

РЕФЕРАТ

Тема выпускной квалификационной работы (бакалаврской работы): «Проблемы социально-экономического развития муниципальных образований (на примере муниципального образования город Рубцовск Алтайского края).

Объектом работы является муниципальное образование город Рубцовск Алтайского края.

Предметом работы является управление социально-экономическим развитием муниципального образования.

Основная цель настоящей работы заключается в изучении теоретических основ социально-экономического развития муниципальных образований, рассмотрении практических аспектов социально-экономического развития муниципальных образований (на примере муниципального образования город Рубцовск Алтайского края), и разработка основных направлений совершенствования социально-экономического развития муниципальных образований (на примере муниципального образования город Рубцовск Алтайского края).

Для достижения цели выпускной квалификационной работы необходимо решение следующих задач:

1. Определить понятие муниципального образования как социально-экономической системы.
2. Охарактеризовать сущность управления социально-экономическим развитием муниципальных образований.
3. Сравнить зарубежный и российский опыт в управлении социально-экономическим развитием муниципальных образований.
4. Дать общую характеристику муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.
5. Проанализировать реализацию стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025года.

6. Определить проблемы социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

7. Выделить основные направления совершенствования социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Выпускная квалификационная работа имеет следующую структуру: введение; 3 главы; заключение и список литературы.

В первой главе рассмотрены теоретические основы социально-экономического развития муниципальных образований. Во второй главе рассмотрены практические аспекты социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края. В третьей главе разработаны направления совершенствования социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края. В заключение кратко даны выводы по выпускной квалификационной работе.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	7
1.1 Муниципальное образование как социально-экономическая система.....	7
1.2 Управление социально-экономическим развитием муниципальных образований.....	13
1.3 Зарубежный и российский опыт социально- экономического развития муниципальных образований.....	26
2. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ).....	33
2.1 Характеристика муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.....	33
2.2 Анализ реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025г	35
2.3 Проблемы социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края	50
3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ).....	54
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	61
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ ЛИТЕРАТУРЫ	65
ПРИЛОЖЕНИЯ	

ВВЕДЕНИЕ

Экономическая деятельность человека направлена на создание материальной основы для улучшения условий жизни. Поскольку люди в своей экономической деятельности тесно связаны друг с другом, постольку условия жизни человека не могут быть изменены отдельно от условий жизни других людей. Это, в свою очередь, требует согласования деятельности для обеспечения благоприятных условий жизни. Эта деятельность называется социальной политикой. Фактически, социальная политика выражает конечные цели и результаты экономического роста.

Социальная политика играет двойную роль в функционировании экономической системы. С экономическим ростом создание благоприятной среды в социальной сфере становится главной целью экономической деятельности. Во-вторых, социальная политика также является фактором экономического роста. Если экономический рост не сопровождается повышением благосостояния, люди теряют стимулы для эффективной экономической деятельности. Чем выше достигнутый уровень экономического развития, тем выше требования народа, к знаниям, культуре и т. д. В свою очередь, это требует дальнейшего развития социальной сферы.

Современный этап социально-экономического развития городов России характеризуется усилением разработки стратегических планов и программ их развития. Местные власти стремятся строить и осуществлять свою стратегическую экономическую политику на подведомственных им территориях. Насущная необходимость в изучении управления социально-экономического развития муниципалитета возникает из-за наличия угроз для реализации целевой функции местной администрации и отсутствия времени для принятия решений для разрешения отрицательного (нестабильного) состояния муниципалитета. Все вышеизложенное является актуальностью

выбранной темы.

При выполнении работы применялись следующие общенаучные методы – исторический, сопоставления, описания, анализа документов (законов, иных нормативно-правовых актов), методы сравнительного анализа, динамического анализа, статистический метод, табличный метод и др.

При исследовании обозначенной темы были использованы следующие информационные источники: федеральные законы, муниципальные нормативно-правовые акты муниципального образования г. Рубцовск, учебные пособия (под редакцией Гранберга А.Б., Крутикова В.А, Морозовой Т.Г., Рохчина В.Е, Холопова В.А., Таболна В.В. и др.), публикации отдельных авторов (Афанасьев В., Савин А., Ткачев С.А. и др.), периодические издания, интернет ресурсы.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

1.1. Муниципальное образование как социально-экономическая система

В. Афанасьев считает, что система должна быть определена как совокупность объектов, взаимодействие которых обуславливает наличие новых интегративных качеств, не свойственных частям, формируя его¹.

Гранберг А.Г. отмечает, что именно системный подход к анализу сущности муниципального образования позволяет трактовать его как сложную социально-экономическую систему, расположенную на определенной территории и являющуюся одновременно подсистемой региональной и национальной экономических систем. Это социально-экономическая система, которая сложилась в определенных территориальных границах. Это совокупность взаимодействующих и взаимозависимых элементов. Его локализация по отношению к региональным и национальным экономическим системам определяется государственными органами и органами местного самоуправления. Эта локальная система основана на социально-экономических процессах, обусловленных институциональной средой - местным самоуправлением².

Если рассматривать другие точки зрения на муниципалитет как социально-экономическую систему, то под ней понимается:

- первичная территориальная единица национальной экономики и сообщества населения, организованная для совместного производства и потребления, как правило, независимо ведущая как муниципальную, так и местную экономику;

¹ Афанасьев В. Определение понятия системы [Текст] // Исследования по общей теории систем. М.: Прогресс, 2015. С. 268

² 15) Гранберг, А. Г. Основы региональной экономики [Текст]: учебник для вузов / А.Г. Гранберг. М.: ГУ ВШЭ, 2016. С. 174

- набор объектов производственной и социальной сферы;
- социальный и производственный комплекс, предназначенный для обеспечения эффективного взаимодействия производственных и социальных компонентов, а в результате - динамическое развитие;
- сложный социально-экономический механизм, социальная ячейка формирования и функционирования местного сообщества.

Наиболее объективной характеристикой муниципального образования как социально-экономической системы является его целеустремленность. В соответствии с Законом №131-ФЗ «целью местного самоуправления в Российской Федерации является самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций». Таким образом, главной целью является полное удовлетворение индивидуальных и общественных потребностей населения в соответствии с действующим законодательством и общепринятыми моральными нормами³.

Основными свойствами муниципального образования как социально-экономической системы являются следующие:

- целостность - тесная взаимозависимость между подсистемами и элементами муниципального образования, требующая четкой координации действий и функций управления;
- коммуникативность является признаком тесноты связей между системой и внешней средой, которая обеспечивает режим интенсивного обмена между подсистемами и элементами муниципального образования и внешней среды;
- устойчивость - способность инфраструктуры функционировать в относительно автономном режиме, защищающем муниципальное образование

³ Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ (последняя редакция от 29.12.2017) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

от возможных ошибочных решений или негативных воздействий окружающей среды⁴.

Устойчивое развитие является важным условием обеспечения нормальной жизнедеятельности муниципального образования. Для него важны внешние влияния, которые благоприятно влияют на изменения и устойчивое развитие. С устойчивостью муниципального образования как системы связано такое его свойство, как адаптивность - мобильность, способность приспосабливаться к изменяющимся условиям функционирования.

- Самоорганизация - свойство социальных и социально-экономических систем. Люди ставят перед собой частные цели и интересы, которые не всегда совпадают с целями системы в целом. Для достижения общих целей люди должны договориться между собой, в известной мере ограничить свои частные интересы ради системных (общих) интересов, что является проявлением самоорганизации. Самоорганизация муниципального образования как системы, построенной на принципах местного самоуправления, проявляется в формах прямого волеизъявления населения (например, на референдуме, решения которого обязательны для всех), а также в деятельности органов местного самоуправления, наделенных необходимыми полномочиями от имени населения.

- Слабая структурированность - важное свойство муниципального образования как социально-экономической системы. Это означает, что состав подсистем и элементов муниципального образования, а также взаимосвязи между ними характеризуются определенной степенью неопределенности.

На следующем этапе исследования, на наш взгляд, необходимо учитывать характер и элементы структуры муниципального образования как социально-экономической системы.

Самой важной характеристикой муниципального образования как целостной системы является ее структура. Под структурой понимается набор

⁴ Зотов В.Б. Система муниципального управления. [Текст]: Учебник для вузов / под ред. В.Б. Зотова – М., «ОЛМА-ПРЕСС», 2015. С. 64

элементов и связей, которые определяют внутреннюю структуру и организацию муниципалитета как целостной системы (кварталы и районы в городе, структура местного самоуправления).

Характер структурирования любой социально-экономической системы зависит от цели исследования и может выполняться с различной степенью детализации. Структурирование определяется внутренними свойствами муниципального образования на основе его параметров и отражает реальную организацию в определенной форме и с необходимой степенью детализации. Структура динамична по своей природе, ее эволюция во времени и пространстве отражает процесс развития подсистем муниципального образования (приватизация, муниципализация, поглощение малых поселений)⁵.

По мнению большинства исследователей в этой области знаний, муниципальное образование представляет собой полную систему, состоящую из основных элементов, представленных на рисунке 1.1

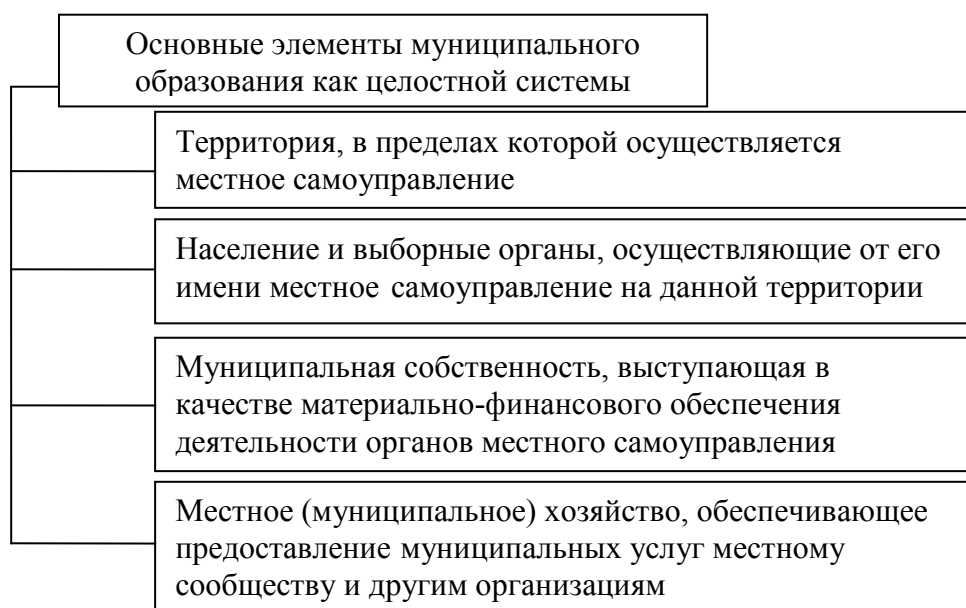


Рисунок 1.1- Основные элементы муниципального образования как целостной системы

Заслуживает внимания подход исследователей Рохчина В.Е. и Филиппова

⁵ Зотов В.Б. Система муниципального управления. [Текст]: Учебник для вузов / под ред. В.Б. Зотова– М., «ОЛМА-ПРЕСС», 2015. С. 65

А.И., согласно которому, муниципальное образование как социально-экономическая система рассматривается как социально-производственный комплекс. Она представляет собой целостную систему производства и социального потребления, где центральное место занимает население, которое выступает как производитель и потребитель товара⁶.

Социально-производственный комплекс муниципального образования состоит из трех основных элементов:

- производство, в том числе социальные услуги, результат которого измеряется валовым муниципальным продуктом;
- социальное потребление, измеряемое конечным муниципальным потреблением;
- соотношение конечного потребления и валового муниципального продукта, характеризующее состояние производственного и социального комплекса, его основные пропорции.

По нашему мнению, наиболее оптимальным подходом является рассмотрение структуры муниципального образования как социально-экономической системы. Он включает в себя основные подсистемы. Виды структуризации представим на рисунке 1.2⁷:

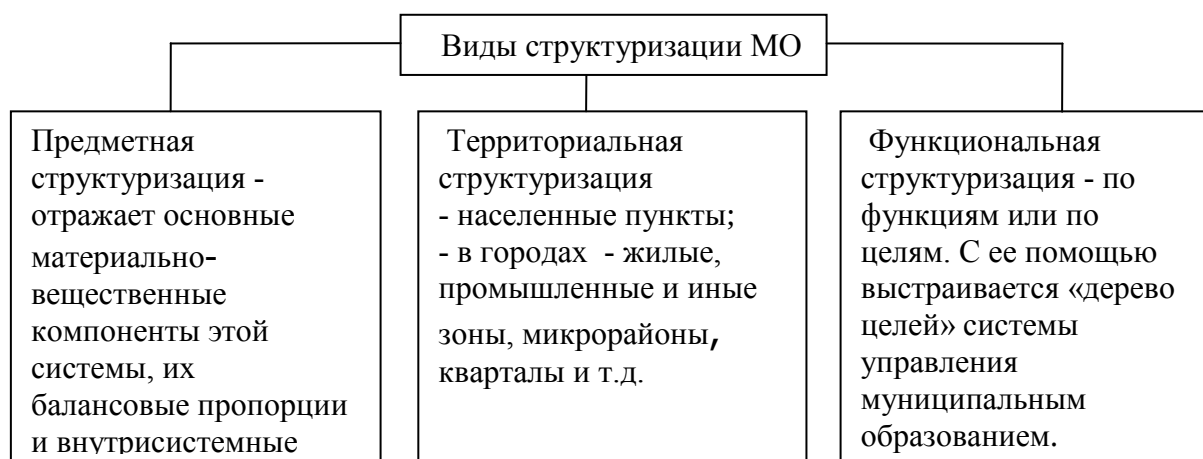


Рисунок 1.2 - Виды структуризации муниципального образования

⁶ Рохчин В.Е., Филиппов А. И. Социально-экономическое развитие муниципальных образований. [Текст]: Методология разработки концепции и механизм ее реализации. СПбИСЭП РАН, 2016. С. 57

⁷ Зотов В.Б. Система муниципального управления. [Текст]: Учебник для вузов / под ред. В.Б. Зотова– М., «ОЛМА-ПРЕСС», 2015. С. 65

Характер структурирования любой социально-экономической системы зависит от цели исследования и может выполняться с различной степенью детализации. Исходя из вышесказанного представим схему социально-экономической структуры муниципального образования - рисунок 1.3.

