организации; – публично-правовые компании⁷.

⁵ Составлено автором на основе 2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ.

⁶ Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Нормативная база «Консультант Плюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/

⁷ Статья 50 ГК РФ. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ [Электронный ресурс] // Нормативная база «Консультант Плюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/3a585d0351c74adc4c9878b6019d704cdd9d3699/

К потребительским кооперативам отнесены не только кооперативы (жилищные, жилищно-строительные и гаражные, садоводческие, огороднические, дачные, кредитные, сельскохозяйственные потребительские кооперативы), но и фонды проката и общества взаимного страхования.

Общественные организации включают политические партии, профсоюзные организации, общественные движения, органы общественной самодеятельности, территориальные органы общественного самоуправления.

Органы общественной самодеятельности и территориальное общественное самоуправление – это некоммерческие организации, созданные по инициативе граждан для решения социальных вопросов местного значения.

В группу ассоциации (союзы) кроме собственно союзов и ассоциаций относятся также торгово-промышленные, нотариальные и адвокатские палаты и различные объединения: некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, объединения кооперативов и общественных организаций⁸.

Автономной некоммерческой организацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, созданная в целях предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных сферах. Автономная некоммерческая организация может быть создана в результате ее учреждения гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов.

Казачьими обществами признаются формы самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, защиты его прав, сохранения традиционных образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества.

⁸ Финансы некоммерческих организаций: учебник и практикум для вузов / И. В. Ишина [и др.] ; под редакцией И. В. Ишиной. — 3-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 330 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-13656-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/478019/p>.

Подробно представим классификацию некоммерческих организаций по видам на рисунке 1.1.1.

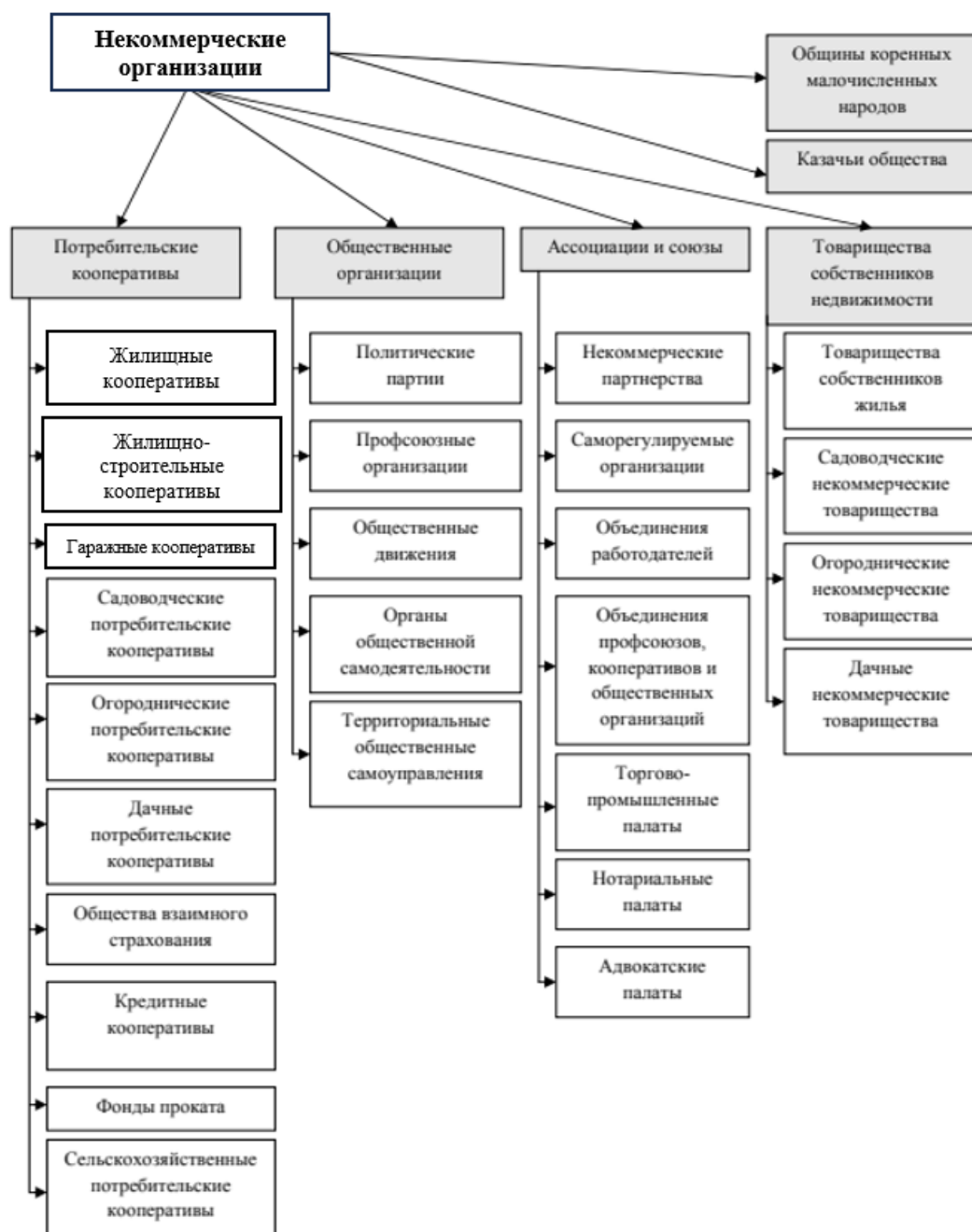


Рисунок 1.1.1 – Виды некоммерческих организаций⁹

⁹ Управление финансами некоммерческих организаций: учебное пособие / Ю.Е. Клишина, И.И. Глотова, О.Н. Углицких, Е.П. Томилина. – Ставрополь: Литера, 2019. – 128 с [Электронный ресурс]. – URL: http://www.kdobru.ru/netcat_files/171/143/Uchebnoe_posobie_UFNKO.pdf

Классификация не является исчерпывающей, однако помимо перечисленных видов, статьей 2 Федерального закона "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ в составе некоммерческих организаций отдельно выделяются социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО).

Согласно ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 19.12.2022) "О некоммерческих организациях", социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в формах, за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем¹⁰.

СОНКО как исполнители общественно-полезных услуг оказывают населению социальную и медицинскую помощь, ведут активную деятельность в области культуры, образования и воспитания, спорта.

Для обеспечения государственной поддержки и улучшения налогового стимулирования социальной и благотворительной деятельности в России внесен ряд поправок в законодательные акты и сформирован реестр социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО).

В соответствии с реестром социально ориентированных некоммерческих организаций, на 10.02.2023 насчитывается 47 449 СОНКО¹¹.

По данным Росстата, в 2021 г. в Российской Федерации действовало

¹⁰ Информационные материалы органам государственной власти и органам местного самоуправления по развитию инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на региональном уровне // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерства экономического развития Российской Федерации - [Электронный ресурс]. – URL: <https://nko.economy.gov.ru/main/infrastruktura-podderzhki-nko/>

¹¹ Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. N 1290 // Министерство экономического развития Российской Федерации - [Электронный ресурс]. – URL: <https://data.economy.gov.ru/analytics/sonko/all>

127 632 СОНКО, при этом их количество с 2020 года уменьшилось на 1 тыс. При этом, по данным Министерства юстиции, по состоянию на 31 декабря 2021 г. в РФ было зарегистрировано 210 568 некоммерческих организаций, из которых 86116 общественных объединений (40,9%), 31598 религиозных организаций (15%) и 92854 некоммерческие организации (44,1%) иных организационно-правовых форм.

Социальная значимость некоммерческих организаций рассматривается многими исследователя. В таблице 1.1.3 представлены позиции различных авторов, относительно необходимости и роли некоммерческих организаций.

Таблица 1.1.3 - Позиции авторов относительно социальной роли некоммерческих организаций¹²

Авторы	Позиции
Грищенко А.В.	«...участие организаций некоммерческого сектора в качестве эффективного поставщика социальных услуг населению коррелирует с обозначенными на государственном уровне направлениями развития рынка социальных услуг, а именно: некоммерческие организации являются важнейшим стратегическим ресурсом модернизации социальной сферы России».
Косыгина К.Е.	«...существование НКО объясняется тем, что они покрывают неудовлетворенный государством и рынком спрос потребителей на общественные блага».
Горячева В. Р.	«Некоммерческие организации становятся стратегическими партнерами государства и бизнеса, помогают повысить эффективность и качество инвестиций в любое направление социальной сферы».
Никовская Л.И., Якимец В.Н.	«...полноценная социальная политика государства возможна тогда, когда государство совместно с другими субъектами гражданского общества вырабатывает стратегию и приоритеты социальной политики и организует их практическое воплощение совместными усилиями».
Вениченко К.Ю., Гелета И.В.	«В гражданском обществе третий сектор формирует некий баланс интересов между государственным и частным секторами, которые не способны в полной мере удовлетворить общественные потребности».
Бабичев И.В., Демина С.В.	«...некоммерческие организации служат уникальной цели, восполняя дисфункции в государственной социальной политике»

¹² Ханбиков А.В. Методика определения роли некоммерческих организаций в экономике // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2021. – № 12-2. – С. 388-395; [Электронный ресурс]. – URL: <https://vael.ru/ru/article/view?id=2013>

Описанные в таблице 1.1.3 авторские позиции в отношении необходимости существования некоммерческих организаций обозначают их как партнера государства в решении социальных проблем, признают их стратегическую важность для развития рынка социальных услуг и реализации социальной политики внутри страны.

Функционирование некоммерческих организаций является одним из ключевых элементов экономического и социального прогресса и в современных условиях вклад организаций некоммерческого сектора в решение государственных задач как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях все более заметен.

В «Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» также уделено внимание некоммерческому сектору: в разделе 4.9 «Социальная активность» закреплена цель на повышение качества и доступности услуг в социальной сфере, что будет достигаться за счет использования потенциала общественных инициатив, а для этого будет обеспечиваться поддержка деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций, социального предпринимательства, благотворительной и добровольческой деятельности¹³.

Таким образом, можно сделать вывод, некоммерческие организации – организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками.

Общественный характер деятельности – главная особенность некоммерческих организаций, отличающая их от других хозяйствующих субъектов. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных целей, в целях защиты прав человека, удовлетворения духовных нематериальных потребностей граждан. Некоммерческие организации

¹³ Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года: Распоряжение Правительства РФ от 29 сентября 2018 г. № 8028-р [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307872/

способствуют реализации механизмов обратной связи между гражданами и органами государственной, муниципальной власти.

Рассматривая классификацию некоммерческих организаций, стоит отметить их деление по целям создания и организационно-правовым формам.

Самой распространенной организационно-правовой формой некоммерческих организаций являются общественные объединения.

Также, Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 19.12.2022) "О некоммерческих организациях" отдельно выделяет социально-ориентированные некоммерческие организации (СОНКО).

Анализируя авторские позиции в отношении необходимости существования некоммерческих организаций, можно отметить, что авторы обозначают их как партнера государства в решении социальных проблем, признают их стратегическую важность для развития рынка социальных услуг и реализации социальной политики внутри страны.

1.2 Государственная поддержка некоммерческого сектора

Большая роль в регулировании деятельности некоммерческого сектора отводится органам власти.

Взаимодействие некоммерческих организаций с органами власти осуществляется на следующих уровнях:

- федеральном;
- региональном;
- муниципальном.

Рассмотрим более подробно оказываемое поддержку на федеральном уровне.

На федеральном уровне, государство оказывает поддержку некоммерческому сектору по следующим направлениям:

-нормативно-правовое регулирование деятельности некоммерческих организаций;

- финансовая поддержка некоммерческих организаций;
- имущественная поддержка некоммерческих организаций;
- информационная поддержка некоммерческих организаций;
- методическая и консультационная поддержка некоммерческих организаций¹⁴.

1. Нормативно-правовое регулирование.

В рамках нормативно- правового регулирования проводится работа по разработке нормативно-правовой базы, направленной на расширение участия негосударственного сектора в предоставлении услуг в социальной сфере, совершенствование деятельности некоммерческих организаций (НКО), содействие развитию благотворительности.

Например, в России, при поддержке государства, действуют около 80 некоммерческих организаций, которые в той или иной степени занимаются благотворительной деятельностью.

Поддержка благотворительности осуществляется в рамках реализации Федерального закона "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)", Федерального закона "О некоммерческих организациях", Федерального закона "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций", Федерального закона "О меценатской деятельности, Распоряжению Правительства РФ от 15 ноября 2019 г. № 2705-р О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в РФ на период до 2025 г.¹⁵

Согласно Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в РФ, основными направлениями содействия развитию благотворительности являются:

- содействие развитию институтов благотворительности;

¹⁴ Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2021 г. // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерства экономического развития Российской Федерации - Режим доступа: <https://nko.economy.gov.ru/main/infrastruktura-podderzhki-nko/>

¹⁵ Распоряжение Правительства РФ от 15 ноября 2019 г. № 2705-р О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в РФ на период до 2025 г.

- содействие развитию благотворительности физических лиц и коммерческих организаций;
- содействие развитию культуры благотворительности;
- содействие развитию поддержки благотворительности в субъектах Российской Федерации;
- содействие развитию международной деятельности в сфере благотворительности¹⁶.

2. Финансовая поддержка.

Ассигнования федерального бюджета на поддержку некоммерческого сектора в 2021 году составили 162,3 млрд рублей.

Информации о финансировании некоммерческих в 2021 г. на федеральном уровне представлена в таблице 1.2.1.

Таблица 1.2.1 - Сводная информация о финансировании некоммерческих в 2021 г. на федеральном уровне¹⁷

Государственный орган Российской Федерации, оказывающий финансовую поддержку СОНКО	Объем государственной финансовой поддержки, представленной СОНКО (тыс. руб.)		Количество СОНКО, получивших финансовую поддержку	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
Минздрав России	-	3 626 345,4	-	2
Минпросвещения России	-	6 753 899,6	-	185
Минкультуры России	8 303 500,9	8 796 224,3	123	241
Минобрнауки России	15 019 575,5	47 900 506,5	67	109
Минспорт России	185 000,0	6 539 203,8	25	88
Минтруд России	4 645 733,0	4 268 590,7	42	44
МЧС России	90 000,0	79 559,2	10	11
МИД России	295 294,9	336 124,2	2	3
Минцифры России	356 420,2	54 848 263,1	288	280
Росмолодежь	12 451 796,3	20 869 793,2	83	100
ФАДН России	1 344 461,1	457 182,0	66	50
Фонд президентских грантов	10 659 242,7	7 834 287,7	5 319	3831
ИТОГО	53 351 024,6	162 309 980,1	6 025	7 138

¹⁶ О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в РФ на период до 2025 г.: Распоряжение Правительства РФ от 15 ноября 2019 г. № 2705-р [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/popular/obob/>

¹⁷ Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2021 г. // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерство экономического развития Российской Федерации - URL: <https://nko.economy.gov.ru/main/infrastruktura-podderzhki-nko/>

Таким образом, можно отметить, что в 2021 году наибольший объем финансовой поддержки оказывает Минобрнауки России (47 900 506,5 руб. 109 организаций).

3. Имущественная поддержка.

Имущественная поддержка некоммерческих организаций оказывается посредством предоставления в безвозмездное пользование нежилым помещением (зданием), находящимся в государственной или муниципальной собственности.

4. Информационная поддержка.

В целях информационной поддержки некоммерческих организаций, сбора и распространения сведений о лучших практиках деятельности некоммерческих организаций функционирует единая автоматизированная информационная система поддержки некоммерческих организаций, являющаяся информационным ресурсом Минэкономразвития России.

Минюстом России создан и поддерживается информационный портал о деятельности некоммерческих организаций, который содержит информацию о зарегистрированных НКО на территории Российской Федерации, а также отчеты о деятельности НКО.

На официальных порталах федеральных органов исполнительной власти, оказывающих поддержку некоммерческим организациям, публикуется актуальная информация о мероприятиях, проводимых НКО, информация о взаимодействии указанных ведомств с некоммерческими организациями, информация по вопросам предоставления государственной поддержки НКО, а также публикуются реестры некоммерческих организаций -получателей государственной поддержки.

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций относится к одному из приоритетных направлений долгосрочной российской государственной политики в сфере социальной поддержки населения, что зафиксировано в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2025 года. Это определяет

актуальность научно-исследовательской работы.

5. Методическая и консультационная поддержка

Методическая и консультационная поддержка включает:

- обучение по вопросам взаимодействия с НКО

Так, в 2021 году в целях повышения квалификации 1 995 государственных гражданских и муниципальных служащих прошли обучение по вопросам взаимодействия с НКО, число обучаемых снизилось на 28% по сравнению с предыдущим годом (2 758 чел.), но в то же время больше, чем в 2019 году (1 480 чел.)¹⁸.

- обучение по вопросам оказания услуг в социальной сфере

Число представителей НКО, прошедших обучение по вопросам оказания услуг в социальной сфере за счет средств субъектов Российской Федерации в 2021 году, составило 15 910 чел. В то же время в 2019-2020 годах такое обучение прошли 17 158 и 30 684 сотрудника СОНКО, таким образом, число обучаемых снизилось на 7 % и 49 % соответственно.

- семинар «Практики субъектов Российской Федерации в части обеспечения доступа негосударственных организаций на рынок услуг в социальной сфере».

– Кроме того, исследование показало, что в 67-ми регионах реализуются программы по поддержке СО НКО на уровне муниципалитетов, в 84 регионах негосударственные медицинские организации участвуют в работе системы ОМС и в 82 регионах негосударственные организации включены в региональные реестры поставщиков социальных услуг. В двух регионах-лидерах доля негосударственных поставщиков превышает 70%. При этом исследователи отмечают, что в 28-ми регионах инфраструктура поддержки СО НКО и социального предпринимательства не финансируется из региональных бюджетов.

¹⁸ Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2021 г. // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерство экономического развития Российской Федерации - Режим доступа: <https://nko.economy.gov.ru/main/infrastruktura-podderzhki-nko/>

Особую актуальность приобретает необходимость выстраивания системы взаимоотношений органов власти и НКО, ведь от того, насколько будут эффективными отношения между ними, зависит благополучие всех граждан.

Государственная поддержка может оказываться и на муниципальном уровне,

Поддержка и сотрудничество органов местного самоуправления и НКО на муниципальном уровне может осуществляться в следующих формах: – предоставление муниципальных грантов; – размещение социального заказа; – выполнение НКО работ по контрактам, не являющимся социальным заказом; – участие НКО в совместных с органами власти общественных (координационных) советах; – участие НКО в реализации муниципальных программ (без социального заказа); – участие НКО в совместных с органами власти рабочих группах, переговорных площадках согласительных и конфликтных комиссиях; – предоставление НКО имущественной поддержки от органов власти; – получение НКО информации от органов власти; – предоставление НКО информации, аналитики органам власти; – предоставление НКО образовательных программ для муниципальных служащих; – участие НКО в образовательных программах, предоставляемых органами власти; – получение НКО методической помощи от органов власти; – предоставление НКО методической помощи органам власти. Взаимодействие с органами местного самоуправления может стать для НКО серьезным ресурсом развития и укрепления их устойчивости¹⁹.

Таким образом, следует отметить, что государственная поддержка некоммерческого сектора служит прочной основой для стратегического сотрудничества государства с некоммерческими организациями.

¹⁹ Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2021 г. // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерство экономического развития Российской Федерации - [Электронный ресурс]. – URL: <https://nko.economy.gov.ru/main/infrastruktura-podderzhki-nko/>

Такая помощь с экономической точки зрения выгодна обеим сторонам: государству и обществу, т. к. это способствует решению перечня социально-экономических проблем. Государственная поддержка некоммерческого сектора осуществляется следующим направлениям: нормативно-правовое регулирование деятельности некоммерческих организаций; финансовая поддержка некоммерческих организаций; имущественная поддержка некоммерческих организаций; информационная поддержка некоммерческих организаций; методическая и консультационная поддержка некоммерческих организаций. Также следует отметить, указанные виды поддержки могут оказываться на муниципальном уровне.

1.3 Зарубежный опыт государственного регулирования деятельности некоммерческого сектора

Некоммерческий сектор в разной степени развит во многих зарубежных странах. Где-то он осуществляет весомый вклад в ВВП государства, как например в США или европейских странах, где-то меньший. Однако можно с точностью сказать, что практически во всех странах некоммерческий сектор оказывает влияние на развитие общества.

Такая значимость сектора некоммерческих организаций обуславливает необходимость его государственного регулирования.

Сегодня мировой опыт показывает, что развитие некоммерческого сектора невозможно без активного участия и поддержки со стороны государства.

В международной практике государственная поддержка некоммерческого сектора может осуществляться в следующих формах:

1. Путем выделения прямого выделения финансовой поддержки, одна из форм которой -субсидии;
2. В виде предоставления грантов на конкретные проекты;
3. На основе заключения контрактов;

4. За счет подписания соглашений о сотрудничестве/партнерстве;
5. Посредством предоставления налоговых льгот²⁰.

Лидерами по объемам государственного финансирования в некоммерческий сектор являются Западная Европа (54%), а также Канада и Израиль. В Восточной Европе этот показатель несколько ниже – 42%, затем следуют англосаксонские страны – 36%, Скандинавия – 35%, развитые страны Азии – 34%, Латинская Америка – 19%²¹.

Доля государственной поддержки некоммерческого сектора России составляет 5%, что значительно ниже стран, представленных на рисунке 1.3.1.

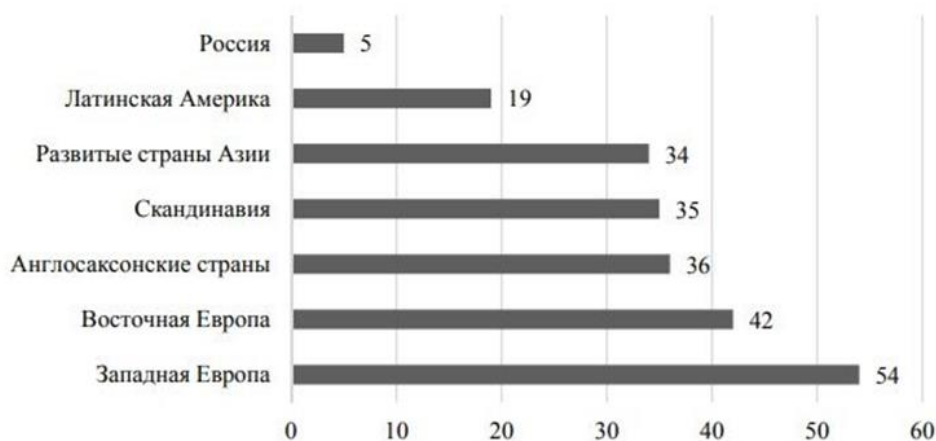


Рисунок 1.3.1 – Доля государственного финансирования в доходах негосударственных НКО по группам стран, %²²

В целом, можно отметить, что уровень некоммерческого сектора в России по доли некоммерческих организаций во внутреннем валовом продукте страны (ВВП), доли занятых (экономически активного населения), доли государственного финансирования и количества зарегистрированных некоммерческих организаций отстаёт от среднемировых показателей.

