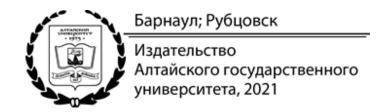
## МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ РУБЦОВСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

# НАУКА — ГОРОДУ РУБЦОВСКУ

Сборник материалов научного форума



УДК 001(063) ББК 72я431 Н 34

#### Ответственный за выпуск:

канд. экон. наук Ю.Ю. Савченко

**Н 34 Наука** — **городу Рубцовску** : сборник материалов научного форума / Министерство науки и высшего образования РФ, Алтайский государственный университет. — Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2021. — 218 с.

ISBN 978-5-7904-2545-5

В 2016 году Рубцовский институт (филиал) Алтайского государственного университета возобновил проведение научного форума «Наука — городу Рубцовску». Он проходит ежегодно в течение учебного года в стенах института в виде различных дискуссионных площадок. В сборнике представлены материалы форума, которые отражают спектр научных интересов и прикладных решений исследователей города Рубцовска.

Материалы издания могут быть полезны и интересны не только специалистам в соответствующих областях, но и широкому кругу читателей.

УДК 001(063) ББК 72я431

ISBN 978-5-7904-2545-5

- © Рубцовский институт (филиал) Алтайского государственного университета, 2021
- © Оформление. Издательство Алтайского государственного университета, 2021

# СОДЕРЖАНИЕ

СЕКЦИЯ «ЭКОНОМИКА В УСЛОВИЯХ
БЫСТРОМЕНЯЮЩЕГОСЯ МИРА»5
Ворожбит E.Г. Влияние пандемии коронавируса на экономику России: факты
и прогнозы
Иорданян С.В., Выскребенцева А.С. Аудит финансового результата деятельно-
сти предприятия
Ласкина М.В., Ушакова Ю.Г. Миграционные процессы в России и Алтайском
крае в условиях глобализации экономики
<i>Никитина Д.А., Орловский Е.П., Левкин Г.Г.</i> Экономические проблемы в мире
на фоне пандемии COVID-1927
Попугаева В.А. Особенности сельскохозяйственного производства
Согрина А.В., Гулькин К.И. Финансовые рынки и коронавирус
<i>Умнова Е.А., Левкин Г.Г.</i> Характеристика мирового рынка газа: динамика
и основные субъекты
СЕКЦИЯ «МЕЖДУНАРОДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»64
Гаськов А.В. Проблемы развития производства на примере использования
композитных материалов
с общественностью в органах местного самоуправления66
Смородская Д.С., Жукова М.В. Системы взаимодействия современных уни-
верситетов в рамках процессов глобализации
СЕКЦИЯ «МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
И ПРОБЛЕМЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА»95
Абрамова А.А., Псарева Б.В. Использование искусственного
интеллекта в суле

Аветисян В.Р., Демидов Д.Ю. О некоторых аспектах преступлений, связанных
с незаконным оборотом оружия в РФ
Гусейнзаде Т.О., Демидов Д.Ю. Вовлечение несовершеннолетних в соверше-
ние антиобщественных действий
Иванова А.С., Псарева Б.В. Новая мера пресечения в уголовном процессе 120
Ковалева А.А., Псарева Б.В. Искусственный интеллект и правовая помощь 127
Пирова С.А., Псарева Б.В. Заключение эксперта в уголовном судопроизвод-
стве: выявленные проблемы и пути решения
Пошовкина Т.П., Смирнова Т.Н. Актуальные проблемы исполнения судебных
актов: «двойники» — что делать?
Сумцова Е.А., Псарева Б.В. Личность преступника с психическими
аномалиями
<i>Теняев А.Е.</i> Киберпреступность как новая криминальная угроза в Российской
Федерации в период пандемии COVID-19
$X$ арьянова $\Pi$ . $B$ . Развитие правовой системы России в X-XIX веках
СЕКЦИЯ «НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ В ЦИФРОВОЙ
СРЕДЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА»176
Кирибаев Е.И., Рязанова О.В., Гончарова В.А. Разработка информационной си-
стемы для учета посещений клиентов и их животных для Алтайской краевой
общественной организации защиты животных «КотоПёс»176
Шевченко А.С., Иванов Н.С. Разработка информационной системы учета
медицинской деятельности для здравпункта Рубцовского филиала АО «Ал-
тайвагон»
Шевченко А.С., Пучина Д.А. Разработка информационной системы учета юри-
дической деятельности ООО «Юридическая фирма «Априори Проф» 205

# СЕКЦИЯ «ЭКОНОМИКА В УСЛОВИЯХ БЫСТРОМЕНЯЮЩЕГОСЯ МИРА»

Е.Г. Ворожбит

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

## ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА НА ЭКОНОМИКУ РОССИИ: ФАКТЫ И ПРОГНОЗЫ

Аннотация. Пандемия коронавируса, начавшаяся в Китае, перешла далеко за его границы. Она оказала существенное влияние на мировую экономику в целом, в том числе экономику России. В статье дается оценка негативных последствий влияния пандемии коронавируса на отдельные сектора и отрасли экономики России, а также социальную сферу на основе экспертных оценок, публикуемых в средствах массовой информации. Дается прогноз влияния пандемии на дальнейшее развитие экономики России, а также раскрываются меры поддержки правительства и региональных властей основных отраслей, пострадавших от последствий коронавируса, меры поддержки граждан.

*Ключевые слова:* экономика, экономические последствия, коронавирус, пандемия, кризис.

Abstract. The coronavirus Pandemic that started in China has gone far beyond its borders. It has had a significant impact on the global economy as a whole, including the Russian economy. The article assesses the negative consequences of the impact of the coronavirus pandemic on certain sectors and sectors of the Russian economy, as well as the social sphere, based on expert assessments published in the mass media. A forecast of the impact of the pandemic on the further development of the Russian economy is given, as well as measures to support the Government and regional authorities of the main industries affected by the effects of coronavirus, and measures to support citizens.

Keywords: economy, economic consequences, coronavirus, pandemic, crisis.

Распространение коронавируса нового типа, вспышка которого зафиксирована в Китае, оказала влияние на различные отрасли не только в КНР, но и других стран. Глобальная экономика сильно пострадала от ряда факторов, таких как синхронность шока от перебоев с поставками в Китай и шока от падения цен на нефть, вызванного провалом ОПЕК, падением спроса на широкий спектр продуктов и услуг, вызванным пандемией коронавируса и вызванной им паникой [1].

Экономика России также ощутила на себе негативные последствия. Суммарный ущерб для наиболее пострадавших от пандемии коронавируса отраслей экономики может составить 17,9 трлн рублей, а потенциально невостребованными на рынке труда могут оказаться до 15,5 млн человек [2]. В своем обновленном прогнозе эксперты ориентируются на базовый сценарий, предполагающий падение ВВП и реальных зарплат примерно на 3% и повышение курса доллара до 85–90 рублей. Оптимистический сценарий с сохранением роста экономики, как и пессимистический, характеризуемый глубоким падением, эксперты считают маловероятными.

Экономисты во всем мире продолжительное время предсказывали глобальный циклический экономический кризис, предпосылкой для которого была перекапитализация рынков. В качестве спускового крючка для нарастания экономического кризиса в мире послужил процесс распространения коронавирусной инфекции, получившей официальное название COVID-19. На фоне социально-экономических проблем, возникших по вине пандемии, даже такие политико-экономические процессы как «Брексит» (brexit) в Великобритании и торговая война США с Китаем как бы ушли на второй план [3].

В период пандемии коронавируса Россия, по мнению экспертов и аналитиков, почувствует на себе как минимум пять глобальных «шоковых» изменений.

Во-первых, пандемия повлияет на микро- и макроэкономические процессы, частично разрушит внешнеэкономические партнерские взаимоотношения России с другими странами.

Второй «шок» будет иметь более существенные отрицательные последствия, так как социально-экономические проблемы, сопутствующие пандемии, происходят на фоне падения цен на нефть, доходы от реализации которой на мировых рынках — главный источник пополнения государственного

бюджета. Следовательно, российская экономика не дополучит финансовых ресурсов.

В качестве третьего «шока» для российской экономики эксперты прогнозируют усиление оттока капитала из страны. Как показала история, во время любых кризисных событий, протекающих в России, происходит бегство капитала в более устойчивые экономики, а также в мировые офшоры [1].

Четвертый ограничитель — это ужесточение со стороны государства ограничительных мер как для населения, так и для бизнес-единиц. В условиях вынужденной самоизоляции, ограничений, действующих на передвижение отношении передвижения товаров и граждан, происходит снижение предпринимательской, инвестиционной активности бизнеса и покупательской способности населения. В результате этого происходит падение доходов, что по совокупности серьезнейшим образом ударит по национальной экономике.

В качестве пятого «шока» эксперты выделяют низкий уровень доверия предпринимателей к органам государственной власти, что влечет нарастание некоторой неопределенности в бизнес-среде и невозможности прогнозировать развитие собственного бизнеса на 5-10 лет вперед [3].

Итак, основной удар отрицательных последствий пандемии приняли на себя следующие отрасли экономики России: энергетическая отрасль, металлургия, лесная промышленность, автомобилестроение и туристическая отрасль. Меньше всего эпидемия затронула производство продуктов питания, сельское, рыбное и лесное хозяйства, а производители удобрений и лекарств в чем-то даже выиграли.

Наибольшее влияние ситуация с коронавирусом оказала и продолжает оказывать на авиаотрасль. Авиакомпании прекратили выполнение рейсов в Китай и другие страны, чартерные перевозчики вывозят туристов, застрявших за рубежом. Авиакомпании вынуждены возвращать деньги, потраченные на билеты, без штрафных санкций, и они отменяют полеты из-за риска попасть под карантин в иностранном порту, что приведет к еще большим убыткам. Им выгоднее отказаться от «опасных» рейсов, так как вынужденный простой обойдется им в 400-800 тысяч долларов в день. По прогнозам аналитиков, вынужденное ограничение авиасообщения и отмена чартеров может сократить выручку перевозчиков примерно на 5-10% [4].

Кроме того, распространение коронавируса сказывается на турпотоке путешественников. В настоящее время туризм и гостиничный бизнес в России испытывают огромные потери в размере 1,5 трлн рублей из-за пандемии. Около 1,6 млн работников вынуждены были уйти в неоплачиваемый отпуск из-за карантинных мер [5]. Международный опыт показывает, что при выходе из пандемии сначала начинают развивать внутренний туризм для своих граждан, на втором этапе — въездной туризм, и на последнем этапе — выездной.

Еще одна отрасль, ощутившая на себе негативное воздействие от вспышки коронавируса, — лесная промышленность. Китай — главный рынок для целлюлозы и пиломатериалов, также туда направляются 10% от общего объема лесозаготовки в РФ. Эпидемия влечет за собой снижение деловой активности и, как следствие, снижение спроса.

Эпидемия создала риски для России не только как поставщика, но и как импортера. В частности, речь идет об отечественном автопроме, который получает из Китая много комплектующих. Российские автоконцерны очень надеются на скорейшую нормализацию ситуации. В противном случае им придется корректировать модельный ряд, вести «превентивную работу» с поставщиками и искать альтернативы. По словам экспертов, «моментальных угроз» российскому автопрому нет. Есть надежда, что ситуация с вирусом разрешится быстрее, чем концерны найдут альтернативных поставщиков по высокотехнологичным и сложным компонентам [6].

Потери внебюджетных фондов (ПФР, ФСС и ФОМС) из-за пандемии коронавируса по прогнозам могут достичь 3 трлн рублей, в связи со снижением экономической активности в стране и падении зарплат россиян. Как считают эксперты, основным «спонсором» Пенсионного фонда в кризисный период станет федеральный бюджет. Если раньше доля трансфертов из госказны в этот институт составляла 40%, то в текущей ситуации этот показатель может увеличиться до 60–70%. Дополнительное давление, окажут льготы, предусмотренные для предприятий малого и среднего бизнеса [7].

Кроме того, страну ожидают весомые и неприятные социальные последствия. Экономический дисбаланс усугубил и без того существующее неравенство, увеличил количество бедных. Самое негативное последствие — это потеря работы. Это относится почти к половине занятых в сфере услуг и негосудар-

ственному сектору. Ведь многие их них зависят от сдельной заработной платы. Во время остановки производств, падают и объемы сделок. И чем дольше это будет длится, тем больше вероятность, что многие предприятия, особенно небольшие, так и не откроются. Но даже сейчас из тех, кто еще работает, отмечают, что их доходы сократились примерно на 20%.

Затронет пандемия не только физическое здоровье людей, но и психическое, и психологическое. Многие не в состоянии совладать со своими переживаниями, наблюдая, как рушится их обычный уклад жизни. Все эти последствия скажутся на повышенной депрессии, а в некоторых случаях — и на домашнем насилии, и на иных негативных факторах. Но нельзя не отметить еще один фактор — это социальное расслоение населения страны. Ведь и раньше граждане неактивно общались между собой, заменяя общение уходом в социальные сети, порождая фобии и иные психологические проблемы. А после пандемии это может стать нормой для большинства, что усугубит столь важный фактор социальной коммуникации граждан [6].

Таким образом, пандемия коронавируса оказала негативное влияние на многие отрасли и сферы экономики, а также социальную сферу. Путь роста российской экономики в ближайшее время во многом будет зависеть от масштабов последствий дальнейшего распространения коронавируса и мер по борьбе с ним, а также от воздействия этих действий на производство, спрос и настроение бизнеса и потребителей.

Российская экономика получает поддержку от пакета мер Правительства и Банка России по экономическим мерам по борьбе с последствиями пандемии коронавируса и волатильности финансового рынка. Правительство зарезервировало 1,4 трлн руб. на борьбу с кризисом, или около 1,25% ВВП. Кроме того, российские власти не намерены сокращать бюджетные расходы в 2020 году, несмотря на обвал цен на нефть и выпадающие доходы бюджета, которые аналитики оценивают в 3—4 трлн руб. (до 3,6% ВВП). Для смягчения последствий коронавируса в России федеральное правительство и региональные власти осуществляют целенаправленную поддержку наиболее пострадавших от пандемии COVID-19 сфер хозяйственной деятельности [8].

Антикризисные меры состоят в основном не из новых расходов бюджета, а из отсрочек на полгода по налогам, кредитным и арендным платежам, мора-

тория на банкротства, льготного (по нулевой ставке) краткосрочного кредита на зарплату, которые должны позволить малому и среднему бизнесу продержаться в период вынужденной приостановки работы, и ряд других. Единственная бессрочная мера поддержки бизнеса — снижение страховых взносов с 30 до 15% для малого и среднего предпринимательства [9].

Что касается помощи гражданам, то сюда можно отнести сохранение заработной платы во время нерабочих дней и повышение пособия по безработице для лиц, потерявших работу в связи с карантинными ограничениями. На три месяца отменены платежи на капитальный ремонт и приняты новые условия предоставления кредитных каникул, тем, кто лишился доходов после 1 марта текущего года. Кроме того, приняты решения по прямым выплатам отдельным категориям граждан.

Таковы факты и прогнозы влияния пандемии коронавируса на российскую экономику, реальные последствия и потери можно будет оценить лишь позже.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Солдатова С.С., Пивкина К.Р. Экономические последствия пандемии «Covid-19» для России // StudNet. 2020. № 2. [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskie-posledstviya-pandemii-covid-19-dlya-rossii
- 2. Эксперты рассказали о последствиях коронавируса для мировой экономики / РИА Новости. [Электронный ресурс]. URL: https://ria.ru/20200302/1566873678
- 3. Экономику России ждут пять шоков в результате пандемии коронавируса // NEWS. [Электронный ресурс]. URL: https://www.newsru.com/finance/09apr2020/rus5shocks.html
- 4. Аналитики оценили ущерб экономике. [Электронный ресурс]. URL: https://www.rbc.ru/ economics/04/02/2020/5e3986b99a79473a58036d5a/
- 5. Как коронавирус влияет на экономику. [Электронный ресурс]. URL: https://provirus.info/ vliyaniye-koronavirusa-na-ekonomiku/
- 6. Эксперты РЭУ о влиянии коронавируса на экономику. [Электронный ресурс]. URL: https://www.rea.ru/ru/koronavirus/Pages/koronavirus-experti.aspx

- 7. Финансово-экономические кризисы последних десятилетий и их влияние на экономику России // Прайм. [Электронный ресурс]. URL: https://1prime.ru/sience/20190402/8298 58467.html
- 8. План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции // Минэкономразвитие РФ. [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/ekonomika\_bez\_virusa/plan\_pervoocherednyh\_meropriyatiy\_po\_obespecheniyu\_ustoychivogo\_razvitiya\_ekonomiki\_v\_usloviyah\_uhudsheniya\_situacii\_v\_svyazi\_s\_rasprostraneniem\_novoy\_koronavirusnoy\_infekcii.html
- 9. Страшен не вирус, а кризис. Как пандемия и обвал рубля отразятся на российской экономике // Правмир. [Электронный ресурс]. URL: https://www.pravmir.ru/strashen-ne-virus-a-krizis-kak-pandemiya-i-obvalrublya-otrazyatsya-na-rossijskoj-ekonomike/
- 10. Рубль растет седьмой день к доллару и третий к евро, отыгрывая надежды на рынок нефти // Прайм. [Электронный ресурс]. URL: https://lprime.ru/Financial\_market/ 20200410/831242569.html

#### С.В. Иорданян, А.С. Выскребенцева

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

# АУДИТ ФИНАНСОВОГО РЕЗУЛЬТАТА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Аннотация. При аудиторской проверке особое внимание уделяется доходам и расходам, которые в конечном итоге формируют прибыль предприятия. Значение прибыли в современной экономике сложно переоценить. Как экономическая категория она характеризует финансовый результат коммерческой деятельности организации. Практически все заинтересованные пользователи бухгалтерской (финансовой) отчетности уделяют особое внимание финансовым результатам.

*Ключевые слова:* аудит, финансовые результаты, прибыль, аудиторская проверка, бухгалтерская (финансовая) отчетность, уровень существенности, аудиторский риск, система внутреннего контроля.

Abstract. During the audit, special attention is paid to the in-come and expenses that ultimately form the company's profit. It is difficult to overestimate the value of profit in the modern economy. As an economic category, it characterizes the financial result of an organization's commercial activities. Almost all interested users of accounting (financial) statements pay special attention to financial results.

*Keywords:* audit, financial results, profit, audit, accounting (financial) statements, level of materiality, audit risk, internal control system.

В Российской Федерации финансовый контроль воплощается в виде государственного финансового контроля и аудиторской деятельности. Государственный финансовый контроль осуществляется как в целом по Российской Федерации, так и в ее субъектах. Также на уровне местного самоуправления осуществляется муниципальный финансовый контроль.

Аудит представляет собой предпринимательскую деятельность аттестованных независимых юридических и физических лиц (аудиторских компаний и отдельных аудиторов) — законных участников экономической деятельности, направленная на подтверждение достоверности бухгалтерской, финансовой и налоговой отчетности, для уменьшения до приемлемого уровня информационного риска для заинтересованных пользователей бухгалтерской отчетности, представляемой предприятием (организацией) собственникам, а также другим юридическим и физическим лицам.

Под аудитом бухгалтерской отчетности в ФЗ «Об аудиторской деятельности» № 307-ФЗ понимается независимая проверка, осуществляемая аудиторской организацией и имеющая своим результатом выражение мнения аудиторской организации о степени достоверности бухгалтерской отчетности экономического субъекта [2].

Аудитор выражает свое мнение о достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности во всех существенных отношениях. При этом пользователь не должен принимать данное мнение ни как выражение уверенности в непре-

рывности деятельности аудируемого лица в будущем, ни как подтверждение эффективности ведения дел руководством данного лица.

При проведении проверки аудитор должен руководствоваться нормами, установленными профессиональными аудиторскими объединениями, членом которых он является (профессиональными стандартами), а также следующими этическими принципами: независимость, честность, объективность, профессиональная компетентность и добросовестность, конфиденциальность, профессиональное поведение [4].

Основной целью аудита финансовых результатов является выражение мнения аудитора о достоверности статей бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В Отчете о финансовых результатах формируются следующие показатели. Выручка от продажи товаров, работ, услуг (без НДС и акцизов) за минусом себестоимости продаж показывает валовую прибыль (убыток) организации. Валовая прибыль за минусом коммерческих и управленческих расходов определяет прибыль (убыток) от продаж. Прибыль от продаж плюс доходы от участия в других организациях, плюс проценты к получению, минус проценты к уплате, плюс прочие доходы и минус прочие расходы — так расчетным путем определяется прибыль (убыток) до налогообложения. Данный показатель уменьшается на величину текущего налога на прибыль, включая постоянные налоговые обязательства (активы), учитываются изменения отложенных налоговых обязательств (активов) и в результате получается показатель чистой прибыли (убытка) отчетного периода [3].

Перед началом проведения аудита аудиторская организация должна в полной мере ознакомиться с деятельностью экономического субъекта.

Аудитору необходимо изучить деятельность организации и среду, в которой она осуществляется, включая систему внутреннего контроля, в объеме, достаточном для выявления и оценки рисков существенного искажения бухгалтерской (финансовой) отчетности, явившегося следствием ошибок, а также достаточном для планирования и выполнения дальнейших аудиторских процедур.

Работы при проведении аудита бухгалтерской отчетности можно разделить на три последовательных этапа: ознакомительный; основной; заключительный. На каждом этапе должны быть выполнены определенные процедуры проверки.

Этап 1. Ознакомительный. На этом этапе проводится аудиторская проверка окончательных записей по итогам отчетного года и проверяется, как закрывается результат от обычных видов деятельности.

Этап 2. Основной. Аудитор обобщает всю полученную информацию и оценивает влияние выявленных отклонений. Проверяется правильность формирования и использования различных фондов и резервов, созданных в организации, сопутствующих учредительных документов и положений.

Этап 3. Заключительный. На этом этапе формируется аудиторский отчет и вместе с другими рабочими документами предоставляется заказчику проверки. Озвучиваются ошибки, допущенные при ведении учета.

Проведем проверку аудита финансовых результатов на примере предприятия XXX.

Формой отчетности, которая отражает финансовые результаты организации, является Отчет о финансовых результатах, поэтому для начала рассмотрим его формирование в таблице 1.

Таблица 1 Формирование отчета о финансовых результатах XXX за 2019 год, тыс. руб.

Показатель	2019 г.			
Нетто-выручка от продажи товаров, работ, услуг	41535			
Себестоимость проданных товаров, работ, услуг	34098			
Валовая прибыль (убыток)	41535 - 34098 = 7437			
Управленческие расходы	22			
Прибыль (убыток) от продаж	7437 - 22 = 7415			
Прочие доходы	20			
Прочие расходы	567			
Финансовый результат от прочей деятельности	20 - 567 = -547			
Прибыль (убыток) до налогообложения	7415 - 547 = 6868			
Налог на прибыль	2294			
Чистая прибыль (убыток)	6868 - 2294 = 4574			

В результате проведенной проверки операций формированию прибыли установлено, что в XXX:

- выручка от реализации продукции, товаров (работ, услуг) для целей бухгалтерского учета определяется по мере отгрузки товаров покупателям, оказания услуг;
  - доходы от обычных видов деятельности, отражаются на счете 90;
  - доходы от прочей реализации, учитываются на счете 91.

Поэтому проведем проверку правильности закрытия доходов и расходов по основным видам деятельности. Данные расходы и доходы отражаются на счете 90 «Продажи». Результаты проверки отражены в таблице 2.

Таблица 2 Проверка правильности закрытия доходов и расходов по основным видам деятельности за 2019 год, тыс. руб.

Содержа-	По данным бухгалтер-		По данным аудита			Отклонения			
ственной операции	Дт	Кт	Сумма	Дт	Кт	Сумма	Дт	Кт	Сум-
Закрытие субсчета 90-1 «Вы- ручка»	90.9	90.1	41535,49	90.1	90.9	41535,49	-	-	-
Закрытие субсчета 90-2 «Себе- стоимость продаж»	90.9	90.2	34098,15	90.9	90.2	34098,15	-	-	-

В результате проверки правильности закрытия доходов и расходов по основным видам деятельности, данные которой представлены в таблице 2, аудитором не было выявлено никаких нарушений.

Далее рассмотрим проверку правильности закрытия доходов и расходов по прочим видам деятельности. Учет прочих доходов и расходов ведут на счете 91 «Прочие доходы и расходы». Результаты проверки отражены в таблице 3.

Таблица 3 Проверка правильности закрытия доходов и расходов по прочим видам деятельности за 2019 год, тыс. руб.

Содержа-	По данным бухгал- терского учета		По данным аудита			Отклонения			
ственной операции	Дт	Кт	Сумма	Дт	Кт	Сумма	Дт	Кт	Сум
Закрытие субсчета 91-1 «Прочие доходы»	91.1	91.9	20,28	91.1	91.9	20,28	-	-	-
Закрытие субсчета 91-2 «Про- чие расхо- ды»	91.9	91.2	567,19	91.9	91.2	544,79	91.9	91.2	22,4

По данным таблицы 3 видно, что при отражении прочих расходов была допущена ошибка, а именно расходы, которые еще фактически не были понесены, были отражены в регистрах бухгалтерского учета счета 91.2 «Прочие расходы». Следовательно, необоснованно были увеличены прочие расходы организации на 22400 рублей, а также занижен финансовый результат отчетного периода на 22400 рублей.

Таким образом, чтобы избежать дальнейших ошибок при составлении Отчета о финансовых результатах, необходимо применить одно из следующих предложений:

- 1) раз в год проводить инициативную аудиторскую проверку бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 2) применять бухгалтерский аутсорсинг для ведения бухгалтерского (финансового) учета, осуществления документооборота, подготовки годовых отчетов;

3) директору XXX проводить анализ данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, вести интенсивную проверку нестандартных проводок и крупных (существенных) операций, проводить арифметическилогический контроль бухгалтерской (финансовой) отчетности.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 июля 2000 г.: одобр. Советом Федерации Фе-дер. Собр. Рос. Федерации 26 июля 2000 г. (в ред. от 01 мая 2019 г.).
- 2. Федеральный Закон «Об аудиторской деятельности» № 307-Ф3 от 30.12.2008 (в ред. от 26.11.2019).
  - 3. Дмитриева И.М. Бухгалтерский учет. М.: Юрайт, 2020. 325 с.
- 4. Казакова Н.А. Аудит: учебник для бакалавриата и специалитета. М.: Юрайт, 2019. 409 с.

М.В. Ласкина, Ю.Г. Ушакова

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

# МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В РОССИИ И АЛТАЙСКОМ КРАЕ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Аннотация. Современная ситуация в сфере международных отношений такова, что развитие сотрудничества между несколькими государствами оказывает серьезное влияние на сферы общественной жизни как на глобальном уровне, так и на региональном. Современный мир постепенно становится все более взаимосвязанным и взаимозависимым, поэтому он требует детального рассмотрения. На сегодняшней день актуальным остается вопрос изучения различных направлений сотрудничества Российской Федерации и стран Азии. У России с азиатскими странами сложилась достаточно обширная историография, поэтому наблюдается тенденция возрастания их роли в международных процессах. В данной работе проанализированы миграционные процессы между Алтайским

краем и странами Азии. Рассмотрены общие интересы и перспективы сотрудничества России и Азии. Выяснено, что миграционные процессы в мире приобрели глобальный характер и можно смело утверждать, что они стали признаком самой глобализации. Азиаты России и Алтая, будучи полноправными гражданами Российской Федерации, внесли и вносят весомый вклад в развитие страны. Также можно сказать, что Алтайский край на протяжении большого периода исторического времени остается наиболее привлекательным регионом для мигрантов.

*Ключевые слова:* миграция, миграционный процесс, интеграция, экономическое сотрудничество, геополитика.

Abstract. The Current situation in the sphere of international relations is such that the development of cooperation between several States has a serious impact on the spheres of public life both at the global level and at the regional level. The modern world is gradually becoming more interconnected and interdependent, so it requires de-tailed consideration. Today, the issue of studying various areas of cooperation between the Russian Federation and Asian countries remains relevant. Russia and Asian countries have a fairly extensive historiography, so there is a tendency to increase their role in international processes. This paper analyzes migration processes between the Altai territory and Asian countries. Common interests and prospects of cooperation between Russia and Asia are considered. It was found out that migration processes in the world have become global and we can safely say that they have become a sign of globalization itself. Asians of Russia and Altai, being full citizens of the Russian Federation, have made and are making a significant contribution to the development of the country. We can also say that the Altai territory has remained the most attractive region for migrants for a long period of historical time.

*Keywords:* migration, migration process, integration, economic cooperation, geopolitics.

Актуальность темы связана с растущей социальной значимостью миграционных процессов в современном мире, без которых нормальное функционирование народно-хозяйственного комплекса каждого государства и мирового хо-

зяйства в целом было бы невозможным. Считается, что потребность России в трудовых ресурсах не была бы удовлетворена полностью без участия мигрантов. Однако у данного процесса есть как положительные, так и отрицательные стороны, оказывающие влияние не только на экономику страны в целом, но и на материальное и социальное благополучие трудоспособного населения России и самих мигрантов.

Миграция представляет собой социально-экономическое явление потребностного характера, ставшее возможным по причине мобильности населения [1].

Особой проблемой многих стран является нелегальная миграция, которая состоит из трех компонентов: нелегальный въезд, нелегальное проживание и нелегальная занятость. Нелегальная занятость является самой распространенной в России. Из тех, кто работает, разрешение на работу имеют менее 30%, а регистрацию по месту жительства — около 50%.

Миграция носит криминальный характер, что усугубляет и без того сложную криминальную ситуацию в стране. Анализ угроз национальной безопасности в области миграции показал, что они касаются, хотя и в незначительной степени, создания различных преступных национальных общин, моноэтнического предпринимательства и теневых секторов экономики в регионах, где проживают нелегальные иммигранты. Все это создает массу проблем для власти и общества. Состояние миграционных дел показывает неэффективность существующего миграционного законодательства и слабость официальных структур, занимающихся вопросами учета и обеспечения занятости трудовой миграции [2].

Приграничное положение Алтайского края создает возможности для интеграции края в межгосударственное сотрудничество в Азиатском регионе (Казахстан, Китай, Монголия, Средняя Азия).

Сегодня миграционные процессы населения имеют большое значение, так как превращаются в постоянную составляющую политического, социально-экономического и культурного развития общества. Влияя на общую численность и на его социально-экономическую структуру, миграционные процессы являются чрезвычайно важным фактором в развитии общества. Будучи слож-

ным по своей природе и социальным последствиям процессом, миграция всегда была и по сей день остается в центре исследовательского интереса.

По данным официальной статистики известно, что в 2019 г. в Алтайский край прибыло 79 649 человек, прежде всего из мусульманских стран. В частности, большинство из Таджикистана, Узбекистана, Казахстана. Кроме того, в крае ежегодно увеличивается приток студентов из стран дальнего зарубежья, в большей степени из Китая, Монголии, Казахстана и других стран азиатского направления. Таким образом, в регионе сконцентрировалась значительная группа мигрантов, прибывших из азиатских стран.

Целью исследования является анализ отношений России со странами Азии и их миграционные потоки, в том числе с участием Алтайского края.

Методы, использованные в данной работе, — описание, сравнение, анализ и приведение статистических данных, обобщение и др.

Информационной основой послужили: законодательно-правовые акты в области сотрудничества России и других стран, данные официальной статистики, учебная и периодическая литература.

Слово «миграция» происходит от латинского корня migro, что значит «перехожу», «переселяюсь», это смысловое ядро сохраняется и в современном понимании термина. В наиболее общем виде миграция — это перемещение населения из мест постоянного проживания на время или навсегда [3].

Любое территориальное перемещение — это реакция на какой-то социальный импульс: улучшить условия жизни, создать семью, получить образование, сохранить жизнь [4].

Миграционный процесс в отличие от миграции имеет под собой еще и правовое основание, следовательно, может рассматриваться как правовое понятие. С этой точки зрения миграционный процесс, как и любой другой процесс, должен быть закономерным и последовательным, а все его стации должны подчиняться правовому регулированию, основой которого выступают определенные международные стандарты и национальное законодательство [5].

Для России Азия является зоной исторически определенных интересов, важным партнером в привилегированном сотрудничестве в военно-полити-

ческой, торгово-экономической, культурной и гуманитарной областях, а также в обеспечении общей безопасности евразийских государств с юга.

Со всеми государствами Азии у России сложились отношения стратегического партнерства, а с большинством из них — союзничества, что предполагает взаимопомощь в случае агрессии или иных существенных угроз безопасности друг друга. Налажен регулярный конструктивный политический диалог на высшем и высоком уровнях.

Республика Казахстан является надежным партнером и союзником в регионе. Дружба между Россией и Казахстаном прошла испытание временем — ни глобальный, ни региональный кризис, ни внутриполитические условия не могут поставить под сомнение российско-казахстанское партнерство, в основе которого лежит историческая общность долгосрочных взаимовыгодных стратегических интересов, доверие, тесное практическое сотрудничество во многих областях. Символично, что базовым документом, определяющим характер отношений двух стран, является Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, подписанный также 20 лет назад. Их дуэт основан на развитии двусторонних связей, их готовности строить отношения на основе взаимного учета интересов, сильной политической воли. Это сотрудничество постоянно развивается в политической, торгово-экономической, военной, культурной и гуманитарной областях.

За последние два десятилетия Россия и Киргизия проделали большую и тяжелую работу, чтобы построить качественно новую модель межгосударственных отношений, соответствующую современной реальности. В то же время исторически сложившиеся традиции дружбы и взаимопонимания, экономических связей и духовного и культурного общения россиян и граждан Киргизии тщательно культивируются.

Динамика двустороннего сотрудничества обеспечивается насыщенными политическими контактами на высшем уровне. Конструктивное взаимодействие становится все более очевидным через парламенты, внешнеполитические и другие министерства и ведомства обеих стран, а также между субъектами Российской Федерации и административно-территориальными единицами Киргизской Республики [6].

Взаимовыгодное экономическое сотрудничество имеет хорошие перспективы. Составляются планы по реализации крупных совместных проектов в области электроэнергетики, нефти и газа и многих других областях. Развивается российско-киргизское сотрудничество в военной и военно-технической областях — как на двусторонней основе, так и в рамках Организации договора о коллективной безопасности (далее — ОДКБ). Российская авиабаза, которая была открыта в 2003 году в Канте, является важным фактором обеспечения безопасности Киргизии и центральноазиатского региона перед лицом новых вызовов и угроз. Разумеется, потенциал российско-киргизского сотрудничества сегодня задействован еще далеко не полностью. Многое еще предстоит сделать, чтобы в полной мере использовать имеющиеся возможности для повышения эффективности двустороннего сотрудничества, что отвечает коренным интересам народов двух стран.

Отношения между Россией и Узбекистаном, основанные на принципах стратегического партнерства и союзничества, можно охарактеризовать как стабильные и позитивные. За последние 20 лет создана прочная правовая база для регулирования российско-узбекского сотрудничества в различных областях. Особо следует отметить Соглашение о стратегическом партнерстве, подписанное в 2004-2005 годах, и Соглашение о союзнических отношениях, которые строят ряд российско-узбекских отношений в политической, торгово-экономической, военно-технической и гуманитарной областях. Узбекистан остается одним из основных торговых партнеров России в Центральной Азии и четвертой из стран СНГ.

Россия и Узбекистан, которые неоднократно сталкивались с актами международного терроризма на своей территории, выступают за всестороннюю активизацию сотрудничества и в дальнейшем обеспечении национальной, региональной и международной безопасности, укреплении мира и стабильности, включая борьбу с международным терроризмом и другими угрозами. Хотя у России и Узбекистана нет общей границы, они остаются близкими соседями, объединенными многовековой дружбой и взаимным уважением.

Что касается Алтайского края, то можно сказать, что по данным Алтайкрайстата на 1 января текущего года в Алтайском крае проживает чуть бо-

лее 2,3 млн человек. Всего из края за 2019 год уехали 83 800 человек, а приехали 79 649 человека. В 2018 году эти показатели составляли 86 819 и 79 408 человек соответственно. Миграционная убыль составила 7 411 человек.

По данным Алтайкрайстата, в 2018 году в регион переехали 23 054 человека из других субъектов страны, причем жители края покидали родину гораздо более охотно. В другие города РФ переехали 31 800 человек, в зарубежные страны значительно меньше — только 9 945. Внутри региона миграционные процессы идут активно: в 2018 году 45 074 человека переехали в другие алтайские районы и города.

В последнее десятилетие доминирующая роль социально-экономических факторов миграции на территории Алтая постепенно возобновляется, что свидетельствует о преобладании добровольной миграции. Наиболее тесные миграционные связи из стран СНГ на Алтае сложились с Казахстаном, Таджикистаном и Узбекистаном [7].

В пределах территории края основной миграционный отток идет из периферийных районов, прилегающих к Горному Алтаю и Горной Шории, а также из глубинных районов степного Алтая. Важнейший центр притяжения мигрантов — Барнаул с прилегающими районами, сохраняется небольшой приток в города с лучшей экономической ситуацией, прежде всего в Камень-на-Оби, Белокуриху и Заринск.

Тенденция к сближению Алтайского края и Казахстана обусловлена, прежде всего, его приграничным положением и Казахстаном. Край славится близостью лесов и гор, масштабом территорий и климатом с теплым летом и настоящей зимой, для приезжающих сюда из других стран это кажется настоящим чудом. Потенциал региона огромен, что видно со стороны. Что и привлекло после распада Советского Союза «казахстанских» русских к выбору места жительства [8].

В середине прошлого века миграционный обмен происходил между Юго-Западной Сибирью и Северо-Восточным Казахстаном, поводом послужило освоение целинных и залежных земель. Поэтому большинство мигрантов имеют в Алтайском крае родственников или знакомых, что лишний раз доказывает, что судьбы Казахстана, особенно его северо-восточной части, и Алтайского

края тесно связаны. Ускоренная индустриализация Казахстана, возрастающий спрос на рабочие руки обусловили участие жителей Алтайского края в миграционном обмене с соседней республикой [9].

Большинство людей, проживающих за рубежом, приезжают в Алтайский край благодаря государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников. Она реализуется в регионе с 2010 года. Это нужно для того, чтобы привлечь работников и решить демографические проблемы. Стоит отметить, что до 2013 года люди могли переселяться исключительно в Рубцовск и Рубцовский район, теперь переселенцам доступна вся территория региона, а саму программу продлили до 2020 года.

Цифры говорят сами за себя: за девять лет работы программы в край переехали около 14 тыс. человек, из которых примерно 80% — граждане Казахстана. Для нового места жительства люди выбирают Барнаул, Бийск, Рубцовск, Новоалтайск и сельские местности.

На сегодняшний день в Алтайском крае основная масса мигрантов — это выходцы из стран бывших советских республик. Из Казахстана в Алтайский край переехало 61,2% от общей численности международных мигрантов, Киргизии — 9,8%, Узбекистана — 8,6%, Украины 2,8% (рис. 1).

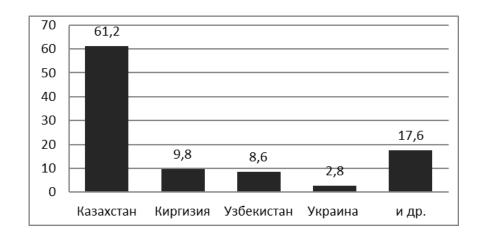


Рис. 1. Национальная структура мигрантов Алтайского края за 2019 год

В Республику Алтай из Казахстана приехало 46,3%, Киргизии — 11,0%, Узбекистана — 19,7% (рис. 2).



Рис. 2. Национальная структура мигрантов Республики Алтай за 2019 год

В основном районы компактного проживания казахов находятся в приграничных с Республикой Казахстан регионах — в Алтайском крае, Омской, Челябинской, Курганской, Оренбургской, Саратовской, Волгоградской и Астраханской областях. Как отмечает председатель Алтайской краевой общественной организации центра казахской культуры, казахи, которые здесь живут, считают себя русскими, считая Россию своей второй родиной, но, тем не менее, считают своим долгом всегда помнить свою историческую родину [10].

Сегодня темпы и объемы миграционного процесса увеличились в разы. Миграция стала носить более глобальный уровень, в сравнении с предыдущими миграционными потоками.

В заключение можно сказать, что в настоящее время миграционные процессы в мире приобрели глобальный характер и можно смело утверждать, что стали признаком самой глобализации. Это новое явление требует новой исследовательской парадигмы, с помощью которой можно было бы вскрыть глубинные причины массового передвижения населения мира. Миграция жизненно необходима для разных стран мира, что подтверждается реальной практикой сложившихся миграционных отношений.

Необходимо вывести миграцию из теневого сектора экономики, придать ей цивилизованные формы, восстановить финансовые потери, добиться того, что-бы миграция стала фактором социально-экономического роста страны, а не угрозой ее национальной безопасности.

В то же время надо изменить отношение в обществе и к самим мигрантам. Можно сказать, что они находятся в положении современных рабов, труд которых практически ничего не стоит.

Что касается совершенствования миграционной политики, то, по словам В.В. Путина, приоритетом здесь остается привлечение из-за рубежа соотечественников. При этом он считает необходимым все больше стимулировать приток в страну квалифицированных мигрантов, людей образованных и законопослушных. Переезжающие в Россию люди должны с уважением относиться к российской культуре, к нашим национальным традициям.

Таким образом, подводя итог оценки миграционной ситуации в Алтайском крае, можно говорить о том, что Алтайский край на протяжении длительного времени остается наиболее привлекательным регионом для мигрантов.

Азиаты России и Алтая, в частности, будучи полноправными гражданами Российской Федерации, внесли и вносят весомый вклад в развитие страны. Трудясь в различных отраслях экономики, культуры, образования и науки они, наряду с русскими, немцами, алтайцами и другими этносами участвуют в современных процессах модернизации страны и общества, ведут Россию в мировое сообщество нации.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Демография и статистика населения: учебник для вузов / И.И. Елисеева и др.; под ред. И.И. Елисеевой, М.А. Клупта. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. 405 с.
- 2. Красинец Е., Тюрюканова Е. Миграция населения в Российской Федерации: тенденции развития и проблемы регулирования // Власть. 2019. № 10. С. 61-68.
- 3. Березов О.В. Преодолевая границы: новые технологии финансового сотрудничества на евразийском пространстве // Финансы. 2018. № 1. С. 39-43.
- 4. Киселева Е.В. Международно-правовое регулирование миграции: учебное пособие для вузов. 3-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2020. 241 с.

- 5. Воробьева О.Д., Рыбаковский Л.Л., Рыбаковский О.Л. Миграционная политика России: учебное пособие для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. 182 с.
- 6. Жеребцов А.Н., Малышев Е.А. Миграционное право России: учебник для вузов / под общ. ред. А.Н. Жеребцова. М.: Юрайт, 2020. 437 с.
- 7. Кузнецова Г.В. Россия в системе международных экономических отношений: учебник и практикум для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. 393 с.
- 8. Лунёв С.И., Стрельцов Д.В. История стран Восточной и Юго-Восточной Азии после Второй мировой войны: учебник и практикум для вузов / под ред. С.И. Лунёва, Д.В. Стрельцова. М.: Юрайт, 2020. 242 с.
- 9. Иванюхина Д.А. Международная миграция рабочей силы: преимущества и недостатки // Вестник современных исследований. 2018. № 11.8 (26). С. 244-246.
- 10. Рязанцев С.В. и др. Эмиграция из России в страны Юго-восточной Азии: факторы, география, последствия // ИнтерКарто / ИнтерГИС. 2017. Т. 23, № 1. С. 94-108.

### 

Омский государственный университет путей сообщения, г. Омск

# ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ В МИРЕ НА ФОНЕ ПАНДЕМИИ COVID-19

Аннотация. Исследование было проведено в целях огромного интереса к проблемам, случившимся на фоне пандемии коронавируса COVID-19. В статье рассматриваются экономические проблемы на мировом уровне, не захватывая численность заболевших в разных странах. В ходе проведения исследования были получены ответы на вопросы: о том, какие проблемы являются наиболее страшными для мира в целом; о том, какие оценки и прогнозы нам дают ведущие экономисты; о том, какие решения предлагают решения и един-

ственные ли это выходы; о двух возможных источниках финансовых средств для реального сектора экономики; и о том, есть ли значительные плюсы в связи с пандемией коронавируса. Исследование было проведено с использованием общенаучных методов, опираясь на различные научные статьи, захватывающие изучаемую тему, и на данные официальных источников. Также была проведена сравнительная характеристика экономической ситуации в мире до (начало 2019 года) и во время (2020 год) пандемии коронавируса COVID-19. В ходе изучения были даны ответы на все поставленные вопросы, проанализированы официальные данные о рассматриваемых проблемах.