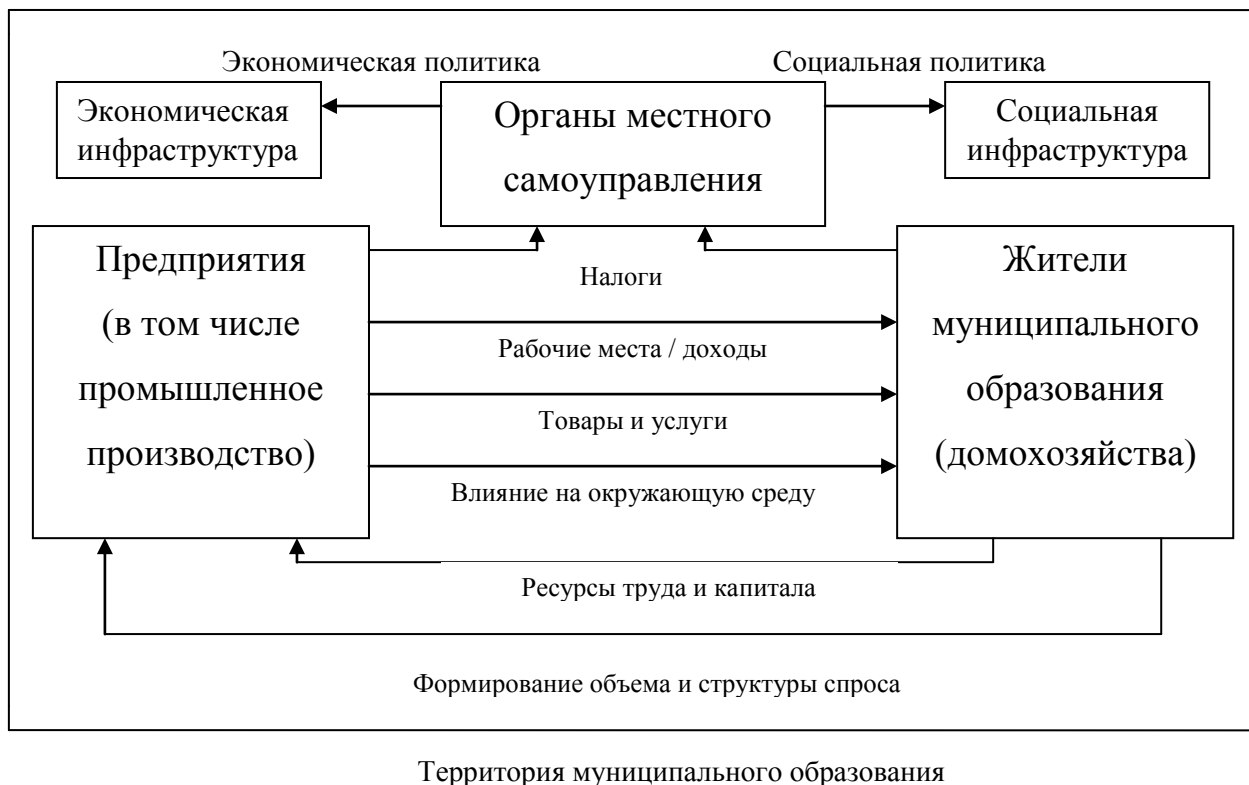


Рисунок 1.3 - Схема социально-экономической структуры муниципального образования.

Таким образом, муниципальное образование представляет собой интегрированную социально-экономическую систему, ограниченную территорией, которая включает в себя следующие структурные элементы: население, предприятия и органы местного самоуправления. Эти структурные элементы взаимосвязаны и взаимозависимы в отношении распределения и перераспределения экономических и социальных благ. Следует также отметить, что само муниципальное образование как система взаимодействует с внешней средой. Одна из важнейших целей функционирования любой системы - развитие. Далее рассмотрим сущность управления социально-экономическим развитием муниципальных образований.

1.2 Управление социально-экономическим развитием муниципальных образований

В предыдущем параграфе было отмечено, что муниципалитет как сложная социально-экономическая система должна быть устойчива к неблагоприятным внешним воздействиям, так и сосредоточиться на благоприятных изменениях. Управление состоянием муниципалитета позволяет поддерживать все системы жизнеобеспечения, объем и качество муниципальных услуг. Управление развитием направлено на улучшение этого уровня на основе общей цели муниципальной деятельности: повышения качества жизни населения⁸.

Понятие «муниципальное экономическое развитие» неоднозначно – как всякое комплексное явление, оно имеет много толкований. Существуют разные мнения о том, что входит в сферу экономического развития, насколько этот процесс управляемый и какие цели преследует его руководство. Муниципальное экономическое развитие можно рассматривать как процесс определенных изменений в муниципальном образовании, направленных на улучшение его экономики. Муниципальное образование, которое действует как формализованная структура общества - местная община, занимается экономическим развитием ради улучшения качества жизни своих жителей. Качество жизни городского сообщества может быть показано через степень удовлетворения материальных и духовных потребностей граждан. Существуют разные классификации потребностей. Исходя из возможностей местных сообществ, выделяются следующие категории потребностей⁹:

- потребности, связанные с реализацией фундаментального права на жизнь, ее продолжительностью, соответствующей возможностям общества и

⁸ Зотов В.Б. Система муниципального управления. [Текст]: Учебник для вузов / под ред. В.Б. Зотова – М., «ОЛМА-ПРЕСС», 2015. С. 254

⁹ Бакушев В.В. Правовое регулирование местного самоуправления в России, субъекте Российской Федерации [Текст]: учебное пособие для академического бакалавриата / Под ред. В.В. Бакушева. Часть. 1. М.: Эксмо, 2017. С. 147

ожиданиям человека;

- потребность в благоприятных условиях труда и отдыха, комфортных социальных условиях жизни, здоровом питании и здоровой окружающей среде, хороших товарах и жилье;

- потребности, связанные с самовыражением и самореализацией личности, в том числе через участие в управлении обществом.

Муниципальное образование удовлетворяет эти потребности, предоставляя гражданам благоприятные условия для жизни, отдыха и работы. Эти условия включают благоприятную среду, рабочие места, удобное жилье, развитую инфраструктуру и услуги, удобную сеть связи с бесперебойным транспортом, экологическую чистоту, отсутствие барьеров для предпринимательства, наличие механизмов участия граждан в управлении на местном уровне и многое другое. Степень удовлетворения всех этих условий может быть оценена с помощью системы показателей, которые в совокупности представляют собой количественное выражение концепции качества жизни.

Субъектом управления муниципальным экономическим развитием выступает само местное сообщество, действующее через органы местного самоуправления.

Те внутренние ресурсы, которыми располагает муниципалитет, можно, по мнению Холопова В.А., разделить на две группы в зависимости от методов управления ими:

- 1) объекты муниципальной собственности, то есть общественные ресурсы - муниципальные финансы, земля и имущество, муниципальные предприятия и учреждения, муниципальный жилищный фонд. Ими местная администрация вправе распоряжаться непосредственно — продавать, сдавать в аренду, реконструировать и т.п.;

- 2) объекты, которые не находятся в муниципальной собственности, но расположены на территории муниципального образования - в основном это предприятия и другая недвижимость коммерческого сектора. Для муниципалитета это своего рода "черный ящик", на который можно влиять

косвенно - через налоговую, инвестиционную и административную политику¹⁰.

Таким образом, сфера компетенции органов местного самоуправления четко ограничена: непосредственное управление муниципальной собственностью и только косвенное управление другими объектами на территории города.

Экономическое развитие российских муниципальных образований необходимо рассматривать в контексте организации института местного самоуправления, который в России достаточно сложен. В основе правового регулирования экономической деятельности МСУ лежат определение компетенции местного самоуправления по оказанию общественных услуг и порядок распоряжения ресурсами, которые закрепляются за местным уровнем для решения этой задачи.

Управление экономическими процессами на территории муниципального образования требует использования различных методов прямого и косвенного воздействия на объекты управления. Данные методы обозначим на рисунке 1.4.

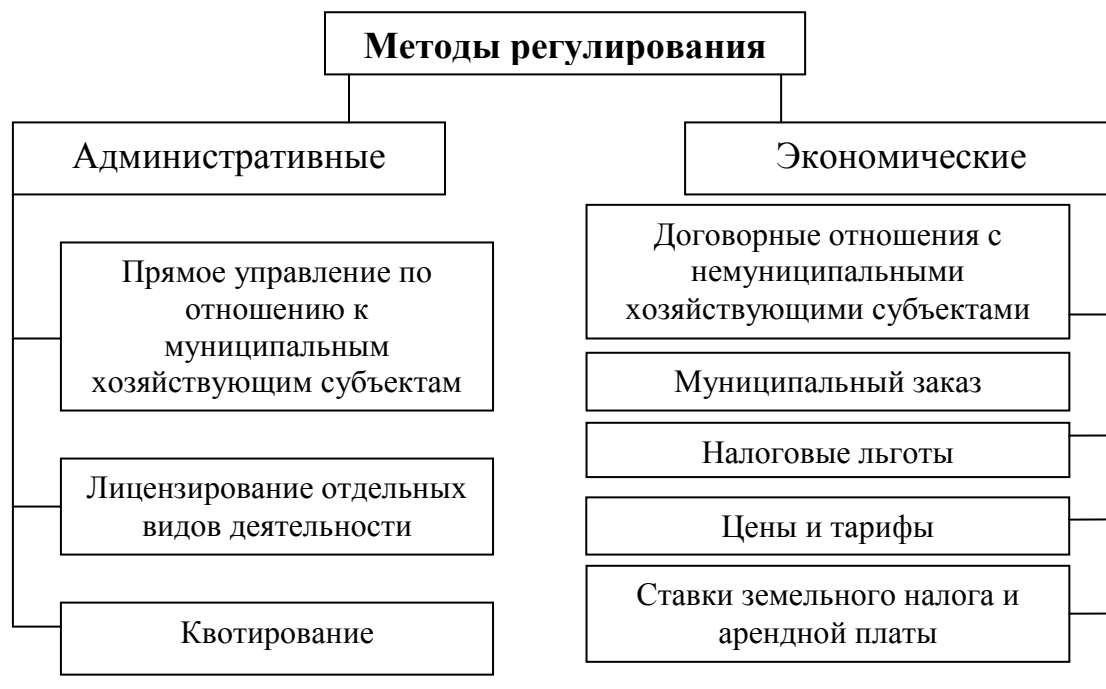


Рисунок 1.4 - Методы регулирования экономических процессов на территории муниципального образования

¹⁰ Холопов В.А. Государственное и муниципальное управление. [Текст]: учебник для академического бакалавриата; Феникс – Москва, 2016. С. 214

Рациональное сочетание форм и методов прямого и косвенного управления позволяет, в конечном счете, реализовать вышеизложенную главную цель муниципального экономического развития - повышение качества жизни населения. Таким образом, муниципальное экономическое развитие представляет собой сложную систему взаимосвязей между различными элементами, которые могут быть представлены в виде схемы (рисунок 1.5).

Существует множество вариантов рекомендаций по организации процесса экономического развития на местном уровне. Появление этих вариантов приводит к специфическому сочетанию факторов и условий в конкретном муниципальном образовании, что обуславливает необходимость поиска индивидуальных подходов к организации муниципального развития. Однако, по сути, все эти варианты являются вариациями универсальной схемы, включающей в себя основные - неизменяемые - элементы управления развитием¹¹.



Рисунок 1.5 - Функциональная схема управления развитием муниципального образования

¹¹ Пилипенко Г.П. Комплексная оценка уровня социально-экономического развития регионов [Текст]: / Г.П. Пилипенко, Д.Г. Пилипенко // Вестник Томского государственного педагогического университета. Серия Экономика. 2017. – Вып. 5. – С. 32

Элементы управления комплексного экономического развития представим на рисунке 1.6.

Определение целей предполагает определение стратегических приоритетных направлений развития муниципалитета с учетом многообразия форм собственности, имеющихся на территории ресурсов, конкурентных преимуществ данной территории. Прогнозирование социально-экономического развития предполагает учет условий и тенденций экономического развития на перспективу, основанный на максимально полном анализе разнообразной информации¹².



Рисунок 1.6 - Система целей и задач комплексного экономического развития

Планирование в условиях партнерства предполагает создание и реализация долгосрочных и краткосрочных планов, местных стратегий

¹² Зотов В.Б. Система муниципального управления. [Текст]: Учебник для вузов / под ред. В.Б. Зотова– М., «ОЛМА-ПРЕСС», 2015. С. 255

развития с точки зрения участия общественности, привлечения бизнеса и всего местного сообщества, с учетом взаимных интересов и создания экономических альянсов. Когда речь идет об обеспечении инфраструктуры для экономической деятельности в муниципалитете, к инфраструктуре следует относиться как можно шире - от работы административных служб до предоставления земли, транспорта, электроэнергии, водоснабжения и канализации, от подготовки профессиональных кадров до доступных возможностей для отдыха и развлечений работодателей, работников и туристов.

Создание благоприятных условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности означает создание условий, способствующих развитию предпринимательской деятельности в муниципальном образовании. Важным аспектом привлекательности муниципального образования является устранение административных барьеров, определение четких и понятных процедур регистрации начала и ведения предпринимательской деятельности, а также поддержание этих условий в стабильной и равной для всех форме.

Ресурсное обеспечение процессов развития предполагает максимально возможную мобилизацию всех ресурсов - как непосредственно контролируемых муниципалитетом (бюджет, муниципальная собственность, земля) , так и находящихся в собственности других субъектов, действующих на территории данного муниципального образования, на которые могут влиять косвенно органы местного самоуправления.

В сегодняшней России перечень муниципальных услуг, за которые отвечает местная власть, закреплён в Федеральном законе от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в разделах, посвященных вопросам местного значения и полномочий органов местного самоуправления. Для решения этих вопросов органам власти выделяются материальные и финансовые ресурсы- муниципальная собственность, средства местного бюджета, а также имущественные права муниципальных образований, составляющих экономическую основу местного самоуправления. Кроме того, муниципалитеты

могут быть наделены отдельными государственными полномочиями, то есть они обязаны предоставлять услуги, которые входят в компетенцию государственных органов, на основании соответствующих законодательных актов и при условии передачи материальных ресурсов, необходимых для осуществления этих полномочий¹³.

Муниципалитеты предоставляют гражданам определенные общественные услуги – услуги, производящие те или иные общественные блага. Этот перечень законодательно закреплён за местным уровнем. Услуги могут оказываться непосредственно через муниципальные учреждения и унитарные предприятия и финансироваться из местного бюджета. Но муниципалитет может также содействовать предоставлению этих услуг со стороны иных субъектов через создание условий, гарантирующих необходимые объём и качество услуг. Перечень таких услуг сегодня достаточно широк и определен в перечне вопросов местного значения соответствующего типа муниципального образования (поселения, муниципального района, городского округа)¹⁴.

В их число входят обеспечение комплекса жилищно-коммунального обслуживания, благоустройство территории поселений, транспортные (в пределах территорий поселений и районов), образовательные, медицинские, культурные, досуговые услуги. Муниципалитет должен организовывать охрану общественного порядка на своей территории, участвовать в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, создавать условия для обеспечения населения услугами связи, общепита, торговли и бытового обслуживания. Экологическое и санитарное благополучие территории также входит в зону ответственности местного самоуправления.