²⁰ Доклад о развитии институтов гражданского общества в России // Фонд развития гражданского общества - [Электронный ресурс]. – URL: <http://civilfund.ru/mat/2021>.

²¹ Interactions of State and NKO: Possibility, Mechanisms, Problem and the Method of Their Solution общества - [Электронный ресурс]. – URL: https://old.sziu.ranepa.ru/images/nauka/UK_DOI/10_18/Chernyshov_10_18.pdf

²² Технологии построения взаимодействий социально ориентированных некоммерческих организаций со стейкхолдерами: Коллективная монография / Под ред. В.Ю. Кульковой. – Казань: Печать-Сервис XXI век, – 2015. – 96 С. Бугаева, И.В.

Несмотря на социальную направленность и неприбыльный характер деятельности организаций рассматриваемого сектора, он вносит свой вклад в экономику, о чем свидетельствуют доля доходов в ВВП и число занятых в организациях этого сектора в мире. И именно эти два показателя многие исследователи некоммерческих организаций берут за основу, рассматривая роль таких организаций в экономике страны

Уровень развития сектора НКО в России и зарубежных странах согласно различным статистическим и административным данным за период с 2020 до 2022 представлен в таблице 1.3.1.

Таблица 1.3.1 - Уровень развития некоммерческого сектора России и зарубежных стран²³

Страна	Доля НКО в ВВП страны	Доля занятых в секторе НКО	Доля государственного финансирования	Количество зарегистрированных некоммерческих организаций
Россия	1% - 1,5%	1,1%	5 %	210 тыс.
США	5,9 % - 7,5 %	9% -10%	40,5%	1,5 млн.
Канада	6,9% - 8,6%	10,5% -12 %	51%	167 тыс.
Среднемировой показатель	10%	4,5%	35%	-

Рассмотрим меры государственной поддержки на конкретных примерах.

В Германии к определению основных направлений деятельности некоммерческих организаций характерно расширительное понимание благотворительности как деятельности в сфере развития культуры, искусства, образования, здравоохранения и пр. Использование термина «благотворительная организация», как правило, равнозначно термину «некоммерческая организация»

Некоммерческий сектор в Германии делится на две части. Одна часть включает некоммерческую деятельность в сфере культуры и отдыха, спорта и

²³ Составлено автором на основе данных Федеральной служба государственной статистики, доклада о развитии институтов гражданского общества в России, United States GDP

защиты окружающей среды, носит в значительной мере характер общественных движений и во многом зависит от членских взносов и добровольных вкладов на поддержание этой деятельности.

Другая часть включает деятельность в первую очередь в сфере здравоохранения и в социальной сфере, где находит свое наиболее отчетливое применение используемый в Германии принцип субсидирования.

Государственное субсидирование — один из основных принципов некоммерческой деятельности в Германии, заключающийся в том, что государство, отдавая предпочтение деятельности частных некоммерческих организаций в социальной сфере, а также признавая право НКО на самостоятельность в отношении выработки целей и определения способов их достижения, в то же время гарантирует им оказание государственной финансовой поддержки.

Некоммерческие организации в Германии являются почти единственными организациями, предоставляющими услуги в таких сферах, как физическая культура и спорт, и находятся в привилегированном положении в тех сферах предоставления социальных услуг, в которых некоммерческое обеспечение финансируется государством, но государственным органам власти запрещено оказывать подобные услуги.

Кроме того, некоммерческие организации играют заметную роль в содействии выполнению государственных функций. Традиционно правительство в Германии использует НКО для реализации своей политики на местном уровне.

В соответствии с отмеченными особенностями основными направлениями деятельности НКО являются:

- 1) здравоохранение и социальные службы (social services);
- 2) образование. Почти все учреждения высшего образования (университеты и технические колледжи) являются государственными и относятся к некоммерческим организациям. В рамках в целом бесплатной системы государственного высшего образования незначительная доля

частных университетов, в которых обучение платное, вносит в эту сферу некоммерческих организаций рыночные элементы;

- 3) развитие гражданского общества;
- 4) защита окружающей среды;
- 5) содействие жилищному строительству — жилищные кооперативы;
- 6) культура и спорт²⁴.

В США предусмотрено несколько механизмов государственного некоммерческого сектора:

1. Основным механизмом являются отчисления федерального правительства на развитие некоммерческой сферы через правительства отдельных штатов и местные органы власти, а также специальные внебюджетные фонды.

2. Отдельно выделяются государственные дотации частным лицам на культурно-просветительские цели или предоставляется право гражданам на бесплатное посещение подобных организаций.

3. Некоммерческие организации наделяются льготами по уплате налоговых, таможенных и иных платежей. К иным платежам могут относиться полное или частичное освобождение некоммерческих организаций от платы за пользование государственным или муниципальным имуществом. А в некоторых штатах «доходы от предпринимательской деятельности» некоммерческих организаций не подлежат налогообложению²⁵.

Также можно выделить следующие особенности развития некоммерческого сектора США:

- В Соединенных Штатах насчитывается 1,5 миллиона некоммерческих организаций;
- В некоммерческих организациях занято 10% рабочей силы США;

²⁴ Nonprofits & Government: Collaboration and Conflict, edited by Boris Elizabeth T. and Steuerle C. Eugene. Urban Institute Press, [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.urban.org/pubs/npag/intro.html>.

²⁵ Финансы некоммерческих организаций: учебник и практикум для вузов / И. В. Ишина [и др.] ; под редакцией И. В. Ишиной. — 3-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 330 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-13656-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/478019/p.2>

- 70% сотрудников международных некоммерческих организаций являются наемными работниками, а 29% - добровольцами;
- 5,7% ВВП Соединенных Штатов приходится на некоммерческие организации;
- Общий годовой доход некоммерческих организаций США составляет 2,62 трлн долларов.

В США большая роль в финансировании сектора НКО отводится государству. Так, 80% всех доходов некоммерческих организаций поступает от государственных грантов.

Некоммерческий сектор занимает 3-е место по численности рабочей силы в Соединенных Штатах после розничной торговли и производства.

Некоммерческие организации в Соединенных Штатах созданы для благотворительных целей и поддержки общественного сообщества. От продовольственных банков и служб помощи бездомным до медицинских исследований и приютов для животных²⁶.

Динамику развития некоммерческого сектора США можно представить по двум основным направлениям:

1. Объем привлекаемой помощи. Все исследуемые НКО распределены по трем группам: малые (менее 1 миллиона долларов в год), средние (от 1 до 10 миллионов) и крупные (более 10 миллионов).
2. Распределение пожертвований по основным видам деятельности НКО, включающим здравоохранение, искусство и культуру, религию, защиту окружающей среды и так далее.

Многообразие НКО в США определяется классификационной системой National Taxonomy of Exempt Entities (NTEE), разработанной Национальным центром статистики благотворительных организаций (National Center for

²⁶ Малкова А. Н. Опыт взаимодействия некоммерческих организаций с органами власти в США // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2019. – № 2 (февраль). – [Электронный ресурс]. – URL: <http://ekonscept.ru/2018/183010.htm>.

Charitable Statistics). NTEE включает 8 основных групп, 27 типов и около 600 видов НКО.

Данная классификация способствует более четкому подходу к разделению деятельности НКО на связанную и не связанную с основной. При этом акцентируется внимание на том, что подобные НКО не должны участвовать в политической жизни США. Они получают освобождение от налога на доход на всю прибыль, связанную с работой в обозначенных в Налоговом кодексе сферах.

Согласно этой классификации, выделяются следующие основные группы:

1. Искусство, культура и гуманитарные науки
2. Образование
3. Окружающая среда и животные
4. Здравоохранение
5. Социальные службы
6. Международные, международные отношения
7. Общественная, общественная выгода
8. Связанные с религией²⁷.

НКО, выполняющие общественные функции и созданные для целей образования, религии, развития науки, литературы, борьбы с бедностью и других общественных целей, наделяются статусом благотворительной организации в соответствии со ст. 501 Налогового кодекса.

Рассмотрим опыт Канады по регулированию деятельности некоммерческого сектора.

Федеральное налоговое законодательство Канады различает «некоммерческие организации» (non_profit organizations — NPOs) и зарегистрированные благотворительные организации (registered charities).

²⁷ Types of 501(c)(3) Nonprofit Organizations [Электронный ресурс]. — URL: <https://startupsavant.com/start-a-501c3-nonprofit/what-are-the-different-types-of-nonprofit-organizations>

Деятельность некоммерческой организации необязательно должна быть направлена на предоставление общественных услуг.

В Канаде для стимулирования общественной деятельности государство широко использует косвенное финансирование в виде налоговых льгот для некоммерческих организаций.

Основным критерием отнесения организации к категории некоммерческой является то, что извлечение прибыли не должно быть целью деятельности организации.

Спецификой некоммерческого сектора Канады является большая зависимость от государственного финансирования и высокая доля занятых в сфере оказания социальных услуг. В этой области задействованы 74% экономически активного населения.

Отличие от некоммерческих организаций деятельность официально зарегистрированных благотворительных организаций должна отвечать общепринятому понятию благотворительности. В Канаде не существует официального законодательного определения этого термина, он отвечает пониманию благотворительности в странах, традиционно придерживающихся английского общего права (common law). На протяжении многих веков суды обосновывали свою интерпретацию благотворительной деятельности, руководствуясь четырьмя категориями, установленными общим правом:

- 1) помощь малоимущим (relief of financial hardship);
- 2) содействие в получении образования (advancement of education);
- 3) распространение религии (advancement of religion);
- 4) деятельность на благо общества (for the benefit of the community).

Помимо этого, в Канаде все некоммерческие организации освобождены от уплаты налогов и могут заниматься коммерческой деятельностью, не противоречащей их целям и задачам.

Рассматривая опыт европейских стран, которые являются членами Европейского союза (ЕС), можно отметить, что государственная поддержка

реализуется посредством предоставления грантов на конкретные сферы деятельности.

Такая разновидность государственной поддержки значительна по объему, о чем свидетельствуют данные таблицы 1.3.2.

Таблица 1.3.2 – Объем грантов, выделенных европейской комиссией на 2020 - 2021 гг.²⁸

№	Название НКО	Сфера деятельности	Страна	Сумма грантов, евро
1	Norwegian Refugee Council	Защита беженцев	Норвегия	43 048 246
2	Red Barnet	Защита детей	Дания	41 575 000
3	Dansk Flygtningehjaelp	Защита беженцев	Дания	33 210 294
4	Acciyn Contra El Hambre	Гуманитарная помощь	Испания	20 264 568
5	Concern Worldwide	Помощь в чрезвычайных ситуациях	Ирландия	20 142 000
6	Solidarites Internationa	Доступ к чистой воде	Франция	19 606 159
7	Premiere Urgence Internationale	Помощь пострадавшим от войн, стихийных бедствий	Франция	18 499 000
8	Action Contre La Faim	Борьба с голодом	Франция	16 723 823
9	GOAL	Гуманитарная помощь	Ирландия	14 450 000
10	ACTED	Помощь пострадавшим от войн, стихийных бедствий	Франция	13 750 000

Из данных таблицы можно сделать вывод, основными направлениями деятельности, по которым выделяются гранты, являются: защита беженцев, защита детей, помощь пострадавшим от войн, стихийных бедствий, борьба с бедностью и другие. При этом, чаще всего грантовая помощь оказывается Франции и Ирландии.

Таким образом, анализируя зарубежный опыт государственного регулирования деятельности некоммерческого сектора, стоит отметить, уровень некоммерческого сектора в России по доли некоммерческих

²⁸ Финансы некоммерческих организаций: учебник и практикум для вузов / И. В. Ишина [и др.] ; под редакцией И. В. Ишиной. — 3-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 330 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-13656-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/478019/p.2>

организаций во внутреннем валовом продукте страны (ВВП), доли занятых (экономически активного населения), доли государственного финансирования и количества зарегистрированных некоммерческих организаций отстаёт от среднемировых показателей, а доля государственной поддержки составляет лишь 5%. При этом, некоммерческий сектор наиболее развит в таких странах, как Канада и США, где доля государственного финансирования составляет 51% и 40,5% соответственно. В США 80% всех доходов некоммерческих организаций поступает от государственных грантов. В Канаде все некоммерческие организации освобождены от уплаты налогов и могут заниматься коммерческой деятельностью, не противоречащей их целям и задачам.

Рассматривая опыт стран, которые являются членами Европейского союза (ЕС), можно отметить, что государственная поддержка реализуется посредством предоставления грантов на конкретные сферы деятельности.

Кроме того, некоммерческие организации играют заметную роль в содействии выполнению государственных функций. Так, в Германии используют НКО для реализации своей политики на местном уровне.

2. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ

2.1 Характеристика некоммерческого сектора муниципального образования город Рубцовск Алтайского края

Прежде чем рассмотреть состояние некоммерческого сектора в г. Рубцовске, проанализируем уровень развития некоммерческого сектора в Алтайском крае по сравнению с другими субъектами Сибирского Федерального округа на основе данных рейтинга, составленного Министерством экономического развития Российской Федерации в 2021 году. В 2022 рейтинг не составлялся.

Рейтинг формируется во исполнение 68 Комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021–2024 годы, утвержденный 11 декабря 2020 г. № 11826п-П44, а также соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 3054-р²⁹.

Рейтинг субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки некоммерческих организаций включает 5 групп субъектов Российской Федерации, в зависимости от полученных ими баллов по каждому из показателей. Так, выделяют следующие группы субъектов:

1. Регионы – лидеры;
2. Регионы – кандидаты на лидерство;
3. Регионы со средним уровнем;

²⁹ Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021 - 2024 годы" (утв. Правительством РФ 11.12.2020 N 11826п-П44) [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307872/

4. Регионы, делающие первые шаги к успеху;
5. Регионы с наибольшим потенциалом роста³⁰.

Данный рейтинг включает 10 показателей. Рассмотрим основные из них в таблице 2.1.1.

Таблица 2.1.1. – Результаты показателей Сибирского Федерального округа на основе рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки некоммерческих организаций в 2021 году³¹

Субъект Сибирского Федерального округа	Количество некоммерческих организаций на 10 тыс. населения (ед.)		Доля муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы по поддержке некоммерческих организаций		Итоговое количество рейтинговых баллов по всем показателям	
	Место в рейтинге	Показатель, ед.	Место в рейтинге	Показатель, %	Место в рейтинге	Показатель, ед.
Республика Алтай	4	19,54 Регионы – кандидаты на лидерство	50	9,09 Регионы, делающие первые шаги к успеху	38	28,81 Регионы со средним уровнем
Республика Тыва	81	5,23 Регионы с наибольшим потенциалом роста	-	0,00	83	6,31 Регионы с наибольшим потенциалом роста
Республика Хакасия	37	9,77 Регионы со средним уровнем	37	30,77 Регионы со средним уровнем	12	37,90 Регионы – кандидаты на лидерство

³⁰ Рейтинг субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства за 2021 год // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерства экономического развития Российской Федерации. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://nko.economy.gov.ru/Public/NewsPage/Details?id=190>

³¹ Составлено автором на основе рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства за 2021 год // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерства экономического развития Российской Федерации. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://nko.economy.gov.ru/Public/NewsPage/Details?id=190>

Продолжение таблицы 2.1.1

Алтайский край	55	8,31 Регионы, делающие первые шаги к успеху	55	2,90 Регионы с наибольшим потенциалом роста	49	26,98 Регионы, делающие первые шаги к успеху
Красноярский край	52	8,61 Регионы, делающие первые шаги к успеху	33	36,07 Регионы со средним уровнем	18	35,51 Регионы – кандидаты на лидерство
Иркутская область	13	12,11 Регионы со средним уровнем	21	59,52 Регионы – кандидаты на лидерство	53	26,15 Регионы, делающие первые шаги к успеху
Кемеровская область – Кузбасс	78	5,99 Регионы с наибольшим потенциалом роста	39	29,41 Регионы со средним уровнем	50	26,75 Регионы, делающие первые шаги к успеху
Новосибирская область	12	13,08 Регионы – кандидаты на лидерство	20	60,00 - Регионы – кандидаты на лидерство	19	35,08 - Регионы со средним уровнем
Омская область	29	10,55 - Регионы со средним уровнем	29	42,42 - Регионы со средним уровнем	23	34,03 - Регионы со средним уровнем
Томская область	19	11,20 - Регионы со средним уровнем	43	20,00 - делающие первые шаги к успеху	16	35,87 - Регионы – кандидаты на лидерство

Таким образом, следует отметить, что в Сибирском Федеральном округе по анализируемым показателям лидеров не выявлено.

Рассматривая результаты по Российской Федерации, можно отметить, что из 85 субъектов в первую пятерку лидеров рейтинга за 2021 г. вошли Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (1 место; 58,62 баллов), Республика Башкортостан (2 место; 54,18 баллов), Тюменская область (3

место; 52,97 баллов), Ямало-Ненецкий автономный округ (4 место; 52,55 баллов), Ленинградская область (5 место; 43,61 баллов)³².

Однако, среди субъектов Сибирского Федерального округа по итоговым результатам рейтинга можно выделить регионы-кандидаты на лидерство: Республика Хакасия (12 место; 37,90 баллов), Томская область (16 место; 35,87 баллов) и Красноярский край (18 место; 35,51 баллов).

Алтайский край по итоговым результатам рейтинга занимает 49 место как «регион, делающий первые шаги к успеху».

Рассматривая отдельные показатели рейтинга, следует отметить Республику Алтай и Новосибирскую область, которые по количеству некоммерческих организаций на 10 тыс. населения занимают 4 и 12 место соответственно, как регионы-кандидаты на лидерство.

В Алтайском крае количество некоммерческих организаций на 10 тыс. населения составляет 8,31 тыс. (55 место рейтинга из 85 субъектов Российской Федерации). Так же 55 место Алтайский край занимает по показателю «доля муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы по поддержке некоммерческих организаций». Однако, следует отметить, что по данному показателю Алтайский край занимает последнее место, поскольку остальные 30 субъектов не включены в рейтинг, так как, у них отсутствуют муниципальные программы по поддержке некоммерческих организаций³³.

При этом, следует отметить, что Алтайский край занимает 1 место по динамике изменений баллов и позиций регионов на основе результатов рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки некоммерческих организаций за 2019-2021 гг.

³² Рейтинг субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства за 2021 год // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерства экономического развития Российской Федерации. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://nko.economy.gov.ru/Public/NewsPage/Details?id=190>

³³ Рейтинг субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства за 2021 год // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерства экономического развития Российской Федерации. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://nko.economy.gov.ru/Public/NewsPage/Details?id=190>

Рассмотрим данную динамику более подробно на рисунке 2.1.1.

Таким образом, можно отметить, что с 2019 года количество баллов Алтайского края в рейтинге Министерства экономического развития возросло на 15,07. Также, положительную динамику можно отметить по позициям, занимаемым Алтайским краем в рейтинге. Так, с 2019 года Алтайским край улучшил свое место в рейтинге на 25 позиций и по результатам 2021 года занимает 49 место.

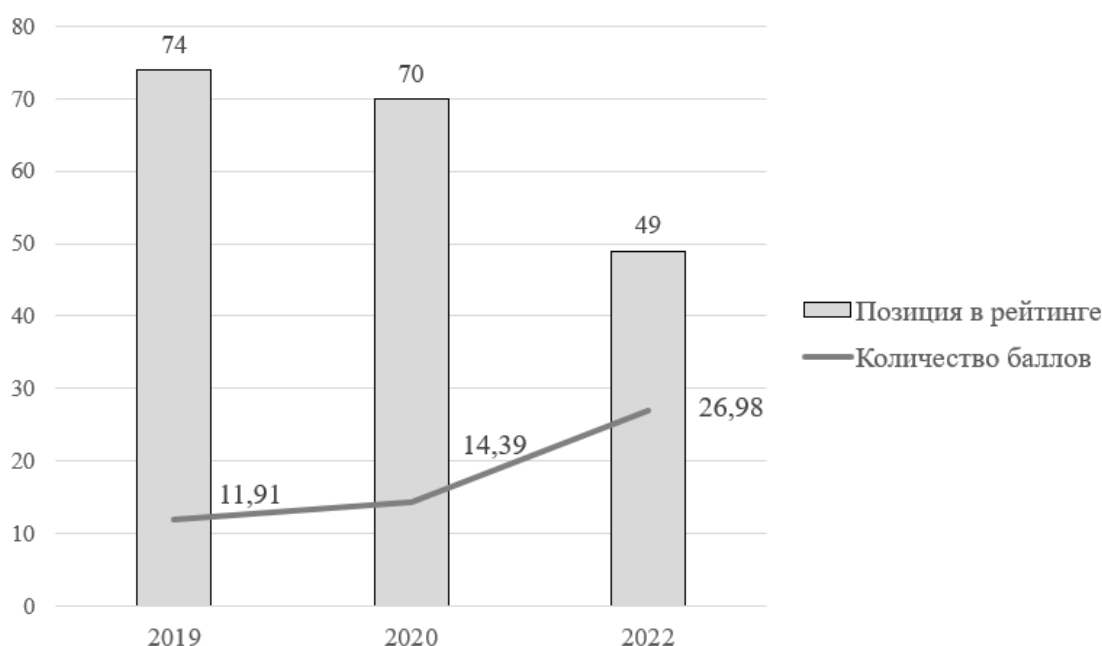


Рисунок 2.1.1– Динамика изменений баллов и позиций Алтайского края в рейтинге субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки некоммерческих организаций, 2019-2021 гг.³⁴

Следовательно, можно отметить, что по сравнению с другими субъектами Сибирского Федерального округа и в целом по Российской Федерации, Алтайский край не является лидером, но некоммерческий сектор

³⁴ Составлено автором на основе рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства за 2019, 2020, 2021 гг.// Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерства экономического развития Российской Федерации. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://nko.economy.gov.ru/Public/NewsPage/Details?id=190>

в Алтайском крае стремительно развивается, о чем свидетельствуют данные рейтинга, рассмотренные выше.