*Ключевые слова:* экономические проблемы, коронавирус, пандемия, кризис, решение проблем, мировая экономика.

Abstract. The study was conducted for the purpose of great interest in the problems that occurred against the background of the COVID-19 coronovirus pandemic. The article deals with economic problems at the global level, without capturing the number of cases in different countries. During the research, we received answers to the following questions: what problems are the most terrible for the world as a whole; what estimates and forecasts are given by leading economists; what solutions are offered and whether these are the only solutions; about two possible sources of financial resources for the real economy; and whether there are significant advantages in connection with the coronavirus pandemic. The study was conducted using General scientific methods, based on various scientific articles that capture the topic under study, and on data from official sources. A comparative analysis of the economic situation in the world before (early 2019) and during (2020) the COVID-19 coronavirus pandemic was also carried out. During the study, all the questions were answered, and official data on the issues under consideration were analyzed.

*Keywords:* economic problems, coronavirus, pandemic, crisis, solution to problems, world economy.

В условиях нарастающих экономических проблем на фоне пандемии необходимо своевременно находить способы их решения. Без сомнений, проблемы реального сектора экономики не только в наше, но и в любое время очень акту-

альны, поскольку каждый из трудоспособных людей участвует в экономических процессах.

Цель исследования — изучить состав экономических проблем, возникающих из-за ограничений на фоне пандемии COVID-19.

Задачи исследования:

- основываясь на литературных источниках, сформулировать ключевые экономические проблемы в результате пандемии;
- проанализировав возможные пути решения сложившейся экономической ситуации, определить наиболее эффективные.

Исследование состояния мировой экономики осуществлялось с использованием методологии системного подхода. Были использованы общенаучные методы, к примеру, анализ и синтез. Метод анализа позволил выявить проблему и выделить в ней основные составляющие, а синтез — определить основные направления разрешения текущих проблем.

Обращаясь к экспертам, изучающих экономические проблемы, возникающих из-за пандемии COVID-19, можно отметить, что большинство ведущих российских экономистов высказывают опасения. Что касается зарубежных экономистов, они также считают, что влияние коронавируса на мировую экономику может привести к кризису, подобному кризису 2008 года. По мнению японского экономиста Кодама Такаси, больше всего пострадают сферы туризма, общественного питания, организации развлечений, снизится спрос на автомобили и прочие товары длительного пользования.

«Если падение спроса и потребления продлится долго, то начнет сокращаться наем персонала в этих отраслях, а это еще больше сократит спрос. В этом случае спад потребления приведет к сокращению рабочей силы, от этого потребление сократится еще больше, и развитие событий пойдет по замкнутому кругу. В таком случае нельзя будет отрицать возможность глобальной рецессии на уровне кризиса 2008 года», — пояснил эксперт «РИА Новости».

Даже самые авторитетные организации — в частности, Международный валютный фонд ( $MB\Phi$ ) — недооценили разрушительное влияние пандемии на мировую экономику. Значительное ухудшение прогнозов происходит в настоящее время. Еще недавно в  $MB\Phi$  ожидали замедления роста мировой экономи-

ки лишь на десятые доли процента. Но теперь эксперты предупреждают, что и Европа, и США оказались на пороге экономического обвала. В Китае более глубокий, чем ожидалось ранее, провал — это уже состоявшийся факт.

Объем промышленного производства в Китае по итогам января-февраля сократился самыми быстрыми за последние 30 лет темпами — сразу на 13,5% в годовом выражении. Розничная торговля опустилась за тот же период сразу на 20,5%, инвестиции в основной капитал сократились на 24,5%. «В марте экономическая активность начала восстанавливаться, но возвращение на прежнюю траекторию скорее всего будет долгим. Если первый удар по экономике КНР пришелся со стороны внутреннего спроса, то теперь серьезно пострадает внешний спрос из-за аналогичных проблем в Европе и, по-видимому, в США», — сообщил в своем Теlegram-канале директор аналитического департамента «Локо-Инвест» Кирилл Тремасов (ранее работал в Минэкономразвития).

В Еврокомиссии сообщили, что по итогам 2020 года внутренний валовой продукт (ВВП) Евросоюза может сократиться примерно на 1%, хотя ранее ожидался рост на уровне 1,4%. Аналитики Goldman Sachs предупредили, что теперь в первом квартале прогнозируется нулевой рост ВВП США, по итогам второго — спад сразу на 5%. В третьем и четвертом кварталах ожидается восстановительный рост в районе 3–4%. По итогам всего 2020 года оценка роста экономики США ухудшена до 0,4% с ранее ожидавшихся 1,2% [1].

Мировой ВВП потеряет в 2020–2021 гг. около 9 трлн долларов, заявила главный экономист МВФ Гита Гопинат, представляя на видеоконференции новый прогноз МВФ. Если в январе фонд ожидал роста на 3,3% в этом году, то теперь прогнозирует спад на 3%. Во время мирового финансового кризиса в 2009 году ВВП сократился лишь на 0,1%.

По словам главного экономиста МВФ Гиты Гопинат, нынешний кризис — самый тяжелый со времен Великой депрессии. Если в 1929-1932 гг. ВВП развитых стран сократился на 16%, то в этом году, по прогнозу МВФ, — на 6%. Статистика по другим странам 90 лет назад была более скудной и менее надежной, но мировой ВВП сократился тогда примерно на 10% [2].

На рисунке 1 представлены данные по ВВП ведущих стран мира на 2019 год. По оценке организации экономического сотрудничества и развития

(ОЭСР) мировой ВВП в 2020 году снизится на 6%. Сильнее всего пострадают Великобритания, Франция, Италия и Испания (снижение больше 11%), меньше всего Китай (2,6%) и Индия (3,7%), Россия (8%) [3].

Взглянув на данную ситуацию со стороны, можно найти сходство с ситуацией, сложившейся в мире во времена великой депрессии в 1930-е годы. На 1933 год были предоставлены пугающие данные: промышленное производство сократилось на 50%, обанкротилось более 5 тыс. банков; безработица, увеличивавшаяся каждый год депрессии, достигла максимума к началу 1933 года — 25%, рабочие места потеряли более 17 млн человек [4]. ВВП развитых стран, как говорилось ранее, сократился на 16%.

По текущей ситуации не могут предоставить такие подробные данные касательно экономики мира, поскольку нет окончательных цифр как заболевших, так и обанкротившихся компаний, и безработных. Мы можем наблюдать только время от времени меняющиеся прогнозы и оценки специалистов.

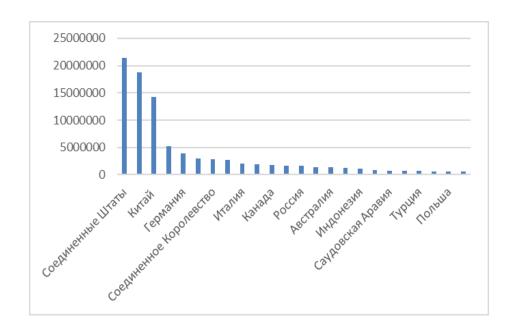


Рис. 1. Диаграмма ведущих стран мира по ВВП на 2019 год

Подобная ситуация на 2020 год никому не покажется легкой, но во времена, когда экономика была не так сильна и стабильна, как в наше время, выбраться из «ямы» удалось. Конечно и на сегодняшний день прогнозы не луч-

шие, но даже в такой ситуации есть пути решения и хотелось бы верить, что мы находимся в руках опытных политиков и ведущих экономистов.

Для возвращения стабильности рынка, то есть решения данной проблемы, необходимо добиться общественного энтузиазма, основанного на разделении повестки развития в современном мире с его постоянными изменениями. Необходимо решительно отказаться от мечты о возврате к некоей экономической стабильности индустриальной эпохи, обеспеченной централизацией управления и исполнительской дисциплиной, принять неизбежность эффективности новых управленческих моделей и создать институциональную среду для их развития. Сложность задачи заключается в том, что она предоставляет очень ограниченную область действия для государства: создание благоприятной среды для бизнеса. Именно крупным и по-настоящему частным акторам предстоит стать локомотивами экономического роста в ближайшие десятилетия [5].

Также необходимо изучить проблему безработицы молодых специалистов, так как для студентов эта тема наиболее актуальна. Множество тех, кто работал в сфере услуг — официантами, тренерами, парикмахерами, временно остались без зарплат или вовсе сокращены.

По прогнозам Международной организации труда, (МОТ), в странах Латинской Америки сокращение человеко-часов составит 12,4 %, в Европе — 10,5%, в других регионах цифры также превышают 9,5%. Это означает, что 305 млн официальных рабочих мест будет сокращено.

Больше всего пострадали неформально занятые: они работают в наиболее пострадавших от пандемии секторах реального сектора экономики. В реальный сектор экономики входят все отрасли, кроме банковской сферы, то есть это пищевая и непищевая промышленность, торговля, сфера услуг (туристический бизнес, ресторанный бизнес, парикмахерские услуги, салоны и так далее). Первый месяц кризиса привел, по данным МОТ, к 60-процентной потере дохода. Но это в среднем: в Африке и Латинской Америке — 81%, 21,6% — в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 70% — в Европе и Центральной Азии. Эти люди и их семьи просто лишены средств к существованию.

Как сообщили в бюро Международной организации труда по странам Восточной Европы и Центральной Азии в Москве, по всему миру серьезные сбои

угрожают более чем 436 миллионам предприятий, действующих в наиболее пострадавших отраслях экономики. В оптовой и розничной торговле их насчитывается около 232 млн, в обрабатывающей промышленности — 111 млн, в сфере гостиничного бизнеса и общественного питания — 51 млн, в торговле недвижимостью и других видах коммерческой деятельности — 42 млн [6].

В целом по планете чаще о потере работы говорили молодые люди до 30 лет (19%), а респонденты в возрасте 30–49 лет признавались, что серьезно потеряли в доходах (42%). Также участников опроса до 30 лет больше всего среди тех, кто временно прекратил работу или начал работать неполный рабочий день (36% и 14%).

Опрос показывает плохое положение у предпринимателей и самозанятых: 41% уже полностью остановили свой бизнес или работу, еще 33% потеряли в доходах. Впрочем, большинство пока сохраняет оптимизм: только 10% считают, что им не удастся возобновить работу через три-четыре месяца, а 21% надеются на рост доходов.

По данным Росстата, в феврале 2020 года — по предварительным итогам выборочного обследования рабочей силы — 3,4 млн человек, или 4,6% рабочей силы, классифицировались как безработные.

Уровень безработицы, а также темпы ее роста побьют все рекорды в современной истории, считают профессор экономики в Дартмутском колледже Дэвид Блэнчфлауэр и профессор экономики в Университете Стирлинга Дэвид Белл. «Спад активности и сопутствующий ему рост безработицы, судя по всему, происходят по меньшей мере в 10 раз быстрее, чем во время «великой рецессии» 2007–2009 годов», написали они в своей статье в английской Guardian (перевод по «ИноСМИ»).

Уровень безработицы в мире может составить 10,1% в декабре 2020 года и 10,6% в марте 2021 года при пессимистичном сценарии, считают аналитики агентства Moody's. В базовом сценарии Moody's ожидает уровня безработицы в 6,5% в конце 2020 года и 6,7% в марте 2021 года [7].

На рисунке 2 наглядно приведена диаграмма процентных соотношений того, как пандемия коронавируса повлияла на уровень безработицы в мире и России. Институт исследований ВЭБ РФ прогнозирует, что по итогам 2020 года уровень общей безработицы в России может достичь 7%. В 2019-м, напомним, по данным Росстата, уровень безработицы составлял в РФ 4,6%, и около 3,5 млн человек числились как безработные в соответствии с методологией Международной организации труда [8].

По данным МОТ, в 2019 году количество безработных составило 188 млн человек. В следующие два года уровень безработицы будет оставаться стабильным — 5,4%, но дальше спрогнозировать этот показатель будет труднее из-за замедления экономического роста. А в 2020 году, как упоминалось ранее, уровень безработицы может составить 10,1%.

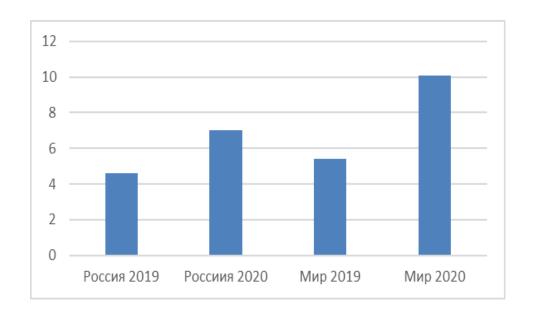


Рис. 2. Уровень безработицы в России и мире до и во время пандемии

Каждая страна предлагает свои решения текущих проблем. Так, в некоторых городах России запускают проекты для помощи малому бизнесу. В Петербурге создают проект «Поддержи своих»: на платформе одного из городских интернет-СМИ создается интерактивная карта, на которой предлагается отметить точки, которые продолжают легально работать в новых условиях; это может быть булочная, магазин или, например, адрес гида, придумавшего, как водить экскурсии в режиме онлайн, нанести точку могут как сами бизнесмены, так и горожане [9].

Томский государственный университет (ТГУ) открыл биржу вакансий для студентов, оставшихся без подработки в период пандемии: чтобы поддержать студентов в это непростое время, в ТГУ создана база вакансий — Uniprofi, на которые могут претендовать обучающиеся, — сообщила представитель ТГУ Татьяна Арсеньева. На бирже уже открыты более 200 вакансий — их разместили не только подразделения вуза, но и его промышленные партнеры [10].

Чтобы объединить интересы сторон, Германия открыла на своем сайте раздел со срочными вакансиями, на котором любой желающий, даже без опыта работы, может подать заявку. Похожую инициативу запустил фермер из Бранденбурга, задумавший связать оставшихся без заработка представителей сферы услуг и аграриев. Во времена пандемии работу или подработку можно найти в средних и крупных немецких супермаркетах. Работники элементарно не успевают доставлять со складов и затем расставлять на полках товары, сметаемые людьми, которые делают запасы на «черный день».

В настоящее время востребована и работа курьеров, в том числе в аптеках, доставляющих лекарства больным на самоизоляции. Медицинский Институт Коха объявил о наборе «коронавирусных» волонтеров, которые будут участвовать в проведении эпидемиологических расследований и отслеживании цепочек контактов заболевших. К этой работе могут подключиться и студенты, оставшиеся без дела на время, пока закрыты университеты. От них требуется обзванивать пациентов с диагностированным COVID-19 и расспрашивать о том, откуда они приехали, какие места посещали и с кем общались в последнее время. Устроиться можно в Берлине и в других городах, где открыты отделения института [11].

Меры, направленные на оживление экономики, должны строиться, прежде всего, в интересах создания рабочих мест, опираться на активную политику в области занятости и укрепление институтов рынка труда, на всеобъемлющие и обеспеченные необходимыми ресурсами системы социальной защиты. Важнейшее условие для обеспечения эффективного и долгосрочного восстановления — международная координация мер, направленных на стимулирование экономики и облегчение долгового бремени. Основой здесь могут служить

международные трудовые нормы, которые уже пользуются поддержкой на трехсторонней основе.

Взглянув на такие глобальные проблемы для мира, возникает вопрос: каким способом дать экономике финансовых средств? У этой задачи два пути решения: монетарный и фискальный. Монетарный подход в простонародье называют «печать денег». Речь идет о резком снижении стоимости заимствований. Центральный банк готов очень дешево аккредитовать экономику. Ставка может быть понижена до 0 или до отрицательных значений, что лишает сбережения всякого смысла, держать деньги становиться не выгодно. Деньги выгодно занимать, тратить, вкладывать и тому подобное. Банки охотно берут взаймы у государства, которое предлагает деньги практически бесплатно, под 0%. Предприятия и населения берут взаймы у банков, которым теперь тоже выгодно давать деньги. Предприятия инвестируют, создают рабочие места и население получает на работу, оформляет кредитную карту, идет за покупками. Все это способствует росту экономики.

Потом случается обратный цикл: сокращение инвестиционного спроса, потеря доходов, потеря рабочих мест — является ростом в том же порядке. Растут инвестиции, растет спрос, растут доходы далее по спирали.

Монетарный подход невероятно эффективен, ставки можно снизить до 0 в один день. Не нужно месяцами обсуждать антикризисные планы, менять законодательства.

У этого подхода есть несколько ограничений. Во-первых, нулевые ставки очень сложно снижать, отрицательная цена денег не является чем-то невозможным, но «коридор» после 0 становится очень узким, второе ограничение — это политическая целесообразность, демократическое или любое правительство не может сказать миллиону безработных о том, что Центробанк понизил ставку и нужно ждать год или полтора и экономика перезапустится, потому что людям нужны деньги прямо сейчас.

Монетарные меры обязательно сработают, но до того надо еще дожить, поэтому современные государства не могут обойтись без мер фискальных.

Фискальные меры — это стимуляция экономики бюджетными инструментами. При сокращении спроса правительство становится главным потребите-

лем. Меры идут по двум встречным направлениям. С одной стороны, снижается нагрузка на экономику, то есть снижаются, отменяются или замораживаются налоги, растут вычеты и снимаются пошлины и акцизы, в общем, государство старается максимальное количество денег оставить в обороте. С другой стороны, резко растут госрасходы: все виды пособий, социальные выплаты, субсидируются рабочие места. Государство начинает бесконечно тратить деньги. Например, человек потерял работу, ему предложат вакансию на строительстве дорог, как это сделал Франклин Рузвельт в период Великой Депрессии, или заплатят пособие.

С фискальным подходом есть масса проблем.

Во-первых, очень медленный старт, ко времени выработки плана как пройдут дебаты в парламенте, согласуют ведомства, уже меры могут быть и не нужны.

Во-вторых, он неизбежно ведет к росту доли государства и госрегулирования, выдавая корпорациям целые проценты ВВП на оздоровления, выкупая их долги, государство вынуждено следить, чтобы средства пошли на сохранение производства и рабочих мест, а не превратились в выплату бонусов менеджменту. Принимая внерыночные решения и с помощью денег налогоплательщиков, спасая частные компании, государство вынуждено этими компаниями управлять, это всегда неэффективно.

В-третьих, это очень непрозрачный и противоречивый путь, невозможно спасти всех, все равно многие потеряют работу и бизнес, но главная его проблема — это безумно высокая стоимость при очень низкой эффективности. За бюджетный дефицит кто-то заплатит. Развитые государства могут занимать на рынке деньги очень дешево.

Даже если занимать под нулевой или отрицательный процент, 5, 7 или 10% ВВП, что были потрачены сегодня на спасение корпораций выплаты, населению придется все равно отдавать завтра. Государство сегодня в аварийном режиме снижает налоги и раскручивает госрасходы, через некоторое время (5 или 10 лет) каждый потраченный процент ВВП все равно придется оплатить. Эффективность таких расходов в мирное время не выдающиеся. В кризисной ситуации политические менеджеры вынуждены принимать решение очень быстро

и под огромным давлением. Сотни тысяч людей каждый день теряют работу, разрушаются производственные цепочки, финансовые институты не могут выдавать вклады, забирают и теряют сбережения, это неизбежно. Решения любого правительства будут сомнительны, поспешны и часто бессмысленны.

Существует понятие фискальный мультипликатор. В идеале он соответствует десяти, то есть если правительство тратит 1 доллар, то ВВП должен расти на 10 долларов. Но реальные данные соотношения американских госрасходов к росту в 2008 году говорят о том, что он не равен даже 1. Тем не менее совокупность монетарных и фискальных подходов показали свою эффективность.

Однако на данном этапе развития все говорят только о проблемах появления коронавируса. Мы можем также отметить и его положительные качества в экономике.

По мнению ученых, в ближайшее время драйверами экономики станут фармацевтическая и медицинская отрасли, а также биотехнологическая промышленность. Президент Российской академии наук (РАН), сопредседатель Московского академического экономического форума (МАЭФ) Александр Сергеев привел пример Китая, который сейчас активно распространяет свои научно-технологические решения по миру. Например, экспортирует тест-системы на выявление коронавируса более чем в 80 стран мира. «Сейчас все взоры обращены к науке, и для нее это момент истины — насколько ее организация позволит ответить на вызовы пандемии. Ответ возможен, когда есть задел. Это будет видно через 6-8 месяцев — насколько наши тест-системы будут конкурентны, как будет идти разработка вакцины. Задел — это фундаментальная наука, нам нужно увеличивать ее роль в стране», — убежден А. Сергеев. С этим согласились и экономисты.

Пандемия форсировала развитие цифровых технологий. По словам Александра Дынкина, здесь сейчас совершается прорыв, который в другое время произошел бы не раньше конца 20-х годов. Сервисы онлайн-коммуникаций, производство и продажа цифрового контента, работа через цифровые платформы по контракту получили большое ускорение. На фоне падения рыночной стоимости авиаперевозчиков, нефтедобывающих и автомобильных компаний капитализация цифровых гигантов Facebook, Microsoft, Amazon, Google демонстрирует высокую устойчивость.

Ускорению развития ИТ способствует и востребованность удаленных форматов работы. К ним, по словам Александра Дынкина, оказались лучше адаптированы высококвалифицированные работники в таких сферах, как образование, корпоративное управление, профессиональные деловые услуги. «В США примерно 29% рабочей силы могут работать удаленно. Предварительные оценки показывают, что удаленная работа на треть эффективнее и в два раза дешевле для работодателя. Очевидно, этот тренд ускорится, но одновременно принесет и поляризацию доходов», — отметил эксперт.

Пандемия привнесла определенные улучшения в экологическую обстановку: из-за приостановки производств снизились вредные выбросы в атмосферу — в среднем на 5 процентов, но в отдельных странах и больше (например, в Китае — на 30 процентов). Но это ситуация временная: с восстановлением экономики эти показатели будут меняться в другую сторону. Кроме того, снижение цен на нефть сделало ее более привлекательным ресурсом, чем альтернативные источники энергии [12].

Для современного мира проблема медицины и цифровых технологий очень важна. И на фоне пандемии коронавируса стало заметно улучшение этих сфер. В связи с тем, что большое количество предприятий перешло на удаленный режим работы, появилась необходимость в развитии ИТ-технологий в современном мире. Как видно из практики, переход на удаленный режим работы не стал серьезной проблемой, как могло показаться изначально, следовательно, это показывает хороший уровень технологий, который готов к стремительному улучшению. Медицина так же показала себя в лучшем качестве, и все врачи нашего времени были готовы к экстренным ситуациям и смогли спасти множество жизней.

Таким образом, были описаны основные проблемы и предоставлены предполагаемые пути решения возврата экономики к нормальному режиму. Предоставим данную информацию в таблице.

Проблема	Предполагаемое решение				
Спад ВВП	Необходимо принять факт, что				
	быстрого изменения к возврату не-				
	кой экономической стабильности				
	индустриальной эпохи не прогнози-				
	руется. Нужно принять эффектив-				
	ность новой управленческой модели				
	и создать индустриальную среду для				
	развития				
Безработица молодых специалистов	Создание сайтов со срочными ва-				
	кансиями или проектов для помощи				
	малому бизнесу, таких как создание				
	интерактивных карт, на которых от-				
	мечены точки, где есть возможность				
	легальной работы, или открытие				
	биржи вакансий для студентов для				
	подработки				

Также были выявлены источники финансовых средств для реального сектора экономики. Монетарные подходы предполагают сделать деньги бесплатными, то есть понизить ставки до 0 или отрицательных значений. Фискальные подходы предполагают вносить побольше бюджета, то есть с одной стороны государство старается максимальное количество денег оставить в обороте, а с другой стороны, резко растут расходы и государство бесконечно тратит деньги, чтобы не закрывали производства и люди не увольнялись с работы. Система монетарных и фискальных подходов показывает свою эффективность, как в обычном кризисе, так и сточки зрения сохранения гражданского мира.

Анализ текущих проблем показал, что все еще трудно сказать о реальных масштабах и последствиях от вируса COVID-19 для мировой экономики мира. На данный момент ведущие экономисты разных стран прогнозируют долгий

выход из мирового кризиса. Прогноз о производстве вакцины говорит о том, что при очень положительных прогнозах, в марте обещали через 18 месяцев, притом 18 месяцев только на разработку вакцины. Соответственно, и на само производство нужно огромное количество ресурсов. В лучшем случае вакцина появится в 2021–2022 гг., а пока нам предстоит привыкать к новой реальности.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Башкатова А. Крупнейшие экономики мира оказались в шаге от рецессии. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ng.ru/economics/2020-03-16/1\_7818\_recession.html.
- 2. Овчаренко М. Восстановление мировой экономики будет быстрым, надеются аналитики. [Электронный ресурс]. URL: https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/04/20/828406-vosstanovlenie-ekonomiki-bistrim.
- 3. ВВП Таблица рейтинга стран мира в 2019 году. [Электронный ресурс]. URL: https://tyulyagin.ru/ratings/tablica-rejtinga-stran-mira-po-vvp.html.
- 4. Бенедиктов К. Тень Великой депрессии. [Электронный ресурс]. URL: https://russian.rt.com/ opinion/747867-benediktov-ssha-bezrabotica-tramp.
- 5. Коровкин В. Мировая экономика после коронавируса: перезагрузка? [Электронный ресурс]. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/mirovaya-ekonomika-posle-koronavirusa-perezagruzka.
- 6. Прокофьев А. Безработица и коронавирус: что происходит на рынке труда. [Электронный ресурс]. URL: https://polit.ru/article/2020/05/06/coronaworkfail.
- 7. Комарков А. Пандемия лишила доходов более трети населения мира. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ng.ru/economics/2020-04-21/1\_7849\_research.html. Загл. с экрана.
- 8. Башкатова А. Десятки миллионов россиян будут изолированы от рынка труда. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ng.ru/economics/2020-04-13/1\_7842\_job.html.
- 9. Цинклер Е. Поддержи своих. [Электронный ресурс]. URL: https://rg.ru/2020/04/07/kak-koronavirus-povliial-na-rynok-truda-v-regionah.html.

- 10. Граф Н. Студенты на бирже. [Электронный ресурс]. URL: https://rg.ru/2020/04/07/kak-koronavirus-povliial-na-rynok-truda-v-regionah.html.
- 11. Забродина Е. Немцы ушли в поля. [Электронный ресурс]. URL: https://rg.ru/2020/04/21/kak-pandemiia-covid-19-izmenila-rynok-truda-v-mire.html.
- 12. Камнева К. Экономисты предупредили о рисках выхода из кризиса. [Электронный ресурс]. URL: https://rg.ru/2020/05/14/ekonomisty-predupredili-oriskah-vyhoda-iz-krizisa.html.

#### В.А. Попугаева

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

### ОСОБЕННОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Аннотация. Агропромышленный комплекс в любой стране — важнейшая составная часть ее экономики. Затяжной кризис аграрной сферы явился, прежде всего, следствием ослабления роли государственного регулирования и поддержки агропромышленного комплекса. Именно поэтому задачи по структурной перестройке экономики, повышению технического уровня производства и конкурентоспособности продукции как на отечественном, так и мировом рынках невозможно реализовать без активного государственного вмешательства. Выход из этого состояния видится в упорядочении хозяйственного механизма, в тесной увязке с системой государственной поддержки села. Это одна из главных задач финансово-кредитной политики государства в агропромышленном комплексе.

*Ключевые слова:* сельское хозяйство, растениеводство, сельскохозяйственная деятельность, государственная поддержка.

Abstract. The agro-industrial complex in any country is the most important component of its economy. The prolonged crisis in the agricultural sector was primarily a consequence of the weakening of the role of state regulation and support for the agro-industrial complex. That is why it is impossible to implement the tasks of re-

structuring the economy, improving the technical level of production and the competitiveness of products, both in the domestic and global markets, without active state intervention. The way out of this state is seen in the streamlining of the economic mechanism, in close connection with the system of state support for the village. This is one of the main tasks of the state's financial and credit policy in the agro-industrial complex.

*Keywords:* agriculture, crop production, agricultural activity, state support.

Агропромышленный комплекс является важнейшей составной частью экономики России, где производится жизненно важная для общества продукция и сосредоточен огромный экономический потенциал. В нем занято почти 30% работающих в сфере материального производства, задействована пятая часть производственных фондов, и создается около трети валового национального дохода. Развитие агропромышленного комплекса в решающей мере определяет состояние всего народнохозяйственного потенциала, уровень продовольственной безопасности государства и социально-экономическую обстановку в обществе.

Важнейшим звеном агропромышленного комплекса является сельское хозяйство. Оно занимает особое место не только в агропромышленном комплексе, но и во всем народном хозяйстве.

Сельскохозяйственное производство связано с биологическими и природными процессами, находится в прямой зависимости от климатических факторов, вовлеченности в производство человека, земли, растений, животных, разнообразного по своему составу и назначению основного и оборотного капитала и является очень сложной формой хозяйственной деятельности.

При этом независимо от национальной принадлежности, уровня развития, форм собственности, методов его организации, сельское хозяйство имеет свои специфические, присущие только ему особенности, существенно отличающие его от всех других отраслей народнохозяйственного комплекса. Эти особенности наиболее значимо проявляются в условиях рыночной экономики при свободной конкуренции и недостаточном регулировании государством происходящих процессов. Как следствие этого, в большинстве стран мира не только признана необходимость государственного регулирования сельского хозяйства,

но и приняты конкретные законодательные акты, на основе которых выработаны эффективные направления, программы, обеспечивающие устойчивое развитие не только отраслей сельскохозяйственного производства, но и всех сфер деятельности и условий проживания сельского населения.

В качестве главного, незаменимого средства производства в сельском хозяйстве выступает земля. Качественное состояние земли улучшается при ее рациональном хозяйственном использовании как средства производства. Однако для поддержания необходимого уровня плодородия следует возмещать не только использованные питательные вещества почвы, но и восстанавливать качественные показатели (содержание гумуса, уровень кислотности, состояние водно-воздушного режима и т.д.), что связано со значительными материальнотехническими и финансовыми вложениями. При этом окупаемость основных объемов инвестиций растянута во времени и исчисляется несколькими годами (известкование, мелиорация, гипсование и т.д.), что сдерживает вложение средств в сельское хозяйство. Чтобы смягчить влияние этих объективных факторов, земельные угодья во всех странах, независимо от форм собственности, рассматриваются как общенациональное достояние, и затраты на их сохранение выделяются из государственного бюджета. Кроме этого, государства берут на себя значительную часть затрат, связанных с формированием социальной инфраструктуры села, развитием сельских территорий.

В процессе производства сельскохозяйственной продукции деятельность человека самым тесным образом переплетена с неподвластными ему природными условиями, в связи с этим вероятность окупаемости капитала и получения прибыли связаны с большим риском.

В то же время в сельском хозяйстве происходит более быстрый износ производственных фондов сельскохозяйственного назначения вследствие их работы в неблагоприятных условиях, в том числе в агрессивных средах (в животноводстве, птицеводстве, при работе с минеральными удобрениями и т.д.).

Существенное отличие сельскохозяйственного производства от большинства секторов экономики заключается в том, что оно менее эффективно по сравнению с ними. Вложенный в него капитал приносит меньшую прибыль. Поэтому низкодоходное сельское хозяйство не в состоянии на равных (по срав-

нению с промышленностью) участвовать в межотраслевой конкуренции без внешней поддержки.

Научно-технический прогресс в сельском хозяйстве внедряется и проявляется медленнее, чем в промышленности.

Сельское хозяйство отличается консервативностью и неэластичностью, неадекватностью реагирования на условия и требования рынка. Так, при повышении спроса на сельхозпродукцию особенности сельскохозяйственного производства не дают возможности быстро отреагировать и увеличить выпуск продукции. Имеется ряд ограничений по увеличению темпов роста сельхозпроизводства. Нельзя существенно увеличить площадь обрабатываемых земель, даже при условии увеличения инвестиций. Это связано с естественной ограниченностью сельскохозяйственных угодий. Рост поголовья скота, особенного маточного, связан с довольно длительным для многих видов животных временным периодом его выращивания. Так, чтобы вырастить дойное стадо для производства молока требуется около трех лет. Чтобы создать плодоносящий сад, требуется более пяти лет, виноградники — не менее трех лет и т.д.

При падении спроса на продовольствие сельское хозяйство в силу своей инертности и консервативности не может быстро приспособиться к меняющейся обстановке.

Невозможно, например, сократить или увеличить площади и производство сельскохозяйственных культур, если уже произведены посевные работы, существенно сократить производство молока и мяса без сокращения поголовья скота. На это требуется определенный промежуток времени.

В условиях нерегулируемой рыночной экономики, при свободной конкуренции цены в монополизированном секторе промышленности растут значительно быстрее, чем в демонополизированном аграрном секторе, что создает непреодолимый для сельскохозяйственного производства диспаритет цен между стоимостью сельскохозяйственной продукции и стоимостью ресурсов, необходимых для производства указанной продукции.

Следует отметить, что эти ярко выраженные особенности сельского хозяйства существенно снижают его привлекательность для инвесторов. Сезонный характер производства и высокая фондоемкость; иммобильность материально-

технических ресурсов, используемых в аграрной сфере; высокая зависимость от природно-климатических условий; наличие постоянного риска в получении стабильных доходов; ценовая неэластичность спроса на многие продукты сельского хозяйства; большой разрыв во времени между произведенными затратами и получением продукции и многие другие особенности приводят к неконкурентоспособности отраслей АПК. Указанные особенности сельского хозяйства порождают необходимость постоянного вмешательства и поддержки государства.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Климовских С.В. Бюджетное финансирование регионального агропромышленного комплекса как фактор конкурентоспособности. Екатеринбург, 2020. С. 85-87.
- 2. Климовских С.В. Механизмы бюджетного финансирования регионального агропромышленного комплекса. Ижевск, 2017. С. 218-221.
- 3. Лисович Г.М. Бухгалтерский финансовый учет в сельском хозяйстве. М.: Вузовский учебник, 2019. 318 с.
- 4. Овсийчук М.Ф., Юдина Л.Н., Овсийчук В.Я. Бухгалтерский учет в сельскохозяйственных организациях. М., 2018. 106 с.

#### А.В. Согрина, К.И. Гулькин

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

### ФИНАНСОВЫЕ РЫНКИ И КОРОНАВИРУС

Аннотация. Пандемия, вызванная жесткими карантинными мерами, не могла не повлиять на работу крупнейших корпораций, стоимость акций и курсы валют. Статья посвящена анализу сложившейся ситуации в разных странах в частности и в мире в целом. Также делается попытка разобрать причинно-следственные связи сложившихся ситуаций на разных рынках и определить пути и меры выхода из этой ситуации.

*Ключевые слова:* пандемия, карантин, самоизоляция, падение цен на нефть, девальвация рубля, биржевые индексы, финансовые рынки.

Annotation. The pandemic caused by strict quarantine measures could not but affect the work of major corporations, the price of shares and currency exchange rates. The article analyzes the current situation in different countries in particular, and in the world as a whole. The article also attempts to analyze the cause-and-effect relationships of existing situations in different markets and determine ways and measures to get out of this situation.

*Keywords:* pandemic, quarantine, self-isolation, falling oil prices, ruble devaluation, stock indexes, financial markets.

Пандемия COVID-19 для мирового сообщества стала сильнейшим шоком. Ее результатом стал резкий спад экономического роста во многих странах мира. Согласно прогнозу, в 2020 году мировой ВВП сократится на 5,2% — этот спад в мировой экономике станет самым глубоким за последние десятилетия. Во многих странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран в этом году значительно сократятся доходы на душу населения. Пандемия отчетливо высветила необходимость в принятии политических мер по смягчению ее последствий, защите уязвимых слоев населения и усиления способности стран справляться с подобными событиями в будущем. Кроме того, крайне важно решать проблемы, связанные с неформальными трудовыми отношениями и ограниченными масштабами систем социальной защиты, и проводить реформы, позволяющие обеспечить уверенный и устойчивый рост экономики.

Цель работы состоит в рассмотрении влияния пандемии на мировой финансовый рынок и выявление возможных мер по устранению этих последствий.

Достижение цели реализуется посредством последовательного выполнения следующих задач:

- рассмотрение понятия и содержания мирового финансового рынка;
- рассмотрение общей экономической ситуации в мире и влияния пандемии на финансовые рынки;

- выявление рекомендательных мер по минимизации влияния пандемии на мировой финансовый рынок.

Высокий рост заболевания коронавирусом вкупе с принятием широкого спектра ограничительных мер с целью замедления распространения вируса привел к серьезному торможению экономической активности во многих СФРРС (страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны). По прогнозам во всех регионах будет наблюдаться резкое снижение экономического роста. Многим странам удалось избежать наиболее неблагоприятных последствий, лишь благодаря масштабной поддержке за счет мер налогово-бюджетной и кредитно-денежной политики. Однако, не смотря на все предпринятые меры, ожидается, что в 2020 году доходы на душу населения во всех регионах СФРРС резко сократятся, что ввергнет миллионы людей в бедность.

Прогноз экономического роста в 2020 году по регионам

Регион	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Восточная Азия и Тихоокеанский бас-	6,5%	6,3%	5,9%	0,5%
Европа и Центральная Азия	4,1%	3,3%	2,2%	-4,7%
Латинская Америка и Карибский бас- сейн	1,9%	1,7%	1,8%	-7,2%
Ближний Восток и Северная Африка	1,1%	0,9%	-0,2%	-4,2%
Южная Азия	6,5%	6,5%	4,7%	-2,7%
Африка к югу от Сахары	2,6%	2,6%	2,2%	-2,8%

По прогнозам в Восточной Азии и Тихоокеанской регионе темпы экономического роста в регионе упадут до 0,5%. С 1967 года этот показатель окажется самым низким. В экономике Европы и Центральной Азии экономический спад достигнет отметки -4,7%, а регрессия затронет абсолютно все страны региона. В Латинской Америке и Карибском бассейне в результате пандемии ожидается колоссальный спад экономической активности — на 7,2%. Согласно прогнозам, на Ближнем Востоке и в Северной Африке спад экономической активности экономической активности — карибском бассейне в результате пандемии

тивности ожидается на 4,2%. В Южной Азии 2020 году в регионе прогнозируется снижение экономического роста на 2,7%, так как меры по сдерживанию пандемии замедляют потребление и работу сферы услуг, а неопределенность в отношении дальнейшего хода пандемии сдерживает частные инвестиции. Африка к югу от Сахары в 2020 году также переживет спад экономической активности на 2,8%, что будет самым глубоким из наблюдавшихся до сих пор.

Стремительное распространение эпидемии за пределами Китая привело к панике на фондовых рынках и обвалу котировок. Ведущие европейские и американские индексы потеряли 12–14%. Российские индексы в свою очередь снизились на 10–15%. Сегмент долларовых еврооблигаций тоже серьезно пострадал от последней волны продаж на глобальных рынках, но величина потерь значительна меньше в сравнении с другими активами — локальными облигациями в национальных валютах, акциях, сырье.

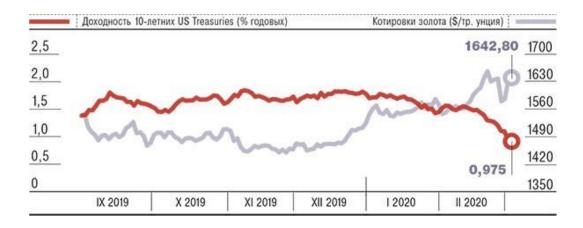


Рис. 1. Динамика показателей защитных активов

В таких условиях инвесторы традиционно уходят в защитные активы. Федеральная резервная система (ФРС) США на внеплановом заседании в марте приняла решение о снижении целевого диапазона ставки по федеральным фондам до 0–0,25%. Также ФРС сообщили, что планируют держать ставку на околонулевом уровне, пока они не будут уверены, что экономика перенесла последние события и стремится к достижению цели максимальной занятости и стабильности цен.

Решение ФРС понизить ставку сразу на 50 базисных пунктов многократно усилило опасения инвесторов относительно перспектив американской эконо-

мики и вынудило увеличить долю защитных инструментов в портфелях. Суммарные активы биржевых золотых фондов за день выросли почти на 16 тонн до нового исторического максимума в 2,65 тыс. тонн. Вырос и спрос на американские казначейские облигации, из-за чего доходность десятилетних бумаг упала ниже уровня 1% годовых.

Интерес со стороны профессиональных инвесторов к драгоценному металлу положительно сказался на его стоимости. 3 марта цена золота поднялась на 3,7%, остановившись на отметке в 1642,8 долл. за унцию. По данным агентства Reuters, 4 марта котировки достигали 1651 долл. за унцию.

Потенциал для его последующего роста цены за золото остается ограниченным, потому что рынок заложил в цену еще несколько снижений процентных ставок со стороны ФРС, как и все последствия, связанные с распространением коронавируса.

Стоит отметить, что ФРС также приняли решение снизить резервные требования к банкам до нуля с имеющихся 10%. Это действие снимает резервные требования с многих финансовых институтов и поможет поддержать кредитование домохозяйств и бизнесов.

Кроме того, ФРС заявили, что еще пять центральных банков условились усовершенствовать взаимное предоставление ликвидности через долларовые своп-линии. Центробанки решили снизить стоимость таких свопов на 0,25 п.п.

Рассматривая ситуацию на фондовом рынке, необходимо отметить, что на фоне пандемии инвесторы пересмотрели свои взгляды на будущее мировой экономики. Вводимые ограничительные меры в разных странах негативно повлияли практически на все отрасли, связанные с потребительской активностью. В условиях карантина люди тратят и передвигаются меньше.

Участники торгов стали избавляться от акций авиакомпаний, нефтяных компаний, производителей потребительской электроники и других компаний, в ожидании падения выручки и доходов. Индексы ведущих мировых бирж резко обвалились. Например, итальянский индекс FTSE MIB с 19 февраля по 11 марта потерял около 30%.

Однако стоит заметить, что китайский фондовый рынок уже начал постепенно восстанавливаться, в то время как в других странах он продолжил падать.

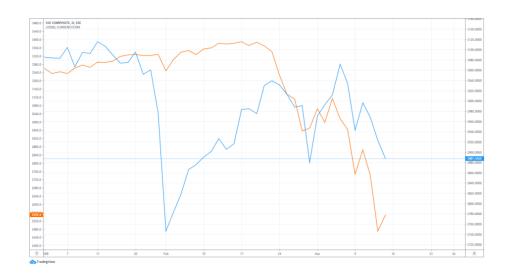


Рис. 2. Графики американского индекса S&P 500 и китайского Shanghai Composite

Распространение эпидемии COVID-19 по миру привело к уменьшению спроса на нефтепродукты, поэтому аналитики ожидали, что министры стран группы ОПЕК на встрече в Вене, которая проходила 4-6 марта, обсудят и согласуют дополнительные меры по сокращению нефтедобычи на 1,5 млн баррелей в сутки.

Но ключевые участники встречи — Саудовская Аравия и Российская Федерация — не смогли подписать новое соглашение, а в результате ожесточенных споров не удалось продлить и старое соглашение. Отказ от сделки вызвал резкий обвал нефтяных котировок 9 марта более чем на 20%.

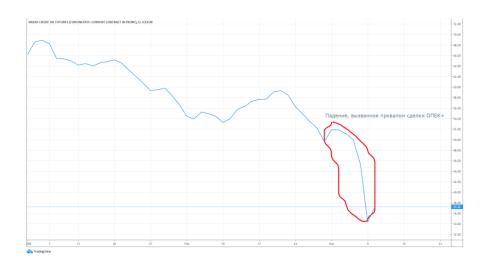


Рис. 3. Обвал нефтяных котировок

После неудачной сделки ОПЕК ведущие нефтяные экспортеры развязали ценовую войну за основные рынки сбыта. Источники агентства Bloomberg заявили, что Саудовская Аравия предложила европейским и азиатским потребителям свою нефть марки Arab Light с большим дисконтом к рынку — по 25 долл. за баррель при биржевых котировках Brent выше 32 долл. Такой же шаг предприняли Кувейт и Ирак.