Закон № 131-ФЗ активно работает в субъектах Федерации, и можно уже делать некоторые выводы о практике его применения, в частности в том, что касается условий экономического развития на местном уровне. Безусловно, с

¹³ Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ (последняя редакция от 29.12.2017) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

¹⁴ Захарова А.С. Муниципальная наука [Текст]: Теория, методология, практика. М.: Муниципальный мир, 2017. С. 157

этой точки зрения новый закон имеет ряд положительных сторон. Полная реализация концепции закона позволит впервые четко разграничить полномочия разных уровней власти, решить застарелую проблему так называемых нефинансируемых мандатов, возложенных на органы местного самоуправления. Закон однозначно определяет (п. 3 ст. 18), что ни федеральные, ни региональные законы не могут содержать положений, определяющих объем расходов, осуществляемых за счет средств местных бюджетов.

Таким образом, государственные органы не могут устанавливать нормы и нормативы расходных обязательств муниципальных образований. Все стандарты экономической деятельности в пределах своих полномочий муниципалитеты разрабатывают сами. Более четко прописан в законе порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями (ст. 19)¹⁵.

В законе продекларированы направления укрепления экономической основы местного самоуправления, как в части имущественного комплекса, так и в части гарантий муниципальным образованиям по формированию местных бюджетов и инструментов муниципального социально-экономического развития. Предусмотрены самостоятельность в принятии и организации выполнения планов и программ социально-экономического развития и местных бюджетов, возможность осуществления муниципальных заимствований и межмуниципального сотрудничества, закрепление собственной доходной базы муниципальных образований в виде местных налогов и доли регулируемых налогов. Однако одновременно Закон № 131-ФЗ расширяет границы вмешательства государства в решение вопросов местного значения, создавая неоправданные барьеры на пути самостоятельного поиска муниципальными образованиями направлений и путей своего экономического развития¹⁶.

¹⁵ Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ (последняя редакция от 29.12.2017) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

¹⁶ Там же.

Таким образом, Федеральный закон 2003 года №131-ФЗ относит к полномочиям органов местного самоуправления принятие и организацию выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования. К вопросам местного значения муниципальных образований разных типов Закон относит разработку и утверждение генеральных планов развития поселений и схем территориального планирования муниципальных районов, установление правил землепользования и застройки, территориальное зонирование земель, контроль использования земель, экологический контроль и другие действия органов местного самоуправления, необходимые для реализации планов и программ комплексного социально-экономического развития¹⁷.

Анализ социально-экономического положения муниципального образования является необходимой предпосылкой принятия органами местного самоуправления различных управленческих решений, в том числе и в сфере комплексного социально-экономического развития территории. Проводится путем сравнения фактических показателей анализируемого периода с плановыми и фактическими показателями за предыдущие годы.

В данной связи Глазьев С. Пишет: «Под мониторингом муниципальных образований следует понимать специально организованную и постоянно действующую систему необходимой статистической информации, проведения дополнительных информационно-аналитических обследований (опросы населения и т.п.), оценки и анализа состояния, развития конкретных проблем»¹⁸.

Роль мониторинга как важнейшего компонента процесса стратегического планирования социально-экономического развития достаточно высока. Жизнеспособность разработанных планов муниципального развития зависит от качества анализа уровня и перспектив развития муниципального образования.

¹⁷ Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ (последняя редакция от 29.12.2017) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

¹⁸ Лексин, В.Н., Швецов, А.Н. Государство и регионы. [Текст]: Теория и практика государственного регулирования территориального развития. М.: УРСС, 2017. С. 48

Основной целью мониторинга, используемого в стратегическом планировании, является сбор и анализ информации, необходимой для стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований.

В научной литературе существует термина «стратегический мониторинг» для четкого определения целей, в которых проводится сбор и анализ данных.

Задачами стратегического мониторинга являются предоставление информации о текущей ситуации в муниципальном образовании, выявление актуальных проблем социально-экономического развития и мониторинг изменений, происходящих в результате реализации планов развития муниципального образования, а также предоставление достоверной и понятной информации населению муниципального образования и всем заинтересованным сторонам. В то же время, мониторинг должен осуществляться на постоянной основе.

Периодически проводимый мониторинг промежуточных результатов позволяет своевременно выявить потребность в корректировке конечных целей и направлений развития¹⁹.

Особенностью функционирования муниципального образования является ведение значительной части общественных дел, имеющих значение для местного самоуправления. В связи с этим важной особенностью оперативного мониторинга социально-экономического положения муниципального образования является возможность количественной и качественной оценки, характеризующей явления и процессы, входящие в предметную область деятельности органов местного самоуправления. Систему показателей укрупненно можно представить в виде следующих блоков индикаторов – рисунок 1.7²⁰.

¹⁹ Когут А.Е., Рохчин В.Е. Информационные основы регионального социально-экономического мониторинга. [Текст]: учебное пособие – СПб., 2015. С. 152

²⁰ Петров А.Н. Стратегическое планирование развития городов [Текст]: учебное пособие / А.Н. Петров. – СПб.: Издательство СПбУЭФ, 2015. С. 295



Рисунок 1.7 - Направления анализа социально-экономического положения муниципального образования

Социально-экономический мониторинг проводится в следующих целях:

- получение объективной информации о ситуации в местной экономике и социальной сфере;
- учет наличных ресурсов;
- выявление сильных и слабых сторон территории;
- прогнозирование социально-экономической ситуации;
- принятие и корректировка стратегических планов развития;
- принятие частных управленческих решений;

- контроль со стороны местного сообщества за исполнением принятых решений²¹.

Большинство показателей оперативного мониторинга разрабатываемых органами государственной статистики на основе первичных статистических данных, полученных от предприятий и организаций в рамках Федеральной программы статистических наблюдений. Ряд показателей, как общих для муниципальных органов власти, так и конкретных, могут быть получены муниципальными статистическими службами, которые имеют право разрабатывать и вводить отчетность, единовременные обследования с учетом потребностей муниципального образования в статистической информации. Это осуществляется за счет обработки ежемесячных отчетов и сквозной системы показателей. По итогам за год перечень показателей расширяется, позволяя отслеживать основные показатели социально-экономического положения и тенденции развития муниципального образования.

С целью разработки планов и программ развития анализ социально-экономического положения муниципального образования обычно проводится за предшествующий трехлетний период по нескольким направлениям.

По завершении анализа возможно сравнение отдельных показателей с показателями соседних муниципальных образований, сходных по специализации и типу хозяйства, с показателями по субъекту РФ, федеральному округу и стране в целом, а также с нормативными значениями²².

Разделение планирования на текущее и стратегическое - одна из важнейших особенностей современной теории управления. В отличие от текущего, стратегическое планирование предполагает учет влияния внешней среды на современное и будущее состояние муниципального образования, его сильных и слабых сторон (недостатков и преимуществ) и активное использование этой информации для определения стратегии развития.

²¹ Когут А.Е., Рохчин В.Е. Информационные основы регионального социально-экономического мониторинга. [Текст]: учебное пособие – СПб., 2015. С. 154

²² Зотов В.Б. Система муниципального управления. [Текст]: Учебник для вузов / под ред. В.Б. Зотова – М., «ОЛМА-ПРЕСС», 2015. С. 260

Стратегическое планирование является неотъемлемой частью общей системы стратегического управления муниципальным образованием. Необходимость стратегического планирования комплексного социально-экономического развития муниципального образования становится все более очевидной для органов местного самоуправления. В то же время, ряд руководителей муниципальных образований считает, что в условиях непредсказуемости политики крупных градообразующих предприятий, острого дефицита бюджетов и постоянно меняющейся законодательной базы (в том числе в налоговой и бюджетной сферах) заниматься стратегическим планированием не имеет смысла²³.

Муниципальная целевая программа представляет собой комплекс социально-экономических, организационных, экономических и иных мер, скоординированных по ресурсам, исполнителям и срокам, обеспечивающих эффективное решение экономических, экологических, социальных и иных проблем развития муниципальных образований.

Основные этапы разработки концепции комплексного социально-экономического развития муниципальных образований, учитывая программный подход, представим в виде рисунка 1.8.

Муниципальные целевые программы могут быть текущими и перспективными и являются составными частями соответствующих планов. Расходы на реализацию целевых программ формируют бюджет развития муниципального образования.

Проблемы социально-экономического развития муниципальных образований могут решаться целевыми программами разных уровней. Поэтому органы местного самоуправления должны одинаково хорошо осваивать технологии разработки, утверждения и реализации целевых программ с разным статусом.

²³ Симонова С.В. Организационные модели местного самоуправления в Российской Федерации: размышления об эффективности [Текст]: С.В. Симонова, Г.С. Кириенко // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 4. – С. 18-19.



Рисунок 1.8 - Этапы разработки концепции комплексного социально-экономического развития муниципальных образований

Подводя промежуточные итоги, отметим, что управление социально-экономическим развитием муниципальных образований базируется на разработке, организации и контроле среднесрочных и долгосрочных целевых программ развития. Далее считаем целесообразным рассмотреть зарубежный опыт управления развитием муниципальных образований в сравнении с российским.

1.3 Зарубежный и российский опыт социально-экономического развития муниципальных образований

Современные реалии глобализации, которые определяются свободой движения капитала, технологий и рабочей силы и в то же время возросшей конкуренцией за ресурсы, привели к тому, что муниципальное образование, существующее в открытой рыночной среде, становится независимым

участником рынка. Это ставит местную администрацию перед необходимостью выработать собственную экономическую позицию, создать определенную модель экономического поведения. В муниципальной практике сложились различные модели и концепции управления социально-экономическим развитием на местном уровне²⁴. Не ставя перед собой задачу, детально проанализировать каждый из них, отметим некоторые принципиальные различия в подходах к социально-экономическому развитию муниципальных образований, выраженные в этих концепциях. Прежде всего, различия лежат в области взглядов на отношение муниципального образования к направлениям использования собственных ресурсов, которые носят публичный характер. Принципиальным является вопрос: на что должны расходоваться общественные ресурсы, прежде всего, может ли муниципалитет использовать их как своего рода «коммерческий капитал»? Ответить на этот вопрос можно двояким образом, что выразилось в существовании двух концепций развития города, условно называемых город-предприниматель и город-дворник.

Концепция города-предпринимателя (*urban entrepreneurship*) получила распространение в конце 1980-х – начале 1990-х гг. в ряде европейских стран (Германия, Франция, Италия, Испания, Бельгия). Город-предприниматель использует общественные финансовые и прочие ресурсы, вкладывая их в коммерческую сферу, в том числе иногда и вне своих собственных пределов. Зачастую такие города балансируют на грани риска, допустимого вмешательства в предпринимательскую деятельность²⁵.

Аргументом в пользу такой практики является возможность "заработать" дополнительные средства в городской бюджет и, в конечном итоге, направить их на улучшение жизни горожан. Однако любой бизнес-проект подвержен коммерческим рискам. Государственные ресурсы, мобилизуемые для удовлетворения конкретных социальных потребностей, могут быть утрачены в

²⁴ Таболин В.В. Муниципальное городское право. Правовые и организационные основы деятельности органов местного самоуправления в городах [Текст]: учеб. пособие / В.В. Таболин, А.В. Корнев. – М.: Формула права, 2017. С. 117

²⁵ Тихонов Д.А. Местное самоуправление и муниципальная администрация в современной России. [Текст]: учебное пособие – М.: Современные тетради, 2015. С. 97

результате нерациональных решений, изменений ситуации и других обстоятельств. Кроме того, практика показывает, что, как правило, в предпринимательской сфере деятельность специализированных коммерческих структур более эффективна, чем административные структуры городского управления.

Альтернативой этой концепции является концепция города-дворника, который видит свои функции в первую очередь в удовлетворении общественных потребностей, расходовании своего бюджета и других ресурсов на создание благоприятной, оптимальной среды для жизни людей, для ведения бизнеса. Это принципиально иной взгляд на использование общественных ресурсов.

Еще одной "развилкой" в подходах к муниципальному социально-экономическому развитию является роль планового регулирования рыночных механизмов в управлении экономикой муниципальных образований. Еще идут дискуссии о том, насколько "глубоко" нужно регулировать экономику. Как показала практика, роль планирования экономического развития не только не уменьшается, а, наоборот, растет, в том числе и в городах западных стран с либеральной экономикой. Конечно, хотя планирование является ориентировочным, оно является гибким, насыщенным элементом мониторинга, оценки осуществления, обратной связи²⁶.

Одной из важнейших особенностей муниципального уровня планирования является широко развитая система общественного участия местного населения на всех этапах планирования - от разработки стратегических долгосрочных целей до контроля над исполнением планов.

На Западе принцип широкого партнерства управленческих, частных и общественных структур развивается с самого начала формирования собственно концепций муниципального экономического развития (с 1980-х гг. XX века) и носит название *public participation*, что буквально переводится как

²⁶ Цицин П.Г. Проблемы устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований и пути их решения. [Текст]: Цицин П.Г. М.: Юнити-дана, 2017. С. 201

«общественное участие». Основной идеей "участия" является построение экономической политики города на основе консенсуса интересов различных субъектов, различных социальных групп, их постоянного участия в управлении через процедуры общественного контроля и обратной связи в процессе корректировки разработанных планов. Различные формы участия общественности являются неотъемлемым элементом управления муниципальным экономическим развитием в городах Америки и Западной Европы. Например, они успешно используются при разработке документов планирования для таких европейских городов, как Барселона и Мюнхен, Прага и Краков. В России это традиционно один из самых слабых звеньев в организации муниципального экономического развития, что обусловлено слабостью институтов гражданского общества в целом. Тем не менее, в последние годы ситуация существенно изменилась в лучшую сторону, в ряде городов были созданы институты общественного участия, и те или иные механизмы общественного участия все чаще используются при подготовке программ и стратегий развития российских муниципальных образований²⁷.

Сеструхина О.А. анализируя опыт западных стран в эффективном управлении развитием муниципальных образований, отмечает, что основные различия между традиционными западными и современными российскими подходами к планированию муниципального социально-экономического развития обусловлены различной социально-экономической и правовой средой, в которой создаются планы²⁸.

На Западе, документы комплексного планирования развития формируются в условиях стабильной нормативной и организационной среды и установленных "правил игры" и нацелены в первую очередь на повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования за счет повышения его конкурентных преимуществ. Планы часто ориентированы на

²⁷ Тихонов Д.А. Местное самоуправление и муниципальная антонимия в современной России. [Текст]: учебное пособие – М.: Современные тетради, 2015. С. 62

²⁸ Сеструхина А.О. Отечественный опыт и зарубежная практика планирования развития муниципального образования [Текст] // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование – №4 – 2015, С. 129

реализацию конкретных проектов, способных вывести городскую экономику на качественно новый уровень. Поиск таких проектов часто является основой местных стратегий развития.