Анализ данного рейтинга позволил выявить общую тенденцию развития некоммерческого сектора Алтайского края, которая находит свое отражение в развитии некоммерческого сектора города Рубцовска.

Теперь проанализируем состояние некоммерческого сектора Алтайского края в 2022, а затем проанализируем развитие некоммерческого сектора города Рубцовск.

Так, в Алтайском крае по данным Министерства юстиции Российской Федерации, на конец 2022 года зарегистрировано 2404 организации некоммерческого сектора³⁵.

Количество СОНКО в Алтайском крае составляет 672, таким образом, доля социально-ориентированных НКО в Алтайском крае - 1,4 %.

Из них 1048 – общественные объединения, 23 – региональных отделения политических партий, 398 региональных отделений Всероссийских организаций, 10 казачьих обществ, 12 национально-культурных автономий и 925 иных организаций³⁶.

При этом, на 01.11.2022 года в Алтайском крае статус Минюста России «Исполнитель общественно полезных услуг» присвоен 36 организациям.

По направлениям деятельности лидирует сектор социальных услуг, в котором удельный вес некоммерческих организаций достигает 15%.

Распределение некоммерческих организаций в Алтайском крае по организационно-правовым формам представлено на рисунке 2.1.2.

³⁵ Министерство юстиции Российской Федерации. Доклад об осуществлении Министерством юстиции Российской Федерации государственного контроля (надзора) в сфере деятельности некоммерческих организаций и об эффективности такого контроля (надзора) в 2022 году. URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/dokladob-osuschestvlenii-minyustom-rossii-gosudarstvennogo-kontrolyav-2020-goduotredaktirovannyj.doc>.

³⁶ Лакиза, А. А. Совершенствование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на примере сферы культуры Алтайского края // Актуальные Вопросы Функционирования Экономики Алтайского края 2022. № 13 – [Электронный ресурс]. – URL: <http://elibrary.asu.ru/handle/asu/12950>

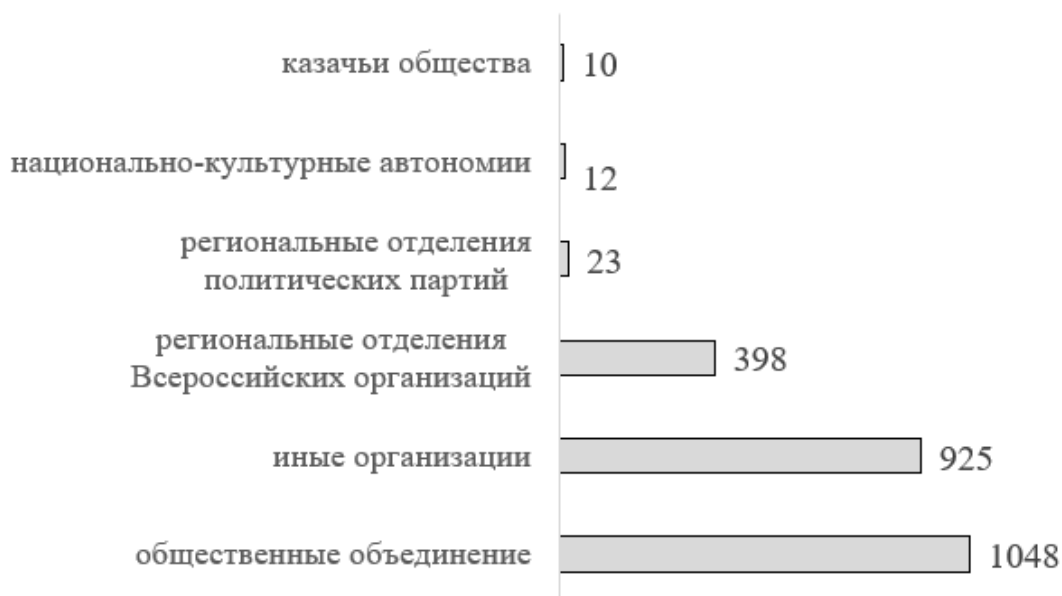


Рисунок 2.1.2– Распределение некоммерческих организаций в Алтайском крае по организационно-правовым формам по состоянию на 01.11.2022³⁷

Таким образом, большинство некоммерческих организаций Алтайского края зарегистрированы в форме общественных объединений (43, 59 %).

1304 структур ведут свою деятельность в Барнауле, 1100 – на территории остальных муниципальных образований. 109 некоммерческих организаций осуществляют свою деятельность в городе Рубцовск³⁸.

Таким образом, можно отметить, что большая часть некоммерческих организаций осуществляет свою деятельность на территории города Барнаул.

Теперь подробно рассмотрим развитие некоммерческого сектора в г. Рубцовске.

Характеризуя ситуацию с развитием некоммерческого сектора в городе Рубцовске, можно сказать, что ситуация является сложившейся и стабильной.

³⁷ Составлено автором на основе данных статьи Лакиза, А. А. Совершенствование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на примере сферы культуры Алтайского края // Актуальные Вопросы Функционирования Экономики Алтайского края 2022. № 13 – [Электронный ресурс]. – URL: <http://elibrary.asu.ru/handle/asu/12950>

³⁸ Лакиза, А. А. Совершенствование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на примере сферы культуры Алтайского края // Актуальные Вопросы Функционирования Экономики Алтайского края 2022. № 13 – [Электронный ресурс]. – URL: <http://elibrary.asu.ru/handle/asu/12950>

По состоянию на 31.12.2022 на территории города зарегистрировано 109 некоммерческих организаций.

При этом из данных, представленных на рисунке 2.1.3, можно отметить, что в последние 4 год наблюдается рост количества зарегистрированных некоммерческих организаций на территории города³⁹.

Количество организаций ежегодно уточняется МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска посредством направления запроса в Министерство юстиции РФ по Алтайскому краю о некоммерческих организациях, зарегистрированных на территории города Рубцовска.

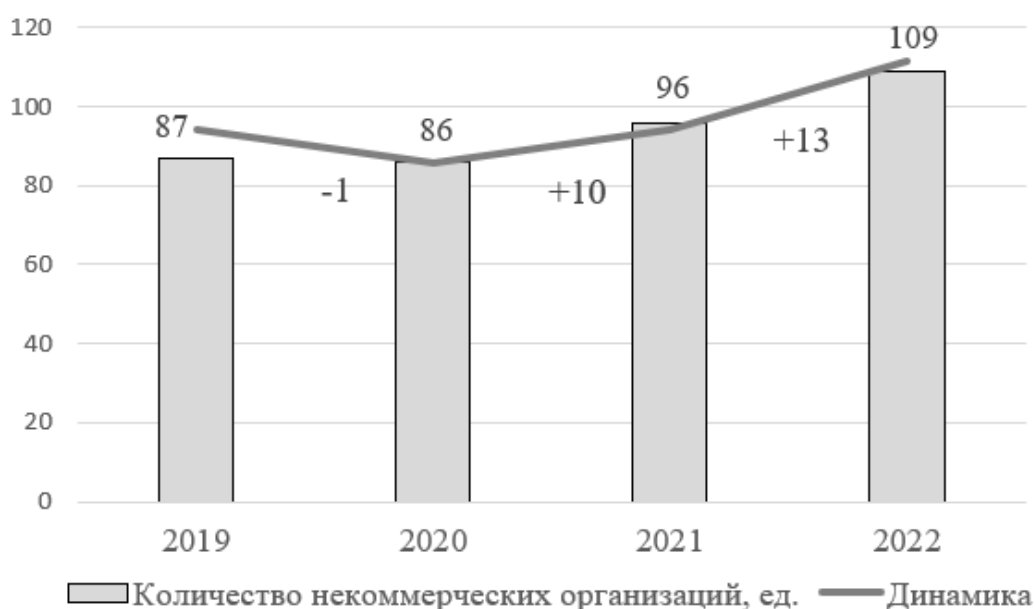


Рисунок 2.1.3 – Количество некоммерческих организаций в г. Рубцовске по годам с 2019 по 2022 гг., ед.⁴⁰

Так, анализируя данные рисунка стоит отметить, что количество некоммерческих организаций на территории г. Рубцовска ежегодно

³⁹ Информация об организации деятельности общественных объединений на территории города Рубцовска // МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края Текст: непосредственный

⁴⁰ Составлено автором на основе сведений о некоммерческих организациях за 2019, 2020, 2021, 2022 // МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края Текст: непосредственный

возрастает. При этом, наибольший рост наблюдался в 2022 году по сравнению с 2021 годом, в этот период количество организаций увеличилось на 13 ед. Незначительное сокращение количества организаций некоммерческого сектора в 2020 году наблюдалось из-за ограничений, введенных вследствие распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

Также, стоит отметить, что направления работы действующих некоммерческих организаций города Рубцовска лежат в следующих социальных направленностях:

- молодежная направленность (Алтайская краевая общественная социально-ориентированная организация «Рубцовск молодой»; Рубцовская городская молодежная общественная организация «Федерация армрестлинга, бодибилдинга и фитнеса «Олимп» и др.);
- реабилитационная направленность (Автономная некоммерческая организация «Новое поколение» и др.);
- спортивная направленность (Рубцовская городская общественная организация «Федерация Киокусинкай»; Общественная организация «Федерация бокса» города Рубцовска и др.);
- профессиональная направленность (Независимый профессиональный союз работников Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 12 по Алтайскому краю и др.);
- правозащитная направленность (Общественная организация по защите прав потребителей «Город Рубцовск»; Общественная организация Алтайского края Общественное объединение по защите прав потребителей «Народный контроль» и др.);
- культурная направленность (Общественная организация «Рубцовское городское общество развития детского эстрадного творчества «Мечта; Автономная некоммерческая организация в сфере музыкального развития и просвещения «Музыкальный альянс»)

– религиозная направленность (Рубцовская епархия Русской Православной Церкви и др.)⁴¹.

Также можно отметить и другие организации некоммерческого сектора, не включенные в данную классификацию, но успешно функционирующие на территории города Рубцовска: Городской благотворительный фонд «Развитие» (Общественно - полезный благотворительный Фонд Рубцовска), который успешно действует более 20 лет. Организация оказывает разноплановую помощь инициативным горожанам, проводит конкурсы социальных проектов, благотворительные акции и программы поддержки детей и молодежи Рубцовска и Рубцовского района⁴².

Алтайская краевая общественная организация защиты животных «КотоПес» («АКООЗЖ КотоПес»). Зарегистрирована 14. 02. 2018 год. Решением администрации города и депутатского корпуса под организацию приюта для бездомных животных «Котофей Котофеич». Целями организации являются: оказание помощи бездомным животным; координация действий волонтерских групп г. Рубцовска и близлежащих районов по отлову, стерилизации, вакцинации, реабилитации и пристрою бездомных животных, с целью сокращения их популяции и предотвращения заболеваний, передающихся от животных к человеку; содействие формированию в обществе гуманного и ответственного отношения к ним. Также организация имеет социальную направленность, так как рост популяции бездомных животных проблема экологическая и общегородская⁴³.

Алтайская региональная социально-ориентированная общественная организация «Центр поддержки и развития общественных инициатив «СФЕРА» - некоммерческая организация, реализующая социально-значимые

⁴¹ Информация об организации деятельности общественных объединений на территории города Рубцовска // МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края Текст: непосредственный

⁴² Общие сведения о фонде // Официальный сайт общественно-полезного благотворительного фонда Рубцовска [Электронный ресурс]. – URL: <https://fond-rubtsovsk.ru/o-fonde/informatsionnaya-spravka.html>

⁴³ Об организации // Официальный сайт Алтайской краевой общественной организации защиты животных «КотоПес» [Электронный ресурс]. – URL: <https://animal-friend.ru/>

проекты в области просвещения, творческого саморазвития граждан, а также создания инфраструктурных возможностей личностного роста.

Организация существует с 2018 года, за это время более 5 000 человек стали участниками очных и онлайн проектов, а география охватывает более 14 регионов России.

Центр поддержки и развития общественных инициатив "СФЕРА" выполняет функции опорного окружного центра поддержки добровольчества в Рубцовском управленческом округе Алтайского края.⁴⁴

Распределение количества организаций некоммерческого сектора г. Рубцовска по социальной направленности представлено на рисунке 2.1.4.

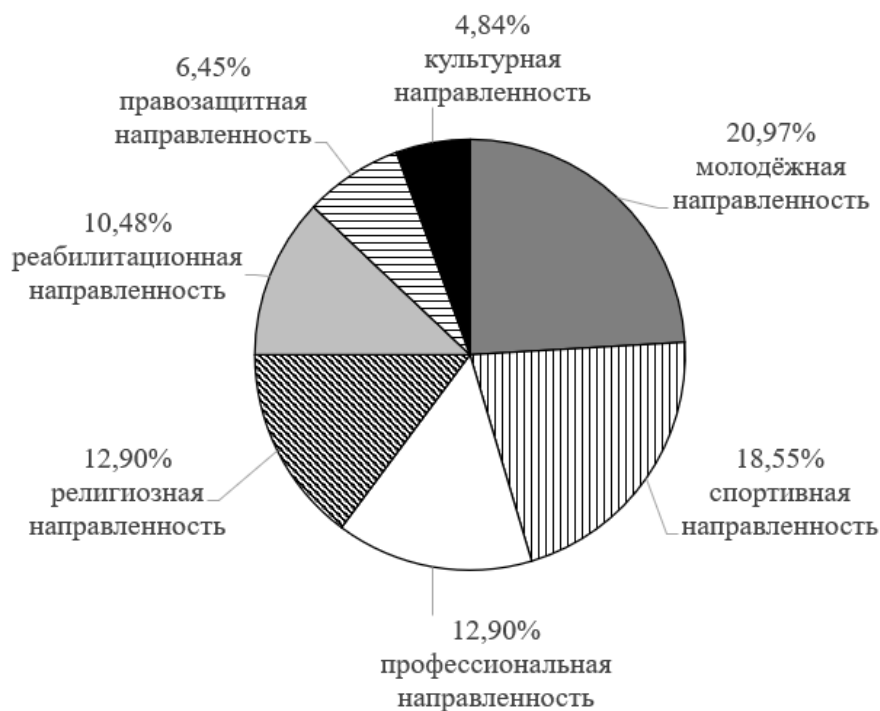


Рисунок 2.1.4 – Распределение некоммерческих организаций г. Рубцовска по социальной направленности в 2022 году, %⁴⁵

⁴⁴ Основная информация об Алтайском центре поддержки и развития общественных инициатив "СФЕРА" //ДОБРО.РФ [Электронный ресурс]. – URL: <https://dobro.ru/organizations/10000234/info>

⁴⁵ Составлено автором на основе информации об организации деятельности общественных объединений на территории города Рубцовска // МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края Текст: непосредственный

Таким образом, анализируя данные рисунка, можно сделать вывод, что каждая пятая организация некоммерческого сектора г. Рубцовска осуществляют свою деятельность в молодежной направленности (20,97%), также распространённым направлением деятельности среди некоммерческих организаций города является спортивная (18,55%). Наименее популярными направлениями являются правозащитное (6,45%) и культурное (4,84 %).

Также свою деятельность осуществляют некоммерческие организации без статуса юридического лица. В таких формированиях люди объединяются для решения определенных задач. Организации без статуса юридического лица оформляют своё создание протоколом и утверждением устава, а также уведомляют Администрацию города о своём создании и начале работы на территории города⁴⁶.

Реализация деятельности некоммерческих организаций осуществляется в рамках Федерального закона «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ, Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ, части первой Гражданского кодекса Российской Федерации.

Контроль над деятельностью общественных объединений осуществляют Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю и прокуратура города. Функции по взаимодействию с общественными организациями на территории города Рубцовска возложены на МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска.

Также на территории города функционируют социально-ориентированные некоммерческие организации, реестр которых формирует Минэкономразвития России в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1290 формирует реестр СОНКО.

⁴⁶ Взаимодействие с общественными организациями Рубцовска // Официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска [Электронный ресурс]. – URL: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/19643>

Порядок формирования реестра определен Положением о порядке ведения реестра социально ориентированных некоммерческих организаций⁴⁷.

Некоммерческие организации г. Рубцовска, включенные в реестр, представлены в приложении Б.

В данный реестр включены 19 социально-ориентированных организаций г. Рубцовска.

На рисунке 2.1.5 представлено распределение социально ориентированных некоммерческих организаций г. Рубцовска по организационно-правовой форме в соответствии с данными Министерства экономического развития.

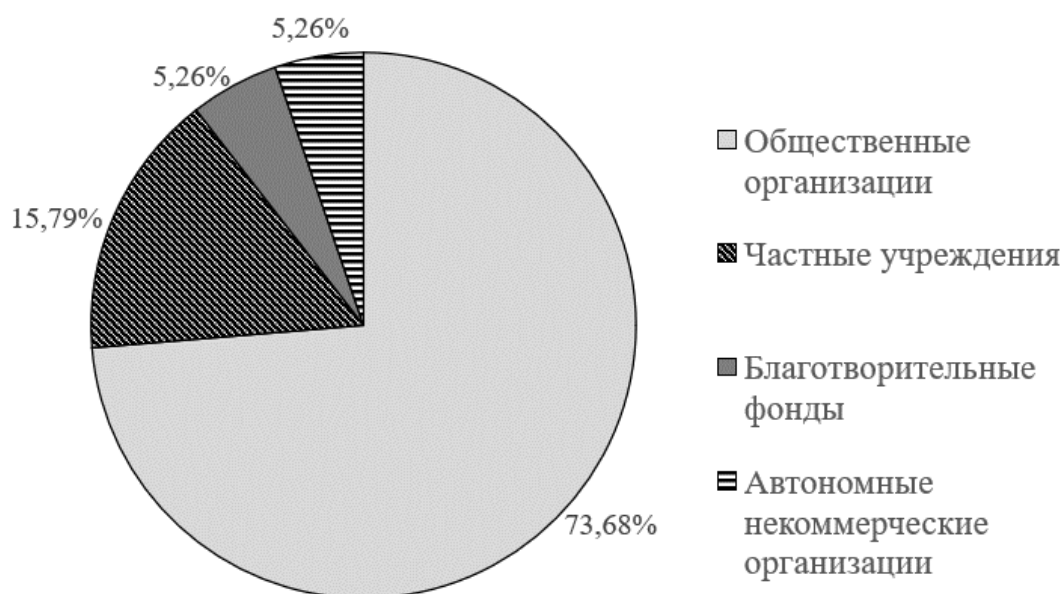


Рисунок 2.1.5 - Распределение социально- ориентированных некоммерческих организаций г. Рубцовска по организационно-правовым формам, %⁴⁸

⁴⁷ Информационные материалы органам государственной власти и органам местного самоуправления по развитию инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на региональном уровне // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерства экономического развития Российской Федерации - [Электронный ресурс]. – URL: <https://nko.economy.gov.ru/main/infrastruktura-podderzhki-nko>

⁴⁸ Составлено автором на основе данных Реестра социально ориентированных некоммерческих организаций, сформированным в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. N 129

Анализируя данные реестра, можно отметить, что большинство социально-ориентированных организаций г. Рубцовска создаются в форме общественных объединений (73, 68%). Доля частных учреждений от общего числа социально-ориентированных некоммерческих организаций Рубцовска составляет 15,79%. Также организации некоммерческого сектора города зарегистрированы в форме благотворительных фондов (5,26%) и автономных некоммерческих организаций (5,26%).

Стоит отметить, что на сегодняшний момент, Рубцовск является одним из лидеров проектного мышления и управления на территории Алтайского края, что доказывает неоднократные победы на Всероссийских конкурсах проектов (Фонд президентских грантов,) Грантовый конкурс Федерального агентства по делам молодежи).

Фонд президентских грантов - российская некоммерческая организация, являющаяся единым оператором грантов Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества⁴⁹.

В течение года проводится несколько грантовых конкурсов. Рубцовские некоммерческие организации принимают в них активное участие, ежегодно привлекая на территорию города денежные средства в результате выигранных грантов.

Фонд принимает проекты на конкурсы два раза в год. Также в 2020 году Фондом президентских грантов проводился специальный конкурс внеплановой конкурс для НКО, участвовавших в борьбе с эпидемией ковида и ее последствиями⁵⁰.

Рассмотрим количество проектов, поданных в Фонд президентских грантов некоммерческими организациями г. Рубцовска за 2019-2022 годы на рисунке 2.1.6.