Тем не менее на общем темном фоне развития пандемии есть и положительные моменты. Инвесторы вкладываются в бумаги организаций из сферы здравоохранения и в акции компаний, которые выиграют большинство, если людей окажутся на карантине.

Таким образом, хорошо себя чувствует и фондовый рынок Китая. Индекс CSI 300, который включает в себя акции ведущих компаний с Шанхайской и Шэньчжэньской биржами, сейчас выше уровня, на котором он находился перед новогодними каникулами (по лунному календарю). Открывшись 3 февраля после новогодних каникул падением на 9%, индекс CSI 300 с тех пор вырос на 13,7%.

После первоначальной нервной реакции стали быстро восстанавливаться акции золотодобывающих компаний. Для падения цен на золото не никаких причин, тем более, учитывая не только его статус безопасного актива, но и также смягчение денежной и бюджетной политики по всему миру, которое еще больше увеличивает ликвидность и ведет к конкурирующей девальвации валют.

Также в выигрыше оказались и акции биотехнологических и фармацевтических компаний, в первую очередь тех, которые в ближайшем будущем смогут предоставить вакцину или лекарства для борьбы с COVID-19. Котировки биотехнической компании Inovio Pharmaceuticals выросли сразу после того, как 3 марта она сообщила, что ускоряет разработку вакцины от коронавируса и в апреле рассчитывает начать клинические тесты в США. В тот же день ее акции подорожали сразу на 70%, 4 марта — еще на 7,8%, а 5 марта уже 22,1%.

Вследствие пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 мировая экономика в 2020 году переживает сильнейший спад, однако в следующем она вырастет на, предположительно, на 5,8%. Такой прогноз содержится в докладе

Международного валютного фонда о перспективах развития экономики, опубликованном в середине апреля.

Негативные экономические последствия пандемии коронавируса зависят от множества факторов, в том числе развитие пандемии, интенсивность и эффективность мер ее сдерживания, последствия ужесточения условий на мировом финансовом рынке, сдвиги в устоявшихся моделях расходования средств, поведенческие изменения, последствия для потребительского доверия, а также волатильность цен на сырьевые товары.

По сообщениям СМИ, в США и Евросоюзе были утверждены два крупных пакета мер финансовой помощи. Таким образом, на устранение последствий пандемии в США дополнительно было выделено почти 500 млрд долл. Главы стран Евросоюза одобрили программу на 540 млрд евро, однако договориться о работе фонда восстановления экономики не смогли. Тем не менее, по оценке ряда экспертов, принятых мер может оказаться недостаточно, чтобы компенсировать рекордный спад ВВП.

Комментируя текущее положение дел, профессор кафедры экономики и менеджмента университета в Кырыккале Харун Озтюрклер отметил, что сделать единый прогноз относительно ситуации, связанной с глобальным производством и рынком труда, в настоящее время не представляется возможным. По его мнению, пандемия может привести и к ряду положительных трансформаций, таких как, стимулирование внедрения новых технологий, увеличения ресурсов ряда стран для охраны окружающей среды и развития здравоохранения.

По мнению экономистов, правительствам стран необходимо предусмотреть различные меры поддержки, как на краткосрочную, так и на долгосрочную перспективы.

В краткосрочной перспективе главный вопрос заключается в предоставлении неограниченной ликвидности на случай чрезвычайной ситуации. Все основные центральные банки справляются с этой задачей, однако правительства, по крайней мере, часть из них — наоборот, не справляется. В некоторых случаях финансовая поддержка экономики оказывается в ловушке бюрократического механизма, что может замедлить восстановление.

В долгосрочной перспективе ключевым моментом является перезапуск экономики с инвестициями в производственную деятельность и восстановление доверия к глобальным рынкам для торгового и финансового оздоровления. Тогда скоординированный и нацеленный на высокоинновационные инвестиции толчок спроса во всем мире стал бы оптимальным решением, однако проблемы, связанные с коллективными действиями на международном уровне, могут поставить под угрозу эти попытки.

Главная проблема заключается в том, что научное понимание вопросов, касающихся коронавирусной инфекции, сильно ограничено. По оценке экспертов, борьба с коронавирусом может занять не менее года. Наиболее эффективным решением проблемы на данный момент является разработка и производство вакцин и лекарств от COVID-19. Сделать это нужно максимально быстро, а правительствам стран необходимо внедрять долгосрочные экономические программы по оказанию финансовой поддержки гражданам и незащищенным компаниям. Также, стоит отметить, что одной из ярких особенностей пандемии стало то, что она показала уязвимость даже продвинутых стран с отлаженными системами здравоохранения и развитым медицинским сектором.

Правительство каждой страны должно выработать более эффективные для своего региона стратегии сдерживания. Это касается ограничений передвижения людей, контроля экономической и социальной деятельности, дальнейшего всестороннего улучшения систем здравоохранения, в том числе профилактики, осмотра, ухода и лечения в случае вспышки нового заболевания. Стоит также разработать подробный перечень экономических мер, которые позволили бы оперативно оказывать финансовую поддержку в разгар кризиса и добиться восстановления экономики после чрезвычайной ситуации.

По мнению профессора банковского дела и финансов в Кардиффской школе бизнеса Кента Мэттьюса, экономическая ситуация в мире была сложной и до вспышки коронавируса. Ключевым отличием является то, что во время двух предыдущих глобальных кризисов наблюдалось массовое падение спроса. В условиях нынешнего кризиса спрос подкреплен ослаблением фискальной политики. Ликвидность и поток доходов поддерживаются различными контрмерами. Результатом будет сильная стагфляция — резкий отрицательный экономический рост и всплеск инфляции.

В определенный момент процентные ставки должны будут вырасти, а количественное смягчение — отменено, чтобы ставки облигаций повысились. Неспособность сохранить монетарный контроль может привести к инфляционной спирали, попытка нейтрализовать которую займет гораздо больше времени, чем COVID-19.

По мнению практически всех ведущих экономистов, восстановление мировой экономики полностью зависит от правительств стран, которые ввели ограничительные меры.

Международный финансовый рынок существует как совокупность взаимосвязанных национальных рынков. Под международным финансовым рынком обычно понимают ссудно-заемные операции в валютах вне стран их происхождения и не подлежащих прямому государственному регулированию со стороны этих стран.

Пандемия COVID-19 для мирового сообщества стала сильнейшим шоком. Ее результатом стал резкий спад экономического роста во многих странах мира. Стремительное распространение эпидемии за пределами Китая привело к панике на фондовых рынках и обвалу котировок. Распространение эпидемии COVID-19 по миру привело к уменьшению спроса на нефтепродукты.

Тем не менее на общем темном фоне развития пандемии есть и положительные моменты. Инвесторы вкладываются в бумаги организаций из сферы здравоохранения и в акции компаний, которые выиграют, если большинство людей окажутся на карантине.

По мнению экономистов, правительствам стран необходимо предусмотреть различные меры поддержки, как на краткосрочную, так и на долгосрочную перспективы.

В краткосрочной перспективе главный вопрос заключается в предоставлении неограниченной ликвидности на случай чрезвычайной ситуации. В долгосрочной — ключевым моментом является перезапуск экономики с инвестициями в производственную деятельность и восстановление доверия к глобальным рынкам для торгового и финансового оздоровления.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Колб Р. Финансовые институты и рынки: учеб. / пер. с англ. М.: Дело и Сервис, 2016. 688 с.
- 2. Коронавирус и фондовый рынок: как пандемия повлияла на работу бирж. [Электронный ресурс]. URL: https://place.moex.com/useful/koronavirus-i-fondovij-rynok#a2/.
- 3. Всемирный банк прогнозирует худшую регрессию со времен II мировой войны. [Электронный ресурс]. URL: https://rg.ru/2020/06/09/vsemirnyj-bank-prognoziruet-hudshuiu-recessiiu-so-vremen-ii-mirovoj-vojny.html/ Заглавие экрана.
- 4. На какие акции положительно повлияла эпидемия коронавируса. [Электронный ресурс]. URL: https://www.vedomosti.ru/finance/articles/2020/03/07/824697-aktsii-polozhitelno-koronavirusa/.

#### Е.А. Умнова, Г.Г. Левкин

Омский государственный университет путей сообщения, г. Омск

# **ХАРАКТЕРИСТИКА МИРОВОГО РЫНКА ГАЗА: ДИНАМИКА И ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ**

Аннотация. В данной статье рассматривается развитие рынка природного газа как в России, так и во всем мире. Природный газ на текущий момент является самым безопасным энергоносителем из всех видов топлива и пока альтернативы ему не существует. Он занимает практически лидирующие позиции в топливно-энергетическом комплексе многих государств, в том числе и России, которая является лидером по добыче и экспорту природного газа, а также на ее территории находится половина крупнейших месторождений мира по газу, в связи с этим исследование мирового газового рынка является актуальной темой для исследования. В статье определены основные характеристики мирового газового рынка, представлены страны-лидеры по добыче и экспорту природного и сжиженного газа, также проведен анализ спроса и предложения на природный газ, который с каждым годом увеличивается в связи с тем, что до-

быча природного газа является менее затратной по сравнению с добычей других видов природного топлива и газ является более экологически чистым и безопасным. Таким образом, основной целью исследования является оценка динамики развития мирового газового рынка с учетом ключевых игроков рынка. В связи с поставленной целью определены основные задачи исследования: составить характеристику мирового рынка газа, определить основных участников рынка, провести анализ динамики различных показателей мирового газового рынка.

*Ключевые слова:* мировой рынок, месторождение, добыча, природный газ, энергетика, топливо.

The article is devoted to the study of the development of the natural gas market, both in Russia and around the world. Natural gas is currently the safest energy carrier of all types of fuel and so far there is no alternative to it. It occupies almost a leading position in the fuel and energy complex of many states, including Russia, which is a leader in the extraction and export of natural gas, and also half of the world's largest gas fields are located on its territory, in connection with this, a study of the global gas market is a relevant research topic. The article identifies the main characteristics of the global gas market, presents the leading countries in the production and export of natural and liquefied natural gas, and analyzes the supply and demand for natural gas, which is increasing every year due to the fact that natural gas production is less costly. Compared to the extraction of other types of natural fuels, gas is more environmentally friendly and safe. Thus, the main goal of the study is to assess the dynamics of the global gas market, taking into account key market players. In connection with the goal, the main objectives of the study are defined: to characterize the global gas market, identify the main market participants, analyze the dynamics of various indicators of the global gas market.

Keywords: world market, field, production, natural gas, energy, fuel.

Природный газ на текущий момент является самым безопасным энергоносителем из всех видов топлива. Альтернативы природному газу по стоимости, безопасности, доступности и объемов пока не существует. Природный газ, как источник топлива, занимает ключевые позиции в топливно-энергетическом комплексе многих государств, а динамика развития мирового газового рынка зависит от ключевых игроков этого рынка, их экономического развития в области газодобычи и поставок газа на рынок.

Цель исследования — оценка динамики развития мирового газового рынка с учетом ключевых игроков рынка.

Задачи исследования: составить характеристику мирового рынка газа, определить основных участников рынка, провести анализ динамики различных показателей мирового газового рынка.

Объектом исследования является мировой газовый рынок.

Предмет исследования — динамика развития газового рынка и его субъекты.

Исследование состояния мирового рынка газа осуществлялось с использованием методологии системного подхода. Были применены общенаучные методы, к примеру, анализ и синтез. Метод анализа позволил выявить проблему и выделить в ней основные составляющие, а синтез — определить основные направления разрешения текущих проблем.

Объемы потребления природного газа в мировом хозяйстве зависят от факторов спроса и предложения. Основным решающим фактором спроса на природный газ является интерес со стороны различных отраслей промышленности, таких как химическая, металлургическая, машиностроения и другое [1].

Рынок природного газа состоит из двух сегментов [2]: рынок трубопроводного газа; рынок сжиженного природного газа (СПГ). К основным факторам предложения природного газа можно отнести такие факторы, как масштабы запасов газа, объем его добычи и транспортировки конечному потребителю [3].

Высокий спрос на природный газ способствует производителей природного газа добывать его в количествах, которые превышают уровень потребления природного газа на внутреннем рынке. Такая политика «спроса и предложения» выводит на лидирующие позиции по добыче природного газа страны с наиболее развитой или динамично развивающейся инфраструктурой газодобычи. Анализ спроса и предложения за 2017-2018 гг. в странах дальнего зарубежья представлен на рисунке 1.

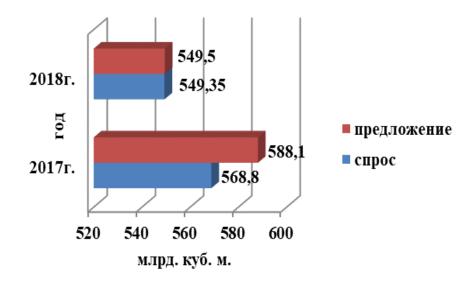


Рис. 1. Спрос и предложение на природный газ в странах дальнего зарубежья

В 2018 г. показатели спроса и предложения на природный газ снизились по сравнению с показателями 2017 г. на 19,45 млрд куб. м и 38,6 млрд куб. м соответственно. По данным аналитиков, такое снижение произошло в первый раз после трехлетнего роста, и основной причиной считается погодный фактор [4]. Также свое влияние на снижение спроса на природный газ оказал рост выработки энергии на ГЭС, АЭС и ветровых станциях.

Несмотря на снижение спроса и предложения на газ в 2018 г., его добыча и переработка возросли, и крупные компании ведут активную деятельность в области открытия и разведки месторождений.

По данным экспертов, в настоящее время произведена разведка около 1/4 перспективных территорий, имеющих газ. Более 2/3 всех поисково-разведочных скважин на газ пробурено в США и Канаде, которые представляют лишь 1/7 всех перспективных на газ территорий.

В России находится половина из десяти крупнейших газовых месторождений мира с объемом газа не менее 6,3 трлн куб. м. Самое крупное газовое месторождение России — Уренгойское нефтегазоконденсатное месторождение с объемом в 10,2 трлн куб. м.

В списке стран-лидеров по доказанным объемам газа Россия занимает первое место. Также в лидеры стран входит Катар и Иран [6]. На рисунке 2 представлены страны — крупнейшие поставщики газа за период 2017-2018 гг.

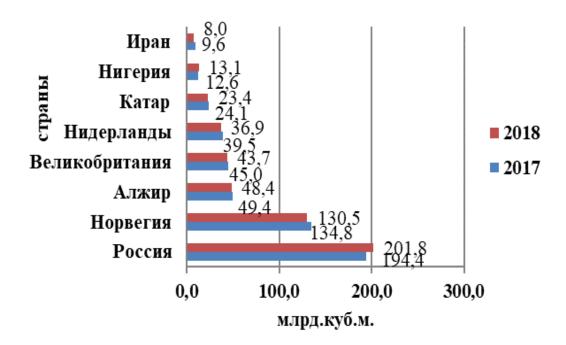


Рис. 2. Крупнейшие страны-поставщики газа

Основным и крупнейшим экспортером трубопроводного газа является Россия. Объемы поставок экспорта газа в России в 2018 г. составили 201,8 млрд куб. м. Ежегодно использование природного газа в качестве топлива в мире растет на 2,4%, а к 2030 году объемы его потребления, как отмечают эксперты, удвоятся и около 26% всего «сжигаемого» углеводородного сырья будет приходиться именно на газ [8].

Из-за трубопроводной транспортировки газа потребители привязаны к определенному производителю газа, поэтому большей мобильностью обладает сжиженный природный газ (СПГ), который можно транспортировать морским путем [1].

Восьмерка стран лидеров поставки СПГ на европейский рынок в 2018 г. представлена на рисунке 3.

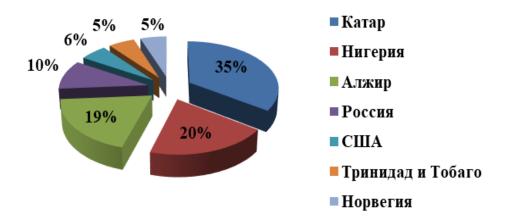


Рис. 3. Структура основных поставщиков СПГ на европейский рынок в 2018 г. [7]

Основным поставщиком СПГ на европейский рынок является Катар [7]. Его доля в мировых поставках составляет 35% от общего объема поставок на европейский рынок. В России лидер поставки СПГ на европейский рынок — компания «Ямал СПГ», в общей доле поставки СПГ составляет 10%. США, Тринидад и Тобаго, а также Норвегия имеют примерно одинаковую долю от 5% до 6% от общего объема поставки СПГ на европейский рынок.

Для транспортировки СПГ между странами существуют международные газотранспортные сети (МГС), которые в Евросоюзе являются важным элементом в системе не только поставок газа, но и в системе энергобезопасности. Они также являются самыми разветвленными, наряду с МГС стран СНГ и США.

Характерной особенностью конкуренции на мировом рынке газа является то, что он состоит из небольшого количества конкурирующих компаний, которые ведут свою деятельность на территории лидирующих стран по добыче и поставки газа в мире.

Основные компании-конкуренты представлены на рисунке 4.

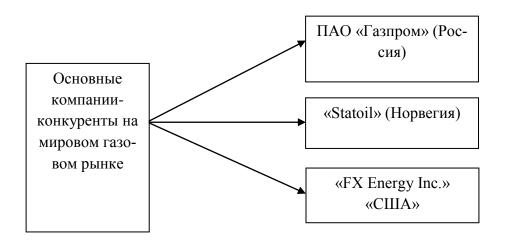


Рис. 4. Основные компании-конкуренты на мировом газовом рынке

Конкуренция на газовом рынке помогает увеличить долю экспорта газа с помощью привлечения новых клиентов, расширить перечень зарубежных рынков газа, сократить сумму издержек. На мировом газовом рынке на сегодняшний день существуют три крупных конкурентных направления: американское; каспийское; европейское.

Для правого регулирования конкурентных отношений созданы и функционируют крупные газовые союзы: Международный газовый союз; Европейский газовый союз.

Основными методами международного регулирования конкуренции являются таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, а также межправительственные договоры и соглашения, в которых определяются источники финансирования проекта, налогообложение, разграничение собственности по проекту, ценовые параметры и т.д. [4].

Мировые цены на природный газ варьируются в зависимости от региональных особенностей. В 2018 г. цены на природный газ на основных рынках сбыта увеличились по сравнению с ценами 2017 г. Рост цен на газ эксперты связывают с увеличением цен на нефть, растущий спрос, а также политикой отказа от использования угля к более экологически чистому топливу — газу.

Таким образом, добыча природного газа является менее затратной, использование газа в различных областях промышленности является экологически безопасным. Спрос и предложение на природный газ с каждым годом увеличивается, что связано с экономическим ростом в развивающихся странах.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Вишневер В.Я. Сущность и основные тенденции развития мирового газового рынка // Мировая экономика и международные экономические отношения. 2010. № 10 (71). С. 279-282.
- 2. Mitigation of methane emissions in cities: How new measurements and partnerships can contribute to emissions reduction strategies. AGU 100 ADVANC-ING EARTHAND SPACE SCIENCE. [Электронный ресурс]. URL: http://agupubs.onlinelibrary.wiley.com.
- 3. Варнавский В.В. Мировой рынок природного газа: состояние и потенциал развития. [Электронный ресурс]. URL: http://analyticsmz.ru/?p=316.
- 4. Газпром в вопросах и ответах. [Электронный ресурс]. URL: http://www.gazpromquestions.ru.
- 5. Официальный сайт ПАО «Газпром». [Электронный ресурс]. URL: http://www.gazprom.ru.
- 6. International energy statistics // U.S. Energy Information Administration. [Электронный ресурс]. URL: http://www.eia.gov/cfapps/ipdbproject/iedindex3.cfm.
- 7. Пакин А.К. Экспорт российского природного газа в страны Европы: перспективы, вызовы, риски. М., 2018. 32 с.
- 8. Афанасенко А.Г. Реконструкция системы теплоснабжения жилого района с использованием газовых котельных. Иркутск, 2018. С. 10.

### СЕКЦИЯ «МЕЖДУНАРОДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

А.В. Гаськов

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

# ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА НА ПРИМЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОМПОЗИТНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Аннотация. Работа посвящена изучению проблематики поддержки товаропроизводителей местной властью. В качестве примера взяты город Рубцовск и предприятие ООО «Рубцовская нефтяная компания», которая изготавливает строительные изделия из композитных материалов.

*Ключевые слова:* производство, местная промышленность, местная власть, строительные изделия, композитные материалы.

Abstract. The work is devoted to the study of issues of support of producers by local authorities. As an example, the city of Rubtsovsk and the company "Rubtsovskaya oil company" LLC, which manufactures construction products from composite materials, are taken.

*Keywords:* production, local industry, local government, construction products, composite materials.

Поддержка местных товаропроизводителей и их интересов должна быть одной из приоритетных задач местной власти. Она обеспечивает расширение налогооблагаемой базы, стабильное пополнение городского бюджета, а также увеличение числа рабочих мест и доходов населения [1, 2]. В Рубцовске на сегодняшний день работают предприятия, производящие собственную продукцию, которая должна реализовываться не только на продажу, но и на нужды местного самоуправления. В качестве примера мы рассмотрим ООО «Рубцовская нефтяная компания», которая с 2018 года производит полимерные композитные материалы.

Композитный материал изготавливается из двух и более элементов с различными физическими и химическими свойствами [3]. Одна из самых распространенных его разновидностей — стеклопластик. Этот материал обладает малым удельным весом и неподверженностью коррозии. Среди его достоинств выделяют высокую транспортабельность, гибкость, низкую теплопроводность, и диэлектрику и экологическую чистоту [4]. Сегодня активно расширяются границы применения стеклопластика — судостроение, самолетостроение (стеклопластик использовали для строительства самолета СУ-57), автомобилестроение и товары широкого потребления. Обширное применение композитные материалы нашли в гражданском и промышленном строительстве.

Сегодня более выгодным для строительства является использование материалов из стеклопластика. Чтобы доказать утверждение, сравним цены на арматуру из композитных и металлических материалов в городе Рубцовске по состоянию на июль 2020 года. Один погонный метр арматуры из композитного материала толщиной 10 мм стоит 24 рубля. Стальная арматура толщиной 10 мм стоит 40 рублей за погонный метр. Таким образом, экономия на одном погонном метре составляет 16 рублей. При строительстве одного дома в среднем используется 200 погонных метров арматуры. При использовании арматуры из стеклопластика застройщик экономит 3200 рублей.

ООО «Рубцовская нефтяная компания» изготовляет арматуру из композитных материалов, которую можно использовать для строительства зданий для муниципальных учреждений. К сожалению, сегодня в Рубцовске такие стройки не проводятся. По данным Администрации города Рубцовска, в городе строится в среднем 20 домов за один год, которые являются частными. В ближайшее время в городе планируется начало строительства объектов муниципальной собственности — школы и детского сада. Но будет ли привлечение местных производителей — неизвестно. Город должен оказывать помощь и поддержку производителям, сводить их вместе для достижения общих целей и задач. Развитие региона невозможно без развития производства, создания новых рабочих мест, налоговых перечислений в местные бюджеты.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_44571/
- 2. Устав муниципального образования город Рубцовск Алтайского края. [Электронный ресурс]. URL: http://rubtsovsk.org/gorod/ustav
- 3. Что такое композитные материалы. [Электронный ресурс]. URL: https://pacificoyachts.com/ news/136/
- 4. Все о стеклопластике изделия, виды, технические характеристики. [Электронный ресурс]. URL: https://rcycle.net/steklo/produktsiya-iz-vtorichnogo/steklovolokno/

### А.М. Лобода, Л.А. Мануковская

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

### ИССЛЕДОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ СВЯЗЕЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация. В статье обоснована актуальность проблемы формирования общественного мнения посредством связей с общественностью в органах местного самоуправления. Рассмотрены функции пресс-службы Администрации г. Рубцовска. Проведен анализ форм работы пресс-службы Администрации г. Рубцовска в сфере связей с общественностью и структуры мероприятий по тематике за период 2017-2019 гг. Анализ позволил выявить значительный рост следующих форм деятельности пресс-службы в сфере связей с общественностью: участие в организации встреч главы города и заместителей главы с населением, СМИ, организация видеосъемок сюжетов, подготовка для СМИ и граждан информации, организация СМИ для освещения мероприятий. В ана-

лизируемом периоде несколько изменилась и структура мероприятий, проводимых пресс-службой Администрации г. Рубцовска. На основе данных опроса, проведенного на официальном сайте Правительства Алтайского края с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий в 2018-2019 гг., представлены результаты оценки населением г. Рубцовска информационной открытости органов местного самоуправления. В статье представлены результаты опроса, проведенного с целью оценки деятельности Администрации г. Рубцовска в сфере связей с общественностью. На основе данного опроса были выявлены некоторые проблемы, решение которых приведет к повышению удовлетворенности граждан информационной открытостью органов местного самоуправления и росту вовлеченности жителей города в процесс управления муниципальным образованием.

*Ключевые слова:* связи с общественностью, органы местного самоуправления.

Abstract. The article substantiates the urgency of the problem of forming public opinion through public relations in local authorities. The functions of the press service of the Administration of Rubtsovsk are considered. The analysis of the forms of work of the press service of the Administration of the city of Rubtsovsk in the field of public relations and the structure of events on the subjects for the period 2017-2019 is carried out. The analysis revealed a significant increase in the following forms of activity of the press service in the field of public relations: participation in organizing meetings of the mayor and deputy mayor with the population, with the media, organizing video filming of stories, preparing information for the media and citizens, organizing media to cover events. The structure of events held by the press service of the Administration of the city of Rubtsovsk changed somewhat in the analyzed period. The results of the assessment by the population of the city of Rubtsovsk of the informational openness of local governments on the basis of a survey conducted on the official website of the Government of the Altai Territory using information and telecommunication networks and information technologies in 2018-2019 are present-

ed. The results of a survey conducted to evaluate the activities of the Administration of the city of Rubtsovsk in the field of public relations in the article are presented. Some problems were identified, the solution of which will lead to increased citizens' satisfaction with the information openness of local governments and increased involvement of city residents in the process of managing the municipality based on this survey.

*Keywords:* public relations, bodies of local self-government.

В настоящий период отмечается повышение интереса к деятельности органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления обладают большим потенциалом для обеспечения эффективности восприятия информации гражданами о своей деятельности посредством совершенствования связей с общественностью.

Актуальность темы обусловлена тем, что важнейшим условием успешной работы органов местного самоуправления является формирование общественного мнения. Также связи с общественностью является как способом взаимодействия с общественностью, так и способом формирования общественного мнения у населения. Главной задачей органов местного самоуправления в сфере связей с общественностью является определение параметров публичного пространства, обеспечение публичной деятельности субъекта управления. Основополагающей характеристикой понятия «публичность» является открытость, доступность.

Связям с общественностью органов государственной власти и органов местного самоуправления посвящены работы следующих авторов: Л.А. Андросова, А.А. Гришкова [1], Г.В. Артемьев [2], В.А. Ачкасова, И.А. Быкова [3], Г.А. Борщевский [4], А.А. Малькевич [6], Ю.А. Потапов, О.В. Тепляков [7], М.М. Васильева [8] и др.

Связи с общественностью создают позитивный образ власти, усиливают позитивную информацию о местных органах власти, их практической деятельности [1, 2].

Основными задачами органов местного самоуправления в сфере связей с общественностью является освещение в СМИ своей деятельности, разработка программы по формированию и поддержанию имиджа муниципалитета и его руководителя. Для решения этих проблем специалисты по связям с общественностью устанавливают контакты с журналистами, развивают средства массовой информации и обеспечивают их публикацию в средствах массовой информации, готовят мероприятия для средств массовой информации и участвуют в их реализации [8].

Важным направлением связей с общественностью в органах местного самоуправления является обеспечение информационной открытости. Своевременное и полное информирование граждан о новых законах и правилах не только облегчает им жизнь, но и повышает эффективность функционирования самих органов власти [6].

Под открытостью органов власти подразумевается соблюдение следующих принципов: принцип информационной открытости, принцип понятности, принцип вовлеченности гражданского общества, принцип подотчетности [3].

Связи с общественностью в органах местного самоуправления направлены на завоевание доверия общественности. Это доверие во многом зависит от деятельности самих местных органов власти, но в значительной степени от деятельности подразделений по связям с общественностью [4].

В настоящее время модернизируются технологии взаимодействия гражданина и власти с помощью PR -технологий. По мнению философа и политолога Э. Алена, самой эффективной является такая власть, которая получает одобрение свободного человека. Содействие одобрению гражданами действий структур власти является главным критерием эффективности работы пресс-службы [7, с. 23].

С целью обеспечения эффективного взаимодействия между органами местного самоуправления и населением в структуре Администрации городов создается такое подразделение как пресс-служба. Пресс-служба Администрации города Рубцовска Алтайского края является отраслевым (функциональ-

ным) органом Администрации города Рубцовска Алтайского края, не обладающим статусом юридического лица.

Основными задачами пресс-службы являются:

- 1. Информирование населения через средства массовой информации, а также через официальный сайт Администрации города Рубцовска Алтайского края о деятельности Администрации города Рубцовска, главы Администрации города Рубцовска, заместителей главы Администрации города Рубцовска об официальных событиях и мероприятиях, проводимых Администрацией города Рубцовска.
- 2. Предоставление гражданам официальной информации о социальноэкономическом и культурном развитии муниципалитета, о развитии его общественной инфраструктуры и другую официальную информацию.
- 3. Обеспечение информационную поддержку деятельности Администрации города Рубцовска, главы Администрации города Рубцовска, заместителей главы Администрации города Рубцовска.
- 4. Оказание содействия городским и региональным СМИ в получении и подготовке информации о различных аспектах деятельности Администрации города Рубцовска, главы Администрации города Рубцовска и заместителей главы Администрации.
- 5. Развитие деловых и творческих связей со средствами массовой информации, информационными службами города, Алтайского края, Сибирского федерального округа, Российской Федерации.
- 6. Совершенствование взаимодействия со средствами массовой информации, обеспечение им условий для получения необходимой информации о деятельности Администрации города, Главы Администрации города Рубцовска, заместителей Главы Администрации города Рубцовска, создание условий для встреч журналистов с официальными представителями Администрации города [10].

Формы работы пресс-службы в сфере связей с общественностью представлены в таблице.

# Формы работы пресс-службы Администрации г. Рубцовска в сфере связей с общественностью

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Темп ро- ста 2017- 2018 г., %	Темп ро- ста 2018- 2019 г., %
Участие в организации встреч главы города и заместителей главы с населением, СМИ	5	7	9	140	128,57
Организация видеосъемок сюжетов	9	5	12	55,55	240
Участие в организации записи на радио	2			-	-
Подготовка для СМИ и граждан информации	50	105	136	210	129,52
Организация опроса в социальных сетях	1	-	-	-	-
Организация СМИ для освещения мероприятий	17	19	41	111,76	215,78
Организация брифинга	-	3	2	-	66,67

Как следует из данных таблицы, в анализируемом периоде наблюдается рост на 80% участия пресс-службы в организации встреч главы города и заместителей главы со СМИ и населением.

Организация видеосъемок сюжетов снизилась на 45% в 2018 г. по сравнению с 2017 г., а в 2018-2019 гг. наблюдался рост 140%.

Организация записей на радио и организация опроса населения в социальных сетях осуществлялись только в 2017 г.

Подготовка материалов для СМИ увеличилась на 110% в 2017-2018 гг. и на 29% — в 2018-2019 гг. Высокие темпы прироста (141,17%) можно

наблюдать в организации СМИ для освещения мероприятий в анализируемом периоде.

Основными темами материалов пресс-службы в рассматриваемом периоде были: ЖКХ и благоустройство, торжественные мероприятия, деятельность Администрации, социальная политика (рис. 1-3).

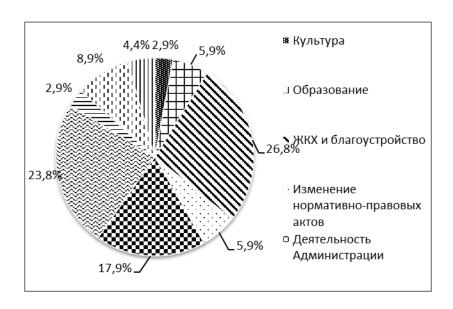


Рис. 1. Структура мероприятий, реализуемых пресс-службой по тематике в 2017 г., %

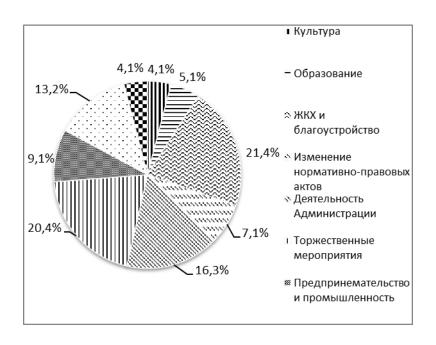


Рис. 2. Структура мероприятий, реализуемых пресс-службой по тематике в 2018 г., %



Рис. 3. Структура мероприятий, реализуемых пресс-службой по тематике в 2019 г., %

В анализируемом периоде несколько изменилась структура мероприятий, реализуемых пресс-службой по тематике: возрос удельный вес публикаций по социальной политике и снизился удельный вес публикаций по вопросам ЖКХ и благоустройству.

Информирование граждан о деятельности Администрации города и важнейших событиях муниципалитета происходит с помощью муниципальной газеты «Местное время», официального сайта Администрации города в сети Интернет и официального сайта газеты «Местное время», телерадиокомпании «Медиасоюз», телекомпаний «Катунь» и «Ультра ТВ», краевого радио, городских и краевых сайтов, групп в социальных сетях и др.

Пресс-служба осуществляет подготовку для Главы города Рубцовска обзоров печати, справки, отчеты и другие аналитические материалы о деятельности средств массовой информации в установленные сроки, осуществляет подготовку ежедневного обзора печатных и электронных средств массовой информации на предмет наличия в них критической информации или критических замечаний в адрес Администрации города Рубцовска Алтайского края, органов Администрации города Рубцовска и подведомственных ей предприятий и учреждений, отслеживает изменения на рынке средств массовой информации своего ре-

гиона, готовит обзорную информацию по этому вопросу для Главы города Рубцовска.

Методы. С целью исследования деятельности в сфере связей с общественностью в органах местного самоуправления использовались социологические методы. Социологическое изучение общественного мнения предполагает количественный анализ сторонников конкретного мнения, выявление его источников [5, с. 191]. Нами использовались следующие методы изучения общественного мнения: анализ документов и опрос. При исследовании информационной открытости органов местного самоуправления мы опирались на данные опроса населения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий, размещенного на официальном сайте Правительства Алтайского края [9].

В опросе 2018 г. приняли участие 159 человек, проживающих в городе Рубцовске, а в 2019 г. — 498 человек, что показывает положительную тенденцию в заинтересованности жителей города Рубцовска в повышении эффективности местного самоуправления.

В анкетировании приняли участие респонденты всех возрастных категорий старше 18 лет, разного социального статуса, с различным образованием, занятые в разных сферах деятельности, проживающие в г. Рубцовске.

Для оценки деятельности Администрации г. Рубцовска в сфере связей с общественностью был проведен опрос. В опросе приняли участие 56 респондентов, в возрасте 18 до 60 лет, проживающих в г. Рубцовске. Выборка случайная. Результаты опроса были получены на основе частотного анализа данных.

*Результаты*. Одним из направлений в сфере связей с общественностью является обеспечение информационной открытости органов местного само-управления.

В соответствии с указом Губернатора Алтайского края от 25.12.2013 № 72 «Об оценке населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Алтайского края или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению

муниципальных образований» ежегодно на официальном сайте Правительства Алтайского края проводился опрос населения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий [9].

Как свидетельствуют данные опроса, в 2018 и 2019 гг. более 32% граждан были полностью не удовлетворены информационной открытостью (рис. 4) [9].

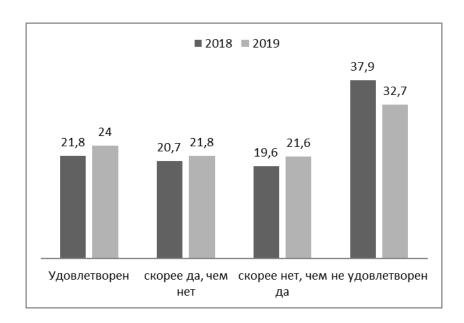


Рис. 4. Оценка удовлетворенности населением информационной открытостью органов местного самоуправления г. Рубцовска в 2018-2019 гг., %

Вместе с тем в 2018-2019 гг. наблюдается положительная динамика в отношении оценки населением города Рубцовска информационной открытости органов местного самоуправления. Удельный вес полностью удовлетворенных информационной открытостью органов власти жителей города увеличился на 2,2%. При этом снизилась доля жителей, которые были не удовлетворены информационной открытостью органов местной власти, на 5,2%.

Основные замечания респондентов в сфере информационной открытости органов местного самоуправления касались актуальности, достоверности и понятности информации, которую им предоставляют. Также замечания коснулись сайта Администрации г. Рубцовска, а именно запутанной структуры сайта и отсутствие информации по отдельным направлениям работы органов местного самоуправления.

Для оценки деятельности Администрации г. Рубцовска в сфере связей с общественностью был проведен опрос. Результаты ответов на вопрос «Из каких источников информации Вы получаете информацию о деятельности Администрации города Рубцовска?» представлены на рисунке 5.

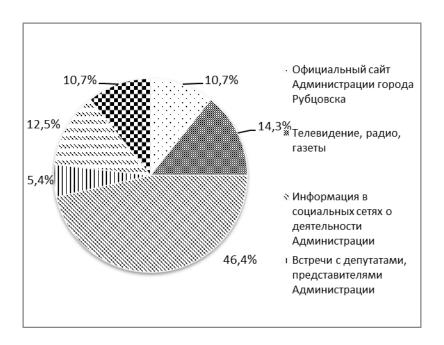


Рис. 5. Источники информирования населения о деятельности Администрации города Рубцовска, %

Большинство опрошенных получают информацию о деятельности Администрации города Рубцовска из социальных сетей (46,4%). Информацию о деятельности Администрации получают из телевидения, радио и газет 14,3% опрошенных. Получают информацию из официального сайта Администрации города Рубцовска 10,7% респондентов. От знакомых и коллег получают информацию 12,5% опрошенных. 10,7% респондентов не интересуются деятельностью Администрации.

Ответы на вопрос «Удовлетворены ли Вы информацией предоставляемой на сайте Администрации города Рубцовска?» представлены на рисунке 6.

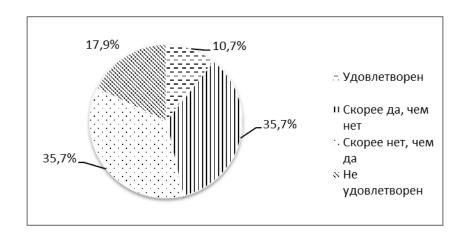


Рис. 6. Ответы респондентов на вопрос об их удовлетворенностью предоставленной информацией на сайте Администрации г. Рубцовска, %

Полностью удовлетворены информацией, предоставленной на сайте Администрации города Рубцовска, только 17,9% участников опроса. Скорее удовлетворены, чем не удовлетворены, 35,7% опрошенных. В той или иной степени неудовлетворенными оказались 46,4% участвовавших в анкетировании.

Ответы на вопрос «Удобен ли для Вас в использовании сайт Администрации города Рубцовска?» представлены на рисунке 7.

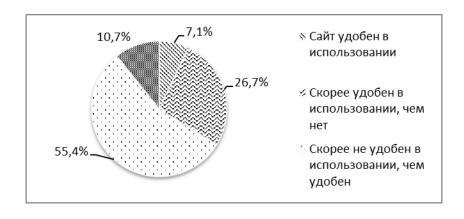


Рис. 7. Оценка респондентами удобства использования сайта Администрации города Рубцовска, %

Как свидетельствуют данные опроса, что удобно в той или иной степени пользоваться сайтом Администрации г. Рубцовска только чуть более трети

опрошенным (33,8%). Остальные респонденты оценивают сайт как неудобный в использовании.

На рисунке 8 представлены результаты ответа на вопрос «Удовлетворены ли вы оперативностью предоставляемой информации на сайте Администрации города Рубцовска?».

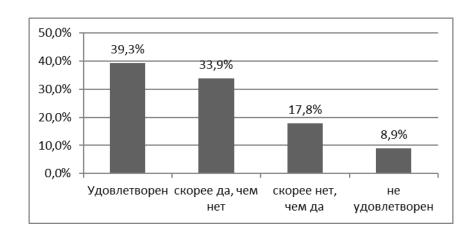


Рис. 8. Удовлетворенность респондентов оперативностью предоставляемой информации на сайте Администрации города Рубцовска

Большинство опрошенных (73,2%) удовлетворены оперативностью предоставляемой информации. Однако 17,8% скорее не удовлетворены, а 8,9% опрошенных полностью не удовлетворены оперативностью предоставляемой информации.

Далее следуют ответы на вопрос «Использовали ли Вы интернетприемную на сайте Администрации города Рубцовска для подачи обращений?» (рис. 9).

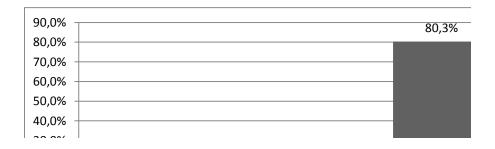


Рис. 9. Использование интернет приемной Администрации города Рубцовска респондентами, %

Большинство опрошенных (80,3%) не использовали интернет-приемную Администрации города для подачи обращений. Только 10,7% участников опроса пользовались интернет-приемной для подачи обращений. Причем 9% респондентов не знали о ее существовании.

Ответы на следующий вопрос «Обращались ли Вы на личный прием в Администрации города?» представлены на рисунке 10.

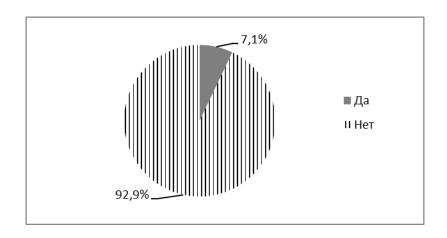


Рис. 10. Участие респондентов в личном приеме граждан руководителями Администрации города Рубцовска, %

На личный прием в Администрацию города Рубцовска обращались 7,1% участников опроса.

На следующий вопрос отвечали только те участники, которые были на личном приеме у главы города или заместителей главы Администрации города Рубцовска. Вопрос состоял в следующем: «Были ли Вы удовлетворены личным приемом в Администрации города Рубцовска?» (рис. 11).



Рис. 11. Удовлетворенность проведением личного приема граждан в Администрации города Рубцовска, %

Как свидетельствуют данные опроса, 75% респондентов полностью удовлетворены личным приемом и 25% скорее удовлетворены, чем нет.

Последний вопрос данного опроса касался удовлетворенности информационной открытостью Администрации г. Рубцовска (рис. 12).

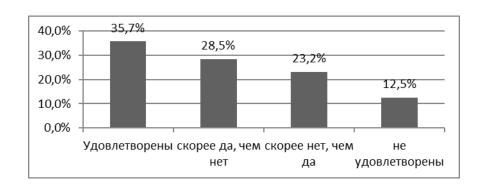


Рис. 12. Оценка респондентами информационной открытости Администрации г. Рубцовска

Полностью удовлетворены информационной открытостью Администрации г. Рубцовска оказались 35,7% участников опроса. Скорее удовлетворены открытостью местных органов власти 28,5% опрошенных. Наименьшую группу составил ответ «не удовлетворен» (12,5%) и скорее не удовлетворен (23,2%) респондентов. Различия в оценках населением информационной открытости между результатами анкетирования, проведенного нами, и результатами опроса, представленного на официальном сайте Правительства Алтайского края, можно объяснить тем, что в опросе, представленном на сайте Правительства [9] оценивалась информационная открытость в целом органов местного самоуправления города Рубцовска, а в нашем исследовании информационная открытость Администрации города.