По мнению Сеструхиной О.А., наиболее необходимая информация, которой местные органы власти должны обладать в соответствии с опытом западных стран, на каком уровне развития находится экономика муниципального образования²⁹.

Сущность стратегического подхода к муниципальному управлению составляет переход от приоритета краткосрочных целей к приоритету долгосрочных целей, от ориентации на решение текущих задач к ориентации на решение проблем в будущем. В Российской Федерации под влиянием западного опыта произошел такой переход, рычаги управления развитием муниципальных образований, на наш взгляд, остались на прежнем уровне. Целостная система стратегического управления муниципальной деятельностью предполагает наличие в муниципалитете ее важнейших компонентов. Представим их на рисунке 1.9.

Говоря о российской практике, необходимо учитывать специфику нашего "переходного периода". Правовая и организационная неопределенность, неполнота основных институциональных изменений на муниципальном уровне, не урегулированные рыночные механизмы - все это определяет своеобразие российского муниципального управления. Это очень ярко проявляется, в ресурсной базе местного развития, прежде всего в его финансовом обеспечении. Финансирование муниципального социально-экономического развития может вестись из разных источников. Их можно разделить на местные (внутренние) и внешние. Среди последних различаются инвестиции сторонних инвесторов и муниципальные кредиты. Соотношение источников финансирования местных бюджетов различается в разных системах организации муниципального управления.

²⁹ Сеструхина А.О. Отечественный опыт и зарубежная практика планирования развития муниципального образования [Текст] // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование – №4 – 2015, С. 130



Рисунок 1.9 - Компоненты целостной системы стратегического управления муниципальным образованием

В этих условиях, как отмечает Яновский В.В. и Кирсанов С.А., формируются различные варианты экономической политики российских муниципальных образований. Некоторые сохраняют пассивное экономическое "поведение", которое в основном базируется на традиционных схемах отношений с субъектом Федерации. В этих муниципалитетах плохо реализуются новые экономические схемы, на местном уровне не осуществляются серьезные нормативные и институциональные изменения, а в отношениях с государственными органами практически не происходит никаких преобразований. Другие муниципалитеты стремятся повысить эффективность своей экономической политики, используя государственные ресурсы (бюджетные средства) в коммерческих проектах³⁰.

Между тем задачи, стоящие перед городом, особенно в реализации социально-экономического планирования, требуют более активного вовлечения хозяйствующих субъектов. Более того, интересы муниципалитета и крупных

³⁰ Юшина Е.А. Муниципальное управление [Текст]: Учебник. М.: ФГНУ «Российский научный центр государственного и муниципального управления», 2016. С. 85

предприятий, расположенных на его территории, хотя и имеют много точек пересечения, могут конфликтовать друг с другом по определенным вопросам - например, это касается охраны природы, территориальной экспансии предприятий при наличии альтернативных видов на территории города, нужна площадка для поиска компромисса³¹.

Самое главное, в то же время, найти разумный баланс интересов и профессиональных подходов к управлению территорией. Опасность заключается в том, что зачастую руководители компаний, ответственных за работу с территориями, стараются лидировать в таких проектах и внедряют корпоративные методы управления, которые не всегда однозначно применимы в муниципальной сфере, а также игнорируют необходимость использования элемента общественного участия в определении приоритетов и инструментов развития муниципального образования.

Таким образом, с учетом зарубежного опыта Российская Федерация перешла к стратегическому управлению на всех уровнях бюджетной системы, однако на местном уровне под влиянием многих факторов этот переход не является интегральным. Органы местного самоуправления по различным внутренним и внешним причинам не в полной мере используют прямые и косвенные рычаги влияния на социально-экономическую внутреннюю среду муниципальных образований.

Далее на примере муниципального образования Рубцовск Алтайского края рассмотрим основные аспекты и результаты управления социально-экономическим развитием территории.

³¹ Наумов С.Ю., Гегедюш Н.С., Мокеев М.М., Подсумкова А.А. Государственное и муниципальное управление [Текст]: учебник под общей редакцией Наумова С.Ю.; Дашков и Ко – Москва, 2015. С. 123

2. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ)

2.1 Характеристика муниципального образования город Рубцовск Алтайского края

Город Рубцовск основан в 1892 году, является городом в составе Алтайского края в соответствии с постановлением Президиума ВЦИК РСФСР от 5 сентября 1927 года и расположен на юго-западе Алтайского края на реке Алей. Город Рубцовск в соответствии с законом Алтайского края от 3 октября 2008 года № 83-ЗС «О статусе и границах муниципального и административно-территориального образования город Рубцовск Алтайского края» наделен статусом городского округа.

Город Рубцовск расположен в степной зоне юга-запада Алтайского края, на левом берегу реки Алей – притоке реки Обь, в 300км от центра Алтайского края города Барнаула и в 38км от границы с Республикой Казахстан.

Административно-территориальное деление. Рубцовск – город краевого подчинения, является одним из 12 городов края и входит в число городов Российской Федерации с населением свыше 100 тыс. человек. Город Рубцовск, являясь значительной железнодорожной станцией и узлом шоссейных дорог, занимает территорию в 8,3 тыс. га общей площади.

Располагаясь на железнодорожной и автомобильной магистралях республиканского значения, связывающих Западно-Сибирский экономический регион с государствами Средней Азии, город имеет выгодное географическое положение, поскольку является своеобразными «воротами» на торговом пути к Китаю и Монголии. Таким образом, предоставляются большие возможности

для осуществления экспортных и импортных поставок различных видов продукции, дальнейшего развития торговых связей с этими странами.

Предприятия и организации Рубцовска производят разнообразную продукцию и предоставляют широкий спектр услуг. Промышленная и Сельскохозяйственная продукция направляется в регионы России и зарубежье по транспортным маршрутам.

Город не обладает природными минеральными ресурсами и, соответственно, не разрабатывает и не перерабатывает их, но производит песок в объемах, необходимых для хозяйственной деятельности строительных и дорожных организаций. Организации ее промышленного производства не ведется из-за небольшого и ограниченного количества запасов. В границах занимаемой территории город не располагает значительными запасами земельных ресурсов, хотя достаточное количество свободных земельных участков, в первую очередь внутриквартальных, пригодных для жилищного строительства.

В соответствии со статьей 8 Устава муниципального образования город Рубцовск, граждане, проживающие на территории городского округа, осуществляют местное самоуправление посредством:

- 1) участия в референдуме городского округа;
- 2) участия в выборах депутатов городского Совета депутатов;
- 3) участия в голосовании по вопросам изменения границ городского округа, преобразования городского округа;
- 4) правотворческой инициативы граждан;
- 5) участия в территориальном общественном самоуправлении;
- 6) участия в публичных слушаниях;
- 7) участия в собраниях граждан;
- 8) участия в конференциях граждан (собрание делегатов);
- 9) участия в опросах граждан;
- 10) обращения в органы местного самоуправления;
- 11) иных форм, не противоречащих Конституции Российской Федерации,

федеральным законом, Уставу Алтайского края, законам Алтайского края³².

Охарактеризовав муниципальное образование г. Рубцовск Алтайского края, необходимо провести анализ реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

2.2 Анализ реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025г

В современных условиях возрастает роль муниципальных образований в жизни общества, поскольку они являются своего рода первичным звеном в организации социально-экономической жизни на территории. Местное самоуправление является одной из форм реализации народом принадлежащей ему власти, принимая самостоятельное решение населением (под свою ответственность) вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения³³.

Статья 19, п. 1 Устава города определяет структуру органов местного самоуправления муниципального образования г. Рубцовск. Структуру органов местного самоуправления составляют:

1) Рубцовский городской Совет депутатов Алтайского края – представительный орган муниципального образования город Рубцовск Алтайского края;

2) Глава города Рубцовска – Глава муниципального образования город Рубцовск Алтайского края;

³²Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (принят Решением Рубцовского городского Совета депутатов от 18.08.2011 № 633) (ред. от 16.06.2017) [Электронный ресурс] URL: http://rubtsovsk.org/sites/default/files/ustav_municipalnogo_obrazovaniya_gorod_rubcovsk.doc

³³ Раевский С.В. Управление социально - экономическими процессами в муниципальном образовании [Текст]: учебное пособие - Хабаровск: ДВАГС, 2015. - с. 3

3) Администрация города Рубцовска Алтайского края – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования город Рубцовск Алтайского края;

4) Контрольно-счетная палата города Рубцовска Алтайского края - орган внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования город Рубцовск Алтайского края³⁴.

Представим на рисунке 2.1 структуру Администрации города Рубцовска Алтайского края по состоянию на 23.03.2017г. (приложение 1), а также полномочия органов местного самоуправления по социально-экономическому развитию муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на рисунке 2.2 (приложение 2)³⁵.

Рассмотрев полномочия органов местного самоуправления, делаем вывод, что они решают широкий круг вопросов, касающихся всех сторон жизнедеятельности населения муниципального образования. Система органов местного самоуправления определяет перспективы социально-экономического развития, его тактические и стратегические цели, а так же пути и методы их решения.

Перед органами местного самоуправления стоит двуединая задача: управление текущими делами для достижения оперативных целей и управление развитием муниципального образования для достижения стратегических целей. Решению этой двуединой задачи способствует применение технологии управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования. Для этого специалистами городской администрации (отдел экономического развития и ценообразования) разрабатывается Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования.

³⁴ Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (принят Решением Рубцовского городского Совета депутатов от 18.08.2011 № 633) (ред. от 16.06.2017) [Электронный ресурс] URL: http://rubtsovsk.org/sites/default/files/ustav_municipalnogo_obrazovaniya_gorod_rubcovsk.doc

³⁵ Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (принят Решением Рубцовского городского Совета депутатов от 18.08.2011 № 633) (ред. от 16.06.2017) [Электронный ресурс] URL: http://rubtsovsk.org/sites/default/files/ustav_municipalnogo_obrazovaniya_gorod_rubcovsk.doc

Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2013-2025 годы направлена на реализацию комплекса мер, способствующих созданию благоприятных условий для развития социально-экономического и инновационного потенциала муниципального образования города Рубцовска Алтайского края.

Комплексная программа разработана на основе анализа социально-экономического развития города в рамках полномочий, закрепленных за муниципальным образованием Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»³⁶ и Уставом муниципального образования город Рубцовск Алтайского края³⁷.

Данная программа социально-экономического развития города является комплексной, так как включает в себя три основных взаимосвязанных элемента:

1. Стратегию социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025 года³⁸.
2. Программу социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2013-2017 годы.
3. Индикативный план социально-экономического развития города на год³⁹.

Комплексная программа разработана в соответствии с методическими

³⁶ Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ (последняя редакция от 29.12.2017) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

³⁷ Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (принят Решением Рубцовского городского Совета депутатов от 18.08.2011 № 633) (ред. от 16.06.2017) [Электронный ресурс] URL: http://rubtsovsk.org/sites/default/files/ustav_municipalnogo_obrazovaniya_gorod_rubcovsk.doc

³⁸ Решение Рубцовского городского совета депутатов «Об утверждении Стратегии социально – экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025 года» от 19.12.13 №251 [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumenta-strategicheskogoplanirovaniya/>

³⁹ Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально – экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025 года» №5835 от 27.12.17 [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumenta-strategicheskogoplanirovaniya/>

рекомендациями Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края.

Юридическим основанием для ее разработки, наряду с вышеуказанными основными, являются нормативные акты Алтайского краевого Законодательного Собрания, Администрации Алтайского края, Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края и Администрации города Рубцовска Алтайского края, приведенные в паспорте Комплексной программы.

Данная комплексная программа позволяет сформировать картину социально-экономического развития города в долгосрочной перспективе, определить меры по решению выявленных в анализе проблем с учетом специфики города, продолжить реализацию реструктурированной экономики города и обеспечить ее дальнейшее стабильное развитие.

Реализация намеченного Комплексной программой предполагает эффективное управление экономическими процессами на основе согласованных действий органов местного самоуправления города, населения и хозяйствующих субъектов, а также организацию контроля над ходом решения запланированных задач, доведения их результатов до сведения горожан.

С 2013 по 2017 годы инструментом реализации стратегических целей и задач являлась Программа социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2013-2017 годы, утвержденная решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 19 декабря 2013 года № 252 «О принятии программы социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2013-2017 годы»⁴⁰.

Результат реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2013-2017 годы представим в виде мониторинга, который осуществлен на основании

⁴⁰ Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально – экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025 года» №5835 от 27.12.17 [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumenta-strategicheskogoplanirovaniya/>

системы индикаторов характеризующих социально-экономическое развитие муниципального образования, на период 2015-2017 годы.

Город является многонациональным, в основном в нем проживают русские (95,8%), немцы (1,1%), украинцы (0,8%), татары и армяне (по 0,3%) и так далее.

Представим расчет индикаторов демографической ситуации в муниципальном образовании г. Рубцовск в таблице 2.1⁴¹.

Таблица 2.1 - Демографическая ситуация города Рубцовска на период 2015-2017гг.

Показатель	Единица измерения	Абсолютные значения показателя			Темп роста, %	
		2015	2016	2017	2016/ 2015	2017/ 2016
Среднегодовая численность населения	человек	146 516	146386	145333	99,91	99,28
Родившихся (Р)	человек	1 588	1 675	1 446	105,48	86,33
Умерших (Ум)	человек	2 177	2 005	1 888	92,10	94,16
Естественный прирост, убыль (-) =Р - У	человек	-589	-330	-442	56,03	133,94
Коэффициент рождаемости = Р / Чср * 1000	на 1000 населения	10,84	11,44	9,94	105,54	86,97
Коэффициент смертности = Ум / Чср * 1000	на 1000 населения	14,86	13,7	12,9	92,19	94,82
Прибыло (П)	человек	5 780	5108	4929	88,37	96,50
Выбыло (В)	человек	5 313	5307	5152	99,89	97,08
Механический прирост (убыль) = П - В	человек	467	-199	-223	-42,61	112,06

⁴¹ Решение Рубцовского городского совета депутатов «Об отчете Главы Администрации города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска Алтайского края в 2015 году» от 19.03.2016 №655. [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumenta-strategicheskogoplanirovaniya/>

Решение Рубцовского городского совета депутатов «Об отчете Главы Администрации города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска Алтайского края в 2016 году» от 24.03.2017 №840 [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumenta-strategicheskogoplanirovaniya/>

Решение Рубцовского городского совета депутатов «Об отчете Главы Администрации города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска Алтайского края в 2017 году» от 22.03.2018 №884 [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumenta-strategicheskogoplanirovaniya/>

Динамика индикаторов демографической ситуации в период 2015-2017 гг. такова, что отмечается ежегодное снижение среднегодовой численности населения. Это вызвано двумя естественными причинами – ежегодная естественная убыль населения города, а также снижение показателя механического прироста в 2015 году до механической убыли в 2016-2017гг. (-199) и (-223) человек соответственно. Благоприятным в рамках демографической ситуации является то, что по итогам 2016г. отмечается рост числа родившихся и снижение числа умерших по сравнению с 2015г. Но по итогам 2017г. ситуация меняется. Отмечается снижение числа родившихся большими темпами (темп роста 86%), чем снижение числа умерших (92,8%).