⁴⁹ Фонд президентских грантов: официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <https://президентскиегранты.рф/>

⁵⁰ Названы победители специального конкурса президентских грантов для НКО // Фонд президентских грантов [Электронный ресурс]. – URL: <https://президентскиегранты.рф/public/news/900-nko-poluchat-podderzhku-na-summu-2-mlrd-rublej-po-itogam-spetsial%27nogo-konkursa-prezidentskikh-grantov>

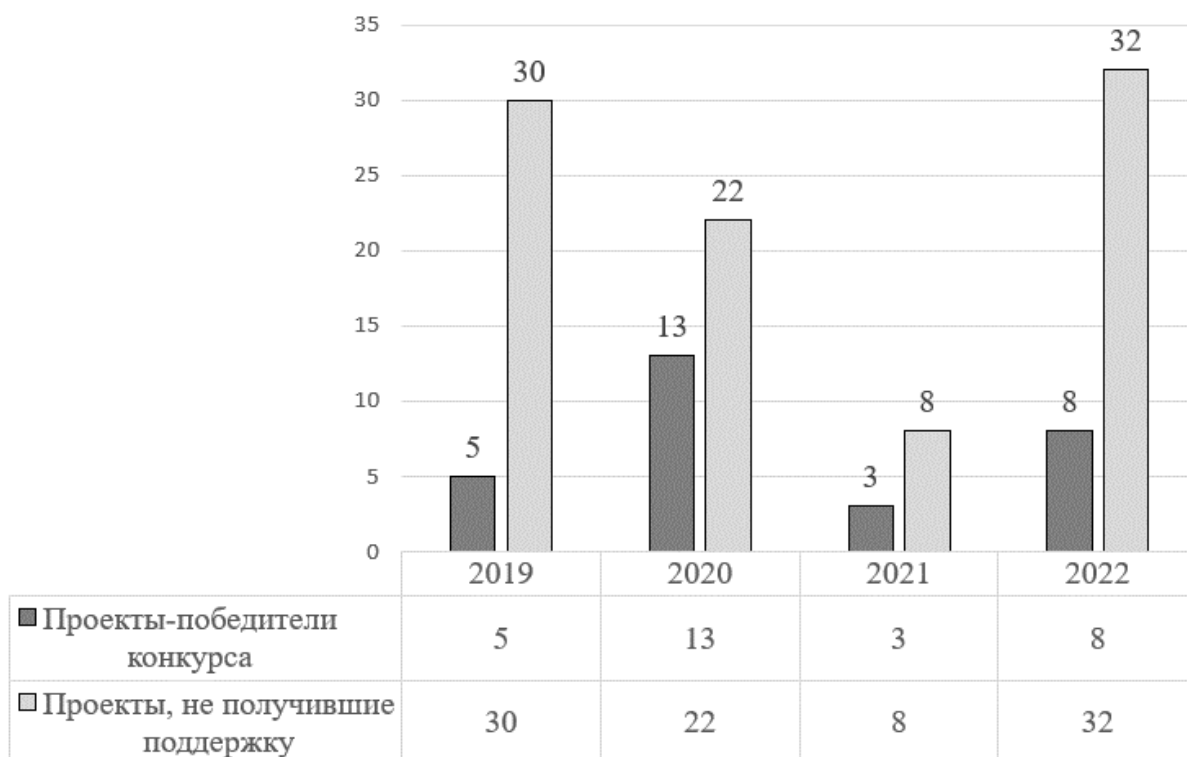


Рисунок 2.1.6 – Количество проектов, поданных в Фонд президентских грантов некоммерческими организациями г. Рубцовска за 2019-2022 годы, ед.⁵¹

Таким образом, с 2019 по 2022 гг. в Фонд Президентских грантов был подан 121 проект, среди них победителями стали 29 проектов. 92 проекта не получили поддержку. При этом наибольшее количество проектов было подано в 2022 году – 40 проектов. Наименьшее количество можно отметить в 2021 году – 11 проектов. В 2020 году победителями стали 13 проектов от некоммерческих организаций г. Рубцовска.

В приложении Б представлена таблица «Некоммерческие организации г. Рубцовска - победители конкурса президентских грантов с 2019 по 2022 гг.»

Проанализируем данные таблицы, представленной в приложении более подробно.

⁵¹ Составлено автором на основе данных о победителях конкурса Фонда президентских грантов [Электронный ресурс]. URL: <https://президентскиегранты.рф/public/application/cards>

Так, можно рассмотреть сумму полученных грантов за период с 2019 по 2022 гг. Данные представлены на рисунке 2.1.7.

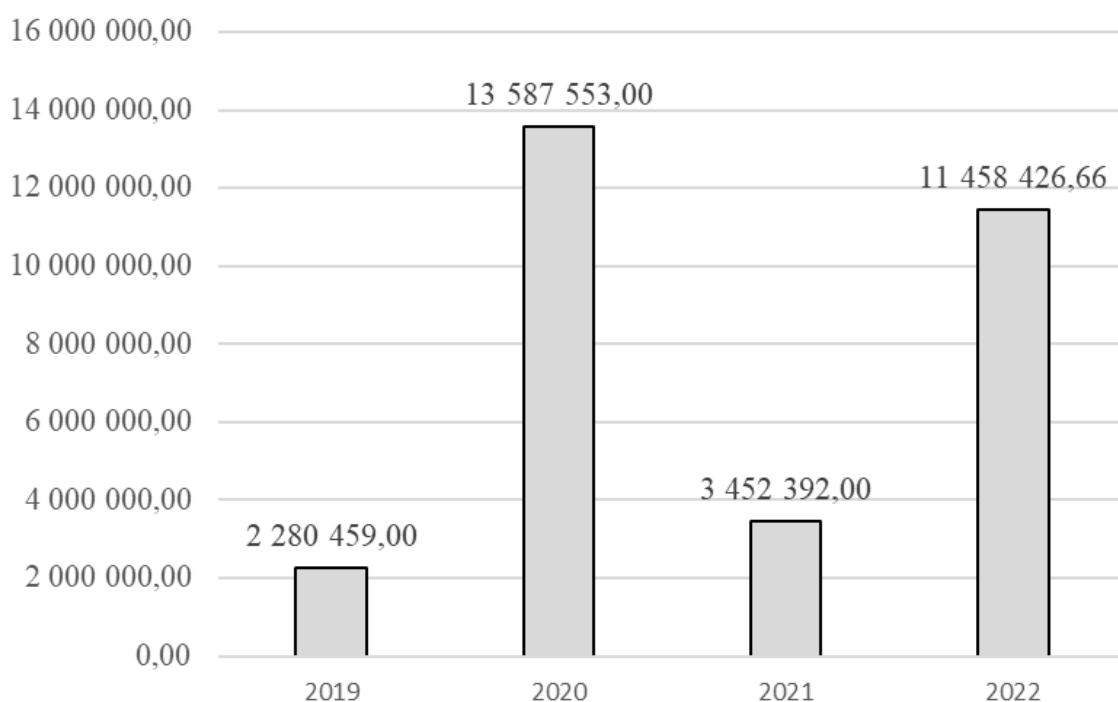


Рисунок 2.1.7 – Общая сумма полученных грантов в Фонде президентских грантов некоммерческими организациями г. Рубцовска по годам, руб.⁵²

Таким образом, общая сумма выигранных грантов с 2019 по 2022 гг. составляет 30 778 830,66 рублей. При этом, можно отметить, что в 2020 по сравнению с другими годами анализируемого периода на территорию г. Рубцовска было привлечено наибольшее количество денежных средств – 13 587 553 руб.

На рисунке 2.1.8 представлено распределение проектов-победителей некоммерческих организаций города Рубцовска по грантовой направленности за 2019-2022 гг.

⁵² Составлено автором на основе Результаты реализации проекта ««Благотворительность - образ жизни» // Фонд президентских грантов [Электронный ресурс]. – URL: <https://top.гранты.рф/project?id=34>



Рисунок 2.1.8 – Распределение проектов-победителей некоммерческих организаций города Рубцовска по грантовой направленности за 2019-2022 гг., ед.⁵³

Таким образом, стоит отметить, что наиболее популярным направлением является охрана здоровья граждан пропаганда здорового образа жизни – 10 проектов. 3 выигранных проектов отмечены по следующим направлениям: Сохранение исторической памяти; Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан; Поддержка молодежных проектов; Поддержка проектов в области культуры и искусства.

Прослеживается следующая тенденция: победителями конкурса Фонда президентских грантов становятся одни и те же некоммерческие организации г. Рубцовска несколько раз за анализируемый период.

Так, среди наиболее активных некоммерческих организаций в зависимости от количества победивших проектов, можно выделить следующие организации, представленные на рисунке 2.1.9.

⁵³ Составлено автором на основе Результаты реализации проекта ««Благотворительность - образ жизни» // Фонд президентских грантов [Электронный ресурс]. – URL: <https://top.гранты.рф/project?id=34>

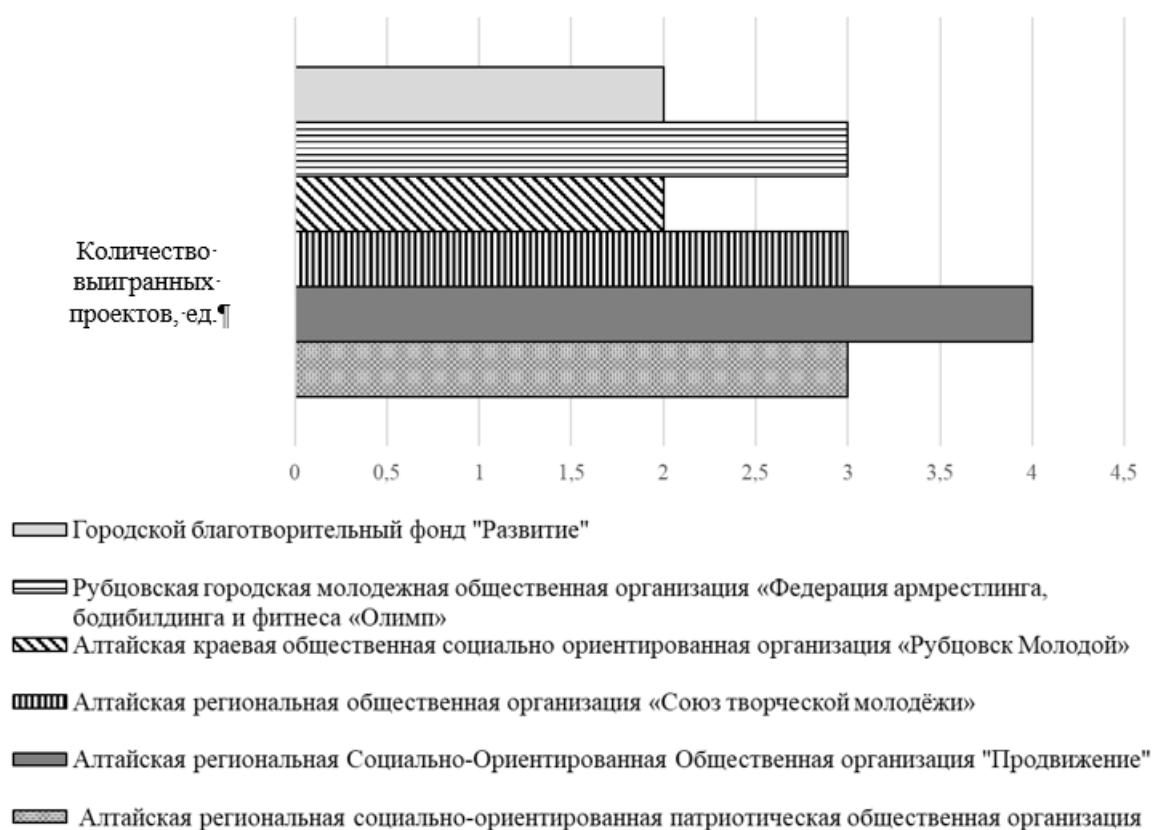


Рисунок 2.1.9 – Некоммерческие организации г. Рубцовска с наибольшим количеством проектов-победителей конкурса Фонда президентских грантов за 2019-2022 гг., ед.⁵⁴

Таким образом, можно отметить, что Алтайская региональная Социально-Оrientированная Общественная организация "Продвижение" является лидером среди организаций некоммерческого сектора города Рубцовска по числу проектов-победителей конкурса (4 проекта) Фонда президентских грантов за 2019-2022 гг.

Затем следуют организации с тремя проектами-победителями. Среди них: Алтайская региональная общественная организация «Союз творческой молодёжи»; Рубцовская городская молодежная общественная организация «Федерация армрестлинга, бодибилдинга и фитнеса «Олимп» и Алтайская

⁵⁴ Составлено автором на основе данных о победителях конкурса Фонда президентских грантов [Электронный ресурс]. URL: <https://президентскиегранты.рф/public/application/cards>

региональная социально-ориентированная патриотическая общественная организация "Патриот Плюс".

Также следует отметить Городской благотворительный фонд «Развитие» с двумя проектами-победителями конкурса Фонда президентских грантов.

Фонду президентских грантов важно понимать, какой социальный эффект был достигнут по итогам реализации поддержанных проектов и какие инициативы были осуществлены наиболее успешно. Поэтому завершающим этапом мониторинга реализации проектов, получивших президентский грант, является оценка их результатов⁵⁵. В процессе оценки выявляются 100 лучших проектов соответствующего года.

Таким образом, за анализируемый период, можно отметить, что проект «Благотворительность - образ жизни» Городского благотворительного фонда «Развитие» стал одним из ста лучших проектов по итогам оценки проектов 2019 года.

Цели проекта "Благотворительность - образ жизни" - популяризация в сообществе г. Рубцовска добровольчества и благотворительной деятельности, развитие механизмов конкурсного распределения средств

Показателями проекта стали: Количество человек, принявших участие в мероприятиях проекта; Количество человек, получивших благотворительную помощь в рамках проектов, акций и программ фонда; Количество зрителей, купивших благотворительные билеты; Количество участников благотворительных шоу из числа первых лиц города; Количество средств, привлеченных на благотворительность из местных источников; Количество профинансированных на конкурсной основе социальных проектов.

Проанализируем результаты реализации проекта, представленные на рисунке 2.1.10.

⁵⁵ О порядке оценки результатов проектов победителей конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества // Фонд президентских грантов [Электронный ресурс]. – URL: <https://оценка.гранты.рф/award/assessment>

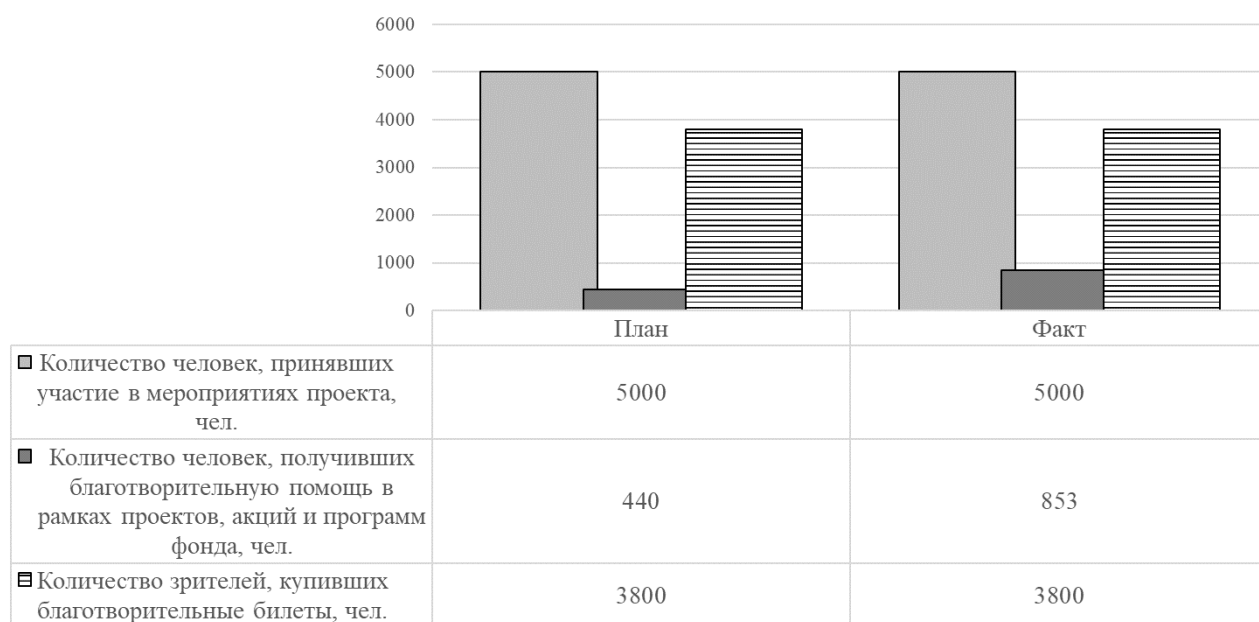


Рисунок 2.1.10 – Результаты реализации проекта «Благотворительность - образ жизни» Городского благотворительного фонда «Развитие» за 2019 год, чел.⁵⁶

Исходя из данных рисунка можно сделать вывод, что все показатели проекта были выполнены. Однако, следует отметить, что показатель «количество человек, получивших благотворительную помощь» был перевыполнен на 93,9%.

Другие показатели проекта представлены в таблице 2.1.2.

Таблица 2.1.2 – Результаты реализации проекта «Благотворительность - образ жизни» Городского благотворительного фонда «Развитие» за 2019 год⁵⁷

Наименование показателя	План	Факт	Эффективность
Количество участников благотворительных шоу из числа первых лиц города, чел.	70	80	114%
Количество средств, привлеченных на благотворительность из местных источников, руб.	1 500 000	1 562 379	104%
Количество профинансированных на конкурсной основе социальных проектов, ед.	30	39	130%

⁵⁶ Составлено автором на основе Результаты реализации проекта ««Благотворительность - образ жизни» // Фонд президентских грантов [Электронный ресурс]. – URL: <https://top.гранты.рф/project?id=34>

⁵⁷ Составлено автором на основе Результаты реализации проекта ««Благотворительность - образ жизни» // Фонд президентских грантов [Электронный ресурс]. – URL: <https://top.гранты.рф/project?id=34>

Исходя из данной таблицы видно, что все запланированные показатели были перевыполнены: Количество участников благотворительных шоу из числа первых лиц города на 14%. Количество средств, привлеченных на благотворительность из местных источников на 4%. Количество профинансированных на конкурсной основе социальных проектов на 30 %.

Таким образом, в данном параграфе были рассмотрены показатели Сибирского Федерального округа на основе рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки некоммерческих организаций. Анализ данного рейтинга позволил сделать вывод, что Алтайский край не является лидером, но его некоммерческий сектор стремительно развивается. Такая же тенденция характерна и для муниципального образования город Рубцовск.

Анализируя развитие некоммерческого сектора в г. Рубцовске, можно сделать вывод что ситуация является сложившейся и стабильной. Ежегодно увеличивается количество некоммерческих организаций. Среди основных направлений их деятельности можно выделить следующие: молодежная политика, реабилитационная, спортивная, а также правозащитное направление. Организации города активно принимают участие в грантовых конкурсах регионального и федерального уровня. Так, с 2019 по 2022 гг. в Фонд Президентских грантов был подан 121 проект, среди них победителями стали 29 проектов. Общая сумма выигранных грантов за анализируемый период составляет 30 778 830,66 рублей.

Алтайская региональная Социально-Оrientированная Общественная организация "Продвижение" является лидером среди организаций некоммерческого сектора города Рубцовска по числу проектов-победителей конкурса (4 проекта) Фонда президентских грантов.

А также можно отметить, что проект «Благотворительность - образ жизни» Городского благотворительного фонда «Развитие» стал одним из ста лучших проектов по итогам оценки проектов 2019 года.

2.2 Анализ муниципальной поддержки некоммерческого сектора муниципального образования город Рубцовск Алтайского края

На территории города сложилась система поддержки некоммерческих организаций.

Нормативными актами определяются механизмы муниципальной поддержки некоммерческого сектора, осуществляющих деятельность в сферах, отнесенных к вопросам местного значения Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления»⁵⁸.

Стоит отметить, что на данный момент отсутствует единая муниципальная программа по поддержке некоммерческих организаций на территории города Рубцовска.

Поддержка отдельных некоммерческих организаций, а именно содействие по участию городских молодёжных общественных объединений, учреждений культуры и спорта в конкурсах грантов по поддержке молодёжных инициатив осуществляется в рамках реализации муниципальной программы «Развитие молодежной политики в городе Рубцовске на 2021-2025 годы»⁵⁹.

Привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к совместному оказанию муниципальных услуг; оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям; оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в форме предоставления в безвозмездное пользование муниципальных помещений, в порядке, установленном законодательством РФ и муниципальными нормативно-правовыми актами осуществляется в рамках

⁵⁸ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

⁵⁹ Развитие молодежной политики в городе Рубцовске на 2021-2025 годы: Муниципальная программа [Электронный ресурс]. – URL: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330>

реализации муниципальной программы «Развитие культуры города Рубцовска на 2021-2025 годы»⁶⁰.

А также обеспечивается реализация мероприятий, направленных на вовлечение некоммерческих организаций в деятельность органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Данные программы подробнее проанализированы в направлениях финансовой поддержки.

Контроль над деятельностью общественных объединений осуществляют Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю и прокуратура города Рубцовска.

Функции по взаимодействию с некоммерческими организациями на территории города Рубцовска возложены на МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска⁶¹.

Муниципальное казенное учреждение «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края (Казенное учреждение) является некоммерческой организацией, созданной для оказания муниципальных услуг, выполнения работ и выполнения управленческо-распорядительных функций, в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики⁶².

⁶⁰ Развитие культуры города Рубцовска на 2021-2025 годы: Муниципальная программа (с изменениями, внесенными постановлениями Администрации города Рубцовска Алтайского края от 04.03.2021 №535, от 04.06.2021 № 1440, от 22.07.2021 № 1975, от 27.12.2021 № 3648, от 03.02.2022 № 267, от 07.06.2022 № 1659, от 26.08.2022 № 2746, от 27.12.2022 № 4268) [Электронный ресурс]. – URL: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330>

⁶¹ Информация об организации деятельности общественных объединений на территории города Рубцовска // Официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края Текст: непосредственный

⁶² Устав муниципального казенного учреждения «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края // Официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://rubtsovsk.org/act/19426http://rubtsovsk.org/node/137831>

Также МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» выполняет следующие задачи в рамках регулирования некоммерческого сектора, представленные на рисунке 2.2.1.



Рисунок 2.2.1. – Задачи МКУ "Управление культуры, спорта и молодежной политики" г. Рубцовска в сфере регулирования деятельности некоммерческих организаций⁶³

⁶³ Составлено автором на основе Устава муниципального казенного учреждения «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края // Официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://rubtsovsk.org/act/19426http://rubtsovsk.org/node/137831>

МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска информирует организации о проведении конкурсов, готовит рекомендательные письма в организации – операторы грантовых конкурсов.

Также, МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска в сфере регулирования деятельности некоммерческого сектора взаимодействует с федеральными, региональными, муниципальными органами власти.

Рассмотрим подробно поддержку, оказываемую некоммерческому сектору города Рубцовска со стороны органов местного самоуправления, которая осуществляется по следующим направлениям:

1. Финансовая поддержка (оплата коммунальных услуг за помещение, услуг связи, канцелярских товаров);
2. Грантовая поддержка (субсидии на реализацию социального проекта);
3. Имущественная поддержка (предоставление помещений).
4. Информационная поддержка;
5. Совместное проведение мероприятий.