Исходя из результатов опроса можно сделать следующие выводы. Почти половина опрошенных (46,4%) в той или иной степени не удовлетворены информацией, размещенной на сайте Администрации города Рубцовска. Большинству участников (55,4%) опроса неудобно пользоваться сайтом Администрации города, а 26,7% не удовлетворены оперативностью предоставляемой на нем информации. 9% участников опроса не знают о существовании интернетприемной Администрации города. Информационной открытостью Админи-

страции г. Рубцовска не удовлетворены в той или иной степени более трети (35,7%) участников опроса.

Взаимодействие органов местного самоуправления с общественностью через информационные ресурсы является важным инструментом налаживания партнерских отношений между ними, улучшения деятельности самой власти. Совершенствование связей с общественностью Администрации города Рубцовска приведет к повышению удовлетворенности граждан информационной открытостью органов местного самоуправления и росту вовлеченности жителей города в процесс управления муниципальным образованием.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Андросова Л.А., Гришкова А.А. Особенности PR в органах местного самоуправления // Наука. Общество. Государство. 2017. № 3 (19). С. 206-209.
- 2. Артемьев Г.В., Аминов И.Р. Взаимодействие населения и местной власти: современное состояние и перспективы // Молодой ученый. 2016. № 26 (130). С. 446-449. [Электронный ресурс]. URL: https://moluch.ru/archive/130/35908/
- 3. Ачкасова В.А., Быкова И.А. Связи с общественностью в органах власти: учебник и практикум для вузов. М.: Юрайт, 2020. 324 с.
- 4. Борщевский Г.А. Связи с общественностью в органах власти: учебник и практикум для вузов. М.: Юрайт, 2019. 267 с.
- 5. Кажанов О.А. Социологические проблемы изучения общественного мнения: учебное пособие для вузов. 2-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2019. 208 с.
- 6. Малькевич А.А. Организация и проведение кампаний в сфере связей с общественностью: учебное пособие для вузов. 2-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2020. 109 с. [Электронный ресурс]. URL: https://urait.ru/bcode/454486
- 7. Потапов Ю.А., Тепляков О.В. Современная пресс-служба: учебник для вузов. 2-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2020. 294 с.
- 8. Связи с общественностью в органах власти: учебник для вузов / М.М. Васильева и др.; под ред. М.М. Васильевой. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019. 366 с.

- 9. Официальный сайт Алтайского края. [Электронный ресурс]. URL: https://www.altairegion22.ru/ gov/administration/isp/kompart/opros/
- 10. Постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 13.08.2013 № 4137 «Об утверждении положения о пресс-службе Администрации города Рубцовска Алтайского края». [Электронный ресурс]. URL: http://rubtsovsk.org/node/130484

Д.С. Смородская, М.В. Жукова

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

## СИСТЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СОВРЕМЕННЫХ УНИВЕРСИТЕТОВ В РАМКАХ ПРОЦЕССОВ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Аннотация. В статье рассматривается актуальность развития новых форм образовательного сотрудничества в условиях глобализации. Отмечается влияние современных социально-экономических и социокультурных процессов на систему взаимодействий университета и три стратегических подхода к созданию конкурентоспособного университета мирового класса. Проведен анализ образовательных моделей сетевых университетов. Определена роль базовых российских и китайских вузов в реализации приоритетных направлений подготовки специалистов для стран-участниц Шанхайской организации сотрудничества. Описаны образовательные модели, приоритетные направления подготовки, планируемые к реализации в сетевом университете БРИКС (объединение образовательных организаций высшего образования Бразилии, России, Индии, Китая и Южной Африки). Исследован вопрос о совместных образовательных учреждениях (СОУ) в Китае: дано определение «совместные образовательные учреждения», используемое в китайских нормативных документах, проведен статистический анализ совместных образовательных учреждений Китая и созданных совместно с зарубежными вузами. Рассмотрены образовательные модели совместных образовательных учреждений России и Китая, функционирующих на территории КНР. Перечислены основные проблемы реализации новых форм образовательного партнерства.

Сделан вывод о роли международного сотрудничества в создании совместных образовательных учреждений и развития мирового образовательного пространства в рамках процессов глобализации.

*Ключевые слова:* глобализация, университет, социальный институт, сетевой университет, совместные образовательные учреждения.

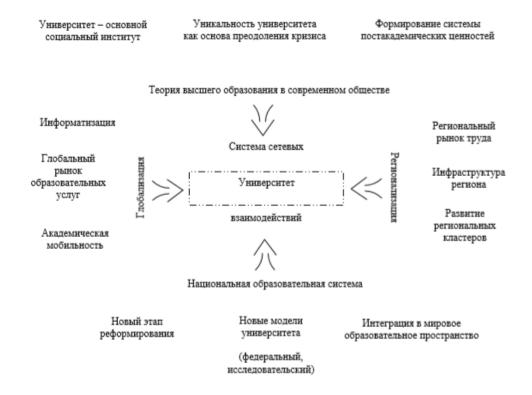
Abstract. The article considers the relevance of the development of new forms of educational cooperation in the context of globalization. The influence of modern socio-economic and socio-cultural processes on the University's interaction system and three strategic approaches to creating a competitive world-class University is noted. The analysis of educational models of network universities is carried out. The role of basic Russian and Chinese universities in the implementation of priority areas of training of specialists for the participating countries of the Shanghai cooperation organization is defined. The article describes educational models and priority areas of training planned for implementation at the BRICS network University (an Association of higher education institutions in Brazil, Russia, India, China and South Africa). The issue of joint educational institutions (JIS) in China is investigated: the definition of «joint educational institutions» used in Chinese regulatory documents is given, and a statistical analysis of joint educational institutions in China and established jointly with foreign universities is carried out. Educational models of joint educational institutions of Russia and China operating in the territory of the people's Republic of China are considered. The main problems of implementing new forms of educational partnership are listed. The conclusion is made about the role of international cooperation in the creation of joint educational institutions and the development of the world educational space within the framework of globalization processes.

*Keywords:* globalization, University, social Institute, network University, joint educational institutions.

В условиях глобализации, когда подвергаются сомнению институциональные основы университета, региональные университеты зависят от множества факторов. С одной стороны, под влиянием глобализации растет зависимость отдельных высших учебных заведений от требований мирового рынка образовательных услуг, показателей мировых рейтингов, с другой — университеты

занимают важное место в программах реформирования, модернизации национальных систем образования, в целом модернизации современных национальных государств, которые имеют большое значение в мировых глобальных процессах. Одновременно университет рассматривается как важный социальный институт, который становится все более открытым, автономным, аккумулирует огромное число социальных взаимодействий, в том числе на уровне международных культурных программ. Наконец, университет — важный фактор развития окружающего его социального пространства: он замыкает на себе не только подготовку специалистов для регионального рынка труда, но и выступает основным региональным кластером, создает инфраструктуру для развития региона, повышает инвестиционный потенциал для развития науки и инновационных проектов, привлекает в регион молодых людей.

Общая картина социально-экономических и социокультурных условий, в которых развиваются взаимодействия современного регионального университета, представлена на рисунке [1].



Влияние современных социально-экономических и социокультурных процессов на систему взаимодействий университета

Сегодня Всемирный банк предлагает три стратегических подхода к созданию конкурентоспособного университета мирового класса — модернизацию существующих университетов, слияние существующих университетов, создание новых университетов [2].

В нашей стране уделяется большое внимание созданию федеральных университетов и сети национальных исследовательских университетов, которые формируются благодаря модернизации уже существующих университетов и слиянию университетов. К сожалению, не всегда механическое объединение нескольких университетов приводит к формированию действительно эффективного университета, который может активно включаться во все разнообразие социальных взаимодействий, которое требует от университета уровень развития общества. Особенно это касается региональных университетов [1].

Идея сетевого университета заключается в объединении в единую сеть существующих университетов для подготовки специалистов по определенным областям. В настоящее время сетевыми университетами с участием России и Китая являются университет Шанхайской организации сотрудничества (УШОС) и БРИКС (объединение образовательных организаций высшего образования Бразилии, России, Индии, Китая и Южной Африки), которые созданы по одной модели [3].

В 2008 г. первым вузом международного регионального интеграционного объединения стал университет Шанхайской организации сотрудничества (УШОС) [4].

Университет ШОС функционирует как сеть уже существующих университетов в государствах-членах ШОС, а также в странах-наблюдателях и партнерах по диалогу [5].

Главная цель Университета ШОС — предоставление более широких возможностей для молодежи государств сторон в получении качественного современного образования. Вместе с тем следует отметить, что, участвуя в деятельности Университета ШОС, вузы-партнеры способствуют приданию нового импульса расширению многостороннего образовательного, научного и культурного сотрудничества, вносят эффективный вклад в сотрудничество стран-участ-

ниц организации в политической, торгово-экономической, научно-технической и культурной областях [6].

В настоящее время Университет Шанхайской организации сотрудничества представляет собой некую образовательную сеть, в которую входят 79 ведущих университетов Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также государства-наблюдателя Республики Беларусь. Исходя из интересов государств-членов ШОС, в Университете введены семь взаимосогласованных направлений подготовки магистратуры: «Регионоведение», «Экология», «Энергетика», «ІТ-технологии», «Нанотехнологии», «Педагогика» и «Экономика» [7]. Реализация совместных образовательных программ осуществляется за счет выделения странами-участниками бюджетных квот.

УШОС имеет свою интернет-платформу на русском, китайском и английском языках.

Модель Университета ШОС представляет собой взаимодействие университетов государств — членов ШОС, являющихся базовыми вузами по соответствующим областям подготовки в своей стране. Например, МГУ, МГИМО (У), МГЛУ являются базовыми вузами по регионоведению, РУДН — по регионоведению и экологии и т.д. Среди китайских вузов Пекинский университет (北京大学) является базовым по регионоведению и нанотехнологиям, Университет Цинхуа (清华大学) — по регионоведению, энергетике и нанотехнологиям, Северо-Восточный педагогический университет (东北师范大学) — по регионоведению, экологии, педагогике и экономике и т.д. [4].

Примечательно, что особое внимание в функционировании и развитии Университета ШОС уделяется вопросам повышения качества подготовки, совершенствованию методики обучения. Важную роль здесь играют совместные научно-методические мероприятия, в ходе которых получают решение наиболее актуальные проблемы, призванные обеспечить высокое качество предоставляемых Университетом образовательных услуг [5].

По аналогичной модели работает Сетевой университет БРИКС (СУ БРИКС).

В качестве основных целей определены следующие:

- обмен информацией и формулирование совместных научно-технических и долгосрочных проблемно ориентированных программ сотрудничества;
  - поощрение исследований в приоритетных областях науки;
  - взаимодействие в сфере исследования космоса пространства;
- кадровое обеспечение научно-технического и инновационного сотрудничества между странами-участниками БРИКС, сотрудничества в области образования.

Основу Сетевого университета БРИКС составляют международные тематические группы (МТГ, англ. ITG). МТГ ответственны за содержательные аспекты учебного процесса и образовательных программ, содержание учебных программ, вопросов по квотам, академическим обменам и мобильности, согласование процедур признания университетами-участниками Сетевого университета БРИКС результатов обучения и др.

На сегодняшний день в рамках Сетевого университета БРИКС существуют шесть основных международных тематических групп по следующим направлениям:

- водные ресурсы и нейтрализация загрязнений;
- информатика и информационная безопасность;
- исследования стран БРИКС;
- экология и изменения климата;
- экономика;
- энергетика.

В МТГ входят представители 56 университетов-участников Сетевого университета БРИКС, часть из которых имеют статус наблюдателя [8].

СУ БРИКС является образовательным проектом, направленным на разработку многосторонних совместных образовательных программ обучения, а также совместных научно-исследовательских проектов по 6 приоритетным направлениям:

- энергетика;
- информатика и информационная безопасность;

- исследования стран БРИКС;
- экология и изменения климата;
- водные ресурсы и нейтрализация загрязнений;
- экономика.

Приоритет в учебном процессе отдается формам сетевого открытого образования, а также методам проектного и проблемного обучения.

Помимо Сетевого университета БРИКС, существуют и другие организации и структуры, развивающие сотрудничество «между исследователями из разных стран БРИКС» в форме «совместных научно-исследовательских проектов, научных конференций и др.». Среди российских структур можно назвать Национальный комитет по исследованию БРИКС и Ассоциацию научно-образовательных центров стран БРИКС. Также функционируют «несколько центров по исследованиям БРИКС в российских вузах» [8]. Кроме того, был создан Совет экспертных центров БРИКС, целью которого является «обмен идеями между ведущими экспертами, представителями научного сообщества и исследовательскими центрами пяти стран» [9]. Еще один важный аспект – совместная публикационная активность ученых стран БРИКС. Согласно докладу о конкурентоспособности в области инноваций стран БРИКС 2017 г. по участию в совместных публикациях ученых из стран БРИКС лидирует Китай: «количество таких публикаций с участием китайских авторов выросло с 7,8 тыс. в 2000 г. до 88,7 тыс. в 2015 г.» [10]. При этом для российских, бразильских и индийских исследователей аналогичный показатель составил в 2015 г. 20,3 тыс., 18,9 тыс. и 16 тыс. соответственно, а южноафриканские исследователи оказались соавторами только 8,2 тыс. подобных публикаций. Вместе с тем «доля совместных с исследователями из стран БРИКС публикаций китайцев от общего числа совместных международных публикаций» составила всего 3%; для Бразилии такой показатель был 9%, для России – 10%, для Индии – 11%, а для ЮАР – 15% [11]. В целом, как отмечается в докладе об инновациях, «страны БРИКС много вкладывают в научные исследования и разработки» и совокупные «расходы на НИОКР в год составляют примерно 17% от мировых расходов» в этой области, а «экспорт высоких технологий достигает почти 6 трлн долл., или примерно 28% общего мирового показателя» [10]. Авторы доклада указывают на рост вклада стран БРИКС в глобальную научную деятельность, технологии и инновационные разработки [11].

Следует отметить, что УШОС выдает освоившим программу диплом вуза, в котором студент начал обучение или проучился более 60% времени, и сертификат УШОС. В будущем планируется вместо сертификата выдавать диплом УШОС. Это принципиально новое качество: не диплом совместного образовательного учреждения, а диплом сети вузов, т.е., по сути, сетевой диплом. Кроме того, модели обучения в сетевых университетах ШОС и БРИКС предполагают и реализацию совместных образовательных программ двойных дипломов (дипломов двух университетов-партнеров, входящих в сеть университетов ШОС и БРИКС).

Оценивая деятельность сетевых университетов интеграционных группировок ШОС и БРИКС в целом, можно отметить, что они нацелены на создание общего образовательного пространства стран-членов. Создание Университета ШОС является решающим фактором усиления евразийского образовательного пространства России, а также придает евразийский характер образовательным пространствам других членов-участников проекта. Сетевой университет ШОС формирует общее евразийское образовательное пространство, напоминающее по своему характеру европейское пространство высшего образования (ЕПВО), отличаясь от последнего активным участием в нем ведущих вузов региона и более четкой организацией взаимосвязи между ними. СУ БРИКС, в свою очередь, является уникальным опытом создания общего мирового образовательного пространства стран, находящихся на разных континентах: в Евразии, Африке и Южной Америке. Важнейшей чертой двух сетевых университетов является сохранение уникальности национальных систем образования с одновременным расширением возможности академической мобильности, образовательного и научного сотрудничества стран-участников, направленного на развитие этих стран, а также на развитие самих интеграционных объединений [3].

В целом исследователи отмечают, что формирование сетевых университетов в отдельных регионах позволит решить ряд задач, важных как для развития регионального высшего образования, всех кластеров, в которые интегрированы университеты, так и региона в целом:

- бенчмаркинговый анализ лучших практик управления университетами;
- маркетинговый анализ рынков образовательных услуг и результатов научно-исследовательской деятельности;
- формирование единой системы работы как с абитуриентами, так и с выпускниками;
- взаимодействие вузовских научных центров, инновационных структур, венчурных предприятий;
- реализация совместных образовательных программ на всех уровнях (бакалавриат, специалитет, магистратура, аспирантура, докторантура), в том числе за счет модульно-рейтинговых систем и систем дистанционного обучения;
- формирование единой системы объединенных советов для защиты диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук;
  - реализация сетевых программ повышения квалификации;
- создание единой информационно-аналитической инфраструктуры (сети библиотечных услуг, формирование совместных баз данных и др.);
- интеграция в международные интернациональные процессы в высшем образовании, академическая мобильность иностранных студентов и т.д. [1].

Также в образовательном пространстве формируется новый вид сотрудничества — совместные образовательные учреждения, в которых реализуются программы двойных дипломов (либо двух вузов-партнеров, либо одного диплома иностранного вуза-партнера и одного диплома СОУ). На территории Китая создано всего четыре китайско-российских СОУ за период 2016–2018 гг., что составляет 4,7% от общего количества совместных образовательных учреждений Китая (85). По количеству созданных в Китае СОУ Россия занимает седьмое место после Великобритании, США, Франции, Германии, Австралии и Гонконга. Создание СОУ с Китаем для России является новой областью образовательного сотрудничества, а отсутствие в России нормативно-правовой базы по вопросу разработки и реализации СОП создает большие трудности в реализации этого вида сотрудничества, что обусловливает отсутствие на территории России российско-китайских СОУ. Вместе с тем ведущие вузы России осуществляют активную работу по созданию СОУ с Китаем. Посредством СОУ

российские вузы осуществляют экспорт российского образования в области технических, математических и естественных наук, а также в области художественных специальностей, русского языка и мировой экономики.

Новой моделью китайско-российского СОУ, отличной от остальных трех моделей, является СОУ ППУ — МГУ в г. Шэньчжэнь. Это первый совместный китайско-российский университет, имеющий статус юридического лица, собственный кампус в третьем городе (а не на территории китайского вузапартнера), выдающий помимо диплома МГУ диплом СОУ (а не диплом китайского вуза), а также принимающий студентов других стран, что делает возможным обучение в них российских студентов [3].

Очевидно, что в ближайшее время мы увидим много иных версий существующих моделей СОУ в соответствии с национальными традициями образовательных систем России и Китая [9], а также в соответствии с новой моделью сопряжения российской и китайской образовательных систем, которая формируется в настоящее время.

Однако определенную сложность в выработке общих подходов к организации образовательного процесса вызывает то, что каждая из стран имеет собственные образовательные стандарты и традиции. Это, в свою очередь, требует детальной проработки общих подходов в отношении качества образовательных программ. Довольно обширным участком представляется работа в сфере организации системы академической мобильности среди университетов по согласованным программам, а также вопрос о двух и более дипломах и др.

Одним из важнейших вопросов, который имеет приоритетное значение, является финансовое обеспечение проектов сотрудничества в сфере образования.

Еще одной проблемой новых форм образовательного партнерства выступает недостаточная узнаваемость и академические рейтинги в мире. Все дело в том, что основные мировые академические рейтинги основаны на репутации университета, его способности к привлечению талантливой молодежи и ресурсов, эффективности менеджмента. Учитывая тот факт, что позиции университетов в мире идут «по кругу», существующие на сегодняшний день в мире академические рейтинги имеют тенденцию к консервации сложившейся ситуации. Продвижение же университетов, не обладающих репутацией «узнаваемого в мире», в рейтингах оказывается чрезвычайно проблематично, зачастую несправедливо [8]. Так, в топ-200 рейтинга QS лидирующие позиции занимают университеты США и Великобритании.

Высшие учебные заведения Китая в основном представлены следующим образом:

- Университет Циньхуа (24-е место);
- Университет Гонконга (27-е место);
- Гонконгкский университет науки и технологий (36-е место);
- Пекинский университет (39-е место);
- Фуданьский университет (43-е место);
- Китайский университет Гонконга (44-е место);
- Городской университет Гонконга (55-е место);
- Шанхайский университет Джао Тонг (61-е место).

Во второй сотне рейтинга присутствует российский МГУ имени М.В. Ломоносова (108-е место), а также бразильские вузы — Университет Сан-Паоло (120-е место) и Университет Кампинас (191-е место), южноафриканский университет Кейптауна (171-е место) и два университета из Индии — Индийский научный институт в Бангалоре (152-е место) и Индийский технологический институт в Дели (185-е место) [13].

В заключение подчеркнем, что и сетевые университеты, и совместные образовательные учреждения реализуют совместные образовательные программы. В сетевых университетах ШОС и БРИКС разрабатываются и реализуются единые программы, которые осваиваются в сетевой форме, то есть данный вид совместно реализуемых программ можно классифицировать как программы включенного обучения. Россия и Китай как участники одновременно двух сетевых университетов играют уникальную консолидирующую и координирующую роль в развитии общего мирового образовательного пространства Евразии, Африки и Южной Америки.

Итак, следует отметить, что одной из форм международного образовательного сотрудничества является реализация совместных образовательных программ (СОП). Эта форма широко распространена как в Европе, так и в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР). Россия принимает активное участие в разработке и реализации совместных образовательных программ как с западными

странами, так и со своими восточными соседями [3]. В Азиатском регионе самое активное сотрудничество в области реализации совместных образовательных программ Россия осуществляет с КНР. Российско-китайские совместные образовательные программы реализуются не только в вузах-партнерах, но и в сетевых университетах ШОС и БРИКС. Это означает, что с 2008 г. российско-китайское образовательное сотрудничество обрело новый формат — партнерство в рамках сетевых университетов. Кроме того, новейшее время ознаменовалось появлением его новой формы — совместных образовательных учреждений.

Опыт показывает, что формат международного сотрудничества и взаимодействия в рамках отмеченных форм реализации образовательных программ (развития интеграции и сотрудничества в области образования, науки и технологий, оптимизации механизма самостоятельной мобильности студентов) становится эффективным и рациональным средством, обеспечивающим подготовку на многонациональной основе высококвалифицированных кадров по определенным областям регионального формата, содействия эффективному сотрудничеству в политической, торгово-экономической, научно-технической и культурной областях стран-участниц международных региональных интеграционных группировок.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Юрьев В.М., Налетова И.В. Сетевой университет как модель современных взаимодействий региональных университетов // Вестник ТГУ. 2014. № 3 (131). [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/setevoy-universitet-kak-model-sovremennyh-vzaimodeystviy-regionalnyh-universitetov
  - 2. Салми Д. Создание университетов мирового класса. М., 2009. 132 с.
- 3. Гурулева Т.Л., Бедарева Н.И. Сотрудничество России и Китая в области создания сетевых университетов и совместных образовательных учреждений // Высшее образование в России. 2019. № 4. [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/ article/n/sotrudnichestvo-rossii-i-kitaya-v-oblasti-sozdaniya-setevyh-universitetov-i-sovmestnyh-obrazovatelnyh-uchrezhdeniy
- 4. Филиппов В.М., Краснова Г.А., Сюлькова Н.В. О состоянии и перспективах международного сетевого взаимодействия российских вузов в реали-

- зации образовательных программ в различных регионах мира (Европа, СНГ, ШОС, АТЭС) // Университетское управление: практика и анализ. 2012. № 2. С. 7–11.
- 5. Ефремова Л.И., Федоров Р.Г. 10 лет университету Шанхайской организации сотрудничества: основные результаты работы // Вестник РУДН. Серия: Всеобщая история. 2017. № 4. [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/10-let-universitetu-shanhayskoy-organizatsii-sotrudnichestva-osnovnye-rezultaty-raboty
- 6. Аналитический доклад: Университет ШОС как инструмент интеграции образовательных систем государств-членов ШОС / Астраханский государственный университет. [Электронный ресурс]. URL: http://www.asu.ru/files/documents/00009828.pdf
- 7. Хартия Университета ШОС / Алтайский государственный университет. [Электронный ресурс]. URL: http://www.asu.ru/inter\_change/sco/information/10030/
- 8. Алексеенко О.А. Сетевой университет БРИКС и его роль в выстраивании новой архитектуры многостороннего взаимодействия в области образования и науки // Almamater. Вестник высшей школы. 2017. № 9. С. 38–43.
- 9. О СЭЦ / Национальный комитет по исследованию БРИКС, Россия: сайт. [Электронный ресурс]. URL: http://nkibrics.ru/pages/about-cce
- 10. BRICS Innovative Competitiveness Report 2017 / Ed. by Zhao Xinli et al. Beijing. 2017. Pp. 5, 18.
- 11. Стремовская А.Л., Чжан Чжань. Основные направления деятельности БРИКС по обеспечению устойчивого развития // Социально-гуманитарные знания. 2019. № 3. [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-deyatelnosti-briks-po-obespecheniyu-ustoychivogorazvitiya
- 12. Гурулева Т.Л. Система образования в Китайской Народной Республике: структура и основные направления развития // Высшее образование в России. 2017. № 7. С. 152–164.
- 13. Рейтинг лучших университетов мира QS 2016. [Электронный ресурс]. URL: https://www.educationindex.ru/articles/university-rankings/qs/

# СЕКЦИЯ «МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ПРОБЛЕМЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА»

А.А. Абрамова, Б.В. Псарева

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

#### ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИСКУСТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В СУДЕ

Аннотация. В данной статье анализируются подходы к сущности искусственного интеллекта, рассматривается его соотношение с понятием электронного правосудия. Приводятся предложения о возможности дополнительного использования искусственного интеллекта в судебной деятельности. Предлагаются области судебного делопроизводства, где искусственный интеллект может быть использован.

Научная новизна работы заключается в подходе к изучению искусственного интеллекта как полностью или частично автономную самоорганизующую компьютерно-программную виртуальную или киберфизическую, в том числе биокибернетическую, систему (юнит), обладающую определенными способностями и возможностями.

В результате определено, что технологии все активнее проникают в нашу жизнь и сложно найти сферу человеческой деятельности, в которой не использовались бы современные разработки. В эпоху постиндустриализма отрицать перемены — значит идти против естественного и закономерного развития общества. Важно не бояться нового, а изучать и разумно использовать его не только для удобства конкретных людей, но и в интересах общества в целом.

Искусственный интеллект ставит вопрос о судьбе самой юридической профессии. Искусственный интеллект вполне способен выполнять типичные юридические действия по заданному алгоритму: составление сделок, исковых заявлений и пр. Крупные компании в России, в том числе Сбербанк, ВТБ, планируют широко использовать нейронные сети для такого рода работы. Естественно, в принципе заменить человека искусственный интеллект не может, поскольку не рассчитан на решение нестандартных ситуаций с учетом сугубо че-

ловеческих свойств — таких как совесть, справедливость, милосердие и пр. Хотя ведущие разработчики в сфере искусственного интеллекта серьезно заявляют о том, что загруженные базы данных (законодательство, судебная практика, доктринальные источники) для нейронных сетей позволят искусственному интеллекту сформулировать и применить принципы права.

*Ключевые слова:* автоматизация судебной деятельности, искусственный интеллект, правосудие, судебная деятельность, судебная статистика, судебное делопроизводство, электронное правосудие.

Abstract. This article analyzes approaches to the essence of artificial intelligence, considers its relationship with the concept of electronic justice. Suggestions are given on the possibility of additional use of artificial intelligence in judicial activities. Areas of litigation where artificial intelligence can be used are suggested.

The scientific novelty of the work lies in the approach to the study of the opinion of P.M. Morhat defines artificial intelligence as a fully or partially autonomous self-organizing computer-software virtual or cyber-physical, including biocybernetic, system (unit) endowed with certain abilities and capabilities.

As a result, it is certain that technology is increasingly confidently penetrating our lives. It is already difficult to find a sphere of human activity in which modern developments would not be used. In the era of post-industrialism, one must remember: to deny change is to go against the natural and regular development of society. This is not necessary. It is important not to be afraid of the new, but to study and reasonably use it not only for the convenience of specific people, but also in the interests of society as a whole.

Artificial intelligence raises the question of the fate of the legal profession itself. Artificial intelligence is quite capable of performing typical legal actions according to a given algorithm: drawing up transactions, lawsuits, etc. Large companies in Russia, including Sberbank, VTB, plan to widely use neural networks for this kind of work. Naturally, in principle, artificial intelligence cannot replace humans, since it is not designed to solve non-standard situations, taking into account purely human properties — such as conscience, justice, mercy, etc. Although leading developers in the field of artificial intelligence seriously declare that the downloaded databases (legis-

lation, judicial practice, doctrinal sources) for neural networks will allow artificial intelligence to formulate and apply the principles of law.

*Keywords:* artificial intelligence, e-justice, justice, judicial work, judicial officework, judicial statistics, automation of judicial work.

Вопросы внедрения и использования искусственного интеллекта (далее — ИИ), безусловно, являются одними из самых актуальных и дискуссионных на современном этапе развития общества. Например, российские граждане не против, чтобы искусственного интеллекта занимался налогами и социальным обеспечением, но при этом опасаются возможной потери работы, в частности.

Несмотря на всю важность искусственного интеллекта для современного общества, легального определения данного понятия в российском законодательстве долгое время не давалось. В настоящее время определение искусственного интеллекта содержится, например, в Национальной стратегии развития искусственного интеллекта на период до 2030 г. (с оговоркой — «только для целей Стратегии»). По ИИ в названном документе понимается «комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека (включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые, как минимум, с результатами интеллектуальной деятельности человека».

В науке по вопросу понятия искусственного интеллекта высказываются различные точки зрения, а подход к интерпретации этого определения во многом зависит от целей, для которых это понятие разрабатывается.

Приведем некоторые позиции, высказанные учеными по данному вопросу. Так, по мнению И.В. Понкина и А.И. Редькиной, «ИИ — искусственная сложная кибернетическая компьютерно-программно-аппаратная система (электронная, в том числе — виртуальная, электронно-механическая, биоэлектронно-механическая или гибридная) с когнитивно-функциональной архитектурой и собственными или релевантно доступными (приданными) вычислительными мощностями необходимых емкостей и быстродействия, обладающая рядом свойств...» [1, с. 93].

П.М. Морхат определяет искусственный интеллект как полностью или частично автономную самоорганизующуюся компьютерно-программную виртуальную или киберфизическую, в том числе биокибернетическую, систему (юнит), наделенную/обладающую определенными способностями и возможностями» [2, с. 54].

Д.Р. Латфуллина считает, что сегодня под искусственным интеллектом понимается разрозненный набор задач, направленных на создание специализированных устройств и технологий [3, с. 34].

Отдельно стоит отметить соотношение ИИ с электронным правосудием. В соответствии с ней термин «электронное правосудие» некорректен — в его содержание не входит само правосудие, то есть деятельность суда по разрешению споров и рассмотрению дел, осуществляемая в установленной законом процессуальной форме, обеспечивающая законность, обоснованность и справедливость судебных актов; соответственно вместо данного определения стоило бы оперировать термином «электронное обеспечение судебной деятельности» [4, с. 74].

Однако в связи с тем, что в доктрине и в юридической практике наиболее распространен именно термин «электронное правосудие», целесообразнее употреблять его в интерпретации А.В. Тищенко, который понимал под ним «осуществление судами разрешения правовых конфликтов путем совершения процессуальных действий посредством электронного документооборота и системы видео-конференц-связи, результаты которого отображаются в информационной системе. Следовательно, искусственный интеллект служит инструментом, посредством которого осуществляется электронное правосудие [5, с. 65].

С учетом всего вышесказанного ИИ следует применять на принципах ограниченности, выборочности и приоритета решения человека. Нельзя доверять машине принимать решения, которые непосредственно касаются судеб многих людей. Искусственный интеллект должен быть лишь помощником, на которого юрист перекладывает часть своей рутинной работы, не требующей творческого и разумного начала. Излишнее применение ИИ может привести к негативному исходу. Такая ситуация тем более не может быть допустима в отправлении правосудия, где необходимо именно человеческое участие.

Обратимся к законодательству. Например, ст. 17 УПК РФ обязывает участников судебного процесса оценивать доказательства, по внутреннему убеждению, руководствуясь при этом законом и совестью. Статья 67 ГПК гласит: «Суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств» [6, с. 34]. Такие нравственные категории не знакомы искусственному интеллекту.

Сравнительно недавно — в декабре 2018 г. появился первый международный акт, специально посвященный использованию искусственного интеллекта в правосудии, — «Европейская этическая хартия о применении искусственного интеллекта в судебных системах», утвержденная Европейской комиссией по эффективности правосудия Совета Европы. В Хартии сформулированы пять принципов применения искусственного интеллекта, при этом особый интерес представляет принцип пользовательского контроля, согласно которому судья должен иметь возможность не согласиться с решением, предложенным искусственным интеллектом, и принять собственное решение по делу, а участнику спора должны быть предоставлены возможность прямого обращения к суду без применения искусственного интеллекта и право оспорить решение, принятое последним [7].

Но, естественно, судебная деятельность не может оставаться в стороне от общих тенденций развития общества, в том числе и в процессах цифровизации. На наш взгляд, ИИ должен внедряться в сферу судебной деятельности по двум основным направлениям: судебное делопроизводство и судебная статистика.

Во многом это стало реальностью уже в настоящее время благодаря использованию автоматизированных информационных систем. В судах общей юрисдикции это, например, Государственная автоматизированная система «Правосудие» (ГАС «Правосудие». Московские суды оснащены Комплексной информационной системой судов общей юрисдикции (КИС СОЮ), включающей в себя различные базы и подсистемы: аудио- и видеозаписи судебных заседаний и видео-конференц-связи, системой автоматизированной публикации

информации о рассмотренных в суде делах и материалах, центр обработки данных и др. [8, с. 13].

Реальностью является автоматизированное распределение судебных дел с учетом загруженности судей, графика их работы, специфики дела и прочих критериев. Существенную помощь аппарату суда искусственного интеллекта оказывает в ведении статистической отчетности. Таким образом, ИИ достаточно широко используется в современной судебной деятельности.

Но использование искусственного интеллекта в судебном делопроизводстве можно и расширить. Например, можно упростить работу аппарата суда благодаря внедрению технологий, которые уже используются в промышленности. Так, роботы Baxter и Sawyer способны выполнять несложную работу, при этом, что немаловажно, работник суда может сам обучить его нужным действиям, делая его практически универсальным [9, с. 1].

Эти роботы будут полезны на любом этапе судебного делопроизводства. При подаче искового заявления и принятии дела к производству машина может помочь разобраться с документами, их упорядочить, сформировать дело. Искусственный интеллект самостоятельно сделает рутинную работу и ощутимо сбережет драгоценное время работников суда: распечатает копии, рассортирует бумаги, сошьет дело. Также нередко в суде приходится сталкиваться с такой монотонной, но очень важной работой, как отправление корреспонденции или формирование судебных повесток, что занимает значительное количество времени. Роботы могут быть полезны в оформлении корреспонденции, а при условии загрузки в них определенных данных могут, например, без участия человека сформировать документы по готовому шаблону, оказать помощь в переписке с другими органами власти. На этапе рассмотрения дела в суде робот представляется хорошим организационным подспорьем, начиная от нахождения среди множества дел нужного до оперативного приобщения новых документов.

Большую пользу робот может приносить в судебных архивах. Он может рассортировать старые дела и те, которые поступают впервые; при необходимости менять их расположение по различным основаниям (дата, этап и т.д.); находить и доставлять потребовавшееся дело. Применение этих или подобных роботов значительно упростит жизнь организационных структур судов.

Второе затронутое направление — статистическое. Суперкомпьютер IBM Watson имеет функцию взаимодействия с клиентами и обобщения полученной информации. Такая автоматизация позволила бы не только улучшить процесс изучения общественного мнения об организации и качестве судебной системы, но и выработать объективные направления по её улучшению. Конечно, оборудовать каждый районный суд суперкомпьютером не представляется возможным, но изучение самого метода, а также внедрение более доступных аналогов кажется вполне реальной задачей [10, с. 43].

Таким образом, необходимость и перспективность использования искусственного интеллекта в судебной деятельности не вызывают сомнений. Но многие вопросы его применения требуют правового регулирования. Так, в соответствии с пунктом 48 Указа Президента РФ «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации», вопросы, касающиеся взаимодействия человека с искусственным интеллектом, подлежат правовой регламентации; а подпункт «ж» пункта 49 предполагает в качестве одного из направлений создания системы регулирования общественных отношений, возникающих в связи с развитием и внедрением технологий искусственного интеллекта, разработку этических правил взаимодействия человека с искусственным интеллектом [11, с. 10].

При серьезном потенциале в использовании искусственного интеллекта в различных областях жизнедеятельности остаются слабоизученными этические и правовые аспекты использования искусственного интеллекта. Без преувеличения можно утверждать, что правовые системы на текущий момент безнадежно отстали от развития технологии искусственного интеллекта. Более того, реальное применение искусственного интеллекта практически не обеспечено должной международно-правовой и национальной нормативной основой. Вопросы использования «умных роботов» лишь спорадически регулируются в отдельных государствах мира — Германии, Южной Корее, Франции. В ЕС принята резолюция «Нормы гражданского права о робототехнике» от 16 февраля 2017 г. Единственным исключением в России выступает так называемый «закон Гришина» — проект федерального закона «О робототехнике», разработанный юридической фирмой Dentons [12].

В плане работы Государственной думы Российской Федерации на 2018 г. запланировано рассмотрение вопроса о разработке проекта закона о робототехнике. Фактически термин «искусственный интеллект» встречается всего лишь в трех нормативных правовых актах стратегического характера в сфере развития цифровой экономики. Что симптоматично, в одном из этих документов в качестве задачи на 2019 г. поставлено решение вопросов правового регулирования при использовании робототехники и искусственного интеллекта. При этом искусственный интеллект уже активно внедряется в различные сферы жизнедеятельности человека: беспилотные летательные аппараты, беспилотный наземный транспорт, нейронные сети для работы в сфере бухучета, прогнозирования диагноза больных, выполнения целого ряда юридических услуг (составление договоров, исков и прочих документов).

Следует отметить, что искусственный интеллект ставит вопрос о судьбе самой юридической профессии. Искусственный интеллект вполне способен выполнять типичные юридические действия по заданному алгоритму: составление сделок, исковых заявлений и пр. Крупные компании в России, в том числе Сбербанк, ВТБ, планируют широко использовать нейронные сети для такого рода работы. Естественно, в принципе заменить человека искусственный интеллект не может, поскольку не рассчитан на решение нестандартных ситуаций с учетом сугубо человеческих свойств — таких как совесть, справедливость, милосердие и пр. Хотя ведущие разработчики в сфере искусственного интеллекта серьезно заявляют о том, что загруженные базы данных (законодательство, судебная практика, доктринальные источники) нейронных сетей позволят искусственному интеллекту сформулировать и применить принципы права.

Американские исследователи полагают на основе эксперимента по анализу решений ЕСПЧ искусственным интеллектом, что он способен предсказывать решения судов. В 79% случаев искусственный интеллект смог предсказать решение ЕСПЧ на основе изучения материалов дела [13].

В России ряд крупных корпораций тестируют нейронные сети на предмет выполнения искусственным интеллектом тех же видов работы, что и професси-

ональные юристы. В рамках Петербургского юридического форума 2018 г. состоялось состязание нейронной сети и юриста-практика.

Таким образом, краткий обзор сфер и вопросов, связанных с применением искусственного интеллекта, ставит с непреложностью вопрос о приоритетном разрешении проблемы определения понятия «искусственный интеллект» и его фиксации в правовых текстах.

В заключение хотелось бы отметить, что технологии все увереннее проникают в нашу жизнь. Уже сложно найти сферу человеческой деятельности, в которой не использовались бы современные разработки. В эпоху постиндустриализма нужно помнить: отрицать перемены — значит идти против естественного и закономерного развития общества. Это и не нужно. Важно не бояться нового, а изучать и разумно использовать его не только для удобства конкретных людей, но и в интересах общества в целом Вопросы внедрения и использования искусственного интеллекта (далее — ИИ), безусловно, являются одними из самых актуальных и дискуссионных на современном этапе развития общества. Например, российские граждане не против, чтобы искусственный интеллект занимался налогами и социальным обеспечением, но при этом опасаются возможной потери работы, в частности.

Несмотря на всю важность искусственного интеллекта для современного общества, легального определения данного понятия в российском законодательстве долгое время не давалось. В настоящее время определение искусственного интеллекта содержится, например, в Национальной стратегии развития искусственного интеллекта на период до 2030 года (с оговоркой — «только для целей Стратегии»). По ИИ в названном документе понимается «комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека (включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые, как минимум, с результатами интеллектуальной деятельности человека».

В науке по вопросу понятия искусственного интеллекта высказываются различные точки зрения, а подход к интерпретации этого определения во многом зависит от целей, для которых это понятие разрабатывается.

Приведем некоторые позиции, высказанные учеными по данному вопросу. Так, по мнению И.В. Понкина и А.И. Редькиной, «ИИ — искусственная сложная кибернетическая компьютерно-программно-аппаратная система (электронная, в том числе — виртуальная, электронно-механическая, биоэлектронно-механическая или гибридная) с когнитивно-функциональной архитектурой и собственными или релевантно доступными (приданными) вычислительными мощностями необходимых емкостей и быстродействия, обладающая рядом свойств...» [1, с. 93].

П.М. Морхат определяет искусственный интеллект как полностью или частично автономную самоорганизующую компьютерно-программную виртуальную или киберфизическую, в том числе биокибернетическую, систему (юнит), наделенную/обладающую определенными способностями и возможностями» [2, с. 54].

Д.Р. Латфуллина считает, что сегодня под искусственным интеллектом понимается разрозненный набор задач, направленных на создание специализированных устройств и технологий [3, с. 34].

Отдельно стоит отметить соотношение ИИ с электронным правосудием, в соответствии с которым термин «электронное правосудие» некорректен — в его содержание не входит само правосудие, то есть деятельность суда по разрешению споров и рассмотрению дел, осуществляемая в установленной законом процессуальной форме, обеспечивающая законность, обоснованность и справедливость судебных актов; соответственно, вместо данного определения стоило бы оперировать термином «электронное обеспечение судебной деятельности» [4, с. 74].

Однако в связи с тем, что в доктрине и в юридической практике наиболее распространен именно термин «электронное правосудие», целесообразнее употреблять его в интерпретации А.В. Тищенко, понимая под ним «осуществление судами разрешения правовых конфликтов путем совершения процессуальных действий посредством электронного документооборота и системы видеоконференц-связи, результаты которого отображаются в информационной системе. Следовательно, искусственный интеллект служит инструментом, посредством которого осуществляется электронное правосудие [5, с. 65].

С учетом всего вышесказанного ИИ следует применять на принципах ограниченности, выборочности и приоритета решения человека. Нельзя доверять машине принимать решения, которые непосредственно касаются судеб многих людей. Искусственный интеллект должен быть лишь помощником, на которого юрист перекладывает часть своей рутинной работы, не требующей творческого и разумного начала. Излишнее применение ИИ может привести к негативному исходу. Такая ситуация тем более не может быть допустима в отправлении правосудия, где необходимо именно человеческое участие.

Обратимся к законодательству. Например, ст. 17 УПК РФ обязывает участников судебного процесса оценивать доказательства по внутреннему убеждению, руководствуясь при этом законом и совестью. Статья 67 ГПК гласит: «Суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств» [6, с. 34]. Такие нравственные категории не знакомы искусственному интеллекту.

Сравнительно недавно — в декабре 2018 г. появился первый международный акт, специально посвященный использованию искусственного интеллекта в правосудии, — «Европейская этическая хартия о применении искусственного интеллекта в судебных системах», утвержденная Европейской комиссией по эффективности правосудия Совета Европы. В Хартии сформулированы пять принципов применения искусственного интеллекта, при этом особый интерес представляет принцип пользовательского контроля, согласно которому судья должен иметь возможность не согласиться с решением, предложенным искусственным интеллектом, и принять собственное решение по делу, а участнику спора должны быть предоставлены возможность прямого обращения к суду без применения искусственного интеллекта и право оспорить решение, принятое последним [7].

Но, естественно, судебная деятельность не может оставаться в стороне от общих тенденций развития общества, в том числе и в процессах цифровизации. На наш взгляд, ИИ должен внедряться в сферу судебной деятельности по двум основным направлениям: судебное делопроизводство и судебная статистика.

Во многом это стало реальностью уже в настоящее время благодаря использованию автоматизированных информационных систем. В судах общей юрисдикции это, например, Государственная автоматизированная система «Правосудие» (ГАС «Правосудие»). Московские суды оснащены Комплексной информационной системой судов общей юрисдикции (КИС СОЮ), включающей в себя различные базы и подсистемы: аудио- и видеозаписи судебных заседаний и видео-конференц-связи, системой автоматизированной публикации информации о рассмотренных в суде делах и материалах, центр обработки данных и др. [8, с. 13].