Для наглядности, представим динамику показателей в виде диаграммы рисунок 2.3.

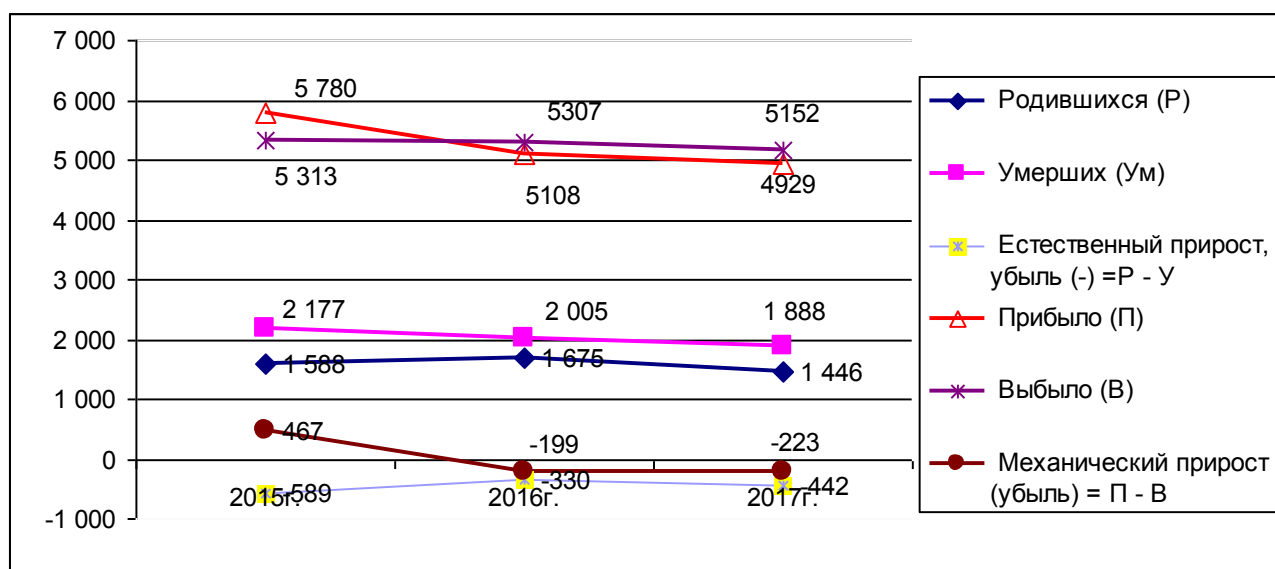


Рисунок 2.3 - Динамика показателей демографической ситуации в городе Рубцовске на период 2015-2017гг.

По данным Рубцовского межрайонного отдела ЗАГС за 2017 году отмечено уменьшение количества зарегистрированных и расторгнутых браков по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. На 980 зарегистрированных браков (в 2016 году – 1081) приходится 661 расторгнутых (в 2017 году – 666).

Численность официально зарегистрированных безработных на 01.01.2017 составила 511 человек. В сравнении с соответствующим периодом 2016 года

численность безработных граждан уменьшилась на 102 человека. Уровень официально зарегистрированной безработицы составил 0,5 %. Коэффициент напряженности на рынке труда составил 0,7 человек незанятых граждан на одно вакантное место. По программе содействия занятости населения на 2015-2020 годы в течение отчетного периода израсходовано средств 38507,3 тыс. руб., в том числе: 30982,3 тыс. руб. – федерального бюджета; 3632,8 тыс. руб. – краевого бюджета; 3892,2 тыс. руб. – средства работодателей (также местный бюджет)⁴².

Далее на основании отчетов Главы Администрации города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска Алтайского края в 2015-2017гг., представим сводную таблицу, отражающую среднемесячные доходы на средних и крупных предприятиях по некоторым видам деятельности – таблица 2.2, и их динамику рисунок 2.4

Таблица 2.2 - Среднемесячные доходы населения по некоторым видам деятельности в 2015 – 2017гг.

Вид деятельности	Среднемесячная заработная плата			Темп роста, %	
	2015	2016	2017	2016/2015	2017/2016
обрабатывающие производства	19391	21553	23120	111,15	107,27
транспорт и связь	22980	23388	23990	101,78	102,57
оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий	20764	22644	23850	109,05	105,33
операции с недвижимым имуществом	20898	19165	20123	91,71	105,00
предоставление прочих коммунальных услуг	11696	11805	11920	100,93	100,97
здравоохранение	17899	18948	19143	105,86	101,03
образование	14136	14589	15450	103,20	105,90
финансовая деятельность	28624	31864	30147	111,32	94,61
Среднемесячная заработная плата	20057	21456	22950	106,98	106,96

Среднемесячная заработная плата одного работника на крупных и средних предприятиях в отчетном периоде 2017г. составила 22950,0 рублей, к

⁴² Решение Рубцовского городского совета депутатов «Об отчете Главы Администрации города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска Алтайского края в 2017 году» от 22.03.2018 №884 [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumenta-strategicheskogoplanirovaniya/>

соответствующему периоду прошлого года – 106,96 %.

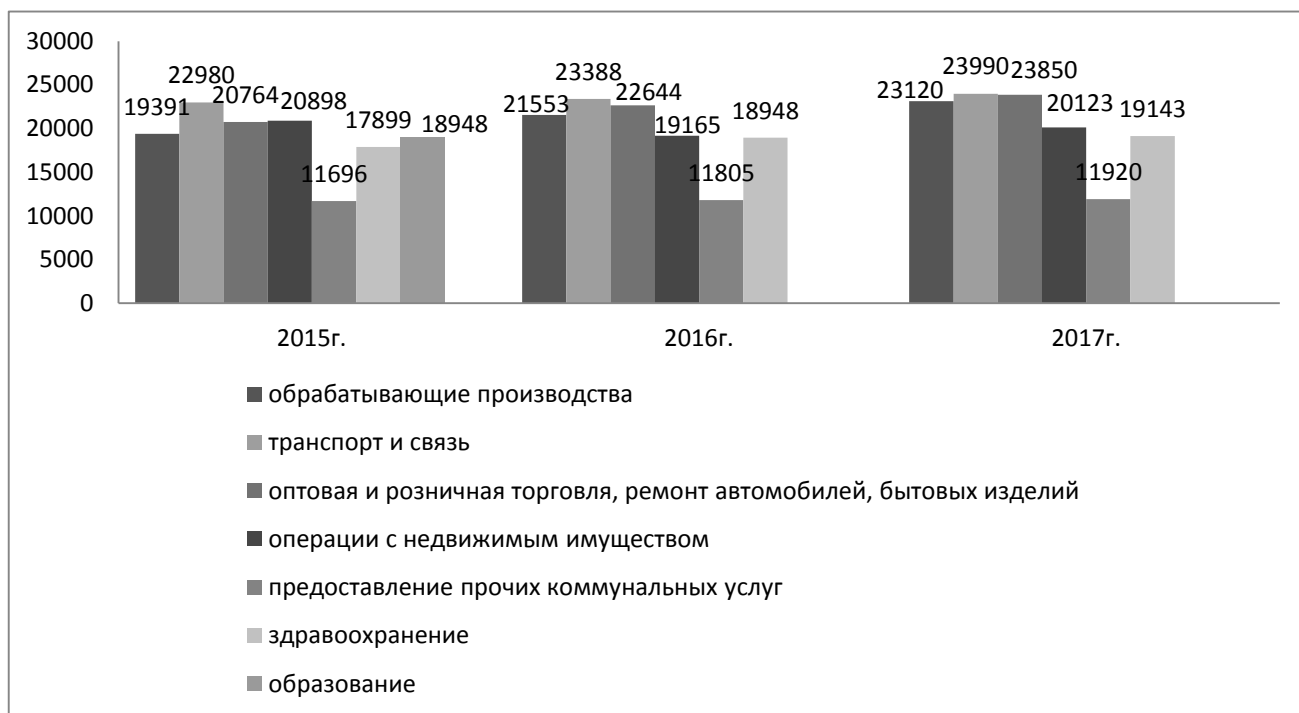


Рисунок 2.4 - Динамика среднемесячной заработной платы по некоторым видам деятельности в 2015-2017гг.

Анализ величины среднемесячной заработной платы показывает, что сохраняется существенная дифференциация ее по видам деятельности. На предприятиях торговли, в организациях по предоставлению прочих коммунальных, социальных и персональных услуг, учреждениях социальной сферы размер заработной платы по-прежнему ниже среднегогородского уровня.

Город Рубцовск является одним из крупнейших городов Алтайского края, основных направлений ее развития тесно взаимосвязаны с направлениями модернизации системы образования в стране. Таким образом, в дальнейшем считаем целесообразным проанализировать показатели, характеризующие образование в городе Рубцовске – таблицы 2.3.

В 2016 году по сравнению с предыдущим годом наблюдался рост основных показателей - увеличение количества муниципальных дошкольных учреждений, увеличение количества детей дошкольного возраста в этих учреждениях, а также положительная динамика численности групп

кратковременного пребывания детей. В 2017 году динамика показателей дошкольного образования в городе Рубцовске также положительная, но наблюдается замедление роста по сравнению с предыдущим годом.

Таблица 2.3 - Показатели дошкольного образования города Рубцовска в 2015-2017гг.

Показатель	Абсолютное значение			Темп роста, %	
	2015	2016	2017	2016/2015	2016/2017
1. Количество муниципальных учреждений дошкольного образования	31	32	32	103,23	100,00
мест	5641	6211	6321	110,10	101,77
2. Количество групп кратковременного пребывания детей на базе общеобразовательных школ	9	12	13	133,33	108,33
3. Количество групп кратковременного пребывания детей на базе учреждений дополнительного образования	19	25	25	131,58	100,00

Относительно общего образования отметим, что общее количество обучающихся на начало 2016-2017 учебного года составило 13 160 человек. Как показывает анализ численности обучающихся за последние несколько лет, общее число обучающихся продолжало увеличиваться. При этом количество первоклассников увеличилось на 123 человека. В 2016-2017 учебном году впервые за последние годы средняя наполняемость классов - 25 человек увеличилось. В 2017 году ЕГЭ в городе прошел объективно и прозрачно, полученные результаты достоверно отражают уровень подготовки выпускников школ.

Лучшие результаты итоговой аттестации по математике по среднему баллу: лицей, гимназия №11, гимназия № 3, лицей №6, лицей «Эрудит», гимназия «Планета детства». Достоинно подтвердили знания выпускники, награжденные золотой медалью Российской Федерации «За особые успехи в учении» – в 2016 году 79 человек, в 2017 году – 74 человека.

В рамках анализа социального положения города, рассматриваются также

показатели социальной поддержки молодых семей. Рассмотрим динамику указанных показателей в 2015-2017гг. – таблица 2.4, рисунок 2.5

Таблица 2.4 – Значение и динамика индикаторов социальной поддержки молодых семей в МО городе Рубцовске в 2015-2017гг.

Показатель	Единица измерения	Год			Темп роста, %	
		2015	2016	2017	2016/2015	2017/2016
Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия	единиц	26	15	1	57,69	6,66
Объем финансовых средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования на улучшение жилищных условий молодых семей	тыс. рублей	5210	6137	750,4	117,79	12,22

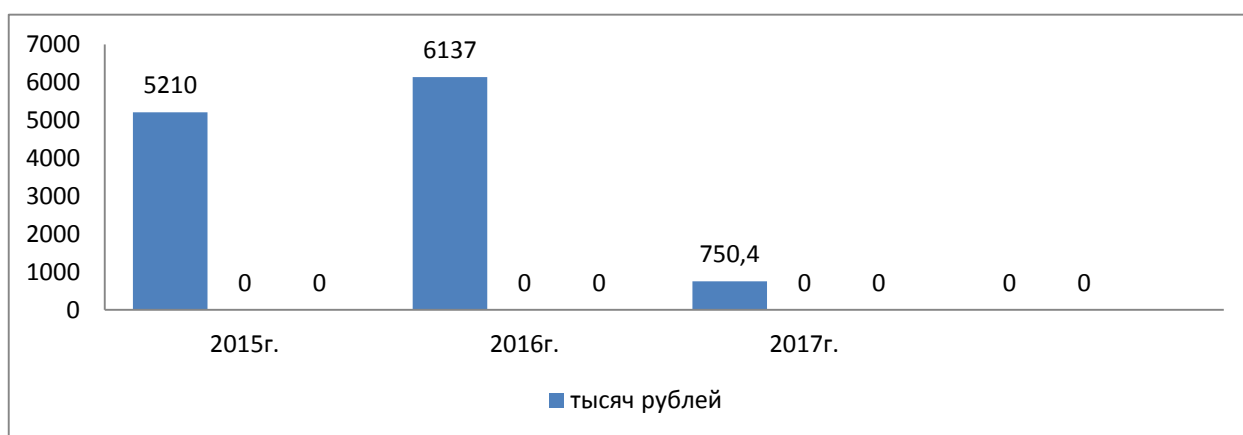


Рисунок 2.5 - Объем финансовых средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования на улучшение жилищных условий молодых семей в 2015-2017гг.

В соответствии с данными таблицы 2.4 отметим, что в 2017г. произошло резкое снижение объемов финансирования (снижение 87,78%) на улучшение жилищных условий молодых семей.

Так, по показателям социального развития города Рубцовска в 2015-2017 гг. наблюдается отрицательная динамика в общей численности населения. В 2017 году произошло резкое снижение финансирования (снижение 87,78%) на улучшение условий жизни молодых семей.

Положительными факторами социального развития территории является ежегодное повышение уровня средней заработной платы, а также численности воспитанников дошкольного и общего образования и в городе Рубцовске.

Динамику основных финансово-экономических показателей за период 2015-2017гг. можно представить в – таблице 2.5.

Таблица 2.5. – Динамика основных финансово-экономических показателей муниципального образования город Рубцовск за период 2015-2017гг.

Показатели	Абсолютное значение			Темп роста, %	
	2015	2016	2017	2016/2015	2017/2016
Крупными и средними предприятиями города отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, млн. руб.	18142	16575	17374	91,36	104,82
Индекс промышленного производства	102,4	112,7	114,1	110,06	101,24
Инвестиции в основной капитал по крупным и средним организациям, млн. руб.	652,1	428,8	2070	65,76	482,74
Оборот розничной торговли крупных и средних предприятий города, млн. руб.	5150	5564	6201	108,04	111,45
Оборот общественного питания крупных и средних предприятий, тыс. руб.	71864	70828	55424	98,56	78,25

Таким образом, наибольшая отрицательная динамика характерна в исследуемом периоде для показателя объема инвестиций в основной капитал – темп роста показателя 66% в 2016г., в 2017г. данный показатель превосходит показатель 2016г. в 4,8 раза, что благоприятно влияет на финансовое положение города.