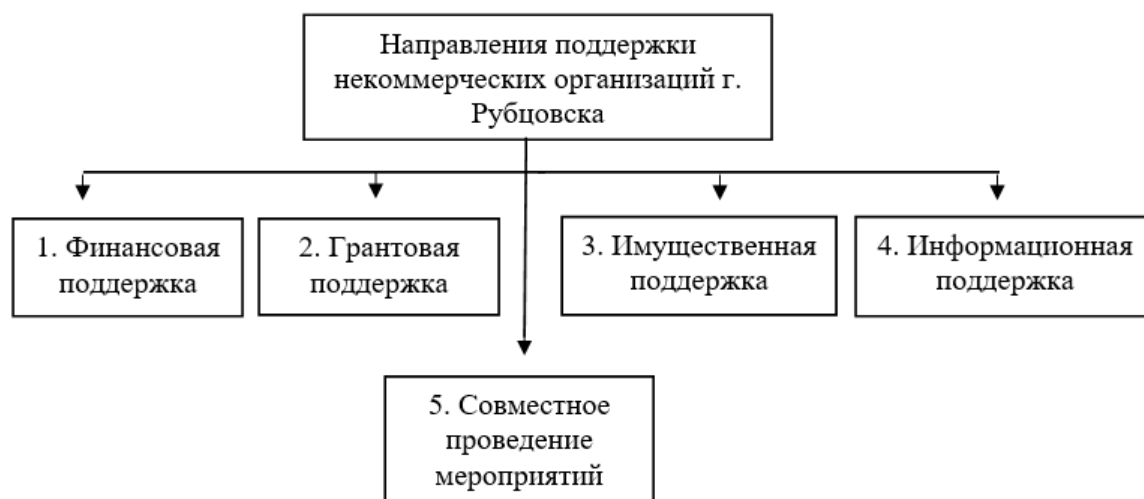


Рисунок 2.2.2 – Направления поддержки некоммерческого сектора г. Рубцовска со стороны органов местного самоуправления⁶⁴

⁶⁴ Составлено автором на основе информации об организации деятельности некоммерческих организаций на территории города Рубцовска. // МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края - Текст: непосредственный

Рассмотрим перечисленные направления поддержки.

1. Финансовая поддержка реализуется посредством оплаты коммунальных услуг за помещение, услуг связи, канцелярских товаров).

Необходимо отметить, что на законодательном уровне финансирование некоммерческих организаций за органами местного самоуправления не закреплено, но вместе с тем они оказывают помощь по наиболее важным для некоммерческих организаций вопросам.

Проанализируем оказываемую муниципальную финансовую поддержку в период с 2019 по 2022 гг.

Стоит отметить, что в 2021 финансовая поддержка некоммерческим организациям со стороны органов местного самоуправления не оказывалась.

Финансовая поддержка, оказываемая некоммерческому сектору за счет средств местного бюджета за 2019, 2020 и 2022 годы представлена на рисунке 2.2.3.

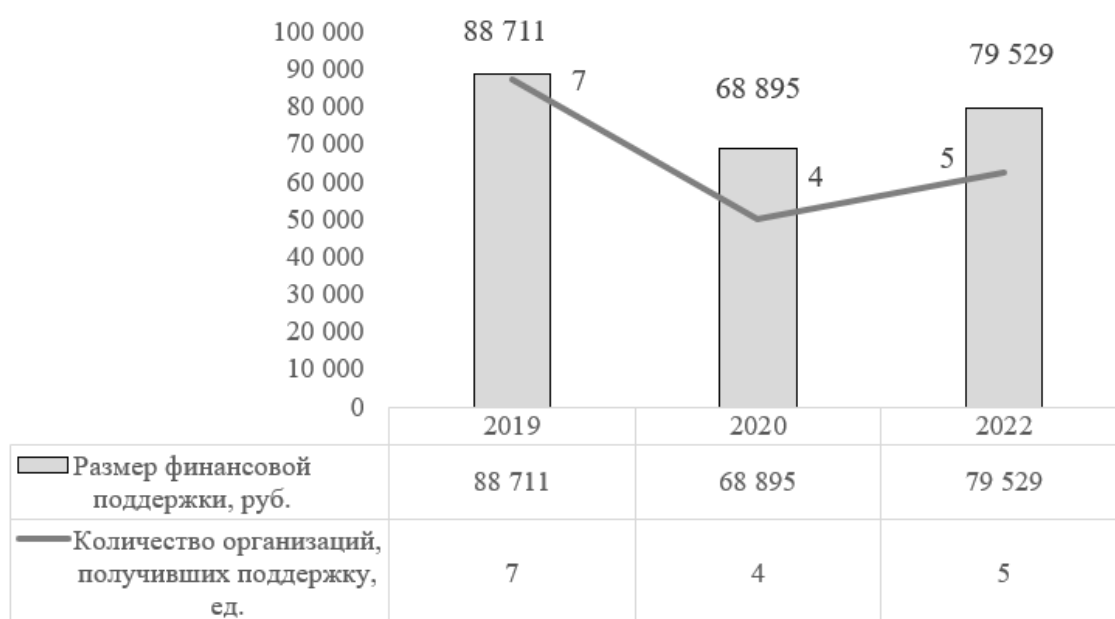


Рисунок 2.2.3 – Финансовая поддержка, оказываемая некоммерческому сектору г. Рубцовска за счет средств местного бюджета за 2019-2022 гг.⁶⁵

⁶⁵ Составлено автором на основе списков организаций, включенных в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей государственной поддержки за счет средств местного бюджета в 2019, 2020 2022 году - Текст: непосредственный

Исходя из данных рисунка 2.2.3., можно отметить, что в 2020 по сравнению с 2019 произошло сокращение финансовой поддержки на 19 816 рублей, а также уменьшилось количество некоммерческих организаций, которым была оказана поддержка – на 3 единицы. При этом, в 2022 стоит отметить увеличение финансовой поддержки на 10 634 руб. На 1 единицу увеличилось количество организаций, получающих финансовую поддержку за счет средств местного бюджета.

Организации, получившие финансовую поддержку в 2020 и 2022 гг., подробно представлены в таблице 2.2.1.

Таблица 2.2.1 – Информация о некоммерческих организациях – получателях финансовой поддержки за счет средств местного бюджета за 2022 год⁶⁶

Год оказания финансовый поддержки	Наименование некоммерческой организации, получающей финансовую поддержку	Форма поддержки	Размер поддержки (рублей)
2020	Рубцовская городская общественная организация Алтайской краевой общественной организации всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов	Оплата коммунальных услуг за помещение, услуг связи, канцелярских товаров	18 369 руб.
	Рубцовская общественная благотворительная организация пострадавших от ядерных испытаний	Оплата коммунальных услуг за помещение, услуг связи	16 842 руб.
	Городской совет женщин от общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России»	Оплата коммунальных услуг за помещение, услуг связи	16 842 руб.
	Рубцовское городское отделение Алтайской краевой общественной организации «Совет семей погибших защитников Отечества»	Оплата коммунальных услуг за помещение, услуг связи	16 842 руб.

⁶⁶ Составлено автором на основе информации об организации деятельности некоммерческих организаций на территории города Рубцовска. // МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края – Текст: непосредственный

Продолжение таблицы 2.2.1

	Рубцовская городская общественная организация Алтайской краевой общественной организации всероссийского общества инвалидов	Оплата услуг связи	6 195 руб.
2022	Рубцовская городская общественная организация Алтайской краевой общественной организации всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов	Оплата коммунальных услуг за помещение, услуг связи, канцелярских товаров	19 949 руб.
	Рубцовская общественная благотворительная организация пострадавших от ядерных испытаний	Оплата коммунальных услуг за помещение, услуг связи	17 950 руб.
	Городской совет женщин от общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России»	Оплата коммунальных услуг за помещение, услуг связи	17 950 руб.
	Рубцовское городское отделение Алтайской краевой общественной организации «Совет семей погибших защитников Отечества»	Оплата коммунальных услуг за помещение, услуг связи	17 950 руб.
	Рубцовская городская общественная организация Алтайской краевой общественной организации всероссийского общества инвалидов	Оплата услуг связи	5 730 руб.

Таким образом, исходя из данных таблицы, следует отметить, что в 2022 наибольшую финансовую поддержку (19 949 руб.) получила Рубцовская городская общественная организация Алтайской краевой общественной организации всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов. При этом, в 2020 году так же этой организации была предоставлена наибольшая финансовая поддержка – 18 369 рублей.

В соответствии с данными таблицы 2.2.1 стоит отметить, что преимущественно одни и те же организации получают финансовую поддержку.

Также, как было отмечено ранее, часть молодежных некоммерческих организаций получает софинансирование в рамках реализации муниципальной программы «Развитие молодежной политики в городе Рубцовске» на 2021 - 2024 годы при проведении и участии в мероприятиях различного уровня, а также реализации собственных проектов⁶⁷.

Организации, получивших финансовую поддержку в рамках данной программы в 2022 году, представлены на рисунке 2.2.4.



Рисунок 2.2.4 – Перечень некоммерческих организаций города Рубцовска, получивших финансовую поддержку в рамках реализации муниципальной программы «Развитие молодежной политики в городе Рубцовске» в 2022 году

Таким образом, в 2022 году, 5 молодежных некоммерческих организаций города Рубцовска получили финансовую поддержку в рамках

⁶⁷ «Развитие молодежной политики в городе Рубцовске» на 2021 - 2024 годы: Муниципальная программа [Электронный ресурс]. – URL: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330>

реализации программы «Развитие молодежной политики в городе Рубцовске» на 2021 - 2024 годы.

Общий объем финансирования муниципальной программы «Развитие молодежной политики» в городе Рубцовске» представлен на рисунке 2.2.5

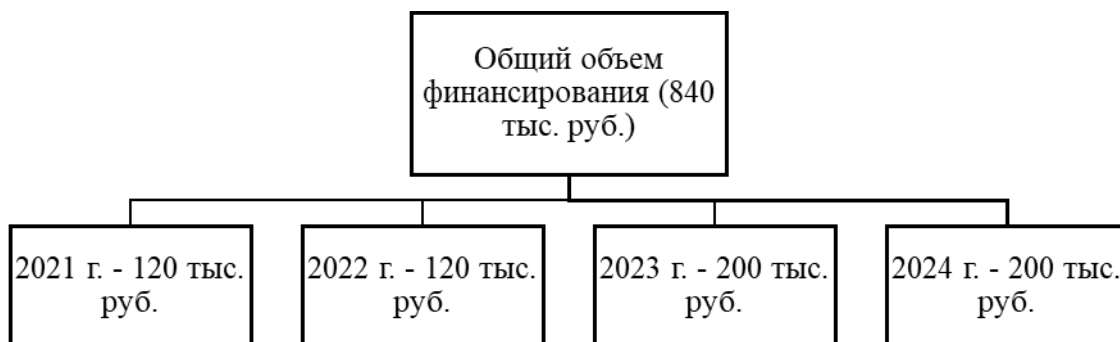


Рисунок 2.2.5 – Объем финансирования программы за 2021-2024 гг. из бюджета города

На реализацию мероприятий данной программы в бюджете города на 2022 год было заложено 120 тысяч рублей, фактически мероприятия программы были полностью профинансированы⁶⁸.

2. Грантовая поддержка оказывается в рамках субсидии на реализацию социального проекта.

С 2022 года на территории г. Рубцовска проводится конкурс социально значимых проектов на предоставление грантов Главы города Рубцовска в виде субсидий в сфере молодежной политики⁶⁹.

Максимальный размер гранта не превышает 30 000 тысяч рублей.

⁶⁸ Отчет о ходе реализации муниципальной программы «Развитие молодежной политики в городе Рубцовске» на 2021-2024 годы с изменениями, внесенными постановлениями Администрации города Рубцовска Алтайского края от 04.02.2021 № 253, от 01.02.2022 № 235 [Электронный ресурс]. – URL: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330>

⁶⁹ О проведении городского конкурса социально значимых проектов на предоставление грантов Главы города Рубцовска в сфере молодежной политики: Постановление Администрации города Рубцовска от 19.09.2022 № 3010 [Электронный ресурс]. – URL: <http://u0432931.isp.regruhosting.ru/node/330>

Организацию и проведение конкурса осуществляет МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска в целях реализации программы «Развитие молодежной политики в городе Рубцовске»⁷⁰.

К участию приглашаются общественные организации, зарегистрированные в установленном законом порядке в качестве юридического лица на территории города Рубцовска и осуществляющие на ней деятельность не менее одного календарного года.

В 2022 году победителями конкурса стали следующие некоммерческие организации, представленные в таблице 2.2.2.

Таблица 2.2.2 – Информация о некоммерческих организациях – получателях субсидии на реализацию социального проекта за счет средств местного бюджета за 2022 год

Название организации	Деятельность организации	Вид поддержки	Сумма субсидии
Алтайская региональная социально ориентированная общественная организация «Центр общественной поддержки и просвещения «Прогресс»	Деятельность прочих общественных организаций, не включенных в другие группировки	Финансовая (субсидия на реализацию социального проекта)	25000 руб.
АРПОО "Союз Десантников"	Деятельность прочих общественных организаций, не включенных в другие группировки	Финансовая (субсидия на реализацию социального проекта)	25000 руб.
Автономная некоммерческая организация по развитию хореографического творчества «Жар-птица»	Деятельность прочих общественных организаций, не включенных в другие группировки	Финансовая (субсидия на реализацию социального проекта)	20000 руб.

Таким образом, в 2022 три организации получили субсидии Главы города на общую сумму 70 000 руб.

Также, финансирование проектов некоммерческих организаций оказывается фондом местного сообщества ГБУ «Развитие». На

⁷⁰ О проведении городского конкурса социально значимых проектов на предоставление грантов Главы города Рубцовска в сфере молодежной политики: Постановление Администрации города Рубцовска от 19.09.2022 № 3010 [Электронный ресурс]. – URL: <http://u0432931.isp.reg.ruhosting.ru/node/330>

финансирование могут претендовать победители, т. е. те организации, идеи которых поддерживали эксперты фонда.

Ряд некоммерческих организаций получают финансовую поддержку за счет участия в грантовых конкурсах на краевом и всероссийском уровнях⁷¹.

Анализ проектов-победителей Фонда Президентских грантов подробно был рассмотрен в параграфе 2.1.

Победителями конкурса социально - значимых проектов на предоставление грантов Губернатора Алтайского края в 2021 году стали 3 организации города Рубцовска. Однако, Алтайская краевая общественная социально-ориентированная организация «Рубцовск молодой» выиграла 2 гранта для своих проектов. Общая сумма поддержки составила 1 195 000 руб.

3. Имущественная поддержка оказывается в виде предоставления помещений.

Имущественная поддержка предоставляется Центром некоммерческих объединений.

В 2022 году свою деятельность в данном центре осуществляли 14 некоммерческих организаций. Согласно Постановлению Администрации города Рубцовска Алтайского края им предоставляется помещение на праве безвозмездного пользования в нежилом помещении, расположенном по адресу: город Рубцовск, Бульвар Победы, 8.⁷²

Также, имущественная поддержка осуществляется за счет средств местного бюджета.

На рисунке 2.2.6 представлен анализ имущественной поддержки, оказываемой некоммерческому сектору за счет средств местного бюджета за 2019, 2020 и 2022 годы.

⁷¹ Взаимодействие с общественными организациями Рубцовска / МКУ "Управление культуры, спорта и молодежной политики" г. Рубцовска - [Электронный ресурс]. – URL: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/19643>

⁷² О распределении помещений на праве безвозмездного пользования в нежилом помещении, расположенном по адресу, Россия, Алтайский край, город Рубцовск, Бульвар Победы 8: Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 15.03.2023 № 754 - Текст : непосредственный

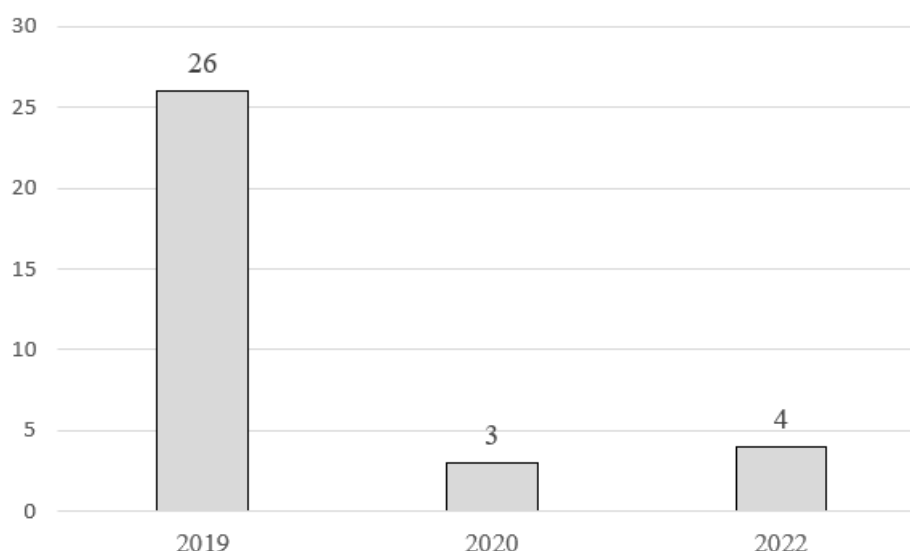


Рисунок 2.2.6 – Имущественная, оказываемая некоммерческому сектору г. Рубцовска за счет средств местного бюджета за 2019-2022 гг., ед.⁷³

Таким образом, исходя из данных рисунка можно отметить неоднородную динамику при предоставлении некоммерческим организациям имущественной поддержки. Так, в 2021 году в безвозмездное пользование или в аренду на льготных условиях было предоставлено 26 помещений. Однако, в 2020 было предоставлено на 23 помещения меньше. В 2022 по сравнению с 2020 было предоставлено на одно помещение больше. Данные о имущественной поддержке в 2021 году не были получены.

Информация о полученной имущественной поддержке представлена в таблице 2.2.3.

Таким образом, в соответствии с данными таблицы, можно отметить, что в 2022 году 4 некоммерческих организации получили имущественную поддержку: Рубцовская городская общественная организация АКОО Всероссийского общества инвалидов Общественная организация «Рубцовский радиоклуб»; Алтайская краевая спортивная общественная организация

⁷³ Составлено автором на основе информации об организации деятельности некоммерческих организаций на территории города Рубцовска. // МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края - Текст: непосредственный

«Алтайская Федерация Киокусинкай»; Рубцовская городская молодежная общественная организация «Федерация фехтования Рубцовска.

Таблица 2.2.3 – Информация о некоммерческих организациях – получателях государственной поддержки за счет средств местного бюджета за 2022 год⁷⁴

Наименование некоммерческой организации, получающей поддержку	Виды деятельности некоммерческой организации	Форма поддержки	Размер поддержки и (рублей или кв. м)
Рубцовская городская общественная организация АКОО Всероссийского общества инвалидов	Деятельность прочих общественных организаций, не включенных в другие группировки	имущественная	59,4 кв.м
Общественная организация «Рубцовский радиоклуб»	Деятельность прочих общественных организаций, не включенных в другие группировки	имущественная	32,8 кв.м
Алтайская краевая спортивная общественная организация «Алтайская Федерация Киокусинкай»	Деятельность физкультурно-оздоровительная	имущественная	122,2 кв.м
Рубцовская городская молодежная общественная организация «Федерация фехтования Рубцовска	Деятельность в области спорта прочая	имущественная	108,8 кв.м

4. Информационная поддержка НКО осуществляется на сайтах МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска, Администрации города Рубцовска и краевом сайте НКО.22.

Также, информация о деятельности организаций размещается на официальных сайтах Администрации города Рубцовска Алтайского края, МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска, городских СМИ.

5. Совместное проведение мероприятий.

⁷⁴ Составлено автором на основе информации о некоммерческих организациях – получателях государственной поддержки за счет средств местного бюджета за 2022 год. - Текст : непосредственный

На муниципальном уровне, МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска совместно с Администрацией города Рубцовска оказывает поддержку при проведении многих мероприятий, приуроченных к знаменательным датам.

В таблице 2.2.4 представлен перечень некоммерческих организаций, получающих поддержку при проведении совместных мероприятий с Администрацией города Рубцовска и МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска.

Таблица 2.2.4 – Информация о некоммерческих организациях, получающих поддержку органов местного самоуправления при проведении совместных мероприятий, приуроченных к памятным и знаменательным датам

Мероприятия, приуроченные к памятным и знаменательным датам	Наименование некоммерческой организации, участвующей в совместном проведении мероприятий с Администрацией г. Рубцовска и МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики»
27 января – мероприятия, посвящённые Дню воинской славы России – Дню полного освобождения советскими войсками города Ленинграда от блокады	Городская общественная организация «Житель блокадного Ленинграда»
	Рубцовское отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз бывших несовершеннолетних узников фашистских концлагерей»)
15 февраля – мероприятия, посвящённые Дню воина-интернационалиста	Рубцовское городское отделение Алтайской краевой организации имени Героя Советского Союза К. Павлюкова Общероссийской общественной организации «Российский союз ветеранов Афганистана»)
26 апреля – мероприятия, посвящённые Дню памяти погибших в радиационных авариях и катастрофах	Рубцовское отделение Алтайской региональной общественной организации инвалидов «Семипалатинск-Чернобыль»)
9 мая – мероприятия, посвященные Победе в Великой Отечественной войне	Рубцовская городская общественная организация ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов
2 августа – мероприятия, посвященные Дню Воздушно-десантных войск	Алтайская региональная Патриотическая Общественная организация Ветеранов Воздушно-Десантных Войск и Войск Специального Назначения "Союз Десантников"

Также, в целях оказания поддержки деятельности и доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере,

призванных расширить участие негосударственного сектора в оказании услуг в социальной сфере, способствовать доступу социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на 2021-2025 годы, учреждения культуры ведут работу по сотрудничеству и привлечению СОНКО⁷⁵.

Совместно с СОНКО проводятся культурно-массовые мероприятия, конкурсы, фестивали, организуются семинары и круглые столы.

Количество мероприятий, проведенных совместно с СОНКО за 2020-2022 представлено на рисунке 2.2.7.