Реальностью является автоматизированное распределение судебных дел с учетом загруженности судей, графика их работы, специфики дела и прочих критериев. Существенную помощь аппарату суда искусственного интеллекта оказывает в ведении статистической отчетности. Таким образом, ИИ достаточно широко используется в современной судебной деятельности.

Но использование искусственного интеллекта в судебном делопроизводстве можно и расширить. Например, можно упростить работу аппарата суда благодаря внедрению технологий, которые уже используются в промышленности. Так, роботы Baxter и Sawyer способны выполнять несложную работу, при этом, что немаловажно, работник суда может сам обучить его нужным действиям, делая его практически универсальным [9, с. 1].

Эти роботы будут полезны на любом этапе судебного делопроизводства. При подаче искового заявления и принятии дела к производству машина может помочь разобраться с документами, их упорядочить, сформировать дело. Искусственный интеллект самостоятельно сделает рутинную работу и ощутимо сбережет драгоценное время работников суда: распечатает копии, рассортирует бумаги, сошьет дело. Также нередко в суде приходится сталкиваться с такой монотонной, но очень важной работой, как отправление корреспонденции или формирование судебных повесток, что занимает значительное количество времени. Роботы могут быть полезны в оформлении корреспонденции, а при условии загрузки в них определенных данных могут, например, без участия человека сформировать документы по готовому шаблону, оказать помощь в переписке с другими органами власти. На этапе рассмотрения дела в суде робот представ-

ляется хорошим организационным подспорьем, начиная от нахождения среди множества дел нужного до оперативного приобщения новых документов.

Большую пользу робот может приносить в судебных архивах. Он может рассортировать старые дела и те, которые поступают впервые; при необходимости менять их расположение по различным основаниям (дата, этап и т.д.); находить и доставлять потребовавшееся дело. Применение этих или подобных роботов значительно упростит жизнь организационных структур судов.

Второе затронутое направление — статистическое. Суперкомпьютер IBM Watson имеет функцию взаимодействия с клиентами и обобщения полученной информации. Такая автоматизация позволила бы не только улучшить процесс изучения общественного мнения об организации и качестве судебной системы, но и выработать объективные направления по ее улучшению. Конечно, оборудовать каждый районный суд суперкомпьютером не представляется возможным, но изучение самого метода, а также внедрение более доступных аналогов кажется вполне реальной задачей [10, с. 43].

Таким образом, необходимость и перспективность использования искусственного интеллекта в судебной деятельности не вызывают сомнения. Но многие вопросы его применения требуют правового регулирования. Так, в соответствии с пунктом 48 Указа Президента РФ «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации», вопросы, касающиеся взаимодействия человека с искусственным интеллектом, подлежат правовой регламентации; а подпункт «ж» пункта 49 предполагает в качестве одного из направлений создания системы регулирования общественных отношений, возникающих в связи с развитием и внедрением технологий искусственного интеллекта, разработку этических правил взаимодействия человека с искусственным интеллектом [11, с. 10].

При серьезном потенциале в использовании искусственного интеллекта в различных областях жизнедеятельности остаются слабоизученными этические и правовые аспекты использования искусственного интеллекта. Без преувеличения можно утверждать, что правовые системы на текущий момент безнадежно отстали от развития технологии искусственного интеллекта. Более того, реальное применение искусственного интеллекта практически не обеспече-

но должной международно-правовой и национальной нормативной основой. Вопросы использования «умных роботов» лишь спорадически регулируются в отдельных государствах мира — Германии, Южной Корее, Франции. В ЕС принята резолюция «Нормы гражданского права о робототехнике» от 16 февраля 2017 г. Единственным исключением в России выступает так называемый «закон Гришина» — проект Федерального закона «О робототехнике», разработанный юридической фирмой Dentons [12].

В плане работы Государственной думы Российской Федерации на 2018 г. запланировано рассмотрение вопроса о разработке проекта закона о робототехнике. Фактически термин «искусственный интеллект» встречается всего лишь в трех нормативных правовых актах стратегического характера в сфере развития цифровой экономики. Что симптоматично, в одном из этих документов в качестве задачи на 2019 г. поставлено решение вопросов правового регулирования при использовании робототехники и искусственного интеллекта. При этом искусственный интеллект уже активно внедряется в различные сферы жизнедеятельности человека: беспилотные летательные аппараты, беспилотный наземный транспорт, нейронные сети для работы в сфере бухучета, прогнозирования диагноза больных, выполнения целого ряда юридических услуг (составление договоров, исков и прочих документов).

Следует отметить, что искусственный интеллект ставит вопрос о судьбе самой юридической профессии. Искусственный интеллект вполне способен выполнять типичные юридические действия по заданному алгоритму: составление сделок, исковых заявлений и пр. Крупные компании в России, в том числе Сбербанк, ВТБ, планируют широко использовать нейронные сети для такого рода работы. Естественно, в принципе заменить человека искусственный интеллект не может, поскольку не рассчитан на решение нестандартных ситуаций с учетом сугубо человеческих свойств — таких как совесть, справедливость, милосердие и пр. Хотя ведущие разработчики в сфере искусственного интеллекта серьезно заявляют о том, что загруженные базы данных (законодательство, судебная практика, доктринальные источники) для нейронных сетей позволят искусственному интеллекту сформулировать и применить принципы права.

Американские исследователи полагают на основе эксперимента по анализу решений ЕСПЧ искусственным интеллектом, что он способен предсказывать решения судов. В 79% случаев искусственный интеллект смог предсказать решение ЕСПЧ на основе изучения материалов дела [13].

В России ряд крупных корпораций тестируют нейронные сети на предмет выполнения искусственным интеллектом тех же видов работы, что и профессиональные юристы. В рамках Петербургского юридического форума 2018 г. состоялось состязание нейронной сети и юриста-практика.

Таким образом, краткий обзор сфер и вопросов, связанных с применением искусственного интеллекта, ставит с непреложностью вопрос о приоритетном разрешении проблемы определения понятия «искусственный интеллект» и его фиксации в правовых текстах.

В заключение хотелось бы отметить, что технологии все увереннее проникают в нашу жизнь. Уже сложно найти сферу человеческой деятельности, в которой не использовались бы современные разработки. В эпоху постиндустриализма нужно помнить: отрицать перемены — значит идти против естественного и закономерного развития общества. Это и не нужно. Важно не бояться нового, а изучать и разумно использовать его не только для удобства конкретных людей, но и в интересах общества в целом.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Понкин И.В., Редькина А. И. Искусственный интеллект с точки зрения права // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия «Юридические науки». 2018. Т. 22. № 1. С. 91-109.
- 2. Морхат П.М. К вопросу о правовой дефиниции термина «искусственный интеллект» // Вестник МИТУ. Серия «Юридические науки». 2018. № 2 (30). С. 74-80.
- 3. Латфуллина Д.Р. Человеческий разум и искусственный интеллект // Ученые записки Казанского филиала «Российского государственного университета правосудия». 2018. Т. 14. С. 512-516.
- 4. Лагутенков А. Место искусственного интеллекта в мире людей и место людей в мире искусственного интеллекта // Наука и жизнь. 2018. № 2.

- [Электронный ресурс]. URL: https://www.nkj.ru/archive/articles/33323/ (дата обращения: 19.06.2020).
- 5. Тищенко А.В. Электронное правосудие: судебное реформирование к 2020 году // Правопорядок: история, теория, практика. 2018. № 4 (19). С. 65-69.
- 6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. Принят. Государственной Думой. 22 ноября 2001 года. Одобрен Советом Федерации. 5 декабря 2001 года (с изм. от 24 апреля 2020 г.) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. 1). Ст. 4921.
- 7. Совет Европы. [Электронный ресурс]. URL: https://www.coe.int/en/web/portal/home (дата обращения 19.06.2020).
- 8. Петухов Н.А., Чижов М.В. Соотношение понятий «правосудие» и «электронное правосудие» // Российское правосудие. 2015. № 6. С. 13-18.
- 9. Baxter Robots in Action Customer Montage: видеозапись. [Электронный ресурс]. URL: https://www.youtube.com/watch?v=oD9DE0HjMM4
- 10. Солнцева О.Г. Аспекты применения технологий искусственного интеллекта // E-MANAGEMENT. 2018. № 1. С. 43-51.
- 11. Указ Президента РФ от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» (вместе с «Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года»). [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_335184/ (дата обращения: 20.06.2020).
- 12. Незнамов А.В. РОБОПРАВО: Исследовательский центр проблем регулирования робототехники и искусственного интеллекта. [Электронный ресурс]. URL: http://robopravo.ru/ (дата обращения: 19.04.2020).
- 13. Aletras N., Tsarapatsanis D., Preoiuc-Pietro D., Lampos V. Predicting Judicial Decisions of the European Court of Human Rights: A Natural Language Processing Perspective, Peer J Computer Science. [Электронный ресурс]. URL: https://peerj.com/articles/cs-93/ (дата обращения 20.06.2020).

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

## О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ В РФ

Аннотация. Незаконный оборот оружия — одно из самых опасных преступлений, которое может поставить под угрозу общественную безопасность граждан и государства.

Борьба с незаконным оборотом оружия занимает особое место в деятельности по предупреждению преступлений, так как она характеризуется двойной превенцией: помимо пресечения незаконных действий в отношении оружия предупреждаются и тяжкие последствия, которые могут наступить при противоправном применении оружия.

Ключевые слова: оружие, преступление, Уголовный кодекс.

*Abstract*. Illegal arms trafficking is one of the most dangerous crimes that can endanger the public safety of citizens and the state.

The fight against illicit trafficking in weapons occupies a special place in crime prevention activities, as it is characterized by dual prevention: in addition to the suppression of illegal actions against weapons, the serious consequences that may occur in the illegal use of weapons are also prevented.

Keywords: weapons, crime, criminal code.

Становление и развитие государства на всех своих этапах сопровождалось возникновением проблем, связанных с желанием человека нарушить те законы и правила, которые оно для него устанавливало.

Данная тенденция во все времена приводила к совершению преступлений, которые сопровождались страшными последствиями.

Наиболее опасными в структуре современной преступности являются, конечно же, насильственные преступления, именно они причиняют вред не только здоровью человека, но и его жизни. Интенсивность насильственным преступлениям придает применение оружия, которое служит средством воздействия на физическое и моральное состояние людей.

Незаконный оборот оружия в последнее время приобрел масштабный характер. В первую очередь, это связано с переходом государства к рыночной экономике, а как следствие этого, развитие данного прибыльного преступного бизнеса.

Данное явление на современном этапе развития общества несет повышенную общественную опасность, представляет собой серьезную угрозу для населения страны и ее будущего развития, а также способствует росту преступлений насильственного и корыстного характера.

Таблица 1 Ситуация с совершением преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, за последние 3 года [1]

	2017	2018	2019
По России	28916	27452	26557
По Сибирскому федеральному округу	4684	3748	3692
По Алтайскому краю	567	546	590

Таблица 2 Количество лиц, выявленных за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, за последние 3 года

	2017	2018	2019
По России	13654	13329	12144
По Сибирскому федеральному округу	2022	1823	1686
По Алтайскому краю	282	329	329

Незаконный оборот оружия для России — явление не новое. Несмотря на многочисленные и бесконечные попытки предотвратить развитие в данной сфере, преступники находят новые способы, чтобы избежать ответственности и новые связи не только в Российской Федерации, но и за рубежом.

Преступления с применением оружия могут нанести вред не только жизни и здоровью человека, но и собственности, общественному порядку, общественной безопасности. Именно поэтому оборот оружия в Российской Федерации узаконили для тех лиц, которые непосредственно связаны с ним профессионально.

Оборот оружия в легальной форме регламентируется Федеральным законом РФ «Об оружии», где установлены все правила, нормы и требования для обеспечения порядка и безопасности данной деятельности. Именно данным нормативно-правовым актом устанавливаются гарантии отсутствия незаконной формы оборота, а также сложности его распространения [2].

Незаконный оборот оружия — это преступление, посягающее на общественную безопасность. Он включает в себя альтернативные действия достаточно широкого перечня.

Понятие «нелегальный оборот предметов вооружения» расшифровывается как процедура эксплуатации, распространения, использования предметов вооружения в обществе, который протекает с нарушениями закрепленных законодательством порядка обращения с оружием и реализации противодействий, запрещенных законом.

Уголовный кодекс РФ содержит статьи 222-226, которые детально описывают составы преступления в сфере незаконного оборота оружия, а также квалифицирующие признаки, отягчающие обстоятельства, которые чаще всего состоят именно в совершении преступления организованной группой, меры применяемой ответственности к виновному [3]. Данные нормы также были закреплены в уголовном законе для того, чтобы предметы вооружения не попадали в руки неопытных лиц и не могли нанести вред обществу.

В примечаниях к статьям 222-223.1 указано, что за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств лицо, совершившие преступление, освобождается от ответственности. Законодательство установило это правило для того, чтобы поощрять тех людей, которые самостоятельно, без помощи государственных органов отказываются от совершения преступления или доведения его до конца. Данное положение, закрепленное юридически, позволяет преступникам вовремя осознать всю неправильность и общественную опасность своих действий, отказаться от задуманного и при этом избежать достаточно сурового наказания.

Уголовный кодекс РФ четко регламентирует тот момент, что взрывчатые вещества и взрывные устройства намного опаснее, чем оружие и боеприпасы. Это непосредственно выражено в том, что субъектом по преступлениям, предусмотренным статьями 222 и 223, является лицо, достигшее возраста 16 лет, а по статьям 222.1 и 223.1, где говорится именно о взрывчатых веществах и взрывных устройствах, субъект — 14-летнее лицо.

Данное явление обусловлено тем, что взрывчатые вещества и взрывные устройства по своей природе считаются намного опаснее, чем оружие, и совершение преступления с их применением признаются как общественно опасный способ.

При достижении лицом 14 лет оно уже по своему физическому, моральному и интеллектуальному развитию может осознавать общественную опасность, последствия своих деяний.

Несмотря на то, что оружие считается менее опасным, возраст наступления уголовной ответственности за преступления, совершенные в сфере его незаконного оборота, тоже нужно снизить до 14 лет, а также стоит проводить беседы с подрастающим поколением, особенно в тех местах, где противостояние вооруженных группировок — это обычное явление для населения.

Проведение профилактических мероприятий с малолетними и несовершеннолетними, их нравственное воспитание не только родителями и учителями, но и представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления поможет скрыть пробелы в законодательстве, а также поможет привить молодым людям патриотический настрой к соблюдению российского законодательства.

Ответственность, которую несет лицо за совершение преступления в сфере незаконного оборота оружия, установлена достаточно на высоком уровне и является серьезным последствием совершенных деяний.

Потребность в установлении уголовно-правового запрета на незаконный оборот огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств является отражением происходящих в обществе процессов, дающих государству достаточные основания для защиты общественных отношений от преступных посягательств. Эти основания образуют систему предпосылок, которые не просто связаны между собой, но и имеют единую сущностную основу. Вместе с тем необходимо акцентировать внимание на различиях в механизме обусловленности уголовной ответственности этими предпосылками, что, несомненно, может сказаться на законодательном закреплении, юридической природе рассматриваемого преступления и особенностях наказания за него.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Портал правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: http://crimestat.ru/offenses\_map
- 2. Об оружии: Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.
- 3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 24.05.1996 № 63-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

## ВОВЛЕЧЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СОВЕРШЕНИЕ АНТИОБЩЕСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Аннотация. В соответствии с Конституцией Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства [1].

Защита прав несовершеннолетних является прерогативой в деятельности государства по их уголовно-правовой охране.

Ключевые слова: несовершеннолетние, преступление, Уголовный кодекс.

*Abstract*. In accordance with the Constitution of the Russian Federation, motherhood and childhood and the family are protected by the state [1].

The protection of the rights of minors is the prerogative of the state in its criminal protection activities.

Keywords: minors, crime, Criminal code.

Главным направлением государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу является усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, прежде всего, детей и подростков.

В связи с этим самыми незащищенными являются дети. Их незрелая психика не способна принять и переработать беспорядочный материал, который поступает и внедряется в сознание извне. Тем более сложно в такой напряженной обстановке собрать в единое целое и сформировать представление о себе, об окружающих и мире вообще.

В настоящее время велико количество неблагополучных семей, безнадзорных детей, насилие в таких семьях значительно. Большое влияние на формирование семейного неблагополучия оказывает продолжающийся социально-экономический кризис в стране, межведомственная разобщенность, отсутствие целевых источников финансирования в сфере охраны детства и прочее.

Многие антиобщественные действия и преступления несовершеннолетние совершают под влиянием взрослых.

За январь-май 2020 г. по РФ выявлено 13390 несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, в Алтайском крае — 308 [2].

Преступное деяние, предусмотренное ст. 151 УК РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий» [3], направлено на причинение вреда несовершеннолетнему как личности, а не самому общественному порядку, призванному обеспечивать развитие несовершеннолетнего.

Применительно к рассматриваемому преступлению по ст. 151 УК РФ родовым объектом будут являться общественные отношения, возникающие в процессе охраны семьи и несовершеннолетних.

Видовым объектом преступления по ст. 151 УК РФ будут являться общественные отношения, которые реализуются в процессе формирования нравственного, умственного и физического развития самого несовершеннолетнего как личности, а также его воспитания.

Основным объектом вовлечения граждан, не достигших 18-летнего возраста в совершение действий, ответственность за которые предусмотрена ст. 151 УК РФ, является совокупность общественных отношений, которые направлены на обеспечение формирования нормального развития несовершеннолетнего и становления его как личности.

Дополнительный основной объект, вовлечения граждан, не достигших 18летнего возраста в совершение действий, ответственность за которые предусмотрена ст. 151 УК РФ, является как общественное отношение, которому причиняется или создается угроза причинения вреда, так и факультативный объект преступления — жизнь, здоровье (в том числе и психическое) или телесная неприкосновенность.

Объективная сторона преступления, ответственность за которое предусмотрена ст. 151 УК РФ, характеризуется следующими действиями:

1) вовлечение лица, не достигшего 18-летнего возраста, в регулярное, не менее трех раз, употребление алкогольной продукции или спиртосодержащей продукции;

- 2) вовлечение лица, не достигшего 18-летнего возраста, в регулярное, не менее трех раз, употребление одурманивающих веществ;
- 3) вовлечение лица, не достигшего 18-летнего возраста, в бродяжничество;
- 4) вовлечение лица, не достигшего 18-летнего возраста, в занятие попрошайничеством.

Обязательный признак вовлечения граждан, не достигших 18-летнего возраста, в совершение действий, ответственность за которые предусмотрена ст. 151 УК РФ, является систематичность.

Как самостоятельные виды противоправных деяний, ответственность за которые предусмотрена ст. 151 УК РФ с участием лица, не достигшего 18-летнего возраста, выступает бродяжничество или попрошайничество. Отличительной чертой этих видов противоправных действий является отсутствие в них признаков противоправности.

Состав преступного деяния, ответственность за которое предусмотрена ст. 151 УК РФ, формальный.

Преступление считается совершенным с момента, когда лицо, не достигшее 18-летнего возраста, соглашается употреблять алкогольные, опьяняющие вещества.

Методы, используемые для вовлечения лица, не достигшего 18-летнего возраста, в совершение антиобщественных действий, указанных в ст. 151 УК РФ, связаны как с применением насилия или не связаны с применением насилия, или с угрозой его применения.

Содержание ч. 1 ст. 151 УК РФ предполагает умышленную форму вины в совершении данного преступления. То есть субъективные аспекты вовлечения лица, не достигшего совершеннолетия, в совершение антиобщественных действий, указанных в статье 151 УК РФ, характеризуются только прямым умыслом.

Для привлечения лица к уголовной ответственности за преступные деяния, ответственность за которые предусмотрена ст. 151 УК РФ, необходимо установить, что вовлекатель знал о возрасте вовлекаемого лица, или имел достаточно данных, чтобы полагать, что вовлекаемое лицо не достигло 18-летия.

Лицо, достигшее 18-летнего возраста, должно осознавать, что оно формирует желание у лица, не достигшего совершеннолетия, совершить какое-либо антиобщественное действие. Волекатель должен осознавать, что его действия направлены на то, чтобы пробудить желание у лица, не достигшего 18-летнего возраста, совершать антиобщественные действия три или более раз.

Случай вовлечения несовершеннолетнего в однократное употребление (потребление) алкогольной и спиртосодержащей продукции, ядовитых веществ, даже если заинтересованное лицо преследовало цель вовлечения лица, не достигшего 18-летнего возраста, в их систематическое применение, не может считаться оконченным преступлением.

В части 2 ст. 151 УК РФ указываются дополнительные признаки, которые характеризуют предмет преступления. Диспозиция ч. 2 ст. 151 УК РФ предусматривает ответственность за вовлечение лица, не достигшего 18-летнего возраста, в совершение антиобщественных действий, совершенное родителем, учителем или иным лицом, которое в соответствии с законодательством несет ответственность за воспитание несовершеннолетнего лица. Указанные лица обладают повышенной опасностью, поскольку закон возлагает на них важные общественно полезные функции по воспитанию лиц, не достигших 18-летнего возраста.

Часть 3 статьи 151 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает ответственность за применение в отношении несовершеннолетнего насилия или угрозы его применения. В этом случае применение насилия или угрозы его использования служат средством совершения основного деяния — вовлечения лица, не достигшего 18-летнего возраста, в совершение антиобщественных действий.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993). [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/cons/
- 2. Портал правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: http://crimestat.ru/offenses\_map

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 24.05.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 08.06.2020 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

#### А.С. Иванова, Б.В. Псарева

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

#### НОВАЯ МЕРА ПРЕСЕЧЕНИЯ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

Аннотация. Целью исследования является изучение новой меры пресечения в виде запрета определенных действий. В статье рассматриваются вопросы введения в уголовное судопроизводство новой меры пресечения — запрета определенных действий. Анализируются изменения, внесенные в УПК РФ Федеральным законом от 18 апреля 2018 г. № 72-ФЗ, проводится соотношение с заключением под стражу, домашним арестом и залогом, обращается внимание на то, что из шести устанавливаемых при применении новой меры пресечения запретов четыре применялись и ранее при избрании меры пресечения в виде домашнего ареста, остальные два запрета — это виды наказания, предусмотренные ст. 47 и 53 УК РФ. Научная новизна состоит в изучении новой меры пресечения. В результате исследования сделаны выводы о первой практике применения новой меры пресечения, а также о новизне устанавливаемых запретов.

*Ключевые слова:* мера пресечения, запрет определенных действий, наказание, уголовное судопроизводство.

Abstract. The aim of the study is to study a new preventive measure in the form of a ban on certain actions. The article discusses the introduction of a new preventive measure in the criminal proceedings — the prohibition of certain actions. The changes made to the Code of Criminal Procedure of the Russian Federation by Federal Law of April 18, 2018 N 72-Φ3 are analyzed, the correlation with detention, house arrest and bail is made, attention is drawn to the fact that of the six prohibitions established

by the application of the new preventive measure, four were applied and earlier, when choosing a preventive measure in the form of house arrest, the other two prohibitions are the types of punishment provided for by Art. 47 and 53 of the Criminal Code. Scientific novelty consists in the study of a new preventive measure. As a result of the study, conclusions are drawn about the first practice of applying the new preventive measure, as well as about the novelty of the prohibitions.

*Keywords:* preventive measure, prohibition of certain actions, punishment, criminal proceedings.

Как устанавливает законодательство, меры пресечения в настоящий момент всегда ограничивают какие-либо права граждан. При этом они должны носить чрезвычайный характер, то есть иметь место только в случае, когда без них просто невозможно обойтись. В связи с этим очень важно правовое оформление данного института уголовного судопроизводства.

В ходе написания настоящей работы использовались различные общенаучные методы, сравнительно-правовой, логико-юридический, конкретно-социологический.

В отечественном уголовном процессе под мерами пресечения принято понимать предусмотренные УПК РФ способы воздействия на обвиняемого или подозреваемого с целью предупреждения и пресечения их неправомерного поведения и обеспечения установленного УПК РФ порядка производства по уголовному делу. Предусмотренные главой 13 УПК РФ способы воздействия заключаются в различных ограничениях личных, имущественных и иных прав и свобод [1, с. 24].

Федеральным законом от 18 апреля 2018 г. № 72-ФЗ в УПК РФ внесены изменения, связанные с введением в уголовное судопроизводство новой меры пресечения в виде запрета определенных действий.

В пояснительной записке к законопроекту указывалось на цель создания условий для избрания в отношении обвиняемых (подозреваемых) альтернативных заключению под стражу мер пресечения.

Действительно, из мер пресечения, применяемых по судебному решению, наиболее «популярной» остается заключение под стражу: 5 лет (2013-2017 гг.)

эта мера применялась почти в 93% случаев (642 184). Ежегодно судами попрежнему удовлетворяется 90% ходатайств о применении меры пресечения в виде заключения под стражу. За указанный период домашний арест применялся в 47 131 случае (6,8% от мер пресечения, избираемых по решению суда), а залог — менее чем в 1% случаев.

Однако с введением новой меры пресечения данные показатели практически не изменились: так, согласно статистическим сведениям за первое полугодие 2019 г., из мер пресечения, избираемых по решению суда, лидирующее значение также занимает заключение под стражу 93% (47 951), доля удовлетворенных ходатайств об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста составляет 6% (3 107), залог — 0,08% (40), запрет определенных действий — 1% (545).

В Алтайском крае сложилась похожая ситуация. С введением новой меры пресечения доля удовлетворенных ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу стала меньше лишь на 0,67% от числа всех мер пресечения, избираемых по решению суда (для сравнения были взяты данные судебной статистики до введения запрета определенных действий — 2017 г. и после введения — 2019 г.).

В соответствии со ст. 105.1 УПК РФ запрет определенных действий избирается по судебному решению в отношении подозреваемого или обвиняемого при невозможности применения иной, более мягкой меры пресечения и заключается в возложении на подозреваемого или обвиняемого обязанностей своевременно являться по вызовам дознавателя, следователя или в суд, соблюдать один или несколько запретов, предусмотренных ч. 6 ст. 105.1 УПК РФ, а также в осуществлении контроля за соблюдением этих запретов.

Предусмотрено шесть запретов:

- 1) выходить в определенные периоды времени за пределы жилого помещения, в котором подозреваемый (обвиняемый) проживает в качестве собственника, нанимателя либо на иных законных основаниях;
- 2) находиться в определенных местах, а также ближе установленного расстояния до определенных объектов, посещать определенные мероприятия и участвовать в них;

- 3) общаться с определенными лицами;
- 4) отправлять и получать почтово-телеграфные отправления;
- 5) использовать средства связи и информационно-телекоммуникационную сеть Интернет;
- 6) управлять автомобилем или иным транспортным средством, если совершенное преступление связано с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.

Принимая решение, суд вправе в зависимости от тяжести предъявленного обвинения и фактических обстоятельств дела подвергнуть подозреваемого или обвиняемого всем запретам, либо некоторым из них.

Новая мера пресечения применяется в порядке, установленном ст. 108 УПК РФ.

Запрет, предусмотренный п. 1 ч. 6 ст. 105 УПК РФ, применяется до отмены или изменения этой меры пресечения, но ограничивается конкретным сроком, установленным судом для его действия (ч. 9 ст. 105.1 УПК РФ). Кроме того, запрет может действовать определенное, ограниченное категорией преступления время (ч. 10 ст. 105.1 УПК РФ).

Остальные запреты, предусмотренные данной нормой, конкретным сроком не ограничиваются и применяются до отмены или изменения этой меры пресечения.

Два первых запрета по своей сути близки такому виду наказания, как ограничение свободы. Согласно ч. 1 ст. 53 УК РФ ограничение свободы заключается в установлении судом осужденному ограничений не уходить из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток, не посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования, не выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования, не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в таких мероприятиях.

Также аналогичные запреты устанавливаются Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и обозначаются как «административные ограничения».

Последний из указанных в ст. 105.1 запрет управлять автомобилем или иным транспортным средством также схож по содержанию с видом наказания, предусмотренного ст. 47 УК РФ, — лишением права заниматься определенной деятельностью, которое может выражаться в запрещении заниматься как профессиональной, так и иной деятельностью, в том числе управлять транспортом.

В ч. 2 ст. 47 УК РФ установлены конкретные сроки назначения такого наказания, однако нормы УК и УПК РФ не предусматривают зачета времени применения шестого запрета при назначении наказания в виде лишения права управлять транспортным средством.

Следует отметить и то, что ч. 11 ст. 105.1 УПК РФ регламентирует контроль за соблюдением подозреваемым или обвиняемым первых пяти запретов федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, но не установлено, кто осуществляет контроль исполнения шестого запрета (управлять автомобилем или иным транспортным средством). В ч. 5 ст. 105.1 УПК РФ указывается лишь, что дознавателем, следователем или судом изымается водительское удостоверение, которое приобщается к уголовному делу и хранится при нем до отмены данного запрета. Но вряд ли можно быть уверенным в том, что изъятие водительского удостоверения вовсе исключит возможность подозреваемого или обвиняемого управлять транспортным средством.

Также нужно заметить, что запрет управлять автомобилем или иным транспортным средством (если совершенное преступление связано с такой деятельностью) при производстве дознания по ст. 264.1 УК РФ может потерять актуальность в том случае, если подозреваемый (обвиняемый) привлекался к административной ответственности по ст. 12.8 или ст. 12.26 КоАП РФ и водительское удостоверение у него уже изъято [2, с. 77].

Первый, третий, четвертый и пятый запреты фактически воспроизводят ограничения и запреты, ранее предусмотренные при применении домашнего ареста, поскольку суд с учетом данных о личности подозреваемого или обвиняемого и фактических обстоятельств при избрании домашнего ареста в качестве меры пресечения мог ему запретить и (или) ограничить:

- 1) выход за пределы жилого помещения, в котором он проживает;
- 2) общение с определенными лицами;
- 3) отправку и получение почтово-телеграфных отправлений;
- 4) использование средств связи и информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Учитывая, что Федеральным законом от 18 апреля 2018 г. № 72-ФЗ из ч. 1 ст. 107 УПК РФ исключены словосочетания «полной либо частичной» и «ограничений и (или)», теперь домашний арест заключается просто в «нахождении подозреваемого или обвиняемого в изоляции от общества в жилом помещении». Иными словами, с учетом терминологии указанной нормы в предыдущей редакции — в «полной изоляции от общества». При этом на подозреваемого или обвиняемого возлагаются не «ограничения и запреты», а только «запреты», предусмотренные п. 3-5 ч. 6 ст. 105.1 УПК РФ (общаться с определенными лицами, отправлять и получать почтово-телеграфные отправления, использовать средства связи и сеть Интернет).

Также следует упомянуть и о том, что в обсуждаемой мере пресечения отсутствует гарантия эффективного достижения целей данной меры. Ранее при применении домашнего ареста в отношении подозреваемого или обвиняемого полная либо частичная изоляция человека от общества обеспечивала надлежащее исполнение наложенных судом дополнительных ограничений. Например, постоянное нахождение лица в жилом помещении позволяет предотвратить его контакты с определенными лицами, делает невозможным получение почтовых сообщений, что значительно упрощает работу контролирующих органов. Трансформация дополнительных ограничений, ранее находившихся в ч. 7 ст. 107 УПК РФ, в самостоятельные меры пресечения может создать серьезные проблемы в процессе деятельности сотрудников ФСИН, так как отсутствие привязанности запретов к определенному месту увеличивает масштаб контроля за их исполнением [3, с. 148].

Содержание ч. 1 ст. 97 УПК РФ (равно как и ст. 89 УПК РСФСР) свидетельствует о том, что обвиняемому или подозреваемому может быть избрана только одна из предусмотренных ст. 98 УПК РФ мер пресечения. Но с учетом включенной в ст. 97 УПК РФ части 1.1 при избрании залога и домашнего ареста

суд вправе возложить на подозреваемого или обвиняемого обязанности по соблюдению соответствующих запретов, предусмотренных новой мерой пресечения.

Если законодатель разрешает избирать две меры пресечения, остается неясным, почему возможен именно такой вариант — избрание двух строгих мер пресечения. Чем же тогда обусловлена невозможность применения новой меры пресечения с другими, более мягкими?

Однако из ч. 1 ст. 105.1 УПК РФ следует, что запрет определенных действий избирается при невозможности применения иной, более мягкой меры пресечения. Таким образом, если имеется возможность применения более мягкой меры пресечения (тех же подписки о невыезде, личного поручительства, присмотра за несовершеннолетним обвиняемым), то формулировка ч. 1 ст. 105.1 УПК РФ автоматически исключает возможность применения запретов.

Представляется, что подобную позицию следует распространить и на более мягкие меры пресечения.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

С момента включения запрета определенных действий в систему мер пресечения прошло еще не так много времени, однако, как показывает судебная статистика, за 1 полугодие 2019 г. данная мера применялась всего лишь в 1% случаев из мер пресечения, избираемых с разрешения суда.

Новая мера пресечения не нова: четыре из шести устанавливаемых запретов — это бывшие «ограничения и (или) запреты», применявшиеся при домашнем аресте (п. п. 1, 3, 4 и 5 ч. 6 ст. 105.1 УПК РФ), остальные два запрета содержательно — виды наказания, предусмотренные ст. ст. 47 и 53 УК РФ (п. 2 и 6 ч. 6 ст. 105.1 УПК РФ). При этом сроки применения запретов-«наказаний» УПК РФ не ограничивает.

Необходимо доработать механизм реализации на практике меры пресечения в виде запрета определенных действий.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Апостолова Н.Н. Запрет определенных действий в системе мер пресечения // Российская юстиция. 2019. № 3. С. 23-25.

- 2. Ларин Е.Г. Запрет определенных действий как мера предупреждения новых преступлений, связанных с нарушением правил дорожного движения // Актуальные проблемы уголовной и уголовно-процессуальной политики Российской Федерации: материалы Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием (Омск, 11 мая 2018 г.) / отв. ред. И.Г. Рагозина, Ю.В. Деришев. Омск: Омская юридическая академия, 2018. С. 77.
- 3. Лесная Л.И. О новой мере пресечения в виде запрета определенных действий // Молодой ученый. 2018. № 49. С. 147-150. [Электронный ресурс]. URL: https://moluch.ru/archive/235/54448/ (дата обращения: 10.06.2020).

#### А.А. Ковалева, Б.В. Псарева

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

# ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ И ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ

Аннотация. В данной статье рассматривается значимость искусственного интеллекта в правовой помощи. Цель исследования — ознакомиться с искусственным интеллектом, а именно с юрист-ботами на современном этапе развития новых технологий в России и странах Азии, а также выяснить их значение. На данный момент складывается ситуация таким образом, что в век новых технологий искусственный интеллект стал не только помощником в обыденной жизни, но и начал затрагивать рабочие места многих квалифицированных специалистов, включая профессию юриста. По исследуемой теме было проведено анкетирование, в котором были проанализированы мнения студентов, обучающихся на юридическом факультете, об искусственном интеллекте, изучена литература. Исследование в данной теме предоставило ответы на многие интересующиеся вопросы. В настоящее время как Россия, так и страны Азии стараются познакомить своих граждан и весь мир с юрист-ботами, которые могут предоставить свои услуги быстро, качественно и не дорого. Данные идеи развиваются с каждым годом, юрист-боты совершенствуются, увеличивают свою базу и возможности. Несмотря на данный прогресс, не все люди готовы к таким новшествам. В результате проведенного анкетирования было определено, что большинство людей не готово обратиться к боту, считая, что специализированный юрист надежнее. Данный вопрос необходимо решать на законодательном уровне каждого государства. Человек должен самостоятельно решить, к кому обратиться, осознавая, что риск присутствует с каждой стороны. Риск обратиться к юристу в жизни, где могут сыграть человеческие факторы, или к боту, система которого может быть несовершенна.

*Ключевые слова:* искусственный интеллект, юрист, юрист-бот, новые технологии, юридическая помощь.

Abstract. This article discusses the importance of artificial intelligence in legal assistance. The purpose of the study is to get acquainted with artificial intelligence, namely, lawyers-bots at the present stage of development of new technologies in Russia and Asian countries, as well as to find out their significance. At the moment, the situation is such that in the age of new technologies, artificial intelligence has become not only an assistant in everyday life, but also began to affect the workplaces of many qualified specialists, including the legal profession. Scientific novelty lies in the result obtained in the questionnaire, which analyzed the opinions of people about artificial intelligence. The study in this topic provided answers to many questions of interest. Currently, both Russia and other Asian countries are trying to introduce their citizens and the whole world to lawyers who can provide their services quickly, efficiently and not expensive. These ideas are developing every year, lawyer bots are improving, expanding their base and capabilities. Despite this progress, not all people are ready for such innovations. As a result of the survey, it was determined that most people are not ready to contact the bot, believing that a specialized lawyer is more reliable. This issue must be addressed at the legislative level of each state. A person must independently decide who to contact, realizing that the risk is present on each side. The risk is to turn to a lawyer in life, where human factors can play, or to a bot whose system may be imperfect.

*Keywords:* artificial intelligence, lawyer, lawyer-bot, new technologies, legal assistance.

В современном мире уже ничего не может обойтись без новых технологий. Незаметно для нас жизнь наполняется различной техникой от самой простой кофе-машины до няни-робота. Сейчас все новшества, которые мы воспринимаем обыденностью, становятся лучше и качественнее. Некоторые из них даже могут заменить самого человека. Это коснулось даже такой профессии, как юрист. На просторах Интернета появились такие возможности, как получение правовой помощи от юриста-бота. Данный чат-бот является сильным искусственным интеллектом, он решает творческие задачи в неалгоритмизированном пространстве. Уже сейчас разработчики установили основные проблемы и ограничения, перспективы реализации и риски данных направлений [1, с. 190]. Тем не менее на юрист-ботов растет спрос. Значит ли это облегчение в работе юриста или то, что специалисты-юристы скоро останутся без работы?

Цель исследования: ознакомиться с искусственным интеллектом, а именно с юрист-ботами на современном этапе развития новых технологий в России и в странах Азии и выяснить их значение.

В соответствии с поставленной целью были выявлены определенные методы исследования:

- раскрыть понятие искусственного интеллекта;
- исследовать виды юрист-ботов;
- выяснить отношение к юрист-ботам с помощью анкетирования;
- проанализировать работу данного искусственного интеллекта.

В сети Интернет существует онлайн-сервис «Pravoved.ru», который связывает профессиональных юристов с клиентами в режиме онлайн. С 2018 г. на данном сервисе работает первый робот-юрист [2, с. 7]. Федор Нейронов — электронный интеллект, который полностью и самостоятельно консультирует. Он моментально дает подробную консультацию, на что у обычного юриста на это уходит несколько часов. Независимо от того, что платформа была создана в России, она есть в любой стране мира независимо от правовой системы и языка. На данный момент Федор может проконсультировать по вопросам защиты прав потребителей и семейного права.

Пока робот получает меньше положительных и больше отрицательных отзывов, чем опытные юристы. Разработчики на основе имеющейся статистики

утверждают, что он консультирует лучше, чем большинство выпускников юридических вузов. Кроме того, при обезличенной оценке юристами консультаций коллег ответы робота рекомендовали на 14% чаще, чем ответы юристов.

«При всем том, что робот не догоняет по качеству опытных юристов, положительный эффект явно присутствует. Когда компания только запустила робота, были сэкономлены 112 рабочих дней. Совершенствуя робота, в дальнейшем он сможет обрабатывать 5400 консультаций в месяц, или 65 тыс. в год: для робота это не проблема, а человеку для такого объема работы потребуется 8 лет и 2 месяца при условии, что он сам будет работать, как работ, и тратить на разбор одного кейса хотя бы 15 минут», — сообщил основатель компании Pravoved.ru Валерий Мешков.

Развитие искусственного интеллекта в юридической сфере происходит не только в России, но и в других странах Азии. Например, в Украине разработанные сотрудниками Juscutum, боты работают через Facebook Messenger и вебверсии. РatentBot также решает вопросы, касающиеся защиты прав потребителей, помогая регистрировать торговые марки, сопровождая клиента более простым путем. Если раньше регистрация торговой марки представляла собой процедуру, которая требует много денег и времени, то с ботом это не сложнее, чем сходить в магазин.

На сегодняшний день, с помощью PatentBot в Украине регистрируется каждая пятидесятая торговая марка, что, безусловно, является успехом. В то же время программа постоянно обновляется и в ближайшем будущем бот может стать универсальным сервисом, который регистрирует не только торговые марки, но и любую интеллектуальную собственность во всем мире.

Юристы-боты способны уже сейчас создать конкуренцию и с финансовой точки зрения. Их внедряют, чтобы снизить цены и занять на рынке большую нишу. В качестве примера влияния технологий на цены: регистрация зарубежного товарного знака в одном случае стоит 20 тысяч долларов, во втором — около двух тысяч.

TradeBot помогает в формировании контрактов поставку продукции без посредников. «Бот ускоряет и упрощает сотрудничество закупщика и поставщика. Кроме этого, он помогает организовать работу без нарушения закона —

например, с его помощью можно избежать ситуации, когда на складе остаются неучтенные остатки».

SudoBot, который помогает парам оформить развод. Компания выпустила его 14 февраля со слоганом «Подари ей/ему свободу». SudoBot помогает составить исковое заявление, отправить его в суд и оплатить госпошлину. Еще одно преимущество — конфиденциальность: многим разводящимся парам неудобно рассказывать о своей ситуации живому человеку, поэтому они охотнее обратятся к боту.

XINING — робот, разработанный для предоставления населению юридических услуг, был представлен в августе 2018 года, в провинции плато Цинхай на северо-западе Китая. Укомплектованный заоблачным хранилищем, роботюрист способен ответить более чем на 50 000 вопросов в таких областях права как брак, труд, транспорт, права потребителей, социальное обеспечение, снос домов, туризм и частные займы. По словам его создателя, Ша Чонфана, от робота также можно получить информацию о юридических фирмах, нотариальных организациях и судебной экспертизе, юридической помощи и посредничестве.

Юристы-боты действительно работают и имеют свои плюсы. С каждым годом разработчики дополняют ботов выполнением новых, ранее невиданных задач, после получения опыта с набором обучающих данных [3, с. 6]. Но как же к этому относятся другие юристы и люди, которым нужна профессиональная помощь юриста? Существуют два подхода к пониманию искусственного интеллекта. С точки зрения нисходящего подхода искусственный интеллект позволяет решать лишь отдельные узкие задачи, а с позиции восходящего — по своим возможностям приближается к полноценному мышлению человека [4, с. 43].

Нами проведено анкетирование среди студентов юридического факультета нашего вуза по следующим вопросам:

При необходимости в правовом консультировании к кому вы обратитесь, если есть выбор: юрист-бот или специализированный юрист?

Существует ли необходимость у населения в юрист-ботах?

Прибегали ли вы к помощи юрист-бота?

Оцените удобство и пользу в юрист-ботах по 5-балльной шкале.

По данным вопросам выявлена следующая статистика:

К кому вы обратитесь, если есть выбор: юрист-бот или специализированный юрист? (41 из 50 человек сделали выбор в пользу специализированного юриста).

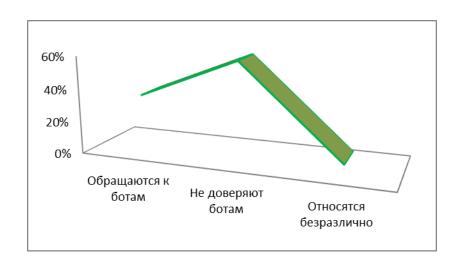
Существует ли необходимость в юрист-ботах или достаточно работы юристов? (11 из 50 человек сказали, что в простых юридических вопросах юрист-бот обладает большей мобильностью, а это удобно, 35 сказали, что юрист-бот не обладает юридическим опытом, которым обладают специализированные юристы для того, чтобы дать максимально точную и эффективную консультацию, 4 сказали, что бот не эффективен в трудных юридических ситуациях).

Прибегали ли вы к помощи юрист-бота?