За прошедший 2017 год промышленными предприятиями города произведено и реализовано продукции, оказано услуг на общую сумму более 17,3 миллиардов рублей. Объёмы отгруженной товарной продукции в 2017 году (в сопоставимых ценах) возросли по сравнению с 2016 года на 21,2 %, а по сравнению с 2015 – на 9,7 %. На подъем металлургического производства повлияло восстановление проектных объемов производства Рубцовского филиала АО «Алтайвагон», которые были снижены в 2015 году из-за сложной

ситуации на железнодорожном рынке страны.

В прошлом году 2017 года, в общем объеме городского производства, доля продукции перерабатывающих предприятий снизилась на 14,3% до 40,5%. Это связано с реорганизацией ОАО "Мельник". Из четырех крупных предприятий перерабатывающей промышленности города, с увеличением темпов роста объемов производства и продаж отработал только «Рубцовский молочный завод» филиал АО «Вимм-Билль-Данн». Основным определяющим фактором, влияющим на рост производства на предприятии, стало участие в государственной программе импортозамещения. Из пяти предприятий машиностроения и металлообработки наиболее значительный вклад в общий объем городской продукции внесло ЗАО "Рубцовский завод запасных частей". Объем производства в 2017 году превысил 3 млрд рублей и в рейтинге предприятий города занимает третью позицию.⁴³

В рамках анализа деятельности органов местного самоуправления по социально-экономическому развитию города Рубцовска, необходимо также проанализировать сбалансированность муниципального бюджета. Приведем таблицу 2.6, рисунок 2.6.

Таблица 2.6 – Динамика доходных и расходных частей бюджета муниципального образования город Рубцовск в 2015-2017гг.

Показатели	Абсолютное значение, млн. руб.			Темп роста, %	
	2015	2016	2017	2016/2015	2017/2016
Доходы	1551,2	1485,4	856,8	95,76	57,68
Расходы	1669,4	1501,7	851,2	89,95	56,68
Дефицит	118,2	16,3	5,6	13,79	34,36

Таким образом, в период 2015-2017гг. отмечается сокращение доходной и расходной частей муниципального бюджета, а также сокращение дефицита бюджета города.

⁴³ Решение Рубцовского городского совета депутатов «Об отчете Главы Администрации города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска Алтайского края в 2017 году» от 22.03.2018 №884 [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumenta-strategicheskogoplanirovaniya/>

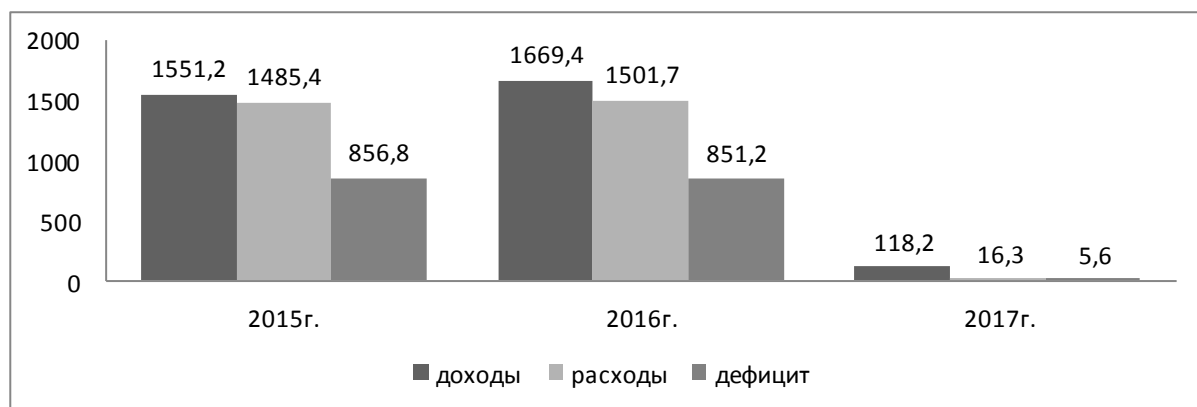


Рисунок 2.6 - Сбалансированность муниципального бюджета.

Бюджет города на 2017 год утвержден решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края и первоначально составлял: по доходам – 773315,0 тыс. руб.; по расходам – 821315,0 тыс. руб.; дефицит – 48 млн. руб.

Первоначально утвержденный бюджет был увеличен в отчетном году за счет дополнительных средств из краевого и федерального бюджетов.

Фактически, за 2017 год доходная часть городского бюджета относительно плана составила 102,2%. В том числе, по налоговым и неналоговым доходам исполнение плана составило 103.6%.

Низкий доход обусловлен: прекращением процентных платежей, полученных от предоставления бюджетных кредитов в связи с введением процедуры банкротства муниципального унитарного предприятия "Рубцовские Тепловые сети"; уменьшением арендной платы за землю в связи с понижением кадастровой стоимости; уменьшением доходов от сдачи в аренду имущества казначейства города; уменьшением доходов от оплаты найма муниципального жилья. В связи с этим считаем необходимым проанализировать эффективность использования собственного муниципального – таблица 2.7, рисунок 2.7

Таким образом, существуют проблемы управления муниципальным имуществом города Рубцовска в 2015-2017гг. Происходит ежегодное снижение фактических поступлений неналоговых доходов от использования и продажи муниципального имущества. В 2016г. сокращение поступлений в бюджет составило 17,7%, в 2017г. – 4%.

Таблица 2.7 - Анализ поступлений доходов от использования и продажи недвижимого муниципального имущества муниципального образования города Рубцовска за период 2015-2017гг.

Показатель	2015			2016			2017		
	план	факт	Уровень исполнения, %	план	факт	Уровень исполнения, %	план	факт	Уровень исполнения, %
Неналоговые доходы от использования муниципального имущества, всего, в том числе	195669	117068	59,8	114604	96313	84,0	92642	92543	99,9
доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, тыс. руб.	24275	24269	100	20261	15854	78,2	11105	11106	100
отчисления части чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий, тыс. руб.	2680	2680	100	4248	1214	28,6	1660	1661	100
доходы от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности	30250	28803	95,2	37000	29336	79,3	31570	31564	100
доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности	5124	3513	68,6	4521	4425	97,9	3689	3594	97,4
доходы от продажи муниципального имущества, тыс. руб.	133340	57802	43,3	48574	45484	93,6	44618	44618	100

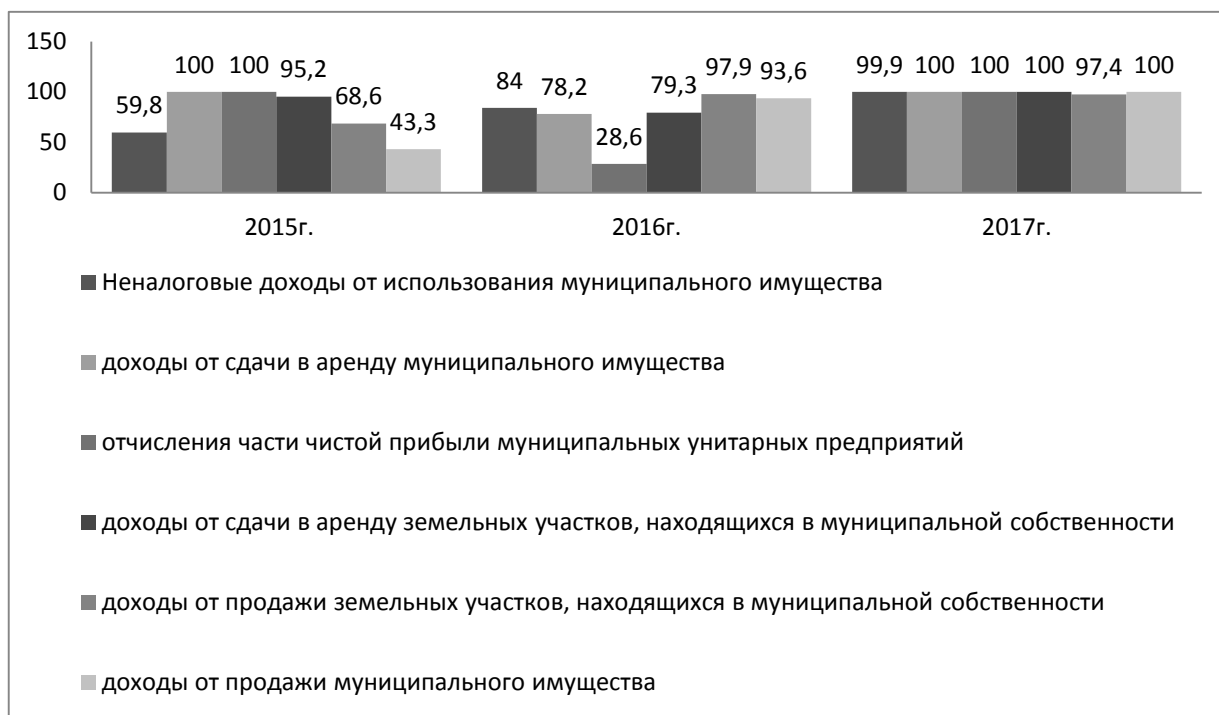


Рисунок 2.8 - Поступление доходов от использования и продажи недвижимого муниципального имущества города Рубцовска за период 2015-2017годы (уровень исполнения %)

Исходя из вышеуказанного, отметим, что касательно деятельности органов местного самоуправления города Рубцовска по поводу экономического развития, был выявлен ряд проблем. Происходит ежегодное снижение фактических поступлений неналоговых доходов от использования и продажи муниципального имущества.

Оценивая итоги социально-экономического развития города Рубцовска за период 2013-2017гг., необходимо учитывать воздействие неблагоприятной внешнеэкономической ситуации, вследствие которой снизилась экономическая, инвестиционная и потребительская активность, сократились бюджетные ресурсы. Несмотря на это, за три года реализации Программы (2015 – 2017 годы) удалось достигнуть и превысить плановые значения более чем по 80% ее целевых индикаторов.

Ежегодно, с учетом фактически достигнутых результатов за отчетный год, при разработке индикативного плана и плана действий Администрации

города Рубцовска по его реализации на следующий год органам самоуправления города Рубцовска в установленном порядке осуществляется корректировка индикаторов и объемных показателей, запланированных в среднесрочной Программе и программных мероприятий.

В следующем пункте на основе анализа реализации социально-экономического развития муниципального образования г. Рубцовск Алтайского края на период до 2025г. представим выявленные проблемы.

2.2 Проблемы социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края

В процессе анализа социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края выявились наиболее значимые проблемы во всех основных сферах жизнедеятельности: экономике, социальной сфере, уровне жизни населения и инфраструктуре.

Достижение целей устойчивого роста благосостояния и качества жизни граждан, а также создания благоприятных условий хозяйствования зависит от решения следующих основных проблем.

Ежегодное снижение численности населения города за счет естественной убыли продолжается, что приводит к снижению трудовых ресурсов, изменению возрастной структуры проживающих в городе - население стареет, а миграционный прирост не компенсирует естественного снижения численности населения.

Проблемы, связанные с уровнем жизни населения следующие:

1. Дифференциация населения по уровню заработной платы и денежных доходов.

2. Несоответствие профессионально-квалификационного состава безработных и имеющихся вакансий в центре занятости приводит к увеличению дисбаланса спроса и предложения на рынке труда.

3. Недостаточное взаимодействие работодателей с учебными заведениями по подготовке кадров на конкретные рабочие места привело к нехватке квалифицированных кадров по ряду профессий и специальностей.

4. Учебные заведения слабо реагируют на изменения на рынке труда, готовят кадры без учета потребностей работодателей, в результате чего происходит перепроизводство специалистов, не востребованных экономикой с высшим и средним профессиональным образованием, при этом сокращается объем подготовки квалифицированных рабочих.

Также присутствуют проблемы здравоохранения в муниципальном образовании г. Рубцовск:

- Высокий уровень заболеваемости наблюдается по ряду заболеваний (особенно по туберкулезу и онкологическим заболеваниям). Необходимо усилить профилактическую направленность оказываемой в городе медицинской помощи, усовершенствовать систему профилактики, выявить и лечить заболевания на ранней стадии.

- Несмотря на принятые меры по реконструкции зданий медицинских учреждений и оснащению их оборудованием, износ основных средств и медицинской техники в ряде объектов здравоохранения, расположенных в городе Рубцовске, составляет до 70% и более.

Остается очень низким укомплектованность медицинским персоналом, в первую очередь врачами. Дефицит медицинских кадров всех специальностей не только сохраняется, но и продолжает расти. Необходимо решать вопросы социальной защиты работников: обеспечение жильем молодых специалистов; выплата подъемных специалистам, прибывающим в город.

Управление системой образования в городе Рубцовске также имеет ряд проблем:

- 1) В городе существует потребность в учреждениях дошкольного

образования.

2) Необходимо внедрить новую систему оплаты труда в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях и муниципальных бюджетных учреждениях дополнительного образования детей.

3) Требуется повышение оплаты труда педагогических работников образовательных организаций в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также введение эффективного контракта с руководителями образовательных учреждений и педагогическими работниками.

Уровень социальной поддержки граждан города Рубцовска находится на низком уровне. В связи с этим:

1. Надо решать вопрос социальной поддержки граждан, которые в силу различных обстоятельств оказались в трудной жизненной ситуации и имеющие доход ниже установленного прожиточного минимума

2. Отсутствие стационарных учреждений социального обслуживания граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

3. Износ зданий и основных средств в промышленности в целом.

4. Текучесть кадров, низкая заработная плата, что создает проблему привлечения и удержания профессиональных кадров.

Обратимся к проблемам развития промышленного производства. Основными проблемами в развитии промышленного производства города, в том числе энергетического, является низкое обновление основных фондов, высокий уровень износа машин и оборудования предприятий, и, как следствие, низкое качество выпускаемой продукции, высокие производственные затраты и неконкурентоспособные рыночные условия, при вступлении в ВТО.

Это требует радикальной модернизации всего производства и долгосрочных инвестиций в его реконструкцию. Доступный кредитный продукт от финансовых учреждений, для предприятий города.

Также в связи с этим необходима государственная поддержка

предприятий в виде снижения налогообложения, при условии инвестирования в основной капитал.

В рамках малого и среднего бизнеса города Рубцовска существуют следующие проблемы:

1. Нехватка квалифицированного персонала.
2. Низкий уровень заработной платы работников и сохранение неформальной оплаты труда работников малого бизнеса.
3. Ведение гражданами незаконной предпринимательской деятельности;
4. Недостаточный уровень юридических и экономических знаний предпринимателей, необходимых для более эффективного развития бизнеса.
5. Отсутствие материальных и финансовых ресурсов для организации и развития собственного дела у начинающих предпринимателей.