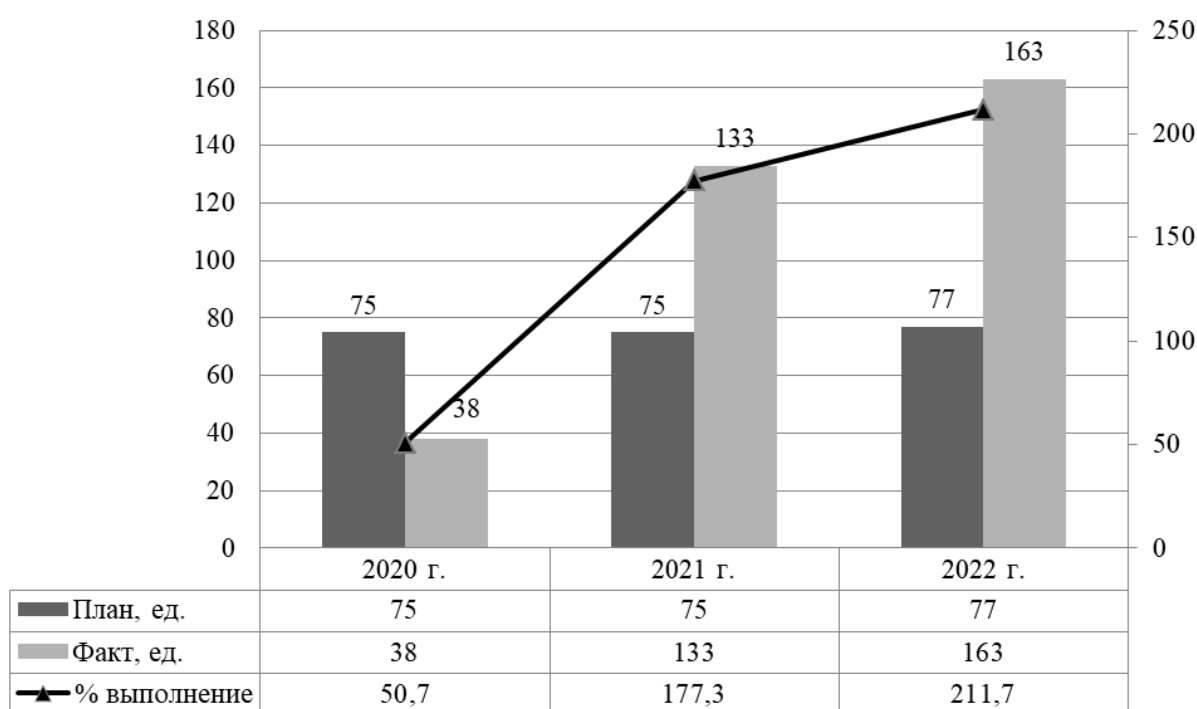


Рисунок 2.2.7 – Количество мероприятий, проведенных совместно с СОНКО за 2020-2022 гг.⁷⁶

⁷⁵ Отчет за 2022 год // Официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска [Электронный ресурс]. URL: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330>

⁷⁶ Составлено автором на основе данных отчетов о ходе реализации муниципальных программ МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска [Электронный ресурс]. – URL: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330>

Рассматривая вопрос взаимодействия органов власти между собой, стоит отметить, что ежегодно в городе Рубцовске проходит Форум общественных объединений.

В мероприятии принимают участие Администрация города Рубцовска, представители Ресурсного центра развития гражданских инициатив и поддержки СОНКО Алтайского края, Управления Министерства юстиции РФ по Алтайскому краю, руководители НКО, руководители НКО и ТОС Рубцовска. В 2021 году Форум не состоялся в связи с введением ограничений по Ковид-19.

Цель Форума – рассмотрение ключевых вопросов деятельности общественных объединений.

Основные и наиболее важные вопросы, которые освещаются на Форуме:

- Формы поддержки институтов гражданского общества Администрацией Алтайского края.
- Деятельность ресурсного центра развития гражданских инициатив и поддержка социально ориентированных НКО Алтайского края.
- Внесение изменений и дополнений в действующие нормативно-правовые акты, предоставление отчетности НКО⁷⁷.

А также, в течение года организациям и предпринимателям в социальной сфере оказывается консультационная помощь, проводятся обучающие семинары.

В марте на базе молодежного центра «Точка» было проведено несколько обучающих семинаров для некоммерческих организаций по реализации проектной деятельности.

Для наглядности можно обобщить все перечисленные виды муниципальной поддержки, оказываемой некоммерческому сектору г. Рубцовск в таблице 2.2.5.

⁷⁷ Составлено автором на основе информации о некоммерческих организациях – получателях государственной поддержки за счет средств местного бюджета за 2022 год. - Текст: непосредственный

Таблица 2.2.5 – Направления поддержки некоммерческого сектора г. Рубцовска со стороны органов местного самоуправления

Направление поддержки	Краткая характеристика
1.Финансовая поддержка	Оплата коммунальных услуг за помещение, услуг связи, канцелярских товаров; Часть молодежных НКО получает софинансирование в рамках муниципальной программы «Развитие молодежной политики в городе Рубцовске» на 2021 – 2024.
2. Грантовая поддержка	Субсидии на реализацию социального проекта; Грант Главы города в сфере молодежной политики.
3.Имущественная поддержка	Предоставление помещений: По адресу Бульвар Победы, 8 - 14 организациям предоставлены помещения; Имущественная поддержка, за счет средств местного бюджета
4.Информационная поддержка	Размещение информации на сайтах МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска, Администрации города Рубцовска.
5.Совместное проведение мероприятий/ Помощь при проведении мероприятий	МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска совместно с Администрацией города Рубцовска оказывают поддержку при проведении мероприятий, приуроченных к знаменательным датам (н-р, мероприятия, посвященные Победе в Великой Отечественной войне 9 мая). Совместно с СОНКО проводятся культурно-массовые мероприятия, конкурсы, фестивали, организуются семинары и круглые столы

Таким образом, можно отметить, что на территории города Рубцовска осуществляются следующие виды поддержки со стороны органов местного самоуправления: имущественная, грантовая поддержка, финансовая поддержка, совместное проведение мероприятий и информационная поддержка.

Стоит отметить, что на данный момент отсутствует отдельная муниципальная программа, в рамках которой осуществлялось бы финансовая поддержка некоммерческого сектора города Рубцовска. В 2020 по сравнению с 2019 произошло сокращение финансовой поддержки на 19 816 рублей, а также уменьшилось количество некоммерческих организаций, которым была оказана поддержка – на 3 единицы. При этом, в 2022 стоит отметить увеличение финансовой поддержки на 10 634 руб.

С 2022 года организациям некоммерческого сектора предоставлялись субсидии на реализацию социального проекта.

Информационная поддержка НКО осуществляется на сайтах МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» г. Рубцовска, Администрации города Рубцовска.

Совместно с СОНКО проводятся культурно-массовые мероприятия, конкурсы, фестивали, организуются семинары и круглые столы. Ежегодно в городе проходит Форум общественных объединений.

2.3 Проблемы, возникающие при оказании муниципальной поддержки = некоммерческому сектору г. Рубцовска Алтайского края

Несмотря на меры поддержки некоммерческого сектора города Рубцовска и широкую востребованность деятельности некоммерческих организаций, по-прежнему актуальными остаются проблемы, которые будут рассмотрены далее.

Во-первых, можно выделять ряд проблем, возникающих при предоставлении муниципальной имущественной поддержки некоммерческим организациям г. Рубцовска:

1) Неудовлетворительное состояние предоставляемых помещений. Часто качество предоставляемых некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на безвозмездной основе или в аренду находится в неудовлетворительном состоянии и требует проведения ремонтных работ в помещении⁷⁸.

Помимо этого, можно отметить, что на всех уровнях поддержки существуют неравные условия для некоммерческих организаций и

⁷⁸ Информационные материалы органам государственной власти и органам местного самоуправления по развитию инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на региональном уровне // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерства экономического развития Российской Федерации - [Электронный ресурс]. – URL: <https://nko.economy.gov.ru/main/infrastruktura-podderzhki-nko/>

государственных (муниципальных) учреждений в рамках содержания, ремонта государственного (муниципального) имущества.

В силу положений статьи 296 Гражданского Кодекса Российской Федерации за государственными (муниципальными) учреждениями на праве оперативного управления закреплено государственное (муниципальное) имущество, содержание которого, в том числе капитальный ремонт и реконструкция, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета. Для некоммерческих организаций такой опции не предусмотрено⁷⁹.

2) Короткий срок предоставления помещений в аренду или в безвозмездное пользование НКО на практике.

В соответствии с п. 7 ст. 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» муниципальное имущество может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе⁸⁰.

В соответствии с указанным законом, имущество может быть предоставлено на любой срок. В связи с чем выявлена практика предоставления муниципального имущества в аренду некоммерческим организациям на срок от нескольких месяцев до 3-5 лет.

Таблица 2.3.1. – Сроки оказания имущественной поддержки (предоставление помещений) некоммерческим организациям г. Рубцовска в 2022 году⁸¹

Наименование некоммерческой организации, получающей имущественную поддержку	Срок оказания поддержки		
Рубцовская городская общественная организация АКОО Всероссийского общества инвалидов	01.01.2022 – 31.12.2026	–	4 года 11 месяцев
Рубцовская городская молодежная общественная организация «Федерация фехтования Рубцовска»	10.09.2022 – 09.09.2025	–	3 года
Рубцовская епархия Русской Православной Церкви	2020		3 года

⁷⁹ Информационные материалы органам государственной власти и органам местного самоуправления по развитию инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на региональном уровне // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерство экономического развития Российской Федерации - [Электронный ресурс]. – URL: <https://nko.economy.gov.ru/main/infrastruktura-podderzhki-nko/>

⁸⁰ Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Нормативная база «Консультант Плюс». – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/

⁸¹ Составлено автором на основе информации о некоммерческих организациях – получателях государственной поддержки за счет средств местного бюджета за 2022 год. - Текст : непосредственный

Данную проблему также можно отметить и на региональном уровне.

Количество некоммерческих организаций Алтайского края, пользующихся имуществом на правах аренды на протяжении не менее 8 лет составляет менее 2 % от общего числа зарегистрированных некоммерческих организаций.

4) Отсутствие правовых оснований для предоставления земельных участков в безвозмездное пользование, отсутствие льгот по земельному налогу для негосударственных поставщиков социальных услуг.

Во-вторых, можно выделить такую проблему, как:

– Отсутствие муниципальной программ поддержки НКО в г. Рубцовске.

Как было отмечено в параграфе 2.2, на данный момент отсутствует единая муниципальная программа по поддержке некоммерческих организаций в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края.

Поддержка отдельных некоммерческих организаций, а именно содействие по участию городских молодёжных общественных объединений, учреждений культуры и спорта в конкурсах грантов по поддержке молодёжных инициатив осуществляется в рамках реализации муниципальной программы «Развитие молодежной политики в городе Рубцовске на 2021-2025 годы»⁸².

Привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к совместному оказанию муниципальных услуг; оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям; оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в форме предоставления в безвозмездное пользование муниципальных помещений осуществляется в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры города Рубцовска на 2021-2025 годы»⁸³.

⁸² Развитие молодежной политики в городе Рубцовске на 2021-2025 годы: Муниципальная программа [Электронный ресурс]. – URL: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330>

⁸³ Развитие культуры города Рубцовска на 2021-2025 годы: Муниципальная программа (с изменениями, внесенными постановлениями Администрации города Рубцовска Алтайского края от

Также следует отметить, что эта проблема характерна для других муниципальных образований Алтайского края.

Так, согласно данным рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства, рассмотренного в параграфе 2.1.

Алтайский край занимает последнее, 55 место по показателю «доля муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы по поддержке некоммерческих организаций»⁸⁴.

А также требуется разработка универсальной, гибкой и доступной для применения на практике методики оценки эффективности государственных и муниципальных программ поддержки НКО в Российской Федерации.

В-третьих, отмечается нехватка финансирования некоммерческих организаций из муниципального бюджета, а также есть необходимость в дополнительном финансировании на проведение мероприятий.

Так, например, в 2022 году субсидии на реализации социального проекта получили 3 организации на общую сумму 70 000 рублей.

Также это проблема была обозначена респондентами (сотрудниками и руководителями некоммерческих организаций) в ходе проведенного в рамках выпускной квалификационной работы социологического исследования, которое будет более подробно представлено в главе 3.

Кратко рассмотрим основные проблемы, отмеченные респондентами.

Следует отметить, что 24,8% респондентов данного исследования в качестве одной из основных проблем муниципальной поддержки г. Рубцовска выделяют недостаточное финансирование деятельности на муниципальном уровне.

04.03.2021 №535, от 04.06.2021 № 1440, от 22.07.2021 № 1975, от 27.12.2021 № 3648, от 03.02.2022 № 267, от 07.06.2022 № 1659, от 26.08.2022 № 2746, от 27.12.2022 № 4268) [Электронный ресурс]. – URL: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330>

⁸⁴ Рейтинг субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства за 2021 год // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерства экономического развития Российской Федерации. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://nko.economy.gov.ru/Public/NewsPage/Details?id=190>

Однако, муниципалитет не имеет достаточных денежных средств и полномочий по регулированию обозначенных мер, поскольку г. Рубцовск, как и Алтайский край, является дотационным (получает дотации-финансовую помощь из федерального бюджета), поэтому решить ситуацию за счет увеличения финансирования из местного бюджета на данный момент не представлялось возможным.

В-четвертых, также в рамках проведенного исследования была отмечена проблема с в области информационной поддержки.

Так, 24,2% респондентов отмечают, что им не хватает освещения в средствах массовой и размещения на официальных страницах Администрации города Рубцовск и МКУ «Управление культуры спорта и молодежной политики» информации о результаты их деятельности и проектов некоммерческих организаций.

Предоставляемая информация не имеет отдельного раздела на сайтах органов местного самоуправления, из-за чего могут возникать трудности при получении необходимой информации как для сотрудников и руководителей некоммерческих организации, например, о мерах реализуемой муниципальной поддержки, так и для жителей города Рубцовска- о социальных проекта, реализуемых некоммерческими организациями на территории города.

Так, возникает проблема, связанная с недостаточным уровнем информированности жителей г. Рубцовска о деятельности некоммерческих организаций и их проблемах.

Также данную проблематику рассматривала К. Ю. Луцкая в своей работе «Организация эффективного взаимодействия НКО Алтайского края со СМИ: проблемы и перспективы».

Она отмечает, что сегодня некоммерческие организации стараются принимать самое активное участие в жизни российского общества.

Социально активная деятельность разворачивается в различных сферах. Но, чтобы достичь определённых успехов, и чтобы об этом узнали,

необходимо регулярное освещение в средствах массовой информации деятельности и проектов молодежных некоммерческих организаций.

Однако это направление развито не лучшим образом. К. Ю. Луцкая выделяет несколько причин. Например, отсутствие квалификационных специалистов по связям с общественностью среди добровольцев и сотрудников большинства молодёжных НКО города Барнаула, Рубцовска и Алтайского края в целом. Соответственно, они не могут полноценно освещать свои проекты в СМИ, а, значит, их деятельность остаётся малозаметной для широкой общественности. И это затрудняет реализацию последующих проектов⁸⁵. Так, в Рубцовске не хватает специалистов по работе с некоммерческими организациями, которые могли бы помочь им при регистрации, а также при ведении уставной деятельности. Не хватает и помещений для проведения различных мероприятий.

Также следует отметить, что предоставляемая информация не имеет отдельного раздела на сайтах органов местного самоуправления, из-за чего могут возникать трудности при получении необходимой информации как для сотрудников и руководителей некоммерческих организаций, например, о мерах реализуемой муниципальной поддержки, так и для жителей города Рубцовска- о социальных проектах, реализуемых некоммерческими организациями на территории города.

Таким образом, пятую проблему можно обозначить как отсутствие специального раздела для некоммерческих организаций о мерах поддержки, размещение необходимого законодательства и т. д.

Такую проблему, как отсутствие специального раздела на сайте Администрации города для НКО о видах поддержки, условиях предоставления муниципальных помещений и т.д. отмечают 24,2% респондентов.

⁸⁵ Луцкая, К. Ю. «Организация эффективного взаимодействия НКО Алтайского края со СМИ» // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. №3-2. [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-rosta-kachestva-zhizni-naseleniya>

Так, можно сделать вывод, что четвертая и пятая проблема имеют прямую взаимосвязь и без решения одной проблемы, невозможно решить вторую.

Таким образом, на основе полученных результатов исследования в рамках выпускной квалификационной работы, были выявлены следующие основные проблемы взаимодействия некоммерческого сектора и органов местного самоуправления города Рубцовска», которые можно обобщено представить на рисунке 2.3.1.

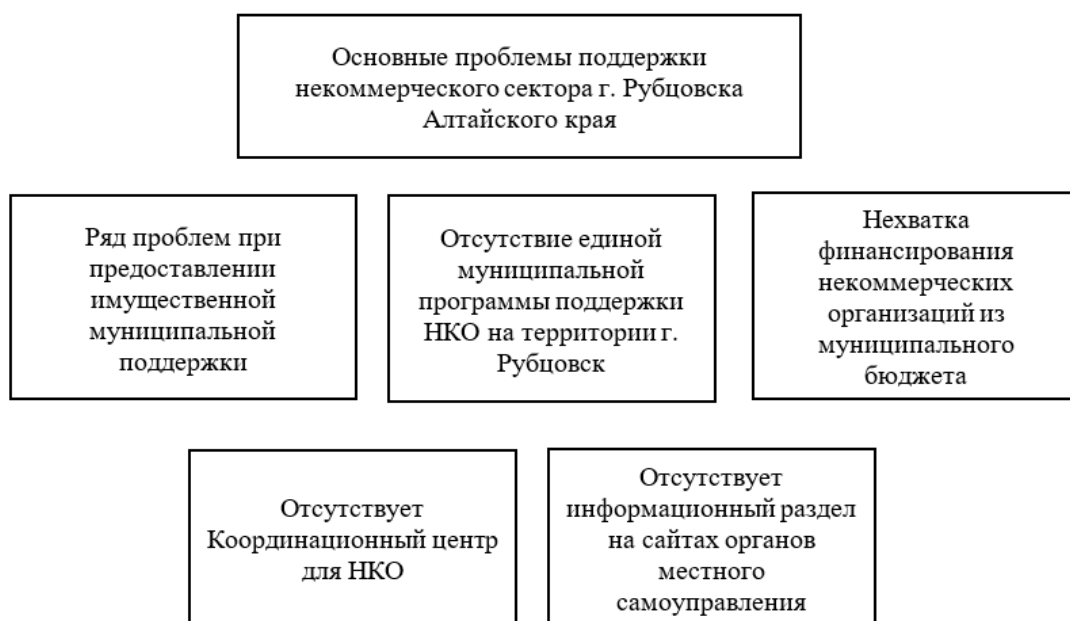


Рисунок 2.3.1. – Основные проблемы развития некоммерческого сектора г. Рубцовск⁸⁶

Изучив весь спектр проблем поддержки в отношении некоммерческих организаций, было выявлено, что большая часть проблем находится в зоне финансового и информационного обеспечения и отсутствия внедрения современных информационных технологий, которые могли бы ускорить предоставление необходимых услуг организациям некоммерческого сектора.

⁸⁶ Составлено автором на основе информации, представленной в параграфе 2.3.

В целом можно отметить, что часть проблем развития некоммерческого сектора г. Рубцовска характерны также и для Алтайского края. Проблемы, возникающие при поддержке некоммерческого сектора г. Рубцовска сектора на муниципальном уровне, прослеживаются и на федеральном уровне (в связи со существованием отдельных положений действующего законодательства.).

3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА

В рамках данной выпускной квалификационной работы был проведен социологический опрос среди сотрудников и руководителей некоммерческих организаций города Рубцовска.

Данный опрос позволил выявить, направления деятельности некоммерческих организаций города Рубцовска, а также на основе данных опроса были выявлены проблемы развития некоммерческого сектора города Рубцовска, сформулированы рекомендации по направленные на совершенствование управления развитием некоммерческого сектора муниципального образования город Рубцовск.

В социологическом исследовании приняли участие 16 респондентов. Большинство опрошенных (62,5 %) являются сотрудниками некоммерческих организаций, 37,5% - руководители некоммерческих организаций.

31,2% респондентов указали, что организация работает от 4 до 6 лет, от 1 года до 3 лет осуществляет свою деятельность четверть организаций (25%), одинаковая доля (12,5%) от общего количества анализируемых в опросе некоммерческих организаций приходится на НКО, которые работают на территории города от 7 до 10 лет и 11-15, а также 16 и более лет. 6,3% организаций осуществляют свою деятельность менее года.

Анализируя некоммерческий сектор по организационно-правовым формам, стоит отметить, что несмотря на разнообразие представленных форм в опросе, респондентами были отмечены только 2 организационно-правовые формы: общественная организация (75%) и автономная некоммерческая организация (25%).

Ответы респондентов на вопрос «Укажите сферу деятельности Вашей организации» представлены на рисунке 3.1.



Рисунок 3.1 – Ответы респондентов на вопрос «Укажите сферу деятельности Вашей организации»

Таким образом, можно отметить преобладающие сферы деятельности некоммерческих организаций: Работа с молодежью, развитие добровольчества (волонтерства) – 25,5% и Охрана здоровья граждан, пропаганда ЗОЖ – 25,5 %. Деятельность в области культуры, искусства, науки, образования и просвещения занимает третье место по количеству ответов с удельным весом 22,7%. Организации, которые осуществляют свою деятельность в сфере «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан» составляют 16,3%. Из менее выраженных направлений деятельности некоммерческих организаций - Окружающая среда и защита животных (5%), и Сохранение исторической памяти, а также деятельность в сфере патриотического воспитания граждан РФ (5%).

Среди основных целевых групп, с которыми работают некоммерческие организации, респонденты выделяют следующие: молодежь и студенты (48,6%); дети и подростки (34,2%); пожилые люди (10%); люди с ограниченными возможностями здоровья (6%), а также малообеспеченные категории граждан (1,2%).

На вопрос «Какую поддержку получала Ваша организация от Ресурсного центра поддержки НКО, функционирующего на территории молодежного центра “ТОЧКА”» 80% респондентов отметили, что они не получали никакой поддержки. Однако, 15% респондентов ответили, что им предоставлялись консультации по вопросам деятельности некоммерческих организаций, 5% опрошенных посещали обучающие семинары для некоммерческих организаций по реализации проектной деятельности.

Также в результате опроса, на задаваемый вопрос «Знаете ли Вы о поддержке НКО на муниципальном уровне» большинство респондентов (62,4%), ответили, что знают, и их организация получают поддержку на муниципальном уровне. 18,8% знают о поддержке, однако их организация ее не получает. 18,8% ответили «нет, не знаю» и соответственно данные некоммерческие организации не получают поддержки.