(9 из 50 человек пользуются юристом-ботом, 4 сказали, что редко);

Оцените удобство и пользу в юрист-ботах по 5-балльной шкале.

(Оценка по среднему баллу составила 3,4, люди делали замечание в нередкой назойливости и тяжести в общении, были моменты, когда они чего-то не понимали, а простым языком — непрофессиональным бот объяснить не мог).



Результаты анкетирования по вопросу доверия юрист-ботам

Можно сделать вывод, что среди «своих» мало кто доверяет юрист-ботам. Многие студенты считают, что лучше проконсультироваться с юристом, который имеет большой опыт, знания и смотрит на ситуацию как человек и профессионал. Лишь небольшая часть посчитали, что это удобно, если есть возмож-

ность получить консультацию дома. Плюсом информационная база робота, которая всегда обновляется, а у человека-юриста может сыграть эмоциональный фактор, который может привести к неверному решению.

При прочтении источников мы выявили, что в целом на юрист-ботов смотрят двояко. Есть люди, которые получают от них консультацию и удовлетворены результатом. Это быстро, удобно и, главное, что на сегодняшний день немаловажно, бюджетно для потребителя таковых услуг. Минусы, которые могут возникнуть во время оказания юридических услуг — это то, что существует риск взлома данной системы с целью завладения конфиденциальной информацией, а также снижение востребованности юрист-ботов. Также люди боятся, что бот может неправильно понять их вопрос, что приведет к некорректному юридическому совету, ведь боты — это не люди, которые поймут проблему изнутри и учтут все нюансы, это машины, в которых заложен определенный алгоритм решения конкретных проблем [5, с. 148].

Когда юристы-боты появились и начали осуществлять свою работу, юристы также разделились на два фронта. Многие из них уверены, что боты не смогут заменить профессиональных юристов, они даже поддерживают данные идеи и способствуют их развитию, чтобы боты избавили их от лишней рутины. Они считают, что в современном мире искусственный интеллект не развит настолько, чтобы заменить или скопировать макет мышления человека [5, с. 150]. Другие же стали опасаться, что роботы отнимут у них рабочие места, ведь уже сейчас существует проблема «перепроизводства» выпускников юридического факультета. Найти работу молодому специалисту стало сложно, ведь работодатель часто указывает в требованиях к потенциальному работнику наличие стажа в профессиональной деятельности. К юрист-ботам таковых требований нет, он может оказывать услуги без опыта работы и принести прибыль своему «работодателю». Если верить исследованиям Карла Фрея и Майкла Осборна, в Китае под натиском роботизации рискует исчезнуть 77% рабочих мест, существующих в 2018 г.

Также встал вопрос о том, что достигнув определенного уровня развития, искусственный интеллект сможет сам себя совершенствовать, без участия че-

ловека. У людей появится соперник хитрее, сильнее и враждебнее, чем можно себе представить [6, с. 253].

Тема развития юрист-ботов в правовой сфере считается открытой и недоработанной. Данный вопрос должен быть открыт на законодательном уровне. Первые предпосылки наблюдаются в указе Президента, в котором утвердили прилагаемую Национальную стратегию развития искусственного интеллекта на период до 2030 года. Но уверено ли государство, что роботы действительно могут дать совет и помочь людям в трудной ситуации, возможно даже в решение жизненных проблем. Например, в Китае роботы-юристы использовались уже в нескольких тысячах судебных процессов для поддержки правильности принятия решений о виновности подсудимых [7]. В России пока рассматриваются предложения ученых-правоведов на возможность участия машин в отправлении правосудия, а также ведется рассуждение о целесообразности и необходимости таких нововведений [8, с. 14]. Все же человеку следует ответственно подходить к созданию искусственного интеллекта, чтобы не было опасности его выхода из-под контроля человека. В противном случае могут осуществиться сценарии развития, которые несут в себе угрозу для человечества, сопоставимую с полным его вымиранием [9, с. 48-49]. Рассматривая данную тему, можно опираться лишь на исследовательскую статистику, а она не имеет закономерностей, в разные года, она будет отличаться, так как всегда будут присутствовать различные факты.

Юрист-боты есть новшество в нашем мире, которому уделяют внимание, поскольку такие технологии помогают улучшить качество жизни людей [10, с. 18]. Но эти новшества имеют как плюсы, так и минусы. Данная тема нуждается в дальнейшей разработке.

На примере внедрения юристов-ботов для оказания правовой помощи населению можно вывести следующий тезис: машинизация права в полной мере неосуществима в силу субъективности права и индивидуального подхода к праву каждого человека в целом. Учитывая уровень развития искусственного интеллекта и широкую область распространения, следует ожидать в ближайшем будущем его использование не только в виде правовой помощи населению, но и непосредственно при свершении правосудия. Профессия юриста

не исчезнет в силу машинизации права и повсеместного внедрения искусственного интеллекта, она трансформируется и предложит специалистам широкий круг узких направлений деятельности, связанных с использованием информационных технологий.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Дурнев Р.А., Крюков К.Ю., Титов А.Е. Искусственный интеллект: комплексный анализ состояния и перспектив разработки // Инноватика и экспертиза: научные труды. 2019. № 1 (26). 202 с.
- 2. Куликов В. Подсказка от терминатора // Российская газета. 2018. № 29 (7492). С. 7.
- 3. Азимбаев Д.Ж., Куан И.А., Гулида И.В. Искусственный интеллект и машинное обучение // Вестник современных исследований. 2019. № 1.3 (28). С. 7-10.
- 4. Бахтеев Д.В. Искусственный интеллект в криминалистике: состояние и перспективы использования // Российское право: образование, практика, наука. 2018. № 2 (104). С. 49.
  - 5. Хокинс Дж. Об интеллекте. М.: Вильямс, 2016. 240 с.
- 6. Баррат Д. Последнее изобретение человечества: искусственный интеллект и конец эры Homosapiens. М.: АНФ, 2019. 396 с.
- 7. Бойко А. В Китае робот может вас засудить. [Электронный ресурс]. URL: https://telegram.me/prorobots
- 8. Васильева Е.И. Как изменится гражданский процесс, если судьями станут роботы // Новый юридический вестник. 2019. № 2 (9). С. 16-20.
- 9. Иоселиани А.Д. «Искусственный интеллект» VS человеческий разум // Манускрипт. 2019. Т. 12, № 4. С. 102-107.
- 10. Константинова С.С. Современные разработки ведущих компаний в области искусственного интеллекта // Вестник современных исследований. 2019. № 1.8 (28). С.101-107.

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ ЭКСПЕРТА В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ: ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Аннотация. Выявление и расследование преступлений вызывает определенные сложности, в связи с чем в последние годы неуклонно увеличивается количество экспертиз, проводимых в рамках уголовного судопроизводства. Заключение эксперта является основным видом доказательств в уголовном процессе, значит, проведение экспертизы может раскрыть важные для исхода дела обстоятельства и повлиять на решение суда. В производстве судебных экспертиз есть ряд проблем, часть из них — теоретического характера, что снижает эффективность производства экспертиз в уголовном процессе и увеличивает количество некачественных заключений. В статье рассматриваются область природы доказательств, представляющих собой заключения экспертов в уголовном процессе. Выявление основных проблем заключения эксперта как доказательства произведено путем изучения опубликованных исследований и судебной практики Алтайского края и других субъектов России. Сделан акцент на самые распространенные проблемы при оценке заключения экспертизы, среди которых — дача экспертом оценки вероятного или оценочного характера, отсутствие установленных методик проведения судебных экспертиз и общепринятой классификации видов, нарушение следователем прав участников процесса, связанных с назначением экспертизы. Предложено совершенствование законодательной базы для устранения ошибок и спорных обстоятельств.

*Ключевые слова:* судебная экспертиза, уголовное судопроизводство, доказательство, эксперт, заключение эксперта.

Abstract. Detection and investigation of crimes causes certain difficulties, which is why in recent years the number of examinations conducted in the framework of criminal proceedings has been steadily increasing. The expert opinion is the main type of evidence in criminal proceedings, which means that the examination can re-

veal important circumstances for the outcome of the case and influence the court's decision. In the production of forensic examinations, there are a number of problems, some of them theoretical in nature, which reduces the effectiveness of the examination in the criminal process, and increases the amount of poor opinions. The article deals with the nature of evidence that represents expert opinions in criminal proceedings. Identification of the main problems of the expert's conclusion as evidence was made by studying published research and judicial practice of the Altai territory and other subjects of Russia. The emphasis is placed on the most common problems in evaluating the expert opinion, including the expert's assessment of the probable or estimated nature, the lack of established methods of conducting forensic examinations and generally accepted classification of types, violation by the investigator of the rights of participants in the process associated with the appointment of expertise. It is proposed to improve the legal framework to eliminate errors and disputable circumstances.

*Keywords:* judicial expertise, criminal process, evidence, expert, expert conclusion.

Доказывание как события преступления, так и правоспособности и виновности лица, привлекаемого к уголовной ответственности, в современном уголовном судопроизводстве просто немыслимо без производства судебной экспертизы. Например, важность судебной экспертизы как доказательства подтверждает анализ заключений экспертов-психологов по видеозаписям следственных действий за 1998-2015 гг., выполненный судебными экспертами при Минюсте РФ. В 60% заключений экспертиза видеозаписи была назначена по преступлениям против жизни и здоровья [1, с. 90]. Цель работы определяется в проведении исследования роли заключения эксперта в уголовном судопроизводстве, выявлении проблем и несовершенств.

Заключение эксперта и специалиста сравнительно «молодой» источник доказательств. В 2003 г. после внесения соответствующих изменений и дополнений в УПК РФ возник такой важный источник доказательств, как показания и заключение специалиста. В соответствии с п. 1 ст. 80 УПК РФ заключение эксперта — это представленные в письменном виде содержание исследования и выводы по вопросам, поставленным перед экспертом лицом, ведущим производство по делу, или сторонами. Понятие «экспертиза» используется в науке и практике для обозначения исследований, требующих использования профессиональных знаний. Результаты экспертизы получаются опытным путем с помощью специального инструментария — экспертных методик [2, с. 56]. При проведении экспертиз возникает проблема применения п. 9 ч. 1 ст. 204 УПК РФ, нет единого представления о понятии «методики», хотя эксперт и обязан предоставлять информацию о них в своем заключении согласно процессуальному законодательству.

В.В. Конин отмечает, что «обычно в процессе доказывания по уголовному делу возникают определенные проблемы при оценке заключения эксперта. Как показывает практика, и следователи, и судьи часто испытывают значительные трудности, касающиеся оценки заключения эксперта». Трудности, связанные с оценкой заключения эксперта, зависят от объективных и субъективных причин: отсутствие специальных знаний у работников правоохранительных органов и судей; специфичность текста экспертного заключения; отсутствие рекомендаций по проведению исследования; достоверность выводов; предрасположенность следователя или судьи на ожидаемый ими результат экспертизы [3, с. 52].

Полагаем, что часто основное внимание уделяется оценке не содержательной, а формальной стороне заключения. Связано это, в первую очередь, со сложностями восприятия текста заключения и особенно его исследовательской части. В связи с этим предметом обсуждения может и должна стать возможность участия специалиста при оценке заключения эксперта. Процессуальный статус такого специалиста должен быть четко закреплен законодательно. Возможно, речь может идти об уточнении положения специалиста в уголовном судопроизводстве с наделением его четкими, а не схематичными полномочиями специалиста-консультанта.

Исследовательская часть заключения эксперта включает многочисленные профессиональные дефиниции, стиль заключения носит научный характер, это вызывает трудности восприятия текста представителями правоохранительной

и судебной деятельности. Поэтому суды и следователи зачастую обращают внимание исключительно на выводы заключения.

Помимо требований формального характера к заключениям эксперта необходимо отметить, что заключение эксперта ни в коем случае не должно носить оценочно-правовой характер, иначе оно теряет свою доказательную силу. На начальной стадии производства дел нередки случаи назначения следователями экспертиз для оценки показаний подозреваемых и обвиняемых с точки зрения отсутствия внешнего влияния на их содержание [4, с. 55]. К сожалению, до сих пор в самом экспертном сообществе существуют дискуссии по поводу научной обоснованности отдельных видов судебных экспертиз. Необходимо отметить, что эксперт не устанавливает достоверность или недостоверность конкретных показаний обвиняемого, данных им в ходе следствия (поэтому таких формулировок в списке вопросов к эксперту быть не должно) [5, с. 417]. Это общепринятая точка зрения. Тем не менее в последние годы подобные экспертизы практикуются на предварительном следствии, в отношении свидетелей, потерпевших, подозреваемых, обвиняемых на основе видеозаписей. Некоторые судьи признают подобные заключения лишенными своей доказательной силы в силу недопустимости. Отсутствует полная и общепризнанная классификация, основанная на критерии допустимости. Примером недопустимого вида доказательств в рамках психологической экспертизы служит Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 19 сентября 2019 г. по делу № 2-3/2019. На разрешение экспертов были поставлены вопросы, которые фактически сводились к оценке показаний подозреваемого Б. как достоверных (недостоверных) при производстве допроса в качестве подозреваемого. Вместе с тем постановка перед экспертом правовых вопросов, в том числе связанных с оценкой достоверности или недостоверности показаний подозреваемого, данных им в ходе производства следственных действий, не допускается. Согласно ст. 8 УПК РФ во взаимосвязи со ст. 17, 87, 88 УПК РФ вопросы о достоверности или недостоверности доказательств, в том числе подозреваемых в совершении преступлений лиц, отнесены к исключительной компетенции следователя, в производстве которого находится уголовное дело, или же суда.

Экспертиза не всегда способна определенно точно ответить на поставленные вопросы, однако выводы вероятного характера тоже важны для учета судом. В связи с этим можно согласиться с точкой зрения авторов, полагающих, что на уровне УПК необходимо более четко закрепить допустимость вероятных выводов в заключении эксперта [6, с. 24]. Как правило, следователи и судьи весьма настороженно относятся к таким выводам, полагая, что в такой ситуации значение заключения эксперта как доказательства отпадает. Это обстоятельство становится причиной назначения дополнительной или повторной экспертизы. Пример назначения повторной экспертизы в рамках уголовного процесса можно взять из Апелляционного определения Судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда РФ № 51-АПУ18-9. По уголовному делу Г., обвиняемой в убийстве малолетней дочери, подсудимой была назначена судебная психолого-психиатрическая экспертиза в КГБУЗ «Алтайская краевая клиническая психиатрическая больница имени Эрдмана Юрия Карловича». Экспертиза установила у подсудимой психическое расстройство, которое, по мнению экспертов, лишало Г. способности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий и руководить им. Научная обоснованность выводов экспертов вызывала у Судебной коллегии определенные сомнения. Вывод экспертов был основан на невозможности совершения убийства своего ребенка психически здоровым человеком. В ходе проведения повторной экспертизы экспертами были учтены обстоятельства дела. Согласно повторной стационарной комплексной экспертизы, проведенной в ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского», Г. каким-либо психическим расстройством не страдала и не страдает.

Заключение эксперта не имеет заранее установленной силы, не обладает преимуществами перед другими доказательствами и оценивается следователем и судом по общим для доказательств правилам оценки. Она включает в себя проверку и оценку:

- квалификации и компетенции эксперта;
- достаточности материалов, использованных при производстве экспертизы;

- соответствия научных методов и методик, положенных в основу исследования, уровню состояния науки;
  - полноты проведенного исследования;
- полноты данных ответов и соответствия их другим добытым по делу доказательствам;
- соблюдения процессуального порядка ее подготовки, назначения и проведения.

Несоблюдение процессуального порядка назначения и проведения судебной экспертизы влечет признание всех полученных доказательств недопустимыми. Экспертиза, признанная недопустимой судом первой инстанции, не может использоваться в судах апелляционной инстанции. Алтайский краевой суд счел необходимым исключить из приговора ссылку суда нижестоящей инстанции на заключение эксперта как доказательства, поскольку в нем содержатся ссылки на заключение психологической экспертизы, признанное судом недопустимым, в связи с чем, согласно п. 3 ч. 2 ст. 75 УПК РФ, оно также является недопустимым доказательством и подлежит исключению.

Еще один пример ситуации лишения заключения эксперта доказательной силы возникает при несоблюдении следователем обязанности ознакомления с постановлением о назначении судебной экспертизы подозреваемого, обвиняемого, его защитника и разъяснения им прав, предусмотренных ст. 198 УПК. Об этом составляется протокол, подписываемый следователем и лицами, которые ознакомлены с постановлением (ч. 3 ст. 195 УПК). В противном случае заключение эксперта будет лишено своей доказательности, так как стороны не принцип состязательности. Согласно приговору Рубцовского городского суда от 13 марта 2014 г. о назначении психолого-психиатрической экспертизы ни обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 105 УК РФ, ни его защитника не поставил в известность следователь Ц., чем нарушил право обвиняемого на защиту, защита не смогла поставить на разрешение экспертов свои вопросы. Обвиняемый полагал, что указанное заключение подлежит исключению из числа доказательств.

В соответствии со ст. 80 УПК РФ, заключение и показания эксперта являются компонентами одного комплексного источника доказательств, так как отсутствие заключения эксперта делает невозможным существование его показаний. Заключение специалиста — это представленное в письменном виде суждение по вопросам, поставленным перед специалистом сторонами (ч. 3 ст. 80 УПК РФ). Эффективно привлечение специалиста для разъяснения вопросов, касающихся заключения эксперта.

Обвиняемый имеет группу прав при назначении в отношении него экспертизы, предусмотренной УПК РФ. Практикующие юристы указывают: «На практике среднестатистический отечественный следователь разрешает ходатайства адвоката о постановке дополнительных вопросов эксперту исходя из своих обвинительных интересов: то, что выгодно обвинителю, оставит, то, что выгодно защите, — уберет» [7, с. 696].

Судебный эксперт при проведении экспертизы, применяя различные инновационные технические средства и материалы, несет ответственность за ее проведение и за оформление достоверных результатов. При проведении исследования эксперт может сталкиваться с интимными моментами жизни подэкспертных и получением данных, которые имеют ограниченный доступ для посторонних лиц. Важная роль при подобных ситуациях отведена не только сохранению врачебной тайны, но и соблюдению этических норм экспертной деятельности [8, с. 27].

Любой вывод эксперта является предварительным суждением, так как окончательно вопрос о наличии или отсутствии подлежащих доказыванию обстоятельств уголовного дела решает в судебном заседании суд. Суд вправе не соглашаться с заключением как специалиста, так и эксперта. Не следует считать, что раз заключения экспертов и специалистов составляют суждения, то и их показания сравнимы со свидетельскими показаниями (по некой фрагментарной имплементации англосаксонского права) [9, с. 26]. Например, в Великобритании история экспертов-свидетелей берет начало с 1500-х гг. Эксперты могли быть свидетелями со стороны истца или ответчика [10, с. 336].

В случае возникновения дополнительных вопросов по поводу выданного заключения эксперта или специалиста они могут быть допрошены в рамках

уголовного дела. В условиях, когда заключение эксперта может быть получено только по специальному постановлению, вынесенному следователем, дознавателем, прокурором или судом, иные участники процесса, заинтересованные в исходе дела, нуждаются в расширении возможностей использования специальных познаний в целях получения полноценного доказательства по делу. Равнозначно, как и доступность и четкая регламентация использования заключения специалиста.

Заключение эксперта является одним из основных видов доказательств в уголовном процессе, так как способствует установлению важных обстоятельств по уголовному делу. Одним из эффективных путей преодоления имеющихся проблем, связанных с качеством экспертиз, оценкой компетентности и сроками, являются единые правила сертификации негосударственных судебных экспертов, ведение государственного реестра сертифицированных экспертов.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Волохова Л.А., Секераж Т.Н. Производство судебных психологических экспертиз видеозаписей оперативных и следственных действий (по материалам обобщения экспертной практики) // Теория и практика судебной экспертизы. 2015. № 4 (40). С. 88-97.
- 2. Исаенко В.Н. Экспертная оценка показаний в уголовном судопроизводстве // Законность. 2020. № 2. С. 55-59.
- 3. Конин В.В. Заключение эксперта в процессе доказывания по уголовному делу // Законы России: опыт, анализ, практика. 2017. № 5. С. 51-54.
- 4. Исаенко В.Н. Экспертная оценка показаний в уголовном судопроизводстве // Законность. 2020. № 2. С. 55-59.
- 5. Окруадзе Г.М. О проблеме реализации прав подозреваемого, обвиняемого при производстве судебной экспертизы // Молодой ученый. 2016. № 3 (107). 699 с.
- 6. Давыдов В.А. Что понимать под принципами уголовного процесса // Уголовный процесс. 2019. № 10. С. 24-31.

- 7. Аминев Ф.Г. О некоторых проблемах судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. 2015. № 4 (42). С. 126-131.
- 8. Судебная экспертиза: типичные ошибки / под общ. ред. Е.Р. Россинской. М.: Проспект, 2017. 510 с.
- 9. Селина Е.В. И вновь: эксперт или свидетель? // Адвокатская практика. 2018. № 6. С. 25-27.
- 10. McGuire J., Duff S. Forensic psychology // Macmillan International Higher Education. 2018. 464 p.

#### Т.П. Пошовкина, Т.Н. Смирнова

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ СУДЕБНЫХ АКТОВ: «ДВОЙНИКИ» — ЧТО ДЕЛАТЬ?

Аннотация. В данной статье рассматриваются проблемы исполнения судебных актов в отношении лиц, имеющих одинаковые фамилию, имя и отчество (а это не редкость). Возникает это, прежде всего потому, что при направлении запросов по электронным системам проверка сведений о гражданах происходит в регистрирующих органах и банках в автоматическом режиме. В связи с чем возникает необходимость анализа существующей правоприменительной практики в данной сфере. Вызывает интерес и вступивший в силу с 30.03.2020 пп. «а» в редакции Федерального закона от 28.11.2018 № 451-ФЗ, гласящий, что в исполнительном документе для граждан для дополнительной идентификации должны быть указаны также страховой номер индивидуального лицевого счета, либо идентификационный номер налогоплательщика, серия и номер документа, удостоверяющего личность, серия и номер водительского удостоверения, серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства.

Актуальным данный вопрос продолжает оставаться, несмотря на внесенные изменения, поскольку в соответствующем процессуальном законодательстве, например для судебных приказов, остается допустимым указывать место жительства, дата и место рождения, место работы, только если они известны.

*Ключевые слова:* судебный исполнитель, правосудие, исполнение решения, должник, исполнительное производство.

Abstract. This article discusses the problems of enforcement of judicial acts against persons who have the same surname, first name and patronymic (and this is not uncommon). This occurs primarily because when sending requests via electronic systems, information about citizens is checked automatically by registration authorities and banks. In this regard, there is a need to analyze the existing law enforcement practice in this area. Also of interest is the item that came into force on 30.03.2020. «a» in the wording of Federal law of 28.11.2018 No. 451-FZ, which States that the Executive document for citizens for additional authentication, you must also specify the insurance number of individual personal account or taxpayer identification number, series and number of certificate of registration of the vehicle.

This issue continues to be relevant despite the changes made, since in the relevant procedural legislation, for example, for court orders, it remains permissible to specify the place of residence, date and place of birth, and place of work only if they are known.

*Keywords:* bailiff, justice, execution of the decision, debtor, enforcement proceedings.

Развитая система защиты прав и свобод каждого человека и гражданина — важный признак успешно функционирующего правового государства. Обеспечение такой защиты является задачей и обязанностью государства, всех его органов (ст. 2 Конституции РФ [1]).

Должники и их «двойники» — этот вопрос вызывает неподдельный интерес как у правоприменителей, так и широкого круга других лиц, так или иначе сталкивающихся с этой проблемой. Ведь бывает такое, что законопослушный

гражданин — и вдруг становится должником, например, неплательщиком алиментов по исполнительному производству. Как такое может быть?

Оказалось, что случаи некорректной идентификации личности гражданина довольно распространены в нашей стране, что, безусловно, наносит вред
«двойникам» должников. Законопослушные граждане, по злому совпадению
оказавшиеся полными тезками и ровесниками должников, могут лишиться
накоплений, недвижимости и возможности выезжать за границу. Граждане
узнают о нарушении своих прав уже по факту — когда списали со счетов денежные средства, арестовали имущество, наложили запрет на совершение
определенных действий. Так с чего же начинается сбой системы? Для уяснения
этого вопроса необходимо проанализировать особенности процессуального законодательства по данной проблеме, а также и сложившуюся правоприменительную практику.

Согласно ст. 35 Конституции Российской Федерации, никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (далее — ГПК РФ) [2] предусматривает право суда выдать судебный приказ на взыскание денежных средств (ст. 122 ГПК РФ), принять решение о взыскании денежных средств (ст. 194 ГПК РФ).

Согласно ст. 127 ГПК РФ, судья в судебном приказе указывает наименование, место жительства или место нахождения должника, а для гражданина-должника также сведения о должнике, содержащиеся в заявлении о вынесении судебного приказа: для гражданина-должника — фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, дата и место рождения, место работы (если они известны) и один из идентификаторов (страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, серия и номер документа, удостоверяющего личность, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, серия и номер водительского удостоверения, серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства).

Согласно ст. 428 ГПК РФ, исполнительный лист выдается судом взыскателю после вступления судебного постановления в законную силу. В исполнительном листе суд также указывает фамилию, имя, отчество, дату рождения, место рождения, место жительства должника.

Получается, что для идентификации должника-гражданина до настоящего времени в Российской Федерации применялись только три признака: ФИО (фамилия, имя, отчество), дата рождения, место рождения, но такая персонификация не исключает совпадений.

Если должник не объявляется, добровольно не исполняет решение суда, то происходит принудительное исполнение судебного постановления, которое возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы (ст. 5 Федерального закона РФ «Об исполнительном производстве» [3]).

Но судебный приказ может быть выдан судом, если это не алименты, и без указания даты и места рождения, поскольку они неизвестны, а пристав обязан принимать судебный приказ на исполнение без таких реквизитов. Как тогда установить должника?

В процессе исполнения решения суда судебный пристав начинает сбор сведений о должнике от различных регистрирующих органов, банков. Это приводит к получению информации на лиц, имеющих идентичные анкетные данные.

Закон «Об исполнительном производстве» предусматривает, что перечисление денежных средств со счетов должника производится на основании исполнительного документа или постановления судебного пристава исполнителя. Постановление судебного пристава-исполнителя является одним из видов исполнительных документов.

Между банками и службой судебных пристав заключаются соглашения о порядке электронного документооборота, по условиям которых банк предоставляет сведения о наличии счетов, денежных средств на них гражданина, производит арест денежных средств только по его имени, фамилии, отчеству, дате рождения и даже просто по году рождения. Судебный пристав в постановлении о наложении ареста указывает только номер счета и размер денежных средств, на которые обращается взыскание. Снятие денежных средств производится банком незамедлительно при поступлении постановления от судебного пристава. Банк не несет ответственности за ущерб, причиненный в ре-

зультате незаконного списания денежных средств по постановлению судебного пристава.

Служба судебных приставов предлагает гражданину проверять информацию по фамилии, имени и отчеству в Банке данных исполнительных производств на сайте Федеральной службы судебных приставов, обращаться к ним с заявлением об ошибочной идентификации, прикладывать документы, позволяющие идентифицировать заявителя: копию паспорта, страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС), идентификационный номер налогоплательщика (ИНН). То есть инициировать исправление ошибок предлагается самим потерпевшим — «двойникам». Но даже воспользовавшись сайтом Федеральной службы судебных приставов, не всегда можно узнать, что ты должник, поскольку нужно указать субъект Федерации, в котором производится взыскание, что, как правило, неизвестно. Получается, нужно отправить запрос в каждый субъект РФ.

На мой взгляд, такое положение для законопослушного гражданина недопустимо. Какие же законы стоят на страже его интересов в настоящее время, что принимает государство для исправления подобных коллизий?

В Российской Федерации действует закон «О персональных данных» [4], целью которого является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. Данный Закон предусматривает, что операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В связи с чем вызывает интерес вступивший в силу в новой редакции с 30.03.2020 пп. «а» в ред. Федерального закона от 28.11.2018 № 451-ФЗ [5], гласящий, что в исполнительном документе для граждан, кроме уже привычных нам данных (фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства или место пребывания, а для должника также дата и место рождения, место работы (если они известны), должен быть указан один из идентификаторов (страховой

номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, серия и номер документа, удостоверяющего личность, серия и номер водительского удостоверения, серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства).

С 30.03.2020 согласно требованиям ст. 124 ГПК РФ при подаче заявления о выдаче судебного приказа взыскатель обязан будет указать сведения о должнике: для гражданина-должника — фамилия, имя, отчество (при наличии) и место жительства, а также дата и место рождения, место работы (если они известны) и один из идентификаторов (страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, серия и номер документа, удостоверяющего личность, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, серия и номер водительского удостоверения, серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства). В заявлении гражданина-взыскателя один из идентификаторов гражданина-должника указывается, если он известен гражданину-взыскателю.

А суд в судебном приказе в соответствии с требованиями ст. 127 ГПК РФ обязан будет указать сведения о должнике, содержащиеся в заявлении о вынесении судебного приказа: для гражданина-должника — фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, дата и место рождения, место работы (если они известны) и один из идентификаторов (страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, серия и номер документа, удостоверяющего личность, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, серия и номер водительского удостоверения, серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства), для организации-должника — наименование и адрес, идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер.

Идея законодательного указания идентификатора — это первый шаг к решению возникшей проблемы. Действительно СНИЛС, ИНН присваивается гражданину один раз в жизни и не меняется.

Но достаточно ли лишь внесения изменений в ГПК РФ для защиты гражданина-«двойника» должника? Полагаем, что нет.

Во-первых, указание идентификаторов (в ГПК РФ) касалось только судебных приказов. Теперь же закон содержит требования указывать идентификатор в исполнительном листе, выдаваемом судом на основании принятого решения.

Во-вторых, в закон «Об исполнительном производстве» внесены изменения, касающиеся обязанности судебного пристава-исполнителя при сборе сведений о должнике указывать идентификатор — СНИЛС, ИНН, обязанности судебного пристава-исполнителя указывать их в постановлении об обращении взыскания на денежные средства, наложении запрета и др.

В-третьих, ФЗ РФ «О банках и банковской деятельности» не запрещает Банкам исполнять постановления судебных приставов о списании денежных средств, наложении ареста, если в них отсутствует идентификатор, либо иные данные, точно позволяющие определить принадлежность счетов должнику. Более того, обязывает сделать это Банк незамедлительно (Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 13.03.2018 № 6-КГ18-4 [6]).

В-четвертых, взыскание производится и на основании постановлений об административных правонарушениях (взыскание штрафов). Статья 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [7] гласит, что в постановлении по делу об административном правонарушении должны быть указаны сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело, не конкретизируя, какие.

Поэтому внесение изменений в закон «Об исполнительном производстве» являлось острой необходимостью. Судебный пристав-исполнитель должен в обязательном порядке указывать в своих запросах, постановлениях идентификатор личности.

Сейчас все органы и учреждения переходят к работе в новых условиях, вводятся цифровые измерения, нас окружают различные цифровые устройства, обработка наших персональных данных производится различными программами, осуществляется бездокументарный оборот информацией. Соответственно,

необходимы изменения и в законодательстве об информации, информационных технологиях. Программы должны четко обрабатывать сведения, исключая совпадения.

В Закон «О банках и банковской деятельности» было бы логично внести изменения, предусматривающие следующее: при поступлении исполнительного документа, обязывающего Банк произвести списание денежных средств, Банк должен в течение, например, 24 часов сначала заблокировать движение денежных средств по счету, уведомить об этом клиента банка и только потом при отсутствии сомнений в личности должника, подлинности исполнительного документа (случаи поступления в банки поддельных исполнительных документов имеются) произвести списание денежных средств. Думаю, что в таком случае задержка исполнения может служить определенной гарантией защиты прав добросовестного гражданина.

И, безусловно, необходимы изменения, касающиеся ответственности службы судебных приставов, банковских организаций за нарушения прав гражданина при ошибочном наложении мер взыскания.

Отличным решением было бы внесение изменений в Закон «О персональных данных» аналогичных содержащимся в Регламенте (ЕС) № 2016/679 Европейского парламента и Совета ЕС от 27.04.2016 о защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных [8], в котором за несоблюдение правил и принципов обработки персональных данных банкам грозят серьезные штрафы.

Необходимы и положения в Гражданском кодексе РФ [9] о том, что если произошла ошибка в идентификации личности, то возмещение ущерба должно производиться за счет государственных средств с последующим взысканием с виновных в этом лиц.

Представляется, что подобная идентификация должников и их «двойников» — это временные трудности нашего государства, которые будут преодолены в связи с вносимыми изменениями в действующее процессуальное законодательство, и соответствующей трансформацией правоприменительной практики.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Конституция Российской Федерации: Основной закон (принята всенародным голосованием 12.12.1993). [Электронный ресурс]. URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 28.06.2020).
- 2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ. 18.11.2002. № 46. Ст. 4532.
- Об исполнительном производстве: Федеральный закон от 02.10.2007
   № 229-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Собрание законодательства РФ. 08.10.2007.
   № 41. Ст. 4849.
- 4. О персональных данных: Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ. 31.07.2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3451.
- 5. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 28.11.2018 № 451-Ф3 (ред. от 17.10.2019) // Собрание законодательства РФ. 03.12.2018. № 49 (часть I). Ст. 7523.
- 6. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 13.03.2018 № 6-КГ18-4. [Электронный ресурс]. URL: http://www.vsrf.ru/ (дата обращения: 28.06.2020).
- 7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.06.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
- 8. Регламент № 2016/679 Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных, а также об отмене Директивы 95/46/ЕС (Общий Регламент о защите персональных данных)» [рус., англ.] (Принят в г. Брюсселе 27.04.2016) // Регламент на английском языке опубликован в Official Journal of the European Union № L 119. 04.05.2016. Р. 1. [Электронный ресурс]. URL: http://eur-lex.europa.eu/ (дата обращения: 28.06.2020).

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

#### ЛИЧНОСТЬ ПРЕСТУПНИКА С ПСИХИЧЕСКИМИ АНОМАЛИЯМИ

Аннотация. Цель исследования заключается в том, чтобы рассмотреть понятие психических аномалий, изучить лиц, страдающих психическими расстройствами, рассмотреть виды и признаки психических аномалий. В статье рассматривается и уточняется понятие «психические аномалии» с учетом имеющихся в медицинской, уголовно-правовой, криминологической литературе позиций; изучаются типичные признаки, характерные лицам с психическими аномалиями; приводятся источники информации о характерных признаках лиц с психическими аномалиями. Новизна исследования заключается в разработке криминалистической характеристики преступлений, совершенных лицами с психическими аномалиями, а также практических рекомендаций по расследованию преступлений, совершаемых субъектами указанной категории. В результате дано понятие психическим аномалиям, рассмотрены виды психических аномалий и предложены некоторые рекомендации по расследованию преступлений, совершенных лицами с психическими аномалиями.

*Ключевые слова:* психические аномалии, душевная болезнь, личность, психические недостатки, психические заболевания, психические отклонения.

Abstract. The purpose of the study is to consider the concept of mental anomalies, to study persons suffering from mental disorders, to consider the types and signs of mental anomalies. The article considers and clarifies the concept of "mental anomalies" taking into account the positions available in the medical, criminal law, criminological literature; typical signs characteristic of persons with mental anomalies are studied; sources of information on the characteristic features of persons with mental anomalies are provided. The novelty of the study lies in the development of the forensic characteristics of crimes committed by persons with mental anomalies, as well

as practical recommendations for the investigation of crimes committed by entities of this category. As a result, the concept of mental anomalies is given, the types of mental anomalies are considered, and some recommendations are proposed for investigating crimes committed by persons with mental anomalies.

*Keywords:* mental anomalies, mental illness, personality, mental disabilities, mental illness, mental abnormalities.

Данное исследование посвящено личности преступников с психическими аномалиями. Говоря об актуальности, мы отмечаем, что преступность — это такое явление, которое не может внезапно исчезнуть само по себе. Можно только пытаться постепенно снизить ее уровень, чему способствуют не только совершение определенных действий на практике, но и глубокое и всестороннее изучение сущности проблемы.

Сама по себе личность преступника — это очень интересный объект для исследований. Личность преступника, с одной стороны, — понятие общесоциологическое, с другой — юридическое. Это означает, что личность преступника нельзя рассматривать в отрыве от социальной сущности человека, вне связи со всей системой общественных отношений, участником которых он является. Под их воздействием формируется не только его социальный облик как целостное единство конкретного лица, но и образующие его нравственно-психологические черты и свойства (взгляды, убеждения, ценностные ориентации, жизненные ожидания, интеллектуальные и волевые свойства). Это происходит независимо от того, воспринимает или осознает индивид данный процесс. Поэтому личность преступника следует воспринимать как продукт реальной действительности (хотя и нежелательный, и даже враждебный по отношению к обществу), имеющий свою социальную природу [1, с. 248].

Согласно В.В. Лунееву, ответ лежит в мотивационной сфере личности преступника. Она включает те уровни мотивации, которые были сформированы у конкретного преступника за период его законопослушной жизни. В.В. Лунеев выделяет следующие уровни мотивации:

- биологический;
- психологический;
- социально-психологический;
- социологический.

Преступления, совершаемые на биологическом уровне мотивации, как правило, наиболее примитивны, в их основе не лежит каких-то сложных личностных переживаний и психологических конструкций поведения: они обусловлены биологическими потребностями человека. Взаимодействия личности и среды при совершении преступления по биологической мотивации отсутствует. Напротив, появляясь при психологической мотивации, влияние среды наиболее сильно проявляется в совершении социологически мотивированных преступлений, обусловленных отчуждением личности от среды.

Теперь нам необходимо соотнести общие модели мотивации преступного поведения с особенностями рассматриваемого типа — преступников с психическими аномалиями. Мотивация преступников этого типа зачастую носит бессознательный характер, однако такая неосознанность мотивов не освобождает от уголовной ответственности (ст. 22 УК РФ) за совершение преступных действий, поскольку субъект осознает их уголовно наказуемый характер [2, с. 83]. В то же время можно говорить о полном расхождении мотиваций «обычных» преступников и различных специфических типов, в том числе рассматриваемого в настоящей работе психопатического типа. У каждого человека есть основная мотивационная тенденция (или ведущие мотивы), составляющая, в определенном смысле, сущность его личности и, в целом, определяющая поведение. С учетом этой тенденции можно связать воедино и объяснить преступные действия в прошлом, поведение в период отбывания наказания и последующие поступки, а тем самым и прогнозировать поведение, учитывая и наличие аномалий психики [3, с. 68-70].

У лиц с психическими аномалиями различного происхождения и природы выделяют три основных типа мотивации поведения, определяющих механизм общественно опасных действий. Первый тип отличается полным разрывом свя-

зи между потребностью, мотивом и поведением. Их именуют беспотребностными, или безмотивными. Второй тип мотивации общественно опасных действий лиц с психическими нарушениями связан с реализацией патологических (бредовых) мотивов, побудительная функция которых в результате болезненной трансформации приобретает характер сверхсильной мотивации. Ведущий бредовый мотив придает особое содержание всей активной деятельности больного, потому что им определяются не только побуждения, но и особенности смыслообразования, меняется смысл всех стимулов мира. Образуется порочный круг бредового поведения. Третий тип мотивации противоправных действий у лиц с психическими нарушениями подчиняется общим закономерностям поведения человека, формируется в процессе актуализации потребностей субъекта, ставящего перед собой определенные цели, в процессе деятельности, отражающей все стороны личности, в том числе и ее патологические изъяны, дефекты мышления, интеллекта, эмоционально-волевой сферы [4, с. 106], т.е. этот тип максимально приближен к мотивации стандартно мыслящего преступника.

Психопатические особенности определяют индивидуальность психопата и противостоят его нормальному приспособлению к окружающей действительности. Это — ключевой момент внутреннего противоречия психопата: он привержен идеализированным принципам человеческих отношений, продиктованным ему его психопатией, но в то же время вынужден существовать в условиях реального мира, который не отвечает его требованиям и поэтому разочаровывает. Это разочарование впоследствии растет и когда оно достигает определенного предела, психопат становится способен совершить преступление. Очень важно отличать психопатов и невменяемых преступников. Психопатия представляет собой не просто вспышки ярости и гнева или необъяснимые страхи перед чем-то. Психопаты — люди определенно не здоровые, но в то же время не сумасшедшие. У психопатов есть какая-то одна или несколько аномальных черт характера, в то время как их интеллект функционирует не хуже среднестатистического. Более того, уровень интеллекта психопатов нередко намного выше, чем у всех [5, с. 57-60]. Такие люди называются вменяемыми психопатами. В отличие от невменяемых преступников, они отвечают за все совершенные ими действия, включая преступления. Это, однако, не исключает того, что им может понадобиться медицинская помощь и уход.

Согласно международному классификатору болезней (МКБ-9 и МКБ-10), психиатрия выделяет различные психические расстройства и расстройства поведения. В МКБ-10 психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ, включены в понятие ненормального состояния психики. Статья 21 УК РФ закрепляет отсутствие уголовной ответственности за лицами с психическими расстройствами. Напротив, статья 23 закрепляет уголовную ответственность лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения. Это связано с особой общеопасностью подобных деяний.

Наличие у преступников психической дефектности обусловлено различными факторами, в числе которых: неблагоприятная социальная среда, особенно в раннем возрасте; злоупотребление психоактивными веществами; физиологические болезни и другие причины. Некоторые из них влияют не только на образование подобных аномалий, но и способствуют формированию антиобщественной установки личности и тенденции к противоправному поведению.

Не все психические аномалии находят отражение в криминалистической теории. В настоящее время многие ученые отмечают, что психические аномалии оказывают существенное влияние на преступное поведение, а значит, и на преступность в целом.

Психические расстройства не имеют общепринятой системной классификации, однако можно выделить те, которые в значительной степени проявляются в противоправной деятельности подобных лиц. Наиболее удачная классификация состоит из четырех основных подгрупп преступников с психическими аномалиями [6, с. 41-42]:

- алкоголики (психическое расстройство, выраженное в зависимости от психоактивных веществ);
  - лица, страдающие психопатией;
- «травматики» (психическое расстройство обусловлено последствиями различных черепно-мозговых травм);

#### – олигофрены.

Список не исчерпывающий, его можно дополнить шизофрениками, эпилептиками и лицами с иными психическими расстройствами.

Алкоголизм является приобретенным расстройством психики, развивается постепенно и выражается в нездоровой психологической зависимости от психоактивных веществ. Вызывает физическую и психическую деградацию личности. Алкогольное опьянение служит детерминантой противоправного поведения, снижает самоконтроль и снимает внутренние моральные границы. Большинство преступлений против личности совершаются лицами под алкогольным или наркотическим опьянением.

Остаточные явления поражений мозга представляют собой травматическую астению: симптомы раздражительности, быстрой нервной и истощаемости, тревожности, головокружения, тошноты. Наряду с этими признаками отмечаются еще психопатоподобные элементы поведения: истерические реакции, скачки настроения от игривого к агрессивному [7, с. 34].

Психопатия — это психический недостаток, проявляющееся в отсутствии эмпатии к людям. Неспособность сопереживать и раскаиваться в причинении окружающим вреда и эксцентричное эмоциональное реагирование зачастую приводит к совершению преступлений против личности. Анализируя личность преступника, следователю следует отграничивать лиц, страдающих психопатией и лиц с крайней формой асоциального поведения. Так, согласно психиатрической экспертизе, у обвиняемого в убийстве и ранее судимого за убийство, изнасилование, насильственные действия сексуального характера и оборот наркотических веществ, гражданина Б. есть некоторые личностные особенности в форме акцентуации ... и являются лишь особенностями отдельных черт характера подэкспертного, не выходящими за пределы границ диапазона психофизиологической нормы (вариант нормы), и не могут быть расценены, как расстройство психической деятельности, или как грубая патология характера — «расстройство личности» (психопатия).

Среди людей, у которых присутствуют остаточные явления черепномозговых травм, органического поражения головного мозга и центральной

нервной системы, становятся преступниками те, кто находился в неблагоприятной социальной среде в детском и подростковом возрасте [8, с. 12].