Управление муниципальным имуществом города Рубцовска имеет проблемы:

1. Недостаточное финансирование из бюджета города мероприятий по реализации функций по контролю над эффективностью использования и сохранностью муниципального имущества казначейства, оперативного управления, хозяйственного управления и имущества, сдаваемого в аренду.
2. Количество земельных участков является значительным, и немалая их часть находится в ненадлежащем, зачастую малоприспособно для эксплуатации состоянии, что создает значительные трудности в их использовании.
3. Процесс закрепления земель под муниципальной собственностью не завершен, и темпы работ в этом направлении очень низкие, так как сдерживается недостаточным выделением средств на эти цели из городского бюджета на техническую паспортизацию объектов.

Для решения отмеченных проблем необходимо разработать мероприятия направленные на совершенствование социально-экономического развития, которые представим в следующей главе.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ)

Главной целью совершенствования социально-экономического развития муниципального образования является улучшение качества жизни населения на основе динамичного развития всех отраслей экономики и социальной сферы. Поэтому предложим некоторые мероприятия по улучшению сложившейся социально-экономической ситуации.

Потенциал социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края характеризует способность к устойчивому развитию при использовании всего спектра территориальных ресурсов, особенностей существующей и перспективной структуры его хозяйства, географического положения в интересах повышения качества жизни населения города. Под возможностями эффективного развития понимаются внешние вероятностные факторы, дающие дополнительный импульс реализации внутреннего потенциала города в процессе достижения поставленной цели.

Стратегический анализ позволяет выявить ряд конкурентных преимуществ города, создающих условия для его социально-экономического развития:

- выгодное географическое положение Алтайского края на пересечении важнейших коммуникаций (железнодорожных, автомобильных);
- диверсифицированная структура экономики, промышленный потенциал, представленный предприятиями металлургии, машиностроения, оборонно-промышленного комплекса; мукомольной и пищевой промышленности;
- возрождение инвестиционной активности, есть реальная возможность задействовать основные " точки роста";

- высокая мобильность трудовых ресурсов;
- стабильная активность потребительского рынка

Используя эти конкурентные преимущества и стратегическую цель города Рубцовска - формирование благоприятной социальной среды, создание условий для комфортного и безопасного проживания, обеспечение устойчивого экономического роста, способствующего повышению благосостояния и качества жизни населения.

Таким образом, выделим следующие основные приоритетные направления развития города Рубцовска:

1) Поддержка бизнес-инициатив, направленных на модернизацию и инновационное развитие промышленности, формирование новых производств.

Это направление обеспечивает:

- определение приоритетов технологического развития муниципального образования;
- подбор "якорных" инвестиционных проектов;
- разработка механизмов ресурсного обеспечения реализации проектов.

Выбор "якорных" инвестиционных проектов должен основываться на ключевых показателях их реализации с учетом: стратегической направленности; экономической и бюджетной эффективности проекта; социальных последствий их реализации.

2) Второе направление – это совершенствование предпринимательского сектора. Для достижения не только количественного, но и качественного роста предпринимательского сектора экономики в городе Рубцовске при поддержке малого бизнеса необходимо ориентироваться на развитие малого предпринимательства в социально значимых сферах экономики и инновационной сфере.

Основным инструментом реализации политики по поддержке малого и среднего предпринимательства на территории города Рубцовска на среднесрочную перспективу является муниципальная целевая программа

«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Рубцовске» на 2011-2013 годы, которая пролонгирована и на 2017-2019 годы.

Для создания условий развития малого и среднего бизнеса необходимо внедрение механизмов государственной и муниципальной поддержки на каждом этапе развития бизнеса: создание предприятия (старт-ап); развитие (модернизация, обеспечение спроса); выход на международные рынки.

Самым сложным этапом является создание предприятия. В период становления, начинающим субъектам предпринимательской деятельности приходится решать ряд вопросов, необходимых для дальнейшего развития. Это касается, прежде всего, финансовых ресурсов - сложности с получением кредита на данном этапе. Кроме того, немаловажной является проблема поиска помещения и подключения к электрическим сетям. А также необходимые управленческие и экономические знания для начала бизнеса.

Решить эти вопросы в комплексе может такая организация инфраструктуры, как бизнес-инкубатор. Перспективный и значимый для социально-экономического развития города Рубцовска, можно организовать стационарный бизнес-инкубатор, так как это позволит: во-первых, эффективно использовать имеющиеся свободные производственные и офисные помещения; во-вторых, получить большой социальный эффект за счет создания не только базовых, но и дополнительных (обслуживающий персонал) новых рабочих мест. Кроме того, аренда помещений в бизнес-инкубаторе дает возможность получить комплекс услуг (полностью готовый офис с мебелью, оргтехникой, доступом в Интернет и телефонной связью); в-третьих, помощь в подборе персонала, решении юридических, бухгалтерских и других вопросов. Начинающим предпринимателям в первые три года работы можно компенсировать часть затрат на оплату услуг бизнес-инкубатора.

Важным направлением является улучшение координации работы по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства между существующими инфраструктурными организациями и органами местного самоуправления.

3) Третье направление: создание инновационных бизнес-структур. Результатом оценки конкурентных преимуществ города Рубцовска с учетом функций, которые должен выполнять город (предоставление социальных услуг населению города и создание современной производственной базы для эффективного использования ресурсного потенциала), является выявление возможностей создания инновационных бизнес-структур.

Ресурсный потенциал города Рубцовска позволяет сформировать индустриальный парк, логистический центр, кластеры, способные усилить инновационную составляющую и придать устойчивость темпам экономического развития муниципального образования.

Одним из направлений перспективных инновационных бизнес-структур является создание индустриального парка. Особенностью промышленно развитых территорий является слабая связь системы образования с промышленностью. В городе Рубцовске нет потенциала для создания технопарка, соответствующего современным представлениям о таком объекте, поэтому целесообразно формировать инфраструктуру для развития промышленного производства (в том числе малого и среднего бизнеса) без акцента на инновационность, в частности, индустриального (индустриально-логистического) парка.

В отличие от технопарка, индустриальный (промышленный) парк является формой территориальной организации производственной инфраструктуры, позволяющей получить конкурентные преимущества для растущих малых и средних производственных предприятий. Недостатком такого парка является отсутствие научно-образовательной составляющей, которая не способствует идее повышения инновационной активности города.

В качестве территориального предприятия создаваемого индустриального парка можно обозначить, прежде всего, машиностроительные предприятия с обилием инфраструктуры и, в то же время, имеющие собственную научную базу и мощный человеческий потенциал. Они могут стать "ядром"

концентрации и развития на общей инфраструктурной основе для малого и среднего бизнеса.

В городе Рубцовске территориальным предприятием может быть выбран Рубцовский филиал ОАО НПК «Уралвагонзавод», который располагает развитой инфраструктурой и достаточными инвестиционными возможностями, а производимая им продукция характеризуется платежеспособным спросом, что может обеспечить синергию взаимодействия крупного и малого бизнеса. Рубцовский филиал имеет свободные производственные мощности – производственный корпус (блок цехов) площадью 97000 кв.м.

Новым импульсом для развития этих трех направлений может стать получение городом Рубцовском статуса территории опережающего социально-экономического развития. Так как в городе есть огромный промышленный потенциал для создания новых видов производств с крупномасштабным выпуском продукции, есть необходимая инженерная инфраструктура.

Для резидентов ТОСЕР действует особый режим предпринимательской деятельности – существенное снижение ставок налога на прибыль и страховых взносов, освобождение от уплаты налога на имущество, земельного налога и таможенных пошлин, ускоренное возмещение НДС, льготная аренда имущества.

ТОСЕР позволит организовать не только новые производства, но и новые рабочие места, снизить социальную напряженность и увеличить поступление в бюджет.

4) Четвертое направление: развитие социальной инфраструктуры. Реализация этого направления предполагает повышение качества предоставляемых услуг и расширения функций социальной инфраструктуры, в том числе с учетом интересов различных социально-экономических групп населения, и включает следующие блоки мероприятий:

- развитие здравоохранения;
- строительство социального жилья;
- расширение возможностей дошкольных образовательных учреждений;

- рост обеспеченности учреждений культуры и спорта.

Механизмами реализации данных мероприятий может послужить участие в национальных проектах, федеральных (ФЦП «Здоровье», «Жилище», «Образование»), ведомственных и краевых целевых программах; реализация перспективных коммерческих и некоммерческих инвестиционных проектов; разработка муниципальных целевых программ.

Для реализации инвестиционных проектов необходимо больше внедрять систему муниципально-частного партнерства. Объектами соглашения о муниципально-частном партнёрстве могут быть:

- автомобильные дороги местного значения расположенные на территории города Рубцовска;

- предприятия системы коммунального хозяйства, включая объекты водо-, тепло-, газо- и электросбережения, водоотведения, очистки сточных вод, по сбору, переработке и утилизации отходов, а также объекты обеспечения функционирования и благоустройства жилого и нежилого фонда на территории Рубцовска;

- транспорт общего пользования;

- объекты, используемые в сфере образования, здравоохранения, спорта, культуры, отдыха и туризма;

- объекты озеленения общего пользования (парки, скверы и т. д.);

- земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Рубцовска.

Консолидировать население на территории, привлечь высококвалифицированных специалистов, для этих целей необходимо восстановить практику обеспечения жильем социальных групп населения. В такие группы могут входить молодые и высококвалифицированные специалисты, работающие в сфере здравоохранения, образования и социальной сферы в целом. Необходимо совместно с администрацией Алтайского края разработать и реализовать в ближайшее время программу строительства социального жилья, предоставляемого на основе социального найма

социальным работникам города и социально незащищенным группам населения.

Последовательная и комплексная реализация этих мер позволит решить большинство проблем социально-экономического развития города Рубцовска.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Системный подход к анализу сущности муниципального образования позволяет рассматривать его как сложную социально-экономическую систему, которая расположена на определенной территории и одновременно является подсистемой региональной и национальной экономических систем.

Управление социально-экономическим развитием муниципальных образований основывается на разработке, организации и мониторинге среднесрочных и долгосрочных целевых программ развития.

Учитывая зарубежный опыт, Российская Федерация перешла к стратегическому управлению на всех уровнях бюджетной системы, однако, на местном уровне, под влиянием многих факторов этот переход не является неотъемлемой частью. Органы местного самоуправления по различным внутренним и внешним причинам не в полной мере используют прямые и косвенные рычаги влияния на социально-экономическую внутреннюю среду муниципальных образований.

На примере муниципального образования г. Рубцовск рассмотрены основные аспекты и результаты управления социально-экономическим развитием территории.

Деятельность органов местного самоуправления в рамках социально-экономического развития города Рубцовска целесообразно оценивать по динамике показателей социально-экономического развития в период 2015-2017 гг.

Динамика показателей демографической ситуации в период 2015-2017 гг. такова, что происходит ежегодное снижение численности населения. Это связано с двумя естественными причинами – ежегодным естественным снижением численности населения города, а также снижением темпов механического роста в 2015 году до механического снижения в 2016-2017 годах. (-199) и (-223) человек, соответственно. Благоприятным в контексте

демографической ситуации является то, что к концу 2016 года, отмечается увеличение числа родившихся и снижение числа умерших по сравнению с 2015. Но по итогам 2017 года, ситуация меняется. Отмечается снижение числа родившихся большими темпами (темп роста 86%), чем снижение числа умерших (92,8%).

Анализ величины среднемесячной заработной платы в период 2015-2017гг. показывает, что сохраняется существенная дифференциация ее по видам деятельности.

В 2017г. произошло резкое снижение объемов финансирования (темп роста 12,22%) на улучшение жилищных условий молодых семей.

Существуют проблемы управления муниципальным имуществом города Рубцовска в 2015-2017гг. Происходит ежегодное снижение фактических поступлений неналоговых доходов от использования и продажи муниципального имущества. В 2016г. сокращение поступлений в бюджет составило 17,7%, в 2017г. – 4%.

Основными проблемами в развитии промышленного производства города, в том числе энергетического, являются низкий коэффициент обновления основных фондов, высокий уровень износа машин и оборудования предприятий, и, как следствие, низкое качество выпускаемой продукции, высокая себестоимость и неконкурентоспособность на рынке при условии вступления в ВТО.

Это требует радикальной модернизации всего производства и долгосрочных инвестиций в его реконструкцию. Доступный кредитный продукт от финансовых учреждений, для предприятий города.

Также в связи с этим необходима государственная поддержка предприятий в виде снижения налогообложения, при условии инвестирования в основной капитал.

В ходе работы были предложены некоторые мероприятия по улучшению сложившейся социально-экономической ситуации города Рубцовска. Среди них:

- Поддержка бизнес-инициатив, направленных на модернизацию и инновационное развитие промышленности, формирование новых производств. Данное направление предусматривает: определение порядка технологических приоритетов развития муниципального образования; выбор "якорных" инвестиционных проектов; разработку механизмов ресурсного обеспечения реализации проектов.

- Совершенствование предпринимательского сектора. Для достижения не только количественного, но и качественного роста предпринимательского сектора экономики в городе Рубцовске, при поддержке малого предпринимательства, необходимо ориентироваться на развитие малого бизнеса в социально значимых сферах экономики и инноваций. Общими перспективными направлениями развития малого и среднего предпринимательства для городов Алтайского края являются: развитие перерабатывающих производств, переработка мясной продукции, производство продуктов питания, оказание государственных услуг населению, развитие туризма, строительство и производство строительных материалов, оказание услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, услуг в сфере здравоохранения, оказание социальных услуг.

- Создание инновационных бизнес-структур. Одним из направлений сформировавшихся инновационных бизнес-структур является создание индустриального парка. Особенностью промышленно развитых территорий является слабая связь системы образования с промышленностью. В городе Рубцовске нет потенциала для создания технопарка, соответствующего современным представлениям о таком объекте, поэтому целесообразно формировать инфраструктуру для развития промышленного производства (в том числе малого и среднего бизнеса) без акцента на инновационность, в частности, индустриального (индустриально-логистического) парка. В городе Рубцовске Рубцовский филиал ОАО НПК "Уралвагонзавод", обладающий развитой инфраструктурой и достаточными инвестиционными возможностями, может быть выбран в качестве территориального предприятия.

- Развитие социальной инфраструктуры. Реализация этого направления предполагает повышение качества услуг и расширение функций социальной инфраструктуры, в том числе с учетом интересов различных социально-экономических групп населения, и включает следующие блоки мероприятий: развитие здравоохранения; строительство социального жилья; увеличение мощности дошкольных образовательных учреждений; рост обеспеченности культурных и спортивных учреждений.

Последовательная и комплексная реализация указанных мероприятий позволит решить большую часть проблем социально-экономического развития города Рубцовска.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (последняя редакция от 29.12.2017) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения 05.04.2018).

2. Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (принят Решением Рубцовского городского Совета депутатов от 18.08.2011 № 633) (ред. от 16.06.2017) [Электронный ресурс] URL: http://rubtsovsk.org/sites/default/files/ustav_municipalnogo_obrazovaniya_gorod_rubcovsk.doc (дата обращения 05.04.2018)

3. Об утверждении Стратегии социально – экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025 года: Решение Рубцовского городского совета депутатов от 19.12.13 №251 [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumentata-strategicheskogoplanirovaniya/> (дата обращения 06.04.2018)

4. Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально – экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025 года : Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края №5835 от 27.12.17 [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumentata-strategicheskogoplanirovaniya/> (дата обращения 09.04.2018)

5. Об отчете Главы Администрации города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска Алтайского края в 2015 году: Решение Рубцовского городского совета депутатов от 19.03.2016 №655. [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumentata-strategicheskogoplanirovaniya/> (дата обращения 05.04.2018)

6. Об отчете Главы Администрации города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска Алтайского

края в 2016 году: Решение Рубцовского городского совета депутатов от 24.03.2017 №840 [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumenta-strategicheskogoplanirovaniya/> (дата обращения 04.04.2018)

7. Об отчете Главы Администрации города Рубцовска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Рубцовска Алтайского края в 2017 году: Решение Рубцовского городского совета депутатов от 22.03.2018 №884 [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumenta-strategicheskogoplanirovaniya/> (дата обращения 07.04.2018)

8. Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2013 - 2025 годы от 19.12.2012 № 39 [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumenta-strategicheskogoplanirovaniya/> (дата обращения 08.06.2018)

9. Анимица Е.Г. Городская политика [Текст]: теория, методология, практика / Анимица Е.Г., Власова Н.Ю., Силин Я.П. Екатеринбург: ИЭ УрО РАН, 2014. – 306с.

10. Афанасьев В. Определение понятия системы [Текст] // Исследования по общей теории систем. М.: Прогресс, 2015. С. 252-282.

11. Боровикова Е.В. Формы финансовой поддержки муниципальных образований [Текст]: / Боровикова Е.В. // Вопросы экономических наук. – 2016. – №5.– С. 193-199.

12. Ветрова Г.Ю. Управление муниципальным экономическим развитием [Текст]: учебник / под ред. Г.Ю. Ветрова – М.: Фонд «Институт экономики города», 2015. – 258с.

13. Вильямский В.С. Основы организации муниципального управления. [Текст]: Учеб. пособие для сред. проф. образования. – Ростов н/Д: Феникс, 2017. – 383с.

14. Гегедюш Н.С. Государственное и муниципальное управление [Текст]: краткий курс лекций. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, – 2017. – 238с.

15. Глазунова Н.В. Государственное (административное) управление

[Текст]: учебник для бакалавриата / Н.В. Глазунова. – М.: Наука, 2015. – 312с.

16. Глазьев С. Управление развитием – фактор устойчивого экономического роста. [Текст] // Проблемы теории и практики управления. – 2014. – №4.

17. Гранберг, А. Г. Основы региональной экономики [Текст]: учебник для вузов / А.Г. Гранберг. М.: ГУ ВШЭ, 2016. – 496с.

18. Гусаров В. М. Статистика [Текст]: учебное пособие для высших учебных заведений по экономическим специальностям / В. М. Гусаров, Е. И. Кузнецова. – Москва: ЮНИТИ–ДАНА, 2017. – 479с.

19. Жуков А.П. Стратегическое планирование в российских муниципалитетах. [Текст]: А.П. Жуков – М.: Муниципальная власть, 2017. – 204с.

20. Захарова А.С. Муниципальная наука [Текст]: Теория, методология, практика / А.С. Захарова - М.: Муниципальный мир, 2017. – 284с.

21. Зотов В.Б. Система муниципального управления. [Текст]: Учебник для вузов / под ред. В.Б. Зотова – М., «ОЛМА-ПРЕСС»,. 2015. - 268с

22. Иванов В.В. Муниципальный менеджмент [Текст]: справочное пособие / Иванов В.В., Коробова А.Н. М.: ИНФА-М, 2012. – 718с.

23. Кобилев А.Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве. [Текст]: учебное пособие / А.Д. Кирнев, В.В. Рудой. Феникс – Москва, 2015. – 496с.

24. Когут А.Е. Информационные основы регионального социально-экономического мониторинга. [Текст]: учебное пособие / Е.В. Рохчин – СПб., 2015. – 230с.

25. Крутиков В.К. Управление социально-экономическим развитием территорий. [Текст]: Учебно- методическое пособие / Ю.В. Зайцев, Т.В. Дорожкина, О.И. Костина , О.В. Федорова Калуга: Изд-во «Ваш дом», 2015. – 180с.

26. Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации. [Текст]: Учебник для вузов Моск. гос. юрид. акад. – М.: Проспект, 2015. – 669с.

27. Лексин, В.Н. Государство и регионы. [Текст]: Теория и практика государственного регулирования территориального развития / А.Н. Швецов. М.: УРСС, 2017. – 368 с.
28. Маршалова А.С. Формирование финансовых потоков при разработке стратегии развития муниципальных образований [Текст]: // Регион: экономика и социология. 2016. – №3. – С. 3-19.
29. Морозовой Т.Г. Муниципальный менеджмент [Текст]: учебное пособие / Под ред. Т.Г. Морозовой. М., 2017. – 334 с.
30. Наумов С.Ю. Государственное и муниципальное управление [Текст]: учебник под общей редакцией Наумова С.Ю.; Дашков и Ко – Москва, 2015. – 556с.
31. Парахина В.Н. Муниципальное управление. [Текст]: учеб. Пособие для академического бакалавриата. – М.: КноРус, 2017. – 488 с.
32. Петров А.Н. Стратегическое планирование развития городов [Текст]: учебное пособие / А.Н. Петров. – СПб.: Издательство СПбУЭФ, 2015. – 296с.
33. Пикулькин А.В. Система государственного управления [Текст]: учебник для вузов. – 2-е издание, перераб. и доп. – М.: ИНИТИ – ДАНА, 2015. – 399 С.
34. Пилипенко Г.П. Комплексная оценка уровня социально-экономического развития регионов [Текст]: / Г.П. Пилипенко, Д.Г. Пилипенко // Вестник Томского государственного педагогического университета. Серия Экономика. 2017. – Вып. 5. – 30-42 с.
35. Раевский С.В. Управление социально - экономическими процессами в муниципальном образовании [Текст]: учебное пособие - Хабаровск: ДВАГС, 2015. - с. 144
36. Рохчин В.Е. Проблемы научного обеспечения стратегического планирования развития муниципальных образований [Текст]: / В.Е. Рохчин, К.Н. Знаменская СПб.: Леонтьевский центр, 2016 – 152с.

37. Рохчин В.Е. Социально-экономическое развитие муниципальных образований. [Текст]: Методология разработки концепции и механизм ее реализации / А.И. Филиппов СПбИСЭП РАН, 2016.– 117с.
38. Савин А.В. Российская модель информационного общества и развитие местного самоуправления [Текст] // Вопросы МСУ. 2015. №1. С. 59-64.
39. Сеструхина А.О. Отечественный опыт и зарубежная практика планирования развития муниципального образования [Текст] // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование – №4 – 2015, С. 128-136
40. Симонова С.В. Организационные модели местного самоуправления в Российской Федерации: размышления об эффективности [Текст]: С.В. Симонова, Г.С. Кириенко // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 4. – С. 18-22.
41. Таболин В.В. Муниципальное городское право. Правовые и организационные основы деятельности органов местного самоуправления в городах [Текст]: учеб. пособие / В.В. Таболин, А.В. Корнев. – М.: Формула права, 2017. – 232 с.
42. Тихонов Д.А. Местное самоуправление и муниципальная антонимия в современной России. [Текст]: учебное пособие – М.: Современные тетради, 2015. – 216с.
43. Ткачев С.А. Управление комплексным социально-экономическим развитием муниципальных образований в условиях реформирования местного самоуправления [Текст] // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. Серия: Общественные и гуманитарные науки. – 2014. – №12 (90).
44. Уткин Э.А. Государственное и муниципальное управление. [Текст]: учебное пособие для академического бакалавриата – М.: ЭКМОС, 2015. – 303с.
45. Уткин Э.А. Государственное и муниципальное управление [Текст]: учебное пособие / А.Ф. Денисов – М.: Ассоциация авторов и издателей «Тандем» Издательство «Экмос», 2014. – 304с.

46. Холопов В.А. Государственное и муниципальное управление. [Текст]: учебник для академического бакалавриата; Феникс – Москва, 2016. – 368с.
47. Хрущева А.Т. Экономическая и социальная география России [Текст]: учебник / Под ред. А.Т. Хрущевой. М.: КРОН-ПРЕСС, 2016. – 456с.
48. Цицин П.Г. Проблемы устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований и пути их решения. [Текст]: Цицин П.Г. М.: Юнити-дана, 2017. – 363с.
49. Широков А.Н. Муниципальное управление. [Текст]: учебник для академического бакалавриата / С.Н. Юркова КноРус – Москва, 2014. – 248с.
50. Юшина Е.А. Муниципальное управление [Текст]: Учебник. М.: ФГНУ «Российской научный центр государственного и муниципального управления», 2016 – 220с.
51. Яновский В.В., Кирсанов С.А. Государственное и муниципальное управление. [Текст]: Введение в специальность. М: Кнорус. – 2016. – 200с.
52. Официальный сайт Администрации города Рубцовска [Электронный ресурс] URL: <http://rubtsovsk.org/vid-dokumentatsionnykh-materialov-strategicheskogo-planirovaniya/municipalnye-celevye-programmy-municipalnogo?page=1> (дата обращения 05.04.2018).

Рисунок 2.1 Структура Администрации города Рубцовска Алтайского края

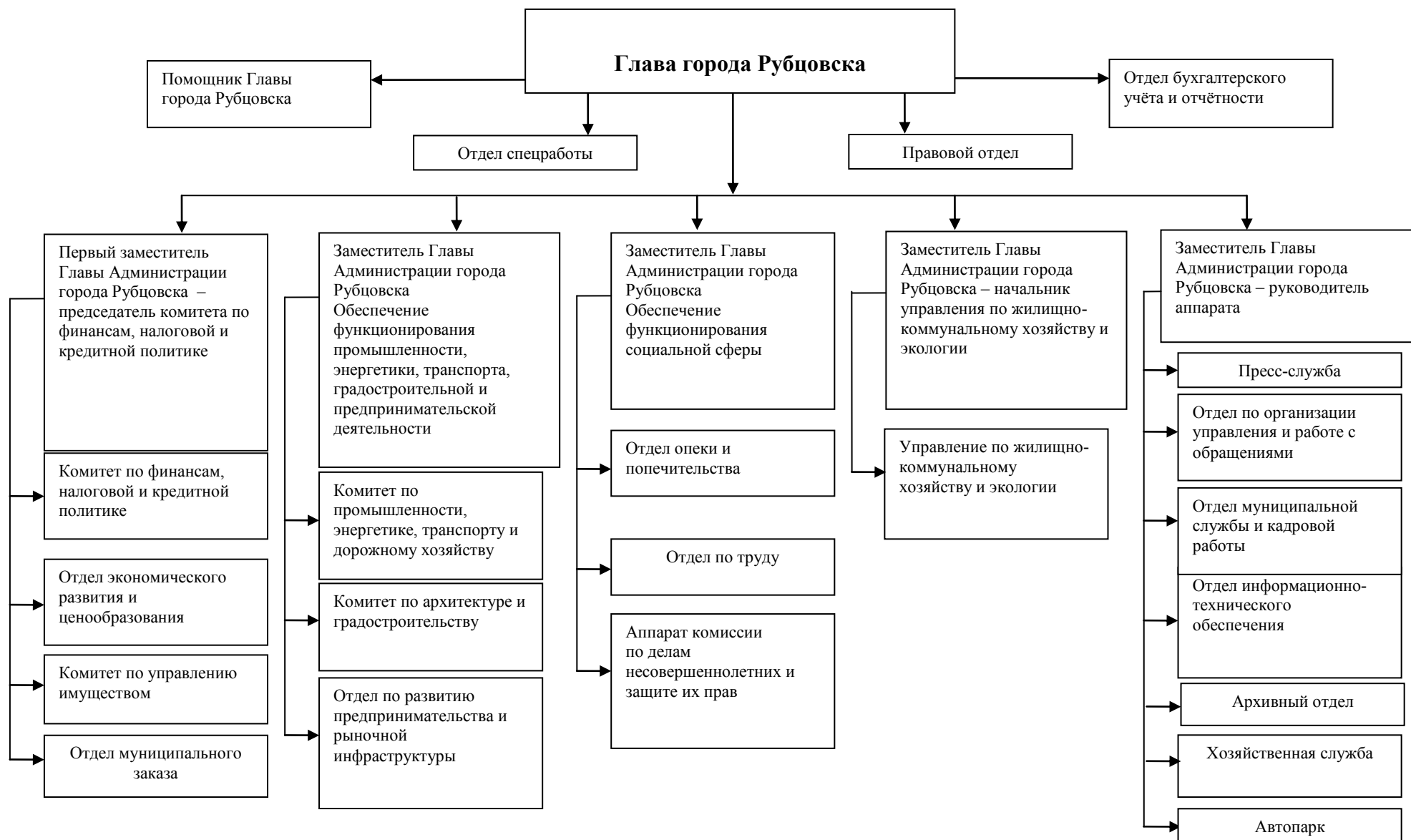


Рисунок 2.2 Полномочия органов местного самоуправления по социально-экономическому развитию муниципального образования г. Рубцовск

Полномочия органов местного самоуправления по социально-экономическому развитию муниципального образования г. Рубцовск Алтайского края		
Глава города	Городской Совет Депутатов	Администрация
- обеспечивает составление проекта бюджета городского округа, стратегии социально-экономического развития городского округа и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа; - в порядке, установленном городским Советом депутатов, управляет и распоряжается имуществом, находящимся в собственности городского округа; - заключает от имени Администрации города, предусмотренные законодательством договоры и соглашения; - представляет городскому Совету депутатов ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города, в том числе о решении вопросов, поставленных городским Советом депутатов; - принимает решение о реализации проекта муниципально-частного партнерства.	- принятие планов и программ развития городского округа, утверждение отчетов об их исполнении; - определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности городского округа; - определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами; - установление ставок арендной платы, порядка, условий и сроков ее внесения, предоставление льгот в отношении имущества, находящегося в собственности городского округа; - утверждение стратегии социально-экономического развития городского округа; - утверждение программы социально-экономического развития на среднесрочный период.	- организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития городского округа; - создание, реорганизация, ликвидация и определение условий и порядка деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждение их уставов; - наделение имуществом муниципальных предприятий и учреждений, осуществление контроля за его использованием, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений - создание условий для обеспечения населения услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания; - создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства; - организация сбора статистических показателей, характеризующих состояния экономики и социальной сферы городского округа и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством РФ