Результаты ответа на вопрос «Знаете ли Вы о поддержке НКО на муниципальном уровне» представлены на рисунке 3.2.



Рисунок 3.2 – Ответы респондентов на вопрос «Знаете ли Вы о поддержке НКО на муниципальном уровне»

В результате социологического опроса удалось выяснить, что 37,6% некоммерческих организаций получали со стороны органов местного самоуправления информационную поддержку, а именно размещение информации в городских СМИ, на сайтах органов местного самоуправления. 37,6% организаций некоммерческого сектора не получали муниципальную поддержку. 9% организаций получали гранты /субсидии на реализацию социального проектов органов местного самоуправления. Имущественная поддержка (предоставление помещений) была оказана 4,1% НКО. Помощь при проведении/совместное проведение мероприятий с органами местного самоуправления была оказана 9% некоммерческим организациям. 2,7% организаций получили консультационную и методическую помощь, прошли обучающие семинары.

При этом, стоит отметить, что ни один из респондентов не получал финансовую поддержку (оплата коммунальных услуг за помещение, услуг связи) как сотрудник или руководитель некоммерческой организаций.

Ответы респондентов на вопрос «Какую поддержку/помощь получала Ваша организация со стороны органов местного самоуправления» представлены на рисунке 3.3.

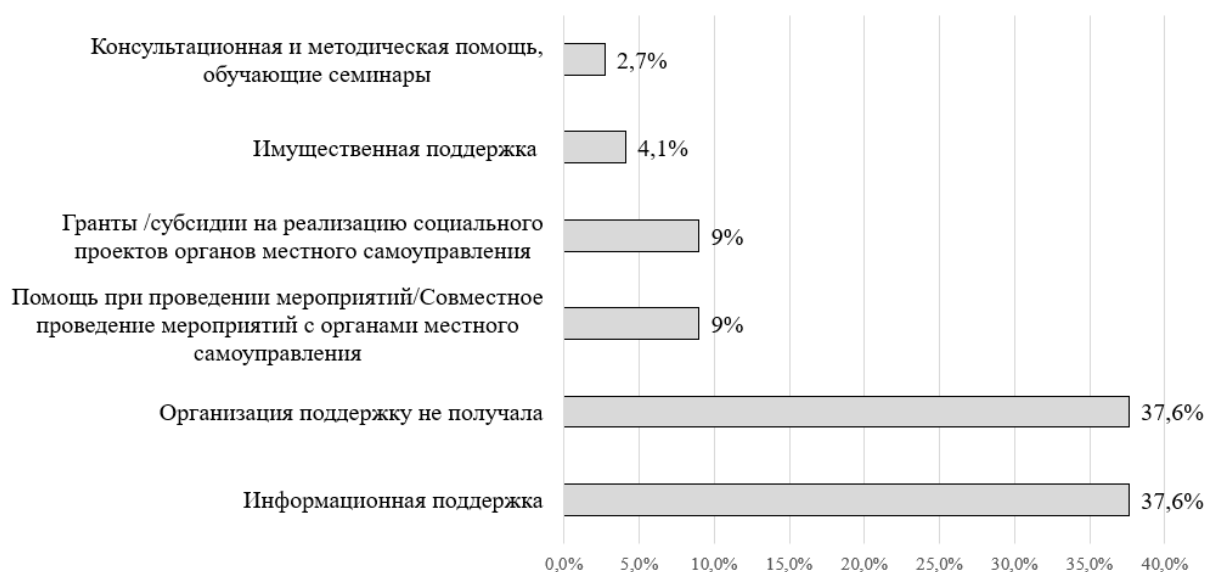


Рисунок 3.3 – Ответы респондентов на вопрос «Какую поддержку/помощь получала Ваша организация со стороны органов местного самоуправления»

Также, респондентами были отмечены следующие недостатки при оказании муниципальной поддержки: недостаточное взаимодействие с органами муниципальной власти по консультационным вопросам – 26,8%; недостаточное финансирование деятельности на муниципальном уровне – 24,8%; не хватает освещения в средствах массовой информации деятельности и проектов некоммерческих организаций – 24,2%; отсутствие специального раздела на сайте Администрации города для НКО о видах поддержки, условиях предоставления муниципальных помещений и т.д. – 24,2%

Ответы респондентов на вопрос «Какие недостатки при оказании муниципальной поддержки Вы могли бы выделить?» представлены на рисунке 3.4

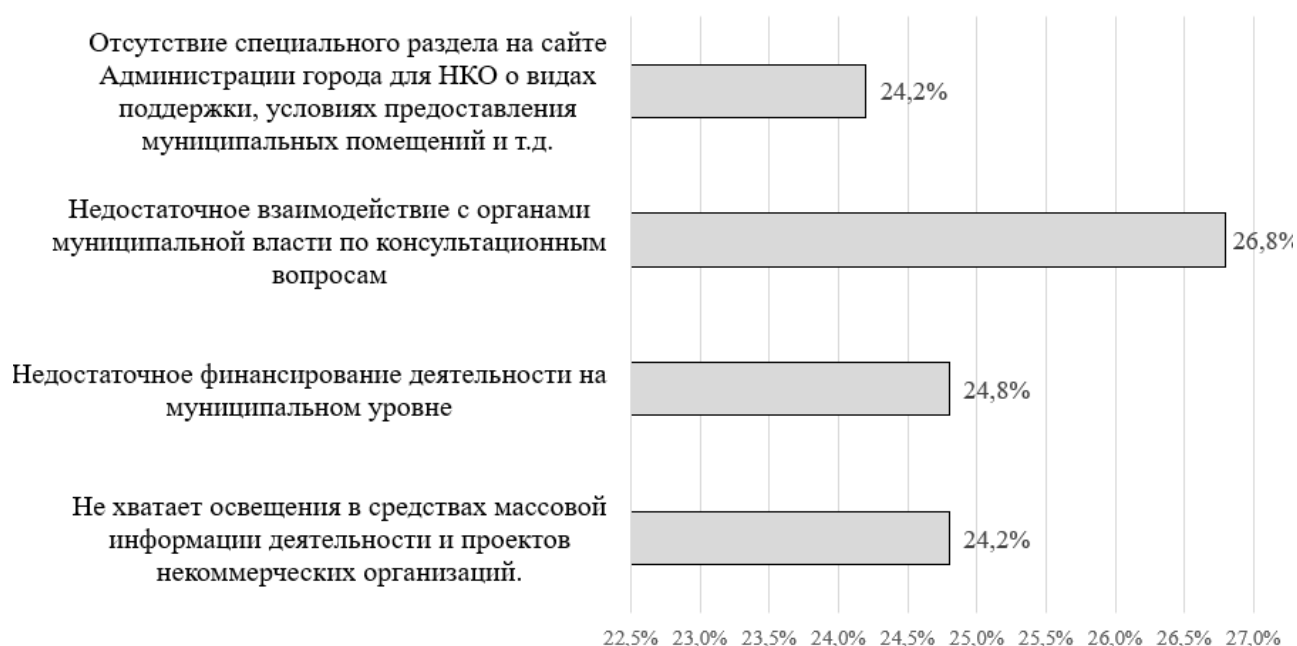


Рисунок 3.4 – Ответы респондентов на вопрос «Какие недостатки при оказании муниципальной поддержки Вы могли бы выделить?»

На вопрос «Какие из мероприятий по поддержке некоммерческих организаций были бы интересны для Вас?», ответы распределились следующим образом: предоставление социальной рекламы на безвозмездных

условиях – 24,8%; создание Координационного центра для НКО - 21,2%; улучшение взаимодействия с муниципальными органами власти (семинары, консультации и т.д.) – 21,2%; создание муниципальной программы поддержки НКО 17,8 %; создание специального информационного раздела на сайте Администрации города об имеющихся инструментах поддержки деятельности НКО -15%.

Ответы респондентов на вопрос «Какие из мероприятий по поддержке некоммерческих организаций были бы интересны для Вас?» представлены на рисунке 3.5.

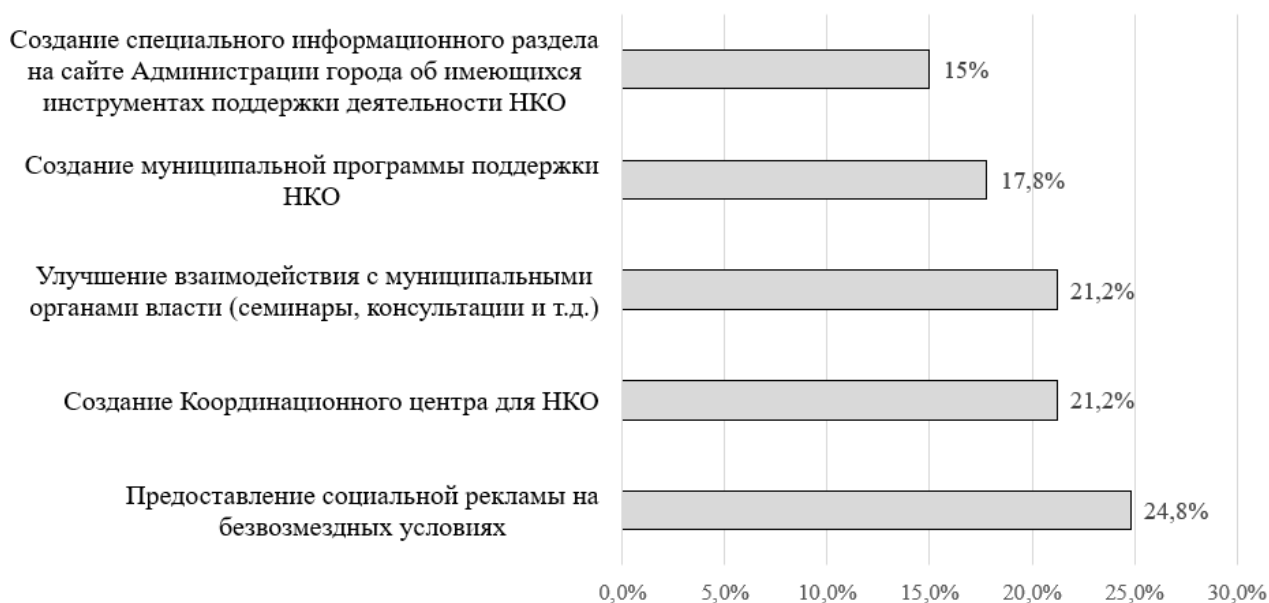


Рисунок 3.5. – Ответы респондентов на вопрос «Какие из мероприятий по поддержке некоммерческих организаций были бы интересны для Вас?»

В заключении анализа ответов респондентов можно сделать следующие выводы:

1. Наиболее популярными сферами деятельности некоммерческих организаций г. Рубцовска являются: Работа с молодежью, развитие добровольчества (волонтерства) – 25,5% и Охрана здоровья граждан, пропаганда ЗОЖ – 25,5 %. Деятельность в области культуры, искусства, науки,

образования и просвещения занимает третье место по количеству ответов с удельным весом 22,7%.

2. Анализ проведенного социологического исследования показал, что несмотря на разнообразие представленных форм в опросе, респондентами были отмечены только 2 организационно-правовые формы: общественная организация (75%) и автономная некоммерческая организация (25%).

3. Также было выявлено, что большинство организаций (62,4%), получают поддержку на муниципальном уровне. 37,6% организаций некоммерческого сектора не получали муниципальную поддержку.

4. Анализируя наиболее часто получаемые виды поддержки, удалось выяснить, что 37,6% некоммерческих организаций получали со стороны органов местного самоуправления информационную поддержку, а именно размещение информации в городских СМИ, на сайтах органов местного самоуправления. 9% организаций получали гранты /субсидии на реализацию социального проектов органов местного самоуправления. Имущественная поддержка (предоставление помещений) была оказана 4,1% некоммерческим организациям. При этом, стоит отметить, что финансовую поддержку (оплата коммунальных услуг за помещение, услуг связи) не получила ни одна из анализируемых организаций.

5. Также, респондентами были отмечены следующие недостатки при оказании муниципальной поддержки: недостаточное взаимодействие с органами муниципальной власти по консультационным вопросам – 26,8%; недостаточное финансирование деятельности на муниципальном уровне – 24,8%; не хватает освещения в средствах массовой информации деятельности и проектов некоммерческих организаций – 24,2%; отсутствие специального раздела на сайте Администрации города для НКО о видах поддержки, условиях предоставления муниципальных помещений и т.д. – 24,2%

6. Также, респондентами были отмечены следующие направления, которые можно использовать в качестве основных рекомендаций по совершенствованию управления развитием некоммерческого сектора г.

Рубцовска: предоставление социальной рекламы на безвозмездных условиях – 24,8%; создание Координационного центра для НКО - 21,2%; улучшение взаимодействия с муниципальными органами власти (семинары, консультации и т.д.) – 21,2%; создание муниципальной программы поддержки НКО - 17,8 %; создание специального информационного раздела на сайте Администрации города об имеющихся инструментах поддержки деятельности НКО -15%.

Таким образом, в соответствии с результатами опроса актуальным является предложить рекомендации, направленные на совершенствование управления развитием некоммерческого сектора г. Рубцовска.

Для информированности населения и наглядного представления предлагаемых услуг, оказываемых некоммерческим сектором необходимо размещать информацию, актуальную на предстоящую неделю, о планируемых мероприятиях города в группах с большим охватом аудитории.

Также, в части оказания информационной поддержки следует предусмотреть создание специализированного информационного раздела на сайте Администрации города Рубцовска для некоммерческих организаций.

На нем целесообразно размещать следующую информацию:

1. информация о формах, видах и условиях программ поддержки некоммерческих организаций, получающих муниципальную поддержку;
2. обратная связь от граждан;
3. информирование по поддержке конкретных проектов и мероприятий, проводимых некоммерческими организациями, получившим муниципальную поддержку;
4. нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность некоммерческих организаций.
5. о формах, видах, условиях и порядке предоставления поддержки некоммерческим организациям органами местного самоуправления;
6. о реализации региональных и межмуниципальных программ, муниципальных программ поддержки некоммерческих организаций;

7. реестр некоммерческих организаций Министерства Юстиций Российской Федерации;

8. информация некоммерческих организаций о своей деятельности – для информирования граждан.

Доступ к информации, которая будет размещается на сайте Администрации г. Рубцовск в открытом доступе является бесплатным.

Также следует выработать такое направление, как предоставление социальной рекламы на безвозмездных условиях.

Например, широкие меры поддержки СОНКО в части размещения социальной рекламы предусмотрены в г. Санкт-Петербург.

Там создана Комиссия по социальной рекламе и рекламе, представляющей особую общественную значимость, занимающаяся рассмотрением и отбором заявок СОНКО на размещение социальной рекламы.

Такая реклама предусмотрена на городских площадях, станциях метрополитена. В форме звукового обращения, размещения видеоролика, наружной рекламы⁸⁷.

В отдельных регионах страны практикуется размещение социальной рекламы информации о деятельности СОНКО на безвозмездной или льготной основе в СМИ, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или финансируемых из регионального бюджета.

Так, в Омской области региональные СМИ, получающие финансирование из средств регионального бюджета, освещают работу СОНКО и социальных предпринимателей, реализующих социально значимые проекты, на безвозмездной основе.

В частности, газета «Омская правда» еженедельно информирует о деятельности СОНКО, предоставляющих услуги в сфере образования, здравоохранения, поддержки ветеранов и инвалидов, патриотического

⁸⁷Информационные материалы органам государственной власти и органам местного самоуправления по развитию инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на региональном уровне // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс].– URL: <https://nko.economy.gov.ru/main/infrastruktura-podderzhki-nko/>

воспитания. Телерадиокомпания «Омские медиа» освещает деятельность СОНКО в рамках «Часа новостей» и регулярных сюжетов о социальных проектах, реализуемых ветеранскими организациями. Информационное агентство «Омскрегион» размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет» информацию о деятельности СОНКО⁸⁸.

В газетах муниципальных районов Омской области размещается информация о деятельности ресурсных центров по поддержке СОНКО.

Социальная реклама носит некоммерческий характер и решает важные общественные задачи.

Также следует разработать муниципальную программу на территории г. Рубцовска.

Так, необходимо разработать документ, позволяющий определить критерии НКО, которые могут получить поддержку. Организации смогут изначально понимать, подходят ли они под эти критерии, а муниципалитету не придется принимать «субъективного» решения при оказании поддержки.

В рамках совершенствования имущественной поддержки, необходимы «прозрачные» правила предоставления помещений, порядка их возврата и проведение конкурса для СОНКО, нуждающихся в этих помещениях⁸⁹.

А также целесообразным будет разработка типового модельного акта при оказании имущественной поддержки для НКО в муниципалитетах.

Например, можно рассмотреть опыт города Уфа.

Там принято Положение о порядке управления и распоряжения объектами муниципального нежилого фонда, находящимися в собственности, г. Уфа, размещенное на сайте Администрации. На сегодняшний день 135 СОНКО получили имущественную поддержку в виде заключения 168

⁸⁸ Методические рекомендации субъектам Российской Федерации по содействию органам местного самоуправления в организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне [Электронный ресурс]. – URL: <https://нкоямала.рф/wp-content/uploads/2017/12/29ac7c19-4c30-4e94-9a3b-e07039b0ba87.pdf>

⁸⁹ Методические рекомендации субъектам Российской Федерации по содействию органам местного самоуправления в организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне [Электронный ресурс]. – URL: <https://нкоямала.рф/wp-content/uploads/2017/12/29ac7c19-4c30-4e94-9a3b-e07039b0ba87.pdf>

договоров на безвозмездной основе и 123 договоров аренды с понижающим коэффициентом, что составляет 10,8% от общей площади.

А также необходимо разрабатывать стратегию поддержки СО НКО на территории города, которая ориентирована на то, чтобы изменить условия (внешнюю среду) социально ориентированных НКО и за счет этого инициировать процессы изменений в его структуре, потенциале и, в конечном итоге, - результативности.

Таким образом, основными рекомендациями по совершенствованию управления развитием некоммерческого сектора города Рубцовска являются: создание информационного портала на сайте Администрации города Рубцовска, совершенствование муниципального законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций и внедрение социальной рекламы с целью информирования жителей города Рубцовска о деятельности некоммерческих организаций.

Также в рамках данной работы был проведен социологический среди сотрудников и руководителей некоммерческих организаций города Рубцовска.

Данный опрос позволил выявить, направления деятельности некоммерческих организаций города Рубцовска, а также на основе данных опроса были выявлены проблемы развития некоммерческого сектора города Рубцовска, сформулированы рекомендации по направленные на совершенствование управления развитием некоммерческого сектора муниципального образования город Рубцовск.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной работе были изучены теоретические вопросы, рассмотрены практические аспекты развития некоммерческого сектора в г. Рубцовске, а также проанализированы проблемы и даны рекомендации по совершенствованию управлением некоммерческого сектора в г. Рубцовске.

Таким образом, на основе проанализированного материала, можно сделать следующие выводы:

– некоммерческие организации – организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками. Общественный характер деятельности – главная особенность некоммерческих организаций, отличающая их от других хозяйствующих субъектов. Рассматривая классификацию некоммерческих организаций, стоит отметить их деление по целям создания и организационно-правовым формам. Самой распространенной организационно-правовой формой некоммерческих организаций являются общественные объединения. Также, отдельно выделяет социально-ориентированные некоммерческие организации (СОНКО). Анализируя авторские позиции в отношении необходимости существования некоммерческих организаций, можно отметить, что авторы обозначают их как партнера государства в решении социальных проблем, признают их стратегическую важность для развития рынка социальных услуг и реализации социальной политики внутри страны.

– следует отметить, что государственная поддержка некоммерческого сектора служит прочной основой для стратегического сотрудничества органов власти с некоммерческими организациями. Такая помощь с экономической точки зрения выгодна обеим сторонам: государству и обществу, т. к. это способствует решению перечня социально-экономических проблем. Государственная поддержка некоммерческого сектора осуществляется следующим направлениям: нормативно-правовое

регулирование деятельности некоммерческих организаций; финансовая поддержка некоммерческих организаций; имущественная поддержка некоммерческих организаций; информационная поддержка некоммерческих организаций; методическая и консультационная поддержка некоммерческих организаций. Также следует отметить, указанные виды поддержки могут оказываться на муниципальном уровне.

– анализируя развитие некоммерческого сектора в г. Рубцовске, можно сделать вывод, что ситуация является сложившейся и стабильной. Среди основных направлений их деятельности можно выделить следующие: молодежная политика, реабилитационная, спортивная, а также правозащитное направление;

– Можно отметить, что на территории города Рубцовска осуществляются следующие виды поддержки: имущественная, грантовая поддержка, финансовая поддержка, совместное проведение мероприятий.

– Изучив весь спектр проблем поддержки в отношении некоммерческих организаций, было выявлено, что большая часть проблем находится в зоне финансового и информационного обеспечения и отсутствия внедрения современных информационных технологий, которые могли бы ускорить предоставление необходимых услуг организациям некоммерческого сектора;

– В целом можно отметить, что часть проблем развития некоммерческого сектора г. Рубцовска характерны также и Алтайского края. Проблемы, возникающие при поддержке некоммерческого сектора г. Рубцовска сектора на муниципальном уровне, прослеживаются и на федеральном уровне (в связи со существованием отдельных положений действующего законодательства;

– Основными рекомендациями по совершенствованию управления развитием некоммерческого сектора города Рубцовска являются: создание информационного портала на сайте Администрации города Рубцовска. совершенствование муниципального законодательства, регулирующего

деятельность некоммерческих организаций и внедрение социальной рекламы с целью информирования жителей города Рубцовска о деятельности некоммерческих организаций.

В целом, можно сделать вывод некоммерческие организации могут стать помощником государства в решении проблем людей не только с позиций контролера или советника, но и стать участником происходящих изменений. Некоммерческие организации занимают сегодня достаточно активную позицию в жизни современного общества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно - правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 14.04.2023 с изм. и доп., вступ. в силу с 28.04.2023) [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/
3. О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=108360>
4. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/
5. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/popular/obob/>
6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/
7. О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в РФ на период до 2025 г.: Распоряжение Правительства РФ от 15 ноября 2019 г. № 2705-р [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/popular/obob/>

8. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года: Распоряжение Правительства РФ от 29 сентября 2018 г. № 8028-р [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307872/

9. О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 11.07.2011 №78-ЗС.

10. Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (принят Решением Рубцовского городского Совета депутатов от 18.08.2011 № 633) [Электронный ресурс]. – URL: [/http://rubtsovsk.org/gorod/ustav](http://rubtsovsk.org/gorod/ustav)

11. О проведении городского конкурса социально значимых проектов на предоставление грантов Главы города Рубцовска в сфере молодежной политики: Постановление Администрации города Рубцовска от 19.09.2022 № 3010 [Электронный ресурс]. – URL: <http://u0432931.isp.regruhosting.ru/node/330>

12. О распределении помещений на праве безвозмездного пользования в нежилом помещении, расположенном по адресу, Россия, Алтайский край, город Рубцовск, Бульвар Победы 8: Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 15.03.2023 № 754 - Текст : непосредственный

13. Об отчете Главы города о результатах своей деятельности, о результатах деятельности Администрации города в 2022 г., в том числе о решении вопросов, поставленных городским Советом депутатов: Решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://rubtsovsk.org/act/19426><http://rubtsovsk.org/node/137831>

14. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025 года [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/7344815/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/>

15. Развитие культуры города Рубцовска на 2021-2025 годы: Муниципальная программа (с изменениями, внесенными постановлениями Администрации города Рубцовска Алтайского края от 04.03.2021 №535, от 04.06.2021 № 1440, от 22.07.2021 № 1975, от 27.12.2021 № 3648, от 03.02.2022 № 267, от 07.06.2022 № 1659, от 26.08.2022 № 2746, от 27.12.2022 № 4268) [Электронный ресурс]. – URL: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330>

16. Развитие молодежной политики в городе Рубцовске на 2021-2025 годы: Муниципальная программа [Электронный ресурс]. – URL: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330>

17. Устав муниципального казенного учреждения «Управление культуры, спорта и молодежной политики города Рубцовска Алтайского края» // Сайт МКУ "Управление культуры, спорта и молодежной политики" г. Рубцовска [Электронный ресурс]. – URL: <http://rubtsovsk.org/act/19426><http://rubtsovsk.org/node/137831>

Литература

18. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. -5-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2023. - 314 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-15469-6. - Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/516347>

19. Калюжнова, Н. Я. Социальное предпринимательство : учебное пособие для вузов / Н. Я. Калюжнова, Е. П. Огаркова, М. А. Осипов ; под редакцией Н. Я. Калюжновой. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 114 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11478-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518307>

20. Лакиза, А. А. Совершенствование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на примере сферы культуры Алтайского края / А. А. Лакиза // Актуальные Вопросы Функционирования Экономики Алтайского края 2022. № 13 – [Электронный ресурс]. – URL: <http://elibrary.asu.ru/handle/asu/12950>
21. Луцкая, К. Ю. «Организация эффективного взаимодействия НКО Алтайского края со СМИ» /К. Ю. Луцкая // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. №3-2. [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-rosta-kachestva-zhizni-naseleniya>
22. Малкова, А. Н. Опыт взаимодействия некоммерческих организаций с органами власти в США / А. Н. Малкова// Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2019. – № 2 (февраль). – [Электронный ресурс]. – URL: <http://ekoncept.ru/2018/183010.htm>.
23. Попова, Н. О. Некоммерческие организации в системе институтов гражданского общества / Н. О. Попова. — Текст : электронный // Молодой ученый. — 2019. — № 29 (133). — С. 274-277. — URL: <https://moluch.ru/archive/133/37464/>
24. Сведения о некоммерческих организациях за 2019 год // МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края Текст: непосредственный
25. Сведения о некоммерческих организациях за 2020 год // МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края Текст: непосредственный
26. Сведения о некоммерческих организациях за 2021 год // МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края Текст: непосредственный
27. Сведения о некоммерческих организациях за 2022 год // МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края Текст: непосредственный

28. Список организаций, включенных в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей государственной поддержки за счет средств местного бюджета в 2019 году. // МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края - Текст: непосредственный

29. Список организаций, включенных в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей государственной поддержки за счет средств местного бюджета в 2020 году. // МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края - Текст: непосредственный

30. Список организаций, включенных в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей государственной поддержки за счет средств местного бюджета в 2022 году. // МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска Алтайского края - Текст: непосредственный

31. Технологии построения взаимодействий социально ориентированных некоммерческих организаций со стейкхолдерами: Коллективная монография / Под ред. В.Ю. Кульковой. – Казань: Печать-Сервис XXI век, – 2015. – 96 С.

32. Управление финансами некоммерческих организаций: учебное пособие / Ю.Е. Клишина, И.И. Глотова, О.Н. Углицких, Е.П. Томилина. – Ставрополь: Литера, 2019. – 128 с [Электронный ресурс]. – URL: http://www.kdobru.ru/netcat_files/171/143/Uchebnoe_posobie_UFNKO.pdf

33. Финансы некоммерческих организаций: учебник и практикум для вузов / И. В. Ишина [и др.]; под редакцией И. В. Ишиной. — 3-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 330 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-13656-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/478019/p>.

34. Ханбиков, А.В. Методика определения роли некоммерческих организаций в экономике // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2021. – № 12-2. – С. 388-395. - [Электронный ресурс]. URL: <https://vaael.ru/ru/article/view?id=>

Электронные ресурсы:

35. Взаимодействие с общественными организациями Рубцовска // Официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска [Электронный ресурс]. – URL: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/19643>

36. Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2019 г. // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерство экономического развития Российской Федерации - [Электронный ресурс].– URL: <https://nko.economy.gov.ru/main/infrastruktura-podderzhki-nko/>

37. Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2020 г. // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерство экономического развития Российской Федерации - [Электронный ресурс].– URL: <https://nko.economy.gov.ru/main/infrastruktura-podderzhki-nko/>

38. Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2021 г. // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерство экономического развития Российской Федерации - [Электронный ресурс].– URL: <https://nko.economy.gov.ru/main/infrastruktura-podderzhki-nko/>

39. Доклад о развитии институтов гражданского общества в России // Фонд развития гражданского общества - [Электронный ресурс]. – URL: <http://civilfund.ru/mat/2021>.

40. Доклад об осуществлении Министерством юстиции Российской Федерации государственного контроля (надзора) в сфере деятельности некоммерческих организаций и об эффективности такого контроля (надзора) в 2020 году // Министерство юстиции Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/dokladob-osuschestvlenii-minyustom-rossii-gosudarstvennogo-kontrolyav-2020-goduotredaktirovannyij.doc>

41. Информации о некоммерческих организациях – получателях государственной поддержки за счет средств местного бюджета за 2022 год. - Текст: непосредственный

42. Информационные материалы органам государственной власти и органам местного самоуправления по развитию инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на региональном уровне // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс].– URL: <https://nko.economy.gov.ru/main/infrastruktura-podderzhki-nko/>

43. Методические рекомендации субъектам Российской Федерации по содействию органам местного самоуправления в организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне [Электронный ресурс]. – URL: <https://нкоямала.рф/wp-content/uploads/2017/12/29ac7c19-4c30-4e94-9a3b-e07039b0ba87.pdf>

44. Министерство юстиции Российской Федерации. Доклад об осуществлении Министерством юстиции Российской Федерации государственного контроля (надзора) в сфере деятельности некоммерческих организаций и об эффективности такого контроля (надзора) в 2022 году. URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/dokladob-osuschestvlenii-minyustom-rossii-gosudarstvennogo-kontrolyav-2020-goduotredaktirovannyij.doc>.

45. Названы победители специального конкурса президентских грантов для НКО // Фонд президентских грантов [Электронный ресурс]. – URL: <https://президентскиегранты.пф/public/news/900-nko-poluchat-podderzhku-na-summu-2-mlrd-rublej-po-itogam-spetsial%27nogo-konkursa-prezidentskikh-grantov>

46. НКО - исполнители общественно полезных услуг// Министерство социальной защиты Алтайского края. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.aksp.ru/gu/obsch/sonko/sonko-iopu/>

47. О деятельности некоммерческих организаций // Информационный портал Министерства юстиции Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: <http://unro.minjust.ru/NKOReports.aspx>

48. О порядке оценки результатов проектов победителей конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества // Фонд президентских грантов [Электронный ресурс]. – URL: <https://оценка.гранты.пф/award/assessment>

49. Об организации // Алтайская краевая общественная организация защиты животных «КотоПес» [Электронный ресурс]. – URL: <https://animal-friend.ru/>

50. Общие сведения о фонде // Официальный сайт общественно-полезного благотворительного фонда Рубцовска [Электронный ресурс]. – URL: <https://fond-rubtsovsk.ru/o-fonde/informatsionnaya-spravka.html>

51. Основная информация об Алтайском центре поддержки и развития общественных инициатив "СФЕРА" //ДОБРО.РФ [Электронный ресурс]. – URL: <https://dobro.ru/organizations/10000234/info>

52. Отчет за 2022 год // Официальный сайт МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска [Электронный ресурс]. URL: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330>

53. Отчет о ходе реализации муниципальной программы «Развитие молодежной политики в городе Рубцовске» на 2021-2024 годы с изменениями, внесенными постановлениями Администрации города Рубцовска Алтайского

края от 04.02.2021 № 253, от 01.02.2022 № 235 [Электронный ресурс]. – URL: <http://bravo.rubtsovsk.org/node/330>

54. Оценка ВВП за 2022 год // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/203214>

55. Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций г. Рубцовска, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. N 1290 // Министерство экономического развития Российской Федерации - [Электронный ресурс]. – URL: <https://data.economy.gov.ru/analytics/sonko/region/71?page=5&query=>

56. Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. N 1290 // Министерство экономического развития Российской Федерации - [Электронный ресурс]. – URL: <https://data.economy.gov.ru/analytics/sonko/all>

57. Результаты реализации проекта ««Благотворительность - образ жизни» // Фонд президентских грантов [Электронный ресурс]. – URL: <https://топ.гранты.рф/project?id=34>

58. Рейтинг субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства за 2021 год // Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерства экономического развития Российской Федерации. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://nko.economy.gov.ru/Public/NewsPage/Details?id=190>

59. Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню и качеству развития некоммерческого сектора, выпуск 2022 года. Общественная палата Ф, Региональный рейтинг третьего сектора «Регион НКО-2022» [Электронный ресурс]. – URL: https://raex-rr.com/files/analytics/_2022_.pdf

60. Фонд президентских грантов: официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <https://президентскиегранты.рф/>

61. Nonprofits & Government: Collaboration and Conflict, edited by Boris Elizabeth T. and Steuerle C. Eugene. Urban Institute Press, – URL: <http://www.urban.org/pubs/npag/intro.html>.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Перечень социально-ориентированных некоммерческих организаций в г. Рубцовске⁹⁰

№	Наименование организации (полное)	Организационно-правовая форма	Статус организации	Наименование органа власти, предоставившего поддержку / включившего в реестр поставщиков социальных услуг
1.	Рубцовская городская общественная организация Алтайской краевой общественной организации Всероссийского общества инвалидов	Общественные организации	Получатель имущественной поддержки, предоставленной органами местного самоуправления Получатель субсидий органов местного самоуправления	Администрация города Рубцовска
2.	Профессиональное образовательное учреждение "Рубцовская автомобильная школа" общероссийской общественно-государственной организации "Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России"	Частные учреждения	-	Минобороны России
3.	Рубцовская городская общественная организация Алтайской краевой общественной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны,	Общественные организации	Получатель субсидий органов местного самоуправления	Администрация города Рубцовска

⁹⁰ Составлено автором на основе данных Реестра социально ориентированных некоммерческих организаций г. Рубцовска, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. N 1290 // Министерство экономического развития Российской Федерации - [Электронный ресурс]. – URL: <https://data.economy.gov.ru/analytics/sonko/region/71?page=5&query=>

	труда, вооруженных сил и правоохранительных органов			
4.	Рубцовская общественная благотворительная организация пострадавших от ядерных испытаний	Общественные организации	Получатель субсидий органов местного самоуправления	Администрация города Рубцовска
5.	Частное учреждение дополнительного профессионального образования Центр профессиональной подготовки "Знание"	Частные учреждения	-	Управление делами Губернатора и Правительства Алтайского края
6.	Частное учреждение дополнительного образования "Центр изучения языков "Лингва"	Частные учреждения	Исполнитель общественно полезных услуг	Минюст России
				Рособрнадзор
				Фонд президентских грантов
7.	Общественно-полезный благотворительный фонд Рубцовска	Благотворительные фонды	Получатель грантов Президента	Фонд президентских грантов
			Получатель грантов органов государственной власти	Министерство социальной защиты Алтайского края
8.	Общественная организация "Федерация бокса" города Рубцовска	Общественные организации	Получатель имущественной поддержки, предоставленной органами местного самоуправления	Администрация города Рубцовска
9.	Общественная организация "Рубцовский радиоклуб"	Общественные организации	Получатель имущественной поддержки, предоставленной органами местного самоуправления	

10.	Рубцовская городская молодежная общественная организация "Федерация армрестлинга, бодибилдинга и фитнеса "Олимп"	Общественные организации	Получатель грантов Президента	Фонд президентских грантов
11.	Рубцовская городская молодежная общественная организация "Федерация армейского рукопашного боя"	Общественные организации	Получатель имущественной поддержки, предоставленной органами местного самоуправления	Администрация города Рубцовска
12.	Алтайская региональная общественная организация "Союз творческой молодёжи"	Общественные организации	Получатель грантов Президента	Фонд президентских грантов
13.	Рубцовская городская молодежная общественная организация "Федерация Фехтования Рубцовска"	Общественные организации	Получатель имущественной поддержки, предоставленной органами местного самоуправления	Администрация города Рубцовска
14.	Автономная некоммерческая организация "Рубцовский строительно-реставрационный центр"	Автономные некоммерческие организации	-	ФАДН России
15.	Алтайская краевая социально-ориентированная общественная организация "Сердце на ладони"	Общественные организации	-	Фонд президентских грантов
16.	Алтайская региональная Патриотическая Общественная организация Ветеранов Воздушно-Десантных Войск и Войск Специального Назначения "Союз Десантников"	Общественные организации	Получатель субсидий органов местного самоуправления	Администрация города Рубцовска
17.	Алтайская краевая общественная организация защиты животных "КотоПес"	Общественные организации	Получатель субсидий и грантов органов государственной власти, местного самоуправления	Министерство социальной защиты
				Фонд президентских грантов
				Администрация города Рубцовска
18.	Алтайская региональная социально-ориентированная общественная организация	Общественные организации	Получатель грантов Президента	Фонд культурных инициатив
				Фонд президентских грантов

	"Центр поддержки и развития общественных инициатив "СФЕРА"			
			Получатель имущественной поддержки, предоставленной органами местного самоуправления	Администрация города Рубцовска
19.	Алтайская региональная социально-ориентированная общественная организация "Продвижение"	Общественные организации	Получатель грантов органов государственной власти	Министерство социальной защиты Алтайского края

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Некоммерческие организации г. Рубцовска - победители конкурса президентских грантов с 2019 по 2022 гг.⁹¹

Год	Название проекта	Грантовое направление	Организация	Размер гранта, руб.
Первый конкурс 2019	"Театральная терапия" - создание театральной студии, как социальная адаптация для детей-подростков слабовидящих, и имеющих инвалидность.	Поддержка проектов в области культуры и искусства	Алтайская региональная общественная организация «Союз творческой молодёжи»	484 574,00
Второй конкурс 2019	Креативное пространство общественных инициатив и молодежи "ТОЧКА"	Поддержка молодежных проектов	Алтайская краевая общественная социально ориентированная организация «Рубцовск Молодой»	498 540,00
	Инклюзивная гончарная мастерская "ГлинкИН"	Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан	Алтайская региональная Социально-Ориентированная Общественная организация "Центр Поддержки и Развития Общественных Инициатив "Сфера"	327 670,00
	«Добровольческое зоодвижение» от центра стерилизации и реабилитации бездомных животных «Котофей Котофеич»	Охрана окружающей среды и защита животных	Алтайская краевая общественная организация защиты животных «КотоПес»	497 935,00
	Новый день, новая возможность	Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства	Алтайское краевое социально ориентированная общественная организация «Сердце на ладони»	471 740,00
Первый конкурс 2020	Спортивно-образовательная программа "Территория ГТО" как средство социализации и охраны здоровья лиц	Охрана здоровья граждан, пропаганда	Рубцовская городская молодежная общественная организация «Федерация	346 470,00

⁹¹ Составлено автором на основе данных о победителях конкурса Фонда президентских грантов [Электронный ресурс]. URL: <https://президентскиегранты.рф/public/application/cards>

	пожилого возраста и подготовки к сдаче норм ГТО	здорового образа жизни	армрестлинга, бодибилдинга и фитнеса «Олимп»	
	ДЕТЯМ МИРА И ВОЙНЫ: обновление и расширение мемориального комплекса	Сохранение исторической памяти	Частное учреждение дополнительного образования Центр изучения языков "Лингва"	268 010,00
	"Мы - дети твои, Россия!" - укрепление гражданственности и национального самосознания у подрастающего поколения.	Сохранение исторической памяти	Алтайская региональная Общественная организация "Военно-Патриотический Клуб "Отчизны Верные Сыны"	370 256,00
	Историко-патриотический образовательный проект "Точка соприкосновения: Война. Победа. Мы."	Сохранение исторической памяти	Алтайская региональная Социально-Ориентированная Общественная организация "Продвижение"	471 743,00
	Благотворительность - образ жизни	Развитие институтов гражданского общества	Городской благотворительный фонд "Развитие"	5 729 079,00
	Комплексная программа развития ГТО движения в городе Рубцовске	Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	Алтайская краевая общественная социально ориентированная организация «Рубцовск Молодой»	499 815,00
	"Спорт-АКТИВ" - создание доступной среды для занятий WorkOut (воркаут) и сдачи норм ГТО.	Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	Алтайская региональная общественная организация «Союз творческой молодёжи»	460 808,00
Второй конкурс 2020	Креативное творческое пространство "Каморка"	Поддержка проектов в области культуры и искусства	Общественная организация "Центр Поддержки и Развития Общественных Инициатив "Сфера"	499 160,00
	Спортивный образовательный проект "Точка соприкосновения. Здоровье. Спорт"	Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	Рубцовская городская молодежная общественная организация «Федерация армрестлинга, бодибилдинга и фитнеса «Олимп»	499 675,00
	Создание спортивной площадки "Здоровое поколение"	Охрана здоровья граждан, пропаганда	Автономная Некоммерческая организация Развития Социальной Инфраструктуры "Комфортная Среда"	499 562,00

		здорового образа жизни		
	Формирование экосистемы профессионализации СО НКО Алтайского края «НКО: Профессионализм. Проектное мышление. Популяризация»	Развитие институтов гражданского общества	Алтайская региональная Социально-Ориентированная Общественная организация "Продвижение"	2 157 365,00
	Школа тьюторов инклюзивного детского отдыха	Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения	Автономная некоммерческая организация духовно-нравственного развития личности «Юность Алтай»	496 463,00
Специальный конкурс 2020	Я смогу учиться!	Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	Алтайская региональная Социально-Ориентированная Общественная организация "Продвижение"	1 289 147,00
Первый конкурс 2021	ТеатрДом" - создание инклюзивного театрального центра	Поддержка проектов в области культуры и искусства	Алтайская региональная общественная организация «Союз творческой молодёжи»	1 558 347,00
Второй конкурс 2021	Интернет-пенсионер	Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан	Городской благотворительный фонд «Развитие»	1 397 295,00
	У каждого своя вершина	Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	Алтайская региональная социально-ориентированная патриотическая общественная организация "Патриот Плюс"	496 750,00
Первый конкурс 2022	Проектный офис спортивной активности "Модный спорт"	Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	Алтайская региональная Социально-Ориентированная Общественная организация "Продвижение"	1 415 560,00
	Адаптивное скалолазание для детей с ОВЗ "У каждого своя вершина"	Охрана здоровья граждан, пропаганда	Алтайская региональная социально-ориентированная патриотическая	1 806 510,00

		здорового образа жизни	общественная организация "Патриот Плюс"	
	Музыкальный интенсив с элементами нейрокоррекции "Крылья"	Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	Автономная социально ориентированная некоммерческая организация "Лучик"	1 471 877,00
	Программа развития молодежных сообществ "Школа управления и активности ПРОМолодежь"	Поддержка молодежных проектов	Алтайская краевая общественная социально-ориентированная организация «Рубцовск молодой»	1 895 654,00
Второй конкурс 2022	Молодежный социально-образовательный проект «Конструктор безопасности»	Поддержка молодежных проектов	Алтайская региональная социально-ориентированная патриотическая общественная организация "Патриот Плюс"	1 540 899,00
	Зоотерапия	Охрана окружающей среды и защита животных	Алтайская краевая общественная организация защиты животных «КотоПес»	1 985 921,00
	Битва молодёжных бизнес-кейсов "Есть идея"	Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения	Автономная некоммерческая социально ориентированная организация всестороннего развития личности "Грани"	90 155,66
Специальный конкурс 2022	Проект по психолого-оздоровительному сопровождению жён военнослужащих "Z_O. Здоровое Общение"	Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан	Рубцовская городская молодежная общественная организация "Федерация армрестлинга, бодибилдинга и фитнеса "Олимп"	1 251 850,00

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Разработка информационного портала на сайте Администрации г. Рубцовска

/ Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (и их обособленных подразделений) на уровне муниципального образования

ПОДДЕРЖКА СО НКО

ВКЛЮЧЕНИЕ СО НКО В
РЕЕСТР ПОСТАВЩИКОВ
СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ
МО

ПОНЯТИЕ СО НКО-
ИСПОЛНИТЕЛИ
ОБЩЕСТВЕННО
ПОЛЕЗНЫХ УСЛУГ

РЕЕСТР СО НКО,
ПОЛУЧИВШИХ
ГОСУДАРСТВЕННУЮ
ПОДДЕРЖКУ НА
РЕАЛИЗАЦИЮ
ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ
ОБРАЗОВАНИЯ НА
ТЕРРИТОРИИ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ



Формы поддержки СО НКО органами местного самоуправления часть 3 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ



Финансовая



Имущественная



Информационная



Консультационная



В области подготовки, дополнительного образования работников
СО НКО и добровольцев



Предоставление юридическим лицам, оказывающим СО НКО материальную
поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством
о налогах и сборах.



Осуществление закупок товаров, работ, услуг для