Олигофрения, то есть недостаточное развитие психики и интеллекта, выражена слабоумием, легкой внушаемостью, доверчивостью. Такие личности часто совершают преступления по убеждению и просьбам третьих лиц. Олигофрения в степени идиотии и имбецильности вызывает серьезные нарушения восприятия действительности, больные этими формами признаются невменяемыми. Форма олигофрении в виде дебильности — легкой степени умственной отсталости, не исключает вменяемость [9, с. 53]. Так, согласно приговору Ленинского районного суда заключением комиссий экспертов у обвиняемого в краже М. обнаружено психическое расстройство в виде олигофрении степени легкой дебильности (легкая умственная отсталость по МКБ-10), осложненной наркоманией (психические и поведенческие расстройства в результате сочетанного употребления наркотиков и использования других психоактивных веществ по МКБ-10), мог осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий и руководить ими, с чем суд считает необходимым согласиться и, исходя из имеющихся в материалах дела данных о личности подсудимого, его образе жизни, принимая во внимание поведение подсудимого в судебном заседании, признает М. вменяемым, подлежащим уголовной ответственности и наказанию.

Типичная характеристика личности, страдающего психическими аномалиями, включает: неспособность к адекватной оценке действительности и фактического характера своих действий; нарушение мыслительного процесса; нетипичное поведение, отличающееся от общепринятого, в некоторых случаях это выражается в ограниченной способности руководить своими поступками [10, с. 18]. Эти психические особенности следует учитывать следователю в ходе досудебного производства уголовного дела для правильной квалификации преступления. Работа следователя предполагает наличие определенного уровня знаний в разных областях науки, в том числе умение оперировать основными понятиями в психологии и психиатрии.

В расследовании преступлений, совершенных лицами с психическими расстройствами, важно установление вменяемости с помощью психиатрической или комплексной психолого-психиатрической экспертизой по назначению следователя или суда.

В результате проведенного исследования, анализируемой судебноследственной практики Алтайского края г. Рубцовска и иной опубликованной практики в действующее уголовно-процессуальное законодательство предлагается внести некоторые дополнения.

Целесообразно дополнить ст. 173 УПК РФ и предусмотреть обязательное участие в допросе аномального субъекта специалиста в области общей и судебной психологии (психиатрии). Специалист должен обладать теми же правами, какими пользуются педагог или психолог при допросе несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых (п. 5 ст. 425 УПК РФ)

Необходимо расширить случаи обязательного участия защитника в уголовном судопроизводстве. Также можно дополнить наше законодательство таким законом как: Закон «О расследовании преступлений, совершенных лицами с психическими аномалиями». Как показывает практика, мы имеем различные ситуации и случаи, которые должны быть предусмотрены на профессиональном уровне следственной группы и закреплены на уровне законодательства [11, с. 48].

# БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Антонян Ю.М., Еникеев М.И., Эминов В.Е. Психология преступника и расследования преступлений. М.: Юристъ, 1996. 198 с. [Электронный ресурс] URL: https://znanium.com/read?id=222714 (дата обращения: 18.06.2020).
- 2. Бурно М.Е. Психиатрия. М.: Институт консультирования и системных решений, ОППЛ, 2016. 632 с.
- 3. Блэкборн Р. Психология криминального поведения. СПб.: Питер-Принт, 2009. 496 с.

- 4. Антонян Ю.М., Бородин С.В. Преступное поведение и психические аномалии / Ин-т государства и права Рос. АН; под ред. В.Н. Кудрявцева. М.: Спарк, 1998. 215 с.
- 5. Лунеев В.В. Мотивация преступного поведения. М.: Наука, 2016. 383 с.
- 6. Дышлевой А.Ю. Мотивация преступного поведения лиц с психическими аномалиями, совершивших сексуальные правонарушения // Новости украинской психиатрии. Харьков, 2011. 136 с. [Электронный ресурс]. URL: http://www.psychiatry.ua/articles/paper018.htm. (дата обращения: 17.06.2020).
- 7. Ермаков М.Г., Коломейцев Т.И. Назначение и проведение судебнопсихиатрической экспертизы как способ обеспечения прав и законных интересов подозреваемого, обвиняемого // Уголовное право. 2019. № 2. С. 33-36.
- 8. Куприянов А.А. Как предупреждать специалиста об ответственности // Уголовный процесс. 2018. № 12. С. 11-15.
- 9. Шишков С.Н., Полубинская С.В. Проблемы установления признаков состава преступления с использованием специальных знаний // Уголовное право. 2018. № 5. С. 50-53.
- 10. Антонян Ю.М. Психологическое отчуждение личности и преступное поведение. Ереван: Айастан, 2003. 754 с.
- 11. Ганнушкин П.Б. Клиника психопатий: их статика, динамика, систематика. Н. Новгород: НГМД, 2018. 128 с.

#### А.Е. Теняев

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

# КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬ КАК НОВАЯ КРИМИМАЛЬНАЯ УГРОЗА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19

Аннотация. Парадокс развития человечества заключается в том, что на протяжении всего своего развития человек использовал, накапливал, переда-

вал, хранил информацию. Непрерывный процесс информатизации общества охватывает все сферы деятельности человека и государства: от простого межличностного общения и до здравоохранения, образования, финансов, решения проблем национальной безопасности. По мере развития технологий электронных платежей, «безбумажного» документооборота, серьезный сбой компьютерных сетей может парализовать работу целых организаций и банков, что может привести к значительному материальному ущербу и колоссальным убыткам. В условиях пандемии преступность по-прежнему остается актуальной проблемой и, как другие сферы жизни, не стоит на месте.

На сегодняшний день киберпреступность вышла на первое место. Поэтому правовая регламентированная защита информационных и телекоммуникационных систем от неправомерного удаленного вмешательства является одной из важнейших направлений исследований ученых-юристов.

Проанализированы данные статистики по преступности в Российской Федерации, оценен выявленный ущерб от киберпреступлений. Исследованы особенности, методы киберпреступности в отношении граждан и гостей России с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, а также меры по профилактике киберпреступлений как среди взрослых людей, так и среди детей, подростков и лиц престарелого возраста.

*Ключевые слова:* пандемия, киберпреступность, мошенничество, развитие цифровой преступности, вредоносное ПО, неправомерный доступ.

Abstract. The paradox of human development is that throughout its evolution, man has used, accumulated, transmitted and stored information. The ongoing process of society informatization covers all spheres of human and state activity: from interpersonal communication to public health service, education, finance and national security problems solving. With the development of electronic payment technologies, "paperless" document management, a serious failure of computer networks can paralyze the work of entire organizations and banks, and this can lead to significant material damage and huge losses. During the pandemic, crime is still a challenging issue, and, like other areas of life, it does not stand still.

Currently cybercrime has come out on top. Therefore, the legal protection of information and telecommunications systems from illegal remote interference is one of the most important legal scientists areas of research.

The data on crime statistics in Russiahas beenanalyzedand the cybercrimedetected damage has been assessed. The features and methods of information and telecommunications networkscybercrime against citizens and guests of Russia has been examined, as well as measures to prevent cybercrime among adults, children, adolescents and the elderly.

*Keywords:* pandemic, cybercrime, fraud, development of digital crime, malware, unauthorized access.

В 2020 г. мы столкнулись с новой угрозой в виде пандемии коронавируса, которая внесла в нашу жизнь очень существенные изменения: падение курса рубля, глобальное переформатирование экономики и общественных отношений, удаленная работа, обучение в режиме онлайн и, конечно, самое неприятное — самоизоляция. Большая часть граждан пострадала на фоне режима самоизоляции, потеряв финансовую стабильность и опору своего существования. Несмотря на распоряжение Президента РФ об оказании материальной помощи людям, которым эта помощь положена, большинство отчаиваются и идут на крайние меры.

Статистика ФКУ «ИАЦ ГУ МВД» России свидетельствует о существенном влиянии киберпреступности на криминогенную ситуацию в Российской Федерации. Так, количество ІТ-преступлений за январь-май 2020 г. выросло на 80%, а удельный вес таких деяний достиг 19,5% от общего числа. В основном из-за этого фактора уровень преступности в стране в целом увеличился на 4,2%. Киберпреступность превзошла уличную преступность и стала главной проблемой во время пандемии коронавируса нового типа, заявил глава Российской секции Международной полицейской ассоциации, генерал-лейтенант Юрий Жданов в интервью РИА «Новости».

По результатам ежегодного исследования Norton Cybercrime Report 2019 — одного из крупнейших в мире исследований в сфере киберпреступле-

ний в отношении пользователей, ущерб от киберпреступности за 2019 г. оценивается в \$2 миллиарда в год в России и в \$110 миллиардов во всем мире. В исследовании приняло участие более 13 тысяч человек из 24 стран. В этом году впервые в исследовании приняли участие российские пользователи. Цель исследования — определить общую осведомленность пользователей о киберугрозах в сети, наиболее популярные типы кибератак, а также влияние новых технологий на информационную безопасность пользователей [1]. Согласно результатам исследования, каждую секунду 18 пользователей старше восемнадцати лет становятся жертвами киберпреступности, ежедневно это более полутора миллионов жертв киберпреступности в мире. Средний ущерб от кибератаки на одного среднестатистического пользователя составляет \$197. За последние двенадцать месяцев примерно 556 миллионов пользователей старше 18 лет во всем мире пострадали от киберпреступности — это больше, чем все население Европейского Союза. Таким образом, 46% всех онлайн-пользователей старше 18 лет стали жертвами киберпреступности за последние 12 месяцев. В 2019 г. этот показатель составил 45%. В режиме пандемии показатель за март-май 2020 г. вырос до 57%.

Жертвами мошенников чаще всего становятся люди пенсионного возраста и несовершеннолетние [2]. Во время режима самоизоляции преступники, как правило, используют телефонные звонки и эксплуатируют негативные новости о пандемии и экономике.

В качестве примера можно привести распространенную ситуацию, когда на мобильный телефон поступает звонок от мошенника, который представляется сотрудником службы безопасности какого-либо банка: Сбербанк России, Хоум кредит, Альфа-банк и т.д. Цель звонка — завладеть денежными средствами жертвами. Разговор происходит по шаблону: мошенник сообщает о себе заведомо ложную информацию: фамилию, имя, отчество и должность. Затем называет реальные данные жертвы. Данное действие должно убедить жертву, что мошенник действительно является сотрудником банка. Далее мошенник интересуется у жертвы о последних операциях по банковской карте. Получив нужную информацию, мошенник сообщает жертве, что со счета жертвы якобы

пытались списать некую сумму денег (сумма всегда бывает разной от 3 до 5 тысяч рублей). Жертва начинает оправдываться и именно тут наступает главный момент: мошенник просит назвать номер карты жертвы и номер из входящего смс для блокирования списания денежных средств. В состоянии шока жертва называет номер карты и код из смс. После названных данных мошенник благодарит жертву и кладет трубку, при этом денежные средства уже списаны. Жертва только через некоторое время понимает, что попалась на удочку мошеннику. Сразу обращается в полицию, пишет заявление в банк. В банках принимают заявления, но вернуть денежные средства в 99% случаев оказывается невозможно, ведь жертва сама дала всю информацию [3].

Изучив на практике указ мэра г. Москвы № 43-УМ от 11.04.2020 «Об утверждении Порядка оформления и использования цифровых пропусков для передвижения по территории города Москвы в период действия режима повышенной готовности в городе Москве» было установлено, что оформление цифрового пропуска происходит в соответствии с п. 5, а именно: «Получение цифрового пропуска осуществляется с 13 апреля 2020 г. на основании электронной заявки гражданина на официальном сайте Мэра и Правительства Москвы, по телефону Единой справочной службы Правительства Москвы +7 (ххх) ххх-хх-хх или путем отправки сообщения на специальный короткий номер хххх.

При этом как защитить подлинные электронные пропуска от фальшивых цифровых пропусков, не было продумано. Именно на этом и сконцентрировались мошенники. Создание сайта-клона не займет много времени, и при недостаточном внимании посетитель клон-сайта может добровольно заплатить за фальшивый цифровой пропуск.

Иная мошенническая схема была направлена на пенсионеров. Мошенник приходил к пенсионерам домой, представлялся волонтером, действующим от имени мэра и за «доставку» цифрового пропуска получал денежное вознаграждение. По данным МВД России по г. Москве, денежные суммы были от 300 до 1000 рублей. При этом волонтер-мошенник оставлял фальшивую расписку о получении денежных средств от имени мэра г. Москвы [4].

Для борьбы с киберпреступностью в системе МВД России создано специальное управление «К». Управление «К» МВД России в пределах своей компетенции осуществляет выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений в сфере высоких технологий [5].

В настоящее время спектр преступлений в сфере высоких технологий значительно расширился и может коснуться любого гражданина или организации независимо от формы собственности [6]. Чтобы не стать жертвой киберпреступников, необходимо соблюдать основные правила информационной безопасности:

Никому не сообщать ПИН-код, код безопасности или одноразовый пароль третьим лицам.

Никто, в том числе сотрудники банка, не вправе требовать от держателя карты сообщить ПИН-код или код безопасности. А одноразовый пароль вводится при совершении онлайн-покупки на странице с защищенным соединением.

Сообщать кодовое слово или код клиента банка можно только в том случае личного обращения в отделение банка и разговора с сотрудником банка напрямую [7].

Необходимо использовать сложный пароль блокировки экрана и качественную антивирусную программу.

Не входить в банковские приложения, используя отпечаток пальца или функцию распознавания лица.

Не хранить в телефоне логин и пароль от входа в мобильный банкинг, а также реквизиты карты: номер, срок действия, проверочный код и ПИН-код карты [8].

При утрате телефона немедленно обращаться в банк для блокировки карты и в офис мобильного оператора для блокировки SIM-карты.

Не переходить по ссылкам из SMS-сообщений, даже если в сообщении утверждается, что оно из банка [9].

В пандемии нынешнего масштаба Интернет почти мгновенно стал главным каналом для эффективного человеческого взаимодействия и основным

способом нашей работы, общения и поддержки друг друга [10]. И задача противодействия пандемии киберпреступности в настоящий момент не менее важна, чем борьба с пандемией коронавируса

# БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Авчаров И.В. Борьба с киберпреступностью // Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов. XI межд. конф. М., 2018. С. 191-194.
- 2. Комаров В. Уголовно-правовые риски субъектов КИИ // Информационная безопасность. 2018. № 3. С. 13-15.
- 3. Айков Д.В., Сейгер К., Фонсторх У. Компьютерные преступления. Руководство по борьбе с компьютерными преступлениями. М.: Мир, 2016. 351 с.
- 4. Калиниченко И.А., Коробов А.А. Теоретические основы противодействия неправомерному доступу в сфере информационных технологий. Орел: ОрЮИ, 2017. 179 с.
- 5. Антонос Г.А. Международные изменения права киберпространства // Право и информатизация общества: сб. науч. тр. М.: ИНИОНРАН, 2012. С. 174-186.
- 6. Нарышкин П. К вопросу о предупреждении кибертерроризма в России // Аспирант и соискатель. 2017. № 3. С. 53-56.
- 7. Вехов В.Б. Компьютерные преступления: способы совершения и раскрытия / под ред. акад. Б.П. Смагоринского. М.: Право и закон, 2014. 182 с.
- 8. Трунцевский Ю. Неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру: уголовная ответственность ее владельцев и эксплуатантов // Журнал российского права. 2019. № 5. С. 99-106.
- 9. Халиуллин А. Неправомерное копирование как последствие преступления в сфере компьютерной информации // Российский следователь. 2015. № 8. С. 23-26.

10. Самуйлов К.Е. и др. Сети и телекоммуникации: учебник и практикум для вузов / под ред. К.Е. Самуйлова, И.А. Шалимова, Д.С. Кулябова. М.: Юрайт, 2020. 363 с.

#### Л.В. Харьянова

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

#### РАЗВИТИЕ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ В X-XIX ВЕКАХ

Аннотация. В статье рассматривается развитие отечественной правовой системы с момента становления до конца XIX века.

*Ключевые слова:* правовая система, русское право, правовой обычай, византийское право, кодификация законодательства.

Annotation. The article examines the development of the Russian legal system from its inception to the end of the XIX century.

*Keywords:* legal system, Russian law, legal custom, Byzantine law, codification of legislation.

Русское право представляет собой очень интересное, самобытное явление с многовековой историей. Древнейшим источником русского права был обычай славянских племен, населявших Древнюю Русь. Закон еще не получил хоть какого-либо развития и при переходе от обычая к закону развивалось право договоров, которое регламентировало отношения, не охваченные нормами обычного права. В IX-X вв. на Руси не существовало письменных сборников норм обычного права. Оно использовалось в устной форме при заключении сделок и в судебных действиях.

Русское право, выросшее в основном на основе восточнославянских традиций, не избежало внешних влияний и, прежде всего, это право Византии. Наиболее ранние письменные памятники русского права — это договоры Руси с Византией заключенные в 907, 911 гг. князем Олегом, Игорем — в 945 г. и Святославом — в 972 г.

Важную роль сыграло в развитии права принятие христианства в 988 г., которое послужило упрочению национально-традиционных основ права. Византийские священнослужители привезли на Русь сборники византийского канонического права, нормы которого на протяжении нескольких веков постепенно внедрялись в русскую правовую традицию. В результате подобной рецепции появилась Кормчая книга.

С момента принятия христианства русская православная церковь стремилась обеспечить защиту своих интересов от чьих бы то ни было посягательств. В связи с этим принимаются церковные уставы князей Владимира Святославовича и Ярослава Владимировича, которые определяли правовое положение православной церкви и духовенства, юрисдикцию церковных судов, различные льготы для церкви.

Необходимо отметить факт, указанный в научной литературе, что от Византии взято совершенное в технико-юридическом плане светских кодексов и введено новое церковное право, но, в свою очередь, эти кодексы были составлены под влиянием славянской правовой традиции. Самыми крупными являются Эклога Льва III и Константина V (739–741 гг.), Прохирон Василия I (870–878 гг.), Судебник царя Константина («Закон Судный людем»). Поддерживалась самостоятельность правовой традиции, так как заимствование сопровождалось переработкой данных памятников и подстраивание их под русские традиции.

Основным источником становления русского права стала государственная власть. Следует отметить уставы Владимира Мономаха, Ярослава и их потомков. В XI веке была принята Ярославом Мудрым «Русская Правда» — обычноправовая инкорпорация.

«Русская Правда» — первый письменный памятник древнерусского права. Она включала в себя нормы различных отраслей права, и в первую очередь — уголовного и процессуального. Она обобщила отдельные законы, принимавшиеся князьями, таким образом, была проведена определенная систематизация

права. «Русская Правда» — светский правовой сборник. Он был создан государством и охватывал сферы, подведомственные светским, государственным органам, не вторгался в церковную юрисдикцию. Вместе с тем в некоторых сферах, например, в наследственном праве, «Русская Правда» соотносилась с областью церковной компетенции.

В период феодальной раздробленности XIII—XV вв. среди источников русского писаного права на первое место по количеству и распространенности вышли княжеские грамоты. Они имели местное значение (например, Псковская судная грамота) и их действие не распространялось на всю территорию государства. Постановления этих грамот дополняли и развивали нормы «Русской Правды», приспосабливая их к новым условиям.

Уже на ранних этапах развития Древнерусского государства складывается правовая система феодального типа, закреплявшая социальное неравенство различных сословий перед законом и судом. В это время законодатель ограничил сферу деятельности обычного права и старался более широко регулировать общественные отношения нормами писаного права. Дальнейшее развитие русской правовой системы шло по пути дифференциации права и отхода от состязательного процесса в сторону обвинительного (инквизиционного).

По мере объединения русских земель вокруг Москвы возникла потребность в кодификации существовавшего законодательства. Первые общегосударственные сборники законов, появившиеся после «Русской Правды», представляют собой процессуальные кодексы и называются судебниками. Первый Судебник 1497 г. был издан Великим князем Иваном III, второй Судебник Иваном IV — в 1550 г.

В XVI веке Иваном IV была проведена земская реформа — реформа местного управления, было ликвидировано кормление (содержание должностных лиц за счет населения) и введено земское самоуправление. Реформа Ивана IV завершила перестройку на сословно-представительских началах местного управления и усилила централизацию государственного управления.

В этот период был определен способ устранения пробелов в законодательстве, которые появлялись после издания Судебников. Это издание царских ука-

зов и постановлений (1550-1649 гг.), которые «приписывались» к Судебнику 1550 г. Они составлялись в «указные книги». Это сборники правовых норм приказов как ведомств «отраслевого» управления. Каждый приказ отбирал для себя те статьи или указы, которые относились к его ведению. Например, был создан механизм обновления права, соединявший в себе элементы различной государственно-правовой природы.

Так как правовая система Московской Руси в качестве важной составляющей имела церковное право и довольно развитую церковную юрисдикцию, наряду с Царским Судебником в 1551 г. был составлен сборник церковного законодательства, который в дальнейшем по числу глав был назван Стоглав. Этот памятник русского права был принят церковным Собором и регламентировал вопросы управления церковью, обрядовые и юрисдикцию церковного суда.

XVII век начался со Смутного времени, а закончился значительным усилением позиций центральной власти. Во второй половине столетия в России складывается абсолютная монархия. Земские соборы, которые в какой-то степени ограничивали царскую власть, постепенно перестают функционировать. Царская власть приобретает финансовую независимость, получая доходы от вотчин, различные подати и сборы. Политическая и экономическая роль боярства снижалась, соответственно, снижалось значение Боярской Думы. Одновременно укреплялась приказная система управления, подчинявшаяся непосредственно царю. Вершиной русской средневековой правовой культуры стало Соборное Уложение Алексея Михайловича — первый в истории России систематизированный закон и не имело себе равных в современных ему европейской практике. Уложение закрепляет процесс усиления царской власти, свойственный сословно-представительным монархиям и отражает тенденцию перехода в абсолютную монархию.

Соборное Уложение не имеет прецедентов в истории русского законодательства. Оно разрабатывалось более полугода комиссией (приказом) под руководством князя Никиты Ивановича Одоевского и при активном участии Земского собора 1648-1649 гг. Слушание проекта Уложения проходило на соборе

в двух палатах, причем палата выборных людей разных чинов оказала большое воздействие на принятие многих норм Уложения.

Соборное Уложение стало результатом переработки многих предыдущих законодательных актов: судебников, уставных и указных книг приказов, указов и боярских приговоров. Одним из источников Уложения был Литовский статут 1588 г., что говорит о продолжающейся практики рецепции, и как считал В.О. Ключевский, составители «...брали формулы самих норм, правовых положений, но только общих тому и другому праву или безразличных, устраняя все ненужное и несродное праву и судебному порядку московскому, вообще перерабатывали все, что заимствовали. Таким образом статут послужил не столько юридическим источником Уложения, сколько кодификационным пособием его составителей» [1].

Уложение было написано предельно ясно и понятно и не требовало юридических разъяснений. Исследователи отмечают достаточно высокий уровень его юридической техники. Это важнейший из кодексов допетровской России, служивший основой русского права на протяжении почти двух веков, вплоть до издания в правление Николая I Свода законов Российской империи. Отдельные нормы Соборного Уложения были включены в Свод законов и таким образом действовали вплоть до свержения монархии в России. Уложение содержит в себе материал, относящийся ко всем отраслям права того времени.

Следующий этап развития правовой системы России связан с деятельностью Петра I. Реформы государственного аппарата при Петре I явились важным шагом на пути превращения русского самодержавия в чиновничье-дворянскую монархию.

Россия была провозглашена империей. Государство-империя утратило земскую территориальную организацию. В 1708-1709 гг. Петр I провел административную реформу. Указом от 18 декабря 1708 г. «Об учреждении губерний и росписании к ним городов» [2] вместо уездов, воеводств и наместничеств были учреждены 8 (затем 10) губерний во главе с губернаторами. В феврале 1711 г. был учрежден Правительствующий Сенат, а с 1718 г. создаются колле-

гии, которые заменили действовавшие приказы. Функции, порядок делопроизводства в коллегиях, их структурная организация определялись Генеральным регламентом коллегий. В соответствии с указом Петра I от 12 декабря 1718 г. «Об управлении во всех коллегиях и в губерниях дел с 1720 года по новому порядку и о разделении дел между коллегиями» образовывались девять коллегий. Этим указом утверждался «Реэстр Коллегиям. О должности Коллегий, что в которой управлять надлежит» [3]. Несмотря на неоднозначную оценку реформ Петра I в научной литературе, необходимо признать, что были созданы условия для более интенсивного экономического и культурного развития страны, что безусловно говорит о прогрессивном характере преобразований.

Но в то же время необходимо признать, что происходит значительное усиление бюрократизации государственного аппарата, широкое вмешательство государства во все сферы не только общественной, но и частной жизни, окончательно закрепощается крестьянство. В результате в XVIII в. Россия стала полицейским государством, отличающимся детальной регламентацией всех сторон социальной, политической и экономической жизни, ограничением гражданской и политической инициативы, ликвидацией общественной автономии.

Правовая система императорской России была направлена на утверждение государства как решающей силы в правотворчестве. Единственным источником русского права в императорскую эпоху признавали закон. Обычай, игравший прежде определяющую роль в правотворчестве, отступил на задний план, утратил значение правообразующего фактора. Со времени царствования Петра I в качестве главного источника законодательства стали выступать соображения целесообразности и заимствования (например, из норм шведского права). Этим определялся реформаторский характер имперского законодательства.

Важное место в истории развития русского права занимает кодификация, осуществленная комиссией во главе с Михаилом Михайловичем Сперанским. В семилетний срок была осуществлена грандиозная систематизация российского законодательства. Сначала проводилась работа по сбору и размещению в хронологической последовательности указов, международных договоров

и важнейших судебных решений за 1649-1825 гг. В 1832 г. было опубликовано 56 томов Полного собрания законов Российской империи, включавшее все нормативные акты — от Соборного Уложения до последних указов Александра І. Правовые акты, принятые до 1649 г., признавались недействительными и потому не были включены в Собрание законов.

В последующие годы это издание продолжалось: второе Полное собрание законов содержало около 62 тысячи актов правления Николая I и Александра II; третье Полное собрание законов включило нормативные правовые акты двух последних императоров. Из Полного собрания были составлены специальные исторические своды (законодательства) по отдельным вопросам. Затем из сводов устранялось все недействующее, а законоположения, сохранившие силу, были сведены в определенную систему. В Собрании законов исключались все повторения; сокращались слишком многословные законы; из двух противоречащих друг другу законов предпочтение оказывать позднейшему. Чтобы логично соединить нормы русского права, М.М. Сперанский иногда создавал новые юридические правила. Примером подобного правотворчества, родившегося в результате учета передовых достижений западной юриспруденции, стало определение права собственности — первое в истории русского законодательства.

Существенное воздействие на развитие российской правовой системы оказали реформы Александра II, среди которых прежде всего необходимо выделить Крестьянскую реформу 1861 г., отменившую крепостное право и монополию дворян на населенные земли. Также большое значение имела Судебная реформа 1864 г., состоявшая из четырех Судебных уставов 1864 г.: Учреждение судебных установлений, Устав уголовного судопроизводства, Устав гражданского судопроизводства и Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями. Было утверждено отделение обвинительной власти от судебной, устность и гласность судопроизводства, равенство сторон в суде, принцип презумпции невиновности, вводился институт присяжных заседателей, устанавливался прокурорский надзор за ведением дел право обвиняемого на защиту обеспечивала

впервые созданная в России адвокатура, сами судьи, как и судебные следователи (предварительное следствие было передано от полиции суду), стали несменяемыми по произволу власти и подлежали замене с соблюдением специальной процедуры только в случае совершения ими серьезных правонарушений.

Таким образом, развитие российской правовой системы в X-XIX вв., восприятие ею византийской культуры и права (т.е. римского права), православия, а также североевропейских влияний позволяют сделать вывод о вхождении ее в романо-германскую семью правовых систем. При этом для русской правовой традиции характерно широкое распространение неправовых регуляторов в обществе — моральных, морально-религиозных, корпоративных и т.д., а также высокая степень «присутствия» государственности в общественной жизни, в государственной идеологии, огосударствление многих сторон общественной жизни, подчиненность права государству.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Российское законодательство X-XX веков / отв. ред. А.Г. Маньков; под общ. ред. О.И. Чистякова. Т. 3. М.: Юрид. лит., 1985. С. 82.
- 2. Российское законодательство X-XX веков / отв. ред.: А.Г. Маньков; под общ. ред. О.И. Чистякова. Т. 4. М.: Юрид. лит., 1986. С. 166.
- 3. Титов Ю.П. Хрестоматия по истории государства и права России. М.: Проспект, 1997. С. 200.

# СЕКЦИЯ «НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ В ЦИФРОВОЙ СРЕДЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА»

Е.И. Кирибаев, О.В. Рязанова, В.А. Гончарова

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

# РАЗРАБОТКА ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ДЛЯ УЧЕТА ПОСЕЩЕНИЙ КЛИЕНТОВ И ИХ ЖИВОТНЫХ ДЛЯ АЛТАЙСКОЙ КРАЕВОЙ ОБЩЕСТВИНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАЩИТЫ ЖИВОТНЫХ «КОТОПЁС»

Аннотация. В данной статье рассматривается разработка информационной системы для учета посещений клиентов и их животных для Алтайской краевой общественной организации защиты животных «КотоПёс». Система разрабатывалась на платформе «1С: Предприятие 8.3». Описаны объект, предмет, цель и задачи исследования. Приведена сравнительная характеристика готовых программных продуктов. Разработанная информационная система содержит пять разделов: «Главное», «Магазин», «Клиника», «Персонал», «Сервис». Информационная система оптимизирует сбор информации, а также позволит систематизировать структуру информационных потоков в системе, значительно повысить точность и четкость их ведения, гарантировать их сохранность. Все это приводит к слаженной работе сотрудников ветеринарной клиники и во много раз увеличивает эффективность функционирования предприятия в целом.

*Ключевые слова:* информационная система, «1С: Предприятие 8.3», документ, форма документа, справочник, раздел, ветеринарная клиника, конфигурация, отчет.

Abstract. This article discusses the development of an information system for recording visits to customers and their animals for the Altai Territorial Public Organization for the Protection of Animals "KotoPes". The system was developed on the

1C: Enterprise 8.3 platform. The object, subject, purpose and objectives of the study are described. The comparative characteristic of finished software products is given. The developed information system contains five sections: "Main", "Shop", "Clinic", "Personnel", "Service". The information system optimizes the collection of information, and also allows you to systematize the structure of information flows in the system, significantly improve the accuracy and clarity of their management, guarantee their safety. All this leads to the coordinated work of the staff of the veterinary clinic and many times increases the efficiency of the enterprise as a whole.

*Keywords:* information system, "1C: Enterprise 8.3", document, document form, directory, section, veterinary clinic, configuration, report.

Медицинская отрасль в настоящее время претерпевает существенные изменения за счет внедрения перспективных информационно-коммуникационных технологий, наблюдается тенденция глобальной автоматизации бизнес-процессов. Повсеместная цифровизация позволит применять современные методы и технологии обработки информации.

И ветеринарные клиники здесь не исключение. Порой на вопросы «второстепенные» приходится тратить чуть ли не больше времени, чем на основную деятельность. Среди таких вопросов — ведение бухгалтерских документов, рекламные кампании, оповещение клиентов и пр. А ведь временные затраты можно существенно сократить, автоматизировав следующие процессы:

- учет лекарственных средств;
- учет сотрудников;
- учет профилактических прививок у животных;
- ведение журнала обращений за медицинской помощью;
- ведение медицинских журналов;
- формирование заявки на приобретение лекарственных средств;
- формирование различной отчетности.

Одним из трендов развития процессов цифровизации является применение технологий 1C для развития компетенций цифровой экономики.

Применение программных продуктов компании 1С позволяет успешно решать масштабные и сложные задачи в экономической сфере на основе современных информационных технологий.

В связи с этим в качестве объекта исследования выбрана Алтайская краевая общественная организация защиты животных «КотоПёс», а предметом исследования — учет посещения клиентов и их животных.

Целью является разработка информационной системы «Ветеринарная клиника» в системе 1С: Предприятие 8.3 для Алтайской краевой общественной организации защиты животных «КотоПёс».

Методы решения поставленных задач: системный анализ, моделирование предметной области, функционально-ориентированная методология.

В качестве предметной области данного проекта выступает Алтайская краевая общественная организация защиты животных «КотоПёс», предоставляющая следующие услуги:

- создание и содержание приютов для безнадзорных животных;
- оказание медицинских услуг животным;
- проведение мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных гуманными способами на основе современных научных знаний;
- подготовка и распространение информационных материалов о порядке обращения с животными и необходимости стерилизации домашних питомцев;
- разработка и реализация программ и социальных проектов, направленных на воспитание гуманного отношения к безнадзорным животным;
- проведение массовых мероприятий, концертов, лекций, семинаров, конференций, уроков доброты, в том числе в образовательных учреждениях, с целью информирования о правах животных и необходимости гуманного отношения к ним;

- организация системы поиска потерянных владельческих животных и хозяев или опекунов для безнадзорных животных.

Основными документами в ветеринарной клинике являются: журнал посещений, журнал вакцинации, журнал операций, журнал анализов, амбулаторная карта питомца, должностная инструкции (заведующего клиникой, фельдшера клиники), устав ветеринарной клиники.

На рисунке 1 представлена контекстная диаграмма IDEF0 AS-IS [5] «Учет посещения клиентов и их животных АКООЗЖ «КотоПёс». Вся информация фиксируется и обрабатывается вручную, отсутствует единая база данных, которая позволила бы сократить время для доступа к данным и их обработку. Сотрудники перегружены бумажной работой и работой с офисными продуктами MS Office.

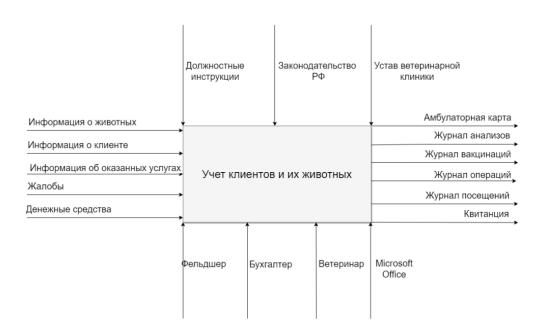


Рис. 1. Контекстная диаграмма IDEF0 «Учет клиентов и их животных»

Выполнив обзор и сравнительную характеристику готовых программных продуктов (табл.), можно сделать вывод о том, что готового решения, которое бы устраивало сотрудников ветеринарной клиники, не нашлось ввиду большой

стоимости данных программных продуктов и закрытости кода программного обеспечения.

В связи с этим принято решение о разработке собственной информационной системы.

При проектировании информационной системы использовались [5-6]:

- «Draw.io» графический инструментарий для визуального моделирования баз данных и хранилищ данных;
- «1С Предприятие» программный продукт компании «1С» [8,9], предназначенный для автоматизации деятельности на предприятии, а так же файловая СУБД система управления базами данных, которую поддерживает платформа 1С.

# Сравнительная характеристика готовых решений

Наимено- вание	«БИТ.Ай болит»	USU.kz Ветклини- ка	Мурмот Ветери- нарная клиника	Ветери- нарный офис	ENOTE
Лицензия	Платная	Платная	Платная	Платная	Платная
Исходный код	Закрытый	Закрытый	Закрытый	Закрытый	Закрытый
СУБД	Соб-	Собствен-	Собствен-	Соб-	Соб-
	ственная	ная	ная	ственная	ственная
Операци- онная си- стема	Windows 7 и выше	Windows 7 и выше	Windows 7 и выше	Windows 7 и выше	Windows 7 и выше
Архитекту- ра	Клиент	Клиент	Клиент	Клиент	Клиент
Стоимость ПО	73 000p.	68 000p.	80 000p.	75 000p.	82 000p.

Разрабатываемая информационная система предназначена для:

- ведения справочников;
- учета лекарственных средств;
- учета сотрудников;
- учета профилактических прививок у животных;
- ведения журнала обращений за медицинской помощью;
- ведения медицинских журналов;
- формирования заявки на приобретение лекарственных средств.
- формирования различной отчетности.

Для начала работы необходимо авторизоваться в системе [10]. После успешной авторизации на экране появляется главная форма приложения, которая состоит из 5 пунктов: «Главное», «Магазин», «Клиника», «Персонал», «Сервис» (рис. 2).

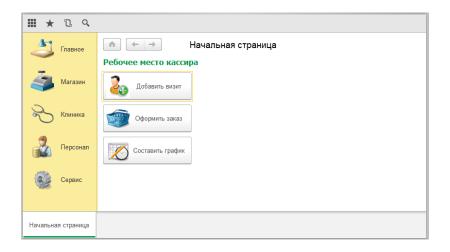


Рис. 2. Начальная страница программы

Все страницы имеют один и тот же вариант компоновки, но отличаются контентом. Контент — это содержимое страниц.

Главная страница представлена тремя вкладками, которые необходимы для работы кассира. Вкладка «Добавить визит» это документ «посещение» (рис. 3).

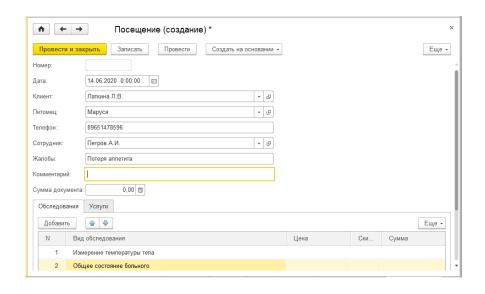


Рис. 3. Экранная форма вкладки «Добавить визит»

Вкладка «Оформить заказ» является документом «Заказ». Экранная форма документа представлена на рисунке 4.

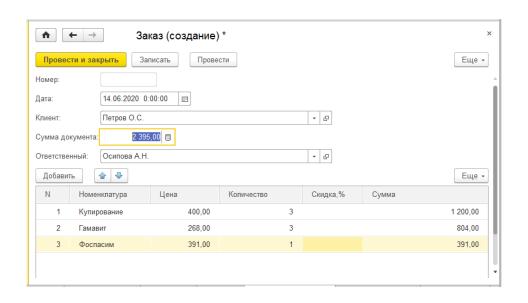


Рис. 4. Окно вкладки «Оформить заказ»

Раздел «Магазин» включает в себя два справочника и один документ, а именно «Вид номенклатуры» и «Номенклатура» (рис. 5) и документ «Заказ» (рис. 6).

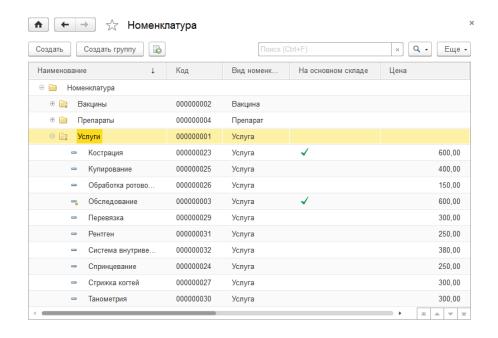


Рис. 5. Окно справочника «Номенклатура»

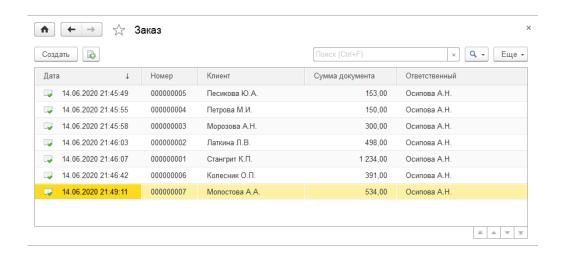


Рис. 6. Окно документа «Заказ»

Форма заполнения документа «Заказ» представлена на рисунке 7.

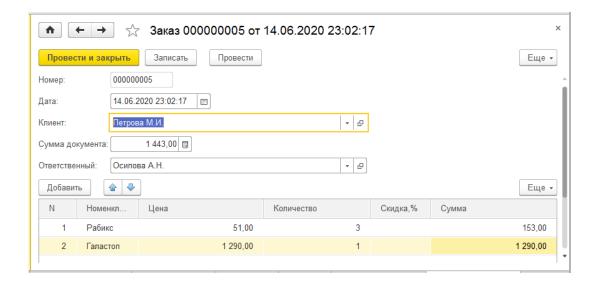


Рис. 7. Окно формы заполнения документа «Заказ»

Раздел «Клиника» содержит в себе 2 документа: «Посещение» и «Лечение» (рис. 8).

Форма заполнения документа «Лечение» показана на рисунке 9.

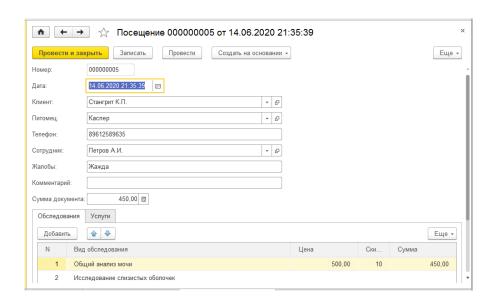


Рис. 8. Окно формы заполнения документа «Посещение»

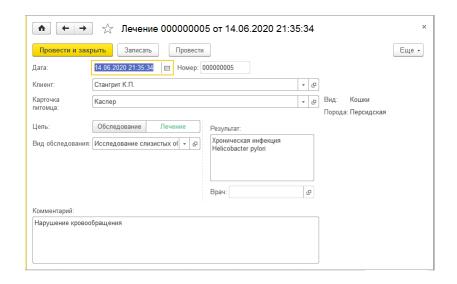


Рис. 9. Окно формы заполнения документа «Лечение»

Вся история посещений, анамнез, результаты обследований и процедур, назначенное лечение будут храниться в электронном формате.

Ветеринар обладает полной информацией, эффективнее ведет прием, в отсутствие бумажной работы больше времени уделяется животному и его проблеме. Новые данные заносятся в систему по заранее разработанным шаблонам. Нет риска утери информации.

Также в разделе «Клиника» имеются такие справочники. Справочник «Клиенты» — на рисунке 10, а форма его заполнения показана на рисунке 11.

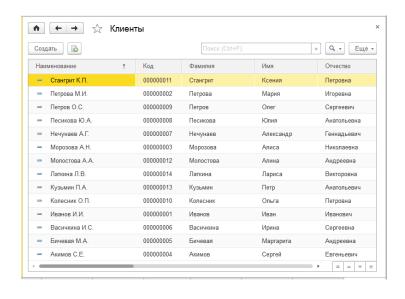


Рис. 10. Экранная форма справочника «Клиенты»

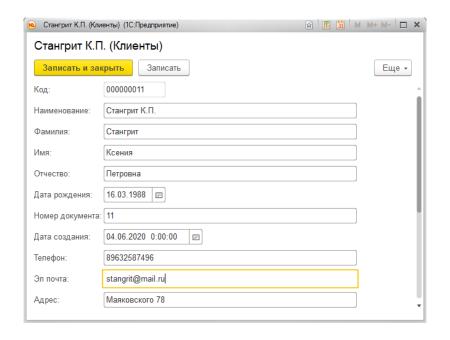


Рис. 11. Окно формы заполнения справочника «Клиенты»

Справочник «Карточка питомца» представлен на рисунке 12. Форма заполнения данного справочника представлена на рисунке 13.

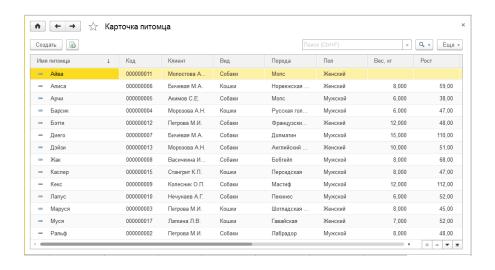


Рис. 12. Экранная форма справочника «Карточка питомца»

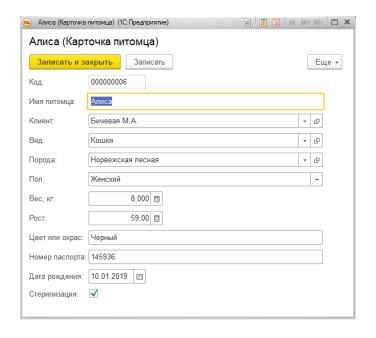


Рис. 13. Окно формы заполнения справочника «Карточка питомца»

Специалистам ветеринарной клиники приходится иметь дело более чем с 300 породами собак, 70 породами кошек, и у каждой породы свои особенности организма.

Справочник «Виды обследований» показан на рисунке 14.

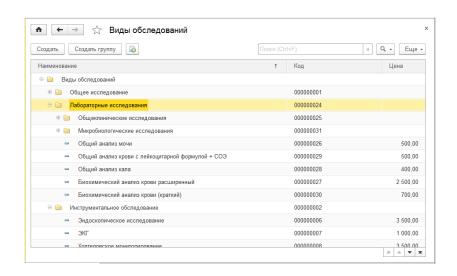


Рис. 14. Экранная форма справочника «Виды обследований»

Справочник «Породы животных» представлен на рисунке 15, а форма заполнения данного справочника — на рисунке 16.

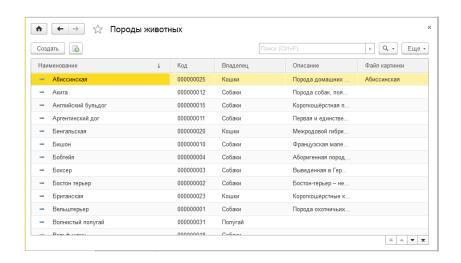


Рис. 15. Экранная форма справочника «Породы животных»

Программа позволяет вести раздельные карточки питомцев и их хозяев, с возможностью указания нескольких питомцев для одного хозяина и наоборот. Имеется функция хранения фотографий животного.

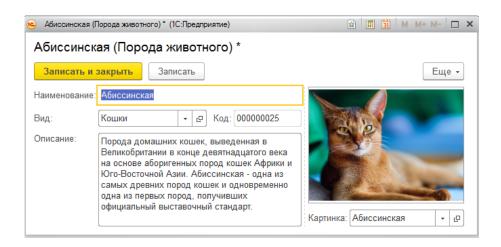


Рис. 16. Окно формы заполнения справочника «Породы животных»

Помимо документов и справочников этот раздел содержит два отчета: «Анализ обследований питомцев» (рис. 17) и «Оказание услуги» (рис. 18).

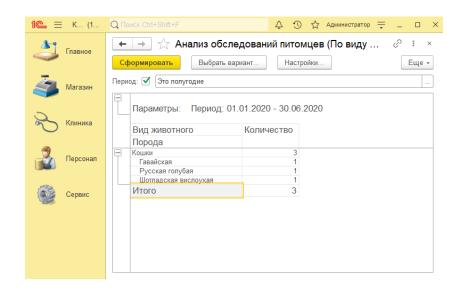


Рис. 17. Экранная форма отчета «Анализ обследований питомцев (по виду и породе животных)»

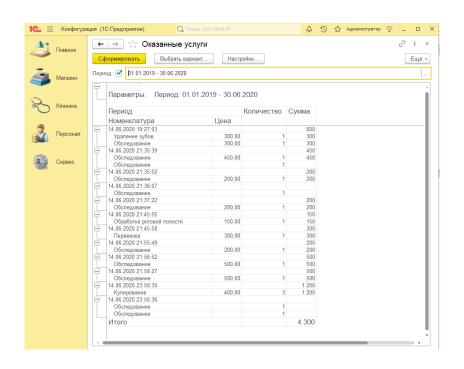


Рис. 18. Экранная форма отчета «Оказанные услуги»

Для разработки программного обеспечения в виде подсистемы применялся «1С:Конфигуратор», что позволяет использовать возможности визуального конфигурирования системы. Это позволило разработчику сделать упор на раз-

работку логики функционирования приложения без отвлечения на разработку графических элементов интерфейса пользователя.

Наличие единой технологической платформы и общей методологии позволяет создавать специализированные и индивидуальные решения на базе стандартных, добавляя в них только необходимые отличия, учитывающие специфику отрасли или конкретного предприятия.

Реализация графического интерфейса пользователя осуществлялась на основании ряда основополагающих принципов:

- 1. Наличие стилевой гибкости, позволяющей реализовывать различные интерфейсы для одного и того же приложения.
  - 2. Наличие масштабируемости по настройке интерфейса приложения.
- 3. Наличие возможности адаптации программного продукта по действиям пользователей.
- 4. Уровень независимости ресурсов по обеспечению корректной работы системы.
- 5. Переносимость системы, обеспечивающая переход на различные аппаратные и программные платформы.

В качестве основного элемента графического интерфейса пользователя являются формы ввода. Формами электронных документов являются дополнения с наличием специализированных элементов управления.

При разработке программного обеспечения учитывались принципы проектирования форм:

- 1. Формы реализуются на основании удобного, корректного ввода необходимых сведений.
- 2. Размещение структурных элементов на форме осуществлено на основании логики ее дальнейшего использования.
- 3. Размещение элементов формы выполнялось симметрично, без наличия свободного пространства, с целью закрепления внимания пользователей на требуемых элементах.

- 4. Логически сгруппированные элементы управления отделяются пробелами, строчками, либо другими видами визуальных средств размещения элементов.
- 5. Все взаимосвязанные элементы отображаются на одной, общей форме.

Предложенное прикладное решение на базе технологической платформы 1С будет выступать для ветеринарной клиники в качестве учетной системы, с помощью которой работа сотрудников станет более комфортной и эффективной. В дальнейшем это программное решение расширено аналитическим блоком за счет подключения механизма внешних обработок для анализа данных.

# БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Акопов Г.А. Платформа 1С 8.3: учебник. М.: Феникс, 2017. 264 с.
- 2. Бобровский С.И. 1С пособие: учебное пособие. СПб.: Питер, 2017. 736 с.
- 3. Вендров А.М. Программирование в 1СПредприятии 8.3: учебник. М.: 1C, 2017. 352 с.
- 4. Карминский, А.М. Профессиональная разработка в системе 1С: Предприятие: учебник. М.: Астрель, 2017. 624 с.
- 5. Draw.io обзор сервиса [Электронный ресурс]. URL: https://startpack.ru/application/draw-io. Загл. с экрана.
- 6. Методология IDEF0 Учебная и научная деятельность Анисимова Владимира Викторовича. [Электронный ресурс]. URL: https://sites.google.com/site/anisimovkhv/learning/pris/lecture/tema6/tema6\_2. Загл. с экрана.
- 7. Обоснование проектных решений по видам обеспечения. [Электронный ресурс]. URL: https://studbooks.net/2111989/informatika/obosnovanie\_proektnyh\_resheniy\_vidam\_obespecheniya. Загл. с экрана.
- 8. Создание форм 1С. [Электронный ресурс]. URL: https://www.bibliofond.ru/view.aspx?id=723160. Загл. с экрана.

- 9. Предприятие 8.3, обзор, описание, возможности. [Электронный ресурс]. URL: https://wiseadvice-it.ru/o-kompanii/blog/articles/1s-predpriyatie-8-3. Загл. с экрана.
- 10. Обзор программных продуктов для ветеринарных клиник. [Электронный ресурс]. URL: https://spbit.ru/news/n160366. Загл. с экрана.

#### А.С. Шевченко, Н.С. Иванов

 $\overline{P}$ убцовский институт (филиал) Алт $\overline{\Gamma V}$ , г. Pубцовск

# РАЗРАБОТКА ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ УЧЕТА МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЛЯ ЗДРАВПУНКТА РУБЦОВСКОГО ФИЛИАЛА АО «АЛТАЙВАГОН»

Аннотация. В данной статье рассматривается разработка информационной системы учета медицинской деятельности для здравпункта Рубцовского филиала АО «Алтайвагон». Система разрабатывалась на платформе «1С: Предприятие 8.3». Описаны объект, предмет, цель и задачи исследования. Приведена сравнительная характеристика готовых программных продуктов. Разработанная информационная система содержит три подсистемы: «Кадры», «Лекарства» и «Прием пациентов». Информационная система позволит повысить эффективность работы сотрудников здравпункта, сократить время на обработку и получение оперативных данных, а также получения первичной информации в электронном виде, повысить степень достоверности обрабатываемой информации, своевременно производить необходимые отчеты, исключить появление ошибок.

Ключевые слова: проектирование, информационная система, платформа «1С: Предприятие 8.3», кадровый учет, учет лекарств.

Abstract. This article discusses the development of an information system for recording medical activity for the health center of the Rubtsov branch «Altayvagon». The system was developed on the 1C: Enterprise 8.3 platform. The object, subject, purpose and objectives of the study are described. The comparative characteristic of finished software products is given. The developed information system contains three subsystems: «Personnel», «Medicines» and «Patient Admission». The information system will improve the efficiency of the health center employees, reduce the time for processing and obtaining operational data, as well as obtain primary information in electronic form, increase the reliability of the information being processed, timely produce the necessary reports, and eliminate errors.

*Keywords:* design, information system, 1C: Enterprise 8.3 platform, personnel records, drug accounting.

Здравпункт на предприятии — это наиболее рациональное решение множества проблем, возникающих у администрации предприятия (организации) в областях охраны здоровья сотрудников, сокращения трудопотерь, систематизации учета предварительных при приеме на работу и периодических медицинских осмотров, грамотной организации предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств, учета наличия и своевременного оформления личных медицинских книжек сотрудников, оказания при необходимости неотложной медицинской помощи, других медицинских вопросов.

Объем профессиональных знаний, необходимых для успешной практической работы фельдшера, значителен. Сейчас же он увеличился многократно и продолжает постоянно расти. Поэтому актуальность усиления информационной поддержки профессиональной врачебной деятельности в здравпунктах на предприятии в целом обусловлена не только потребностью в повышении качества оказываемой медицинской помощи сотрудникам, но и необходимостью автоматизации рабочего места фельдшеров.

Не стал исключением здравпункт Рубцовского филиала АО «Алтайвагон», деятельность которого до сих пор не автоматизирована, вся информация ведется и обрабатывается вручную, а это влечет за собой снижение эффективности работы фельдшеров.

Поэтому применяя современные средства автоматизации, деятельность здравпункта Рубцовского филиала АО «Алтайвагон» можно будет вывести на новый уровень, сделать работу фельдшеров более эффективной и менее трудозатратной. В связи с этим было принято решение о создании информационной системы, которая позволит фельдшерам не только существенно сократить время работы с множеством рутинных операций, но и автоматизировать процесс учета медицинской деятельности.

Объектом исследования является здравпункт Рубцовского филиала АО «Алтайвагон».

Предметом исследования работы является учет медицинской деятельности здравпункта Рубцовского филиала АО «Алтайвагон».

Цель исследования — разработка информационной системы учета медицинской деятельности здравпункта Рубцовского филиала АО «Алтайвагон».

Методы, используемые при написании работы: системный анализ, моделирование предметной области с помощью методологии IDEF0.

Акционерное общество «Алтайвагон» — ведущее предприятие в России и Сибири по производству железнодорожного грузового подвижного состава. С 1941 г. компания накопила богатую историю развития, а также опыт работы с различными партнерами в России и за рубежом. Развитие компании направлено на совершенствование производственных линий и выпуск продукции, обладающих характеристиками инноваций.

Здравпункт является неотъемлемой частью производства. Главная задача сотрудников здравпункта — это обеспечение безопасности здоровья, сокращение трудовых потерь, медицинский осмотр водителей перед рейсами, оказание, при необходимости неотложной медицинской помощи.

Основными функциями здравпункта являются следующие:

- оказание первой неотложной медицинской помощи при травмах, несчастных случаях, острых состояниях и заболеваниях;
- доврачебный/врачебный прием при жалобах на ухудшение самочувствия работников при острых заболеваниях и при обострении хронических заболеваний;
- освидетельствование на наличие алкогольного, наркотического или медикаментозного опьянения у сотрудников;
- предрейсовые и послерейсовые осмотры водителей транспортных средств;
- оздоровительные и лечебно-профилактические мероприятия для работника по назначению лечащего врача без отрыва от производства, вакцинация;
- внедрение программ реабилитационно-восстановительного лечения при основных производственно-обусловленных и профессиональных заболеваниях;
- учет прохождения периодического медосмотра сотрудников предприятия;
- учет своевременного прохождения медкомиссии работниками предприятия;
- учет выполненных рекомендаций по лечению и дообследованию работников после проведения медосмотров;
  - учет санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий;
- санитарно-просветительская работа, осуществление мероприятий по формированию здорового образа жизни работников.

Основными документами в здравпункте являются: журнал послерейсовых (послесменных) медицинских осмотров, журнал передачи смен, журнал учета расхода этилового спирта, журнал показания гигрометра, журнал учета каче-

ства предстерилизационной обработки инструмента, журнал регистрации и контроля работы бактерицидной установки, журнал учета процедур, журнал регистрации генеральных уборок, журнал санитарно-просветительной работы, журнал учета отстранений от работы, журнал учета утилизации отработанного материала, журнал фельдшерского приема, журнал учета проверок на алкогольное опьянение, должностная инструкция заведующего здравпунктом, должностная инструкция фельдшера здравпункта, положение о здравпункте.

На рисунке 1 представлена контекстная диаграмма IDEF0 AS-IS [1] «Медицинская деятельность здравпункта Рубцовского филиала АО «Алтайвагон»». Вся информации фиксируется и обрабатывается в ручную, отсутствует единая база данных, которая позволила бы сократить время для доступа к данным и их обработку. Фельдшеры перегружены бумажной работой.

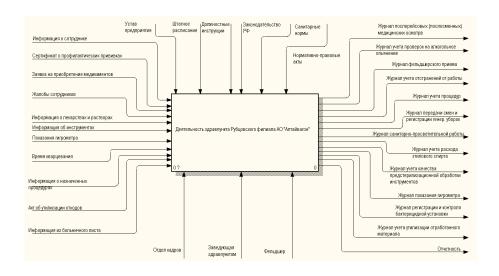


Рис. 1. Контекстная диаграмма IDEF0 AS-IS «Медицинская деятельность здравпункта Рубцовского филиала АО «Алтайвагон»»

Выполнив обзор и сравнительную характеристику готовых программных продуктов (табл.), можно сделать вывод о том, что готового решения, которое бы устраивало сотрудников здравпункта, не нашлось, ввиду большой стоимости данных программных продуктов и неполноценности программного обеспе-

чения [2-4]. В связи с этим принято решение о разработке собственной информационной системы.

При проектировании информационной системы использовались [5-6]:

«BPWin» — инструмент системного анализа [7];

«ERWin» — графический инструментарий для визуального моделирования баз данных и хранилищ данных;

«1С Предприятие» — программный продукт компании «1С» [8, 9], предназначенный для автоматизации деятельности на предприятии, а так же файловая СУБД — система управления базами данных, которую поддерживает платформа 1С.

# Сравнительная характеристика готовых решений

Наименование	«1С: Медицина. Больница»	«1С: Медицина. Больничная аптека»	«1С: Медицина. Поликлиника»
Лицензия	Платная	Платная	Платная
Исходный код	Закрытый	Закрытый	Закрытый
СУБД	Собственная	Собственная	Собственная
Операционная	Windows 7 и вы-	Windows 7 и вы-	Windows 7 и вы-
система	ше	ше	ше
Требует установ- ки на сервере	Да	Да	Да
	Объектно-	Объектно-	Объектно-
Языки програм-	ориентированный	ориентированный	ориентированный
мирования	язык платформы	язык платформы	язык платформы
	1C	1C	1C
Модульность	Нет	Поддерживает	Поддерживает
Архитектура	Клиент	Клиент-сервер	Клиент-сервер
Стоимость ПО	88600 p.	80000 p.	70000 p.

Разрабатываемая информационная система предназначена для:

- ведения справочников;
- учета лекарственных средств;
- учета сотрудников;
- учета профилактических прививок у сотрудников;
- ведения журнала обращений за медицинской помощью;
- ведения журнала предрейсового осмотра водителей;
- ведения медицинских журналов;
- формирования заявки на приобретение лекарственных средств.
- формирования различной отчетности.

Для начала работы необходимо авторизоваться в системе [10]. После успешной авторизации на экране появляется главная форма приложения, которая состоит из 3 пунктов: «Кадры», «Лекарства», «Прием пациентов» (рис. 2).

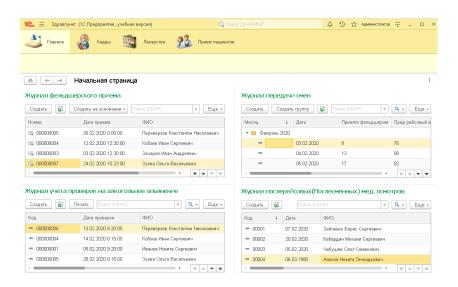


Рис. 2. Главная форма приложения

Для быстрого доступа к наиболее часто используемым журналам на главной форме добавлено четыре документа:

- Журнал фельдшерского приема;

- Журнал учета проверок на алкогольное опьянение;
- Журнал передачи смен;
- Журнал послерейсовых (послесменных) медицинских осмотров.

Пункт меню «Кадры» содержит разделы «Справочник подразделений», «Справочник должностей», «Сотрудники», «Журнал передачи смен», «Журнал регистрации генеральных уборок», «Журнал санитарно-просветительной работы», «Журнал учета отстранений от работы».

Окно для редактирования или добавления данных о сотруднике (рис. 3) содержит вкладки: «Личные данные», «Образование», «Трудовая деятельность», «Семейное положение», «Освобождение от работы (заболевания)».

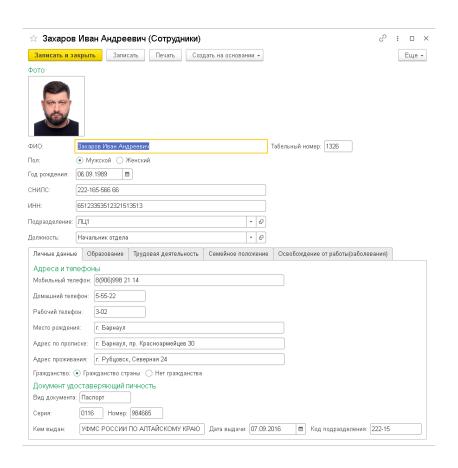


Рис. 3. Форма редактирования раздела «Сотрудники»

Пункт меню «Лекарства» позволяет получить доступ к разделам: «Лекарства», «Заявка на приобретение медикаментов», «Сертификат о профилактиче-

ских прививках», «Журнал показания гигрометра», «Журнал регистрации и контроля бактерицидной установки», «Журнал учета качества предстерилизационной обработки инструмента», «Журнал учета расхода этилового спирта», «Журнал учета утилизации отработанного материала», «Журнал учета больничных листов», «Справочник растворов», «Справочник инструментов», «Расшифровка кода».

Раздел «Лекарства» содержит информацию обо всех медицинских препаратах в здравпункте (рис. 4). Для удобства сотрудника, препараты разделены на фармакологические группы.

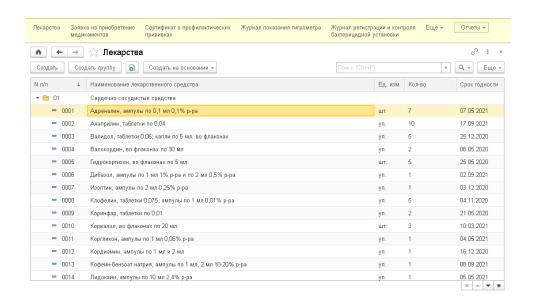


Рис. 4. Форма раздела «Лекарства»

Раздел «Заявка на приобретение медикаментов» позволяет получить доступ к форме заявки на приобретение медикаментов (рис. 5). Более того, данную заявку можно распечатать.

Раздел «Сертификат о профилактических прививках» содержит сведения о профилактических прививках, внесенных в сертификат медицинскими работниками лечебно-профилактических учреждений. Форма редактирования раздела (рис. 6) содержит 10 вкладок: «Перенесенные инфекционные заболевания», «Прививки против гепатита В», «Реакция манту», «Прививка против туберку-

леза», «Прививка против полиомиелита», «Дифтерия, коклюш, столбняк», «Прививки против кори», «Прививки против эпидемического паротита», «Прививки против гриппа», «Прививки против краснухи».

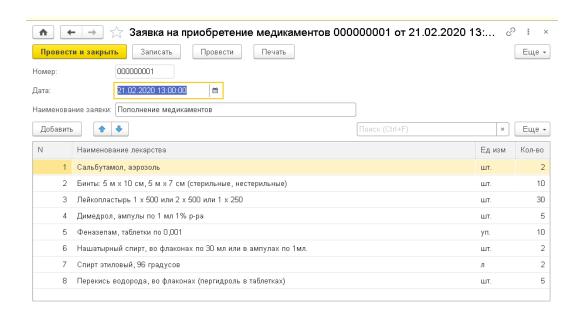


Рис. 5. Форма раздела «Заявка на приобретение медикаментов»

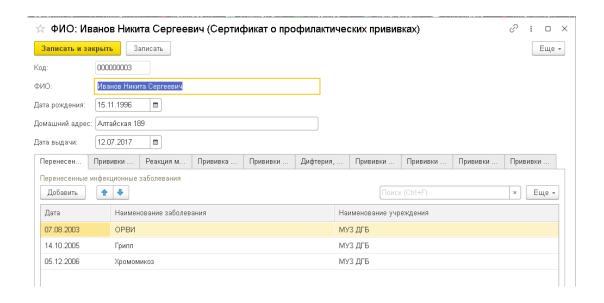


Рис. 6. Форма редактирования раздела «Сертификат о профилактических прививках»

Раздел «Журнал учета больничных листов» представлен на рисунке 7.

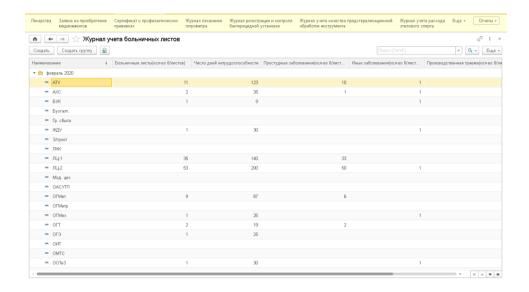


Рис. 7. Форма раздела «Журнал учета больничных листов»

Пункт меню «Прием пациентов» позволяет получить доступ к разделам: «Журнал фельдшерского приема» (рис. 8), «Журнал учета процедур», «Журнал послерейсовых (послесменных) мед. осмотров» (рисунок 9), «Журнал учета на алкогольное опьянение» (рис. 10).

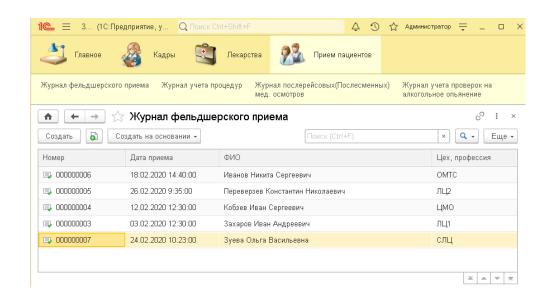


Рис. 8. Форма раздела «Журнал фельдшерского приема»

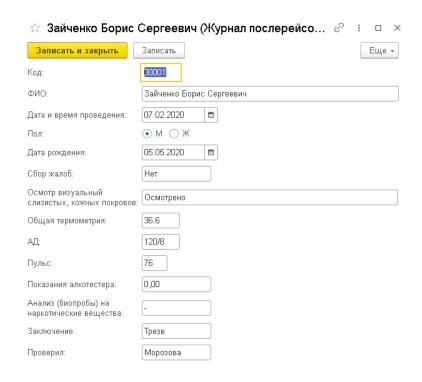


Рис. 9. Форма раздела «Журнал послерейсовых (послесменных) медосмотров»

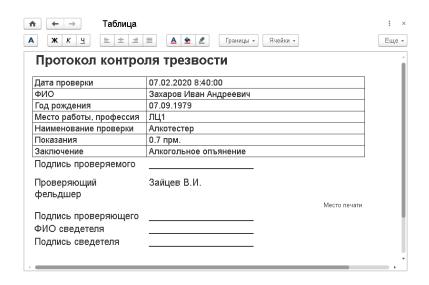


Рис. 10. Отчетная форма «Протокол контроля трезвости»

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

- изучена деятельность здравпункта Рубцовского филиала АО «Алтайвагон»;
  - построена модель предметной области;

- выполнен обзор программных продуктов;
- разработана информационная система учета медицинской деятельности здравпункта Рубцовского филиала АО «Алтайвагон».

# БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Долганова О.И., Виноградова Е.В., Лобанова А.М. Моделирование бизнес-процессов: учебник и практикум для вузов / под ред. О.И. Долгановой. М.: Юрайт, 2020. 289 с.
- 2. 1C: Предприятие 8. Больница. [Электронный ресурс]. URL: https://is1c.ru/products/otraslevye-resheniya-1c/zdravookhranenie-i-meditsina/1c-meditsina-bolnitsa. Загл. с экрана.
- 3. 1C: Предприятие 8. Больничная аптека. [Электронный ресурс]. URL: https://is1c.ru/products/otraslevye-resheniya-1c/zdravookhranenie-i-meditsina/1c-meditsina-bolnichnaya-apteka. Загл. с экрана.
- 4. 1C: Предприятие 8. Поликлиника. [Электронный ресурс]. URL: https://is1c.ru/products/otraslevye-resheniya-1c/zdravookhranenie-i-meditsina/1c-meditsina-poliklinika. Загл. с экрана.
- 5. Чистов Д.В. Проектирование информационных систем: учебное пособие. М.: Юрайт, 2019. 258 с.
- 6. Проектирование информационных систем: учебник и практикум для вузов / Д.В. Чистов, П.П. Мельников, А.В. Золотарюк, Н.Б. Ничепорук; под общ. ред. Д.В. Чистова. М.: Юрайт, 2020. 258 с.
- 7. Лаврищева Е.М. Программная инженерия. Парадигмы, технологии и CASE-средства: учебник для вузов. 2-е изд., испр. М.: Юрайт, 2020. 280 с.
- 8. Дадян Э.Г. Программирование в 1С : Предприятие 8.3. М.: Юрайт, 2017. 418 с.
- 9. Заика А.А. Разработка прикладных решений для платформы 1С: Предприятие 8.2 в режиме «Управляемое приложение». 2-е изд., испр. М.: Национальный Открытый Университет «ИНТУИТ», 2016. 239 с. [Электронный ресурс]. URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=429019.

10. Казарин О.В., Шубинский И.Б. Основы информационной безопасности: надежность и безопасность программного обеспечения: учебное пособие для среднего профессионального образования. М.: Юрайт, 2020. 342 с.

#### А.С. Шевченко, Д.А. Пучина

Рубцовский институт (филиал) АлтГУ, г. Рубцовск

# РАЗРАБОТКА ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ УЧЕТА ЮРИДИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА «АПРИОРИ ПРОФ»

Аннотация. В данной статье рассматривается разработка информационной системы учета деятельности юридической фирмы. В качестве среды разработки выступила программная оболочка Embarcadero Rad Studio 10.3. Описаны объект, предмет, цель и задачи исследования. Приведена характеристика готовых программных продуктов.

Система предназначена для ведения кадрового учета сотрудников, учета физических и юридических дел, формирования прайс-листа на предоставляемые услуги, печати различной отчетности.

Разработанная информационная система позволит повысить эффективность работы директора и сотрудников фирмы, вести более полный учет и анализ деятельности, сократить время на обработку и получение оперативных данных, повысить степень достоверности обрабатываемой информации, своевременно производить необходимые отчеты, исключить появление ошибок.

Ключевые слова: проектирование, информационная система, Embarcadero Rad Studio, кадровый учет, юридическая деятельность.

Abstract. This article discusses the development of an information system for recording the activities of a law firm. Embarcadero Rad Studio 10.3 was the devel-

opment environment. The object, subject, purpose and objectives of the study are described. The characteristic of finished software products is given.

The system is designed for maintaining personnel records of employees, accounting for physical and legal cases, forming a price list for the services provided, printing various reports.

The developed information system will improve the efficiency of the director and employees of the company, keep more complete records and analysis of activities, reduce the time for processing and obtaining operational data, increase the reliability of the information being processed, timely produce the necessary reports, and eliminate errors.

*Keywords:* design, information system, Embarcadero Rad Studio, personnel records, legal activities.

Задача автоматизации различных процессов возникает в наше время достаточно часто. Она актуальна практически для всех компаний и организаций. В настоящее время без использования компьютерной техники немыслима практически ни одна организация, информационные технологии проникли во все сферы нашей жизни. Естественно, различные фирмы, компании, организации стараются найти им применение в своем бизнесе независимо от направления деятельности, которое может являться довольно обширным. Не стала исключением и ООО «Юридическая Фирма «Априори Проф», деятельность которой до сих пор не автоматизирована, что влечет за собой снижение эффективности работы фирмы. Применяя современные средства автоматизации, часть из них можно вывести на новый уровень, сделать их более эффективными и менее трудозатратными. В связи с этим было принято решение о создании информационной системы учета юридической деятельности, которая позволит вести более полный кадровый учет, учет физических и юридических дел, учет клиентов, формировать различные отчеты, а сотрудникам — своевременно принимать необходимые решения.

Объектом исследования является ООО «Юридическая фирма «Априори Проф».

Предмет исследования — процесс учета деятельности юридической фирмы.

Целью исследования является разработка информационной системы учета юридической деятельности ООО «ЮФ» Априори Проф».

Методы, используемые при написании работы: системный анализ, моделирование предметной области с помощью методологии IDEF0.

ООО «ЮФ «Априори Проф» основана 19 августа 2016 г. Деятельность данной фирмы заключается в квалифицированной помощи адвокатами юридическим и физическим лицам в целях защиты их прав, свобод, интересов и обеспечения доступа к правосудию [1].

При анализе предметной области были построены контекстная диаграмма IDEF0 AS-IS и детализированная диаграмма IDEF0 AS-IS процесса «Деятельность ООО «ЮФ «Априори Проф»», которые представлены на рисунках 1, 2.

На детализированной диаграмме отображены следующие подпроцессы:

- сбор, обработка и учет информации о сотрудниках;
- сбор, обработка и учет информации о клиентах, делах;
- сбор информации для отчетов;
- формирование отчетности.

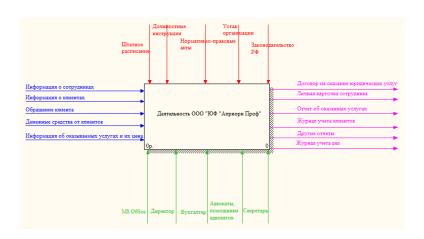


Рис. 1. Контекстная диаграмма IDEF0 AS-IS «Деятельность ООО «ЮФ «Априори Проф»

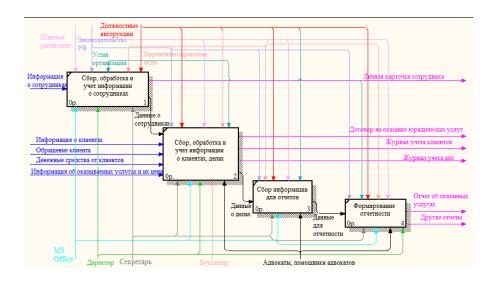


Рис. 2. Детализированная диаграмма IDEF0 AS-IS «Деятельность ООО «ЮФ «Априори Проф»»

Из диаграмм следует, что большая часть информации фиксируется и обрабатывается с помощью прикладной системы MS Office Word, Excel, отсутствует единая база данных, которая позволила бы сократить время для доступа к данным и их обработку. Сотрудники перегружены бумажной работой.

Перед разработкой информационной системы целесообразно рассмотреть варианты внедрения существующих программных решений, которые позволили бы автоматизировать деятельность юридической фирмы «Априори Проф».

Программа «Юридический учет» [3] предназначена для:

- учета юридических услуг в компании;
- учета по каждому клиенту юридических консультаций;
- учета всех юридических документов.

Программа «Юридический учет» предназначена для нотариусов, юристов, правовых компаний, адвокатов, государственных учреждений и любых других организаций. Стоимость программы 4000 рублей.

Программное обеспечение для юристов «ЮристАссистент» [4] предназначено для:

- учета клиентов;

- учета делопроизводства и документооборота;
- учета работы дел и оплаты;
- работы с юридической и иной информацией необходимой для дела.

Стоимость программы — 5900 рублей.

Система «Юридическое дело» [5] создана для:

- регистрирования рабочей документации;
- составления договоров;
- создания расписаний судебных слушаний;
- ведения судебного справочника;
- учета клиентов;
- учета различных документов (иски, претензии, жалобы, доверенности и т.д.);
  - контроля состава участников судебного процесса;
  - внесения и хранения данных сотрудников;
  - формирования прав доступа к системе для работников;
  - начисления ежемесячных выплат работникам;
  - настройки базы данных под любые потребности;
  - импортирование и экспортирование информации.

Стоимость системы — 8000 рублей.

Программное обеспечение «Учет судебных дел XSUD» [6] предназначено для:

- систематизации данных в делопроизводстве;
- настройки доступа к данным делопроизводства;
- контроля данных по делопроизводству в каждой инстанции;
- контроля данных по исполнительному делопроизводству;
- подготовки подборки дел по запрашиваемым критериям;

- формирования отчетов по запрашиваемым условиям на основании дел;
  - отслеживания дат событий;
  - выгрузки мероприятий по делам в календаре Google;
  - автоматизации выгрузки с kad.arbitr.ru различных данных.

Программа используется в следующих вариантах: дистрибутив и онлайнсервис.

Стоимость программы — от 600000 рублей в год (тариф базовый).

Выполнив обзор готовых программных продуктов, можно сделать вывод о том, что готового решения, которое бы устраивало сотрудников фирмы, не нашлось. В связи с этим принято решение о разработке собственной информационной системы.

При проектировании информационной системы использовались [7-8]:

- «BPWin» инструмент системного анализа;
- «ERWin» графический инструментарий для визуального моделирования баз данных и хранилищ данных;
- Microsoft Access реляционная СУБД корпорации Microsoft, имеющая широкий спектр функций, включая связанные запросы, связь с внешними таблицами и базами данных [9];
- Embarcadero RAD Studio интегрированная среда для создания и обновления приложений [10].

Разрабатываемая информационная система предназначена для:

- ведения справочников;
- ведения кадрового учета сотрудников;
- ведения учета физических и юридических дел;
- ведения базы клиентов;
- формирования прайс-листа на предоставляемые услуги;
- формирование отчета об оказываемых услугах;

печати различной отчетности.

Для начала работы, необходимо авторизоваться в системе. После успешной авторизации на экране появляется главная форма приложения (рисунок 3), которая состоит из пунктов меню: «Файл», «Справочники», «Кадровый учет», «Учет дел», «Отчеты», «Администрирование», «Окно» и «Помощь».



Рис. 3. Главная форма программы

Пункт меню «Справочники» позволяет получить доступ к следующим справочникам «Должности» (рис. 4), «Услуги для физических лиц» (рис. 5), «Услуги для юридических лиц», «Физические лица» (рис. 6), «Юридические лица».

Во всех справочниках имеется возможность добавления, редактирования и удаления записей.

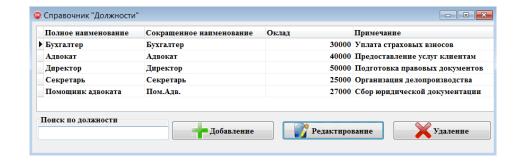


Рис. 4. Форма справочника «Должности»

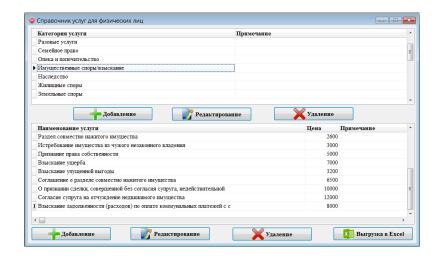


Рис. 5. Форма справочника «Услуги для физических лиц»

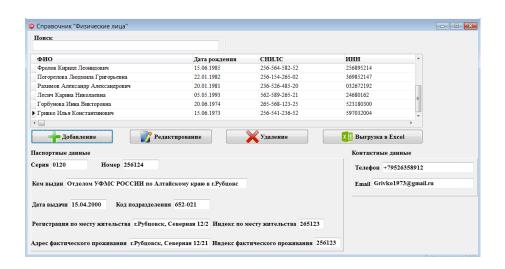


Рис. 6. Форма справочника «Физические лица»

При выборе пункта меню «Кадровый учет» появляется экранная форма (рис. 7), которая содержит 8 вкладок: «Общие сведения», «Паспортные данные», «Образование», «ДПО», «Воинский учет», «Трудовая деятельность», «Состав семьи», «Отпуска».

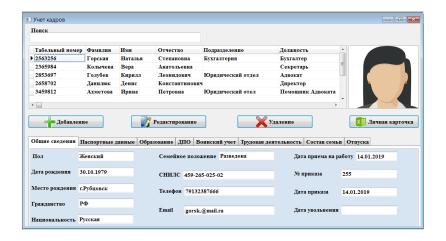


Рис. 7. Форма «Учет кадров»

Пункт меню «Учет дел» содержит подменю «Учет физических дел» и «Учет юридических дел».

Подменю «Учет физических дел» содержит информацию обо всех делах, которые осуществлялись с физическими лицами (рис. 8). Более того, можно увидеть, какие работы велись по делу, какой сотрудник вел дело и необходимую информацию о физическом лице.

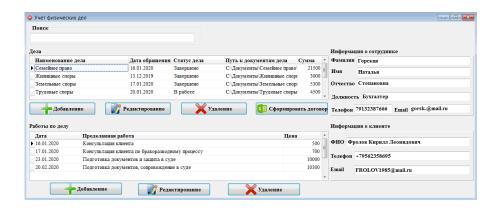


Рис. 8. Форма «Учет физических дел»

Подменю «Учет юридических дел» содержит информацию обо всех делах, которые осуществлялись с юридическими лицами (рис. 9).

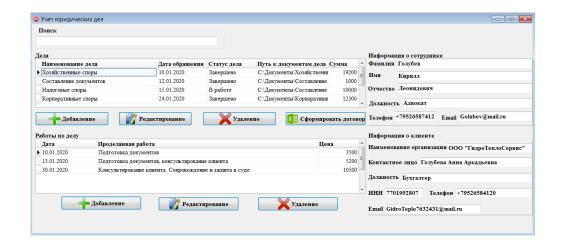


Рис. 9. Форма «Учет юридических дел»

Пункт меню «Отчеты» позволяет получить доступ к следующим отчетам: «Прайс-лист услуг для физических лиц» (рис. 10), «Прайс-лист услуг для юридических лиц», «Список сотрудников», «Список физических лиц», «Список юридических лиц», «Личная карточка» (рис. 11), «Отчет об оказанных услугах для физических лиц», «Отчет об оказанных услугах для юридических лиц», «Анализ услуг для всех дел», «Анализ услуг для категорий физических лиц», «Анализ услуг для категорий юридических лиц».

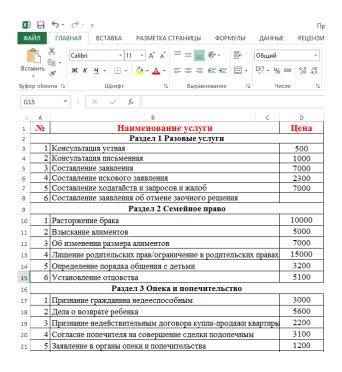


Рис. 10. Прайс-лист услуг для физических лиц

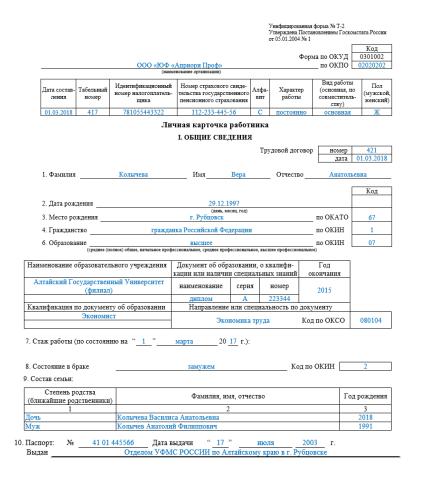


Рис. 11. Фрагмент личной карточки

Для формирования «Отчет об оказанных услугах для физических лиц», «Отчет об оказанных услугах для юридических лиц» необходимо указать период, категорию услуги и нажать кнопку «Сформировать отчет» (рис. 12).

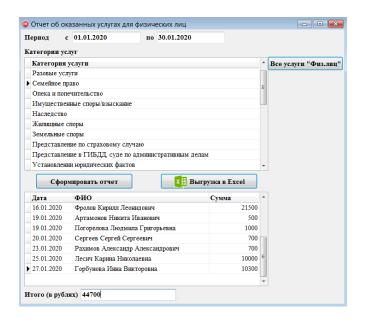


Рис. 12. Форма «Отчет об оказанных услугах для физических лиц»

Для формирования отчета «Анализ услуг для всех дел» Необходимо указать период и нажать на кнопку «Сформировать отчет». Отчет позволяет увидеть, сколько дел велось в каждой категории услуг (рис. 13).

При нажатии кнопки «Выгрузка в Excel» данные выгружаются в документ Microsoft Excel.

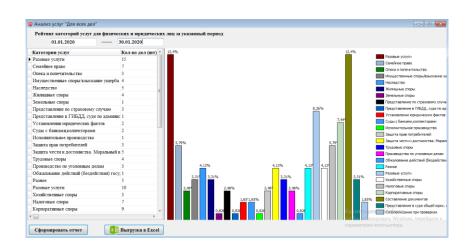


Рис. 13. Форма «Анализ услуг «Для всех дел»

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

- изучена деятельность ООО «ЮФ» Априори Проф»;
- построена модель предметной области;
- выполнен обзор программных продуктов;
- разработана информационная система учета деятельности ООО «ЮФ» Априори Проф».

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. ООО «ЮФ «Априори Проф». [Электронный ресурс]. URL: https://www.prostoysoft.ru/Lawyer.htm. Загл. с экрана.
- 2. Долганова О.И., Виноградова Е.В., Лобанова А.М. Моделирование бизнес-процессов: учебник и практикум для вузов / под ред. О.И. Долгановой. М.: Юрайт, 2020. 289 с.

- 3. Программа «Юридический учет». [Электронный ресурс]. URL: https://www.yurclub.ru/programs/. Загл. с экрана.
- 4. Программное обеспечение «ЮристАссистент». [Электронный ресурс]. URL: https://www.softportal.com/software-2179-yuristassistent.html. Загл. с экрана.
- 5. Конфигурация «Юридическое дело». [Электронный ресурс]. URL: https://www.prostoysoft.ru/Lawyer.htm. Загл. с экрана.
- 6. Программное обеспечение «Учет судебных дел XSUD». [Электронный ресурс]. URL: https://xsud.ru/. Загл. с экрана.
- 7. Проектирование информационных систем: учебник и практикум для вузов / Д.В. Чистов, П.П. Мельников, А.В. Золотарюк, Н.Б. Ничепорук; под общ. ред. Д.В. Чистова. М.: Юрайт, 2020. 258 с.
- 8. Лаврищева Е.М. Программная инженерия. Парадигмы, технологии и CASE-средства: учебник для вузов. 2-е изд., испр. М.: Юрайт, 2020. 280 с.
- 9. Кронан Дж. и др. Microsoft Access 2013. Быстрые шаги. М.: НТ Пресс, 2016. 226 с.
- 10. Культин Н.Б., Нагаева И.А. Основы программирования в Embarcadero Delphi: учебник для вузов / под ред. Н.Б. Культин. М.: Интернет-издание, 2020. 302 с. [Электронный ресурс]. URL: http://www.biblio-online.ru/bcode/455289. Загл. с экрана.

### Научное издание

# НАУКА — ГОРОДУ РУБЦОВСКУ

Сборник материалов научного форума

Редактирование, подготовка оригинал-макета *С.И. Тесленко* Дизайн обложки *Ю.В. Луценко* 

ЛР 020261 от 14.01.1997. Подписано в печать 26.03.2020. Формат 60х84 / 16. Бумага офсетная. Усл.-печ. л. 12,7. Тираж 500 экз. Заказ № 87

Издательство Алтайского государственного университета

Типография Алтайского государственного университета: 656099 Барнаул, ул. Димитрова, 66